



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会 2004 年 4 月 30 日第 1542(2004) 号决议确定了联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务，安理会 2004 年 11 月 29 日第 1576 (2004) 号决议将该特派团的任务延长到 2005 年 6 月 1 日。本报告是依照上述两份决议提交的，介绍我 2004 年 11 月 18 日的报告（S/2004/908）提交以来发生的主要情况。

2. 联海稳定团继续由我的特别代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯领导。两名副手赫斯尼·梅迪利和阿达马·甘多以及部队指挥官奥古斯托·埃莱诺·里贝罗·佩雷拉中将（巴西）和民警专员戴维·查尔斯·比尔（加拿大）协助他执行任务。

二. 安全情况

部署情况和业务活动

3. 在本报告所述期间，联海稳定团部队继续部署。截至 2005 年 2 月 15 日，总兵力达到 6 013 人（核定总兵力 6 700 人）（见附件一）。民警部门到岗人员增加，也得到了加强。截至 2005 年 2 月 15 日，总人数达到 1 398 人（核定总人数 1 622 人），其中民警 648 人，6 支建制警察部队共计 750 人（见附件二）。

4. 我曾在 2004 年 11 月 18 日的报告中告知安理会，海地，主要是首都地区，安全局势不断恶化。虽然过渡政府和联海稳定团仍然在首都地区面临许多困难，但自 2004 年 11 月底以来，由于军事和民警人员增多，联海稳定团与海地国家警察（国家警察）联手，成功进行了安全行动，为加强稳定扫清道路，从此局面大为改观。

5. 2004 年 12 月 14 日，为了恢复治安，联海稳定特派团部队和民警与国家警察在太子港太阳城棚户区发动了大规模行动。这一行动几乎没有遇到任何抵抗，没有人员伤亡。特派团与国家警察在两个警察局长期派驻人员，进行了大面积巡逻。除了保护当地人的安全以外，这项行动还有助于部分恢复由于帮派肆虐而瘫痪的



日常活动，并便利了人道主义援助的提供。联海稳定团部队还分发食品和水，清理主要街道。这一次行动的成功只是改善太阳城公共安全的第一步。自从在该地区长期派驻人员以来，经常发生零星的枪击事件，包括针对特派团据点的枪击事件。2005年1月7日，为确保安全采取了进一步的步骤，96名嫌疑人，包括4名已经确定身份的帮派分子被抓获，交由国家警察看管。在这次行动中，两名联海稳定团士兵受伤。

6. 与此同时，联海稳定团继续对受到帮派暴力活动严重影响的贫穷的 Bel-Air 县予以特别关注。自从 2004 年 10 月设立国家警察/联海稳定团哨所以来，特派团在该地区维持了强有力的存在。2005 年 1 月 5 日、13 日和 27 日，联海稳定团在当地群众的自愿支持下，发起了三次清理行动，清除了长期积聚、影响安全巡逻的垃圾。在最后一次清理行动中，联海稳定团部队向数百名当地居民，包括儿童和妇女，提供了医疗服务，并向一些人提供了药品。此外，还发放了学习用具。

7. 2004 年 12 月，随着节日的临近，与前总统阿里斯蒂德有瓜葛的武装团伙扬言可能加紧暴力活动。同时，在首都发生了几起绑架事件。为保证当地群众平平安安地过节，联海稳定团出动 4 000 名军事人员和民警，在太子港进行了规模空前的巡逻。由于巡逻力度加大，创造了和平、安全的环境，当地群众得以在不受到严重干扰的情况下安度节日。在巡逻中，共抓获了 41 名嫌疑人，收缴了六件武器。还没收了无数弹药。

8. 联海稳定团还采取行动，防止或制止前军事人员在首都和外地进行非法活动。例如，联海稳定团帮助过渡政府执行禁止武装示威的法令。2004 年 11 月 18 日是促使海地走向独立的 Vertières 战役 201 周年纪念日，联海稳定团的强大威慑有效地防止了前军事人员大肆叫嚣的武装穿行太子港的行动。前军事人员取消了游行计划，因为他们不愿意在没有携带武器的情况下举行示威活动。

9. 2004 年 12 月 15 日，一群前军事人员非法占领了位于太子港郊区 Tabarre 的前总统阿里斯蒂德的废弃私人官邸。过渡政府闻讯后发表了公报，宣布“以海地军队的名义抢夺官方车辆、身着军服四处招摇、携带重武器和占领公共与私人建筑的人”为歹徒。应过渡政府要求，联海稳定团和国家警察于 12 月 16 日凌晨包围了官邸。过渡政府代表团和另一个由政治派别和公民社会领导人组成的代表团未能通过与前军事人员谈判解决问题。因此，联海稳定团部队于 12 月 17 日接管官邸，不费一枪一弹解除了 43 名占领官邸人员（其中 16 人不是复员军人）的武装。该团伙自封的领导人提前逃离现场，至今仍逍遥法外。应过渡政府要求，联海稳定团部队将 43 名占领官邸人员押往警察学校，将这些人的武器交给了海地当局。

