



Совет Безопасности

Distr.: General
24 September 2004
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 23 сентября 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, имею честь представить промежуточный доклад Группы экспертов, подготовленный в соответствии с пунктом 2 резолюции 1549 (2004) (см. приложение).

В этой связи Комитет был бы признателен, если бы настоящее письмо вместе с приложением к нему были доведены до сведения членов Совета Безопасности и выпущены в качестве документа Совета.

(Подпись) Мунир Акрам
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1521 (2003) по Либерии

Приложение

**Письмо Председателя Группы экспертов по Либерии от
13 сентября 2004 года на имя Председателя Комитета
Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003)
по Либерии**

От имени членов Группы экспертов по Либерии имеем честь препроводить доклад Группы, подготовленный в соответствии с пунктом 2 резолюции 1549 (2004) Совета Безопасности.

Группа экспертов по Либерии

(Подпись) Атабу **Бодиан**
Председатель

(Подпись) Артур **Бланделл**

(Подпись) Томми **Гарнетт**

(Подпись) Дамьен **Калламан**

(Подпись) Каспар **Фитен**

Доклад группы экспертов, представляемый во исполнение пункта 2 резолюции 1549 (2004) Совета Безопасности по Либерии

I. Введение

Общие сведения

1. Во исполнение резолюции 1549 (2004) Совета Безопасности от 17 июня 2004 года Генеральный секретарь назначил Группу экспертов по Либерии для выполнения задач, изложенных в пунктах 1 и 2 резолюции. Среди прочих задач Группа экспертов должна оценить ход осуществления введенных на основании резолюции 1521 (2003) санкций в отношении оружия, алмазов, лесоматериалов и поездок тех людей, которые, как считается, создают угрозу для прочного мира; источники финансирования, такие, как финансирование за счет природных ресурсов, незаконной торговли оружием; шаги, предпринятые Национальным переходным правительством Либерии для создания эффективного режима сертификатов происхождения для торговли алмазами с целью присоединения к Кимберлийскому процессу; шаги, предпринятые Национальным переходным правительством для установления контроля над районами производства древесины и для обеспечения того, чтобы получаемые правительством доходы использовались не для разжигания конфликтов, а лишь в законных целях на благо либерийского народа. В своей резолюции 1549 (2004) Совет также постановил, что Группа экспертов должна осуществлять контроль за замораживанием активов, санкционированным резолюцией 1532 (2004), и Совет далее просил Группу экспертов провести оценку любых гуманитарных и социально-экономических последствий санкций, введенных резолюциями 1521 (2003) и 1532 (2004).

2. В ответ на просьбу Председателя Национального переходного правительства Либерии Совет Безопасности постановил (пункт 2 резолюции 1549 (2004)), что Группа представит в течение 90 дней с даты принятия резолюции 1549 (2004) предварительную оценку прогресса в достижении контрольных показателей, установленных Советом Безопасности для снятия санкций, особенно в отношении алмазов и древесины.

3. После предварительной работы, проведенной в Нью-Йорке и других местах, Группа в августе 2004 года совершила поездку в Либерию, и настоящий доклад завершает предварительную оценку положения дел в отношении алмазов и древесины. Во исполнение пункта 2 резолюции 1549 (2004) Группа также представит к 10 декабря 2004 года окончательный доклад, охватывающий весь режим санкций, включая эмбарго на поставки оружия, запрет на поездки, замораживание активов и гуманитарные и социально-экономические последствия санкций.

Основания для режима санкций

4. В 2001 году Совет Безопасности потребовал, чтобы Либерия прекратила играть роль в гражданской войне в Сьерра-Леоне (резолюция 1343 (2001)). Чтобы заставить Либерию выполнить это требование, были введены санкции на поставки оружия, торговлю алмазами и поездки основных лиц, оказываю-

щих поддержку вооруженным повстанцам. Не удовлетворенный достигнутым прогрессом Совет сохранил санкции посредством резолюций 1408 (2002) и 1478 (2003) и распространил их с целью создания режимов аудита и обеспечения того, чтобы доходы от судоходства и лесной промышленности использовались в законных целях (резолюция 1408 (2002)). Чтобы еще больше усилить давление, в июле 2003 года Совет распространил санкции на лес и лесоматериалы (резолюция 1478 (2003)). К декабрю 2003 года Совет принял к сведению изменившиеся обстоятельства в Либерии, в частности отъезд бывшего президента Тейлора и формирование Национального переходного правительства Либерии (резолюция 1521 (2003)), но при этом Совет был по-прежнему обеспокоен тем, что Всеобъемлющее соглашение об установлении мира выполняется не повсеместно и что связь между эксплуатацией природных ресурсов и распространением оружия может быть крупным источником обострения конфликта в Западной Африке. Поэтому Совет продлил действие санкций в отношении поставок оружия, торговли алмазами и древесиной и поездок основных лиц и, кроме того, потребовал от всех государств наложить арест на соответствующие активы Тейлора и его ближайших соратников (резолюция 1532 (2004)).

