



安全理事会

Distr.: General
21 December 2005
Chinese
Original: English

秘书长关于苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2005 年 3 月 24 日第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的，安理会在该段请我定期向其通报执行《全面和平协定》、维持停火和执行联合国苏丹特派团（联苏特派团）任务的进展情况。本报告除此之外还评估了自 2005 年 9 月 12 日我向安理会提交上次报告（S/2005/579）以来该国的总体局势。

二. 《全面和平协定》主要内容的执行情况

2. 自从我的上次报告以来，尽管第一副总统约翰·加朗于 2005 年 7 月 30 日去世，但《全面停火协定》的执行工作仍获得一定的势头。在某些部长职位、尤其是能源和矿业部长职位的分配引起很大争议之后，民族团结政府终于在 9 月 20 日成立。一些苏丹观察家提出，鉴于国民大会党拒绝放弃能源和矿业部长职位，该党关于吸引苏丹南部人民支持统一的承诺成为疑问。另一些观察家担心，苏丹人民解放运动（人运）的某些领导人对统一做出的承诺可能不坚定。然而，民族团结政府和苏丹南部政府的成立，以及《苏丹南部临时宪法》的通过都令人感到乐观。

3. 民族民主联盟（民主联盟）的成员随后同意加入民族团结政府，并通过分配获得若干行政职位和议会席位。苏丹北部的其他几个政党虽然决定继续作为反对党，但已申明遵守《全面和平协定》，并期待举行今后的选举和形成一个更加包容的政治进程。除人运之外，南部其他一些政党也加入民族团结政府。

4. 另一项令人欣慰的发展是，苏丹南部政府于 10 月 22 日成立，作为《苏丹南部临时宪法》获得通过之前的看守政府，该宪法随后于 12 月 5 日经签署成为法律。在此期间还任命了苏丹南部十个省的省长。虽然苏丹南部政府包括南部的一些小党派，但是，一些人批评包括许多人运高级领导人的新内阁，指责没有给予妇女足够的职位，而且没有代表整个南部。苏丹南部立法会议的一些成员指责说，苏丹南部政府缺乏族裔之间的平衡。



5. 经过很长时间的拖延之后，终于成立《全面和平协定》规定的一系列关键的委员会，并配备了工作人员，为成立其余的委员会所必需的某些具体立法已经通过。总统颁布法令，成立了评估和评价委员会、全国石油委员会、财政与资金分配和监督委员会、以及边界问题特设技术委员会。评估和评价委员会由挪威任主席，已经举行了头两次会议，联苏特派团也已采取步骤，与该委员会以及将按照明确的责任分工来为其提供支助服务的秘书处密切合作。停火政治委员会于 8 月成立，其成员组成随后于 11 月宣布，其中将包括国民大会党、人运、政府间发展管理局（伊加特）、伊加特伙伴论坛和联合国的代表作为正式成员。

6. 与此同时，总统尚未执行阿卜耶伊边界委员会的阿卜耶伊地区划界决定。这一拖延助长了该国这个重要地区的紧张局势。由于返回家园的人数激增，而且苏丹武装部队、苏丹人民解放军和南苏丹国防军的武装集结，实地局势更趋复杂。随着移徙季节的开始，对于在梅泽利亚和丁卡部落之间可能发生冲突的担心与日俱增。为了应付这些挑战，联苏特派团增加了派驻阿卜耶伊的力量，并完成了联合国保护部队在该地区的部署。特派团鼓励当局在阿卜耶伊同时建立执行理事会和一体化联合部队，以使局势正常化，并支持该地区的建立信任措施。联苏特派团与各方召开了实地会议，以讨论共同关心的问题，包括安全和移徙路线问题。联合国各机构也已开始筹划阿卜耶伊地区的人道主义和发展方案，以帮助促进和平共处。

7. 与此同时，其他武装团体的问题在苏丹南部仍然非常重要。第一副总统萨尔瓦·基尔和其他武装团体的领导人正在就他们参加南部各省政府的问题举行谈判。一些其他武装团体领导人已经分到政府职位。虽然各政党已登记了很大一部分其他武装团体，注明其与苏丹武装部队或苏丹人民解放军结盟，但这种关系在很多情况下不够牢固，从而不符合《全面和平协定》的“纳入”标准，而且尚有相当多的其他武装团体仍完全置身于这个进程之外。随着《全面和平协定》规定的 2006 年 1 月 9 日全面一体化最后期限的迫近，那些保持“独立”的其它武装团体日益令人关注。与此同时，某些地区仍在发生据称是其他武装团体进行的敲诈勒索、非法征税、强征入伍和暴力活动。

8. 在本报告所涉期间出现了一些重大的区域事态发展，给苏丹的稳定带来影响。厄立特里亚与苏丹两国之间的高级别互访标志着关系的改善，但厄立特里亚和埃塞俄比亚之间存在重新爆发冲突的风险，从而有可能严重影响苏丹乃至整个区域的稳定与安全。此外，上帝抵抗军加剧了在苏丹南部和邻国进行的暴力活动，在这个背景下，乌干达和苏丹当局，包括人运，延长了允许乌干达人民国防军在苏丹南部追击上帝抵抗军的议定书。我促请两国当局为处理这个紧迫问题开展密切的合作。在另一个令人不安的事态发展中，一批开小差的乍得军人躲到达尔富尔地区，使苏丹和乍得两国关系变得紧张，并为该地区复杂的局势增加了另一个破坏稳定的因素。