10. 前军事人员在其仍具相当实力的地区对国家警察人员和警察局进行了一系列报复袭击。联海稳定团迅速作出了反应，重新控制了 Grand-Goâve、Mirebalais 和 Petit-Goâve 等地被前军事人员占领的国家警察局。但是，在本报告截稿时，

前军事人员仍然占据 Petit-Goâve 第二个警察局，局势仍然动荡不安。国家警察在 Miragoâne 成功地顶住了进攻，打死两名前战斗人员，打伤一名。联海稳定团部队快速部署，成功防止了对 Thomazeau 警察局的进攻。在 Hinche 和 Petit-Goâve，发生了支持前军事人员的示威活动，其间联海稳定团部队遭到石块的袭击。但是，新闻报道和特派团获得的消息表明，大多数当地人赞同联海稳定团的行动。

11. 虽然海地全国各地的安全环境总体上有所改善，但是，联海稳定团对帮派分子和前战斗人员采取的坚决行动，也增加了特派团和联合国其他人员遭受报复的风险。在本报告所述期间，还发生了一系列针对联海稳定团人员的袭击事件，包括在军事和警务行动中遭遇敌对火力和其他袭击。2004 年 11 月 21 日，联合国的一辆运送身穿便衣的联海稳定团下岗军事人员的车辆遭到武装人员劫持，劫持人员强迫驾驶员把车开进太阳城。不久联海稳定团人员全部获释，他们的个人用品大多已退还。后来三名劫持者被联海稳定团拘捕，移交给国家警察。2005 年 1 月 10 日，联海稳定团一辆标志明显的救护车在太子港遭到不明身份人员的射击，但无人员伤亡的报道。两天以后，联海稳定团民警乘坐的巡逻车在太子港遭到猛烈射击。巡逻车被击中，无法继续行驶。民警人员受到 12 名荷枪实弹的袭击者的追击，被迫弃车而逃。联海稳定团和国家警察增援人员迅速赶到，民警人员被解救，没有受伤。但是，两名无辜的旁观者被袭击者打伤。

解除武装、复员和重返社会

12. 虽然过渡政府多次提出保证，但是仍未发布总统令设立解除武装、复员和重返社会方案全国委员会，为执行解除武装、复员和重返社会方案建立国家机构框架。12 月 20 日，过渡政府宣布开始对 1995 年复员的前军事人员开设补偿方案，为此拨款约 280 万美元。政府派代表团到 Cap Haïtien、Les Cayes 和 Petit-Goâve 与前战斗人员面谈，向他们解释政府的拟议补偿方案。前战斗人员虽然愿意接受补偿，但是拒绝解除武装，要求组建临时安全部队。临时总统亚历山大重申下一届海地民选政府将审查恢复海地军队事宜。2004 年 12 月 28 日开始向复员军人发放第一笔补偿金，补偿金将分三笔分发，预计 2005 年 3 月完成。联海稳定团建议过渡政府以后将补偿金发放与解除武装和进入解除武装、复员和重返社会程序挂钩，但海地当局尚未就这一问题正式表态。

13. 海地稳定团在某些局势最为动荡的地区进行的强有力的军事和警务行动促进了环境的改善，有助于执行解除武装、复员和重返社会方案。已经开始与帮派成员和社区领导人，尤其是太子港和 Gonaïves 等贫穷地区的领导人就解除武装、复员和重返社会方案进行初步讨论。

14. 2004 年 10 月以来，临时合作框架解除武装问题部门圆桌会议每周开会，目前正通过有关活动拟订解除武装、复员和重返社会方案。在特派团内，联海稳定团和联合国开发计划署（开发计划署）的活动统筹开展，以保证解除武装、复员

和重返社会方案符合维持和平和稳定工作的短期需要，同时确保长期效果。然而，对解除武装、复员和重返社会活动认捐资金，包括临时合作框架认捐的资金仍然十分有限，迫切需要临时政府和国际社会提供额外的资金支持。

支持法治和公共安全

15. 联海稳定团民警在海地的 10 个行政区驻扎，在全国各地的主要城市与国家警察联合巡逻。建制警察部队驻扎在太子港、Les Cayes 和 Gonaïves。鉴于安全局势脆弱，联海稳定团民警仍将工作重点放在向国家警察提供业务支助上。

16. 截至 2005 年 2 月，由于人员增加，联海稳定团民警部门可以抽出力量加强对国家警察的培训和能力建设，具体方法是实行共处方案，对国家警察各级人员进行传、帮、带。国家警察第 15 期 200 名学员（185 名男学员，15 名女学员）的培训工作已经结束，2005 年 1 月 21 日，他们与编入国家警察的 193 名前军事人员一同毕业。目前有 38 名民警顾问部署在警察学校，负责监督和协助对 2005 年 1 月 10 日开学的第 16 期 370 名新学员（355 名男学员，15 名女学员）的培训工作。学员在警察学校培训 4 个月，在警察局培训两个月。对国家警察监察员（96 人）和局长（25 人）的培训于 2 月 14 日开始。已经在 Jacmel（150 人）和 Jérémie（135 人）进行了实地培训，共培训 285 名国家警察。2005 年 1 月 10 日在 Hinche 进行了类似的培训。

