



## 安全理事会

Distr.: General  
17 March 2005  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第六次进度报告

## 一. 引言

1. 安全理事会 2004 年 9 月 17 日第 1561 (2004) 号决议将联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限延至 2005 年 9 月 19 日，并请我继续定期向安理会报告联利特派团执行任务的进展情况。本报告介绍了自我 2004 年 12 月 17 日报告（S/2004/972）以来的发展变化。

## 二. 重大政治发展

2. 在本报告所述期间，《全面和平协定》的执行取得了一些进展。2005 年 10 月选举的筹备工作在继续进行，全国选举委员会宣布了选举时间表。选举活动继续紧张进行，各政党和有志向的总统候选人正在讨论潜在的同盟者问题。原武装派别纷纷改弦更张，有的组成新的政党，有的加入了现有的政党。越来越多的国内流离失所者和难民返回本州的家园。利比里亚新警察部队的培训方案获得稳步进展。恢复州政府的工作在继续进行，尽管步伐较慢。在加强国内法制和改进人权状况方面也取得了有限进展，同时，尽管国内存在严重紧张局势，利比里亚全国过渡政府继续运作。

3. 和平进程虽然获得一些成果，但依然面临众多挑战。利比里亚全国过渡政府的表现依然引起关注，特别是在收缴和使用财政收入方面缺乏透明度，政府和公共企业一些官员抵制旨在反腐败的改革和审计。

4. 由于捐助者施加压力，政府已采取一些令人鼓舞的措施，建立了腐败问题工作队和现金管理委员会，以解决腐败、缺乏透明度和问责制等方面亟待解决的问题。利比里亚全国过渡政府主席查尔斯·居德·布赖恩特还指示除移民和海关局之外所有政府机构撤离蒙罗维亚自由港，以便消除向若干部门官员交纳“小费和费用”现象，稳定基本商品的价格。此外，全国过渡立法会议于 2005 年 1 月 11 日成立了一个委员会，以调查有关全国过渡立法会议领导涉嫌行政和财政不当行



为的指控。委员会于3月8日提交报告，其中得出结论认为有行政和财政方面的不当行为，报告建议采取适当的补救措施。据此，全国过渡立法会议某些成员提出一项提案，建议立法会议领导停职七个月。然而，随后就这一提案举行的讨论陷入混乱的争吵，致使联利特派团维和人员不得不进行干预，以恢复平静。

5. 在报告所述期间，政府一些高级官员试图逃避《全面和平协定》的条款规定。劳工部长拉韦利·苏普伍德和总统事务部长杰克逊·多伊分别宣布有意在即将进行的选举中参加总统和议员席位的竞选，这违反了第25条(4)的规定，该条款禁止利比里亚全国过渡政府中主要内阁部长在10月选举中参加竞选民选机构职位。劳工部长辩解道，这项规定与第21条(6)相互矛盾，后者规定不应为利比里亚人和解与民主团结会和争取利比里亚民主运动成员组织政党设置任何障碍。联利特派团和利比里亚问题国际联络小组都认为这两项条款之间没有矛盾。全国选举委员会和西非国家经济共同体（西非经共体）调解员阿布杜萨拉米·阿布巴卡尔将军后来也确认这一观点。

6. 有志于参加10月选举的政党和总统竞选人数目之多，引起了一些利比里亚人的关注。目前，有18个已登记的政党和43名总统候选人。还有20个政治组织宣布有意登记成为政党。

### 三. 监测《全面和平协定》的执行情况

7. 监测《全面和平协定》执行情况的两个机制，即执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组，继续定期举行会议。

8. 次区域继续踊跃参加利比里亚和平进程。应西非经共体的邀请，我的特别代表雅克·保罗·克莱因出席了西非经共体和安理会调解问题部长级会议，还参加了于1月18日和19日在阿克拉举行的西非经共体国家首脑会议。西非经共体调解员于2月28日至3月6日期间访问了利比里亚，评估和平进程所获进展情况以及10月11日选举的筹备情况。3月3日，特别代表会晤了来自加纳、尼日利亚和塞拉利昂的三位西非经共体外交部长，还有塞内加尔和几内亚外交部长的代表，他们正在利比里亚进行为期四天的访问，评估《全面和平协定》执行情况。4月，西非经共体将在阿布贾主持召开利比里亚全国过渡政府-联合国-西非经共体协调机制第二次会议。预期会议将讨论未来和平进程中的许多挑战，其中包括缺乏足够资金用于前战斗人员的转业培训和重返社会，利比里亚全国过渡政府的业绩，10月选举之前的筹备进程等。

### 四. 特派团的部署

9. 到3月1日为止，联利特派团的部队兵力为14 854人，核定兵力为15 000人（见附件）。在本报告所述期间，埃塞俄比亚特遣队步兵连部署在大吉德州托埃镇和马里兰州菲什镇。将在3月底之前，在巴波卢州、洛法州福亚和大克鲁州

巴克利维尔设立前方作业基地。一个尼日利亚信号连于 2 月底抵达蒙罗维亚，并在每个区总部（杜伯曼堡、邦加和绥德鲁）部署了一个排，连部设在联利特派团部队总部。

10. 联利特派团的部队继续在过境点提供安全保障，并继续进行空中、机动和徒步边界巡逻。部队还参与了设置警戒线和搜查活动，并收集和摧毁武器。联利特派团工兵参与了基础设施的建设，包括维修道路，以便利联利特派团部队的调动、人道主义援助以及全国政府的扩展。

11. 联利特派团民警核定兵力限额为 1 115 人，到 3 月 1 日为止，现有人员 1 059 人，其中民警 569 人、教化警员 10 人和四支建制警察部队警官 480 人。国内警务活动不断扩大，联利特派团民警被分派到 22 个边远地区（布坎南、邦加、卡卡塔、杜伯曼堡、绥德鲁、萨尼科莱、博城、罗伯茨港、里弗塞斯城、托托塔、凯里斯堡、沃因贾马、格林维尔、萨拉拉、甘塔、哈珀、塔佩塔、哈贝尔、耶克帕、萨克雷皮亚、罗瓜托、佐尔佐尔），还有罗伯茨国际机场、Spriggs Payne 机场和蒙罗维亚自由港。联利特派团民警尚未部署到里弗盖、大克鲁和巴波卢州，因为这些地区没有驻扎联利特派团军事部队。

