



Совет Безопасности

Distr.: General
30 December 2005
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 30 декабря 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее ежегодный доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в 2005 году (см. приложение).

Приложение

Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 30 декабря 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим ежегодный доклад Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, который был согласован с членами Рабочей группы.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и прилагаемого ежегодного доклада и приложений к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Симон Б. Идоу
Посол
Постоянный представитель
Председатель Специальной рабочей группы
Совета Безопасности по предупреждению
и разрешению конфликтов в Африке

Добавление

Ежегодный доклад Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2005 год

Введение

1. Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была учреждена запиской Председателя Совета Безопасности S/2002/207 от 1 марта 2002 года со следующим мандатом:

- контроль за осуществлением рекомендаций, содержащихся в соответствующих заявлениях Председателя и резолюциях, касающихся предупреждения и разрешения конфликтов в Африке;
- вынесение рекомендаций об укреплении сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися Африкой;
- рассмотрение, в частности, региональных и трансконфликтных вопросов, имеющих отношение к работе Совета по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке;
- представление Совету Безопасности рекомендаций об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными (ОАЕ) и субрегиональными организациями в деле предупреждения и разрешения конфликтов.

В последний раз мандат был продлен 31 декабря 2005 года в записке Председателя Совета Безопасности S/2004/1031 от 30 декабря 2004 года.

2. Деятельность Специальной рабочей группы в период до декабря 2004 года отражена в следующих документах Совета Безопасности:

- записка Председателя Совета Безопасности S/2002/607 от 31 мая 2002 года;
- записка Председателя Совета Безопасности S/2002/1152 от 12 декабря 2002 года;
- записка Председателя Совета Безопасности S/2003/1188 от 22 декабря 2003 года;
- записка Председателя Совета Безопасности S/2004/989 от 21 декабря 2004 года.

3. В записке Председателя Совета Безопасности S/2005/4 от 5 января 2005 года Совет Безопасности принял решение о том, чтобы Его Превосходительство г-н Жозель В. Адеши, посол, Постоянный представитель Бенина, выполнял функции Председателя Рабочей группы. Посол Адеши освободил эту должность 26 июня 2005 года. В период с июня 2005 года по 19 октября 2005 года Рабочую группу возглавлял г-н Жан-Франсис Зенсу, Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Бенина, в качестве исполняющего обязанности Председателя Рабочей группы. В Записке Председателя

Совета Безопасности S/2005/660 от 20 октября 2005 года Совет Безопасности принял решение о том, что Его Превосходительство г-н Симон Бодуэссе Идоу, посол, Постоянный представитель Бенина, будет выполнять обязанности Председателя Рабочей группы в течение периода, заканчивающегося 31 декабря 2005 года.

4. В 2005 году Рабочая группа продолжила свою работу в новых условиях, характеризующихся следующими элементами:

- обсуждение рекомендаций Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам и доклада Генерального секретаря «При большей свободе...», которые были изданы в рамках его усилий по продвижению вперед реформы Организации Объединенных Наций и в которых был сделан более весомый упор на пути и средства реагирования на вызовы, связанные с предупреждением угроз коллективной безопасности;
- необходимо было провести оценку хода осуществления Декларации тысячелетия и реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для чего одним из необходимых условий является предупреждение и разрешение конфликтов;
- Африка по-прежнему страдает от кризисов и конфликтов, затрагивающих многие страны континента. Кроме того, некоторые страны, которые находятся в процессе постконфликтного миростроительства, сталкиваются с комплексными проблемами, которые могут с большой степенью вероятности вновь подтолкнуть их к конфликту, если международное сообщество не сможет применить более эффективный подход в своих отношениях с этими странами. Эти соображения открывают самые широкие возможности для взаимодействия с различными заинтересованными сторонами в усилиях по реформированию Организации Объединенных Наций и повышению ее эффективности в деле предупреждения и разрешения конфликтов, особенно в Африке.

5. Рабочая группа поставила перед собой задачу внести вклад в обсуждение этих вопросов в рамках своего мандата и способствовать формированию консенсуса по основным вопросам реформы Организации Объединенных Наций. В этой связи она составила программу работы, определив некоторые общие вопросы, касающиеся текущего обсуждения, и ряд конкретных вопросов с целью содействия формированию консенсуса о необходимости разработки всеобъемлющей стратегии предупреждения и разрешения конфликтов в Африке для приведения в соответствие подходов Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности к решению африканских проблем. Вышеупомянутая программа работы приводится в приложении III.

6. Рабочая группа внимательно следила за дискуссией в Совете и поддерживала его работу над африканскими проблемами; она собиралась всякий раз, когда считала это необходимым, для анализа ситуации и внесения возможного вклада в его работу. Кроме того, Рабочая группа организовала два крупных мероприятия.

I. Вклад Рабочей группы в работу Совета

7. Совет посвятил более 60 процентов своего рабочего времени и нагрузки африканским проблемам. Председатель Рабочей группы часто проводил двусторонние и многосторонние консультации с членами Совета и соответствующими департаментами Секретариата для содействия достижению взаимопонимания по вопросам, которые находились на рассмотрении Совета. Председатель неофициально встречался с постоянными представителями стран, положение в которых рассматривал Совет, а также других заинтересованных стран и со специальными представителями Генерального секретаря по Африке и обменивался мнениями по проблемам, стоящим перед этими странами, и по вопросам поддержки, которую может оказать им Совет по результатам своих различных заседаний. Принимая во внимание деликатный характер вопросов, касающихся конкретных стран, было достигнуто понимание о том, что Рабочая группа не будет рассматривать напрямую в качестве пунктов повестки дня, а только в контексте рассмотрения специфических и смежных вопросов. Такие вопросы были включены в программу работы Рабочей группы. Она рассмотрела, вместе с тем, положение в Либерии с точки зрения возможности сотрудничества с Экономическим и Социальным Советом.

A. Обсуждения, касающиеся сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

8. Рабочая группа пришла к выводу о том, что создание Комиссии по миростроительству, несомненно, приведет к решению спорного вопроса о сотрудничестве между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. В этой связи она уделяла большое внимание дебатам, посвященным созданию Комиссии по миростроительству. С этой целью она провела оценку институционального подхода к роли Организации Объединенных Наций в деле урегулирования кризисов и важного значения миростроительства в Африке с точки зрения его практической отдачи. В основном она занималась вопросом о том, каким образом можно усовершенствовать координацию действий между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы избежать перерастания экономических кризисов в политические, а затем во вспышки насилия. Рабочей группе следует продолжить рассмотрение рекомендаций, сделанных в ходе политического форума, с тем чтобы продолжить свою работу в этой связи. Рабочая группа проанализировала этот вопрос в рамках рассмотрения в Совете хода подготовки и утверждения Программы оказания помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП), призванной выработать для правительства стратегию обеспечения транспарентности и подотчетности при управлении государственными ресурсами, и с учетом рекомендаций, сделанных Генеральным секретарем в его седьмом периодическом докладе о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (S/2005/391) от 16 июня 2005 года.

9. Принимая во внимание мнения, выраженные по этому вопросу в Совете, Рабочая группа провела специальное заседание для оценки ситуации с точки зрения возможности сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. В ходе этого заседания, состоявшегося 29 июня 2005 года, Рабочая группа согласилась с тем, что, хотя такое сотруд-

ничество нельзя исключать, никакие действия не могут быть предприняты Советом пока предлагаемый план действий не будет одобрен Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Переходным правительством. В своей резолюции 1626 (2005) от 16 сентября 2005 года Совет приветствовал подписание Национальным переходным правительством Либерии и Международной контактной группой по Либерии Программы оказания помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП), призванной обеспечить быстрое осуществление Всеобъемлющего соглашения об установлении мира и ускорить отмену мер, введенных резолюцией 1521 (2003). Совет просил также Генерального секретаря включать информацию о ходе осуществления ГЕМАП в его периодические доклады о МООНЛ. Комиссии по миростроительству следует уделять должное внимание осуществлению ГЕМАП.

