



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十七次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2005 年 6 月 30 日第 1610 (2005) 号决议将联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 的任务期限最后一次延长六个月, 至 2005 年 12 月 31 日止。本报告评估了联塞特派团撤离期间塞拉利昂的局势, 并介绍了按照安全理事会 2005 年 8 月 31 日第 1620 (2005) 号决议筹备联合国塞拉利昂综合办事处 (联塞综合办) 方面的最新情况。

二. 政治事态发展

2. 自从我 2005 年 9 月 20 日的报告 (S/2005/596) 以来, 塞拉利昂政局继续保持平静和稳定。但是, 一些因素依然存在, 可能对该国目前的安全与政治稳定构成威胁。这些因素包括: 民众尤其是失业青年普遍贫困和不满; 公共部门腐败猖獗的问题依然存在; 司法系统软弱无力; 资源紧张和其他能力不足, 影响政府向民众提供服务的能力。

3. 民众继续对可能实现的和平红利抱持较高的希望, 但同时普遍认为, 政府对民众的需求应对乏力。与此同时, 政府仍然面临严峻的挑战, 难以制定有效战略向民众宣传国家远景和规划, 创造有利于民间社会和私营部门有效参与、增进民主施政并为此加强合作的环境。

4. 各个政党已经开始为 2007 年全国选举进行准备, 因此出现了一些可能的紧张迹象。该国最大的两个政党, 即执政的塞拉利昂人民党和全国人民大会党 (大会党), 都出现了内部分裂, 产生了一些较小的派别。全国人民大会党的一个派别就该党选举产生的领导向法院提起了诉讼; 塞拉利昂人民党要员查尔斯·马尔盖在竞选该党 2007 年总统候选人失败后, 自行组建了名为“民主变革人民运动”的政党。



5. 塞拉利昂人民党和全国人民大会党于 9 月分别召开全国大会，挑选政党领导人和 2007 年总统候选人。两党分别挑选副总统所罗门·贝雷瓦和欧内斯特·巴伊·科罗马作为本党的领袖和总统候选人。目前被塞拉利昂问题特别法庭拘押的前内政部长欣加·诺姆，曾宣布参选执政党领导人，但在此后退出参选。诺姆先生曾在内战期间领导过民防部队，在老兵中似乎仍然具有很大的影响力。
6. 联塞特派团继续为克服上述挑战而开展的工作提供支助。特派团为促进政党之间的对话、和解与容忍开展了工作。特派团还鼓励两大政党在议会中采取一致行动，解决国家问题。
7. 联塞特派团还协助塞拉利昂政府解决酋长领地划界争端等问题，这些问题使社区出现了紧张。特派团还与地方政府和社区发展部、地方政府部门和民间社会团体合作发起了调解运动，以期解决省县两级悬而未决的争端。
8. 在加强反贪委员会方面采取了多项措施，包括向委员会增派国际人员。到目前为止，委员会已对六名内阁部长的贪污指控进行了调查。由于反贪委员会前任主席与议会等国家机构关系紧张，妨碍了委员会的工作，艾哈迈德·泰詹·卡巴总统于 11 月任命了新主席。各方希望，领导的更换有助于提高反贪委员会工作的效力。但是，委员会的资源严重不足。
9. 在司法公正方面，如下文第十节所述，联塞特派团协助减少法庭积压案件，支持法庭人员培训和能力建设以及修复监狱。但是，要克服这些方面的挑战，还需作出更大努力。
10. 2007 年选举的组织筹备工作，包括国家选举委员会改组和选区划界，目前正在进行。12 月 1 日，议会批准了根据 2002 年《政党登记法》设立的政党登记委员会的人员组成。政府和国际社会大力支持选举进程，令人鼓舞。政府为选举拨款 800 万美元，国际伙伴设立了篮子资金，以筹集完成选民登记等重要工作所需要的其余 1 840 万美元资金。

三. 安全状况

11. 在本报告所述期间，该国的安全状况继续保持稳定。自从联塞特派团去年将主要安全责任移交给国家安全机构以来，这些机构继续顺利履行职责。特别是塞拉利昂警察，在没有联塞特派团部队直接援助的情况下开展治安工作，逐步建立起遏制和有效打击国内安全威胁的能力。国内安全短期指数显示，该国的安全前景看好，再度爆发内战的可能性不大，同时犯罪活动将保持在可控水平上。
12. 在本报告所述期间发生的三起重大安全事件考验了塞拉利昂安全部门的能力。11 月 7 日，凯内马两名机动运输车司机被杀，结果发生了暴力骚乱。机动车司机中以前战斗人员为主。塞拉利昂警察实施了为期两天的宵禁，并在没有联塞