12. 除了现有核定民警部队之外，在整个选举期间还将需要临时部署第五支为数 120 人的建制警察部队，以增强特派团应对能力，对付出现的安全挑战。这支增援部队可望具有机动性和灵活性，以便对边远地区出现的问题作出迅速反应，同时又不减弱部署在人口稠密的蒙罗维亚、布坎南和邦加地区其他四支建制警察部队控制内部动乱的能力。需要一支装备精良的特种部队，使用非致命战术控制人群，但这一需要，新成立的利比里亚国家警察无法满足，因为到进行选举时，这些警察相对来说缺乏经验，而且装备不足；联利特派团的部队也无法满足，因为这些部队并不最适合此类行动。在这种情况下，我建议安全理事会授权增派 120 名民警，自 8 月开始，为期六个月。

13. 关于联利特派团文职人员，核定总人数为 635 人，现有国际工作人员 483 人，其中 30% 为妇女。特派团还有 385 名联合国志愿人员，来自 77 个国家。特派团民政干事和司法干事已经部署到除大克鲁外的所有各州，人权干事已永久性部署到八个州。教化督导人员以蒙罗维亚中心监狱为基地，每周造访国内各地区。

## 五. 安全局势

14. 本报告所述期间，利比里亚安全局势总体上依然平静，但是比较脆弱。发生过几起无视法律和暴乱事件，但并未发生威胁和平进程的大规模骚乱。

15. 2004 年 12 月，蒙罗维亚综合学校系统学生举行大规模示威游行，抗议关闭学校，致使蒙罗维亚安全局势受到损害。学生们封锁道路，袭击属于政府官员和全国过渡立法会议成员的车辆。公务员也因为查尔斯·泰勒当政时期拖欠的工资未付而举行抗议。

16. 2005 年 1 月和 2 月期间，在蒙罗维亚、布坎南和邦加，等待转业培训和重返社会机会的前战斗人员越来越焦躁，不断举行抗议。1 月 26 日，前战斗人员在邦加地区焚烧轮胎和家具，堵截道路，2 月 8 日，50 名前战斗人员在蒙罗维亚手持石块，封锁了解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会的大门。

17. 前战斗人员还在橡胶园制造动乱。2 月 14 日，争取利比里亚民主运动前战斗人员在 Sinoe 橡胶园在为所有权发生的争执过程中，参与了暴力行为。橡胶园后来关闭，直至就所有权最后达成新的协议。在博米州，利比里亚人解与民主团结会前战斗人员继续非法占领 Guthrie 种植园，并警告说，他们准备使用暴力以维持控制。

18. 在马里兰州的普利博和哈珀，1 月 16 日至 23 日期间发生了令人震惊的群氓暴力事件，起因是有人指控由于活人祭仪而造成一些人失踪。在哈珀，此类事件造成警察和联合国财产被毁，也使当地一些居民受伤。利比里亚全国过渡政府作出反应，实行从黄昏到黎明宵禁，联利特派团部队和建制警察部队也迅速采取行动，恢复平静。宵禁最终于 2 月 7 日解除。

19. 由于越来越多的难民和国内流离失所者返回家乡，财产纠纷继续构成安全方面的挑战。与此同时，和解努力继续进行，以减弱族裔群体之间的紧张局势，包括曼丁哥、马诺和古奥族人，还有曼德梅尔部落群体等。

20. 随着 10 月选举日益临近，新的安全问题和挑战也在不断出现。可能触发动荡的潜在因素包括基本食品价格不断上涨，特别是作为主要食物的大米；公务员索取拖欠工资；劳资纠纷；还有那些由于没有重返社会机会而变得日益沮丧的前战斗人员。失业青年、学生和政府工作人员的不满情绪也可能上涨，他们因政府未能提供基本服务感到不满。

21. 举行了一次联利特派团所有安全部门参加的特殊桌面演习，以便确定标准行动程序，应付选举期间出现的安全问题。为机场和海港安全拟定了具体标准行动程序，目前正在为蒙罗维亚自由港安全拟定此种程序。

## 六. 解除武装、复员、转业培训和重返社会方案

22. 截至 3 月 1 日，正式解除武装的战斗员共计 101 495 人，其中包括 22 370 个妇女、8 523 个男童和 2 440 个女童。98% 的前儿童战斗员已在联合国儿童基金会（儿童基金会）的协助下与家人团聚。

23. 收缴武器弹药的最后数字为：武器 28 314 件、重武器弹药 33 604 发、小武器弹药 6 486 136 发。联利特派团已销毁了所有在解除武装过程中收缴的武器和弹药，在解除武装和复员工作于 2004 年 11 月正式结束后，又收缴和销毁了另 252 件各式武器和 3 513 发弹药。特派团继续鼓励各社区提供关于隐藏武器的情报。

24. 联合国开发计划署（开发计划署）将在联利特派团的帮助下在利比里亚举办一个社区收缴和销毁武器项目。目前正在讨论建立一个全国小武器委员会的问题，并讨论针对邦和洛法两个州举办一个武器收缴试点项目的问题。

25. 正如我的上次报告（S/2004/972）所述，有 612 个前战斗员在解除武装和复员过程中表示自己是外国国民。这些前战斗员仍在等待遣返。2005 年 1 月，一个由利比里亚全国过渡政府和联利特派团组成的代表团访问了塞拉利昂，力求达成相互遣返利比里亚籍和塞拉利昂籍战斗员的安排。尽管谅解备忘录尚未签署，但已达成协议在 3 月 31 日之前遣返 435 个现在塞拉利昂收容营内的利比里亚籍前战斗员。迄今为止，已在红十字国际委员会的协助下从塞拉利昂遣返了 50 名儿童。

