联合国 $S_{/2005/272}$



安全理事会

Distr.: General 26 April 2005 Chinese

Original: English

秘书长向安全理事会提交的关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的第一次半年期报告

一. 导言

- 1. 本报告详细说明自我 2004 年 10 月 1 日向安全理事会提交报告(S/2004/777) 以来在执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议方面取得的进展。报告是应安理会的要求提交的,安理会在 2004 年 10 月 19 日的主席声明 (S/PRST/2004/36) 中请我继续每六个月向安理会报告该决议的执行情况。
- 2. 安全理事会 2004 年 9 月 2 日第 1559 (2004) 号决议重申坚决支持黎巴嫩在 其国际公认疆界内的领土完整、主权和政治独立,吁请所有有关各方充分、紧急 地与安理会合作,全面执行该决议以及关于恢复黎巴嫩领土完整、完全主权和政 治独立的所有相关决议。此外,安理会:
 - (a) 吁请所有余留外国部队撤出黎巴嫩;
 - (b) 要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装;
 - (c) 支持将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土;
- (d) 宣布支持黎巴嫩当时即将举行的总统选举开展自由、公平的选举进程, 按照在没有外来干涉或影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则进行。

安理会还重申吁请严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。

3. 我在 2004 年 10 月 1 日向安理会提交的报告中断定,该决议所列的规定并未付诸执行。应安理会 2004 年 10 月 19 日的要求,谨此提出关于 2004 年 10 月 1日以来第 1559(2004)号决议执行情况的报告。

二. 背景

4. 我在先前的报告中简要地叙述了黎巴嫩的相关政治历史、1975年和1990年

间蹂躏该国的惨不忍睹的内战、以及此后为弥合黎巴嫩社会的分裂和遗忘过去的 痕迹而采取的步骤。

- 5. 自我提交报告以来的六个月内,黎巴嫩的局势变得日益紧张,尤其是今年初以来,局势更大大恶化。
- 6. 黎巴嫩议会于 2004 年 9 月 3 日将黎巴嫩总统埃米勒·拉胡德的任期延长,而对前部长马尔万·哈马德的行刺企图则造成了一死两伤,伤者包括哈马德先生。在这些事件之后,黎巴嫩总理拉菲克·哈里里于 2004 年 10 月 20 日辞职。哈里里先生由奥马尔·卡拉米接替,卡拉米于 2004 年 10 月 26 日成立新政府。普遍的认识是,卡拉米政府愿意让叙利亚人员驻留黎巴嫩境内并对黎巴嫩产生一定影响力。为此,忠于大马士革、支持卡拉米政府的人士与大体上认为叙利亚在黎巴嫩境内影响力过大、驻留黎巴嫩境内人员过多而表示反对的人士僵持不下。
- 7. 2005年2月14日,前总理哈里里和另外20人在贝鲁特市中心发生的冷酷无情的恐怖袭击中遇害身亡。应安全理事会的要求(见 S/PRST/2005/4),我派遣一个调查团前往黎巴嫩,负责调查哈里里先生遇害案的起因、情节和后果,调查团由爱尔兰警察署副署长彼得•菲茨杰拉德率领,于2005年3月24日向安理会提交了报告(S/2005/203)。该报告指出,暗杀似乎打开了政治动荡的闸门,使政治两极化更趋严重,到了岌岌可危的程度。安理会第1595(2005)号决议针对该报告的主要结论,决定成立一个国际独立调查委员会,协助黎巴嫩当局全面调查这起恐怖行为,包括协助查明其实施者、支持者、组织者和同谋。
- 8. 2005年2月28日,卡拉米总理在议会辩论哈里里先生被暗杀事件时辞职。 10天后,在3月10日,拉胡德总统要求卡拉米先生组织新政府。卡拉米先生提出组织新政府的条件是,必须让反对派参加,以组成民族团结政府。反对派提出了若干要求:对哈里里先生被暗杀事件进行独立的国际调查;黎巴嫩各安保机构主管辞职,因为反对派认为这些机构应对暗杀事件负责;部署在黎巴嫩境内的叙利亚部队全部撤出;成立一个中立政府监督黎巴嫩的议会选举;毫不拖延地在2005年5月底之前进行这些选举。卡拉米先生继续努力组织新政府,普遍预期总理将于4月10日组成内阁。由于无法组成内阁,卡拉米先生于4月13日再度辞职。两天后,在4月15日,议会中有57名议员提名纳吉布·米卡提,有38名议员则表示国防部长阿卜杜·拉希姆·穆拉德更可取,有鉴于此,拉胡德总统责成米卡提组织新政府。米卡提先生在提名中获得了所有反对派的支持。4月19日,米卡提先生提出了14人组成的新政府。4月22日,新总理宣布选举将于5月29日举行。4月25日,黎巴嫩安全总局局长贾米勒·赛义德将军辞职。较早时,他与国内治安部队主管阿里·哈吉将军曾表示愿意听候总理办公厅的安排。
- 9. 黎巴嫩人民开始在经常举行的示威中公开表示他们的政见,这些示威大多数 在贝鲁特中区举行。在反对派策划了若干次抗议之后,主要由真主党组织的、支 持阿拉伯叙利亚共和国及其存在的大规模集会于3月8日在贝鲁特举行。3月14