В. Итоговое заседание по вопросам, касающимся Африки и стоящим в повестке дня Совета

10. Важной вехой в работе Специальной рабочей группы стало открытое итоговое обсуждение, состоявшееся в Совете Безопасности 30 марта 2005 года под председательством Бразилии, в ходе которого был проведен обширный обмен мнениями по вопросам, связанным с положением в Африке, и о путях и средствах повышения эффективности усилий, предпринимаемых Советом Безопасности для решения этих вопросов. Председатель Совета Безопасности направил на имя Генерального секретаря письмо, в котором указал области, которые предстояло обсудить. Представляется целесообразным напомнить здесь об основных результатах этого обсуждения.

11. В качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций Совет должен также быть готовым к постоянному процессу развития. Он должен постоянно пересматривать и совершенствовать методы своей работы, свои политические взгляды, а также довольно часто проводить анализ затрат и результатов своей деятельности. Несмотря на то, что было заявлено в ходе обсуждений и подтверждено во многих резолюциях, на практике сегодня упор по-прежнему делается на реагирование на африканские конфликты, а не на их предупреждение. Предупреждение требует устранения коренных причин конфликтов таких, как нищета и недостаточное развитие. Нельзя обеспечить мир без развития или развитие без мира.

12. Участники дискуссии подчеркнули, что большая часть проблем в Африке возникает именно из-за нищеты и скудности ресурсов. Они рекомендовали, что, хотя предотвращение конфликтов следует рассматривать в качестве основной задачи, которую должна решать Организация Объединенных Наций в целом, Совету Безопасности следует укреплять координацию и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать ликвидации глубоко укоренившихся социально-экономических причин конфликтов в Африке и обеспечить развитие и занятость посредством справедливой торговли в качестве одного из путей предупреждения либо возникновения конфликтов, либо их повторного возникновения. В этой связи они приветствовали более активное участие Экономического и Социального Совета в решении этой задачи, в частности путем создания специальных рабочих групп, подобно тем, которые были созданы для Бурунди и Гвинеи-Биссау.

13. Опыт, который имеется у Совета Безопасности в отношении возобновляющихся конфликтов, которые уже давно стоят на повестке дня Совета, и комплексный характер этих конфликтов должны заставить Совет применять более творческий и более всеохватывающий подход. Во многих ситуациях подспудные экономические, социальные и политические условия, которые усугубляют или даже способствуют эскалации того или иного конкретного конфликта, сохраняются в течение всего периода проведения военной операции и вновь во весь голос заявляют о себе даже после того, как вооруженный конфликт, казалось бы, уже разрешен.

14. Задача Совета Безопасности состоит в том, чтобы четко определить приоритеты, с тем чтобы можно было привлечь к поиску решений сложных проблем в переходный период максимально широкое число международных участников — государства-члены, региональные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, международных доноров, деловые круги и неправительственные организации. Только посредством такого всеобъемлющего и комплексного подхода можно обеспечить долгосрочное урегулирование сложных кризисов в Африке. Только тогда, когда дивиденд мира становится ощутимым для людей в странах конфликта, вероятность возобновления этого конфликта начинает снижаться.

15. Важное значение имеет вопрос о переходе от деятельности по оказанию чрезвычайной помощи к содействию развитию. В этой связи выступающие призвали создать новую структуру, которая бы на комплексной основе занималась ситуацией в странах, выходящих из конфликта. Многие выражали точку зрения о том, что на постконфликтном этапе важное значение для обеспечения стабильности и создания прочной основы для долгосрочного восстановления и развития имеют усилия по миростроительству. На этом этапе необходимы более всеобъемлющий подход и большая слаженность усилий.

16. Комиссия по миростроительству должна служить механизмом для обеспечения раннего вмешательства международного сообщества в ситуации, которые находятся под угрозой перерастания в конфликт. Добрые услуги и другие механизмы мирного урегулирования и недопущения конфликтов можно было бы соответствующим образом использовать в рамках этой Комиссии. Комиссии следует содействовать развитию в качестве наиболее эффективного средства предупреждения конфликтов.

17. Выступающие призвали к разработке правил и процедур с тем, чтобы полностью задействовать статью 65 Устава с целью изучения ее многих потенциальных преимуществ, и выразили мнение о том, что Комиссия по миростроительству, которая бы способствовала объединению задач обеспечения мира и безопасности, с одной стороны, и устойчивому развитию, с другой, станет именно тем органом, где будет осуществляться такое взаимодействие в целях содействия устойчивости. Подчеркивалось, что столь необходимые военные действия по обеспечению безопасности и укреплению хрупких мирных процессов должны осуществляться параллельно с конкретными мерами, направленными на то, чтобы вывести людей из замкнутого круга безысходности и помочь им добиться быстрых результатов, создавая тем самым условия для установления прочного мира.

18. Что касается миростроительства, то здесь основной задачей, среди прочего, остается мобилизация устойчивой и адекватной международной поддержки,

включая финансирование и выделение ресурсов. С согласия соответствующих правительств помощь может предоставляться на предконфликтных этапах: в областях управления, экономического и социального восстановления, обеспечения соблюдения прав человека и оказания гуманитарной помощи. Таким образом, Организация Объединенных Наций в целом могла бы решать и преодолевать проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны Африки и ряд других развивающихся стран на пороге XXI века.

19. В случае постконфликтных ситуаций Организация Объединенных Наций также стала уделять больше внимания вопросам перехода от конфликта к долгосрочному развитию и предотвращению возобновления конфликта. Признание неразрывной связи между миром и безопасностью открыло возможности для расширения сотрудничества и координации между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Некоторые выступающие высказались за дальнейшее развитие таких отношений на институциональной основе. Необходимо обеспечить более тесную координацию между Советом и неправительственными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, даже если необходимо сохранить четкое разграничение между оказанием гуманитарной помощи и проведением военных операций.

20. Многие ораторы выступали за то, что одним из путей предупреждения конфликтов является развитие демократии, законности и благого управления посредством создания органов государственного управления и укрепления потенциала. По их мнению, обеспечение функционирования государственных институтов для обеспечения законности и безопасности и благополучия населения является долгосрочной задачей, которая также является главной предпосылкой для реализации цели регулирования конфликтов и миростроительства, а также поддержки действий для более эффективного освоения природных ресурсов африканскими странами, находящимися под угрозой конфликта, и борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Без ущерба для права всех государств на ввоз, и производство такого оружия и приобретение его для нужд законной самообороны и обеспечения безопасности распространение незаконных легких вооружений рассматривалось как препятствие на пути мирного урегулирования споров, которое содействует продолжению конфликта. Необходимо оказывать более активную поддержку таким инициативам, как мораторий Экономического сообщества западноафриканских государств, который затем превратился в конвенцию; это также могло бы способствовать достижению вышеуказанной цели.

21. Особо подчеркивалось, что Совету Безопасности следует действовать оперативно и решительно для предотвращения продолжения вооруженных конфликтов и людских страданий и обеспечения более строгого соблюдения эмбарго в отношении оружия. Выступающие выразили мнение о том, что усовершенствовать процесс принятия решений в Совете Безопасности можно, среди прочего, путем содействия более активному взаимодействию с другими органами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, посредниками и представителями гражданского общества, связанными с конфликтными ситуациями в Африке.

