联合国 S/2004/972

安全理事会

Distr.: General
17 December 2004
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第五次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会 2004 年 9 月 17 日第 1561（2004）号决议将联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限延至 2005 年 9 月 19 日，并请我继续定期向安理会报告联利特派团执行任务的进展情况。本报告就是根据该决议编写的，介绍了自我 2004 年 9 月 10 日报告（S/2004/725）以来的发展变化。

二. 重大政治发展

2. 在本报告所述期间，《全面和平协定》的执行及和平进程取得了进一步进展。这种进展包括，2004 年 10 月 31 日正式完成解除武装和复员，11 月 3 日正式解散各武装派别，10 月 1 日开始遣返难民，以及于 11 月 8 日重新安置国内流离失所者。此外，国家权力又扩大到几个州，新建利比里亚国家警察部队的新警员培训继续进行。但是，这一过程也遇到了若干重大挑战，包括 10 月 28 日至 31 日发生了令人不安的动乱，利比里亚人和解与民主团结会（利和解民主会）领导人之间争执不休，各种不满团体举行暴力示威，前战斗人员重返社会的进展缓慢。其他挑战包括利比里亚全国过渡政府提供社会服务和巩固国家权力的能力有限，前武装派别对政府职位分配有争议，选举改革法案迟迟未通过。

3. 10 月动乱的起因仍在调查之中，但报告显示，最初的骚动可能是土地争端触发的，骚动很快带上族裔和宗教色彩，卷入者主要为曼丁戈族成员。同时，等待重返社会的心怀不满前战斗人员、前总统查尔斯·泰勒的拥护者以及利和解民主会内的对立派为自己的目的反复利用这种情况。动乱期间，艾莎·科纳（利和解民主会主席塞古·科纳的离异妻子）和忠于她的利和解民主会派别成员的几所房子成为袭击目标。另外，蒙罗维亚的几所教堂、清真寺及住宅和商用建筑被焚毁。卡卡塔也有一所清真寺遭焚烧。

4. 联利特派团的最初反应是在蒙罗维亚部署民警和建制警察部队。随着情势的升级，联利特派团部队采取了有力行动，控制局势并在受影响地区预先阻止进一

步暴力行为。从布坎南调来了一个联合国步兵连，并将两支建制警察部队从邦加和布坎南调到蒙罗维亚。联利特派团快速反应部队在蒙罗维亚各区进行强力巡逻，同时其航空队在该市上空进行空中侦察和显示武力巡逻。此外，部队根据联利特派团收到的情报设置警戒线和进行搜查活动。在得到关于前利和解民主会成员从博米州赶来的报告后，通往蒙罗维亚的主要公路也被关闭。

5. 我的利比里亚问题特别代表雅克·保罗·克莱因、利比里亚全国过渡政府成员和利比里亚宗教间理事会代表在整个动乱期间多次在电台上发出呼吁，要求个人和团体停止进一步采取暴力行为。此外，全国过渡政府主席居德·布赖恩特实施了白昼戒严。动乱致使 208 人受伤，200 人因暴力罪行被捕，19 人丧生。动乱后，联利特派团协助社区和宗教领导人之间进行协商。联合国民警小组还在六个州加强了社区宣传活动。

6. 在本报告所述期间，利和解民主会领导人之间争执不休给和平进程和利比里亚全国过渡政府运作造成了严重问题。派别内分歧的起因是布赖恩特主席在 9 月份任命了一名塞古·科纳拥护者为国家港务局新任总经理。随后，联利特派团接到报告称，忠于艾莎·科纳的利和解民主会分裂集团，在司法部长 Kabineh Ja'neh 先生的领导下，正在预谋推翻布赖恩特主席，破坏基于《全面和平协定》的和平进程。9 月 18 日，这些报告得到确认，当时该集团向新闻界发表声明，呼吁国际社会协助将布赖恩特主席赶下台，后来又派出一个代表团前往加纳阿克拉，争取西非国家经济共同体（西非经共体）主席库福尔总统的支持。

7. 10 月 13 日和 15 日，联利特派团会晤了其他国际伙伴，以确定应采取哪些行动防止和平进程脱轨。他们普遍同意，应鼓励利比里亚全国过渡政府采取措施处理民众的抱怨，包括支付拖欠公务员的薪金；制定严格措施有效对付腐败；确保公共资金管理的透明度；并改善与公众的交流。他们还同意，全国过渡政府应积极与民间社会各团体协商，赢得利比里亚人民的支持与理解。布赖恩特主席还被敦促召开定期内阁会议，以确保决策的透明度和包容性。

8. 10 月 18 日，执行监测委员会向新闻界发表了一项联合声明警告说，国际社会不会允许对全国过渡政府运作的任何干扰，包括推翻布赖恩特主席。该声明提到安全理事会第 1521（2003）号和第 1532（2004）号决议，其中规定对从事旨在破坏利比里亚和次区域和平与稳定活动的任何个人采取措施。

9. 然而，利和解民主会的内部分裂于 10 月 27 日深化了，艾莎·科纳-Kabineh Ja'neh 集团单方面选举了新的利和解民主会执行成员。在 10 月 28 日会议上，利比里亚问题国际联络小组、联利特派团和其他国际利益有关者对是否有必要选举新的领导人提出异议，因为所有武装派别都将在 10 月 31 日完成解除武装后解散。