5. В заявлении для печати, сделанном 10 июня 2004 года после проведения Советом среднесрочного обзора санкций в отношении Либерии в соответствии с резолюцией 1521 (2003), Председатель Совета отметил, в частности, что мирный процесс в Либерии остается неустойчивым и что условия для отмены санкций до сих пор не выполнены в полном объеме.

II. Либерия и региональная стабильность

6. Хотя прошел почти год с момента подписания Всеобъемлющего соглашения об установлении мира, будущее Либерии остается неопределенным. Коррупция по-прежнему остается широко распространенным явлением, а гуманитарное положение является критическим. Высказывается серьезная обеспокоенность по поводу продовольственной безопасности: недавно Мировая продовольственная программа почти полностью исчерпала запасы чрезвычайной помощи. Кроме того, возникает серьезная обеспокоенность по поводу положения в области здравоохранения. Либерия до сих пор не имеет таких коммунальных служб, как электроснабжение, водоснабжение и канализация, даже в столице, Монровии, где проживает более миллиона человек. Большинство пунктов пересечения границы остаются под контролем сил группировок «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) и «Движение за демократию в Либерии» (МОДЕЛ). Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до сих пор ограничена в своей деятельности мандатом Совета Безопасности, который не дает Миссии полную исполнительную власть, позволяющую, например, подвергать аресту тех, кто подрывает мир или не хочет разоружаться.

7. Есть отрадные признаки. Миротворцы из состава МООНЛ развернуты полностью. Разоружение протекает спокойно: свыше 70 000 человек зарегистрировались в качестве бывших комбатантов и сдали более 20 000 единиц оружия. Несмотря на очаги беззакония, Либерия сейчас полностью находится в плане безопасности на стадии IV. Как сообщалось в пункте 50 четвертого очередного доклада Генерального секретаря о МООНЛ, по состоянию на 30 августа 2004 года международное сообщество внесло примерно 50 процен-

тов средств, обещанных на проведенной Организацией Объединенных Наций в феврале 2004 года Конференции доноров по Либерии.

8. Короче говоря, общая обстановка в плане безопасности остается спокойной, но непредсказуемой. Многие простые либерийцы, не участвовавшие в войне, расстроены тем, что внимание и деньги сконцентрированы на бывших комбатантах. В отличие от этого многие бывшие комбатанты по-прежнему разочарованы тем, что их бросили их бывшие руководители, комфортабельно живущие в Монровии. Хотя процесс разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции проходит удивительно успешно там, где он осуществляется, он еще не завершен. Люди в сельских районах с нетерпением ожидают начала этого процесса, который, как они надеются, усилит безопасность на местах. Кроме того, многие люди по-прежнему недовольны масштабами коррупции и преступности, и выражается разочарование в связи с неэффективностью либерийской полиции, особенно ввиду неспособности гражданской полиции Организации Объединенных Наций производить аресты. Это разочарование приводит к воскрешению самосудов, грабежей и практики установления незаконных контрольно-пропускных пунктов. По большей части МООНЛ в состоянии поддерживать порядок. Однако ограниченный мандат Миссии подрывает ее способность оказывать влияние по всей Либерии.

III. Лес и лесоматериалы

Экспорт

9. Санкции остаются эффективными. Во время облетов равнинных лесов Либерии, визитов в четыре порта и проведения оценок на местах в графствах Мэриленд, Гранд-Кейп-Маунт и Нимба не было обнаружено никаких признаков широкомасштабных лесозаготовок. Имеет место ограниченная валка леса маховой пилой (распилка бревен с использованием бензопилы), предположительно для внутреннего рынка. Однако, как представляется, санкции положили конец экспорту древесины.

10. В Монровии звучат настойчивые утверждения о том, что компании экспортируют лес в Кот-д'Ивуар и Гвинею. Однако проведенные расследования не подтвердили этих утверждений. Сотрудники гражданской полиции Организации Объединенных Наций оказывают огромную помощь в контроле за ситуацией.