26. 最紧迫的挑战是为 100 000 多个前战斗员创造长期的重返社会的机会。当前只有 25 591 个前战斗员参加开发计划署信托基金、欧洲联盟委员会和美国国际开发署（美援署）资助的重返社会项目。正在举办的这些项目包括：公共工程和基建工程（6 891 个前战斗员）、职业培训（4 214 个前战斗员）、农业项目（1 496 个前战斗员）、正式教育（11 000 个前战斗员）和学徒计划（1 990 个前战斗员）。一些正在筹办的项目将立即为 44 502 个前战斗员带来机会，然而，由于缺乏资金，其中很多项目尚未开始。应确保前战斗员得到可持续的机会重返社会，以协助他们成为各自社区内自食其力的一员，这项工作无论怎样强调也不为过。在这方面，我呼吁国际社会慷慨捐助，以减少当前的 4 000 万美元资金短缺，我们迫切需要这笔资金来为前战斗员举办重返社会项目。

## 七. 支持安全部门的改革

27. 本报告所述期间，重建利比里亚国家警察部队的工作取得稳步进展。当前有大约 1 134 个学员参加警察学院的培训方案，其中包括 74 个女学员。学员中既有新招募的警察，也有利比里亚国家警察和特别安全署的现役人员。学院培训之后，学员们将进入实地培训方案服役，分配到蒙罗维亚和边远地区的各个岗位，在交通指挥、巡逻、社区警务、911 紧急呼救出勤、逮捕和拘留以及编写报告等方面获得实际经验。第一届学员定于 4 月 1 日毕业。

28. 向利比里亚内地部署国家警察的计划接近完成。截至 3 月 1 日，233 个警察中已有 200 人部署到以前没有或仅有极少几个警察的 12 个州。随着向利比里亚国家警察设在卡卡塔、杜伯曼堡、邦加、绥德鲁和哈珀的五个地区中心派驻警察指挥官，指挥体制已经建立。

29. 为了能够保持部署到边远地区的警力，利比里亚全国过渡政府和捐助者的支持仍然必不可少。由于长期无人管理，大多数警察局破旧失修。据估计迫切需要 871 000 美元来为各地警察局配备基本设备和对其进行整修，包括修建拘留室和提供安全保卫设施。



30. 来自美国政府的双边捐助为警察学校的培训方案提供了宝贵的支持，使该学校得以修复设施，修建教师和学员宿舍，并购置警服和基本设备。中国政府还提供了 50 部摩托车，比利时则提供了若干用于训练的小口径武器和弹药。

31. 然而，利比里亚全国过渡政府在根据 2004 年 9 月 29 日与联利特派团达成的谅解备忘录进行警察改革方面进展缓慢。该国政府尽管承诺采用法治执行委员会核准的薪金制度，但尚未确认将为此提供预算资金。此外，政府还需要划拨资金，用以在特别安全署现役成员退役时向其提供退休金和复原费。

32. 美国政府继续在利比里亚军队重建工作的协调计划中发挥牵头作用，并与美国的私人公司 DynCorp 签约，聘请后者协助利比里亚全国过渡政府开展重建活动。DynCorp 已经编制出了培训和装备利比里亚新军队的初步预算，其中估计，根据新军队的规模，需要 8 750 万美元至 2 亿美元的资金。现定于 2005 年上半年开始整修国防部、各旅的司令部和该国四个地点的兵营，其中包括蒙罗维亚附近的沙伊夫林营地。

33. 不幸的是，在利比里亚武装部队的现役人员退役之前，重建活动无法开始。在这方面，利比里亚全国过渡政府提交了一份名单，上面列有利比里亚武装部队的 14 084 个人员。联利特派团根据自己的已解除武装和复原的战斗员数据库对该名单进行了核对，查明名单上有 8 200 人已列入该数据库。联利特派团的民警也正在核对该名单，以确定上面有没有已登记的和新招募的警察，联利特派团还要求如果发现相同的姓名和照片，应根据国防部保存的身份照片进一步核对。这些核对一旦完成，联利特派团将要求宣布，有关人员如果已在解除武装和复员方案下领取津贴或参加了警察培训方案，便没有资格从国防部领取复员福利。

34. 据估计，为了支付这些武装部队人员的复原费和退休金，捐助者们至少需要提供 850 万美元的援助。我鼓励国际社会为这项非常重要的任务提供资金。

## 八. 法治

35. 司法部门的改革仍然速度缓慢。当前，只有八个州（博米、邦、大巴萨、大开普山、大吉德、马吉比、蒙特塞拉多和宁巴）的巡回法庭发挥职能。仅为 21 个巡回法庭中的 11 个法庭任命了法官，其余的空缺预计将在 5 月法庭任期开始之前填补。在该国的 138 个治安法庭中，大约 60% 正在运作。各州的法院或是位于毁坏的建筑物内，或是根本没有办公地点。

36. 作为法治能力建设举措的一部分，联利特派团在全国各地为检察官和执法人员举行了四次培训班。一旦最后确定了巡回法庭法官、治安法官和法院法官的任命，将立即为其举行培训班。

37. 联利特派团继续在司法部门开展监测和咨询活动，正帮助执行改革措施以加强法院和检察部门的能力。联利特派团也正在帮助于即将举行的选举之前使该国法院开放办公，这项工作也配合了利比里亚全国过渡政府为在该国所有地区恢复文职政府权力和行政管理所进行的努力。

38. 由联利特派团发起，成立了一个案件流程管理委员会，以解决审判前过期拘留的问题。特派团也正在采取措施改革与强奸、媒体法、人口贩运、保释、陪审团、麻醉品和保安机构有关的立法。

39. 联利特派团继续同本国的各法律和司法机构、联合国机构、国际伙伴以及民间社会密切合作，以克服利比里亚司法制度面临的种种挑战。尤其是物质资源以及合格人员的缺乏，继续妨碍着改革努力。我呼吁捐助者们提供必要的资金，以加速法律和司法部门的改革。

40. 在本报告所述期间，蒙罗维亚、卡卡塔、邦迪维、桑尼凯利、邦加和布坎南的监狱均在运作。一项短期计划确定，应优先整修和立即建设蒙罗维亚中心监狱和卡卡塔、邦加、布坎南、哈珀的监狱。司法部于1月3日启用了布坎南的监狱设施，但没有为其提供基本的安全保卫设备和适当的工作人员，因此，监狱启用当天就有一些犯人逃跑了。政府也无法坚持不断地提供犯人伙食，因此，世界粮食计划署（粮食计划署）和其他合作伙伴当前每天向蒙罗维亚的犯人提供两餐伙食。