10. 10 月 27 日，我的特别代表前往几内亚科纳克里，争取兰萨纳·孔戴总统帮助鼓励利比里亚各派建设性地合作，支持和平进程。10 月 30 日，联利特派团协

助利和解民主会两个对立派别的领导人前往塞拉利昂弗里敦，参加艾哈迈德·泰詹·卡巴总统主持的和解会议。会议上签署了一份谅解备忘录，其中提议将利和解民主会变成一个政治运动。但他们回到蒙罗维亚后，新仇旧恨再次爆发。

11. 在审查所涉期间，越来越多的迹象表明，公众对利比里亚全国过渡政府在改善基本生活条件方面的有限进展不满意。已经发生了几次抗议，涉及薪金低下或迟付、劳资纠纷、教学条件恶劣以及高中学生注册费高昂。

12. 10 月 19 日，按照安全理事会第 1532（2004）号决议，司法部长宣布，利比里亚全国过渡政府已开始采取法律行动，冻结前海事局专员 Benoni Urey 和前财政部长 Emmanuel Shaw 的经济资产。然而，在 Urey 先生和 Shaw 先生提出法律起诉声称法官才有权冻结利比里亚公民的资产后，利比里亚最高法院于 10 月 21 日命令司法部长，在 11 月 2 日就此问题举行听讯之前停止资产冻结。截至 12 月 1 日，最高法院尚未就此事作出裁决。

三. 监测《全面和平协定》的执行情况

13. 监测《全面和平协定》执行情况的机制，即联合监测委员会、执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组继续定期举行会议。联合监测委员会由联利特派团部队指挥官主持，在本报告期间举行了两次会议。在武装派别解除武装、复员和解散后，联合监测委员会的任务已经完成。

14. 利比里亚问题国际联络小组继续与联利特派团和西非经共体密切合作，以推动和平进程。9 月 17 日，联络小组在哥伦比亚特区华盛顿举行会议并在会上满意地注意到解除武装、复员、转业培训和重返社会方案执行工作取得的进展。联络小组强调，利比里亚所有各方必须重申他们执行《全面和平协定》的承诺，并呼吁各方不要采取可能破坏利比里亚全国过渡政府工作的任何行动并同心协力增进利比里亚人民的利益。联络小组还强调全国过渡政府管理公共资金必须有充分的透明度并实行全面问责制。联络小组认识到该区域多种冲突间的联系，同意把工作范围扩大到马诺河流域，其中包括科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂。在本报告期间，在蒙罗维亚的联络小组代表每周与布赖恩特主席举行会议。

15. 9 月 20 日在纽约联合国总部举行了利比里亚全国过渡政府-联合国-西非经共体协调机制第一次会议。会议欢迎利比里亚争取和平工作取得的进展。同时，会议还认识到将来面临的重大挑战。

四. 特派团的部署

16. 到 12 月 1 日为止，联利特派团的部队兵力为 14 541 人（见附件一）。在本报告所述期间第三个埃塞俄比亚营完成了在里弗塞斯州的部署工作。原计划在大吉德州佳皮和托埃镇、马里兰州菲什镇和大克鲁州大塞斯部署几个埃塞俄比亚

连，并在洛法州福亚部署一个巴基斯坦连。但是在向这些地点提供后勤支助的可靠公路网建成之前，这些部署已经推迟。

17. 联利特派团民警部门核定兵力为 1 115 人，到 12 月 1 日为止，现有人员 1 104 人，其中警察 615 人、教养干部 10 人和军官 479 人，分四个建制警察单位。尽管努力增加该部门的妇女人数，但是目前妇女只占 6%。

五. 安全局势

18. 本报告所述期间，局势大体平静，但是上文第 3 段所述的骚乱和几起其他暴力事件有损该国安全局势。

19. 9 月 10 日，弗里波特工人因工资争议举行示威，蒙罗维亚的活动暂时中断。同一天利比里亚大学的学生和教职员工也举行示威，抗议布赖恩特主席任命新大学校长。还有，民团和乱民暴力事件增加，已造成数人死亡，这一趋势继续令人担忧，特别是在蒙罗维亚。据报道，蒙罗维亚周围地区发生了几起暴力事件，包括武装抢劫事件。

20. 联利特派团部队通过陆地和空中巡逻继续监测利比里亚边境的局势。与塞拉利昂和几内亚接壤的边界仍平安无事，联利特派团继续与联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）部队相互配合。11 月初，由于与科特迪瓦接壤的边界局势恶化，联利特派团还增加了与该国接壤边界沿线驻留和巡逻。此外，11 月 9 日，我的人道主义协调事务副特别代表带领一支跨机构特派团，前往评估利比里亚接收大批科特迪瓦难民的能力。到 12 月 1 日为止，共有 10 000 多名难民，其中大多数是妇女和儿童越境进入利比里亚。

六. 解除武装、复员、转业培训和重返社会方案

21. 按照解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会一致商定的意见，解除武装和复员活动于 10 月 31 日正式结束。11 月 2 日三个武装派别的 48 名高级指挥官在一个象征性仪式上交出武器和接受复员。随后于 11 月 3 日，三个武装派别签署一项联合声明，证明解除武装和复员工作已经完成并确认在部队和指挥机构解散后，他们作为军事力量已不复存在。