特派团援助的情况下控制了局势。11月8日，科伊杜的一名机动运输车司机死于交通事故，也爆发了类似的骚乱。与凯内马事件一样，塞拉利昂警方采取有效措施，在当地恢复了法律秩序。

13. 11月9日，博城举行活动，纪念一所大学建校五十二周年，副总统所罗门·贝雷瓦以嘉宾身份参加。但是，活动遭到了民主变革人民运动领袖查尔斯·马尔盖先生支持者的破坏。警方再次在没有联塞特派团干预的情况下控制了局势。

14. 省县两级安全委员会的建立，为塞拉利昂国家安全办公室、塞拉利昂警察、塞拉利昂共和国武装部队和县级的地方安全部门提供了协调框架。在上文所述的凯内马骚乱事件的处理中，警察和地方安全机关为控制局势成功启动了现有的各种机制，显示了这些安全安排的效力。

15. 然而，该国安全机构，包括国家安全办公室和省县两级安全委员会，在能力建设方面仍需进一步援助。国际援助对于执行卡巴总统去年授权进行的国家安全审查提出的建议极为重要。这项审查范围广泛，不仅涉及警察和武装部队的改革工作和改善安全人员协调的必要性，还涉及善政和健全经济管理在巩固国家安全与稳定方面的作用。

16. 在本报告所述期间，塞拉利昂安全没有出现来自外部的重大威胁。邻国利比里亚的局势继续趋于稳定。该国全国选举顺利进行，和平进一步巩固，预计将对塞拉利昂的稳定产生有利影响。但是，边界地区安全脆弱的问题将继续存在。塞拉利昂武装部队和警察继续联合开展边防巡逻，有助于改善这两个安全机构之间的战术协调。但是，边防部队装备较差，资源不足。联塞特派团在撤离前，将继续与联合国利比里亚特派团（联利特派团）对边界地区进行联合监测。

17. 在和平解决几内亚和塞拉利昂之间延加边界争端的问题上，两国采取了新的步骤。10月上旬，两国高级官员在联合王国和法国技术专家的协助下，对争议地区进行了现场勘察，并在科因杜进行了协商。双方表示，尽早解决这一争端对促进马诺河流域的和平与稳定至关重要。在专家提出报告之后，两国将尽快举行后续磋商。

四. 特派团之间的合作

18. 联塞特派团、联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）的团长，继续通过定期会议分享情报，协调维和工作。最近一次会议由联合国西非办事处（西非办事处）组织，于10月27日在蒙罗维亚举行。关于塞拉利昂问题，会议注意到联塞特派团在缩编方面取得的进展。

19. 作为联合国机构整个区域合作的一部分，联合国驻马诺河流域和科特迪瓦的几个国家工作队于11月10日和11日在科纳克里举行了第二次会议。会议审查

了联合国驻马诺河流域工作队 2 月 15 日和 16 日在弗里敦举行的第一次地区会议通过的行动计划的执行进展情况。科纳克里会议商定，进一步加强联合国系统在青年就业计划、艾滋病毒/艾滋病预防和跨界问题等各领域的合作。

五. 缩编计划的执行情况

20. 联塞特派团的撤离正在按计划进行，并将于 12 月底前完成。截至 12 月 1 日，部队的兵力约为 1 160 名军事人员，加纳和巴基斯坦两营以及尼日利亚营的部分兵力已分别于 9 月底、10 月和 11 月任满回国。剩余的部队和 69 名军事观察员目前驻扎在弗里敦地区。尼日利亚营将于 12 月 6 日前完成任满回国行动，但下文第六节述及负责保护特别法庭的一个连除外。

21. 截止 12 月 1 日，联塞特派团的警察为 46 人。在本报告所述期间，警察从弗里敦中央区以及凯内马、博城、马克尼和隆吉等地开展行动。这些队部的工作将持续至 2005 年 12 月 31 日，届时所有警察将任满回国。但是一个由 10 名警察组成的小队除外，他们将临时驻留弗里敦，为向联塞综合办平稳过渡提供协助。