日,反对派在贝鲁特策划了一次规模更大的示威。黎巴嫩政治舞台日益不稳定的局面,也在一连串的炸弹袭击中表现出来,这些袭击看来是针对贝鲁特内和贝鲁特周围的基督徒。3月19日,一枚汽车炸弹在贝鲁特爆炸,导致六人受伤。3月22日,一枚炸弹在朱尼耶的商场被引爆,有三人死亡,七人受伤。3月26日,发生第三次这样的爆炸,造成两人死亡,八人受伤。4月1日,发生第四次炸弹袭击,至少七人受伤。我在一再发表的声明中吁请黎巴嫩政府将对此负责者绳之以法,防止局势恶化,并敦促所有有关各方竭尽所能维护黎巴嫩的稳定和民族团结。我还表示,我认为这种最新的暴力必须终止,应允许黎巴嫩人民在没有暴力和不受威胁的情况下,决定自己国家的未来。4月13日是黎巴嫩内战爆发三十周年,在这天前后,举行了若干公开活动,黎巴嫩社会各阶层人士大批参加,重申黎巴嫩民族团结。

三. 第 1559 (2004) 号决议的执行情况

10. 自我 2004 年 10 月 1 日向安理会提交报告以来,有关各方在执行第 1559 (2004)号决议的一些规定方面,取得了显著的重大进展。在执行决议的其他规定方面,各方迄今未有取得任何进展。

A. 撤出在黎巴嫩境内部署的外国部队

- 11. 安全理事会第 1559 (2004) 号决议吁请所有余留外国部队撤出黎巴嫩。
- 12. 我在 2004 年 10 月 1 日向安理会提交的报告中表示,我们已确实查明,截至 2004 年 9 月 30 日,在黎巴嫩境内部署的唯一人数颇多的外国部队是叙利亚部队。以色列部队在内战之后曾有相当长的一段时期留驻黎巴嫩领土,但如我 2000 年 6 月 16 日向安理会通报 (S/2000/590 和 Corr. 1),以色列部队已按照第 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议的规定,于 2000 年 5 月从黎巴嫩所有领土撤出,安理会后来于 2000 年 6 月 18 日对我的报告表示认可,并在其结论中肯定了以色列部队已经撤出这一点(S/PRST/2000/21)。我在 2004 年 10 月 1 日的报告中还表示,根据叙利亚政府的说法,总共约有 14 000 名叙利亚部队在黎巴嫩境内,包括不穿军装的军事情报人员。
- 13. 2005年3月5日,叙利亚总统巴沙尔•阿萨德向议会发表演说时保证,阿拉伯叙利亚共和国现正将其在黎巴嫩境内的部队全部撤至贝卡谷地,然后撤到黎巴嫩-叙利亚边界。
- 14. 阿萨德总统于 3 月 12 日在阿勒颇确认他的意向,承诺履行第 1559 (2004) 号决议的规定将叙利亚所有部队和情报人员撤出黎巴嫩。阿萨德总统还表示他明确承诺全面执行该决议,并于 3 月 21 日在阿尔及尔的一次会晤中,以及在若干次电话交谈中,再次向我重申他的意向和承诺。阿萨德总统向我表示,叙利亚部队和情报机关全面彻底撤出黎巴嫩将分两阶段进行:第一阶段是至迟在 2005 年 3 月底将所有军事部队和情报机关迁移到贝卡谷地。在这阶段中,这些部队、包括