17. 12 月 1 日，太子港国家监狱发生了暴动，造成至少 10 名犯人死亡，28 人受伤。此次暴动是过渡政府成立以来最严重的暴狱事件。联海稳定团人权和民警联合小组查访了该监狱和停尸房，进行了初步评估。联海稳定团民警调查人员与国家警察总监察局一道查验了犯罪现场，并与包括在押犯和后来获释的囚犯在内的证人见了面。

18. 我的特别代表、部队指挥官、警务专员和其他高级官员继续参加国家警察高级理事会每周一次的会议。会议由总理牵头，参加人员有司法部长、内务部长、公共安全国务秘书、国家警察总干事和国家警察总监察长。联海稳定团参加会议的主要目的是在安全问题和与国家警察有关的机构建设活动方面加强与高级政府官员协调与协作。

三. 政治形势

19. 多数政治行动者现在似乎赞成举行全国对话并按照临时选举委员会提议的日历举行选举（见下文第 28 段）。新年伊始，临时总统和总理就公开再次宣称，他们坚定致力于在 2005 年举行选举，2006 年 2 月向民选政府和平移交权力，以确保顺利完成政治过渡。

20. 总理 1 月 11 日向全国发表讲话，提出了过渡政府 2005 年的优先事项。他请所有非法武装团体交出武器，参与国家重建进程。总理还要求各政党给予支持，

以顺利完成过渡进程，并明确要求拉瓦拉斯之家参与选举。总理在讲话中，始终感谢联海稳定团对国家警察的支助，吁请国际社会着手支付 2004 年 7 月国际捐助会议期间认捐的款项。

21. 过渡政府继续遵守 2004 年 4 月 4 日签署的《政治过渡条约共识》。在本报告所述期间，已有新的政党（包括海地民主改革运动和国家重建阵线）签署该共识。总理指出，他就是在共识框架内发起关于全国对话的探讨（见第 23-27 段）并设立援助暴力行为受害者委员会的。该委员会成立于 2004 年 11 月 26 日，其任务是援助“因政治信仰而受伤害、失去亲人或流离失所的人”。2004 年 10 月 6 日设立为调查拉瓦拉斯政府 2001 年 2 月至 2004 年 2 月期间财务管理情况而设立的委员会；继续开展活动。

22. 2005 年 2 月 3 日，总理改组内阁，这是过渡政府成立以来的第二次。内务部长和商务、产业和旅游部长易人。总理还任命了旅游国务秘书。原任内务部长改任外交部长。

全国对话与和解

23. 2004 年 12 月 6 日，总理致函科纳康党（全国民主运动大会党，属于民主合汇），请他接触“各政治、社会和宗教部门，以及有关人士，以便正式推动全国对话进程”。已成立的特设组（反思和促进全国对话小组）举行若干次会议，并于 12 月 31 日向总理提出报告（未公布）。此后，临时总统亚历山大表示打算亲自发起全国对话。

24. 政治行动者和民间社会继续讨论选举进程有关对话的包容性、结构和时机问题。在选举之前，对话可以着重于制定选举行守则为及施政协议，但不妨碍开展更广泛的对话，其中包括关于该国各级结构问题的讨论。

25. 我的特别代表继续同全国各地好几个部门进行广泛协商，讨论其做法和提议。联海稳定团编写的一份工作文件已提交临时总统和总理审议。稳定团重申准备支助该进程，在全国各地组织焦点小组，介绍其他国家的案例研究，就具体问题编写报告，并就对话的方法问题提出技术意见。此外，2005 年 2 月 14 日，在总理府举行了一个仪式，过渡政府、联海稳定团和开发计划署签署了一项协定，启动一个 170 万美元的项目，以支助全国对话。

26. 尽管拉瓦拉斯之家好几位领导人暂时获释（见下文第 37 段），但该党与过渡政府之间的关系仍很紧张；拉瓦拉斯之家的内部分歧，导致对其在海地境内合法代表的认识越来越模糊。该运动的一些温和成员和领导人考虑参加政治过渡进程，条件是过渡政府满足某些要求，如释放仍被拘留而未受指控的该党成员。他们公开谴责暴力，出席其他政党和国际社会参加的各次会议，但太子港的群众组织和拉瓦拉斯之家的宣传委员会公开宣布与之脱离关系。2004 年 12 月 16 日是阿里斯蒂德前总统 1990 年第一次赢得总统选举的周年纪念日；这一天，拉

