



## 秘书长关于对付西非次区域和跨国界问题的办法的进展报告

### 一. 导言

1. 西非的局势有喜有忧。该次区域内有若干国家已经坚定地踏上了经济和民主改革之路，但是，尽管冲突的紧张局势已有所缓和，与前一年相比，死于战斗的人数下降，该次区域仍然处于极不稳定状态。一些冲突没有任何减弱的迹象，儿童兵和雇佣军仍然在使用，小武器和轻武器不断扩散，侵犯人权、包括侵犯妇女权利的人逍遥法外的现象普遍存在，青年失业情况日趋严重，腐败成风，农村人口外流以及种种人口趋势，特别是大城市人口爆炸式增长，阻碍了人均增长的前景，还有艾滋病毒/艾滋病以及其他传染病继续在许多国家蔓延。

2. 本报告意在向安全理事会报告 2004 年 3 月 25 日主席声明 (S/PRST/2004/7) 所载各项建议的执行进展情况，这项声明是在审议我 2004 年 3 月 12 日关于对付西非次区域和跨国界问题的办法的报告之后发表的，还要向安理会报告 2004 年 6 月 20 日至 29 日安全理事会派往西非的代表团的报告所提各项建议的执行进展情况 (S/2004/525)。

3. 本报告概述了已经采取和预计采取的各项措施，以响应安全理事会的号召，加强联合国各实体及其各伙伴间的合作，以制定一项在西非预防冲突的综合办法。报告还介绍了联合国西非办事处（西非办事处）各项努力的最新情况，介绍了范围更为广泛的国际社会为解决上述报告提出的一些关键的次区域跨国界问题所作努力，包括：

(a) 各伙伴为实现和平与安全进行合作；

(b) 打击小武器和轻武器扩散，包括就安全理事会可进一步采取的行动提出建议；

(c) 协调解除武装、复员和重返社会方案（复员方案），特别提及有关妇女和儿童的方案；



- (d) 寻求持久解决难民问题的办法；
- (e) 推进安保部门改革，包括解决路障现象的途径；
- (f) 在敏感的边境地区制定综合战略。

## 二. 为预防冲突制定统筹协调的办法

### 联合国各实体的合作

4. 我的西非问题特别代表的任务是增强联合国为在西非实现和平与安全所作贡献，据此，他定期与联合国在该次区域的其他单位定期取得联系，促进交流信息和分析，制定战略，促进共同规划并增强各种机遇，以区域统筹方式解决各种跨国界问题。为此，在西非的五个联合国维持和平和政治特派团团长定期会晤，最近一次是于2004年12月在蒙罗维亚进行的。在该区域的三个联合国维持和平行动的部队指挥官以及西非办事处更为频繁地进行会晤，以评估次区域对区域稳定造成的各种危胁。建立了一个特派团间秘书处，负责人轮流担任，任务是协调各种会议，加强各特派团之间的合作。我即将提交一份有关西非特派团间合作的报告，详细介绍信息共享、特派团共同使用财产，包括用于边界联合巡逻，以及后勤等领域所获进展。

5. 该次区域若干国家惨遭各种冲突之害，蒙受负面人道主义冲击，解决这些问题仍然是主要重点所在。在这方面，西非联合呼吁程序是一个十分有用的工具，有利于协调努力，满足处于危急之中的各国以及受这些危机影响的周边各国的人道主义需求。2005年，联合呼吁程序的主要重点放在努力减轻西非日趋恶化的人类安全局势，为此目的，各人道主义、政治和军事行为者之间展开了密切合作。

6. 2004年年初，建立了一个区域保护倡议工作组，重点放在主要的人道主义保护问题方面。这工作组现在已同次区域人道主义协调组合并，在人道主义事务协调厅的主持下每月召开一次会议。已经在整个次区域内开始收集有关各保护问题的数据，目前正在部署一名由联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）借调的区域保护协调员，任务是协助开展机构间保护活动。