9. 为了应对这些挑战和其他挑战，联苏特派团增加了与该区域的其他联合国特派团的合作，为此与联刚特派团、联合国布隆迪行动、埃厄特派团和联合国驻乍得国家工作队进行实质性协作，以交换情报，并协调针对各种共同挑战采取的措施。此外，联苏特派团与乌干达和苏丹政府讨论了在经过延长的议定书框架内给予合作的模式，并同意与两国政府分享情报。

达尔富尔

10. 正如我在 2005 年 12 月 23 日关于达尔富尔的报告（S/2005/825）中所述，非洲联盟（非盟）牵头的第七轮和平会谈已于 11 月 29 日在阿布贾开始，当时有我的苏丹问题特别代表扬·普龙克出席。虽然第六轮会谈取得了一些进展，但为了帮助解决苏丹解放运动内部争夺领导权的斗争，失去了大量时间。

11. 在第六轮和第七轮会谈之间的时期内，国际社会进行了几次努力来协调行动，并弥合苏丹解放运动内部的裂痕。我的特别代表在喀土穆召开了参加很踊跃的特使会议，以讨论苏丹解放运动的问题、实现和平的条件和一项协调的达尔富尔问题国际战略，特别是阿布贾以后时期的战略。联苏特派团正在帮助开展努力，以确保苏丹解放运动在这一轮会谈中保持统一的立场。在一项令人欣慰的发展中，人运加入了民族团结政府的代表团，参加在阿布贾举行的关于达尔富尔问题的第七轮会谈。

12. 在本报告所述期间，联苏特派团继续向联合国安全理事会第 1591(2005) 号决议所设苏丹问题专家小组提供后勤和实质性支援。

三. 联苏特派团任务的执行情况

政治支持与冲突调解

13. 联苏特派团根据第 1590(2005) 号决议第 3 段继续进行斡旋和提供政治支持，以协助各方执行《全面和平协定》，解决苏丹境内当前各场冲突。联苏特派团继续同民族团结政府、苏丹南部政府和各反对党派的官员经常举行会晤，以鼓励各方更广泛地参与和支持和平进程。

14. 在苏丹东部，联苏特派团继续在阿斯马拉和喀土穆同东部阵线的领导人举行讨论，并与苏丹政府举行讨论，促请双方尽早开始会谈。联苏特派团就这些会谈的模式提出了若干建议，这些建议得到了积极的反应。东部阵线经过与某些个人捐助者举行讨论，坚持要求举办一个能力建设讲习班，用以进行会谈的筹备工作。在一个英国非政府组织的协助下，这个讲习班已在阿斯马拉举办。10 月中旬，阿拉伯利比亚民众国主动提出在苏丹政府和东部阵线之间居中调停，促成会谈，双方显然接受了这个提议。双方自那时以来都对今后如何进展保持沉默。

15. 苏丹东部的和平努力进展缓慢，其中特别重要的一条原因是，各方在调停和会谈地点问题上意见不明确。与此同时，在苏丹人民解放军于 2006 年 1 月 9 日

从东部地区撤出之前，注意到该地区的青年加紧武装。还令我感到非常担心的是，东部阵线仍不允许联合国进入与厄立特里亚交界的 Hameshkoreib 地区。

16. 作为任务规定的一部分，联苏特派团继续在苏丹境内的冲突地区帮助、支持和鼓励地方上的和解举措。民族团结政府本身尚未开始全国和解进程。虽然政府已在达尔富尔主持采取了地方性的和解举措，并取得一些效果，但各派武装运动经常认为这些举措偏袒阿拉伯居民，那些认为和解条件不公平的派别则对其进行了抵制。尽管如此，如果和解举措达到公平和透明的条件，则成为使和平更能持久的重要工具。

17. 在达尔富尔，尽管暴力和暴行仍在继续，但也出现了一些基层的和解举措。在达尔富尔东南部，El Daein 的各个社区已开展努力，相互进行接触，从而使一些市场重新开放，并使经济状况有所改善。即使是在西达尔富尔，尽管暴力事件激增，但该地区的传统领袖迅速共同调查 El-Geneina 的游牧民听任牲畜进入尚未收获的耕地一事，避免了可能发生的流血事件。他们命令那些游牧民支付赔偿。

18. 在阿卜耶伊地区，联苏特派团主持了丁卡-恩哥克部落和梅泽利亚部落的领导人之间多年来的第一次会议，以讨论梅泽利亚游牧民在迁徙季节穿越丁卡-恩哥克部落的耕种地区的问题，并讨论其他可能在两个部落之间导致冲突的问题。这些领导人商定，重新采用每年举行两次部落会议的作法，1960 年代曾举行这样的会议，用以解决游牧民和农民之间的种种问题。

19. 在苏丹南部，8 月份发生了朱巴地区的暴乱之后，早先关于部族之间和解的提议遇到了一定的抵制。先前支持这些倡议的地方组织担心，和解的时机尚未成熟，一再发生的令人痛心的事件会导致更多的问题。在赤道省，部落之间的一些冲突演变为令人吃惊的暴力事件，从而加剧了整个苏丹南部的不安全。11 月初，在西赤道省的延比奥爆发了赞德和博尔-丁卡两个部落之间的冲突，导致数十个平民丧生。11 月中旬在西赤道省的 Mundri 县爆发了更多的冲突，这次冲突是发生在丁卡和莫鲁两个部落之间，使 18 个平民死亡。12 月的头一个星期在 Mundri 附近发生了莫洛和姆博洛洛两个部落之间的战斗，15 个平民因之丧生。

20. 上帝抵抗军对一些村庄发起了若干次野蛮的袭击，尽管无法获得确切伤亡人数，但据信几十个平民在本报告所述期间伤亡。自从国际刑事法庭起诉以来，上帝抵抗军还开始把联合国和非政府组织作为袭击目标，妨碍其在苏丹南部开展的活动。联苏特派团与其他方面协调在这个地区开展的活动，以针对这种情况采取措施，继续开展工作。苏丹武装部队与苏丹人民解放军之间仍然互不信任，双方在上帝抵抗军问题上几乎没有任何协调。