22. 11 月 2 日，解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会商定，联利特派团将继续在交通不便地点执行流动解除武装行动，如大克鲁州巴克利维尔和洛法州福亚、科拉洪和瓦洪等地。同时，联合国儿童基金会（儿童基金会）及其伙伴用流动小分队解除了参加战斗部队的 588 名儿童的武装并让他们复员。全国委员会还商定，11 月将有一段宽限期，个人可以在这期间前往联利特派团检查站自愿上缴武器和弹药，不用担心受到起诉，但也无资格进入转业培训和重返社会方案。此后，从 12 月 1 日起，非法拥有武器的个人将受到利比里亚法律的惩罚。联利特派团与利比里亚当局合作，正在制订一项战略，以解决非法武器的收缴问题。

23. 从 2003 年 12 月到 2004 年 12 月 1 日，共有 101 449 名战斗人员被解除武装和复员。这个数字中包括 22 313 名妇女、8 547 名男童和 2 477 名女童。到同一天为止，共收缴武器 27 892 件，销毁武器 23 500 件以上,并且联利特派团部队总部每天都在销毁更多的武器。联利特派团还收缴和销毁重武器弹药和未爆弹药 33 000 件以及 700 万发小武器子弹。联利特派团继续向复员的前战斗人员发放第二阶段过渡安全津贴。到 12 月 1 日为止，在全国 11 个地点共有 76 185 名战斗人员领到全部津贴。

24. 到 12 月 1 日为止，有 612 名解除武装的战斗人员承认自己是外国国民：其中 50 人来自科特迪瓦、1 人来自加纳、308 人来自几内亚、4 人来自马里、7 人来自尼日利亚和 242 人来自塞拉利昂。联利特派团已开始与邻国商讨他们的遣返问题。10 月 11 日和 12 日，联利特派团的一个工作队访问了塞拉利昂，与塞拉利昂政府和国际伙伴讨论利比里亚境内身为成人的塞拉利昂前战斗人员的遣返方式。

25. 利比里亚的一项重大挑战是实施一项协助前战斗人员转业培训和重返社会的有效方案。到 12 月 1 日为止，案例总数将近 107 000 件，其中包括前各派别向解除武装，复员、转业培训和重返社会国家委员会提供的没有武器的 5 000 名左右战斗人员。儿童基金会管理的方案从中吸收了约 7 000 名儿童。迄今为止，联合国开发计划（开发计划署）解除武装、复员、转业培训和重返社会信托基金、美国国际开发署(美援署)和欧洲联盟委员会供资的项目吸收了 16 190 名前战斗人员。此外，同一批方案伙伴已计划了可再吸收 40 000 名前战斗人员的项目。还有约 43 000 名前战斗人员需要支助。目前正在紧急筹集约 6 000 万美元的资金，以解决转业培训和重返社会方案目前的资金短缺问题。

七. 支持安全部门的改革

26. 在本报告所述期间，警察部队的改组工作取得了长足的进展。在 2003 年 11 月至 2004 年 6 月期间，联合国培训了由 646 名警察组成的临时警察部队，以恢复蒙罗维亚的法律和秩序。后来，联利特派团与利比里亚全国过渡政府和利比里亚国家警察部队合作，广泛征聘新警察。由 854 名经筛选和审查的新警察组成的 6 个班正在国家警察学院接受严格的业务培训，其中四个班正进行实地培训。核实国家警察部队人数的登记工作已经完成。迄今为止来自执法机构的 9 353 人进行了登记，登记过程还在继续。

27. 离散警察人员的返职方案正在实施中，到 11 月 29 日为止已部署了 233 名警察，计划在 2005 年初再进一步部署此类警察人员。预定在 2005 年 7 月 1 日前举行利比里亚新国家警察部队正式成立典礼。此外，联利特派团还帮助利比里亚国家警察部队制订男女平等政策，以促进把男女平等问题纳入教育和培训工作的主流。

28. 尽管警察部门取得了不少成绩，但是利比里亚全国过渡政府还没有履行改革和改组进程的全部义务。需要建立方案，让分批离开利比里亚国家警察部队的警察重返社会并把警察学院的毕业生及时编入国家警察部队。此外，利比里亚国家警察部队缺少有效履行职能所需的后勤装备，包括车辆、通信设备和其他设备。提高国家警察的能力是恢复利比里亚法治的重要部分。因此，鼓励捐赠者紧急考虑向这个重大领域提供资源。

29. 同时，正如联利特派团与利比里亚全国过渡政府和美国国防部协商编写的“蓝皮书”所述，美利坚合众国政府已率先为新利比里亚武装部队（利武装部队）的改组提供物质和技术援助。白皮书简要介绍了保证领土完整的新防卫政策，包括建立进行海上巡逻的新海岸警卫队。联利特派团正帮助利比里亚武装部队重建人员档案和建立个人信息及服役历史的数据库，这些数据将用于确定哪些士兵要裁减，哪些士兵可领取养恤金以及他们的福利。改组工作面临的主要挑战是没有资金支付养恤金和有偿离职金。