22. Государства-члены активно поддержали регулярные миссии Совета Безопасности в страны, находящиеся в ситуации конфликта, что дает уникальную возможность членам непосредственно ознакомиться с реальностями конфлик-

тов, которыми занимается Совет. Они подчеркнули необходимость сохранения и расширения этой практики, с тем чтобы дать возможность Совету получать информацию из первых рук о конфликтах в Африке, особенно знакомиться с мнениями тех, кто непосредственно связан с рассматриваемыми конфликтами, и с их конкретной оценкой препятствий и возможностей для действий со стороны Организации Объединенных Наций, которые должны должным образом учитываться для улучшения процесса принятия решений.

23. Ораторы подчеркнули также необходимость изучения возможных невоенных вариантов и содействия повышению эффективности режимов санкций, особенно посредством механизмов контроля, надлежащих процедур включения в списки и исключения из них, укрепления потенциала государств-членов в плане осуществления санкций и содействия проведению оценок гуманитарного воздействия санкций. Совету следует сделать более четкой процедуру введения санкций. Полезность этого инструмента действительно была продемонстрирована в отношении УНИТА в Анголе и Объединенного революционного фронта в Либерии; в обоих случаях санкции были целенаправленными, а политические цели четко очерченными. Группе независимых экспертов следует продолжать на регулярной основе проводить оценку и контролировать действие санкций. Санкции должны быть нацелены на ликвидацию источника конфликта. Там, где осуществляются операции Организации Объединенных Наций, следует содействовать обеспечению эффективного соблюдения санкций. Следует должным образом сформулировать мандат операции и установить порядок применения соответствующих мер.

24. По мнению выступающих, если превентивные меры не дали необходимого результата, следует обеспечить защиту гражданских лиц. Совету следует обеспечивать эффективное и своевременное развертывание миротворческих миссий. Ораторы подчеркнули, что ресурсы международного сообщества отнюдь не безграничны. Поэтому небезгранично и количество развертываемых на местах миротворцев. Совету в тесном сотрудничестве с африканскими странами следует в каждом конкретном случае определять реальную стратегию свертывания деятельности. Должное внимание следует уделять осуществлению эффективных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения (РДРРР). Такие программы необходимо эффективно поддерживать и осуществлять в рамках региональных подходов.

25. Многие выступающие подчеркнули важное значение борьбы с безнаказанностью. Они напомнили, что основную ответственность за уголовное преследование виновных несут местные суды и трибуналы. Однако в некоторых случаях, когда у местных властей нет необходимого потенциала для проведения расследования и судебного разбирательства, или в тех случаях, когда местные власти без особого желания борются с безнаказанностью, Совету следует обращаться в Международный уголовный суд (МУС), учитывая его международный статус, постоянную структуру и мандат.

26. Выступающие приветствовали тесное сотрудничество между миротворческими операциями и политическими миссиями, развернутыми в одном и том же регионе, а также координацию между отделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций в различных странах, а также присутствие Организации Объединенных Наций на региональном уровне в Западной Африке и

в районе Великих озер, что свидетельствует о возможности получения положительных результатов за счет координации усилий совместной деятельности.

27. Выступающие подчеркнули, что идущие в настоящее время в Африке мирные процессы в большой степени зависят от все более активно предпринимаемых странами Африки дипломатических усилий и развертывания военных компонентов на региональном и субрегиональном уровне, что, таким образом, демонстрирует крепнущую и более четкую приверженность африканских государств поиску межафриканских решений. Остальному международному сообществу следует решительно и эффективно поддерживать эти усилия.

28. Конфликты в Африке нельзя разрешить без полного учета их регионального измерения. И превентивные меры, и эффективное регулирование конфликтов следует разрабатывать и осуществлять посредством активного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями и при их активной поддержке. Необходимо задействовать синергизм на региональной основе и не отказывать в преимуществах другим странам. Выступающие приветствовали инициативы Африканского союза по укреплению потенциала для регулирования кризисов и расширению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, субрегиональными организациями и неафриканскими партнерами, такими, как Европейский союз и Группа восьми. Они подчеркнули, что сочетание самостоятельных усилий стран Африки и усилий, предпринимаемых в сотрудничестве с международным сообществом, могли бы послужить той совместной основой для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов, выделяемых на цели обеспечения мира и безопасности в Африке.

29. Совету следует изучить наиболее эффективные пути поддержки предпринимаемых в настоящее время усилий по созданию африканского механизма обеспечения безопасности и более тесно сотрудничать с Африканским союзом и региональными организациями для продвижения вперед путей и средств сотрудничества. Это не следует расценивать как попытку отстранения международного сообщества устраниться от решения проблем континента; скорее это свидетельство его твердой убежденности в том, что Африка должна сама находить решения своим проблемам. Цель должна состоять в том, чтобы установить эффективные отношения партнерства и обеспечить справедливое разделение функций между Организацией Объединенных Наций и африканскими организациями.

30. По мнению многих ораторов, отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должны теперь развиваться в институциональных рамках, которые в конечном счете должны послужить для системы коллективной безопасности подлинной опорой на региональном уровне, снабженной надлежащими ресурсами для осуществления дипломатического и военного вмешательства. С этой целью АС учредил Совет мира и безопасности, что было положительно встречено международным сообществом, и в настоящее время создает резервные силы. Координация с региональным механизмом урегулирования конфликтов в Африке должна быть обеспечена посредством подготовки на регулярной основе докладов о деятельности и созданию сетей по обмену информацией, что позволит Совету получать надежную и своевременную информацию для содействия оперативному принятию решений.

II. Политический форум, состоявшийся 13 июня 2005 года

31. Состоявшийся 13 июня 2005 года политический форум по теме «Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов: роль Совета Безопасности» был организован в сотрудничестве с Международной академией мира и Центром международного сотрудничества Нью-Йоркского университета. Основное внимание в ходе форума уделялось препятствиям, которые мешают Организации Объединенных Наций играть активную и эффективную роль в урегулировании кризисов и недопущении их перерастания в вооруженные конфликты. Доклад о работе политического форума приводится в приложении II.

32. На форуме выступили следующие основные докладчики:

- **профессор Барнетт Р. Рубин**, директор учебной части, старший научный сотрудник Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета — по теме «Оценка возможности участия Совета Безопасности в деятельности по предупреждению конфликтов»;
- **профессор Ибрагим Гамбари**, заместитель Генерального секретаря и Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке — по теме «Активизация роли посредничества в качестве инструмента предупреждения и разрешения конфликтов в Африке: роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности»;
- **г-н Тульямени Каломох**, помощник Генерального секретаря — по теме «Институциональный подход к роли Организации Объединенных Наций в деле урегулирования кризисов и конфликтов и постконфликтного миростроительства в Африке: практическая целесообразность создания Комиссии по миростроительству для будущего Африки».

33. После выступления вышеупомянутых ораторов состоялся раунд вопросов и ответов при активном участии членов Рабочей группы и приглашенных из числа более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. В ходе работы политического форума был выявлен пробел в Уставе Организации Объединенных Наций, который главным образом касался возможности и необходимости более активного участия Совета Безопасности в предупреждении конфликтов. Для этого необходимо укрепить аналитический потенциал Секретариата, а также возможности международного сообщества более оперативно реагировать на сигналы раннего предупреждения для недопущения перерастания кризисов в насильственные конфликты. Необходимы также более тесная межучрежденческая координация и более активное сотрудничество с региональными и субрегиональными участниками. На форуме подчеркивалась необходимость создания последовательных стратегий, включающих три типа предупреждения конфликтов. Своей регламентирующей деятельностью Совет Безопасности должен вносить вклад в снижение уровня глобального насилия.