瓦拉斯之家设立了 19 人委员会，其中也没有他们的成员。据一份新闻稿所述，只允许由阿里斯蒂德前总统等人所领导的该委员会代表拉瓦拉斯之家进行政治讨论。

27. 2005 年 1 月 1 日，在海地独立 201 周年纪念活动期间，临时总统亚历山大从戈纳伊夫向全国发表讲话。他作出和平姿态，向阿里斯蒂德前总统伸出了手，敦促他公开同武装支持者的暴力活动保持距离；政治领导人对此举反应不一。在讲话中，临时总统还宣布开展高级别外交活动，争取加勒比共同体、委内瑞拉和南非在政治上支持该进程。2004 年 12 月 18 日和 19 日，非洲联盟委员会主席阿尔法·乌马尔·科纳雷访问海地。一个月后，他在比勒陀利亚会晤了南非总统塔博·姆贝基和阿里斯蒂德前总统，宣布非洲联盟打算推动设立一个包容性的非暴力全国对话框架。

选举筹备工作

28. 临时选举委员会前主席于 2004 年 11 月 8 日辞职；2005 年 1 月 6 日，天主教会的新代表宣誓就职，该委员会又恢复全员状态。2005 年 2 月 11 日，过渡政府发布了制定新选举法的总统令。该法系临选委所起草，同各政党和民间社会加以讨论后，提交给临时总统和总理。2005 年 1 月，临选委向过渡政府提出拟议选举日历，规定 2005 年 10 月 9 日举行地方选举，11 月 13 日举行第一轮议会和总统选举，并可能于 12 月 18 日举行第二轮选举。按照拟议日历，2006 年 1 月 9 日组成民选议会，2006 年 2 月 7 日民选总统宣誓就职。

29. 通过开展培训方案，加强了临选委的工作。联海稳定团同美洲国家组织（美洲组织）合作，帮助为临选委成员举办培训班；该培训班是 2004 年 11 月 21 日至 27 日、由墨西哥联邦选举研究所主办的。多米尼加共和国、萨尔瓦多、巴拿马和委内瑞拉的选举机构成员也参与提供相关培训。

30. 临选委协同联海稳定团和美洲组织确定了选举所需资源。2005 年 1 月 10 日，过渡政府、临选委、联海稳定团和开发计划署签署了一份全面供资协定，总额为 4 430 万美元。加拿大政府向选民登记方案捐助 1 700 万加元，美利坚合众国政府捐助 940 万美元。欧洲联盟和过渡政府分别认捐 1 000 万欧元和 290 万美元。开发计划署捐助 40 万美元。临选委因此将得以开展迎接选举的各项活动，包括：修缮选民登记处基础设施以及购置车辆和办公设备。不过，经费依然是一个问题。全面供资协定所承诺的数额中，不仅存在 560 万美元的缺口，而且该协定所依据的预算额，也不能满足临选委全面开展必要活动之需。临选委、联海稳定团、美洲组织及捐助者之间正在开展讨论，审查该预算，确定需追加的数额，并确定适当的机制以提供所需的财政支助。总理着重指出，不仅要向临选委提供财政支助，还要向各政党提供财政支助，使之有能力参加选举。

31. 临选委、美洲组织和联海稳定团共同制定了业务活动计划。美洲组织和临选委已开始就选民登记设备进行招标，登记工作定于 2005 年 4 月开始。联海稳定团军事、民警和安全部门已成立了选举安全和行动任务组，其中包括一个风险分析小组。任务组将负责制定全面安全和后勤计划。

32. 2005 年 2 月 4 日，开发计划署同联合国项目事务厅（项目厅）签署了一份谅解备忘录，在联海稳定团的领导下进行一次为期三周的安全和后勤评估活动，临选委和美洲组织也参与。这次活动于 2 月 9 日启动，内容有：部署 15 个小组，进行广泛的区域访问，评价进行选举的安全和后勤条件。活动的最后报告将于 2005 年 3 月 15 日提出。

恢复国家权力和加强公共行政

33. 如以往所报告，几乎所有市政委员会都是由过渡政府任命的。在本报告所述期间，这些委员会的数名成员辞职，以便能参加即将举行的地方选举，这就妨碍了为人民重新提供公共服务的努力。2004 年 12 月，内政部门有人宣布辞职，影响到负责地方行政和善政的单位。不过，新的小组已经到位，联海稳定团协同开发计划署、总理府和地方当局，继续在权力下放领域开展工作，确保 2005 年选举后平稳过渡。

四. 人权

34. 在本报告所述期间，尽管安全局势有所改善，但人权状况依然令人十分担忧。武装团伙继续在太子港开展暴力活动。在小戈阿夫、安西和拉斯卡奥巴斯等地，前士兵继续非法逮捕和拘留平民，并开设非法的拘留中心。国家和国际人权组织也谴责了据称存在的任意逮捕、不法拘留、虐待和法外杀戮情形。

35. 所报道的案件中，有一起涉及贝尔埃尔的一名居民，此人是 2005 年 1 月 5 日在联海稳定团/国家警察的一次联合行动中被捕的，一直为国家警察所关押。1 月 13 日，人们在太平间发现此人的尸体；而警察部门通知联海稳定团，该囚犯已于 1 月 12 日获释。人权团体还宣称，一名新闻工作者据称在 1 月 14 日太子港上帝村区进行的一次警察行动中死于国家警察之手。国家警察的警官在这些事件中的责任尚未认定。联海稳定团人权干事和民警目前正在调查这些指控。