八. 法治

30. 联利特派团为解决利比里亚司法制度所面临的许多问题，继续同国家法律和司法机构、联合国各组织、有关国际伙伴以及民间社会的代表进行磋商。令人遗憾的是，由于缺少合格人员和物力，改革工作继续受阻。在寻找资金以资助一些州的基础设施恢复工作、培训司法部门的本国法律专业人员以及聘用顾问方面，取得了一些进展。此外，美国政府提供 100 万美元，协助司法部门进行改革。

31. 联利特派团继续在负责法治的机构开展其监测、咨询、评价和培训活动。联利特派团还在该国内地部署了法律和司法干事，帮助实施必要的改革，以加强司法制度。联利特派团目前正帮助在蒙罗维亚建立公设辩护律师办公室。此外，特派团还协同司法部，就修改、统一和编纂法律制定提案。

32. 联利特派团负责惩戒教养问题的部门继续同司法部和其他伙伴协作，改进惩戒教养系统。蒙罗维亚中心监狱以及在卡卡塔、邦迪维、桑尼凯利以及格邦加的监狱目前已在运作，最近翻修的布坎南监狱预期很快就会重新开放。利比里亚 10 月份发生的动乱突出表明了与各个监狱有关的一些重要问题。在押犯人通常平均为 287 人，但在动乱期间增至 550 人。由于人手短缺以及牢房条件差，各监狱都有一些犯人越狱逃跑。

33. 在蒙罗维亚市内，利比里亚全国过渡政府和世界粮食计划署（粮食计划署）每天为犯人定量供应食品；在城外，食品则完全由粮食计划署提供。医疗卫生用品也是由私人和红十字国际委员会提供的。联利特派团目前正在同司法部协作，为基本必需品编制预算。

九. 在全国范围内恢复和巩固国家权力

34. 在恢复国家权力方面取得了一些进展，同时，内务部长就 11 个州州长人选进行了协商。在报告所述期间，布赖恩特主席提出出任这些职位的八位被提名人的姓名，报利比里亚全国过渡政府认可。联利特派团同开发计划署合作，协助设立地区发展委员会，推动社区进一步参与地方项目和施政工作。同时，联合国项目事务厅帮助制定了国家重建计划，其中附有恢复蒙罗维亚自由港区的建议。

35. 联利特派团继续协助利比里亚全国过渡政府派驻官员，尤其是在利比里亚与邻国边界的入境口岸派驻官员。特派团尤其协助移民归化局增派 257 名官员。此外，在科特迪瓦爆发敌对行动以及科特迪瓦难民继而涌入利比里亚之后，11 月份有 45 名移民干事派驻到马里兰州。联利特派团还协助在七个州派驻海关和国内税收官员。

36. 然而，由于缺少适当的办公设施、设备以及其他后勤支助，派驻官员有效开展工作的能力继续受到严重影响。美援署提供了 4 464 927 美元的一揽子援助计划，用于九个州行政大楼的修缮和装修；这应能使有关问题部分得到缓解。

37. 与此同时，联利特派团的民政干事到 17 个部委、利比里亚全国过渡政府、蒙罗维亚市议会和 14 个主要机构和半官方机构办公。干事们在注重成果的过渡框架内，协助能力建设工作，并动员捐助者支助政府的恢复方案。联利特派团的州民政协调员也部署到 15 个州，继续支助恢复国家权力及振兴政府机构。联利特派团还在五个州设立了住房和财产委员会，帮助解决非法侵占回返者房地引发的争端。

38. 联利特派团继续监测政府在设立机制合理管理钻石和木材方面的进展；钻石和木材贸易须遵守安全理事会的制裁。10 月 27 日至 29 日，利比里亚参加了在加拿大渥太华举行的金伯利进程年度会议。政府后来表示决心根据金伯利进程的规定，加快建立本国毛坯钻石的认证制度。联合国还同司法部和财政部协作，为农业部提供安全和后勤支助，处理有关该国林场所有权、土地保有制度和管理及现状方面的未决问题。同时，联合国正协助林业发展局实行改革，以便对森林资源进行透明管理。

十. 选举

39. 令人欣喜的是，期待已久的全国过渡立法会议大克鲁州代表的选举于 10 月 12 日举行；立法会议 76 名成员全部就任，从而实现了全面和平协定实施工作的一个重要基准。

40. 8 月 30 日，全国选举委员会向全国过渡立法会议提交了拟议的选举改革法案。然而，如上文第 2 段所述，立法会议拖了好几个月才通过该法案。拖延的主要原因是：全国选举委员会提议按 15 个州中每个州的登记选民人数、而不按实

际人口数字，来分配众议院议席，因为在 2005 年 10 月选举之前，来不及进行人口普查；但全国过渡立法会议不同意这样做。全国过渡立法会议成员坚持要求采用 1985 年议席分配办法，全国选举委员会则声称，这一办法既没有参照人口普查数据，也不符合国际上有关在立法机构中公平享有代表的标准。

41. 为了解决该问题，布赖恩特主席设立了一个委员会，其成员有：主席的顾问以及国际选举制度基金会、联利特派团、全国选举委员会和全国过渡立法会议的代表，以拟定一项符合国际选举标准的折中方案。11 月 13 日，委员会商定：15 个州中，各州至少拥有两席，其余 34 席按选民登记结果分配。根据该方案，全国选举委员会还将设立机制，允许境内流离失所者和尚未重新安置的回返者按其原籍州登记，而不管他们在何处登记投票。