### 马诺河流域各国的行动

7. 2004年5月20日在几内亚科纳克里举行的各国首脑会议之后，马诺河联盟恢复活动的前景有了令人鼓舞的发展。参加该次首脑会议的还有科特迪瓦总统，会议呼吁三个成员国的安全和情报机构设立有效的磋商和管控机制，特别用于对付雇佣军问题。希望在不久的将来召开一次后续首脑会议，以确定具体途径，在该次区域推动建立信任，促进和平与安全。这一事态发展符合安全理事会关于马诺河各国恢复对话的呼吁。

8. 在联合国的支持下,还开展了各种努力,以推动马诺河联盟有效地恢复活动,这将有助于加强三个成员国之间以及次区域和国际伙伴之间的经常性机构合作。一项极为有利的事态发展是,利比里亚问题国际联络小组在2004年9月17日召开的第七次工作会议上作出决定,扩大联络小组的任务和规模,将马诺河联盟的其他国家以及几内亚比绍和科特迪瓦也包括进来,这体现了国际社会在区域层面上解决各国危机的决心。

#### **联合国、西非国家经济共同体和欧洲联盟就跨国界问题采取的联合行动**

9. 2004年2月,欧洲联盟-联合国向西非国家经济共同体(西非经共体)秘书处派出了联合评估团,此后,铭记安全理事会对西非经共体的呼吁,请西非经共体同联合国系统及其伙伴密切合作,拟定区域预防冲突政策,据此,西非经共体和西非办事处签署了一项合作协定和一项共同工作方案,目的是防止以违宪方式夺取政权;促进提高西非经共体预防冲突、危机管理和冲突后稳定等方面的能力;拟定区域战略,以解决青年失业从而构成不稳定因素的问题;并鼓励以区域方式预防冲突。西非办事处和西非经共体将同欧洲联盟(欧盟)密切合作,共同开展这些活动。建立了一个由欧盟、西非经共体和西非办事处代表组成的工作小组,拟定一项行动计划,提交给于2005年5月举行的下一次部长级三主席会议批准,然后提交给安全理事会参考。

10. 我于2004年建议该区域各国政府遵守自己作出的承诺,允许人员和货物自由通行并采取必要措施,减少在设置路障的地方的敲诈勒索行为。我的这一建议得到了安全理事会的支持。据此,计划于2005年开展一次西非经共体、欧盟和西非办事处联合行动。这次行动的目的是推动有效实施关于人员和货物自由通行的1979年《西非经共体议定书》,并解决路障和以路障为依托进行敲诈的问题。这次行动以西非经共体秘书处拟定的行动计划为框架,通过适当的道路运输措施来推动人员和货物的跨国界通行,同西非经济和货币联盟(西非经货联盟)、非洲开发银行、世界银行、欧盟和其他发展伙伴合作,共同实施。

11. 联合国儿童基金会(儿童基金会)最近收到欧洲联盟委员会人道主义援助办事处提供的资金,用于一个次区域儿童保护项目。该项目旨在支持各国政府、联合国各机构和儿童保护机构跨国界信息共享系统,重点放在开发整个次区域兼容数据库,从而加强该次区域各项儿童保护工作的协调。将会特别注重采取统一方式处理复原方案、性暴力和基于性别的暴力以及与家庭失散的儿童等问题。此外,儿童基金会还将继续向西非经共体儿童保护股提供技术和财政支助,增强该股监测受武装冲突影响的儿童的能力。

12. 安全理事会第1539(2004)号决议表示特别关注若干国家内受武装冲突影响的儿童境况,包括西非的科特迪瓦和利比里亚。根据这项决议,在利比里亚于2004年6月批准了《儿童权利公约》之后,西非经共体所有成员国现在都是该《公约》缔约国。此外,包括民间社会组织在内的儿童保护机构目前正在帮助负责儿童与