36. 2004 年 12 月 1 日国家教养所发生暴动，这件事同样令人关注。联海稳定团正在就此展开调查（见第 17 段）。人权组织进行了初步调查，并谴责致人死亡事件是过渡使用武力的结果。这些组织要求成立独立调查委员会，总理表示愿意着手设立该委员会，但迄今尚未采取任何具体行动。

37. 民间社会团体和人权组织继续对司法方面的缺点和海地依然普遍存在的有罪不罚现象表示不满。拉瓦拉斯之家的一些领导人在未受指控或审判的情况下被

关押。他们临时获释，是朝向尊重人权和法治迈出的积极步骤。获释者包括杰拉德·让-尤斯特神父（2004年11月29日）、伊冯·弗耶参议员、鲁迪·埃利沃前议员和政党活动家莱斯利·古斯塔夫（皆于2004年12月23日获释）。不过，其他人仍被拘留，等待司法机关对其案件作出裁决。其中包括前总理伊冯·内普丘恩。

38. 联海稳定团人权干事同民警部门协调，访问了监狱和警察所，对一些个案开展后续工作并作记录，包括敏感的拘留案件，并同人权受侵犯者及其亲属面谈。他们还参与了对国家教养所暴动情形的初步调查，继续在人权方面向我的特别代表提供咨询。

39. 2004年11月6日至17日，海地人权状况独立专家路易·茹瓦内先生访问海地。茹瓦内先生会晤了过渡政府、联海稳定团和民间社会组织的代表；参观了太子港数个拘留中心，并对戈纳伊夫和自由堡进行了实地考察。他将向人权委员会2005年4月下一届会议提出报告。

儿童保护

40. 联海稳定团、儿童基金会及国家和国际人权组织提请注意对儿童的暴力继续存在的问题。根据联海稳定团获得的目击者证词，2004年12月1日，在追捕涉嫌帮派成员时，国家警察在王子港贝莱尔区附近的一所学校内向学生开枪，打伤数人。王子港总医院停尸房工作人员向联海稳定团报告了数起街头儿童被身份不明袭击者打死的案件。根据人权团体的报告和联海稳定团的约谈，在首都对儿童实施暴力的人中，有穿黑衣服的人，像那些被指控2004年10月在国家堡区杀人的人（见S/2004/908，第13段）。这一情报业经儿童基金会和海地监察员办公室调查证实。海地稳定团民警和人权干事正在调查数起据称侵犯人权案件。有些调查正在与国家警察总局合作开展（见第17和35段）。联海稳定团这方面的能力不久可望扩大，使它能够更好地开展这种调查。帮派成员也参与了对儿童的暴力。人权组织、地方协会和太阳城主要医院医务人员告诉联海稳定团，在联海稳定团/国家警察2004年12月太阳城行动前几个月内，据报估计有30至40名儿童在棚户区帮派暴力中丧生。联海稳定团还获得可靠证词，包括目击者的证词，表明儿童在帮派涉足的活动中发挥了积极作用，如火烧和抢劫住宅、车辆和商店。

五. 人道主义情况与发展

41. 在2004年9月17日和18日热带风暴后（见S/2004/908，第34-38段），救援行动在联海稳定团部队的支持下继续展开。部队为人道主义活动提供安全。由于过渡政府、人道主义组织、联合国机构和联海稳定团协调努力，Govaÿves局势有所改善。大多数基本服务已恢复，但灾难发生前便存在的结构问题将需通过更复杂长期的方案制定加以解决。自Govaÿves人道主义应急行动开始以来，在受

影响地区分发了世界粮食规划署提供的近 4 000 公吨粮食商品。2004 年 11 月以后，随着 Govaïves 和其他受影响地区实现灾后恢复过来，普遍分发食品的工作逐渐由目标明确的方案取代。约有 2 000 名失去住房者仍住在 Govaïves、和平港和其他受影响地区约 20 所临时避难所里。人道主义组织已努力改善他们的生活条件，但尚未找到持久的解决办法。

42. 2004 年 11 月，过渡政府设立了全国促进 Govaïves 复兴委员会，以加强该地区所有复兴方案的协调，并吸纳国家投入，而国家在水和卫生、保健和教育方面的投入数量很大。1 月 7 日，总理主持了一次有联合国和捐助者代表出席的协调会议。会上，过渡政府介绍了优先复兴需要，以确保 Govaïves 快速可持续地复兴。尽管行动重点已转到复兴和重建活动，但仍需不断提供人道主义援助，特别是针对弱势群体和社区的援助。2004 年 10 月发起的联合国紧急呼吁仍供资不足。截止 2005 年 2 月 3 日，认捐额仅为 1 370 万美元（约为所呼吁的 3 730 万美元的 36.9%）。

