



安全理事会

Distr.: General
21 December 2004
Chinese
Original: English

安全理事会主席的说明

谨转交 2004 年 12 月 21 日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信，其中转递关于特设工作组 2003-2004 年期间活动的报告（见附件）。



附件

2004 年 12 月 21 日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信

我谨代表安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组，随函呈交关于 2003-2004 年期间特设工作组在安哥拉领导下所进行活动的报告（见附录）。请将本报告作为安理会的文件分发为荷。

预防和解决非洲冲突特设工作组

主席

伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯（签名）

附录

关于预防和解决非洲冲突特设工作组 2003-2004 年期间活动的报告

引言

安全理事会成员可以回顾，预防和解决非洲冲突特设工作组曾在 2003 年发表一份关于其活动的详尽临时报告（S/2003/1118）。本报告也提及了该报告的某些方面，考虑到这些方面与执行特设工作组任务之间的联系和连贯性。

安全理事会成员还可回顾，根据 S/2002/207 号文件，按照 2003 年 1 月 31 日在纽约举行的关于非洲局势的公开会议所提建议设立的特设工作组的任务如下：

(a) 监测关于预防和解决非洲冲突的 S/PRST/2002/2 号文件及先前各项主席声明和决议所载建议的执行情况；

(b) 就加强安全理事会和经济及社会理事会以及处理冲突的联合国其他机构之间的合作提出建议；

(c) 特别审查影响安全理事会关于预防和解决非洲冲突工作的区域问题和不同冲突的共有问题；

(d) 向安全理事会提出建议，加强联合国与非洲联盟和次区域组织之间在预防和解决冲突方面的合作。

主席国安哥拉为所述期间提出的议程参照了：安全理事会关于非洲局势的上述公开会议提出的建议；毛里求斯担任特设工作组主席期间为了确保前后连贯提出的建议；以及 2003-2004 年行动日程中的新项目。

在这方面，特设工作组采取或参与了以下行动：

预防和解决冲突

非洲大湖区和平、安全、民主与发展国际会议：会议的目的是动员国际社会援助会议进程；邀请联合国其他会员国参加会议。2004 年 11 月 19 日和 20 日在达累斯萨拉姆（坦桑尼亚联合共和国）举行了会议的第一次首脑会议，是该进程的一个重大发展。

刚果民主共和国：特设工作组着重于加强联合国的作用，并鼓励各方遵守诺言。加强联合国组织刚果民主共和国特派团的作用是一个积极的进展，是对特设工作组在 2003 年 4 月 16 日关于刚果民主共和国的会议上提出的关切问题作出的反应。

2003 年 5 月 30 日,在巴基斯坦任安全理事会主席工作结束时关于非洲冲突、安理会代表团和联合国促进和平机制的总结性会议上,主席代表特设工作组发言说,特设工作组若使用得当,可成为促进和平和解决折磨非洲大陆的危机的重要手段,他呼吁各特设工作组之间彼此更好地协调。

特设工作组与国际和平学院建立了伙伴关系,并于 2004 年 6 月 7 日举行了一次联席会议,美利坚合众国学术机构著名人士就各项问题发表演讲。

一专门小组审议了以下主题:“制约、挑战和机会:解决 21 世纪的冲突”。会上就索马里、阿拉伯利比亚民众国以及安全理事会与预防非洲冲突的问题作了报告。

另一个专门小组审议了同违宪更换政权有关的区域和国际准则。会上就非洲联盟的作用和能力、非洲的宪政乱象和葡语非洲、尤其是几内亚比绍的经验教训作了报告。

与会者就这些主题有益地交换了意见,涉及了特设工作组 2004 年议程的大部分内容。这对特设工作组今后的工作是一种新经验,来自不同大学的学者参加会议并交流意见丰富了会议内容。

安全理事会派往非洲的代表团

在与其他有关行动者进行非正式讨论和交流的基础上,特设工作组向安全理事会派往非洲的代表团提出了一些建议。在安全理事会 2003 和 2004 年向中非和西非派出代表团之前,特设工作组举行了若干次会议。会议为安理会成员、代表团所访问国家的代表及其他有关联合国会员国之间交换意见提供了良好机会。