34. Выводы политического форума были обобщены в резолюции 1625 (2005), принятой 14 сентября 2005 года главами государств на заседании Совета Безопасности на высшем уровне, посвященном предотвращению конфликтов, особенно в Африке. Вышеуказанная резолюция не обсуждалась на уровне Рабочей группы, поскольку предполагалось создать общие рамки для предупреждения конфликтов, учитывая реальности Африки. Но принятие этой резолюции стало

возможной благодаря материалам, собранным Рабочей группой. Поэтому вполне понятно, почему Рабочая группа хотела бы играть активную роль в деле осуществления этой резолюции и приняла решение в приоритетном порядке провести два семинара: один — посвященный сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями и второй — по теме «Разработка всеобъемлющих и последовательных стратегий для предупреждения и разрешения конфликтов в Африке в рамках осуществления резолюции 1625 (2005) от 14 сентября 2005 года». Первый из двух этих семинаров был успешно проведен в декабре 2005 года, а второй семинар по-прежнему входит в число первоочередных задач Рабочей группы и должен быть организован в кратчайшие сроки в тесном сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций под руководством нового Председателя Рабочей группы.

III. Семинар по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности, состоявшийся 15 декабря 2005 года

35. Состоявшийся 15 декабря 2005 года семинар был организован при активной поддержке Секретариата и успешно проведен при широком участии интеллектуальной элиты. Он дал ценную возможность для глубокого анализа этой темы, причем активный вклад в его работу внесли такие видные деятели, как Председатель Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-н Альфа Умар Конаре, Председатель Совета Безопасности Его Превосходительство сэр Эмир Джоунз Парри и помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Его Превосходительство г-н Хеди Аннаби. К работе семинара удалось привлечь таких хорошо известных представителей гражданского общества, как г-н Васу Гунден, основатель и Исполнительный директор Африканского центра по вопросам конструктивного разрешения споров, который прибыл из Южной Африки, и г-н Паул ван Тонгерен, Директор-исполнитель Европейского центра по предотвращению конфликтов и глава Секретариата Глобального партнерства за предотвращение вооруженных конфликтов. Его организация базируется в Нидерландах.

36. Всеобъемлющий доклад о работе семинара распространен в качестве документа Совета Безопасности. Резюме этого документа содержится в приложении I. Совершенно правильно на семинаре было однозначно указано, что Африканский механизм обеспечения мира и безопасности представляет собой комплексную структуру, состоящую из субрегиональных механизмов, и имеет право быть составной частью глобальной системы коллективного обеспечения безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

37. Деятельность субрегиональных механизмов еще предстоит согласовать. На семинаре было предложено добиться такого согласования, используя в качестве модели Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое является наиболее развитым и наиболее передовым внешним «зонтичным» механизмом Африканского союза. В докладе описаны также важнейшие функции, необходимые для укрепления Африканского механизма обеспечения мира и безопасности, принципы и приоритеты сотрудничества в

области поддержания мира, рекомендации относительно правил применения силы и полной интеграции Африканского ММБ в систему коллективного обеспечения мира и безопасности, созданную согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а также принципы структурирования и упорядочения сотрудничества и укрепления потенциала.

Заключение

38. В 2005 году Рабочая группа вносила активный вклад в обеспечение более широкого консенсуса по вопросу о необходимости формирования культуры активного предупреждения конфликтов до их возникновения и их рецидивов. Одним из важнейших достижений является принятие резолюции 1625 (2005), которую необходимо тщательно осуществлять. Рабочая группа также активно выступала с идеей создания Комиссии по миростроительству и может гордиться тем вкладом, который она внесла в ее создание и реализацию. Как таковая Рабочая группа могла бы служить форумом для более глубокого анализа последствий создания Комиссии по миростроительству для деятельности Совета Безопасности.

Нью-Йорк, 30 декабря 2005 года

(Подпись) Симон Б. Идоу
Председатель Специальной рабочей группы
Совета Безопасности по предупреждению
и разрешению конфликтов в Африке

Приложение I

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности»

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Экономического и Социального Совета, 15 декабря 2005 года

Доклад о работе семинара

Введение

1. В рамках осуществления программы работы на 2005 год Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке под председательством Его Превосходительства Симона Бо-теуссе Идоу, Постоянного представителя Республики Бенин, провела 15 декабря 2005 года в зале заседаний Экономического и Социального Совета семинар по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности». Концептуальный документ содержится в приложении I.

2. Сопредседателями семинара были Председатель Рабочей группы Его Превосходительство г-н Ибрагим Гамбари, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, и Его Превосходительство посол Мишель Дюкло, заместитель Постоянного представителя Франции, заменивший Его Превосходительство г-на Жан-Марка де ла Саблиера, Чрезвычайного и Полномочного Посла, Постоянного представителя Франции.

3. Семинар был открыт для участия всех членов Организации Объединенных Наций и ее учреждений, программ и фондов, а также неправительственных организаций и других организаций гражданского общества. Три основные темы семинара были следующие:

- презентация африканского механизма (африканских механизмов) по обеспечению мира и безопасности;
- африканский механизм (африканские механизмы) по обеспечению мира и безопасности в рамках системы коллективного обеспечения мира и безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций;
- создание потенциала для африканского механизма (африканских механизмов) по обеспечению мира и безопасности.

4. В ходе семинара участники заслушали и обсудили основное выступление президента Альфы Умара Конаре, Председателя Комиссии Африканского союза, которое зачитал профессор Р. Омотайо Оланиян, Постоянный наблюдатель от Африканского союза. С заявлениями выступили также следующие лица:

- Его Превосходительство сэр Эмир Джоунз Парри, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Соединенного Королевства

Великобритании и Северной Ирландии, Председатель Совета Безопасности;

- Его Превосходительство г-н Хеди Аннаби, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира;
- профессор Маргарет Вогт, заместитель директора 2-го Африканского отдела ДПВ.

Тексты заявлений и комментарии содержатся в приложении III к настоящему докладу.

В качестве участников дискуссии были приглашены и выступили следующие лица:

- Его Превосходительство профессор Джудит Мбула Бахемука, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Кения при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Петер Маурер, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Абубакар Ибрагим Абани, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Нигер при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Магид Абдель Фаттах Абдель Азиз, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Джагдиш Кунджул, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Республики Маврикий при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Августин Махига, Чрезвычайный и Полномочный Посол, Постоянный представитель Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций;
- Его Превосходительство г-н Мишель Дюкло, посол, заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций;
- г-н Васу Гунден, Исполнительный директор Африканского центра по вопросам конструктивного разрешения споров (Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров) (АККОРД-Южная Африка);
- г-н Паул ван Тонгерен, Директор-исполнитель Европейского центра по предотвращению конфликтов;
- профессор Шепард Форман, Директор Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета.

5. Для участия в работе семинара были приглашены 14 неправительственных организаций, базирующихся как за границей, так и в Нью-Йорке.

6. Цель семинара состояла в том, чтобы провести оценку развития африканской структуры обеспечения мира и безопасности и ее связи с Организацией Объединенных Наций и выработать рекомендации о том, как упорядочить их

для повышения эффективности деятельности как Организации Объединенных Наций, так и африканских региональных организаций в деле решения проблем, стоящих перед ними в области мира и безопасности. После тщательного рассмотрения темы участники семинара пришли к следующим выводам.