41. 教养人员的招募已经开始，招募活动预计将每三个月举行一次。联利特派团正在提供技术咨询并对教养人员提供在职培训。联利特派团也正在协助编写关于囚犯管束、判决程序和收监程序的国家政策草案。迫切需要大约130 000美元用于教养人员的培训，并需要800 000美元用于监狱的整修和安全保卫设备的更新。捐助者们不妨立即考虑提供这个重要方面所需要资金。

## 九. 人权与保护平民

42. 联利特派团继续在利比里亚全境开展监测和保护活动。特派团还对国家警察和军官以及民间社会领袖和境内流离失所者进行了人权方面的培训。而且，特派团重点关注的是有关境内流离失所者、被拘留者和受性攻击伤害的儿童的人权问题。

43. 本报告所述期间，联利特派团的人权观察员注意到司法制度中一些令人不安的趋势。第一，少年儿童很少根据《少年刑事程序法》受审判，而由于案件管理不善和数据不准确，儿童经常作为成年人受审。第二，关于幼少年人受到强奸和性攻击的报告并非总是导致依法调查或起诉。在这方面，由于缺乏国家服务，联利特派团通过协助进行医疗检查和心理-社会咨询以及为受害者寻找庇护所来支持这样的调查。

44. 全国过渡立法会议终于在3月1日通过了建立国家人权问题独立委员会的法令草案，这个委员会是《全面和平协定》规定设立的。《全国人权行动计划》当前正在制订之中，这项计划为利比里亚履行该国在各项国际人权条约下承担的义务提供了一份蓝图。2月9日，布赖恩特主席核可了建立真相与和解委员会的法令草案，这个委员会也是《全面和平协定》规定设立的。该法案现正等待颁布成为法律。联利特派团正在开展公众宣传活动和游说，以促使该项法案早日获得通过。

## 十. 恢复和巩固国家权力

45. 在本报告所述期间，在恢复国家权力和振兴政府机构方面已在全国范围内取得了有限进展。截至2月18日，全国恢复国家权力工作队完成了有关全部15个州州长和助理州长人选的协商。全国过渡时期立法会议最近也批准了6名被提名人，他们很快将到博米、马吉比、宁巴、大角山、蒙特塞拉多和巴波卢等州走马上任。主席布莱恩特在2月22日至3月3日访问东南部地区时，还提名了大吉德、大克鲁、里弗塞斯、吉河、锡诺和马里兰等州的州长和助理州长人选。这些被提名人目前正在等待全国过渡时期立法会议批准。

46. 此外，利比里亚全国过渡政府还向全国各地部署了564名政府官员，包括向10个税务所调派了112名国内税收员，向农村地区的11个海关检查站调派了202名海关人员，并且调派了约250名移民与归化局工作人员。联利特派团继续推动设在边界过境点的安全和创收机构合开建立信任会议。特派团还同政府部门一道，努力精简各机构派驻边界过境点的安全人员，以减少敲诈和骚扰的发生。

47. 联利特派团就对各部委和国有企业的审计同总审计厅进行联系，支持该国政府努力确保财政上的透明和问责。迄今为止，总审计厅已向布莱恩特主席提交了关于境外旅行账户和利比里亚国家警察局的审计报告。联利特派团还继续支持施政改革委员会努力将总审计厅转变成为一个拥有自身预算的完全自治的机构。

48. 人们仍然关切利比里亚全国过渡政府提供基本服务的能力有限的问题。公务车辆和办公用地欠缺，加上其他后勤上的局限，使最近调派的各州州长的能力受到限制，难以履行职务。另外阻碍取得进展的是，大多数地区官员必须前往蒙罗维亚领薪资。联利特派团一直在同利比里亚中央银行共同努力来开展一个项目，在农村地区设立中央银行的分行，而且已共同将沃因贾马、杜伯曼堡和绥德鲁定为可能设立分行的地点。同时，联利特派团和世界银行正同该国政府一道寻找这一问题的短期解决办法。

49. 利比里亚全国过渡政府应确保划拨足够的资源用于冲突后恢复这一至关重要部分。在这方面，我还鼓励国际社会慷慨解囊，协助该国政府努力在全国范围内恢复基本服务。



## 十一. 恢复对自然资源的适当管理

50. 联利特派团继续支持利比里亚全国过渡政府努力取得对该国陆地上和海洋自然资源的控制。该国政府仍然缺乏能力，无法管理领水内的非法捕鱼活动，而且无力阻止外国船只在沿岸倾弃废物。在这方面，联利特派团向渔业问题技术工作组提供咨询意见，并对利比里亚水域进行侦察，以监测非法捕鱼活动。联利特派团还协助政府机构努力管制橡胶和木材种植园的所有权、土地保有制度、管理和运作等问题。

51. 该国政府现正侧重于确保钻石业遵守金伯利进程证书制度。它禁止签发钻石开采许可证，并就金伯利进程对 120 人进行培训。2004 年 12 月，土地、矿产和能源部开始对钻石开采区进行监测，在洛法、宁巴和大吉德等州发现了非法开采钻石的证据。在这种情况下，美援署宣布向土地、矿产和能源部提供价值 500 000 美元的设备和培训，以支持该部的工作。这一举措颇受欢迎。为了评估在达到金伯利进程所要求的标准方面取得了哪些进展，2 月 15 日至 18 日，一支由该进程国际专家组成的审查小组访问利比里亚。它将向关于制裁利比里亚问题的专家小组提出建议，以便让安全理事会注意这些建议。

52. 关于木材，林业发展局最近带头设立了一个联合工作组，以拟订一项行动计划，设法解决据称目前有大批前战斗人员萨波国家公园一事。与此同时，联利特派团一直在为该局护卫人员提供培训。

53. 联利特派团还在举办利比里亚环境基线调查，评估蒙罗维亚以外居民的环境需求。将利用此项调查结果支持该国政府确定执行合作伙伴和州一级的环境关切问题，以此努力管理好自然资源。