22. 联塞特派团各类文职人员的缩编工作也在按计划进行。将保留约 87 名行政支助人员，负责联塞特派团 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的清理结束工作。清理工作人员将于 2006 年 4 月进一步减少。

六. 塞拉利昂问题特别法庭的安全保护

23. 尼日利亚军事部队一个连的兵力目前负责塞拉利昂问题特别法庭的安全保护工作，12 月 1 日，联塞特派团接管了对该连的指挥。联塞特派团通过设在弗里敦的战术总部指挥这支部队的行动。尼日利亚部队将在 2006 年 1 月 15 日前任满回国，届时蒙古派遣的一支军事警卫部队将全面部署和接管。如特别法庭警卫部队需要军事增援，联塞特派团将从蒙罗维亚向弗里敦派遣一支快速反应部队。

七. 设立联合国塞拉利昂综合办事处

24. 设立联合国塞拉利昂综合办事处的行政筹备工作已经进入尾声，该办事处将于 2006 年 1 月 1 日开始工作。拟议预算、人员配备、后勤和安全安排已经进入最后阶段。我已通知安全理事会，我打算任命目前担任联塞特派团特别代表的维克托·达席尔瓦·安热洛担任联塞综合办的执行代表。此外，他将保留目前担任的联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表职务。将在特派团内部进行征聘，为联塞综合办输送合格的人员。

25. 联合国秘书处和联合国各机构的部门间工作队，由联合国开发计划署（开发计划署）牵头，于 11 月 6 日至 17 日访问了塞拉利昂，与该国政府和各有关伙伴

合作起草了巩固和平战略草案，该草案将成为联塞综合办任务的执行框架。综合办在工作启动后，将立即最后确定战略草案。

26. 这项战略将在根据联塞特派团和联合国国家工作队联合制定的 2005 年过渡计划所开展工作的基础上，以巩固和平为重点，加强经济治理，建立国家预防冲突的长期能力。该战略还将对政府的减贫战略和经修订的联合国发展援助框架进行补充。

八. 2005 年过渡计划的实施

27. 联塞特派团/联合国国家工作队 2005 年联合过渡计划规定的各项任务的实施工作已取得重大进展。联合国系统规定了其在塞拉利昂应采取的各种主动行动，确保持久和平与安全，巩固国家权力，促进善政和人权，处理跨界问题，推动国家复兴，从而为在冲突后进一步建设和平奠定基础。10 月份对过渡计划的第三次审查表明，在顺利完成这些主动行动方面，结果令人鼓舞。

A. 加强安全部门能力

28. 加强塞拉利昂武装部队能力的努力继续得到塞拉利昂的国际伙伴的大力支持。瑞士最近捐献了卡车，联合王国计划采购通信设备，印度表示要为武装部队提供更多的通信设备，荷兰认捐更多的车辆，美国将提供三艘巡逻艇，中国将提供一艘巡逻艇。这些重要资产将大大加强武装部队航海部队的能力。11 月底，联塞特派团向政府移交了作为全国联合行动中心的装备完善的军营综合体。

29. 尽管如此，政府在支付武装部队行动费用、特别是支付武装部队和警察运输车队的燃油和维持费方面，继续面临挑战。此外还需持续努力改善武装部队人员的生活条件。在本报告所述期间，联塞特派团和开发计划署继续协助实施弗里敦军营的卫生项目。

30. 武装部队正在进行改组，计划到 2007 年将现有兵力约 13 000 人裁减到 10 500 人。由于缩编工作缺乏足够资源，改组的步伐已大大放慢。训练和改组方案继续十分依赖国际社会的帮助，如要按期完成，将需要获得更多的资源。在这方面，由联合王国牵头的国际军事咨询和训练小组已承诺至少在 2010 年前继续为塞拉利昂武装部队提供训练。

31. 塞拉利昂警察现有约 9 500 人。联塞特派团警察为约 4 000 名警察提供了训练，训练领域包括基本警务训练、教官培训、计算机入门、人权、机场安保、驾驶、选举监测、家庭协助、刑事侦察、钻石矿治安、跨界活动治安、中级和高级管理层培训等等。他们还在日常警务方面言传身教，如嫌疑犯处理、报告编写、调查、巡逻等等，并进行监督，力争使警察更加善待人民，使警务工作更好地为社区服务。