42. 令人遗憾的是，全国过渡立法会议并没有在 11 月 19 日对法案进行最后辩论时提出这一折中方案，而是通过了修正案，暗示在分配议席前，应先举行全国人口普查。立法会议还通过一项规定，提及 1985 年席位分配方法。另外，立法会议否决了对行贿和其他选举违规行为加重处罚的提案以及对境内流离失所者进行登记的拟议特别措施。立法会议也删除了立法草案中提到必须制定适当措施以促进妇女参与选举进程的段落。12 月 6 日，布赖恩特主席否决了法案中被认为不可接受的条款，将其退回全国过渡立法会议，并附上旨在重新采用先前商定的协商一致提案的建议。

43. 选举改革法长期拖而不决，妨碍了 2005 年 10 月选举的实际筹备工作。这一工作再也经不起挫折和拖延了。此外，通过的选举法如不能保证起码的公正标准，捐助者很可能不会提供支助。

十一. 人权与保护平民

44. 11 个州有联利特派团的人权和保护干事，他们与地方当局和民间社会组织合作。人权和保护科也继续开展保护和监测活动。它还重点支助成立真相与和解委员会和国家人权问题独立委员会，推动全国过渡立法会议通过设立这两个委员会的立法草案。

45. 联利特派团继续同国家对口部门广泛合作，打击针对少年儿童的性犯罪和增进犯人的权利，增加人们诉诸司法和获得公平审判的机会，并改进境内流离失所者、回返者和难民的人权状况。

46. 在联利特派团的支持下，布赖恩特主席于 9 月 22 日签署、批准并加入了 18 项国际条约（见附件二），该事实标志着在确立该国保护人权的立法依据方面迈出了重要的一步。

十二. 人道主义局势

47. 在利比里亚全国过渡政府的密切协作下，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）从 10 月 1 日开始协助邻国境内的利比里亚难民自愿回返。在此之前，难民专员办事处与利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦、加纳和几内亚签署了协定，为遣返工作提供了法律框架。难民专员办事处预计，到今年年底前，将有近 10 万利比里亚难民返回家园，其中大部分是自发回返。难民专员办事处也正在实施回返者重返社会的项目。

48. 10 月 31 日正式完成解除武装和复员行动，这也有助于创造有利条件，让境内流离失所者在 11 月 8 日协助自愿回返方案正式启动后，返回原籍地。据估计，利比里亚境内有 26 万至 30 万流离失所者。到 12 月 1 日，在登记要求国际移徙组织（移徙组织）提供回返协助的 222 379 名流离失所者中，已有 865 个家庭的 4 036 人返回家园。难民、境内流离失所者和前战斗人员重返社会的综合计划正在审定之中。

49. 考虑到该国在重建和发展方面的巨大需求，联利特派团人道主义信息中心和人道主义协调科正在绘制图表，以确保将人道主义资源集中用于回返的关键领域。难民专员办事处也在监测最初回返地区的人口流动情况，为今后的人员回返作准备。

50. 联合国各组织在利比里亚各地增派了人员，以处理回返者事宜。10 月，粮食计划署开设了多个办事分处，以改进其分配方案。联合国人类住区规划署（人居署）正在修复住房，并通过让前战斗人员参与修复工作，来推动他们与自己的社区和解。

51. 粮食援助仍是满足利比里亚一些弱势群体需求的关键。粮食计划署坚持每月向 50 万利比里亚人分发 5 800 公吨粮食。为避免 2004 年 11 月至 2005 年 4 月期间出现粮食短缺，粮食计划署大约需要 1 870 万美元。同时，联合国粮食及农业组织（粮农组织）正在协助恢复农业生产能力和保障利比里亚各地的粮食供应，向大约 1 500 名受危机影响的渔民提供了捕鱼设备和培训，并向蒙罗维亚郊区和马吉比州 1.3 万户受战争影响的农民家庭提供了粮食生产援助。

52. 儿童基金会的“返校”方案正在稳步推进。大约 1.2 万名小学教师完成了启导培训课程，660 名教师（其中 53%为女教师）取得了小学教师证书，500 名教师接受了有关快速学习课程教学方法的培训。

53. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）从 9 月 15 日起在该国开展冲突后教育领域重建活动。教科文组织的计划包括协助举办教师培训员进修讲习班、重新印发正规的学校课程表以分发给学校教师等。

54. 儿童基金会在恢复地方保健设施的诊疗和例行免疫工作方面，取得了进一步进展。有 390 名保健员接受了有关疟疾、腹泻和急性呼吸道感染处理的培训。此

外，在儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）的协助下，卫生部于 10 月和 11 月为 1 799 861 名儿童接种了小儿麻痹症疫苗。儿童基金会还向一个监测可能爆发霍乱地区的水质和建立预警制度的政府小组提供了支助。

55. 2004 年关于利比里亚的联合呼吁程序包括一笔用于人道主义活动的、数额为 1.405 亿美元的订正经费，47%的资金已经到位。就 2005 年而言，联合国国家工作队已决定将人道主义需求列入《注重成果的过渡框架》，并鼓励捐赠方提供必要资源，以充分满足利比里亚人民巨大的人道主义需求。