## 十二. 选举

54. 2004 年 12 月 17 日，主席布莱恩特将《选举改革法案》签署成法律。自该法案通过以来，全国选举委员会继续拟定选举的法律和政策框架，又通过了政党和独立竞选人登记准则以及联盟和同盟准则。全国选举委员会在联利特派团和其他顾问协助下，还拟定了选民登记工作条例、委员会工作人员行为守则以及国内和国际观察员委任准则。此外，委员会还展开一项工作，让各政党自行草拟行为守则。有待完成的法律框架的其他要素包括，关于竞选活动资金筹措的条例和媒体行为守则。

55. 1 月 31 日，全国选举委员会开始开展公民教育活动。2 月 7 日，委员会宣布了选举进程的时间表。选民登记工作将于 4 月 25 日至 5 月 21 日展开，选民登记册将于 6 月 27 日至 7 月 1 日对外展出。选举将于 10 月 11 日举行，将在 10 月 26 日之前公布选举结果。

56. 全国选举委员会正与联利特派团、国际选举制度联合会（选举联合会）、开发计划署和欧洲共同体合作，侧重于努力筹备选民登记工作。在选民登记之前有若干项主要任务必须完成，它们包括：设立一个数据中心；建立一个仓库；部署州一级的实地工作人员；招聘和培训选民登记人员；购置和接收登记用品。全国选举委员会已经批准了选民登记业务计划。选民登记数据除用来准确地订立选民名册外，还有助于决定选举当日的选举站数目和位置，如何分发选举用品，并协助确定众议院的 64 个选区。

### 联合国对选举的支助

57. 利比里亚境内的联合国各机构致力于排除该国当前的困难条件，确保选举进程尽可能顺利进行。预期联利特派团选举人员将在 3 月中之前部署到 11 个州，目前正计划在 3 月 21 日之前最终确定完成在 17 个主要地点设立选举办事处的时间表。

58. 全国选举委员会正与联利特派团密切合作，将以包括妇女、青年和前战斗人员在内的社会各阶层为对象拟定选举文告。联利特派团将通过电台、录像和社区外联方案，向公民教育和选民教育活动提供支助。还已经在媒体发展方面就即将举行的选举向社区电台主管提供培训，并且与利比里亚新闻联合会合作，向记者提供这方面的培训。

59. 还正就安全问题举办一系列规划和协调会议，以订立一个步调一致的活动时间表，确保办事处修建、人员部署和业务活动等各个阶段的安全得以维持。联利特派团部队将为支持选举进程发挥重大作用，包括为建立州一级的选举办事处和选定选民登记点提供安全保障。在全国范围内部署选举官员并运输选举用品时，他们还将予以护送和提供后勤支助。将在联利特派团部队总部和各区设立选举联合行动中心，确保有一个统一的指挥和控制结构，更好地协调各种支助努力。目前正在拟定计划，确保部队轮调不会扰乱与选举有关的行动。

60. 联利特派团民警将通过传帮带、监测和就选举安全安排提供技术咨询意见，向利比里亚国家警察提供支助。在选举期间，利比里亚国家警察将对登记站和选举站周围即刻发生的安全问题全权负责，联利特派团民警则确保就调查与选举有关的安全事件进行及时、适当报告和采取后续行动，并监测当地执法机关的工作。

61. 联利特派团的社会性别股同有关合作伙伴和利益有关者合作，正努力确保妇女在选举进程中得到真正、公正的代表。3 月份，该股将从社会性别角度就选举条例为各政党提供培训，并将同国际共和党人研究所和国家民主研究所以及民间社会合作，于 6 月为女性竞选人举办一个讲习班。

62. 2004 年 12 月，开发计划署资助一个利比里亚观察团前往加纳观摩选举。这使全国选举委员会有机会考虑 10 月份选举的规划涉及的第一手业务和技术问题。

开发计划署还向全国选举委员会提供财务规划和预算编制方面的技术专长，而且还在管理着欧洲共同体 340 万美元的选举捐款。

63. 开发计划署已经草拟了同国家民主研究所之间的谅解备忘录，正式表明它将开展合作，支持民间团体开展公民教育和选民教育方案。已确定了 10 个民间团体，并且正对它们进行评估，同时订立各团体的责任区。

### 十三. 人道主义局势

64. 在报告所述期间，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）继续协助利比里亚难民从加纳、几内亚、科特迪瓦、尼日利亚和塞拉利昂自愿回返。估计已有 10 万难民自发返回，另有 8 113 人在难民专员办事处的协助下返回。难民专员办事处还与国际移民组织、粮食计划署和联利特派团联手，协助境内流离失所者从蒙罗维亚及其附近的营地自愿转移到他们在利比里亚各地的回返地区。截至 3 月 1 日，已有 67 644 名境内流离失所者返回其原籍州，并已向其提供了回返配套安排。愈来愈多的人选择自发回返。联利特派团根据需要向粮食计划署和难民专员办事处提供卡车，以协助预先布置回返地区的粮食和非粮食物品。

65. 还通过在《注重成果的过渡框架》下采取的更广泛的重返社会方案，协助回返的人口。难民专员办事处回返战略的一个关键要素是确保遣返、重返社会、善后与重建各进程之间的联系。2 月 7 日，为支持这一努力，开发计划署与世界银行协作，组织发起了冲突后快速社会评估，为社区驱动的发展提供了框架。开发计划署与难民专员办事处合作，查明了在水和卫生、教育和保健领域的 91 个微型项目，并为以社区为基础的复兴方案设立了机制。

66. 粮食计划署继续向利比里亚各地难民营和临时收容中心里的 25 万境内流离失所者和回返者提供粮食援助。它通过自己的学校供餐紧急方案，援助八个州的家庭，涉及面超过 36 万学童。粮食计划署每月还向平均 582 934 名受益者分发 9 881 公吨粮食。

67. 在审查期间，联合国粮食及农业组织（粮农组织）开始在东南地区（大吉德、马里兰和锡诺州）进行农业支助，为包括回返者和收容社区居民在内的 6 500 个农户提供种子、农具和培训。还向在洛法、邦州和宁巴州的 4 500 农户提供类似支助。粮农组织与农业部合作，以 120 名前战斗人员和回返者为对象，开办了一个铁匠培训方案。粮农组织也正在向大角山、蒙特塞拉多和大巴萨州的 1 500 名渔民提供捕鱼设备和培训。