同非洲联盟驻苏丹特派团的联络

21. 联苏特派团继续通过同非洲联盟驻苏丹特别代表定期联系，同非洲联盟驻达尔富尔人员联系，并通过联合国援助小组与亚的斯亚贝巴的非洲联盟领导人定期

开会，同非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏丹特派团）保持密切联络和合作。援助小组也继续协助非洲联盟开展行动规划与管理工作。

22. 除了协助非洲联盟委员会规划和管理非盟驻苏丹特派团以外，援助小组参加了非洲联盟和平与安全部和非洲次区域各预防、管理和解决冲突机制的定期会议。援助小组还参加了非洲联盟、8 国集团成员和其他伙伴 10 月 26 日在亚的斯亚贝巴举行的年度技术会议。

23. 在第六轮和第七轮阿布贾谈判期间，联苏特派团继续坚决支持非洲联盟，进行斡旋，提供实质性专门知识，并为参加谈判的人员提供后勤支援。

部队地位协定

24. 在进行技术级别的商讨后，政府同意了有关措辞，允许联苏特派团通行无阻，让特派团车辆自行登记注册，并允许当地征聘的苏丹人员在联合国任职期间推迟服国民兵役。在印发本报告时，政府正在审阅最后案文，准备在年底时签署。此外，虽然政府承认示范部队地位协定允许特派团物品免费清关，但要求特派团使用商业报关服务，这给联合国造成大笔开支。所交运的联合国所有、对特派团十分重要物品也迟迟得不到放行，严重影响到行动。

25. 根据第 1590 (2005) 号决议第 8 段同乌干达和肯尼亚签订的关于联苏特派团人员和设备自由、无阻、迅速运抵苏丹的谅解备忘录尚未最后审定。我希望该备忘录能尽早订立。

军事部署与活动

26. 联合国的军事部署已经加快，但由于部队组建工作的延误，仍然未按期进行。截至 12 月 13 日，军事特遣队有 4 291 人，为 9 880 人总预计人数的 40%。目前，部署了来自 51 个国家的 154 名参谋、468 名军事观察员和 3 669 名士兵。根据订正计划，到 2006 年 2 月中旬，总共应部署 7 000 多名军事人员。然而，这个数字远远低于预期的需求。虽然到 2006 年 1 月底应完成联合国军事观察员的部署，但若干部队派遣国调集关键航空、工兵和排雷部队出现延误，引起了严重关切，让人担心监测人员可能得不到后勤支援和其他支援，而他们在面积广阔的停火区有效开展工作离不开这些支援。此外，先遣部队部署的推迟也会限制提供保护的能力。

27. 如上所述，在过去 3 个月中，联苏特派团负责地区的安全情况仍然紧张，第一区（朱巴）尤其如此。在与一家排雷公司合作的两名联合国承包商被蓄意杀害后，宣布该区进入第四阶段。

28. 已经在朱巴、马拉卡尔、卡杜格利、埃德-达马津、阿卜耶伊和卡萨拉部署了行动区综合组。但一些航空部队的部署延迟，对军事部门已获授权的活动产生了不利影响。第一区（朱巴）尤其仍然需要一支航空部队，因为联苏特派团缺乏

空中能力，无法应对上帝抵抗军在该地区的活动或严重的安全事件，例如赞德族与丁卡族最近在延比奥一再爆发的战斗。同时，在进行全面军事部署之前要到位的孟加拉国、印度和巴基斯坦特遣队的所属装备目前正在转运各区。第一区的特遣队所属装备将于 12 月经叶-朱巴公路运送。已经清除了这条公路上的地雷。

29. 在第二区（瓦乌），肯尼亚部队保护特遣队已开始进行部署，这是部署中国特遣队（运输连、工兵连和二级医院）的一个先决条件。孟加拉江河部队已经抵达任务区，正在向马拉卡尔进发。卡萨拉重新部署协调总部的尼泊尔特遣队已进行了一次轮调。12 月 12 日，部队总部的卢旺达保护连接替了多国联合国待命部队高度戒备旅。各区增设了 13 个无线电室，配备有基本通讯设施。特派团还确认收到了日本政府的 170 万美元捐助，包括车辆、帐篷、探雷器。这些物资已于 10 月运到蒙巴萨。

30. 联苏特派团各队部的准备工作已取得重大进展。朱巴、马拉卡尔、笛林、阿卜耶伊和卡萨拉的队部均已完备，预计托里特、梅卢特、本笛尤、卡杜格利、卡乌达、埃德-达马津、马里笛、瓦乌、伦拜克和笛笛茹等地的队部将在 12 月准备就绪（联苏特派团已部分进驻其中许多队部）。美国为特派团提供了协助，允许特派团使用平民保护监测组马拉卡尔营地。该监测组的任务期限已于 2005 年 10 月 31 日届满。

31. 停火联合军事委员会在联苏特派团部队指挥官的主持下举行了 15 次会议，继续有效地开展工作。该委员会正在成为一个监督、协调和各方之间进行联络的论坛，协助双方执行停火协定。现在，大多数部队调动都会提前七天通知委员会。虽然为核查和监测开展的数据收集工作已取得很大进展，但双方仍然未提供关于各区的全面数据。委员会成功地促使双方在一系列有分歧的问题上达成了共识，例如编入一体化联合部队的苏丹人民解放军部队进入阿卜耶伊和托里特的问题。联苏特派团还消除了双方在各区的一些对峙，包括苏丹人民解放军部队进驻前卫戍城朱巴和卡杜格利的问题，并在延比奥部族冲突后帮助恢复安全。停火联合军事委员会说，苏丹人民解放运动/解放军违反停火协定一次，没有按照《全面和平协定》时间表从东部调离部队。