43. 在 2004 年 7 月国际捐助者会议上提出的临时合作框架（见 S/2004/698，第 25 段），是有助于过渡政府和国际社会目标一致的可喜步骤，但要充分执行这一框架仍有障碍。有人对项目制订、批准和执行缓慢特别关切。在多数情况下，这是因为必须遵守对过渡政府和捐助者都有约束力的现行规则和条例所致。

44. 2004 年 12 月，在哥伦比亚特区华盛顿举行的一次捐助者会议上审查了临时合作框架执行进度。我的特别代表出席了这次会议。捐助者赞扬了过渡政府在稳定经济和推进经济治理方面的成就。与会者还就几个问题达成了一致，包括把资金优先分配给在实地见效快和创造就业机会的项目；加强临时合作框架部门圆桌会议；确立适当的机制，以精简和简化支付程序；并为临时合作框架设计并执行一项全面的宣传战略。自那时起，在所有这些问题上都取得了进展。2005 年 1 月，过渡政府结算了所有逾期贷款还本付息额，使世界银行和国际货币基金组织能继续在海地执行方案。

45. 2004 年 12 月 21 日，稳定团军事部门开始在通往海地南部四个行政省的公路网重要路段修复道路。这个项目的估计费用为 123 000 欧元，预期 2 月底完工。此外，截止 2005 年 1 月中旬，联海稳定团通过海地 10 个行政省向 47 个速效项目提供了资金，特别注意受暴力打击的赤贫地区，包括王子港太阳城棚户区。那里正在实施复兴、卫生和保健方案。这些方案将在安全局势进一步改善后扩大。联海稳定团军民协调小组与地方当局密切协作，在北部和东北部行政省开展了一系列人道主义和社会经济活动。除了帮助这些地区执行速效项目外，联海稳定团驻海地角部队向当地青年提供了电力、机械、食品加工和其他方面的技术培训。在自由堡，联海稳定团部队为社区修建了一口新水井和一个水泵系统。

性别

46. 在报告所述期间，联海稳定团继续参与拟定《对妇女暴力问题联合国机构间国家计划》，重点是性暴力问题。这项工作聚集了妇女地位部、妇女组织和国际社会的代表。在临时合作框架内，联海稳定团出席了首次性别问题部门圆桌会议。圆桌会议负责确保临时合作框架所有部门圆桌会议将性别观点纳入工作。联海稳定团支持妇女组织就临时选举委员会提交的选举法草案提出的建议。其中一项建议是，妇女候选人至少占 30% 的政党或联盟，登记一名候选人所需的正式费用可减少三分之二。这项建议已被采纳并列入选举法。

预防艾滋病毒/艾滋病

47. 联海稳定团艾滋病毒/艾滋病股继续向稳定团人员提供相关培训和信息，并与国家和国际对应方联络。在报告所述期间，向 3 111 人提供了培训（包括联海稳定团人员和 496 名国家警察）。联海稳定团还参加了临时合作框架艾滋病毒/艾滋病问题部门圆桌会议。2004 年 12 月 1 日，联海稳定团与公共卫生和人口部及妇女地位部协调，参加了海地世界国际艾滋病日纪念活动。约有 1 500 人参加了这次活动，包括艾滋病毒/艾滋病患者和青年组织成员。

六. 同美洲国家组织、加勒比共同体和其他国际社会成员协调与合作

48. 联海稳定团继续与美洲组织密切合作，向临时选举委员会提供选举援助。1 月 11 日，我的特别代表在哥伦比亚特区华盛顿美洲组织常设理事会上发了言。他强调联合国和美洲组织必须不断合作，支持选举进程，并支持向临时选举委员会提供财政援助。我的特别代表还就联海稳定团最近开展的军事和警察行动以及稳定团协助筹备国家对话的努力向美洲组织常设理事会作了简报。

49. 我的特别代表继续主持核心小组两周一次的定期会议和必要的特别会议。总理和其他内阁成员出席了为讨论 12 月重新接管前总统阿里斯蒂德官邸的计划行动而召开的特别会议。

50. 加勒比共同体(加共体)继续表示支持海地对话倡议和人道主义救济努力，但尚未承认过渡政府为该组织的海地合法代表。2005 年 2 月 16 日和 17 日，在帕拉马里博举行了一次加共体政府首脑会议，讨论区域问题，包括海地局势。我的特别代表出席了这次会议。

七. 特派团支助

51. 由于缺乏一个统一的总部，联海稳定团在行动上仍有困难。总部仍分设几处，继续和几个联合国机构合用王子港开发计划署大院中的共同房地。过渡政府免租提供使用的原来打算用作统一总部的设施由于安全原因没有批准。目前已选定其

他场地。这个建筑的修缮工作正在进行，预期整个设施在 2005 年 4 月底可以使用。

八. 意见

52. 联海稳定团的核定兵力几乎已满员，因此稳定团应付安全威胁、取得显著成果、从而推动该国安全形势好转的能力大幅提高。这是可喜的变化。为此，我要深切感谢向联海稳定团派遣部队和民警人员的会员国。