武装冲突问题的秘书长特别代表办公室编写关于安全理事会第 1539 (2004) 号决议执行情况的报告。

### 民间社会的合作和贡献

13. 安全理事会曾多次呼吁国际组织在危机管理和预防冲突领域更有计划地同民间社会行为者合作，据此，在该次区域开展业务的联合国系统越来越多地邀请民间社会组织，特别是妇女团体，参与制定和实施本报告所述的有关各种跨国界问题行动计划。包括西非办事处在内的许多联合国实体建立了民间社会组织伙伴网络，与这些伙伴开展经常性合作。还需要进一步提供技术和财政援助，以使民间社会组织和地方社区有能力特别是在边远地区实施各种项目，开展宣传工作。例如，联合国利比亚特派团（联利特派团）儿童保护科设立了一个股，专门负责培训和后勤支助，以此来增强民间社会组织的能力，同时鼓励建立各种伞式团体和网络。

14. 认识到民间社会在推进和平与安全方面的至关重要的作用，联合国开发计划署（开发计划署）加强非洲区域建设和平能力的区域方案提供资金，在西非经共同体秘书处设立了民间社会协调中心。经过努力，民间社会组织创建了西非民间社会论坛，作为一个伞式团体，促进区域一体化、和平与安全。该论坛开展了各种重要活动，推动能力建设，协调民间社会各项工作，监测选举行为，推动实施各项和平协定，并促进西非经共同体成员国遵守根据非洲发展新伙伴关系等倡议以及西非经共同体各项议定书所承担的义务。

15. 许多民间社会组织在社区和基层协助宣传西非经共同体关于暂停进口、出口和制造小武器和轻武器的声明，传播信息，提高认识。此外，联合国在该次区域的政治和维和特派团同地方民间社会团体合作，经常向受影响的社区宣传和平信息。综合区域信息网设计了一个项目，为此已经申请资金，要沿边界地区建立广播电台，为阿比让-拉各斯交通走廊沿线的旅行者和居民制作节目，特别侧重提高对艾滋病的认识。综合区域信息网广播电台目前在科特迪瓦和利比里亚开展业务。同时，还进行现场培训，并同当地国家和独立广播电台共同制作节目，特别是向敏感的边境社区播放。

16. 2004 年 12 月，联合国秘书处全球契约办公室在纽约举行了一次会议，会议的目的是寻求途径，达成共识，使私营部门同其他伙伴合作，为在西非实现和平与稳定作出积极贡献。计划于 2005 年年初，同西非办事处合作，在达喀尔召开一次后续会议。这次活动的目的主要是查明并推广那些对当地社区，特别是对那些受冲突影响的社区敏感的商业做法。

### 三. 解决具体跨界问题方面的进展，包括进一步的建议

#### 制止小武器和轻武器的扩散

17. 2004年3月25日安全理事会主席声明强调，必须加强西非经共体制止小武器和轻武器在西非扩散的能力。为此，西非经共同体以小武器控制方案取代了安全和发展协调援助方案。小武器控制方案旨在推动《西非经共同体暂停》成为具有法律约束力文书的进程，帮助各国的国家委员会建设能力，并协助其制订国家行动计划。西非经共同体还设立了小武器股，负责领导西非经共同体小武器和轻武器控制政策的制订和执行工作，包括对《暂停》及《暂停》转化为公约这一进程进行监测。

18. 2004年，贝宁、佛得角和利比里亚批准了补充2000年《联合国打击跨国组织犯罪公约》的《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》。批准这项议定书的西非国家还有布基纳法索和马里。开发计划署预防危机和复原局在马诺河联盟成员国和科特迪瓦启动了小武器和轻武器控制项目，以加大协调制止小武器和轻武器在该次区域扩散工作的力度，并加强各国家委员会在对付小武器和轻武器问题方面的能力建设。

19. 我曾在2004年3月的报告中提出了若干建议，此外，2004年安全理事会西非代表团还要求我就安理会为减少小武器在该次区域扩散采取何种进一步行动提出建议。为此，安理会不妨对西非经共同体设立小武器股表示欢迎，并呼吁成员国为小武器股的有效运作提供慷慨支助。这将加强西非经共同体在该领域的权威，并有助于西非国家再次展现出政治意愿，把打击小武器和轻武器工作作为和平与安全政策的重点，并把这种政治意愿转变成政治行动。安理会不妨鼓励捐助者提供充足资源，支助西非经共同体新设立的小武器控制方案的工作。大家记得，非洲安全和发展协调援助方案的一些承诺之所以未能兑现，其部分原因就是缺乏资源。安理会不妨进一步考虑，为联合国维持和平行动，特别是根据《联合国宪章》第七章开展的维和行动提供监测和执行武器禁运的权力和资源。我对安全理事会最近通过的第1584（2005）号决议表示欢迎。该项决议授权科特迪瓦和平行动监测第1572（2004）号决议对该国施加的武器禁运的切实执行。