情报人员将有相当数量从黎巴嫩全面撤回阿拉伯叙利亚共和国,根据叙利亚当局,这一数字约占在黎巴嫩境内的所有叙利亚部队的三分之一。在第二阶段,叙利亚所有军事人员、资产和情报机关将全面彻底撤出。在叙利亚总统阿萨德与黎巴嫩总统拉胡德会晤之后,叙利亚—黎巴嫩联合军事委员会于3月7日认可了分两阶段进行的撤军计划,而叙利亚撤军的第一阶段随即在3月8日开始。

- 15. 阿萨德总统、外交部长法鲁克·沙雷和副外交部长瓦利德·穆阿莱姆于 2005 年 4 月 3 日重申对我作出的承诺,向联合国保证在第二阶段全面彻底撤出叙利亚 所有军事人员、资产和情报机关的行动将至迟在 4 月 30 日完成。这一承诺意味 所有叙利亚安全部队和设备将从黎巴嫩撤出,以履行第 1559 (2004)号决议关于 叙利亚安全部队从黎巴嫩撤出的规定。叙利亚-黎巴嫩联合军事委员会于 4 月 4 日举行会议,认可叙利亚于 4 月 7 日开始全面彻底撤出黎巴嫩的第二阶段。
- 16. 在 4 月 3 日会议期间,阿拉伯叙利亚共和国政府还告诉我说,作为第一步并依照其早些时候的承诺,该国政府已经将黎巴嫩境内所有叙利亚军队重新部署到贝卡谷地。该国政府还宣布已经将 4 000 名部队撤至阿拉伯叙利亚共和国境内,并且已经关闭在贝鲁特的叙利亚情报机构。
- 17. 4月26日,阿拉伯叙利亚共和国政府写信给我(见附件),宣称该国已经履行对我所做承诺,并充分按照第1559(2004)号决议的要求,从黎巴嫩全部撤出叙利亚部队和军事资产及情报设施。自那时起,我未能核查叙利亚是否全部撤出,也未能确定上述决议的规定是否得到执行,该决议呼吁所有剩余的外国部队从黎巴嫩撤出。不过,我已征得黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府的同意,派出了一个联合国特派团,核查所有叙利亚部队和军事资产及情报设施是否已经完全彻底从黎巴嫩撤出。这个特派团的工作由一个技术小组来完成,小组由军事专家组成,将于4月25日开始的那一周展开工作。特派团将尽快完成工作并向我汇报。我要求两国政府向特派团提供充分合作,并就阿拉伯叙利亚共和国政府重新部署黎巴嫩境内所有叙利亚部队和军事资产及情报设施提供一切现有的相关资料和文件。
- 18. 黎巴嫩政府代表向我保证说,随着叙利亚部队逐步撤出,黎巴嫩武装部队已 经逐渐担负起撤出地区的责任。黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府早些时候 曾向我表示,他们对叙利亚全部撤出后黎巴嫩的稳定表示关注。不过,黎巴嫩官 员还向我保证说,黎巴嫩武装部队有必要的能力为安全和稳定提供保障。

B. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

19. 安理会在第 1559 (2004) 号决议中重申吁请严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。该决议还吁请所有有关各方充分并紧急与安理会合作,以充分执行本决议以及关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的所有相关决议。

20. 我在 2004 年 10 月 1 日向安理会提交的报告中曾叙述过,在黎巴嫩,人们普遍称,叙利亚的军事存在,包括为数不少的便衣情报官员使阿拉伯叙利亚共和国能够对黎巴嫩的国内事务产生相当大的影响力。

21. 在过去的六个月当中,我将黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立作为我各项努力的重中之重。我会晤了叙总统阿萨德和黎总统拉胡德,并且同两国的其他高级代表及其他有关各方保持直接的联系。我之所以这样做,是因为关切黎巴嫩国内日益严重的政治分化现象,以及日益恶化的安全局势。我也考虑到叙利亚军队,包括情报机构的撤出对恢复黎巴嫩主权、统一和政治独立的影响。我还认为,必须高度重视第 1559 (2004) 号决议的这一要素,因为黎议会选举已定于2005 年 5 月举行。任何民主国家主权、统一和政治独立的一个核心表现就是,能够按照在没有外来干涉或影响的情况下制定的宪法规则举行自由可信的选举。最后,该决议本身也特别强调这一点,该决议明确体现了安全理事会关于黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立问题的所有决议,并强调了按照在没有外来干涉或影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则举行自由、公平选举的重要性。