32. 塞拉利昂警察目前在塞拉利昂全境部署，在全国各地有 74 个警察局和 112 个警察所。根据联塞特派团的评估，到 2006 年塞拉利昂警察部队可能有能力训练其余警察人员，使警察人数达到核定编制 9 500 人。然而，缺乏住宿安排的问题仍然妨碍警察在各省的部署。

33. 虽然预计到 2006 年塞拉利昂警察部队能训练全体警员，并能有效应对境内局部威胁，但由于其通信和运输能力不足，一旦发生全国性危机，塞拉利昂警察很可能面临严重挑战，在各个地区尤其如此。政府仍然面临的另一难题是警察部队的给补，特别是薪金和设备保养。此外，尽管反腐败工作在不断开展，但据报告，在一些警察部队腐败现象仍然十分普遍。

34. 武装部队与警察部队的工作关系继续得到改善。武装部队和警察部队在边界地区定期联合行动。这表明这两个安全机构已加强合作。然而，虽然许多高级军官承认塞拉利昂警察对在全国各地维持法治负有首要责任，但军队和社会上一些人仍然对警察的作用有着基本的误解。总的来说，有令人鼓舞的迹象表明，在国际伙伴的长期持续支持下，塞拉利昂安全部门能够逐步克服尚存的困难。

B. 巩固国家权力

35. 在下放政府权力和服务方面已取得进一步进展。政府已将教育、保健、农业的主要行政服务责任交给地方理事会，并对地方税率进行了一次审查。总体而言，地方政府基础结构和体制重建进展很大。

36. 尽管已取得这些进展，但由于合格人员缺乏，财政和后勤方面受限制，通信基础设施差，地方理事会为当地居民有效提供服务的能力仍然受到妨碍。此外也需要进一步努力协调地方理事会与传统酋长领地制之间的责任分配。

C. 政府对矿业的管制

37. 政府继续采取措施，通过签发更多的采矿许可证，恢复对钻石采矿业的管制。该领域的工作已取得进展，钻石出口的价值从 2000 年的 1 000 万美元增加到 2004 年的 1.3 亿美元。到 2005 年 9 月底，价值 1.09 亿美元的钻石已出口。钻石出口之所以显著增长，是因为政府通过落实金伯利进程证书制度并采取相关措施，加强了对钻石采矿业的管制。

38. 然而，对矿区和钻石开采的监测仍需加强，安保工作也需加强，在有新发现的地区尤其如此。虽然采矿监测员已在全国各地各主要钻石矿区部署，但他们的工作受到运输工具缺乏和后勤方面的其他不足的限制。全国 50% 以上的钻石采矿活动仍然没有许可证。此外，钻石采矿权和边界问题仍然是各酋长领地争端的一个主要根源。大批年轻人参与非法采矿活动，酋长领地当局可随意签发采矿许可证，这对于政府鼓励潜在投资者投资的努力是一大挑战。因此，对钻石采矿业实

行有效管制将是一项长期工作，需要社区的积极参与，在联塞特派团撤离之后的很长时间内，仍需得到国际社会的支持。

九. 经济复兴

39. 据预测，塞拉利昂国内生产总值 2006 年和 2007 年将分别增长 7.1% 和 6.5%。经济增长的主要源泉是农业和矿业，再加上服务业，制造业也有增长，但幅度较小。

40. 由于人道主义援助和冲突后复兴援助将逐步停止，同时据认为腐败现象严重，预计外援将减少，结果可能导致外资流入大幅度降低。这将对国际收支、宏观经济稳定以及增长所需的投资产生负面影响。塞拉利昂如要在 2015 年前实现将贫穷人数减半的千年发展目标，其国内生产总值需要保持每年至少 6% 的增长率，但这在很大程度上取决于有无国际援助和国内储蓄的资源可用于投资。

41. 财政平衡已有改善，但在今后两年内仍应加以仔细管理。预计在 2006 年和 2007 年通货膨胀率将降至一位数。在矿业资源出口的带动下，该国出口已有增加，但进口量仍然很大。在这方面，塞拉利昂仍然很受外部影响。目前正规部门缺乏足够的生产能力，国家基础设施仍然脆弱，因此推动非正规和私营部门活动的发展在短期内对于创造就业和创收将十分关键。

