



秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告

(2005年1月21日至2005年7月20日期间)

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会2005年1月28日第1583(2005)号决议提交的。安理会在该决议中把联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限又延长六个月,到2005年7月31日为止。报告述及自2005年1月20日上一次报告(S/2005/36)以来的事态发展。

2. 本报告还按照安理会第1583(2005)号决议的要求,根据维持和平行动部评估团5月8日至14日访问黎巴嫩的结果,提出关于联黎部队任务规定和结构的建议。评估团审查了联黎部队的部署概念和兵力,评价了联黎部队在执行其现有任务规定方面的作用,评估了当前政治环境及其对联黎部队的影响,评价了蓝线一带的形势,并分析了可能对联黎部队作出的任何调整对任务规定的影响。评估团同黎巴嫩当局、外交界代表和联合国系统代表进行了磋商。

二. 行动区局势

3. 在报告所述的大部分期间,联黎部队行动区呈现脆弱的平静,但往往出现紧张情况。过去六个月期间,侵犯蓝线的事件持续不断,往往是以色列喷气式飞机、直升机和无人驾驶飞机屡次进行侵犯领空,而黎巴嫩方面则进行地面侵犯,主要是黎巴嫩牧羊人所为。此外,还发生一起黎巴嫩方面真主党无人驾驶飞机侵犯领空事件。5月份,该地区的敌对行动升级,真主党和以色列国防军交火,以及身份不明的武装分子发射了火箭。6月29日,局势急剧恶化,这一天,真主党和以色列国防军在沙巴农场地区猛烈交火,造成以色列国防军一名士兵死亡,4名受伤,以及真主党2名战士死亡。

4. 5月发生了一系列事件如下:5月9日,以色列国防军向联黎部队报告,在摧毁沙巴农场地区的诱杀装置行动期间,意外地向黎巴嫩境内发射了一枚炮弹,

* 由于技术原因重新印发。



落入齐亚姆以东的露天地带。5月11日，身份不明的武装分子从黎巴嫩境内的纳库拉附近发射一枚卡秋莎火箭，落在以色列舍洛米镇。虽然造成了财产损失，但以色列国防军没有作出任何反应。第二天，以色列国防军声称，真主党从加杰尔附近地区向沙巴农场发射了两枚导弹，但联黎部队未报道导弹击中的情况。联黎部队虽然不能证实这一说法，但当地居民称听到了爆炸声。然后，5月13日，以色列国防军和真主党交火。联黎部队首先记录到以色列国防军在沙巴农场地区的一个阵地附近传来小武器射击。黎巴嫩当地居民声称，卡夫尔舒巴地方的一所房屋被击中。接着，该地区以色列国防军阵地附近传来几声很响的爆炸声。真主党声称对攻击负责，指出这是对以色列国防军当天上午用机关枪射击卡夫尔舒巴地区以及以色列国防军5月9日发射炮弹的报复。后来，以色列国防军向卡夫尔舒巴到沙巴的大片黎巴嫩领土发射炮弹和坦克炮弹、六枚空投炸弹和好几枚火箭。同时，以色列国防军和真主党在日麦齐以南地方发生交火。最后，5月21日，以色列国防军用小武器开火，阻止在沙巴农场地区侵犯蓝线的黎巴嫩牧羊人。当地居民报告说，沙巴村有三所房屋被击中。后来，真主党向以色列国防军在该地区的阵地发射了好几发炮弹和迫击炮弹，指出这是对以色列国防军攻击沙巴村的报复。以色列国防军以大炮、坦克炮和迫击炮回击，炮弹落在加杰尔和卡夫尔舒巴之间的地带。未接到有关这些事件中人员伤亡的报道。