叙利亚在黎巴嫩的情报机构

22. 从 1976 年 5 月在黎巴嫩部署部队起,阿拉伯叙利亚共和国开始介入黎巴嫩事务,许多观察家认为这种介入方式已超出适当的合作和邻国关系范畴。最近,前总理哈里里暗杀案真相调查团向安理会提出了一份报告(S/2005/203),也做出了同样的描述,并从各个方面进一步讨论了两国在黎巴嫩施政问题上的关系。

23. 在这方面特别值得注意的一点是,阿拉伯叙利亚共和国政府于4月3日向我承诺,将于4月30日从黎巴嫩撤出叙利亚全部部队、军事资产及情报机构。另外,阿拉伯叙利亚共和国政府于4月26日向我递交了一封信,信中表示叙利亚已完全撤离(见附件)。叙利亚政府于4月3日还宣布,已关闭叙利亚在贝鲁特的各个情报中心。

24. 4月5日,联合国视察了叙利亚在贝鲁特的情报总部,该总部位于豪华海滨酒店附近。另外,联合国于4月8日至10日进行了一项初步调查,以核实叙利亚已按照撤军计划第一阶段的规定撤离军队。调查发现,叙利亚情报机构已从原先所驻的遍布黎巴嫩全国的一些地点撤出。¹ 此项初步调查还核实,叙利亚部队正在执行叙利亚从黎巴嫩完全撤军计划第二阶段的有关规定,从贝卡谷地撤回阿拉伯叙利亚共和国。

初步核查团视察了叙利亚部队曾经驻扎过的以下地点:黎巴嫩山地区的 Dhahr al-Wahsh、Aley、Dhahr al-Abadiyeh、Bhamdoun,以及 Mdeirej;黎巴嫩北部的 Madfun、Hammat/Chekka、的黎波里(若干地点)、Deir Ammar、Amarein、Qlai'at,以及 al-Arida; Metn 地区、Duwar、Ayroun、Dhour Choueir、Bologna、Mrouj、和 Majdal Tarchich/Tarchich; 贝卡谷地 Sifri村附近、Ba'albeck 周围(若干地点)、Douriss、Ba'albeck 和 Deir Ahmar 之间、Rayak 附近、Talia 村附近、Maksé,以及 Qabb Elias。

25. 一些会员国以及黎巴嫩反对派一些成员曾经向我声称,叙利亚军事情报机构 在贝鲁特南部及其他地方有了新的据点,并在使用附属于阿拉伯叙利亚共和国政府的派别的总部,或通过私人租用公寓供其使用。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国两国政府已向我保证,上述情况并不属实。黎巴嫩政府及其他各方代表还声称,要把同叙利亚情报机构有关的所有人员全部从黎巴嫩撤出,会有困难,这是因为叙利亚官员在过去 30 年里已在黎巴嫩建立了家庭关系,而且在黎巴嫩公民中建立了线人网络。

26. 我已派出联合国特派团,负责核实叙利亚已从黎巴嫩撤出全部部队、军事资产及情报机构。

互设外交代表机构

27. 我于 2004 年 10 月 1 日向安理会提交了报告。我在报告中叙述道,有人曾经指出,黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国没有在对方首都互设外交代表机构。黎巴嫩政府的一些前成员指出,黎巴嫩 1970 年曾在大马士革建立代表处,作为两国之间建立正式关系的第一步。据说这一代表处一直运作到 1980 年代。但原来计划在贝鲁特设立的叙利亚代表处实际未曾建立。

28. 我已经同叙利亚和黎巴嫩两国政府讨论过这一问题。两国政府都表示,这是一个双边问题。不过,他们向我保证,在叙利亚部队完全撤出后,他们希望两国关系能够正常化。

黎巴嫩议会选举

- 29. 安全理事会在第 1559 (2004) 号决议序言部分强调按照在没有外来干涉或者 影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则进行自由、公平选举的重要性。我在上文已简要叙述过,通过选举也可重申一个民主国家充分的主权、领土完整、统一和政治独立。
- 30. 黎巴嫩议会的任期将于 2005 年 5 月底结束。因此,议会选举定于五月底之前举行。就目前的情况来看,按照在没有外来干涉或者影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则在黎巴嫩进行自由、公平选举,具有更大的重要性,应处于更优先的位置。
- 31. 为了筹备议会选举,以卡拉米为总理的黎巴嫩政府于 2005 年 1 月 27 日核准了一项新修订的选举法。该法律规定,将按照行政区域(Qadaa)来划分选区,这显然是政府同反对派别之间达成的一项妥协。² 议会原定于 2005 年 2 月 28 日