68. 世界卫生组织（卫生组织）支助重建了七个州卫生队，向其提供家具、打字机、文具和通讯设备。该国大多数地区的综合疾病监测系统因此得以恢复。卫生组织与卫生与社会福利部协作，对最近拉萨热病例激增进行了调查（这种病也影响到联利特派团的维持和平特遣队），并提供药物用于治疗。儿童基金会也重新

启动 27 个保健中心的保健服务,协助向 10 万境内流离失所者提供基本保健服务。此外,它向全国各地提供了疫苗,使 97 万五岁以下儿童接受了小儿麻痹接种,150 万六个月至 15 岁儿童接受麻疹接种,23 万人接受黄热病接种。

69. 联合国教育、科学及文化组织支助了一个为期五天的讲习班,使技术和职业教育与培训方面的专家聚集一堂,以便为这一领域制订共同的全国性课程。它还支助了一个为期六天的课程,“规划利比里亚的优质教育”。儿童基金会与教育部协作,培训了 13 000 名“应急教育”方面的教师,作为其返校运动的一部分,还对 500 名教师进行了快速学习课程教学法的培训,这一教学法目前正在 95 所学校中采用。其中 33 所学校最近得到装修或配备了家具,这有助于 10 500 名儿童加入快速学习课程。此外,儿童基金会在 450 所学校里修建了 433 个供水线点和 1 096 个厕所。

#### 十四. 艾滋病毒/艾滋病

70. 联利特派团的艾滋病毒/艾滋病股继续为特派团人员开办提高认识、宣传和个人风险评估的课程。它还与联合国人口基金以及社区组织和宗教组织协作,向当地社区提供类似的方案。还在为维和人员和当地社区进行一个“训练员培训方案”,以进行艾滋病毒/艾滋病预防、护理和支助方面的同伴教育。该股提供关于艾滋病毒的自愿咨询和测试服务,并为联利特派团所有人员提供暴露后预防药包。

#### 十五. 两性平等问题

71. 联利特派团两性平等股继续确保将两性平等问题纳入联利特派团所有活动领域的主流。它为平民、民警和军事人员提供了以下方面的提高认识培训:性别问题,两性平等问题主流化,性暴力和基于性别的暴力,包括性剥削和性虐待。它还对各机制进行协调,通过宣传和能力建设,处理防止在利比里亚出现性暴力和基于性别的暴力以及对这些行为作出应对的问题。该股目前正在制订概念文件,以指导利比里亚国家警察属下的妇女儿童保护股的各项活动。

72. 关于难民和境内流离失所者,两性平等股努力确保提供按性别分列的难民和流离失所者数据,以供未来规划及公民活动和选民教育活动之用。该股还注重与战斗部队有关的妇女顺利重新融入社会和纳入救济、恢复和重建方案。在支助国家的复兴努力时,它主动为农村妇女提供农业和商业领域的机会。它还协助起草了女孩教育问题国家政策,并协助培训女教师,以缩小教育方面的两性差距。

#### 十六. 性剥削和性虐待

73. 2003 年 10 月秘书长发布了关于防止性剥削和性虐待危害特别措施的公报(ST/SGB/2003/13),其后联利特派团采取了若干措施,以强调用金钱、食物或其他物品换取性行为或在性方面占便宜是违反联合国规章的。迄今为止,特派团

已对军事、文职和警察部门发布了 14 项行政指示，强调联利特派团人员必须遵守联合国的行为守则。此外，联利特派团进行了全特派团的培训和宣传，并设立了机制，接受关于性剥削和性虐待行为的指控的举报，因而能够立即进行调查并对那些查明有责任的人迅速采取行动。这些机制包括设立性剥削和性虐待问题协调人，和公众可以用来举报性剥削和性虐待案件的热线。

74. 2 月 28 日至 3 月 2 日，常务副秘书长访问了利比里亚，以传达我对性剥削和性虐待问题的深切担忧和零容忍政策，并获得特派团方面对现有的处理这种指控的机制的反馈意见。在这次访问后，责成联利特派团设立个人行为股，指定性剥削和性虐待问题候补协调人，加强其热线的保密性，与来自特派团所有部门的协调人成立跨部门工作队，并向维持和平行动部转交解决性剥削和性虐待问题的行动计划。联利特派团正在与维和部密切合作，执行这些任务。

## 十七. 新闻

75. 联利特派团新闻部门继续向国际和当地的媒体以及利比里亚的民众传播关于业务进展的新闻。公共教育方案侧重向公众宣传选举、境内流离失所者的回返和性剥削和性虐待等方面的问题。2 月 11 日和 12 日，联利特派团赞助在蒙罗维亚和邦加的足球馆举行了由西非演员主演的“和平音乐会”，分别吸引了 3.5 万和 1 万名观众。

## 十八. 国家复兴

76. 《注重成果的过渡框架》架继续是指导和监测利比里亚向复兴过渡的共同纲领。这一框架由利比里亚全国过渡政府领导，得到联合国国家工作队、捐助者和非政府组织的支持。要在 2005 年的剩余时间执行国家复兴方案，需要加倍努力针对关键的优先事项和部门。鉴于全国各地的安全情况和进出情况有所改善，几乎每一部门的综合评估均已完成，这应有助于使计划符合当地的现实情况，并有更多的机会进行目标明确的干预。

77. 为帮助协调框架执行进展情况并提出报告，在框架执行与监测委员会下设立了支助办公室，但由于征聘和人员设置不足，该办公室在 2004 年的成绩差强人意。然而，该办公室最近得到了加强，因而能够在支助利比里亚过渡方面成为一个强有力的机制。预定的修订进程于 1 月下旬开始，由计划和经济事务部长领导利益有关者的协商。经修订的框架将反映出利比里亚在 2005 年的全部需要、优先事项和战略。

78. 为了使利比里亚最紧迫的人道主义需要成为优先事项，并使人道主义应对措施与较长期的复兴计划挂钩，2004 年 12 月启动的综合《注重成果的过渡框架》人道主义呼吁需要 2.46 亿美元。还正在计划于 4 月在蒙罗维亚召开捐助者会议，期间由利比里亚全国过渡政府和国际社会对修订后的过渡框架进行全面审查。