5. 6月29日发生一系列事件，起先是一群真主党战士跨越蓝线，被以色列国防军巡逻队察觉，双方发生交火。真主党随后以迫击炮攻击沙巴农场地区的以色列国防军阵地。以色列国防军则向齐亚姆村以东到卡夫尔舒巴的地区发射炮弹和两枚坦克炮弹。以色列国防军直升机还向乎拉附近的真主党阵地发射四枚导弹，导致一处阵地起火。同时，以色列国防军从日麦齐地区对过的一个阵地开炮。后来，以色列国防军对沙巴农场地区的一处真主党阵地空投了七枚炸弹。如上文第3段所述，这些事件导致以色列国防军一名士兵死亡，四人受伤，真主党方面则有两名战士死亡。联黎部队一处阵地的观察台被八枚子弹和以色列国防军的坦克炮击中，空投的一枚炸弹落在联黎部队其他两个阵地附近地区。在这些交火事件中，联合国人员没有受伤。次日，以色列国防军直升机据称侵犯了黎巴嫩领空，在提尔、西顿和贝鲁特城市上空散发传单。此后，沙巴农场地区出现紧张的平静。

6. 7月12日，三名真主党战士匍匐到纳库拉以南联合国1-32 A阵地附近的技术围栏，距有刺铁丝网不到10公尺，向以色列国防军阵地发射4发AK-47子弹。以色列国防军士兵没有还击。同一天稍晚时间，几架以色列飞机侵入黎巴嫩领空。

7. 在这些敌对行动期间，联黎部队始终同双方保持密切接触，敦促他们保持最大的克制。联黎部队的干预有助于避免事态进一步恶化，防止这些事件失控。

8. 6月29日至7月12日，联黎部队在使用直升机（包括对蓝线进行巡逻）方面，持续受到以色列国防军的限制，联黎部队一直不能飞到加杰尔村附近的联合国阵地以东。在此期间，以色列国防军在北部指挥部的联络官向联黎部队高级顾

问表示，对于沙巴农场地区发生的事件，以色列国防军今后只能对联黎部队提供有限度的合作。

9. 在本报告所述期间其他值得一提的事件还有：3月4日，联黎部队一支巡逻队在马尔卡巴一带发现两枚卡秋莎火箭。它们位于离蓝线约一公里半的地方，瞄准以色列境内，随时可以发射。应联黎部队要求，黎巴嫩安全部队拆除了这些火箭的引线，并将其移走。在另一起事件中，黎巴嫩安全部队报称，他们于6月4日在阿代色赫村附近发现并移走了一枚卡秋莎火箭。据称，此火箭已架好准备发射，距离蓝线约两公里。

10. 以色列空军继续侵入黎巴嫩领空，侵犯其主权和领土完整。这些飞越事件断断续续地发生，但有时次数频繁，破坏了蓝线一带的相对平静。和过去一样，以色列飞机经常深入黎巴嫩境内，有时在居民区上空制造声震。以色列继续采用我先前各份报告述及的方式，即一些飞机首先飞到海洋上空，然后从联黎部队行动区以北进入黎巴嫩领空。以色列官员坚持其立场，即：只要以色列认为有必要，就会继续进行飞越。

11. 这一期间没有发生真主党向蓝线另一侧发射防空炮弹的事件。然而，4月11日，真主党第二次发射一架无人驾驶飞机，越过蓝线侵犯以色列领空。真主党宣布，他们发射无人驾驶飞机是为了回应以色列对黎巴嫩领空的侵犯，并声称将继续发射此类飞机飞越以色列领土。真主党声称，无人驾驶飞机在以色列领空飞行18分钟才返回黎巴嫩，降落在纳库拉一带地区。

12. 联黎部队记录到一些黎巴嫩地面侵犯蓝线的事件，主要是沙巴农场和加杰尔地区的牧羊人所为。此类侵犯蓝线事件成了每天发生的常事，往往涉及同一批当地牧羊人。联黎部队敦促黎巴嫩当局防止发生此类地面侵犯蓝线的事件。好几起事件说明，这些违禁行为有可能酿成更加严重的事件。特别是5月，以色列国防军向空中鸣枪以吓阻牧羊人。以色列国防军还数次用中小型武器向蓝线另一侧开火，主要是在沙巴农场地区。联黎部队吁请以色列当局停止此类行动，因为对撤退线另一侧开火可能导致升级。