42. 就长期稳定而言，特别值得关注的问题是：贫穷率高达 70%，年轻人失业率高，诸如保健、教育等公共服务质量差，人们普遍认为政府机构由于腐败而无法提供服务。全国贫穷深度比，即低于贫困线的人均消费水平，为 29%，而贫穷现象主要在农村地区。与这些挑战有关的是两性严重不平等，特别是妇女经济权力有限，因缺乏抵押品而难以获得正式信贷融资。在农村地区，妇女由于在继承权方面受歧视，仍然较少能够利用土地。

43. 捐助者必须继续支持塞拉利昂实施其减贫战略。该战略是减贫、经济增长、人的发展的一个框架。塞拉利昂问题协商小组于 11 月 29 日和 30 日在伦敦举行了一次会议，会上政府向各捐助者和包括联合国系统成员在内的其他主要利益有关者介绍了其减贫战略文件。会议还讨论了诸如青年失业、能力建设、打击腐败、预防艾滋病/艾滋病等优先问题。捐助者再次确认供资 8 亿美元，用于在 2005 年至 2007 年期间实施减贫战略。

十. 人权

A. 监测和促进人权

44. 尊重人权和基本自由的趋势继续发展，在公民和政治权利领域特别如此。根据真相与和解委员会的建议，目前正在努力废除或修订《公共秩序法》的某些条款，取消对言论自由的不恰当的限制。自从我上次提交报告以来，没有收到关于

肆意杀人、法外处决或普遍严重侵犯人权的报告，但切割女性生殖器官的做法仍然十分普遍。

45. 落实社会和经济权利的进展仍然缓慢。塞拉利昂多数人仍然未能享受基本经济和社会权利，包括缺乏适当教育、缺乏保健服务、缺乏饮用水。造成这种匮乏的有一系列因素，例如不识字、贫穷、腐败、施政不当等等。

46. 建立经改革、有效力的司法制度继续是一个关键的挑战。虽然大量援助已经用于全国各地法庭用房和监狱设施的建造和翻修，但司法工作的实效并无相应提高。

47. 监狱问题重重，人满为患，犯人难以就医，难以得到律师辩护，监狱供水时常中断。为了减少审判案件积压，并解决监狱供水问题，联合国已提供短期解决办法。尽管如此，政府仍需采取长期措施应对这些挑战。

48. 设立全国人权委员会的工作已有进展。政府已授权司法部着手设立委员会，并请联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供技术援助。联塞特派团在人权高专办的支持下，在这方面同司法部协作，根据《人权委员会法》，选拔和任命委员会成员。人权高专办应政府的请求，聘请了一名顾问。这名顾问于 11 月 24 日抵达，负责为协商提供便利，并为委员会设立工作提供咨询服务。

B. 真相与和解委员会的报告

49. 人权高专办通过其技术合作项目协助传播和执行真相与和解委员会的报告。作为该项目的一部分工作，联塞特派团印制了报告简缩本，并举办了各种讨论会，包括同议员举行的讨论会，以此增进人们对该委员会的调查结果和建议的认识。联塞特派团还在全国各地帮助分发该报告，包括适合于儿童阅读的版本和光盘。

50. 为了鼓励民间社会参与民族和解进程，鼓励当地自主掌握这一进程，人权高专办的项目还为媒体教育和技术中心以及真相与和解工作组提供了赠款，帮助它们进行各种培训，执行提高公众认识的方案，支持当地和解倡议。

51. 虽然政府《白皮书》原则上接受真相与和解委员会的若干建议，但实施这些建议的步伐仍然缓慢。自报告提交以来，一年多的时间已经过去，而政府却尚未拟订执行建议的全面行动计划。然而，民间社会组织最近向议会提交了一项总括法案，其中要求按照委员会的建议废除某些立法条文。政府也已决定，人权委员会一俟设立，即应作为“后续工作委员会”，负责监测政府执行委员会建议的情况。

52. 人权高专办提议的利益有关者会议定于 2005 年 12 月召开，审查塞拉利昂人权状况，评估各种挑战、限制和在联塞特派团撤离后的阶段需执行的剩余任务。

这次会议也将设法为拟订联合国塞拉利昂综合办事处人权部门 2006 年有效的统筹工作计划作出贡献。

十一. 社会性别问题

53. 联塞特派团继续与政府和民间社会一道宣传安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议。在本报告所述期间, 已就该决议的执行问题在弗里敦和各省份为地方行政当局和非政府组织举办了讲习班。