20. 切实控制小武器和轻武器的扩散，还需要武器生产国与供应国的大力合作。安理会不妨呼吁其他生产国和供应国仿效瓦塞纳尔小组的做法。瓦塞纳尔小组成员国与西非国家为遵守西非经共同体暂停建立了正式的合作安排。此外，经验表明在小武器和轻武器上添加识别标记并对武器进行追踪，是控制这类武器流通的有效工具。安理会不妨建议联合国与部队派遣国合作，酌情在维和特派团使用的小武器和轻武器上添加识别标记并对武器进行追踪。

21. 安理会不妨拟订一份名单，对违反武器禁运和西非经共同体暂停的个人、公司、团体和国家进行“点名羞辱”。鉴于贩运小武器和轻武器与犯罪活动，特别是贩

运自然资源（如钻石和木材）和贩卖人口，包括贩卖妇女和儿童有着密切的联系，安理会不妨提供协助，将应对此种罪行负责者送交国际刑事法庭予以起诉。

### 以儿童兵为重点协调解除武装、复员和重返社会（复员）方案

22. 2003 年安全理事会西非代表团建议，复员方案问题应采取综合办法（见 S/2003/688），我本人也就此提出了建议。为此，在西非开展行动的联合国机构大力合作，探索途径，以协调该次区域复员方案，消除方案之间不一致的情况。这种区域战略应有助于减少战斗人员和武器的跨界流动，确保整个区域的和平进程得到巩固。

23. 为帮助制订区域复员行动计划，2004 年 5 月和 8 月联合国在达喀尔为该次区域的维和特派团、联合国机构和在西非开展活动的发展伙伴举办了多次讲习班。参加者认为，虽然各国的政治、经济、社会和地缘政治因素决定了各国的复员工作，但是有必要对西非地区的复员方案采取协调的办法，并取得共同的认识。讲习班重点对必须开展跨国合作、协调复员政策的关键领域进行了讨论：儿童战斗人员、外国战斗人员、女战斗人员、民兵团体、经费问题以及未参加战争但深受邻国武装冲突影响的国家的复员方案。为保证西非成功执行复员方案，讲习班起草了一套政策建议和实用准则。讲习班后，各国的国家复员问题委员会为定期交流经验建立了网络。比如，塞拉利昂复员问题国家委员会对利比里亚进行了访问。科特迪瓦在制订复员方案时，该国的复员问题委员会访问了几内亚比绍和利比里亚，总结了两国的经验教训。

24. 区域讲习班取得了一些重大结果，如认为重返社会是成功完成复员方案的关键阶段，应该在制订此类总方案时提前进行规划。应特别注意儿童方案，因为如果社会再次出现暴力，参加过复员方案的前战斗人员很可能重新被交战方招募。参加者认为，2004 年 11 月科特迪瓦爆发敌对行动，利比里亚/科特迪瓦边界曾经出现过这种情况。另外，还必须提供充足的资源，以使前战斗人员、包括妇女和儿童战斗人员重返社会的后续方案能够长期开办下去。

25. 讲习班认为，作为一项普遍原则，复员方案不应向儿童提供现金，因为提供现金可能加大利益刺激，尤其是指挥人员可能招募并派儿童参加复员方案，而后再向其索取现金。向儿童提供现金，还往往加深儿童参加敌对行动可得到奖励的想法，而实际上大多数受武装冲突影响的儿童几乎没有得到援助。应该为前儿童战斗人员单独制订复员方案，并尽可能从方案初期就让地方社区参与儿童恢复正常生活和重返社会的规划和管理。