² 黎巴嫩上一次议会选举是按照 2000 年选举单独适用的非常选举法举行的,因此现在必须修订选举法。自 1996 年以来,为每届选举都通过了一部新的选举法。选举的选区数量也各不相同,1992 年 12 个、1996 年 10 个,以及 2000 年 14 个。

对这一法律草案进行表决,但实际并没有进行表决,因为议会后来紧急决定讨论 最近前总理哈里里遇刺事件的影响。

- 32. 黎巴嫩政府在那届议会会议期间辞职,卡拉米先生又在很长时间内都无法组建新的内阁,因此要在黎巴嫩议会任期结束前组织并举行选举,所剩时间已经越来越少。在卡拉米先生于 4 月 13 日再次提出辞呈前, Ain al-Tineh Gathering一再表示打算从卡拉米先生第一任内阁 2005 年 1 月 27 日核准的选举法草案中撤出,并要提出一项新的选举法修订草案,这份法律草案将规定,采用比例代表制原则,并按省(Muhafiza)划分选区。
- 33. Mikati 总理曾表示,他的政府将是一个"温和及民族团结的象征",设立三个基本目标:筹备即将举行的议会选举;同安全理事会第1595(2005)号决议设立的国际独立调查团合作;以及应对经济局势,重建本国及邻国对黎巴嫩状况的信心。截至2005年4月26日,黎巴嫩仍没有一部议会选举法。新总理承诺将按时,即在2005年5月底前组织并举行选举,并于4月19日组建一个新政府,来履行这一职责。
- 34. 黎巴嫩政府和反对派别都向我表示,举行自由可信的选举是它们的重中之重。应根据一部广为黎人民接受的选举法,按时举行选举。
- 35. 为了确保按黎各政治利益派别接受的选举法,以自由可信的方式,并按照总统拉胡德和总理 Mikati 的有关声明来举行议会选举,我同黎巴嫩政府讨论了因其要求延长联合国技术援助的可能性。有人提出,可邀请国际政府和/或非政府选举观察员来监测选举,我进一步对这一想法表示鼓励,并正在等待黎巴嫩政府提出有关请求。

以色列的越界飞行侵犯黎巴嫩领土完整

36. 自我于 2004 年 10 月 1 日向安理会提交报告以来,黎巴嫩的领土完整经常受到飞入黎巴嫩领空的以色列飞机的侵犯。以色列政府坚持认为,这些越界飞行是出于安全的原因。我负责这一区域事务的代表以及我本人都一再重申,要求以色列停止此类越界飞行。

C. 黎巴嫩总统选举进程

- 37. 安全理事会第 1559 (2004) 号决议宣布,支持黎巴嫩按照在没有外来干涉或者影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则举行的总统选举遵循自由、公平的选举进程。
- 38. 我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中说明了 2004 年 9 月 4 日拉胡德总统任期延长 3 年的过程。

39. 在本报告中,我论述了在决议关于严格尊重和恢复黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立的规定框架中,计划于 2005 年 5 月开始的黎巴嫩议会选举进程相关的问题。