十三. 艾滋病毒/艾滋病

56. 联利特派团继续向文职和军事人员讲解有关艾滋病毒/艾滋病的知识，提高他们的认识，进行个人风险评估，并计划在特派团内设立一个对外保密的自愿咨询与测试中心。儿童基金会、联合国人口基金（人口基金）和全国艾滋病控制方案正在合力拟订一个关于艾滋病毒/艾滋病信息、教育和行为改变的全国宣传战略。

十四. 两性平等问题

57. 联利特派团两性平等股集中力量确保大约 2.2 万名与作战部队有联系的妇女获得重返社会的机会。该股还拟订了一项两性平等政策，并为利比里亚国家警察和监狱官员举办了旨在提高认识的培训；查明了若干影响到惩戒教养系统的涉及两性平等的问题；协助两性平等与发展部起草了一项提倡妇女进一步参与选举进程的条款，列入选举改革法草案；还为农村发展部提供技术援助，以确定战略，培养农村妇女通过《国家农村妇女纲要》以可持续方式谋生的能力。

十五. 国家复兴

58. 在联合国的支持下，利比里亚全国过渡政府在建立《注重成果的过渡框架》执行与监测委员会，以及建立该委员会负责全面执行和监测国家复兴方案的支助办公室方面，取得了重大进展。利比里亚全国过渡政府、联利特派团、开发计划署和世界银行在这些机构中密切合作。

59. 截至 12 月 1 日，在 2 月份利比里亚重建国际会议上认捐的 5.2 亿美元中，已有大约 3.55 亿美元到位。由捐助国和国际组织组成的利比里亚问题核心小组于 9 月 17 日在华盛顿特区举行会议，审查了国家复兴的进展和捐助方认捐的情况。会议注意到，卫生、供电和电信等几个关键部门的恢复工作进展缓慢。会议集中讨论了《注重成果的过渡框架》必须确保将捐款集中用于高度优先领域，以及实施关于前战斗人员、难民和境内流离失所者重返社会的全面计划等问题。

十六. 区域方面

60. 利比里亚全国过渡政府继续改善与邻国的关系。10 月 15 日，布赖恩特主席访问塞拉利昂，与卡巴总统讨论了马诺河联盟国家的双边区域合作问题。联利特派团继续与西部非洲的其他维持和平特派团和政治特派团密切合作。在科特迪瓦 11 月的危机中，联利特派团向联合国科特迪瓦行动（联科行动）提供了包括飞机在内的后勤支助，协助其撤离联合国工作人员。

61. 10 月 6 日至 8 日，联利特派团、联科行动和联塞特派团的部队指挥官在科特迪瓦首都阿比让举行了会议。此外，联利特派团部队总部和驻在马里兰州的塞内加尔营均派人出席了在科特迪瓦西部举行的关于跨界协调与合作问题的会议。会议商定定期召开营一级和部门一级的协调会议。部队指挥官还于 12 月 2 日和 3 日在塞内加尔首都达喀尔举行会议，讨论了如何在某一任务区今后出现安全危机时加强合作和相互支持的问题。

62. 12 月 3 日，联利特派团主办了联合国驻西部非洲维持和平与政治特派团第三次团长会议。会议由我负责西部非洲问题的特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生主持，我负责利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂的特别代表以及我负责几内亚比绍问题的代表出席了会议。会议集中讨论了科特迪瓦近期的事态发展、联利特派团与联科行动之间的人道主义协调、特派团之间的合作、安全部门改革、以及敏感的边界地区建设和平战略等问题。各代表团团长对跨界协作的限制因素表示关切。虽然联合国各特派团，尤其是联利特派团在最近的危机期间始终设法援助联科行动，但是跨界共享资产遇到的各种困难限制了提供援助的水平。

十七. 新闻

63. 联利特派团新闻部门为新闻记者和媒体行政主管举办了若干讲习班。该部门还开始实施社区一级的视像外展方案，并继续执行有关重新安置和重返社会的宣传方案。联利特派团的无线电广播扩大了在全国各地的覆盖面，目前从邦加、萨尼科利、甘塔、绥德鲁、沃因贾马和哈珀等地播送节目。

十八. 特派团支助

64. 联利特派团的行政部分扩大了在全国的活动。但是，在为翻修联利特派团使用的建筑、养护和维修公路以及其它建设任务如数提供所需建筑材料方面依然面临各种挑战。频繁利用一只沿海支助船，向那些部署在与适当港口相连地点的军事特遣队，特别是部署在公路网有限的马里兰州哈珀的军事特遣队提供支助。

十九. 意见

65. 联利特派团继续在实现利比里亚稳定方面取得进展。在实施《全面和平协定》方面取得了具有重大里程碑意义的进展。目前，和平进程正处于关键时刻，注意

力迅速转向以下事项：2005 年 10 月的选举筹备工作；必须从速重新安置国内流离失所者和难民；为前战斗人员提供重返社会的机会并进一步在全国普遍建立国家权力机关。