13. 我派驻该区域的高级代表和我本人以及有关会员国，都一再呼吁以色列政府和黎巴嫩政府停止侵犯蓝线的行为，充分尊重蓝线。我们还继续提醒当事各方，一次侵犯行为不能成为另一次侵犯行为的理由。还应当强调指出，双方的空中活动对联黎部队沿蓝线进行的直升机巡逻构成了很大威胁。

14. 沿蓝线一带未发现任何新的临时拼凑的爆炸装置。不过，以色列国防军告知，在沙巴农场纵深地方发现至少一套爆炸装置。4月24日，联黎部队听到从沙巴农场地区内远远传来一声爆炸，但未收到以色列国防军的任何报告，也没有伤亡情况的消息。

15. 黎巴嫩联合安全部队由陆军和国内治安部队组成，与黎巴嫩军一起在以色列 2000 年 5 月撤出的地区执行任务。联合安全部队的兵力和活动保持不变，6 月初在南部举行议会选举期间，它们继续进行日常活动，但增加了行动次数，活动也比较公开。经联黎部队请求，联合安全部队有几次进行干预，控制示威并阻止示威者接近面对以色列国防军阵地的蓝线，以免发生意外事件，尤其是禁止破坏技术围栏。不过，黎巴嫩政府仍然坚持立场，认为只要与以色列没有建立全面和平，黎巴嫩武装部队就不会沿蓝线部署。

16. 6 月 6 日和 9 日，黎巴嫩军从联黎部队行动地区的三个检查站中撤出两个：一个在纳库拉到以色列边界的路上，靠近纳库拉以南联合国阵地；一个在 Bayt Yahum 和 Tibnin 之间。也在 6 月 9 日，黎巴嫩军在纳库拉渔港的前哨部署从常设变成偶尔设立。黎巴嫩当局表示，这是按照计划采取的措施，因为该国军队的兵力从 60 000 减少到 40 000 人，必须在全国重新部署。10 天之后，真主党在联黎部队总部南方进口附近的拉斯纳库拉从纳库拉的以色列边界的路上自己设立一个新的检查站。真主党对路上的交通进行管制，阻止平民通向边界。联黎部队与黎巴嫩当局会晤，对关闭部队的阵地以及真主党随后自建阵地表示严重关切。会议之后，联黎部队获悉，纳库拉到拉斯纳库拉路上的检查站将会恢复，军队将会长期部署在纳库拉渔港。Tibnin 附近的检查站将会撤消，因为有好几条路与检查站平行，使检查站失去作用。7 月 1 日，黎巴嫩军在纳库拉到拉斯纳库拉路上的原来地点恢复了检查站，配置了四名士兵。真主党在拉斯纳库拉的检查站随即撤除。黎巴嫩当局通知联黎部队，黎巴嫩军将维持 Tyre 到纳库拉路上在 al Mansouri 的检查站。

17. 真主党在蓝线附近公开驻扎，设立了常设观察站、临时检查站和巡逻队。他们建筑工事，巩固和扩大他们的一些固定阵地。有些工事和扩展十分靠近联合国阵地，增加了联合国人员和装备安全的危险。尽管联黎部队向黎巴嫩当局几次提出抗议，这些活动迄今仍然继续。

18. 联黎部队有时候会被真主党暂时禁止进出，联合国的巡逻队也受到威胁。不过，联黎部队总是能坚持并很快恢复行动自由。

19. 蓝线黎巴嫩一边我前几次报告提到的冲突点不时会有人示威，这些冲突点包括 Sheikh Abbad Hill, Hula 以东，Fatima 门，Metulla 以西。示威者有时对以色列国防军阵地丢石头和其他物件，最近两次还企图拉倒技术围栏。这些事件引起以色列国防军人员担心，并可能引发暴力行为。

20. 从 Hasbani 河向分治的加杰尔村供水的问题自 2002 以来并未引起纠纷，但因为河流的水位降低，5 月开始出现问题。该村的供水系统位于蓝线黎巴嫩一边，在河的西岸有两个水泵，东岸有两个水泵和一个蓄水池，通过河床上的一条水管连接起来。2002 年春季，连接的水管被冲走，所以西岸的水泵失去连接，迄今不能使用。由于降雨量充分，河流东岸的水泵能够为该村提供足够用水。可是，今