D. 将黎巴嫩政府的控制权扩至黎巴嫩全部领土

- 40. 安全理事会在第 1559 (2004) 号决议中支持将黎巴嫩政府的控制权扩至黎巴嫩全部领土。该决议并吁请所有有关各方充分并紧急与安理会合作,以充分执行这项决议以及关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的所有相关决议。
- 41. 我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中指出,黎巴嫩政府尚未把控制权扩至全部领土。
- 42. 过去6个月中发生的一些事件表明,黎巴嫩政府未对全部领土全面行使控制权。但黎巴嫩政府却向我表示,它在把控制权扩至黎巴嫩全部领土这一方面不受制约。
- 43. 在蓝线沿线,黎巴嫩武装部队的部署情况没有明显变化。黎巴嫩政府代表承认,政府尚未在该国深入南部地区部署部队。如我所述,需做更多工作,才能达到安全理事会的要求,即增强措施以确保政府对整个南部恢复行使有效权力,包括通过部署更多的黎巴嫩武装部队这一途径。我一再促请黎巴嫩政府尽最大力量确保平静局面,并全面控制全部领土内的武力使用。
- 44. 过去 6 个月中,蓝线沿线的局势大体可以说是紧张中的平静,但常有侵犯行动发生,有时导致伤亡。2005 年 1 月 9 日,真主党对以色列一辆军事巡逻车的路边炸弹袭击导致一名以色列国防军士兵死亡,另有 3 人受伤,而以色列国防军其后发动的坦克和机枪射击打死了黎巴嫩观察团中的一名法国军官,打伤一名瑞典军官。我就此事件及严重侵犯蓝线的行为发表了一项声明,谴责蓝线沿线的军事升级,敦促双方保持最大克制,并提醒以色列和黎巴嫩两国政府确保部署在该地区的联合国人员的安全。1 月 14 日和 17 日,真主党在蓝线沿线引爆爆炸装置,幸亏未造成任何伤亡。作为回应,以色列立即对黎巴嫩南部的真主党目标进行空袭,据报有 2 名黎巴嫩平民因此而受伤。2004 年 11 月 7 日发生了另一起令人担忧的事件:真主党从蓝线黎巴嫩一侧向以色列空中发射一架无人驾驶航空器,据报这架航空器飞越以色列领土,然后返回黎巴嫩南部,降落在纳库拉。2005 年 4 月 11 日,真主党又发射了这样一架无人驾驶航空器,它穿过蓝线,进入以色列领空,然后返回在黎巴嫩南部的基地。
- 45. 以黎巴嫩为基地的巴勒斯坦武装分子同样也从蓝线黎巴嫩一侧侵犯蓝线。 2004年10月28日,以黎巴嫩为基地的巴勒斯坦武装分子发射一枚火箭炮,它穿过蓝线,进入以色列领土,在 Shlomi 附近爆炸。11月15日,一些迄今不为人知的巴勒斯坦武装分子对以色列发射一枚卡秋莎火箭炮。这一袭击事件发生后,联合国呼吁黎巴嫩"加倍努力确保立即停止对"蓝线的"严重侵犯"。我高兴地注

意到,黎巴嫩当局已表示反对这一事件,并对之进行调查,但我再次呼吁黎巴嫩 政府将其管辖权延伸至全部领土并防止此类袭击事件发生。

- 46. 关于把黎巴嫩政府控制权扩至叙利亚部队撤出的所有黎巴嫩领土的问题,黎巴嫩政府向我表示,黎巴嫩武装部队正逐渐在叙利亚部队撤出地区承担责任。黎巴嫩政府向我保证,黎巴嫩武装部队具备必要的能力,能够保障叙利亚部队所撤地区的安全和稳定。与此同时,黎巴嫩政府对将控制权扩至贝卡谷地一事表达了若干关切问题。由于有组织的盗车、毒品交易、部落争执等情况以及处于不利地位的什叶派分子持续不断的动乱,贝卡谷地的执法和秩序依然受到限制。
- 47. 黎巴嫩政府最近决定将兵役期减至6个月,并增加获准免除兵役的人数,使黎巴嫩部队人数从此前的65000人这一总数到2005年5月减至45000,其中包括35000名职业军人,5000名应征士兵和5000名新征的职业军人。有些方面对此表示关切。黎巴嫩政府向我表示,政府正在增加国防支出,以抵消部队人数削减的影响,政府并相信黎巴嫩武装部队的日益职业化同样也会产生积极影响。