А. Механизм Африканского союза по обеспечению мира и безопасности

7. Сущность механизма обеспечения мира и безопасности (ММБ) состоит в том, чтобы вести постоянное наблюдение за всем континентом и распознавать любые сигналы, которые могут быть симптомами назревающего кризиса, могущего вылиться в разрушительный по своей силе конфликт; в свою очередь эти сигналы затем приведут к принятию мер по исправлению положения; короче говоря, речь идет о раннем обнаружении и своевременном и эффективном вмешательстве для борьбы с кризисами и конфликтами. Упор делается также на необходимости укреплять демократическое правление в политической и экономической сферах. ММБ состоит из следующих компонентов:

- Совет мира и безопасности;
- Председатель Комиссии Африканского союза;
- Группа мудрецов, представляющая собой моральную опору в деле предупреждения и разрешения конфликтов;
- континентальная система раннего предупреждения;
- Фонд мира (предоставление ресурсов для вмешательства);
- африканские резервные силы в составе региональных бригад и военно-штабной комитет;
- региональные механизмы региональных экономических сообществ (РЭС).

В. Важнейшие функции, необходимые для укрепления Африканского механизма обеспечения мира и безопасности

8. Важнейшими функциями Совета мира и безопасности и связанных с ним структур, определенных Председателем, являются следующие:

- предвидение и предупреждение конфликтов;
- содействие миростроительству и его практическое осуществление;
- формирование общей оборонительной политики Союза;
- координация и согласование на уровне континента усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- укрепление и поощрение демократической практики, благого управления и верховенства права, защиты прав человека и основных свобод;
- расширение возможностей для проведения миротворческих операций с целью урегулирования полномасштабных конфликтов во всех их измере-

ниях (потoki беженцев, внутренние перемещенные лица, гуманитарные службы и т.п.).

**С. Правила применения силы и полная интеграция
Африканского механизма обеспечения мира и безопасности
в систему коллективного обеспечения мира и безопасности,
созданную согласно Уставу**

9. Африканские региональные и субрегиональные организации установили новые нормы в отношении параметров вмешательства международного сообщества в международные конфликтные ситуации, особенно в контексте гражданских войн и в ситуациях, когда государство неспособно или не желает выполнять свою роль и свои обязанности. В правовых документах, учреждающих ММБ и региональные механизмы, были определены принципы и разработан новый свод правил для решения проблем, с которыми сталкивается континент, и Организации Объединенных Наций следует принять эти принципы и правила к сведению. В ходе семинара было четко заявлено, что эти правила выходят за рамки Устава в том плане, что предлагают более активный подход на основе добровольности. В этой связи африканские механизмы ввели ответственность за защиту. Было подчеркнуто, что африканские государства согласились даже пойти на вмешательство в случае неконституционной смены правительства.

10. В Дополнительном протоколе, касающемся демократии и благого управления, заложен ряд поистине революционных принципов, подчеркивающих взаимозависимость между миром и безопасностью и благим управлением и демократией в субрегионе ЭКОВАС. Поэтому впервые в истории международных отношений государства согласились на свод правил для применения государственной власти и определили санкции, которые будут вводиться в случае нарушений, что предусматривает внимательное рассмотрение международным сообществом вопросов, которые, как считается, относятся к исключительной юрисдикции национального суверенитета в качестве внутреннего дела государства. В этом смысле, особенно в том, что касается механизмов АС и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), двух наиболее современных региональных механизмов, которые выходят за рамки Устава Организации Объединенных Наций, указывалось, что эти два механизма будут вводиться в действие даже без согласия принимающей страны и что они являются практическим отражением концепции «ответственности за защиту».

11. Африканский ММБ все больше и больше представляется как комплексная структура, призванная стать составной частью глобальной системы коллективного мира и обеспечения безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Все новые африканские механизмы призвали Совет Безопасности одобрить их мандаты. Однако в определенных обстоятельствах Африканский союз будет готов действовать без одобрения международного сообщества, принимая во внимание новые нормы, введенные в рамках ММБ. Ответственность за защиту несут главным образом национальные государства. Международному сообществу следует помогать государствам нести эту ответственность и начинать думать о том, чтобы взять ее на себя только тогда, когда государства не желают или неспособны сделать это.

12. В этой связи участники согласились вынести следующие рекомендации:

- Организации Объединенных Наций следует признать такую нормативную эволюцию в Африке и подумать о рамках для интеграции Африканского механизма обеспечения мира и безопасности и его новых норм в международно-правовые рамки и систему коллективной безопасности, созданную согласно Уставу Организации Объединенных Наций;
- необходимо создать механизмы для обеспечения четкой и прямой связи между учрежденными новыми органами и Организацией Объединенных Наций и для осуществления регулярного обмена информацией;
- необходимо добиться более тесного сотрудничества и структурированных отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза могли бы проводить совместные заседания. В этой связи к Африканскому союзу можно было бы обратиться с просьбой представлять регулярные доклады о своей деятельности и о деятельности своих субрегиональных организаций в области мира и безопасности. Совету Безопасности следует настаивать на представлении периодических докладов и обзоров для коллективного рассмотрения прогресса в деле осуществления мандатов и транспарентного определения таких моментов, когда ответственность за осуществление таких операций следует передавать Организации Объединенных Наций или какой-либо добровольной коалиции;
- АС следует более четко определить свои отношения со своими субрегиональными организациями; Африканскому союзу следует оставаться координационным центром, который наделяет мандатами субрегиональные организации;
- Секретариату Организации Объединенных Наций следует изыскать возможность для определения более широкого круга механизмов, которые позволят сделать более тесным взаимодействие с африканскими региональными механизмами и дадут возможность Организации Объединенных Наций взаимодействовать с регионом на гораздо ранней стадии конфликтов;
- Совету Безопасности следует оказывать поддержку странам, находящимся в трудном положении и нуждающимся в помощи на этапе до выхода из конфликта. Участники подчеркнули, что Совету Безопасности в сотрудничестве с региональными организациями следует более эффективно применять и осуществлять резолюцию 1625 (2005) Совета Безопасности, принятую на заседании на высшем уровне Совета Безопасности 14 сентября 2005 года и посвященную предупреждению конфликтов, особенно в Африке, принимая одновременно во внимание резолюцию 1631 (2005);
- грубые нарушения прав человека следует рассматривать в качестве «угрозы возникновения более серьезных проблем» и решать эти проблемы на как можно ранней стадии; Африканский союз продемонстрировал приверженность делу разрешения целого ряда конфликтов в Африке путем раннего реагирования на них.

D. Принципы и приоритеты сотрудничества в области поддержания мира

13. Участники изложили нижеследующие принципы и приоритеты сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области мира и безопасности:

- африканским государствам и региональным организациям следует участвовать в таком сотрудничестве в рамках подлинного международного партнерства, которое должно координироваться через Организацию Объединенных Наций;
- сотрудничество должно выходить за рамки поддержания мира и миростроительства и включать предупреждение и разрешение конфликтов путем уделения повышенного внимания социально-экономическим проблемам в регионе, вызванным отсутствием ресурсов для развития и распределения этих ресурсов, политической напряженностью в связи с маргинализацией и неучастием в политической системе и экологическими проблемами, такими, как голод и засуха, которые, как правило, усугубляют уже существующие социально-экономические и политические проблемы. Они должны учитываться в рамках международного подхода к урегулированию конфликтов в Африке; особое внимание следует уделять проблемам молодежи и безработицы на Африканском континенте;
- укрепление регионального потенциала является «стратегическим приоритетом» и должно рассматриваться как таковой;
- такое же приоритетное внимание должно уделяться боеготовности и укреплению потенциала гражданских компонентов операций в пользу мира;
- для достижения максимальной эффективности региональные усилия и усилия Организации Объединенных Наций должны взаимодополнять, а не дублировать друг друга и не противоречить друг другу. Следует четко выявлять сравнительные преимущества различных организаций; важно избегать, с одной стороны, отношения к африканским государствам как к «субподрядчикам» Организации Объединенных Наций, а, с другой стороны, возложения всей ответственности на сами африканские государства; укрепление регионального потенциала должно содействовать укреплению коллективного подхода и, следовательно, не умалять глобальной ответственности в деле поддержания мира и безопасности;
- в рамках сотрудничества необходимо делать также упор на совершенствование навыков раннего предупреждения, посредничества и ведения переговоров, готовности реагирования на чрезвычайные ситуации, мер по поддержанию мира с особым упором на гражданские вопросы, а также миростроительства, решая такие вопросы, как реформа сектора безопасности и организационное строительство;
- упрочение мира следует рассматривать в качестве следующей крупной задачи, стоящей перед континентом. В этой связи предлагаемая Комиссия по миростроительству станет необходимым форумом для оказания помощи странам, выходящим из вооруженного конфликта. Поэтому одной из главных задач для Организации Объединенных Наций сегодня должно