年河床的水位降低，使该村的供水严重不足。该村的非军事技工想到河流另外一边开动西岸的水泵，但是黎巴嫩当局禁止他们渡河。黎巴嫩政府同我的个人代表会谈后表示，在对东岸或西岸的水泵进行维修之后，对该村的供水量不得超过以前的供水量。我的个人代表继续与黎巴嫩和以色列当局密切联系，希望能解决这个问题。

21. 6月5日在黎巴嫩南部举行议会选举，选举的秩序井然，没有发生重大事件。成功举行选举以及选举产生的结果预期会强化该地区的政府结构和权威，使以前的被占领区加速与该国其他地区整合，为改善南部地区的社会经济情况创造条件。

22. 联黎部队为黎巴嫩平民人口提供各种方式的人道主义援助，包括医护、用水项目、学校和孤儿院的设备和服务，以及对需要的人提供社会服务。联黎部队提供的援助主要来自部队派遣国家和个别政府的捐助。联黎部队在人道主义事务方面与黎巴嫩当局、联合国各机构、红十字国际委员会、几个国家的使领馆以及在黎巴嫩工作的其他组织和机构密切合作。

23. 联黎部队行动地区有许多雷场，主要是沿着蓝线一带，这仍然是一个严重问题。1月以来，两名黎巴嫩平民被地雷炸死，三名受伤。联黎部队继续进行排雷行动，摧毁了大约300枚地雷和未爆炸弹药。联黎部队还经常对学童宣传地雷的危险。

24. 鉴于沿蓝线一带地区地雷造成的平民伤亡人数增加，联合国与黎巴嫩军联合组成小组进行评估，随后开展一个方案，修补损坏或消失的雷场围栏，并建立必要的新围栏。在这段期间，由黎巴嫩军小组与联合国地雷行动协调中心合作，沿着蓝线标志出九公里对平民构成直接威胁的雷场正面并建立围栏。

三. 组织事项

25. 联黎部队的行动主要集中在蓝线沿线。联黎部队在其行动区内部署，通过地面和空中巡逻，在固定阵地进行观察，以及与当事各方密切接触，支持和恢复南部黎巴嫩的国际和平与安全。保持密切接触，是为了纠正违禁情况，化解事端，并防止事态升级。联合国停战监督组织（停战监督组织）通过黎巴嫩观察员小组支助联黎部队履行任务。

26. 按照安全理事会第1583（2005）号决议，维持和平行动部一个评估小组于5月访问联黎部队，并在贝鲁特与黎巴嫩军事和政府官员、外交界代表和联合国系统代表协商，目的是提出建议，供安理会审查联黎部队的任务规定和结构。该小组讨论的重点是评估联黎部队需要继续采取什么行动来执行任务，以及鉴于当地的事态发展是否需要改变联黎部队的配置和任务。

27. 该小组发现，自2002年12月联黎部队重新调整其当前任务和兵力以来，南部黎巴嫩以及黎巴嫩与以色列之间沿着蓝线一带的军事局势并没有显著改变。联

黎部队由印度和加纳提供的两个营继续在靠近蓝线的 21 个军事阵地进行观察和巡逻，并由 19 个中间和纵深阵地支援，不断监测进入蓝线的各条道路。这些活动由联黎部队直升机巡逻以及黎巴嫩观察员小组在四个巡逻基地的活动提供支援。联黎部队和观察员小组通过协调活动能够调查与核实业务方面的敏感问题，与冲突各方建立联系，从而减少蓝线的紧张局势和事端。应该指出，以色列和黎巴嫩的政府或国防部队之间都没有正式的联系。因此，联黎部队是两国之间在军事事务上的主要联系。评估小组认为，联黎部队连同观察员小组具有适当的兵力、人力、结构和部署，按照其现有任务规定和区域条件，以专业精神有效执行其任务。联黎部队具有足够的人力和灵活性担负起未来六个月可能的任务。