E. 黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解散和解除武装

- 48. 安全理事会第 1559 (2004) 号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。
- 49. 我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中指出,虽然黎巴嫩政府为大幅减少黎巴嫩境内的民兵人数作出了成功的努力,但是一些武装分子仍继续存在。我在报告中还指出,真主党就是这种团体中最大的一个。
- 50. 在整个报告所述期间,联合国与部分有关方面就黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解散和解除武装问题进行了对话,但尚未达成可执行的结论。值得注意的是,1989年《塔伊夫协定》同第 1559 (2004)号决议一样,呼吁解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵,并向黎巴嫩政府上交武器。
- 51. 据我判断,自从我 2004 年 10 月 1 日向安理会提交报告以来,真主党的地位没有发生明显的变化。黎巴嫩政府对真主党保持了报告所述的立场,认为真主党是一支为"解放"沙巴农业区而战的抵抗运动。然而,这一立场并不符合安全理事会的各项决议。安理会认为,蓝线是为确认以色列履行第 425 (1978) 号决议从黎巴嫩所有领土撤出军队而设立的。黎巴嫩政府应该倾听安理会发出的多次呼吁,即各方应该尊重蓝线的完整性,黎政府应该把其独有专属的控制和权威扩展到其全部领土。
- 52. 如上文第 44 段所述,在过去的六个月中真主党在蓝线沿线进行的活动,突出表明黎巴嫩政府应该把控制权扩展到其独有和专属管辖的全部领土。真主党采取设立流动哨卡、建立固定阵地和巡逻等行动,特别在蓝线附近地区保持了明显的存在。真主党还设立新的阵地和观察点,有些与联合国阵地十分接近。

- 53. 真主党还以政党的身份开展活动,并在议会中占有席位。鉴于黎巴嫩当前的政治局势,真主党领导人表示将继续致力于实现黎巴嫩的稳定和国家团结,但坚持在目前的情况下对以色列保持武装姿态。但是,我也注意到真主党的高级代表已经开始考虑真主党解除武装的可能性。³
- 54. 如我在 2004 年 10 月 1 日提交安理会的报告中所述,除真主党外,黎巴嫩境内还存在几个巴勒斯坦武装团体。自从我提交报告以来,这些团体的地位没有发生明显的变化。黎巴嫩政府对这些团体保持了报告所述的立场。
- 55. 黎巴嫩政治局势日益紧张,这是所谓的武装民团成立和开展活动的原因所在。这些民团不是正规的民兵,但却可能意味着黎巴嫩开始回到武装团体和民兵普遍存在的年月。我们就这一令人担忧的事态发展提出了警告,并与黎巴嫩政府代表进行了讨论。黎政府代表表示,将采取预防行动。

四. 意见

- 56. 截至 2005 年 4 月 26 日,第 1559 (2004) 号决议的要求尚未得到满足。不过,有关各方在执行该项决议部分规定方面已经取得了重大而显著的进展。特别是,阿拉伯叙利亚共和国政府向我作出承诺,最迟于 2005 年 4 月 30 日从黎巴嫩撤出所有部队和军事资产及情报设施;并于 2005 年 4 月 26 日致函表示,已经全部撤出部队和军事资产及情报设施(见附件)。在执行该项决议的其他规定方面没有任何进展。
- 57. 黎巴嫩正处于内战后历史上的一个重要时刻。我在向安理会提交的上次报告中表示,在敌对行动结束超过 14 年和以色列撤出黎巴嫩近五年之后,有关各方应该捐弃前嫌,为黎巴嫩历史上的悲惨一页画上句号。
- 58. 叙利亚部队和军事资产及情报设施的全部撤出,是为实现这一目标并结束外国严重干涉而采取的一个意义非凡的重要步骤;数十年来,外国干涉已经成为黎巴嫩政治的一个特点。我在与阿萨德总统的会谈中,就派遣联合国技术核查团对叙利亚的全部撤出进行核查达成了协议(见上文第 17 段)。我将根据核查团的报告作出结论,作为本报告补编提交安理会审议。
- 59. 阿拉伯叙利亚共和国政府履行对我所作承诺,并充分按照第 1559 (2004) 号决议的规定,从黎巴嫩完全彻底地撤出该国的部队和军事资产及情报设施,这还需要叙利亚政府和黎巴嫩政府对两国间业已存在的特殊关系重新进行界定。在这方面,我期待着在我向安全理事会提交第 1559 (2004) 号决议执行情况的下次报告前,两国能够在实现外交承认和特殊关系的适当正常化方面取得重大进展。

³ 2005 年 4 月 15 日,真主党秘书长谢赫·纳斯鲁拉接受法国《世界报》的采访,宣布真主党准备与黎巴嫩其他方面讨论任何议题,包括伊斯兰抵抗力量的武器问题。