66. 在和平进程的现阶段，许多严峻问题尚待切实有效解决，以避免迄今取得的成就受到损害。在此背景下，利比里亚全国过渡政府为利比里亚人民提供基本服务的能力依然极为有限。布赖恩特主席和全国过渡政府已经采取了一些步骤，试图解决利比里亚人民的众多需要，但是，还有许多工作要做。必须消除拖欠公务员工资的现象。另外，全国过渡政府应当紧急实施各种严格的措施，有效地处理腐败问题，确保公共资金和机构管理方面的透明度，并建立必要的信任，从而吸引捐助者为重建提供更多的资金。利比里亚人民自己以及国际社会应当考虑加强对政府公共收入管理进行独立监督将带来的好处。

67. 另外，利比里亚全国过渡政府应当在联利特派团的援助下积极促进民间社会参与，并与民间社会协商。这类外联活动应当成为旨在提高公众对过渡进程的认识并且促进对该进程的支助的一项总体战略的一部分。与此同时，全国过渡政府还必须加速在全国普遍建立国家权力机关，并确保地方行政官员、警察以及司法机构获得有效履行职责所需要的支助。

68. 利比里亚人和解与民主团结会的内部分裂继续对利比里亚全国过渡政府实施《全面和平协定》的能力造成负面影响，这依然是一件令人严重关切的事项。深为遗憾的是，一些人继续推行狭隘的派系议程，企图破坏全国过渡政府的运作。利比里亚各方必须抛开派系私利，为国家利益工作，确保《全面和平协定》顺利实施。

69. 该国 10 月 28 日至 31 日发生的动乱事件暴露出一些亟待解决的根本性问题，包括亟待联利特派团解决的问题，以防止暴力事件重演。在这方面，动乱所涉宗教和族裔层面问题令人深感不安。利比里亚全国过渡政府应当尽一切努力促进这个国家不同群体之间的和解以及宗教容忍。

70. 应当实施各种综合性、前后一致的长期方案，满足前战斗人员重返社会以及国内流离失所者和难民重新安置的需要，这是促进民族和解的一个必不可少的要素。与此同时，对 100 000 多名没有工作、变化无常、躁动不安的前战斗人员给该国以及其他地方的安全和稳定带来的威胁，必须极为重视。在这方面，必须采取具体步骤，确保从速向这些人提供教育、培训和重返社会机会，帮助他们过上有所作为的生活。

71. 尽管捐助者为转业培训和重返社会进程提供了值得赞赏的捐助，但是在资金上依然存在很大的缺口，这是很危险的，仅仅前战斗人员一项的资金缺口就达到大约 6 000 万美元。我竭力鼓励捐助者提供更多的资源。在目前的关键时刻，这方面的投资将能够提供脆弱群体所急需的援助，从而有助于促进稳定、巩固和平。

72. 另外，令人不免担忧的是，利比里亚人之间迟迟无法就 2005 年 10 月选举立法达成协商一致。联利特派团、西非经共体和其他国际合作伙伴应当继续与全国选举委员会、利比里亚全国过渡政府、全国过渡立法议会共同努力，确保不再拖延，通过一个达到国际标准的选举法律框架。应当提醒利比里亚各方，他们必须克服仍然存在的各种障碍，确保选举如期进行。

73. 联利特派团对执法、司法和监狱机构的支助包括协助提高专业能力和调集满足基础设施和其他方面需要的资源。虽然在上述两个领域不断取得进展，但是此种进程由于资金短缺而受到严重制约。为此，我促请捐助方紧急考虑提供资源，以加强这些关键部门，因为这些部门构成了建设一个法治社会的基础。另一个重要领域是促进民族和解，而真相与和解委员会是促进该进程的一个宝贵机制。应敦促全国过渡立法议会加速通过建立该委员会的立法草案，过渡政府应为其提供一切可能的支助，以便利该委员会早日开始工作。

74. 在利比里亚经历多年内战或者内乱之后向和平过渡的进程中遇到各种艰巨的挑战，必须坚决面对这些挑战，防止可能出现的倒退。利比里亚人民必须与过去的暴力行为决裂，表明他们现在准备建设持久的和平与稳定。另外，应当提醒利比里亚领导人，他们对确保和平进程始终沿着轨道前进负有个人责任。与此同时，国际社会的持续支助和参与，对帮助确保不断取得进展以及解决导致利比里亚冲突的根本原因至关重要。区域领导人的长期积极参与，在利比里亚恢复和平的努力中发挥了举足轻重的作用。在这方面，西非经共体、非洲联盟和联利特派团之间的合作是极为宝贵的财富，应当进一步加强，以帮助确保通向 2005 年 10 月选举的过渡进程顺利进行。

75. 最后，我要称赞我的特别代表雅克·保罗·克莱因以及联利特派团的文职人员和军事人员，他们对报告所述期间取得的进展作出了贡献。我还要感谢向特派团派遣部队和警察的国家，感谢西非经共体领导人、利比里亚问题国际联络小组成员、联合国各组织、人道主义组织和许多双边捐助者为利比里亚恢复和平作出了坚定不移、持续不懈的努力。