стать предупреждение возобновления конфликтов в Африке, а стратегии предупреждения должны включать миростроительство;

- Организации Объединенных Наций следует организовать в 2010 году «конференцию с участием многих заинтересованных сторон», посвященную «предупреждению конфликтов, миростроительству и развитию». В ходе конференции следует сделать упор на «согласованном и комплексном подходе к предотвращению вооруженных конфликтов».

Е. Структурирование и рационализация сотрудничества

14. Участники подчеркнули необходимость учета нижеследующих рекомендаций в отношении структурирования и рационализации сотрудничества:

- укрепление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле использования механизмов раннего предупреждения;
- более активное признание роли посредников путем оказания более полной поддержки Группе мудрецов;
- пересмотр сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в том, что касается общих интересов;
- рассмотрение условий и механизмов для проведения совместных заседаний региональных советов;
- учреждение совместной целевой группы ООН-АС для постконфликтного восстановления;
- синхронизация внешней поддержки в соответствии с этапом развития, на котором находится каждый конкретный регион;
- переход в рамках материально-технической поддержки от подготовки кадров к практической и материальной помощи;
- создание подразделения связи АС в Организации Объединенных Наций для обеспечения постоянной связи между двумя организациями по вопросам действия африканских механизмов раннего предупреждения;
- укрепление сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза;
- уделение большего внимания субрегиональным организациям;
- упорядочение структуры субрегиональных механизмов для обеспечения логически обоснованного формирования региональных бригад и сотрудничество между региональными экономическими сообществами; в этой связи ЭКОВАС может служить полезной моделью, с помощью которой международное сообщество может направлять помощь на Африканский континент;
- утверждение роли Африканского союза в качестве координационного центра, наделяющего мандатами субрегиональные организации;

- сохранение «центральной роли» Организации Объединенных Наций в деле укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Е. Конкретные меры по поддержке Африканского механизма обеспечения мира и безопасности — укрепление потенциала

15. Участники выявили следующие меры, которые необходимо принять для поддержки Африканского механизма обеспечения мира и безопасности:

- обеспечение Африканского союза и региональных экономических сообществ необходимым управленческим потенциалом для осуществления операций, связанных с миром и безопасностью;
- создание надежного потенциала раннего предупреждения, принимая во внимание вклад гражданского общества;
- создание соответствующих организационных (менее бюрократических) процедур для управления процессом урегулирования кризисов и конфликтов;
- эффективная мобилизация финансовых и материально-технических ресурсов с упором на мобилизацию внутренних ресурсов;
- повышение роли гражданского общества в деле просвещения по вопросам мира и пропаганды культуры мира;
- обеспечение оперативной взаимодополняемости с Организацией Объединенных Наций;
- создание благоприятных условий для частного сектора;
- более активная роль Организации Объединенных Наций в деле координации действий с другими международными учреждениями для стимулирования, а не подмены региональных инициатив;
- проведение оценки воздействия мер на миростроительство и соблюдение прав человека в качестве важного инструмента мобилизации средств;
- расширение «примирительного» инструментария в качестве основного элемента укрепления мира и безопасности (например, подготовка гражданских лиц и введение международных стандартов для военных и гуманитарных операций);
- укрепление потенциала добрых услуг Организации Объединенных Наций для более эффективного содействия созданию потенциала на региональном уровне;
- создание более тесных партнерских отношений с гражданским обществом, неправительственными организациями и национальными парламентами;
- подготовка кадров и поставка оборудования, а также создание институционального потенциала;
- необходимость избегать дублирования;

- обмен передовой практикой и ее распространение;
- финансирование реализации предложения Королевского колледжа в Лондоне о создании учебной программы для молодых африканцев, нацеленной на то, чтобы сделать более четкий упор на взаимосвязь между безопасностью, правами человека и развитием, и выделение африканским региональным организациям надлежащих людских ресурсов.

Заключение

16. Семинар ясно продемонстрировал, что Африканский механизм обеспечения мира и безопасности представляет собой комплексную структуру в составе субрегиональных механизмов и имеет право стать составной частью глобальной системы коллективной безопасности, созданной согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Деятельность субрегиональных механизмов еще предстоит согласовать. Было предложено добиться такого согласования, используя в качестве модели Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое является наиболее развитым и наиболее передовым внешним «зонтичным» механизмом Африканского союза. Особое внимание следует уделять важнейшим функциям, необходимым для укрепления Африканского механизма обеспечения мира и безопасности, принципам и приоритетам сотрудничества в области поддержания мира, рекомендациям относительно правил применения силы и полной интеграции Африканского ММБ в систему коллективного обеспечения мира и безопасности, созданную согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а также принципам структурирования и упорядочения сотрудничества и укрепления потенциала.

Приложение II

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

Концепция политического форума: «Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов: роль Совета Безопасности»

(в сотрудничестве с Международной академией мира и Центром международного сотрудничества Нью-Йоркского университета)

Нью-Йорк, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, зал заседаний Совета по Опеке, 13 июня 2005 года

Доклад о работе политического форума

1. Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке организовала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 13 июня 2005 года политический форум по теме «Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности». На форуме председательствовал г-н Жан-Франсис Р. Зинсу в качестве Временного Поверенного в делах Постоянного представительства, альтернативного Представителя Республики Бенин в Совете Безопасности и исполняющего обязанности Председателя Рабочей группы в отсутствие посла Жоэля В. Адеши. В работе форума приняли также участие делегаты государств — членов Совета Безопасности, представители стран-доноров, африканских стран и неправительственных организаций.

2. В ходе форума с заявлениями выступили, а затем ответили на вопросы и прокомментировали их следующие участники:

профессор Барнетт Р. Рубин, директор учебной части, старший научный сотрудник, Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета, выступил по теме «Оценка возможности участия Совета Безопасности в деятельности по предупреждению конфликтов»;

профессор Ибрагим Гамбари, заместитель Генерального секретаря и Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке, выступил по теме «Активизация роли посредничества в качестве инструмента предупреждения и разрешения конфликтов в Африке: роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности»;

г-н Тульямени Каломох, помощник Генерального секретаря, выступил по теме «Институциональный подход к роли Организации Объединенных Наций в деле урегулирования кризисов и конфликтов и постконфликтного миростроительства в Африке: практическая целесообразность создания Комиссии по миростроительству для будущего Африки». В связи с тем, что г-н Каломох был в командировке за границей, его выступление зачитал его специальный помощник г-н Мусифику Мванасали;

г-н Мьин-У Тан, Департамент по политическим вопросам, выступил с заключительными замечаниями.

3. Выступления вышеупомянутых ораторов вызвали активные дебаты по поднятым вопросам. Был достигнут общий консенсус о том, что предупреждение конфликтов связано с деятельностью по предотвращению возникновения насильственных конфликтов, что соответствует и другим целям Организации Объединенных Наций. Были определены три вида предупреждения конфликтов: оперативное, структурное и системное предупреждение.