26. 把外国儿童战斗人员遣返回原籍国，应该成为复员方案的主要目标。2004 年 6 月，儿童基金会和儿童保护机构在达喀尔举行会议，并制订了外国儿童战斗人员解除武装、遣返回国和重返社会战略。外国前战斗人员遭受苦难，而这一悲剧在很大程度上依然被忽视。最近，估计有 91 220 名战斗人员在利比里亚被解

除武装，其中儿童兵有 11 780 人（12%），而这其中已有 11 673 人（99%）（包括 2 378 名女孩）与家庭团聚；在这些被解除武装的儿童战斗人员中，已有 30 人被遣返回国。

27. 应特别关注女战斗人员，不论她们是战斗人员还是“后勤人员”（厨娘、“妻子”、运输等）。女孩特别容易成为强奸、性剥削或强迫结婚等犯罪的受害者。这些犯罪常常造成女孩怀孕，并罹患艾滋病毒/艾滋病等性传播疾病。专家已经为女战斗人员在驻扎营地和解除武装营地的待遇制订了适当的标准。联合国妇女发展基金拟订中的社会性别和复员方案标准作业程序，将在这方面起到有益的作用。联利特派团正与儿童基金会和联合国人口基金密切合作，以确保利比里亚的解除武装、复员、恢复和重返社会方案充分考虑到这几类前战斗人员。

28. 复员、重返社会和重新安置等工作必须得到可靠的资金，这样才能确保复员方案得到充分执行。儿童基金会和儿童保护机构将继续努力，确保重返社会方案重点开展教育、职业和生活技能培训以及儿童重返社区生活方面的工作。西非经共同体秘书处正在与开发计划署和马诺河联盟合作开展方案，重点解决失业青年重返社会和青年参与和平进程的问题。

29. 只有促进经济增长、创造新的就业机会，才能大大推动前战斗人员在社会经济方面重返社会。贫穷和失业是该次区域许多冲突的主要根源，因此应同时制订创造就业和刺激经济复苏的方案，以此加强复员方案，这样才能使青年，包括前战斗人员得到新的和更多的正当就业机会。

30. 目前，联合国西非办事处与国际劳工组织一道，正在与联合国实体、西非经共同体、民间社会组织和私营部门合作制订区域战略，解决青年失业问题，这个问题是造成西非不稳定的一个根源。2004 年安全理事会西非代表团注意到，创造就业和经济机会是实现西非持久和平的根本因素。如果摆脱冲突的国家不能在这一领域取得进展，很可能再度陷入冲突，并可能蔓延到邻国。因此，应特别注意设计一些能够防止冲突殃及邻国的项目。

### **寻找持久解决难民问题的办法**

31. 安理会对持久解决该次区域难民和流离失所者问题表示关切，为此，西非经共同体和难民专员办事处商定就以下四大主题联合开展一系列活动，即：(a) 解决难民营的安全问题；(b) 危机预防-减轻的准备和应对；(c) 审查西非经共同体签署的条约和议定书，以协调西非的难民政策；(d) 解决难民、回返者和发展问题。

32. 联利特派团人道主义协调科组织了回返者财产权问题讲习班，强调必须为保护寡妇财产权制订新的立法。新的立法应有助于减少可能危及社会和平与团结的财产争端。酝酿中的办法应该继续考虑到收容社区的情况，以使这些社区岌岌可危的生活境遇，特别是土地和一般生态系统的获得和管理不致进一步恶化。森林几内亚省的地方社区，收容利比里亚和塞拉利昂难民已有多年，而该省许多地区

围绕土地和一般生态系统的获得和管理问题多次出现紧张和争端。发展伙伴应不遗余力地制止这些地区大规模毁林现象，采取具体措施帮助地方社区，包括向地方社区提供其他能源代替木柴。

### 安保部门改革

33. 安全理事会要求进行安全部门改革，将其作为促进区域和平与稳定的一个关键因素，这一要求反映了许多西非人民本身的看法。虽然联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）一直在努力，以期顺利地把内部和外部安全的主要责任移交给塞拉利昂武装部队和保安部队，但对许多塞拉利昂人来说，他们最关心的安全问题仍然是，一旦联合国维持和平部队离开塞拉利昂后，这些部队将有何种表现。在几内亚比绍，目前看来武装部队和保安部队是不稳定的主要因素之一。在利比里亚，在第一次内战结束以及在 1997 年举行总统选举后，该国重新陷入暴力局势的一个主要原因是，没有对武装部队和保安部队进行改革。