## 十九. 特派团支助

79. 联合国利比里亚特派团继续扩大其在全国各地的业务。支助工作的主要挑战包括重建重要的基础设施，使联利特派团和其人道主义伙伴能够进入闭塞地区，获取建筑材料用于工程建设。

80. 今后一年半中，特派团后勤工作的重点将是巩固对部队的支援，并支助选举工作。已制定了一项以军民联合为理念的支助计划，其中确定了以下优先任务：在 Gbarnga 建立一个前方后勤基地；更新和维持指定的主要供应渠道；并给部队提供硬墙住所。将工程方面的优先任务与能力挂钩，就此制定一项轻重缓急分明的工程计划，这项工作已经进入后期阶段。

## 二十. 区域方面

81. 联利特派团继续与西非境内的其他维持和平特派团和政治特派团合作，包括同联合国西非办事处合作，以协调行动，处理跨界问题。联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和联合国科特迪瓦行动（联科行动）至少每月一次与联利特派团召开跨界联络会议。联利特派团部队总部目前正在协调特派团间工作组的工作，并继续通过海路向联科行动提供一些后勤支助。这三个特派团目前正在继续探索进行密切合作的方法，我在关于联合国塞拉利昂特派团、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动各特派团间合作和可能跨国界行动的报告对此已经作了说明(S/2005/135)。

82. 2月20日，利比里亚全国过渡政府主席、塞拉利昂总统和几内亚总理（代表Conté总统）在塞拉利昂Koindu举行首脑会议。会上他们作出保证，加强区域合作和相互谅解，从而创造有利环境，促进马诺河流域国家的可持续和平与稳定。为此，他们作出承诺，保证三国目前不严密的边界的边防安全，为此部署共同巡逻，以遏止小武器和轻武器运输，制止非法跨界活动，因为这类活动使他们的国家丧失本可用于开发边境地区的收入。

83. 2月22日至24日，联塞特派团、联利特派团和联科行动的部队指挥官在达喀尔的联合国西非办事处会晤。联塞特派团的联合特派团分析小组就区域威胁问题提供了最新评估，联利特派团的相应单位提出了关于利比里亚所面对的威胁评估。大家讨论了各种备用行动方案，并审议了特派团一级和次区域一级备选对策方案。联塞特派团、联利特派团和联科行动各团团长也于3月11日在塞拉利昂会晤，讨论与特派团间合作有关的问题。

## 二十一. 意见

84. 在报告所述期间，在实施《全面和平协定》的重要内容方面继续取得进展。特别是成功地树立了过渡进程的几项主要支柱，包括利比里亚全国过渡政府的建立和运作、开展解除武装、复员、恢复正常和重返社会活动，并且难民和内部流

离失所者开始大规模回返。已经形成了一定程度的安全和稳定，并开始选举准备工作。但是，上述各个支柱还很脆弱，由此引起一些担心：政府是否有能力在过渡时期巩固正在形成的稳定。在这一关键时期，如果得不到必要的支助和咨询，利比里亚就面临这样的危险：过去 25 年来危害该国的滥用权力、体制瓦解和暴力情况会再次出现。

85. 因此，利比里亚全国过渡政府必须立即着手进行根本性改革，国际社会必须紧急提供所需资源，从而巩固迄今取得的成果。如果让这项昂贵的投资仅仅因为没有提供所需的较少量的资金受损，那就太悲哀了。一个需要立刻注意的领域是为前战斗员的恢复正常和重返社会提供资金。各捐助方应加速偿付未交的认捐款，捐助 4 000 万美元急需资金，以完成这一方案。

86. 与此同时，利比里亚全国过渡政府亟需制止腐败行为，对公共资金管理作出透明的安排。还需要确保对阻挠反腐败审计和体制改革的政府官员采取恰当的纪律行动。

87. 但是，由于政府也许不能有效执行上述措施，许多利比里亚人以及西非国家经济共同体(西非经共体)领导人正在呼吁，对有收益的重要的政府部门和国营公司(如财政部、土地矿产和能源部以及森林开发管理局、国家港口管理局和中央银行)进行严格的国际监督。在这方面，安全理事会似应大力支持《全面和平协定》第二十六条第 7 款的呼吁，即要求联合国、西非经共体、非洲联盟以及其他国际组织和机构提供训练有素的人员和国际专家，向重要的政府部门和国营公司提供技术支助和援助。这类措施将有助于开展十分需要的监督，特别是对有收益部门的监督。

88. 在联利特派团和其他国际伙伴的援助下，在培训、改革和重组利比里亚国家警察方面取得了实质性进展，但是仍然令人担心的是，薪水偏低、装备不足可能会使警察部队的腐败文化永久化。利比里亚全国过渡政府应发挥更积极的作用，紧急动员，找出解决这一问题的恰当办法。

89. 此外，基于本报告第 12 段中提出的理由，我强烈建议再部署一支建制警察部队，临时任务期为六个月，从 8 月开始，以加强联利特派团，从而在选举期间保证有一个安全的环境。

90. 令人不安的是，改组利比里亚武装部队的方案没有按时执行，原因包括缺乏离职安排所需的资金和现有军事人员养老金。我因此呼吁政府和国际社会适当考虑为此提供所需的 850 万美元。

91. 利比里亚社会的一些方面，特别是离散的利比里亚人，建议在十月选举之前举行一次全国协商论坛，以讨论改革问题，包括土地使用和财产权方面的改革，这将确保现政府民主地主持国家事务，并将国家资源用于造福全民。虽然所有利比里亚人看来一致认为需要举办这一论坛，但是对时间却有分歧。一些人认为，

这会使一些微妙的问题陷入僵局，并拖延选举。我敦促利比里亚人就这一重要问题加紧协商，以达成共识。一旦他们对所建议的论坛的时间和议程达成一致，联合国将愿意协助推动这项工作。

92. 同时，需要采取措施，为在 10 月成功举行自由公平的选举铺平道路。在这方面，应在全国全面恢复政府的权威，各州法庭应开展执法工作，利比里亚国家警察应有能力执法和维持秩序，国家行政人员应有能力向人民提供基本服务。