安全理事会与经济及社会理事会的合作

特设工作组加强了与均由南非担任主席的经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组和布隆迪问题特设咨询小组及由冈比亚担任主席的几内亚比绍之友小组的工作关系。举行的各次会议强调几内亚比绍必须恢复正常宪法体制,并呼吁国际社会采取步骤,通过综合办法帮助几内亚比绍找到持久解决多方面问题的办法。

关于布隆迪,经济及社会理事会布隆迪问题特设咨询小组在 2004 年 3 月 15 日的会议上就经济及社会理事会和安全理事会应如何全面合作,以协助布隆迪的和平、和解、复苏和复兴,提出了具体建议。

特设工作组的主要建议之一,是将安全理事会和经济及社会理事会这两个机构在几内亚比绍和布隆迪问题上发展起来的合作推广到其他冲突后情况。

工作组主席或他的代表参加了上述经济及社会理事会特设咨询小组组织的各次会议和电视会议。

特设工作组鼓励安全理事会和经济及社会理事会为其他冲突后情况发展类似的经验。

非洲联盟和其他有关机构

非洲联盟主席的代表和非洲联盟常驻纽约观察员代表团的代表积极参加特设工作组在其任务规定框架内举行的旨在加强联合国和非洲联盟间合作的各次会议。

在内罗毕（肯尼亚）举行的安全理事会特别会议通过关于非洲联盟和联合国间的体制合作的主席声明（S/PRST/2004/44），以及这两个机构在苏丹达尔富尔区域和布隆迪问题上的合作，都是由于两机构间的关系加强而取得的切实成果。

因此，特设工作组完全能够发挥越来越大的作用，进一步推动新成立的非洲联盟和平与安全理事会同联合国安全理事会的合作。

鉴于非洲问题特别顾问办公室在促进非洲发展新伙伴关系方面的作用，它也参加了特设工作组的各次会议。

意见

安全理事会成员可回顾，预防和解决非洲冲突特设工作组是在 2002 年 1 月 29 日在纽约举行关于非洲局势的安全理事会公开会议之后，根据毛里求斯的倡议提议成立的。

特设工作组已成立三年时间，现在到了思考它如何能充分执行其任务规定，以便在安全理事会的框架内更有效发挥作用的时候了。

在预防和解决冲突方面，特设工作组采取了各种行动，以审查影响安全理事会工作的区域问题和不同冲突的共有问题。

为了在特设工作组所审查的问题上获得各种各样的观点，特设工作组利用其非正式性质寻求非安理会成员的参与，并发展与其他机构，如国际和平学院的伙伴关系。

世界银行在关于非洲冲突后复原的文件中指出，非洲冲突从本质上讲已成为发展问题，因此，特设工作组将继续开展工作，加强其与经济及社会理事会新近摆脱冲突国家问题特设咨询小组的关系。

安全理事会在其于内罗毕通过的关于与非洲联盟的体制关系的 2004 年 11 月 19 日主席声明（S/PRST/2004/44）中，邀请秘书长与非洲联盟委员会主席密切磋商，探讨联合国与非洲联盟之间进行合作的新方法，特别是考虑到非洲联盟的任务已经扩大并且成立了新的机关，同时铭记，要预防、管理和解决非洲冲突，非洲人和国际伙伴必须共同努力，形成互补。

最后，安全理事会不妨考虑在其议程中纳入一些重要的待决问题，如同建设和平中有关的解除武装、复员、安置和重返社会方案，以及联合国与非洲联盟和一些非洲次区域组织建立的和平与安全机制的合作，以便发展综合性的办法预防冲突、维持和平及建设和平。

特设工作组可考虑举行一次关于非洲睦邻关系的会议，强调睦邻关系对预防和解决冲突的重要性。

2004 年 12 月 21 日，纽约