附件一

联合国利比里亚特派团：军事人员和民警人数

（截至 2004 年 12 月 1 日）

国家	军事观察员	军事部分			警察部分
		参谋	部队	共计	民警
阿根廷			6	18	2
孟加拉国	17	10	3 179	3 206	23
贝宁	1			1	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	17
巴西		1		1	
保加利亚	2			2	
中国	5	10	557	572	25
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	3
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	3	1		4	
埃及	8			8	
萨尔瓦多	3			3	
埃塞俄比亚	17	9	2 543	2 569	
斐济				0	30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	5			5	30
德国					4
加纳	11	2	842	855	36
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		8	422	430	
牙买加				0	10
约旦	7	9	115	131	134
肯尼亚	3	4		7	15
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马拉维		2		2	19
马来西亚	10			10	

国家	军事观察员	军事部分			警察部分
		参谋	部队	共计	民警
马里	3	2		5	
纳米比亚	3	5	860	868	6
尼泊尔	5	1	40	46	256
尼日尔	2			2	4
尼日利亚	20	11	1 643	1 674	152
挪威				0	6
巴基斯坦	12	6	2 739	2 757	22
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	2		5	
菲律宾	2	2	163	167	30
波兰	2			2	3
葡萄牙				0	2
大韩民国	1	1		2	
摩尔多瓦共和国	3	1		4	
罗马尼亚	2			2	
俄罗斯联邦	6			6	20
萨摩亚				0	20
塞内加尔	3	4	599	606	10
塞尔维亚和黑山	6			6	8
南非		3		3	
斯里兰卡				0	11
瑞典		3	229	232	6
多哥		1		1	
土耳其				0	34
乌干达				0	20
乌克兰	3	1	300	304	11
联合王国		3		3	
美利坚合众国	6	5		11	68
乌拉圭				0	2
也门				0	4
赞比亚	3			3	28
津巴布韦				0	30
共计	**195**	**115**	**14 231**	**14 541**	**1 104**

附件二

2004 年 9 月 22 日利比里亚签署、批准和加入的条约清单

1. 签署了以下五项条约：(a)《公民及政治权利国际盟约任择议定书》；(b)《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》；(c)《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；(d)《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；《以及(e)《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

2. 加入了以下 10 项条约：(a)《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；(b)《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；(c)《减少无国籍状态公约》；(d)《联合国人员和有关人员安全公约》；(e)《联合国打击跨国有组织犯罪公约》；(f)《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》；(g)《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》；(h)《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》；(i)《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》；以及(j)《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》。

3. 批准了以下三项条约：(a)《经济、社会、文化权利国际盟约》；(b)《公民及政治权利国际盟约》；以及(c)《国际刑事法院罗马规约》。


UNMIL
Deployment as of December 2004
Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
SIERRA LEONE
GUINEA
LIBERIA
CÔTE D'IVOIRE
Atlantic Ocean
Monrovia
Sector 1
Sector 2
Sector 3
Sector 4
HQ UNMIL
IRELAND
SWEDEN
GAMBIA
PHILIPPINES
PAKISTAN
BANGLADESH
CHINA
NEPAL
JORDAN
UKRAINE
UNMO
NAMIBIA
NAMIBIA (-)
PAKISTAN (-)
GHANA (-)
NIGERIA
BANGLADESH (-)
ETHIOPIA (-)
ETHIOPIA
SENEGAL
SENEGAL (-)
BANGLADESH (+)
Guéckédou
Mendekoma
Foya
Kolahun
Voinjama
Kailahun
Pendembu
Vahun
Gelahun
Kenema
Zigida
Yella
Zorzor
Nzérékoré
Irié
Yekepa
Sanniquellie
Loguata
Danané
Kpein
Gahnpa (Ganta)
Baila
Sagleipie
Butlo
Guiglo
Kola (Kola Town)
Towabli (Towai Town)
Tchien (Zwedru)
Tai
Drubo (Dubwe)
Galio
Fish Town
Yibuke (Kaobli)
Kodeke
Nyaake
Webo
Plibo
Tabou
Harper
C. Palmas
Grand Cess
Sasstown
Barclayville
Nana Kru
Greenville
Sinje
Robertsport
Baha
Kle
Suehn
Brewerville
Virginia
Camp Scheffelin
Harbel
Bokay Town
Camp Nama
Winsue
Gbarnga
Totota
Zienzu
Gbatala
Palala
Tapeta
Zekera
Toe Town
Gboyi
Guata
Poabli
Debli
Tobli
Y Junction
Hartford
Harlansville
Edina
Buchanan
Trade Town
Gonglee
Ghapo
Timbo
Bokoa
River Cess
Shabli
Pelokehn
Duabo
Babu
Yakakahn
Tiehnpo
Juazohn
Kopo
Sehnkwehn
Kanweaken
Tawake
Tatuke
Saw Mill
Tubmanburg
Kongo
Wiesua
Bendaja
Sulima
Bo
Mano
Moa
Makona
Magowi
Loffa
Lake Piso
Kakata
Sehnkwehn
Dugbe
Dubo
Cavalla
Sassandra
GRAND CAPE MOUNT
BOMI
MARGIBI
LOFA
BONG
NIMBA
GRAND BASSA
RIVER CESS
GRAND GEDEH
SINOE
GRAND KRU
MARYLAND
MONTSERRADO
Map No. 4211 Rev. 3 UNITED NATIONS
December 2004
Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section