93. 利比里亚全国过渡政府及其国际伙伴应采取行动，处理不利于利比里亚脆弱稳定的一些潜在威胁，这包括前战斗员、失业青年、学生和政府公务员越来越强烈的不满，其原因是：政府不能提供基本服务；前战斗人员、回返者和其他团伙非法占据种植场而引起的财产纠纷；以及令人担心的族裔和宗教潜流。此外，人们仍然对流亡尼日利亚的前总统查尔斯·泰勒的多名亲信的活动感到不安。联利特派团继续得到报告，他的一些前军事指挥官和商业伙伴及其政党的一些成员与他保持经常联系，并在策划破坏和平进程。这一问题需要得到西非各国领导人和安全理事会的注意。

94. 科特迪瓦的事态发展及其对利比里亚的稳定努力产生的影响也引起关注。据报道，利比里亚的一些前派别仍然与科特迪瓦新军和支持政府的武装力量保持密切联系。由于利比里亚的恢复正常和重返社会方案遇到困难，出现战斗员和武器在两国之间跨界流动不良现象的危险很大。因此，联利特派团和联科行动必须继续加强合作，对边界地区加以监测。

95. 最后，我要赞扬我的特别代表雅克·保罗·克莱因以及联利特派团的所有文职和军事工作人员，赞扬他们在艰巨的条件下为和平进程作出了贡献。我还要感谢为特派团提供部队和警察人员的国家，并感谢西非经共体领导人、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组成员、联合国各组织、其他人道主义组织和许许多多双边捐助者，感谢他们为恢复利比里亚的和平作出了不懈努力。

## 附件

# 联合国利比里亚特派团：军事人员和民警人数 (截至 2005 年 3 月 1 日)

| 国家         | 军事部分  |    |       |       | 警察部分 |
|------------|-------|----|-------|-------|------|
|            | 军事观察员 | 参谋 | 部队    | 共计    |      |
| 阿根廷        |       |    |       |       | 2    |
| 孟加拉国       | 18    | 11 | 3 270 | 3 299 | 24   |
| 贝宁         | 3     | 0  |       | 3     |      |
| 玻利维亚       | 3     | 1  |       | 4     |      |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 |       |    |       | 0     | 15   |
| 巴西         |       | 1  |       | 1     |      |
| 保加利亚       | 2     |    |       | 2     |      |
| 中国         | 5     | 10 | 558   | 573   | 24   |
| 克罗地亚       |       | 3  |       | 3     |      |
| 捷克共和国      | 3     |    |       | 3     |      |
| 丹麦         | 2     |    |       | 2     |      |
| 厄瓜多尔       | 3     | 1  |       | 4     |      |
| 埃及         | 8     |    |       | 8     |      |
| 萨尔瓦多       | 3     |    |       | 3     |      |
| 埃塞俄比亚      | 17    | 9  | 2 536 | 2 562 |      |
| 斐济         |       |    |       | 0     | 30   |
| 芬兰         |       | 2  |       | 2     |      |
| 法国         |       | 1  |       | 1     |      |
| 冈比亚        | 5     |    |       | 5     | 30   |
| 德国         |       |    |       |       | 5    |
| 加纳         | 11    | 5  | 849   | 865   | 36   |
| 印度尼西亚      | 3     |    |       | 3     |      |
| 爱尔兰        |       | 6  | 426   | 432   |      |
| 牙买加        |       |    |       | 0     | 10   |
| 约旦         | 7     | 9  | 115   | 131   | 140  |
| 肯尼亚        | 3     | 4  |       | 7     | 15   |
| 吉尔吉斯斯坦     | 4     |    |       | 4     | 3    |
| 马拉维        |       | 2  |       | 2     | 23   |
| 马来西亚       | 10    |    |       | 10    |      |
| 马里         | 5     | 2  |       | 7     |      |
| 纳米比亚       | 1     | 5  | 857   | 863   | 6    |

| 国家            | 军事部分       |            |               |               | 警察部分         |
|---------------|------------|------------|---------------|---------------|--------------|
|               | 军事观察员      | 参谋         | 部队            | 共计            |              |
| 尼泊尔           | 3          | 2          | 40            | 45            | 256          |
| 尼日尔           | 2          |            |               | 2             | 4            |
| 尼日利亚          | 22         | 20         | 1 948         | 1 990         | 152          |
| 挪威            |            |            |               | 0             | 6            |
| 巴基斯坦          | 16         | 7          | 2 727         | 2 750         | 25           |
| 巴拉圭           | 3          | 1          |               | 4             |              |
| 秘鲁            | 3          | 2          |               | 5             |              |
| 菲律宾           | 3          | 4          | 163           | 170           | 29           |
| 波兰            | 2          |            |               | 2             |              |
| 葡萄牙           |            |            |               | 0             | 2            |
| 大韩民国          | 1          | 1          |               | 2             |              |
| 摩尔多瓦共和国       | 3          | 1          |               | 4             |              |
| 罗马尼亚          | 3          |            |               | 3             |              |
| 俄罗斯联邦         | 6          |            |               | 6             | 18           |
| 萨摩亚           |            |            |               | 0             | 18           |
| 塞内加尔          | 3          | 4          | 600           | 607           | 10           |
| 塞尔维亚和黑山       | 7          |            |               | 7             | 8            |
| 南非            |            | 3          |               | 3             |              |
| 斯里兰卡          |            |            |               | 0             | 11           |
| 瑞典            |            | 3          | 134           | 137           | 4            |
| 多哥            |            | 1          |               | 1             |              |
| 土耳其           |            |            |               | 0             | 34           |
| 乌干达           |            |            |               | 0             | 20           |
| 乌克兰           | 3          | 1          | 297           | 301           | 11           |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 |            | 3          |               | 3             |              |
| 美利坚合众国        | 7          | 3          |               | 10            | 20           |
| 乌拉圭           |            |            |               | 0             | 2            |
| 也门            |            |            |               | 0             | 4            |
| 赞比亚           | 3          |            |               | 3             | 29           |
| 津巴布韦          |            |            |               | 0             | 33           |
| <b>共计</b>     | <b>206</b> | <b>128</b> | <b>14 520</b> | <b>14 854</b> | <b>1 059</b> |