28. 截至 2005 年 6 月 30 日，联黎部队由来自下列国家的 1 992 名官兵组成：法国（206 人）、加纳（652 人）、印度（648 人）、爱尔兰（5 人）、意大利（52 人）、波兰（233 人）和乌克兰（196 人）。联黎部队在执行任务时得到停战监督组织 51 名军事观察员的协助。本报告附有联黎部队目前的部署情况示意图。此外，联黎部队还雇用了 393 名文职人员，其中 103 人是国际征聘人员，290 人是当地征聘人员。阿兰·佩列格里尼少将继续担任联黎部队指挥官。盖尔·彼得森被任命为我的个人代表，于 4 月接替斯塔凡·德米斯图拉的职位。

29. 联黎部队自成立以来，共有 246 人丧生，其中 79 人死于枪炮射击或炸弹爆炸，105 人死于意外事故，62 人死于其它原因。联黎部队共有 345 人因枪炮射击或地雷爆炸受伤。

四. 财务事项

30. 大会 2005 年 6 月 22 日第 59/307 号决议为联黎部队特别账户批款 9 430 万美元毛额，相当于每月 790 万美元，作为联黎部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定按照下文第 40 段的建议，将联黎部队的任务期限延长到 2005 年 7 月 31 日以后，则部队维持费将限于大会核准的数额。

31. 截至 2005 年 6 月 30 日，联黎部队特别账户的未缴摊款总额为 5 440 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 17.292 亿美元。

五. 意见

32. 在黎巴嫩政治异常不稳定期间，黎巴嫩南部却保持了相对的平静。尽管如此，5 月发生的敌对行动以及 6 月 29 日的严重事件再度表明，局势依然动荡不定，情况有可能恶化。以色列和黎巴嫩经常宣示希望避免冲突，避免该地区出现不稳定。我鼓励各方尽其所能，避免任何侵犯蓝线的行为，维持平静局面。为此目的，我再次吁请所有方面遵守安全理事会相关决议规定的义务，保持最大克制，帮助增进整个区域内的稳定。

33. 5 月份由身份不明的武装分子从蓝线另一侧向以色列发射火箭的事件，极有可能导致军事行动升级。应当指出，以色列国防军保持了克制，没有以军事方式对此次袭击作出回应。黎巴嫩当局的官方立场是反对源自其境内的此类攻击，表示决心要阻止侵犯事件的发生。

34. 以色列继续利用空中入侵的方式侵犯黎巴嫩主权和领土完整，这件事依然令人深为关切。空中入侵增加紧张，破坏蓝线一带脆弱的平静。在此期间，没有发生防空武器向蓝线另一侧射击的行为。不过，应当注意一架无人驾驶飞机从黎巴嫩境内侵犯以色列领空的事件。我想重申一下我们的一贯立场，即：不应从蓝线任何一侧发生侵犯领空行为。我还想提请各方注意：必须停止一切敌对行动，一次侵犯并不能成为另一次侵犯的理由。我关切地注意到以色列国防军最近限制联黎部队直升机沿蓝线进行巡逻，重申安全理事会的呼吁，请各方同联合国及联黎部队充分合作。

35. 南部的经济发展同和平与安全有着千丝万缕的联系。我吁请黎巴嫩政府、国际捐助者、联合国机构以及非政府组织加大努力，促进黎巴嫩南部的经济复兴和发展。

36. 2 月 14 日，拉菲克·哈里里前总理遇刺身亡。自那以来，黎巴嫩境内的政治局势更加不稳定——首都爆发大规模示威，政府辞职，贝鲁特不同地区发生好几起炸弹攻击事件，新闻工作者萨米尔·卡西尔和政治活动家乔治·哈维遇刺，国防部长埃利亚斯·穆尔的车队最近又遭袭击。到 4 月底，叙利亚部队撤出黎巴嫩，使得在 5 月和 6 月的四个星期期间得以举行自由、公正的议会选举。黎巴嫩武装部队现在必须表明，在黎巴嫩军目前大幅缩编之时，黎巴嫩武装部队能够在全国维持有效的安全。