4. Возможность участия Совета Безопасности во всех этих трех видах предупреждения конфликтов оценивалась в свете последних событий на местах. Подчеркивалось, что Организации Объединенных Наций в целом, чтобы быть более эффективной в области предупреждения конфликтов, требуется создать информационный и аналитический потенциал с целью повышения своей способности выбирать надлежащие варианты действий. Государствам-членам следует санкционировать назначение политического аналитика в страновые группы Организации Объединенных Наций для проведения необходимого тщательного анализа информации. Действия Совета Безопасности зависят от наличия такого надлежащего анализа информации. По мнению выступающих, Совет Безопасности мог бы эффективно участвовать в оперативном предупреждении путем принятия мер, влияющих на процесс принятия решения сторонами на раннем этапе, участия в посреднической деятельности и, при необходимости, введения санкций в отношении сторон.

5. Была подчеркнута необходимость тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. Необходимо принимать во внимание их сравнительные преимущества. Участники приветствовали предпринимаемые Советом Безопасности усилия по выработке норм и стандартов в этой области.

6. Что касается структурного предупреждения, направленного на выявление коренных причин конфликтов, то больше внимания следует уделять политическим последствиям экономической политики, проводимой международными финансовыми учреждениями. Это можно было бы делать более эффективно в рамках Комиссии по миростроительству. Больше внимания следует также уделять определяющим структурным факторам, вызывающим конфликты.

7. В области системного предупреждения конфликтов Совету Безопасности следует содействовать созданию системы регулирования определенных видов деятельности, таких, как торговля стрелковым оружием, ценными природными ресурсами, а также регулирования в финансовом секторе для борьбы с коррупцией и терроризмом и с финансовыми сделками, направленными на оплату товаров, способствующих разжиганию конфликтов. Была подчеркнута необходимость создания механизмов защиты африканских стран от резкого повышения глобальных цен на сырье.

8. В целом Организации Объединенных Наций следует разработать общие показатели в отношении степени распространенности насильственных конфликтов в мире и поставить для своих государств-членов в этой связи цели для понижения глобального уровня насилия.

9. Что касается Африки, то основная мысль заключалась в том, что на Африканском континенте Организация Объединенных Наций добилась больших

успехов в регулировании и разрешении конфликтов, а не в их предупреждении. Были выявлены основные препятствия, мешающие Организации Объединенных Наций эффективно выполнять свою роль в области предупреждения конфликтов: нежелание части государств-членов разрешать проводить у себя интрузивные мероприятия, которые могли бы повысить потенциал Организации Объединенных Наций в этой области; отсутствие политической воли для принятия мер превентивного характера даже после получения сигналов раннего предупреждения; отсутствие адекватных и предсказуемых ресурсов на деятельность по миростроительству и т.п.

10. Что касается мер, которые необходимо принять для более эффективного предупреждения конфликтов, то были особо отмечены следующие аспекты: необходимость борьбы с нищетой и обеспечения безопасности, вскрытие коренных причин конфликтов, должный учет регионального измерения, и создание национального, субрегионального и регионального потенциала по предупреждению конфликтов.

11. В качестве важных для успешного предупреждения конфликтов участники выделили следующие принципы: обеспечение национальной ответственности за предупреждение конфликтов; предупреждение конфликтов и устойчивое развитие следует рассматривать в качестве взаимодополняющих факторов; необходимость содействия успешному сотрудничеству всех действующих лиц. Создание Комиссии по миростроительству рассматривалось как исключительно важный фактор предупреждения конфликтов в Африке. Участники призвали руководство африканских стран отказаться от старых методов и сделать предупреждение конфликтов своим наивысшим приоритетом. Подчеркивалась необходимость более активного использования механизма взаимного контроля в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

12. Что касается Комиссии по миростроительству, то была проведена оценка актуальности различных групп вопросов в рамках программы миростроительства в Африке и сравнительных преимуществ Комиссии по миростроительству в качестве структуры, базирующейся в Нью-Йорке, по сравнению с деятельностью, разрабатываемой на местах. Она должна содействовать более четкой координации деятельности между Советом Безопасности и ЭКОСОС для более тесной увязки вопросов мира, безопасности и развития. Было подчеркнуто, что институциональный пробел в рамках такой координации нельзя ликвидировать только за счет специальных механизмов. Исключительно важно наладить взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами раннего предупреждения. Совету Безопасности следует поддержать инициативу поиска африканских решений африканских проблем.

13. Участники призвали к более тесной межучрежденческой координации в рамках Организации Объединенных Наций. Они приветствовали принятые в последнее время Организацией Объединенных Наций меры по признанию региональной связи между конфликтами в Западной Африке и созданию Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки во главе со Специальным представителем Генерального секретаря г-ном Ахмедом ульд Абдаллой. Новое Отделение должно укрепить свой потенциал и получить больше ресурсов, с тем чтобы иметь возможность реагировать на изменения в региональных конфликтах.

14. В заключение участники форума выявили пробел в осуществлении Устава Организации Объединенных Наций, главным образом в том, что касается возможности для Совета Безопасности быть более активным в области предупреждения конфликтов. В Совете существует широкий консенсус относительно необходимости перехода от культуры реагирования на кризисы к формированию культуры предотвращения насильственных конфликтов как в предконфликтных, так и в постконфликтных ситуациях. С этой целью необходимо укрепить аналитический потенциал Секретариата. Существует потребность в более тесной межучрежденческой координации и в более тесном сотрудничестве с региональными субъектами, а также в разработке согласованных стратегий, охватывающих все три определенных выше вида предупреждения конфликтов.

Приложение III

Программа работы Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке на 2005 год (Corr. 2)

Резюме

Программа работы Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была разработана с учетом больших надежд, которые система Организации Объединенных Наций связывает с 2005 годом. Специальная рабочая группа рассмотрит основные нерешенные вопросы, вызывающие общую озабоченность и имеющие отношение к Африке, в рамках текущего обсуждения, необходимости создания Комиссии по миростроительству, рекомендованной Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, а также некоторые конкретные темы, которые необходимо обсудить, с тем чтобы содействовать выявлению элементов, имеющих отношение к деятельности Совета Безопасности по разработке всеобъемлющей стратегии для предупреждения и разрешения конфликтов в Африке. Основная цель заключается в том, чтобы упорядочить подход к Африке со стороны Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности, с тем чтобы дать возможность Организации Объединенных Наций проводить более согласованные действия по оказанию помощи в решении проблем, с которыми сталкивается континент. Выводы, сделанные в ходе обсуждения, будут сформулированы в проекте заявления Председателя по элементам, имеющим отношение к Совету Безопасности и касающимся разработки всеобъемлющей стратегии по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке.

В соответствии с рекомендациями, сделанными на открытом заседании по положению в Африке 29 января 2002 года Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была учреждена запиской Председателя Совета Безопасности S/2002/207 от 27 февраля 2002 года, в которой также был определен мандат и методы работы Группы.

Начиная с 2002 года Рабочая группа осуществляет свою деятельность с целью реализации возложенного на нее мандата. В конце каждого года ее Председатель представляет доклад Совету в письме на имя его Председателя, в котором излагаются достижения Рабочей группы и предлагаются рекомендации по улучшению подхода Совета к предупреждению и разрешению конфликтов в Африке и сотрудничеству с этой целью с ЭКОСОС.

Деятельность Рабочей группы включала организацию неофициальных рабочих заседаний и семинаров с участием широкого круга выступающих из Секретариата Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и академических учреждений. Рабочая группа внесла также вклад в определение сферы деятельности различных миссий Совета

Безопасности в Африке и в оценку путей и средств осуществления рекомендаций.