32. 苏丹武装部队已指定了它编入一体化联合部队的所有部队，但迄今只部署了半数多一点的兵员。苏丹人民解放军已指定了要编入一体化联合部队的大约 60% 的部队，但仅派出应派总人数的一半。双方应立即组成联合防务委员会，建立适当的行动司令部，指挥和控制这些部队，并为其提供后勤支援和支付官兵的薪酬。一体化联合部队的经费是一个关键问题，需要由民族团结政府通过设立联合防务委员会来解决。

33. 双方同意为联合国军事观察员颁发许可证，允许他们进入所有军事设施执行监测和核查任务，这应有助于指认儿童兵。

34. 同时，在各区召开了区联合军事委员会会议，并向停火联合军事委员会报告了会议情况。不出所料，双方之间的不信任和昔日的怨恨有时导致延误。同停火联合军事委员会成立初期一样，双方经常有分歧，但经过一段时间，实地的工作关系已有改善。迄今为止，区联合军事委员会极少将问题提交停火联合军事委员会解决，但是，随着部署越来越多的联合国军事观察员来监测和核查《全面和平协定》的遵守情况，这一局面可能会改变。

35. 然而，参加联合军事小组的本国监测员的提名工作出现延误。双方应该知道，根据联合国规则，联合国不能从其预算中拨款资助这些监测员。双方坚持说，它们无力支付其监测员的费用，请国际社会予以援助。联合国建议设立一个特别信托基金，用以资助本国监测员的部署，但迄今没有一个会员国响应此呼吁。

36. 我十分欢迎一些捐助国正制订计划，支持安全部门的改革。在同联合防务委员会合作方面，国际军事顾问小组将发挥不可或缺的作用，尤其是在组建一体化联合部队方面，因为该部队是和平进程的一个组成部分。我呼吁《全面和平协定》当事方作出不懈努力，改革其安全机构，并呼吁各主要捐助者继续在这一关键领域提供资助。

解除武装、复员和重返社会

37. 联苏特派团正根据第 1590 (2005) 号决议第 4(a) 段，支持北部和南部解除武装、复员和重返社会临时当局的工作，协助它们进行了一系列重大评估和调查，帮助各特殊群体（与武装部队和武装团体有关的 17 000 名儿童和 1 000 名妇女以及约 9 500 名残疾前战斗人员）解除武装、复员和重返社会。计划于 2005 年 12 月开始儿童战斗人员解除武装的工作。

38. 吸引捐助者捐助解除武装、复员和重返社会临时方案的工作也在取得进展。日本政府和爱尔兰及北爱尔兰联合王国政府已分别捐献 688 万美元和 200 万英镑，用以实施满足特殊群体需要的方案。但解除武装、复员和重返社会临时方案的全面实施仍然面临严峻挑战，因为全国协调理事会以及苏丹北部和南部解除武装、复员和重返社会委员会的设立出现拖延，民族团结政府也迟迟未正式签署解除武装、复员和重返社会临时方案。在此同时，解除武装、复员和重返社会临时当局继续运作，建立执行能力。

39. 《全面和平协定》和安全理事会第 1590 (2005) 号决议设想由联合国在解除武装、复员和重返社会方案的所有方面发挥强有力的支持作用，在 2006 年和 2007 年双方计划全面实施解除武装、复员和重返社会方案时，这种支持尤为重要。在停火联合军事委员会 10 月和 11 月举行的会议上，苏丹武装部队透露说，约有 43 000 人的其他武装团体是其同盟，苏丹人民解放军称其总兵力达到大约 270 000 人。联苏特派团将需要在双方的支持下，发挥更大的作用（必要时从提供协助转为加以执行），最终使这些团体进行缩编和（或）自愿遣散，尽管《全面和平协

定》并没有明文规定特派团在这些活动中的作用。在 2006-2007 年，在核实双方通过停火联合军事委员会申报的数字后，预计大约有 85 000 名战斗人员和 5 500 名特殊群体成员（妇女和残疾人）要解除武装、复员（得到复员援助）和重返社会。联苏特派团将需要及时甄别、登记，提供复员前辅导、心理社会咨询、运输和复员援助。鉴于大会在审议 2004-2005 年联苏特派团预算时就特派团为双方提供协助的范围提出了问题，安全理事会最好能考虑明确同意扩大特派团的作用，协助实施苏丹解除武装、复员和重返社会的全面方案，包括处理其他武装团体的解除武装、复员和重返社会问题。

警察

40. 联合国警察的部署已经增加，截至 2005 年 12 月 13 日，27 个国家已派遣了 215 名警察，但警察人数仍然远远低于核定的 715 人。在第四区，笛林和卡乌达队部已经启用。但其他地区警察部署延误和缺少设施的问题仍然值得严重关切，例如，卡杜格利、阿卜耶伊和朱巴等地缺少办公和住宿房地，从而妨碍了更多警察的部署。

41. 在实地的联合国警察继续监测和报告苏丹南部当地警察的活动，包括刑事调查和监狱改革，并为当地警察提供咨询。建立信任活动有助于当地警察、社区领导人、学生和其他人携手共事。苏丹南部警察指挥官建议联合国警察搬迁到各个警察局，监测和培训当地警察。联合国警察同联合国开发计划署（开发计划署）合作，为 448 名苏丹警察举办了 11 期培训班，培训专题包括性暴力和基于性别的暴力问题。警察发展和培训战略计划的实施进展顺利。