54. 负责协调政府内部两性平等方案的社会福利、社会性别和儿童事务部的能力仍然有限。倡导妇女权利的非政府组织大多集中在弗里敦, 而且它们也缺乏资源。为此, 需要塞拉利昂的发展伙伴继续提供所需的支助, 以建设该部和妇女组织的能力, 使它们能有效地倡导和协调自身的活动, 促进妇女的权利。

十二. 纪律和人员职业操守问题

55. 联塞特派团继续加紧努力, 提高文职人员和军事人员对防止性剥削和性虐待以及联合国行为守则的认识, 并就此对他们加以培训。特派团还与儿童基金会携手工作, 对联合国各机构的性剥削和性虐待问题协调人进行培训。特派团还积极参与防止性剥削和性虐待协调委员会的工作。该协调委员会是一个全国网络, 成员包括联合国系统、该国政府、非政府组织和民间组织的代表。

56. 联塞特派团现正下发通知, 帮助联合国人员了解什么情况构成为性剥削和性虐待。此外, 已订立了弗里敦和各主要城市“不能去”的场所清单, 严格监测安排已经到位, 以确保联合国人员遵守这项规定。联塞综合办将沿用预防和调查性剥削和性虐待案件的发生的机制。

十三. 特派团支助问题

57. 联塞特派团行政部分继续准备后勤和行政基础结构, 便利向联塞综合办过渡。预期到 2006 年 1 月 1 日将会做好必要的后勤安排, 为执行联塞综合办的任务提供支助。现正将联利特派团以前用过的、联塞综合办不需要的若干营地移交给塞拉利昂政府。

58. 联塞特派团还完成了对为特别法庭提供安全保障的警卫队营地的重大扩建。特派团现还将联塞综合办不需要的资产运到其他维持和平行动。

十四. 意见

59. 联塞特派团行将离开塞拉利昂, 它所离开的国家有着实现持久稳定、民主和繁荣的巨大潜力。在塞拉利昂开展行动的六年间, 特派团同联合国国家小组、次区域各国、捐助界、人道主义组织、塞拉利昂民间社会和政府建立了卓有成效的伙伴关系, 使塞拉利昂坚定地走上了冲突后恢复的道路。由于这一合作努力, 该

国全境内已建立了稳定的安保环境，安保部门的重建业已取得了长足进展。国家权威在塞拉利昂全境内业已恢复，在重新确立政府对该国钻石开采部门的控制方面已迈出了大步。

60. 人权状况也在改善，推动国家团结、和解和容忍的努力正取得进展。此外，塞拉利昂在过去三年里已经实现了持续的经济复苏。该国还开始建设同邻国间的和平互利关系。因此，联塞特派团已成功地完成了其维持和平的使命。

61. 联合国参与工作的维持和平阶段的完成是塞拉利昂的另一个转折点。该国在谋求实现冲突后建设和平议程时面临的任務如同它在维持和平阶段和紧急救济阶段所必需处理的任務一样艰巨。特别是社会经济状况构成为重大挑战，有可能破坏塞拉利昂目前享有的政治稳定。因此，该国必须在发展伙伴的支持下加倍努力，解决普遍存在的腐败问题，继续实行确保经济持久增长的政策，从而创造就业和减轻贫困。

62. 需要持续重视政府尤其在教育、保健和环境卫生等领域向民众提供服务的能力。正是通过这些至关重要的领域取得的进展，因残酷冲突而一贫如洗的民众才能开始看到和感觉到实实在在的和平红利。

63. 持久的稳定还取决于政府能否成功地将安保部门的改革方案执行到底。在这方面，同样重要的是继续作出努力，增强作为善政基础的各机构、尤其是司法部门的能力。这些努力需要大量资源，塞拉利昂自己拿不出来。因此，捐助方的持续支持对这些重要的改革方案至关重要。

64. 尽管存在上述种种挑战，塞拉利昂的前途是光明的。除政府作出的值得称道的努力外，包括捐助界在内的国际伙伴继续对该国非常友善。在这方面，协商小组最近在伦敦举行会议，期间各捐助方承诺在联塞特派团离开后将向塞拉利昂提供进一步支持，会议的这一结果使我备受鼓舞。国际社会还展现了不使联塞特派团部署以来取得的成果付诸东流的决心，它设立了联塞综合办，给了它强有力的授权，让它支持政府的冲突后建设和平工作，以保证和平与安全，巩固国家权力，推进善政和人权，处理跨边界问题，并促进国家复苏以及经济和社会发展。