53. 但安全形势仍岌岌可危，爆发暴力事件的可能性无法排除。挑战国家权威的各种武装团伙的非法活动仍令人担忧。对付这些活动，仍必须采取果断而严厉的做法。我们的法定任务是实现安全、稳定的环境，这一任务仍必须是我们工作的重中之重。执行这项任务，有时可能不得不使用相称而必要的武力。

54. 必须落实全面统筹的解除武装、复员和重返社会方案，同时立即采取措施改善安全。我吁请过渡政府建立全面解除武装、复员和重返社会委员会。我希望所有武装团伙和个人，包括原军队成员及相关人员利用这一机会。我要重申联合国的立场，即补偿金的发放应当与解除武装和加入全面解除武装、复员和重返社会方案挂钩，以确保持久解决问题。零敲碎打的办法只能拖延问题，而无法解决问题。

55. 实现稳定的过程需要有一个安全的环境，有了安全的环境，才能积极实现政治、社会和经济目标。我们能否取得成功，取决于是否有能力在所有领域同时取得进展。今后的工作会很艰巨，因此我们需要加倍努力，以继续取得进展。为此，对致力于实现可持续和平与稳定，并坚决支持我的特别代表努力促使国际社会协调一致地与海地当局合作的所有利益有关者，我们必须确保和维持它们之间的有效合作与协调。

56. 在我们步入 2005 年之际，政治过渡处于敏感阶段，为选举所做的筹备工作必须加快步伐。过渡政府制定选举法，我对此表示欢迎。我盼望着选举日历的公布。总理向拉瓦拉斯之家发出邀请，令我感到鼓舞。我呼吁所有政党和海地选民参与选举进程。我还要重申，联海稳定团决心协助过渡政府开展选举进程。

57. 为了确保政治进程的可持续性，全国对话与和解必不可少。我希望全国对话不久正式启动，这是实现政治过渡和巩固民主制度的关键。这一进程有利于海地人民的利益，因此必须全面、对唾弃暴力的所有政治力量、民间社会团体开放，不得有排他性。国际社会随时准备协助它们开展这项长期工作。

58. 我对拉瓦拉斯之家几位领导人暂时获释表示欢迎，并鼓励设法加快处理未决的敏感案件，如前总理 Yvon Neptune 一案，并确保所有公民的正当程序权。但是，对于人权情况，包括对国家警察警官提出但当局尚未适当调查的侵犯人权指控，我仍表示担忧。我吁请海地当局加倍努力，立即调查侵犯人权的指控，并且

在这些指控查实后采取适当措施。侵犯人权而不受惩罚的现象必须终止。为了维护法治，并确保人权受到充分尊重，海地显然需要改革体制，特别是改革司法。我要重申，联海稳定团愿意并决心协助过渡政府实现这一目标，并支持当地组织努力确保追究责任。

59. 在 2004 年 12 月 15 日哥伦比亚特区华盛顿认捐会议期间就简化支付程序达成了协议，一些捐助者为解付认捐款项采取了行动。我对此表示欢迎。联海稳定团部队参与重建和发展活动，有助于日常生活的正常化。但是，这些措施无法取代长期发展方案。社会经济发展必须起步，以切实改善海地人民的生活。我吁请国际社会为此与海地当局和人民合作，并敦促过渡政府拟定具体项目，以便有效地利用各方提供的援助。

60. 自去年的暴力事件以来，已在海地取得了很大进展。我要感谢海地人民和国际社会为取得这些成就作出的努力。我要感谢核心小组提供支持，便利联海稳定团执行任务，并提高国际社会向海地提供的援助的效益。我还要再次感谢我的特别代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯、他的领导班子以及联海稳定团军事、民警和文职部门男女成员兢兢业业地开展工作，推进海地的过渡进程。最后，我还要感谢联合国各基金、机构和方案、以及所有其他组织、机构、派遣国、捐助者的坚定支持。

附件一

联合国海地稳定团：派遣军事参谋和特遣队的国家 (截止 2005 年 2 月 15 日)

国家	参谋人员	部队	共计
阿根廷	7	549	556
贝宁	3	-	3
玻利维亚	6	-	6
巴西 ^a	12	1 200	1 212
加拿大	2	-	2
智利	6	533	539
克罗地亚	1	-	1
厄瓜多尔	-	66	66
法国	3	-	3
危地马拉	1	70	71
约旦	3	750	753
摩洛哥	1	163	164
尼泊尔	8	750	758
巴拉圭	6	-	6
秘鲁	2	205	207
菲律宾	-	135	135
西班牙	-	200	200
斯里兰卡	1	750	751
美利坚合众国	4	-	4
乌拉圭	4	572	576
共计	70	5 943	6 013