宣传

42. 在喀土穆，联苏特派团电台已经准备开播，但是政府没有给分配频道，要求保证所有广播内容都必须与联苏特派团的任务有关。秘书长特别代表已经向通信部长作出了这样的保证，但是在这个问题上没有取得进一步进展。根据一项谅解备忘录草案，联苏特派团和苏丹广播电视委员会将进行技术层面的合作，但是联苏特派团主动提出提供技术培训被对方拒绝。苏丹广播电视委员会称联苏特派团不得在达尔富尔或者苏丹东部地区进行独立的广播，但是可在政府的发射机上占用一些时段。考虑到达成和平协定之后联苏特派团的总的任务规定以及在达尔富尔地区需要解决的更大的问题，上述限制将会严重限制特派团的广播能力。

43. 在南部苏丹，与南部苏丹政府宣传部长和朱巴广播电台和电视台进行积极的谈判之后，联苏特派团正在计划从朱巴的新房舍开始电台广播。联苏特派团将使用朱巴广播电台和电视台的设施，作为交换，将为他们提供技术援助。

44. 联苏特派团的任务是帮助各方提高对和平进程和特派团作用的认识，但是联苏特派团为了获得联合媒体委员会对一项公众宣传活动的支持所进行的努力却没有获得成功。不过，联苏特派团通讯和每周出版的媒体简报向媒体和公众提供

了重要的信息。根据第 1590 (2005) 号决议第 4(a)(v) 段的规定，联苏特派团保持与非洲联盟驻苏丹特派团新闻处定期联系，为苏丹媒体提供支助和联系。

经济复苏和重建

45. 苏丹经济稳步增长，预计 2005 年经济将会增长大约 8%。以 12 个月为基础的通货膨胀率，在七月份是 14%，但是九月份下降到 8%。由于世界石油价格上涨，资本流入增多，国际收支情况增强，汇率升值。2005 年头八个月期间，按实际价值计算，苏丹第纳尔升值 17.5%。尽管石油价格上涨，收入增加，但是根据预测，2005 年中央政府结余将出现赤字，占国内生产总值 0.6%，主要因为国内燃料补贴大幅度增加，占国内生产总值的大约 2.9%。2005 年/2006 年，苏丹的主要优先领域是 (a) 商定一项全苏丹减贫战略；以及 (b) 确保石油部门完全透明。

46. 2005 年 6 月，两个多方捐助者信托基金的临时监督委员会举行了第一次会议，标志着这两个基金投入运营。国家基金（以北部苏丹和阿卜耶伊、努巴和青尼罗河地区为重点）和南部苏丹基金均由世界银行管理，分别由民族团结政府和南部苏丹政府主持。2005 年 4 月，在奥斯陆举行了捐助方会议，在会上，多方捐助者信托基金收到将于 2007 年年底以前到位的 5 亿美元初步认捐，到 2005 年九月底为止，2005 年已经确认和可以分发的认捐额达到 1.82 亿美元。

47. 多方捐助者信托基金是为 2005 年和 2000 年工作计划中的复苏和发展部分筹资的重要来源。到 2005 年 10 月，多方捐助者信托基金提供资金启动了一个支助苏丹人口普查的国家方案以及政府能力建设、社区发展、法治、卫生、教育、供水和卫生以及基础设施发展（包括交通）等领域的若干方案。这些方案是与国家以及地方各级主管当局合作制定的。方案包括重要的能力建设内容以及费用分担安排，反映出民族团结政府和南部苏丹政府的承诺，这就是为联合评估团提交给奥斯陆会议的报告所述复苏和发展费用所需资金提供三分之二的资金。

人道主义援助

48. 与上次报告所述期间相比，救济援助送达更多的人手中，但是令人严重关切的是，在一些地区，由于不安全，阻碍了《全面和平协定》的实施，对平民百姓以及人道主义性活动造成了直接影响。因此，预计人道主义需求至少维持目前水平。

49. 由于人道主义机构协调一致的应急规划，在提供人道主义援助方面没有出现重大漏洞，特别是在达尔富尔，在那里，直接针对带有明显的人道主义标志的车队的攻击在整个报告所述期间始终存在，在九月份，有所增加。

50. 在南部，随着雨季结束，人道主义行动接触受援对象的机会增多，更具有流动性，但是这些积极发展由于不安全以及上帝军的致命攻击而被部分抵消，上帝

军的攻击首次直接针对人道主义工作者。为此，在大部分赤道地区的移动都需要武装护送。西赤道州部落之间的冲突导致联合国以及非政府组织工作人员于 11 月撤出，在 2005 年剩余时间内可能无法实施遣返滞留在中非共和国的难民的计划。由于冲突还造成大约 3 000 名新难民流离失所，跨越国界前往刚果民主共和国。

51. 在喀土穆，尽管境内流离失所者和穷人迫切需要人道主义援助，分发的援助物品却没有增加，因此，在报告所述期间，在提供人道主义援助方面没有增长。

返回家园

52. 2005 年，苏丹有 50 多万人自发返回家园。正如所预料的那样，雨季开始后，返回人数急剧下降，但是到九月份又开始回升。联合国为可能返回家园的人制作并且分发英文、朱巴阿拉伯文和标准阿拉伯文的情况介绍，向他们如实介绍返回家园后将面临的现实状况。宣传活动还通过 17 种其他媒介传播信息，包括教会、剧团、地方报纸以及联苏特派团制作的若干电台广告节目。