34. 此外，这个次区域仍然存在着为夺取政权而采取暴力军事冒险主义的现象。例如，在过去 12 个月中，几个西非国家都称有人企图发动政变：布基纳法索、几内亚、几内亚比绍和毛里塔尼亚。并且安全部队和武装部队的某些成员同诸如贩运武器、毒品和自然资源、贩卖人口、在路障处敲诈勒索和洗钱等非法活动有关，或以其他方式参与这些非法活动。

35. 联合国在西非的人员和机构同发展伙伴密切合作，继续支持西非经共同体成员国努力改革各自的安全部门。为此，2004 年 11 月 22 和 23 日在达喀尔举行一次重要会议，次区域的军事部队和保安部队的高级官员以及有关国家的财政部和国防部、联合国机构、国际发展伙伴和西非民间组织参加了这次会议。会议达成了一项关于在西非进行安全部门改革的共同谅解，并审查了安全部门改革以下三个主要方面的具体项目，即：西非武装部队和安全部队人员的健康，特别是艾滋病病毒/艾滋病问题；保安部队与司法管理不善的问题；打击犯罪活动不力的问题。

36. 西非经共同体同联合国毒品和犯罪问题办事处合作，正在探索各种途径，加强国家执法当局之间的信息流通，建立区域网络并在执法问题上展开合作，以此改进边界管制机制。此外，西非经共同体和联合国毒品和犯罪问题办事处还一道制定了一个项目，向国家执法机构提供基于计算机的调查技术培训。我高兴地注意到，一些发展伙伴，特别是欧洲联盟，对安全部门改革越来越感兴趣，欧洲联盟已请西非经共同体提交这个领域欧盟可能提供资助的项目。

### 制定敏感边界地区的综合战略

37. 安全理事会派往西非的代表团在 2004 年专门提及一些特别敏感地区，请人们予以优先注意，其中包括与塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦接壤的几内亚的森林几内亚省以及马里和布基纳法索境内与科特迪瓦接壤的一些省份。诸如征募雇佣军和儿童兵、非法贩运军火和毒品、抢劫和设置路障进行勒索等活动往往集中

在动荡的边界地区一带。这些地区还容易出现环境退化现象，并在当地社区和外来者之间出现紧张气氛。因此，特派团建议联合国系统制定综合战略，同有关政府一道处理影响这些地区的各种各样的问题，以设法防止冲突进一步扩散（S/2004/525，第 58 段）。

38. 许多边界问题需要有关国家和人民共同努力解决。制定和鼓励旨在稳定边界地区的综合区域战略是作出这种努力的一种方式。例如，联利特派团为参与创造收入小企业工作的妇女组织进行一次牵线搭桥活动，帮助它们建立网络。这项活动包括组织了一次集会，让来自西非邻国的妇女商人相互交流看法和谋略，这尤其是为了加强跨境贸易联系。私营部门也可通过区域项目、投资和创造就业机会来支持这一努力，尤其是在地处边界的社区中这样做。广大国际社会提供的援助将十分有益，特别是协助加强那些努力促进跨境和平文化的民间团体的能力，以及帮助西非邻国政府制止非法跨界活动，包括武器和毒品贩运。

39. 由西非办事处和人道主义事务协调厅牵头的联合倡议“西非敏感边界地区的综合战略”包括相关的联合国国家工作队及和平特派团、西非经共体、发展伙伴和区域内民间集团。这项倡议于 2004 年 10 月启动，以期解决西非边界地区的各种问题。为此，为以下四组国家拟定了综合战略草案：(a) 几内亚/科特迪瓦/利比里亚/塞拉利昂；(b) 马里/布基纳法索/科特迪瓦/加纳；(c) 毛里塔尼亚/马里/尼日尔；(d) 塞内加尔/冈比亚/几内亚比绍。虽然每项战略都是针对具体的相关边界地区，但在所有四项战略中均可看到若干共同的一般性和经常出现的内容和建议。西非办事处同各合作伙伴共同计划于 2005 年在一些实际边界地区举行后续会议。