37. 该地区的安全在很大程度上有赖于黎巴嫩政府在全境行使权力，然而，这一权力和控制的程度依然有限：黎巴嫩军部署在距蓝线有一段距离的地区，联合安全部队和宪兵部队执行一些流动巡逻并在行动区设立一些检查站。在此情况下，真主党部队有可能出现在蓝线附近地区，有时就在紧靠以色列国防军阵地和联黎部队阵地的地方设立哨所，并对蓝线另一侧发动袭击。我诚挚地希望，黎巴嫩新组成的政府将抓住黎巴嫩境内政局变化所带来的机会，重视安全理事会关于在南部大力恢复其全面、有效权力、包括部署黎巴嫩武装部队的呼吁，并尽全力确保局势平静。我强调政府迫切需要在全国境内使用武力的情况加以控制，防止从黎巴嫩一侧攻击蓝线另一侧的情形。

38. 置于维持和平行动部小组访问黎巴嫩后所进行的评估，我同意该小组的意见，即：在黎巴嫩南部现有的政治、安全情况下，联黎部队要执行其任务规定，就依然必须配置武装的步兵和非武装的观察员。必须要有武装部队现有兵力，维持任务区内对蓝线及其进口道路进行监测的重要阵地，并向联黎部队和黎巴嫩观察员小组的人员和资产提供适当保护。

39. 同评估团会谈的黎巴嫩当局和外交界人士无一例外地证实：如上文所述，当前政治和安全环境不确定，在此情况下，联黎部队继续在遵照安全理事会第 425（1978）号决议执行其任务规定方面，发挥关键作用。我认为，从黎巴嫩及整个区域的局势来看，并不需要变动联黎部队的任务规定，也不需要在此阶段对该部队重新配置。我建议，在目前情况下，联黎部队继续努力，通过观察、监测和报告其任务区内的事态发展，并同各方保持联络，以维持局势平静，从而促进恢复国际和平与安全。

40. 黎巴嫩常驻联合国代表在 2005 年 7 月 11 日来信，向我转达了黎巴嫩政府要求安全理事会将联黎部队任务期限再延长六个月的请求。鉴于该地区目前的情况，我建议安全理事会将联黎部队的任务期限延至 2006 年 1 月 31 日，其兵力和组成不变。

41. 考虑到黎巴嫩近来积极的事态发展，但也认识到黎巴嫩新政府将面临的挑战，我的个人代表将同政府商讨为准备把政府权力扩大到南部而要采取的步骤以及联合国为此目的所能提供的支助。同时，联黎部队随时准备帮助黎巴嫩当局把军队部署到联黎部队行动区。我们将不断评估黎巴嫩军队增加在南部的部署而对联黎部队所产生的影响。

42. 我的黎巴嫩南部问题个人代表以及中东和平进程特别协调员也将继续开展工作给予各方联合国的政治和外交支助，在黎巴嫩南部实现持久和平与安全方面依然必须根据安全理事会所有相关决议，包括第 242（1967）号、第 338（1973）号和第 1397（2002）号决议，在中东实现全面、公正和持久的和平。

43. 在建议延长联黎部队的任务期限时，我必须再次提请注意联黎部队经费出现严重短缺。现在未缴摊款额达 5 440 万美元。这笔钱是拖欠向联黎部队提供部队的会员国的款项。我呼吁所有会员国迅速、足额缴付摊款，结清所有剩余的拖欠款。我谨向联黎部队的部队派遣国政府表示感谢，感谢它们在当前困难情况下的理解和耐心。

44. 最后，我要向特别协调员阿尔瓦罗·德索托和我的个人代表盖尔·彼得森表示感谢，并向出色完成困难而且往往危险的任务的联黎部队指挥官阿兰·佩列格里尼少将和部队男女人员致敬。他们严守纪律，吃苦耐劳，为自己、也为其本国和联合国赢得了荣誉。