53. 联苏特派团与民族团结政府和南部苏丹政府进行协商，拟定一个全面的返回政策，结果达成了一项协议，从 2006 年开始进行协助返回家园活动。各方还商定以境内流离失所者原籍的安全状况为准的协助返回优先标准。联合国 2006 年工作计划预测该年返回家园的境内流离失所者和难民将达到 680 000 人，其中包括 200 000 人在协助下返回。在这些人中，140 000 名难民将在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的协助下返回。

54. 几个中途站正在修建中。位于尼罗河沿岸的 kosti 的中途站已经竣工，一些被迫乘坐驳船离开马拉卡尔和朱巴的难民正在这里等候。其他地点的中途站修建工程，由于不安全、土地准入和分配以及采购等问题造成拖延。在赤道州，由于上帝军在该地区的活动，难民专员办事处准备修建的一系列中途站都暂时搁浅。预计，年底之前将有七个中途站竣工，包括 Kadugli、Kauda 和 Malakal 的中途站。

保护平民

55. 在苏丹全国各地监测及保护平民依然是一个高度优先领域。正如日期为 2005 年 12 月 23 日的我关于达尔富尔问题的报告所述，每天都有关于攻击平民、人们一再流离失所的报道。由于武装民兵的土匪行径和讹诈行为、最近对非盟的一支巡逻队以及人道主义车队的攻击、对人道主义工作者的威胁，接触平民的机会减少。政府以及武装团体控制武装分子的努力往往不充分或者不奏效。政府必须优先保证人道主义工作人员始终能够得到协助和保护。非盟继续在支助保护平民方面发挥关键作用。

56. 在报告所述期间，没有发现大规模的被迫迁移情况，尽管报告在收容营以及其他城市贫困地区有骚扰现象（警察搜捕、没收物品）。联合国参与了会谈，政府在会谈中承诺不再实施迁移。讨论的重点还包括确保适当、合法地进行重新规划，包括通过一个联合技术小组这样作。联苏特派团还继续监测 136 名被拘留者的拘留状况，这些人因涉嫌参与 Soba Aradi 骚乱于 2005 年 5 月 18 日被捕。

57. 在苏丹南部，当局决定开始释放与苏丹人民解放军有牵连的儿童。苏丹武装部队尚未调查他们的队伍中的儿童成员问题，但是他们重申承诺不招募儿童兵。其他武装团伙则继续招募儿童兵。例如，九月份在 Rubkona，大约 200 人被强行招募加入一个民兵团伙，其中许多人不满 18 岁。保护平民问题顾问为联合国军事观察员和地区联合军事委员会终止上述做法的工作提供支助。民族团结政府必须通过立法规定招募儿童为犯罪行为，并且立即进行关于面临被招募危险的儿童的调查。

人权

58. 《全面和平协定》和《国家临时宪法》是促进改革法律和机构以便改善苏丹境内人权状况的主要文书。但是，国家安全人员继续行使逮捕和拘留方面的任意权利。据报告，这些人在全国各地对被拘留者进行体罚，继续享受豁免法给予的特权。要真正改善人权状况，就必须使国家安全和机构与国际人权标准以及苏丹宪法保持一致。

59. 在达尔富尔，武装民兵部队的攻击剧增，造成平民伤亡、成千上万的人流离失所，房屋被毁。对妇女以及其他境内流离失所者和村民的暴行依然在肆无忌惮地进行着，警察依然无法提供充分的保护，也没有进行充分的调查。

60. 达尔富尔事件特别刑事法庭自从 2005 年 6 月 7 日成立以来一共宣布六份判决。所审理的案件中没有一件与 2003 和 2004 年冲突最激烈的时期有关，而且没有一项判决判定高级官员有罪。在报告所述期间，人权和保护问题联合实施机制小组委员会举行了三次会议，讨论如何消除达尔富尔地区对妇女的暴力问题、刑事通知 2 的适用细则、达尔富尔的侵犯人权事件、关于非政府组织问题的临时总统令、以及准入拘留所的问题。司法部长于 2005 年 10 月 24 日签署了《刑事通知 2 的适用细则》；这些细则澄清了收集医疗证据的程序，禁止对为性剥削受害者提供医疗者进行骚扰。

61. 人权干事对因与第一副总统加朗身亡后的 2005 年 8 月喀土穆骚乱有关而被捕的个人的拘留情况进行监测。其中包括 92 名拘留者已经被判定犯有轻罪，并被判处三至六个月监禁，其中一些人说在被捕时和审前拘留期间遭到殴打，没有得到关于基本的公平审讯的保障。

62. 联苏特派团继续人权培训以及能力建设和机构建设活动，为民间社会、政府、法律专业人员以及司法人员机构咨询服务。已经举行了两次会议，讨论关于在喀

土穆和朱巴成立独立人权委员会的问题，参加会议的有国家宪法审查委员会、国家议会、南部苏丹立法会议、各州理事会以及民间社会的成员。为全国议会的成员举办了一个关于国家预算和人权问题的讲习班。在喀土穆、达尔富尔、朱巴、阿卜耶伊和苏丹港举办了四个讲习班，提高对《国家临时宪法》中人权法案规定的认识。另外，还举办了关于以下主题的讲习班：国际人权条约义务；获得伸张正义的机会；国家法律与国际人权标准保持一致；以及确保妇女人权融入正在进行的法律改革进程。

法治

63. 联苏特派团和开发计划署与监督方密切合作，齐心协力为全国司法事务委员会的委员会筹备小组提供支助。与委员会筹备小组举行了双边讨论和一次圆桌会议，并举办了一次讲习班，帮助委员会筹备小组完成编写报告工作。民族团结政府同意为多方捐助者信托基金的 1 800 万美元的能力建设方案提供 500 万美元，以促进司法独立。同样，南部苏丹基金也批准了一个价值 7 000 万美元的法治能力建设初步项目提案。