#### 四. 意见

40. 在执行 2004 年 3 月 25 日安全理事会主席声明所提出的一些建议方面取得了进展，令我感到鼓舞。我高兴地注意到，联合国系统、发展伙伴和西非经共体、以及西非区域一些国家政府、民间组织和地方社区之间的建设性伙伴关系有所发展。拟定真正的协作安排，以解决各种跨界问题，这是为在次区域内预防冲突所采取的任何综合做法的一个关键组成部分，现在已开始在这个进程中迈出了步子。

41. 虽然已按照一些建议采取了行动，但其他建议方面的进展似乎有限或缓慢。在许多领域，如果作出加倍努力和目标更明确的努力，就可更有效地促进在西非预防冲突及建设和平。以下各段列出一些较突出的例子。

42. 如果西非经共体成员国把《关于在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻武器的声明》尽早变为具有法律约束力的文书，将是有益的。这将向发展伙伴和广大国际社会发出一个有力的信号：西非国家政府本身已准备好果断地处理小武器泛滥造成的破坏性影响。西非经共体（通过其新的小武器股和小武器方案）和发

展伙伴都应支持各国小武器和轻武器问题国家委员会，并支持开始建立一个区域小武器登记册。

43. 尤其是在联塞特派团和联利特派团的支持下，在塞拉利昂和利比里亚执行复员方案方面取得了可喜的进展。然而，如果不能为前战斗人员重返社会和转业培训提供足够的资金从而避免再次陷入冲突的危险，复员方案就不能取得成功。威胁、挑战和改革问题高级别小组的建议（A/59/565）建立一个相当数额的建设和平常设基金，为转业培训和重返社会方案提供经费，这项建议对西非可能很有好处。

44. 旨在降低西非高得惊人的青年失业的措施，对于转业培训、和平建设和发展至关重要。越来越多的青年男女看不到有希望能够找到一份使自己能够过上象样生活的工作，这是对次区域前途的一个重大威胁。青年失业率不断增加和随之产生的沮丧情绪，有可能破坏在那些刚摆脱危机的国家中已取得的任何进展。这种情况还确实可能破坏甚至那些目前局势稳定的国家的政治和社会结构，如果再加上人口趋势的因素（例如城市人口激增），就尤其如此。

45. 次区域许多地区的人道主义情况仍然令人十分担忧。2005年援助西非联合呼吁程序强调必须为区域人道主义应对战略提供资金，提出了提供广泛的跨界支助服务的项目提案。我促请发展伙伴为其中一些提案提供资金，这些提案可加强那些迫切需要保护和那些因长期战乱已耗尽其应付能力的人们的人身安全。应特别注意受冲突影响的敏感边界地区，这些地区的居民面临各种跨界问题的危险，包括非法贩运毒品和武器、征募儿童兵、环境破坏、匪帮活动和普遍的强奸行为。

46. 对于西非来说，安全部门改革是一个特别紧迫的优先任务，西非经共同体成员国应在国际社会的支持下解决这个问题，将其作为预防冲突的一项关键措施。西非办事处应同其西非伙伴协商，在2005年底制定一项安全部门改革区域综合方案，其中将包括发展伙伴可能为其提供资金的具体项目。

47. 虽然国际社会已证明愿意提供援助，但在该区域促进和平的首要责任应由西非领导人和西非社区自己来承担。我谨鼓励西非经共同体和西非民间社会在这方面正在作出的努力，并对同联合国的合作不断扩大表示欢迎。联合国将继续支持为西非人民更美好的未来而努力。为此，协调各种举措、展开区域和跨国界协作、进行有创意的思考、以及汇集资产以避免重复和浪费资源，这些都是至关重要的。我的西非问题特别代表将同区域内外的伙伴协商，继续推动和促进这种做法。