В 2005 году Рабочая группа будет продолжать свою деятельность в новом контексте, которому присущи следующие элементы:

а) продолжение дискуссии по рекомендациям, сделанным Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Группа высокого уровня была создана Генеральным секретарем в рамках его усилий по продвижению вперед реформы Организации Объединенных Наций. Группа стала делать больший упор на пути и средствах решения проблемы предупреждения угроз коллективной безопасности и рекомендовала, среди прочего, учредить Комиссию по миростроительству с целью заполнения существующего организационного пробела в этой области;

б) предстоящая оценка хода осуществления Декларации тысячелетия и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках которых важную роль играют предупреждение и разрешение конфликтов;

с) Африканский континент продолжают содрагать кризисы или конфликты во многих странах. Кроме того, многие страны, которые находятся в процессе постконфликтного миростроительства, сталкиваются со сложностями комплексного характера, и существует большая вероятность, что они могут вновь быть ввергнуты в конфликт, если международное сообщество не возьмет на вооружение более эффективный подход в своих отношениях с этими странами.

Все вышеуказанные элементы открывают широкие возможности для взаимодействия с различными сторонами в попытке реформировать Организацию Объединенных Наций и усовершенствовать ее деятельность в области предупреждения и разрешения конфликтов, особенно в Африке.

Как Рабочая группа могла бы выполнять свой мандат в этих новых условиях? Как ожидается, Рабочая группа будет вносить вклад в ведущуюся дискуссию и попытается повлиять на результаты реформы Организации Объединенных Наций, особенно с точки зрения компетентности. В этих рамках она будет рассматривать некоторые вопросы общего характера, касающиеся ведущейся дискуссии, и ряд конкретных вопросов, входящих в ее первоначальный мандат, с целью содействия выявлению элементов, имеющих отношение к Совету Безопасности и касающихся разработки всеобъемлющей стратегии предупреждения и разрешения конфликтов в Африке, с тем чтобы упорядочить подход к Африке со стороны Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности.

1. Общие вопросы, касающиеся ведущейся дискуссии

1.1 Актуальность проведения различия между предупреждением конфликтов и постконфликтным миростроительством и актуальность подхода Совета Безопасности к Африке в деле поддержания мира и безопасности. Актуальность международного посредничества в деле предупреждения и разрешения конфликтов в Африке.

- 1.2 Роль региональных и субрегиональных организаций и их взаимоотношения с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в вопросах угрозы применения силы и ее применения; взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами по предупреждению и разрешению конфликтов в свете последних событий.
- 1.3 Институциональная координация реагирования на кризисы и конфликтные ситуации в Африке.

2. Конкретные вопросы

- 2.1 Содействие демократии и благому управлению в Африке в рамках предупреждения и разрешения конфликтов: всеобъемлющий подход к решению проблемы функционального и эффективного государства.
- 2.2 Региональный подход к программам разоружения, демобилизации и реинтеграции и финансированию восстановления и социальной реинтеграции бывших комбатантов в качестве проблемы в рамках миростроительства в Африке.
- 2.3 Борьба с безнаказанностью и защита прав человека в Африке — оценка последовательности и потенциала судебной системы в деле решения проблемы серьезных преступлений.
- 2.4 Тематические исследования и определение сферы полномочий миссий Совета Безопасности, направляемых в конкретные африканские страны (взаимодействие с Группой друзей и контактными группами, действующими в Организации Объединенных Наций).
- 2.5 Разработка всеобъемлющей и согласованной стратегии предупреждения и разрешения конфликтов в Африке.
- 2.6 Разработка субрегионального экспериментального проекта Организации Объединенных Наций для осуществления такой стратегии.

3. Определение мероприятий и хронология действий

Рассмотрение вышеупомянутых общих и конкретных вопросов потребует самых различных мероприятий, включая проведение закрытых заседаний Рабочей группы, взаимодействие с соответствующими внешними участниками и партнерами в рамках неофициальных заседаний или семинаров, а также открытые прения, которые будут организованы Советом Безопасности при участии других органов и учреждений Организации Объединенных Наций.

– Деятельность на первое полугодие

В первом полугодии Рабочая группа сосредоточит свое внимание на общих вопросах, одновременно продолжая необходимое взаимодействие с участниками и другими компетентными ораторами тогда, когда это будет им удобно.

3.1 Проведение закрытых заседаний

- Март–апрель 2005 года: обсуждение и принятие программы работы Рабочей группы;

- определение состава выступающих и учреждений, желающих внести вклад в осуществление ее программы работы;
- подготовка к первому открытому мероприятию года.

3.2 Проведение неофициальных заседаний с приглашенными выступающими по общим вопросам

Рабочая группа определит состав квалифицированных выступающих для обмена мнениями по общим вопросам, с тем чтобы более глубоко понять проблемы, которые предстоит рассмотреть. Рабочая группа заключит надлежащие соглашения с Секретариатом, с тем чтобы проводить, по возможности, заседания с участием специальных представителей Генерального секретаря в африканских странах для обмена мнениями по путям и средствам совершенствования процесса предупреждения и разрешения конфликтов в Африке.

3.3 Проведение двух открытых мероприятий в первом полугодии

В первом полугодии Рабочая группа сосредоточит свое внимание на рассмотрении общих вопросов и выработает рекомендации для системы Организации Объединенных Наций в целом и с особым упором на работу Совета Безопасности, а также проведет оценку путей и средств их осуществления. С этой целью Рабочая группа организует два семинара. Рабочая группа проведет один семинар, посвященный общим вопросам.

– Деятельность во втором полугодии

3.4 Рассмотрение расписания мероприятий на второе полугодие

Рабочая группа проведет в начале июля закрытое заседание для оценки хода осуществления ее программы работы в ходе первого полугодия и утвердит расписание работы на второе полугодие.

3.5 Мероприятия, которые предстоит осуществить в течение второго полугодия

В течение второго полугодия Рабочая группа проведет заседание с участием приглашенных ораторов и будет на систематической основе уделять особое внимание конкретным вопросам, определенным в пункте 2. В этих рамках она организует неофициальные заседания и определит тему для одного или двух семинаров для выявления наилучшей практики, которую необходимо учесть в рамках всеобъемлющей стратегии для предупреждения и разрешения конфликтов в Африке, и рассмотрит пути и средства их осуществления на региональном и субрегиональном уровне. После сентябрьского саммита она проведет открытое заседание в Совете Безопасности для обсуждения вопросов, актуальных с точки зрения работы Совета Безопасности, для учета во всеобъемлющей стратегии предупреждения и разрешения конфликтов в Африке. Рабочая группа подготовит заявление Председателя, в котором будут отражены основные выводы дискуссии, посвященные всеобъемлющей стратегии предупреждения и разрешения конфликтов в Африке.

3.6 Обсуждение соответствующих вопросов для стратегии и презентация экспериментального проекта Организации Объединенных Наций по осуществлению стратегии

Рабочая группа проанализирует в тесном сотрудничестве с элементами Секретариата, имеющими отношение с точки зрения Совета Безопасности ко всеобъемлющей стратегии предупреждения и разрешения конфликта в Африке, пути и средства осуществления такой стратегии на региональном и субрегиональном уровне, принимая во внимание сравнительные преимущества региональных и субрегиональных организаций, действующих в Африке.

3.7 Подготовка, принятие и представление ежегодного доклада Рабочей группы

Рабочая группа проведет, при необходимости, закрытые заседания для подготовки в конце года своего заключительного доклада и его утверждения для представления в ходе открытого заседания Совета Безопасности, которое состоится в течение третьей недели декабря 2005 года.