64. 7 千名立法和执法官员参加了开发计划署/国际援救委员会的提高法治认识方案。在东部苏丹部署了开发计划署法治干事，在达尔富尔，还向各州首府以及政府控制领土之外的非国家武装团伙提供该方案。另外，开发计划署还建立了一系列司法和信任中心以及法律网络，以调动地方律师，增加获得伸张正义的机会。

65. 其他主要委员会（人权、公务员制度、国家土地）的法律以及任务规定草案正在筹备之中。一个特设联合委员会开始讨论国家首都行政管理问题，但是未就喀土穆地位问题以及应将其视为南部省份之一还是作为国家首都享有特殊地位的问题达成一致。

排雷行动

66. 为了帮助境内流离失所者和难民在雨季结束时回返，排雷行动小组在努巴山区、朱巴、伦拜克、耶伊、卡波埃塔、马拉卡尔、艾德达马辛和达尔富尔等地区全力恢复排雷行动。长达 373 公里的公路的地雷已经排除，在 170 万平方公里可疑的危险地区内也扫除了地雷。现已销毁 522 枚反坦克地雷、约 175 000 枚未爆弹药以及近 700 枚杀伤人员地雷。但是，苏丹南部安全局势不断恶化，阻碍了排雷活动，朱巴-尼穆勒公路上发生杀害两名排雷承包人事件之后，中止了排雷活动。在中止排雷活动之前，已经核证朱巴-耶伊公路符合国际标准，可以部署紧急行动和运送援助物品。目前继续在这条公路上开展清雷活动，以便联合国执行日常运输任务，这项任务需要扩大安全通道的宽度。

67. 联合国排雷行动处在埃及、肯尼亚、巴基斯坦、孟加拉国和柬埔寨为排雷人员举办了部署前的培训。肯尼亚和埃及的公司已经获得认可，随时可以部署。计

划对孟加拉国、柬埔寨和巴基斯坦进行更多的培训。预期完成培训之后，即可部署这些公司。

68. 排雷工作因缺乏资金受到很大影响。除了在公路和各地区排雷之后需要解决部署特派团的各项直接需要之外，排雷行动需要改进数据收集工作，以便确定排雷的高度优先和中度优先地区的顺序。还需要获得资金以开展能力建设活动。发展解决这一问题的当地能力的目的是在中期内提供更多资产，确保今后具有可持续发展的能力。

社会性别问题

69. 联苏特派团按照第 1590 (2005) 号决议第 14 和 15 段以及关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的规定，继续在特派团内部以及与政府共同支持将社会性别问题置于重要位置。社会性别股还向新抵达的工作人员解释了对性剥削和性虐待采取的零容忍政策。在喀土穆举办了一次关于将两性平等观点纳入和平进程的讲习班，在讲习班期间制定了一项社会性别主流化战略，其中重点说明了联苏特派团关于达尔富尔基于性别的暴力的优先行动领域。

70. 在本报告所述时期内，性别问题和提高妇女地位问题特别顾问访问苏丹时，评估了达尔富尔的局势，并大力鼓励批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。

艾滋病毒/艾滋病

71. 艾滋病毒/艾滋病股为第一区的 200 名孟加拉国士兵和军事观察员举办了上岗培训。区域艾滋病毒/艾滋病委员会在东部苏丹卡萨拉和达尔富尔尼亚拉加开展活动。驻卡萨拉的区域艾滋病毒/艾滋病委员会成员在五所中学和军事营地为 2 600 名师生和 450 名苏丹武装部队成员举办了讲习班。该股还协助了为 435 名新工作人员举办的上岗培训班，参加了在瓦乌和卡萨拉为 750 名人员举办的两个社区宣传讲习班，并向为苏丹妇女举办关于将两性平等观点纳入主流的讲习班提供技术指导。该股还协调对改革推动者的培训，以便他们能够将艾滋病毒/艾滋病问题纳入解除武器、复员和重返社会方案。

行为和纪律股

72. 行为和纪律股正在组建之中，目前正在征聘股长。在此期间，由参谋长办公室履行协调行为和纪律事项的职能。特派团负责调查第 2 类不当行为案例，区域内部监督事务厅调查股为所有第 1 类不当行为案例、包括性剥削和性虐待案例的调查工作提供临时支助。最近内部监督事务厅为联苏特派团配备了一名驻地调查员，预期另有四名监督厅的调查员不久将参与这项工作。

捐助者的支持

73. 10 月份对苏丹 2005 年工作计划作了修改，现在该计划需要的资金总额为 19.8 亿美元。现在剩下的时间不到 1 个月，工作计划目前仅获得 52.5% 的资金。在地区一级，达尔富尔的援助方案得到了 63% 的所需资金，苏丹南部的方案获得 45%，而苏丹东部和过渡地区仅获得 22%。所有部门都短缺资金，但下列各部门仅获不到 20% 的所需资金：法治和施政（13%）；保护（14%）；住房和非食物物品（16%）；回返和安置跨部门支助（19%）。随着旱季的开始，数以万计的难民及境内流离失所者已经开始陆续返回非洲的一些最贫穷地区。他们及接纳他们的社区需要紧急援助，而数以百万计仍在流离失所的苏丹人也需要援助。

74. 在奥斯陆会议上，为签署《全面和平协定》之后头三年的人道主义、复原、发展活动以及支助非洲联盟驻苏丹特派团工作认捐了 45 亿美元。为 2005 年用于苏丹的捐助资金总额超过 14 亿美元，大约相当于奥斯陆会议上认捐总额的三分之一。但是，人道主义需求依然很大，捐助者必须继续充分参与 2006 年在苏丹的工作，必须及时满足 2006 年工作计划的需求。这些需求包括用于人道主义优先事项的 15 亿美元和用于复原方案的 2.1 亿美元。