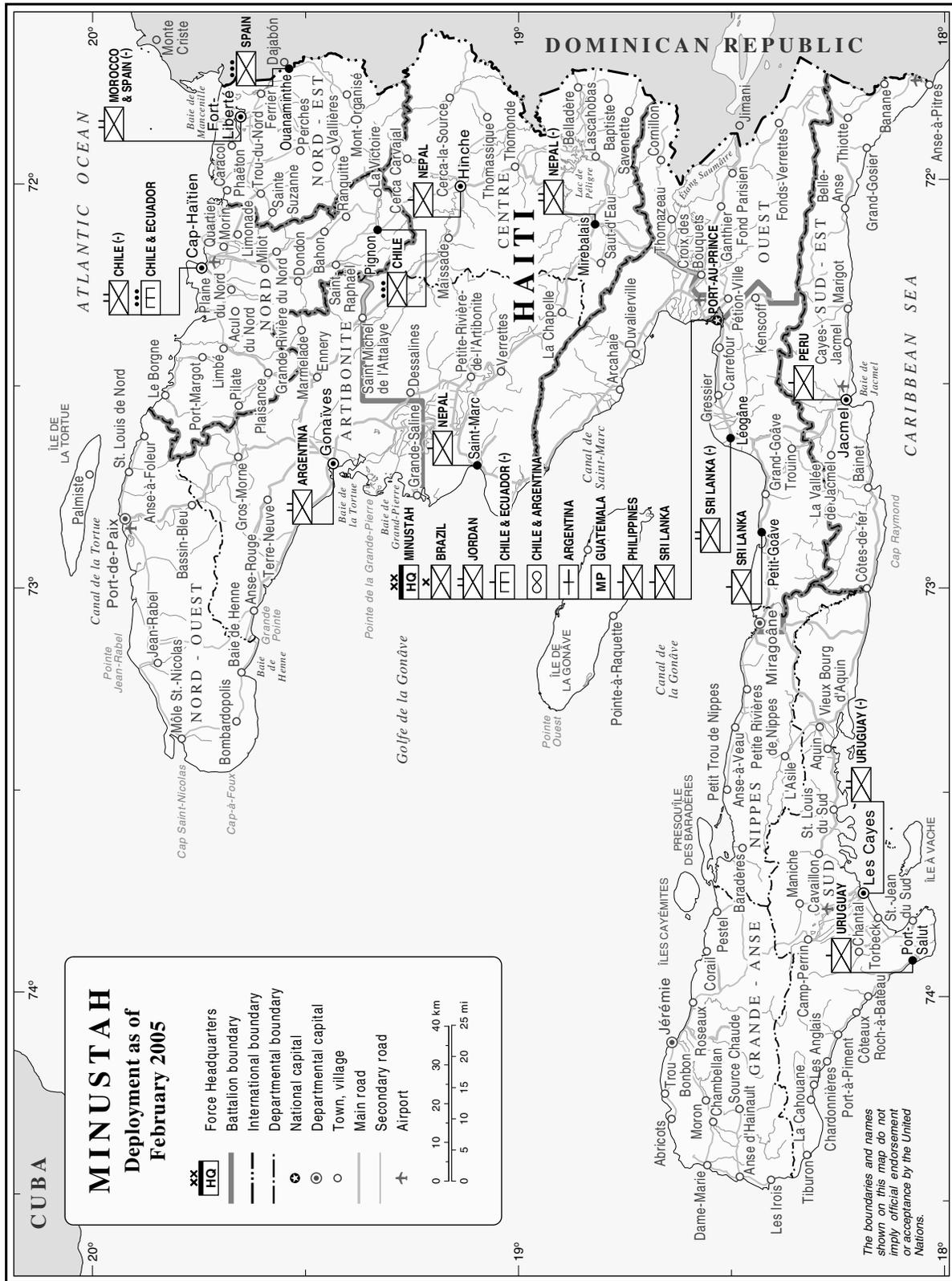
^a 包括部队指挥官。

附件二

联合国海地稳定团：派遣民警和建制警察部队的国家 (截至 2005 年 2 月 15 日)

国家	民警	建制警察部队	共计
阿根廷	5	-	5
贝宁	30	-	30
波斯尼亚和黑塞哥维那	12	-	12
巴西	3	-	3
布基纳法索	42	-	42
喀麦隆	43	-	43
加拿大 ^a	99	-	99
乍得	19	-	19
智利	38	-	38
中国	8	125	133
埃及	14	-	14
萨尔瓦多	2	-	2
法国	79	-	79
加纳	27	-	27
几内亚	23	-	23
约旦	4	250	254
马里	8	-	8
毛里求斯	2	-	2
尼泊尔	8	125	133
尼日尔	10	-	10
尼日利亚	10	-	10
巴基斯坦	-	250	250
菲律宾	10	-	10
葡萄牙	3	-	3
罗马尼亚	4	-	4
塞内加尔	51	-	51
塞拉利昂	5	-	5
西班牙	30	-	30
斯里兰卡	3	-	3
多哥	4	-	4
土耳其	8	-	8
美利坚合众国	25	-	25
乌拉圭	9	-	9
赞比亚	10	-	10
共计	648	750	1 398

^a 包括警务专员。



Map No. 4224 Rev. 3 UNITED NATIONS
February 2005

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section