- 60. 在过去的六个月中,我始终把外国部队、特别是叙利亚部队撤出黎巴嫩、黎巴嫩的主权、领土完整、团结和政治独立问题作为当务之急来抓。鉴于黎巴嫩国内政治日趋对立,安全局势日益恶化,我又把后一方面作为我的工作重点。我还关切安全局势日益恶化对经济产生的影响。此外,我特别关注议会选举的进行,因为这将是一场对黎巴嫩主权、团结和政治独立的考验。
- 61. 黎巴嫩政治陷入了长达六周的僵局,使议会选举可能推迟举行,我认为这一局面是十分不幸的。这种延误将进一步加剧黎巴嫩的政治分裂,并威胁该国的安全、稳定和繁荣。黎巴嫩政府和反对党都向我表示,当务之急是举行自由和公平的选举。选举应该按照日程并根据黎巴嫩人民普遍接受的选举法进行。在这方面,我对米卡提总理保证按时、如期地举行选举表示欢迎。
- 62. 为确保以自由和可信的方式举行选举,我与黎巴嫩政府讨论了应其请求向黎巴嫩提供联合国技术援助的可能性。我还鼓励黎巴嫩在国际方面邀请各国政府和(或)非政府选举观察员对选举进行监督,并期待着黎巴嫩政府提出这一要求。
- 63. 我敦促有关各方不加拖延地遵守第 1559 (2004) 号决议的各项规定,并全面执行这项决议和关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的其他各项决议。
- 64. 我依然认为,应该以最能够保证黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和整个地区的稳定和团结的方式执行第 1559 (2004)号决议。在这方面,我将继续致力于执行安全理事会的各项决议和最终在中东实现公正、持久和全面的和平。
- 65. 我将听候安全理事会的安排,并随时准备继续协助各方全面执行第 1559 (2004)号决议。

附件

2005年4月26日阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表向联合国秘书长和安全理事会 4 月份主席致意。关于阿拉伯叙利亚共和国执行安全理事会第 1559 (2004)号决议的情况,谨转递阿拉伯叙利亚共和国外交部长法鲁克·沙雷的一封信,他在信中代表叙利亚政府证实,叙利亚部队、保安机构和资产均于 2005 年 4 月 26 日全部撤至其在阿拉伯叙利亚共和国境内的地点。

请将此函及其附文作为安全理事会正式文件分发为荷。

常驻代表

大使

费萨尔•迈克达德(签名)

附文

「原文: 阿拉伯文]

2005年4月26日

阿拉伯叙利亚共和国政府谨正式通知你们,应黎巴嫩请求驻在黎巴嫩境内负 责执行阿拉伯任务的阿拉伯叙利亚部队于2005年4月26日已将其所有军事和安 全机构及资产全部撤至其在叙利亚境内的地点,从而完成了几年前开始的连续撤 离行动。

阿拉伯叙利亚共和国还谨在本信中向安全理事会保证,其军事和保安部队毫 不延误地执行安理会第1559(2004)号决议中的所有有关规定,主要是因为叙利 亚坚定不移地遵守《联合国宪章》和各项联合国决议。这种遵守行为已载入联合 国历史,在中东区域爆发的各种危机和争端的所有不同阶段均有记载。

在这方面,叙利亚认为,它应该、并有义务提醒安全理事会注意叙利亚在终 止黎巴嫩内战、维护黎巴嫩领土完整以及同其他兄弟的阿拉伯国家和朋友一道在 极其复杂和危险的情况下帮助实现黎巴嫩国家和解方面发挥了积极作用。此外, 叙利亚还正确地指出,叙利亚在黎巴嫩最重要的成就是,它自动为建立一支黎巴 嫩国家军队作出重要贡献,这支军队成为所有黎巴嫩人的骄傲。这些成就证明了 叙利亚的信誉,表明叙利亚真诚地希望看到黎巴嫩成为一个主权独立国家。

叙利亚在遵守具有国际合法性的决议方面所选择的道路树立了人们应效仿 的榜样。叙利亚认为,我们应期望安理会对这种行动给予与其重要意义相符的肯 定。因此,叙利亚促请安理会尽一切努力,表现出同样的决心和认真态度,以执 行其他的安全理事会决议,即与以色列部队从被占领的叙利亚戈兰、黎巴嫩沙巴 农场和巴勒斯坦被占领土撤至 1967 年 6 月 10 日分界线以及与保证巴勒斯坦人民 的民族权利相关的各项决议。叙利亚一如既往,愿意与这些国际努力合作,并将 履行其承诺, 使这些努力获得成功。

阿拉伯叙利亚共和国外交部长

法鲁克•沙雷(签名)