文职工作人员的编制

75. 到 2005 年 11 月 21 日，特派团实际共有 508 名国际工作人员、912 名本国工作人员和 65 名联合国志愿人员（志愿人员）。特派团还正在征聘 179 名文职人员（69 名国际工作人员、85 名本国工作人员和 25 名联合国志愿人员）。

财务方面

76. 大会 2005 年 12 月 8 日第 60/122 号决议为联苏特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间批款 969 468 800 美元，相当于每月 80 789 100 美元。如果安全理事会决定将联苏特派团的任期延长到 2006 年 3 月 24 日之后，将特派团维持到 2006 年 6 月 30 日的费用将以大会批准的数额为限。

77. 大会第 59/292 号决议授权划拨 5.955 亿美元，截至 2005 年 11 月 30 日，对联苏特派团特别账户的未缴摊款达 1.926 亿美元。到此日，全部维持和平行动的未缴摊款共为 27.616 亿美元。

四. 意见

78. 虽然和平进程已经走上正轨，但是，对于《全面和平协定》能否得到执行依然深感关切。国民大会党和人运正在建立关系，但是双方依然相互不信任。一些有争议的问题需要得到解决，在奈瓦沙并没有对这些问题的细节都达成协议，因此这种关系可能会变得紧张。双方必须了解，除了《全面和平协定》框架，别无其他选择，必须认真充分地实施这一框架。最具有争议的问题之一是如何执行阿卜耶伊边界委员会的决定以及如何设立阿卜耶伊地区执行委员会。其他问题包括

涉及管理国家首都以及确定和分配使用收入等根深蒂固的社会问题。此外，应该尽快设立联合防卫委员会。这些问题和其他问题需要依照《全面和平协定》加以解决，而且需要服从于《全面和平协定》关于把促使苏丹南部人民希望实现团结作为优先事项的决定。必须在这方面采取具体步骤。

79. 将继续尽力确保迅速完成联苏特派团军事人员和文职人员的全额部署。拖延部署妨碍了特派团在关键的停火区执行任务的能力。

80. 在苏丹南部地区，虽然必须将能力建设作为一项重要任务，但是，安全也已经成为令人日益关注的问题。我敦促民族团结政府和苏丹南部政府采取适当措施，处理当地的不安全状况，并在上帝抵抗军和其他武装团伙出没的地区保护平民以及联合国和非政府组织工作人员。同时，新成立的苏丹南部政府应该鼓励在整个地区继续实现和解。

81. 在达尔富尔，当地的人权状况必须立即得到改善，必须加紧寻求实现可持续的政治和平，包括永久性停火。在阿布贾举行的第七轮谈判达成协议之前，应该积极进行。达成这项协定之后，必须尽早采取建立信任的措施，达尔富尔所有各方必须开展由所有派别参加的广泛对话，商定在该地区实现可持续和平与发展的长期战略。政府和反叛运动必须共同努力尽早解决分歧，必须与非洲联盟驻苏丹特派团开展充分合作。任何人，如果继续阻挠冲突的和平解决，都应该了解，他们将对承担后果。此外，人道主义援助必须增加，提供援助时不得加以阻碍。政府应该铭记，它应该与国际社会共同承担这项责任。

82. 在苏丹东部，苏丹人民解放军撤出 Hameshkoreib 地区之后会产生一个权力真空。鉴于目前厄立特里亚和埃塞俄比亚关系紧张，非政府组织可能很难经由厄立特里亚向该地区提供人道主义援助。因此，我敦促东部阵线领导人对该地区的安全和人道主义评估提供便利，以便在苏丹境内提供人道主义通道。更为重要的是，必须开始就东部地区的局势开展直接谈判，立即达成政治协议。鉴于当地情况变化不定，并且如上文所述存在各种不定因素，联合国需要在《全面和平协定》关于重新部署苏丹人民解放军的 2006 年 1 月 9 日期限之后，在苏丹东部保留一支多功能队伍，包括联合国军事观察员和部队保护人员。

83. 在苏丹前进的道路上会面临各种棘手的障碍。虽然苏丹整个经济前景有所改善，但是，苏丹南部和达尔富尔的不安全状况可能破坏协助将这些地区从救济过渡到复原的国际努力。同样，达尔富尔和苏丹东部冲突的当时各方依然没有达成政治协定。有必要重申，一切现有的和平进程都是相互关联、相辅相成的。

84. 总而言之，苏丹的和平是不可分割的，如果该国一个地区的和平正在开始形成，那么，每个地区的和平就不可能十分牢固。阿布贾和平谈判的各方必须把握这一机会，本着诚意认真开展谈判。同样，东部阵线必须立即与民族团结政府谈判政治解决本地区冲突的问题。人运和国民大会党必须继续协作，努力实现包容

性和透明度，以期一个真正、有效的全国团结政府能够发挥全国领导作用，并且切实有效地与若干有能力破坏和平进程的潜在破坏者打交道。同样，希望国际社会兑现自己的各项保证和承诺，同时，重要的伙伴必须共同努力，发挥最大的政治影响力，提供实际支持和财政资助，促进和平进程的各个方面。虽然所有捐助者都必须发挥自己的作用，促进实现一个共同目标，即帮助苏丹人民获得他们应该享有的和平，但是，推动这一进程向前发展的最终责任在于苏丹各方及其领导人，他们对自己的人民负有忠实兑现自己已经公开表示的各项承诺的责任。