65. 让我感到鼓舞还有塞拉利昂各政党在开始为将于 2007 年举行的选举进行准备工作时所表现出的热忱。捐助方现承诺为选举进程提供大量支助。不过我要向各政党发出呼吁，呼吁它们在开展竞选活动时不要危及它们目前享有的来之不易的和平与稳定。这些选举不仅是对该国坚持民主施政努力的重大考验，而且还考验着安保部门能否维持法律和秩序，能否在选举之后将无可避免地产生的微妙的政治气候中维持安保环境。

66. 鉴于联塞特派团独特的历史，我在提交这份关于特派团的最后一次报告时，内心不能不充满极大的满足感。特派团在 2000 年危机期间所经历的艰难困苦、为扭转其时而采取的措施、以及从 2001 年至今所取得的成就确实非同一般。

特派团从 2000 年的磨难中恢复过来，为目前和今后的维持和平行动提供了大量经验教训。秘书处已开始从这些经验教训中整理最佳做法。

67. 联塞特派团还是在若干重要领域进行开创性工作的一个特派团。它是第一个给了一支并行的次区域维持和平部队新任务的联合国维持和平行动。它还是第一个同一个会员国、此种情况下是指联合王国达成“超视距”支助安排的特派团；后者同时发起安保部门改革方案，以补充特派团的努力。而且联塞特派团还第一次采用了综合特派团的概念，其中身兼三重职务的副特别代表将特派团、联合国系统和各人道主义组织的努力和资源汇聚在一起，竭力实现和平进程不同阶段中的共同目标。

68. 特派团的撤离战略也是安全理事会的一项创新之举，它采取的办法是以具体基准为指针，对特派团军事部分进行精心调整的缩编。这一方式使塞拉利昂在过去三年里有了巩固和平的必要的安保空间。具有综合性质和全面的建设和平任务的联塞综合办的设立也是一项开创性之举。此外，通过联塞特派团与联合国在该次区域的其他特派团间的合作，以区域性方式来对待维持和平行动第一次得到了检验。联塞特派团与在该次区域的姐妹特派团一道，将特派团间的合作推进到更高水平，使其不再仅停留于分享信息，而是在边界地区开展协调一致的行动，分享后勤资产，并且最近将部署在塞拉利昂的一只部队交给在利比里亚的维持和平行动指挥。

69. 不过，我仍对塞拉利昂近邻动荡不安的安全和政治局势感到关切。预期这种情况会继续对该国构成严重的安全挑战。但是，我满意地注意到，联塞特派团和联利特派团的存在已经使马诺河流域各国能开始重新建立和平互利的关系，这将有助于加强各自的安全。塞拉利昂正在开展值得称道的努力，以重建睦邻友好关系。应振兴马诺河联盟并建立塞拉利昂、科特迪瓦、几内亚和利比里亚间的安全合作机制，以此支持这些努力。

70. 与此同时，人们希望在利比里亚选举后期间持续的维持和平工作继续成为塞拉利昂和范围更广泛的马诺河流域的一个至关重要的稳定因素。对塞拉利昂来说，开展协调一致的努力来解决科特迪瓦的危机同样非常重要，因为如果西非次区域有任何武装战斗员，对所有各国的稳定都不是好兆头。

71. 最后，我要感谢联塞特派团过去和现在的所有文职和军事人员、以及我的特别代表乌迪·姆瓦卡瓦戈和特派团所有前任领导人，他们对联塞特派团成功完成使命功不可没。我还要感谢在塞拉利昂开展活动的联合国系统其他成员以及捐助界和人道主义组织对建立塞拉利昂目前享有的和平与稳定所作出的巨大贡献。塞拉利昂政府和人民同样值得称赞，他们表现出了非凡的复原力，很好地把握住了国际伙伴提供的使该国摆脱危机的契机。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2005 年 12 月 1 日的派遣人数

A. 军事部分

国家	人数
孟加拉国	232
德国	08
约旦	70
尼日利亚	449
巴基斯坦	290
军事观察员	69
共计	1 198

B. 联合国警察

国家	人数
冈比亚	02
加纳	01
印度	02
约旦	02
肯尼亚	01
马来西亚	01
纳米比亚	02
尼泊尔	03
尼日利亚	04
巴基斯坦	01
瑞典	02
土耳其	03
赞比亚	04
津巴布韦	02
共计	30



Map No. 4132 Rev. 33 UNITED NATIONS
December 2005

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section