Безопасность

11. В настоящее время безопасность в лесах остается на низком уровне. Во время визитов в Харпер, Робертспорт, Екепу и Санниквеллие местные должностные лица жаловались насчет того, что повстанческие группы МОДЕЛ и ЛУРД контролируют пункты пересечения границы. Даже в районах, где присутствует МООНЛ, миротворцы, как правило, не могут заниматься полицейской деятельностью, поскольку у них нет мандата на производство арестов. Это приводит к грабегам, несмотря на присутствие МООНЛ, как, например, это было в случае разграбления боевиками МОДЕЛ принадлежащего компании «Ориентал тимбер корпорейшн» лесокомбината в Бьюкенене, которое продолжалось до конца марта 2004 года, и завода компании «Мэриленд вуд просесинг индастриз» в Харпере с апреля 2004 года.

12. Чтобы обеспечить безопасность для Управления лесного хозяйства (УЛХ), гражданская полиция Организации Объединенных Наций обеспечивает подготовку примерно 180 контролеров УЛХ (половины в качестве инспекторов лесных хозяйств и половины в качестве сотрудников охраняемого района), которая должна завершиться к октябрю 2004 года. УЛХ заявляет о том, что на основных артериях, ведущих в Монровию, оно установило контрольно-пропускные пункты для перехвата лесоматериалов. Нет никаких отчетов о штрафах или пенях, взимаемых УЛХ.

Финансовые аспекты

13. Санкции требуют, чтобы доходы от лесной промышленности использовались не для подпитки конфликта, а в законных целях на благо либерийского народа. В резолюции 1408 (2002) Совет Безопасности первоначально просил провести аудит Управления лесного хозяйства. В июне 2004 года в порядке подготовки к полному финансовому и системному аудиту, проведение которого должно было финансироваться Европейским союзом, в рамках инициативы правительства Соединенных Штатов в отношении лесов Либерии была нанята либерийская фирма «Воскон» для проведения предварительного аудита УЛХ. «Воскон» пришла к выводу о полном отсутствии системы финансового регулирования в УЛХ. «Воскон» не смогла проследить поступление доходов от лесной промышленности; УЛХ не имеет никаких отчетов о дебиторской и кредиторской задолженности, никакой регистрации основных фондов, никакой системы расчетов с помощью мелких сумм наличных средств, никакой выверки банковских счетов, и, к тому же, оно собирает, но не выплачивает налоги, взимаемые с заработной платы. Европейский союз решил не проводить финансового аудита. Полный аудит имеет полезное значение для определения того, как происходит растрата средств, и для обеспечения того, чтобы она не повторялась, а также для предоставления информации для целей обзора налогов, причитающихся с владельцев концессий на лесозаготовки.

14. В настоящее время УЛХ не имеет бюджета, утвержденного Советом директоров УЛХ. Национальное переходное правительство не предоставляло оперативных сумм с апреля 2004 года, но выделило 350 000 долл. США для того, чтобы вновь открыть пять региональных отделений УЛХ. УЛХ закупило (в кредит) радиопередающие устройства СВЧ стоимостью 19 000 долл. США и пять грузовых автомашин малой грузоподъемности. Согласно информации «Воскон», по состоянию на 1 сентября 2004 года на банковских счетах УЛХ оставалась 1500 долл. США.

15. Чтобы устранить бесхозяйственность в финансовой области, Директор-распорядитель УЛХ согласился назначить независимую фирму для управления финансовой деятельностью, хотя финансовые ресурсы пока не получены.

Прогресс

16. В декабре 2003 года Национальное переходное правительство подготовило программу («дорожную карту») реформ, необходимых для снятия санкций. В целях выяснения мнений заинтересованных сторон об этой программе посольство Соединенных Штатов организовало «круглый стол». Таблица показывает достигнутый прогресс.

Программы реформ, необходимых для снятия санкций в лесном секторе

Программы реформ	Описание	Завершено по состоянию на сентябрь 2004 года
Укрепление потенциала Управления лесного хозяйства	Назначение Совета директоров УЛХ	Да
	Налаживание системы управления, обеспечение надлежащего вознаграждения персонала и создание материально-технической базы	Зарплата сотрудникам не выплачивается с апреля 2004 года
	Подготовка на более позднем этапе технических специалистов для работы на местах и персонала среднего уровня	Нет
	Определение круга ведения и учреждение независимого комитета по надзору с задачей содействовать повышению информированности населения, осуществлять надзор за деятельностью неправительственных организаций и поощрять применение рациональных методов управления лесным хозяйством	Нет
Обеспечение большей транспарентности и подотчетности в секторе	Обращение с просьбой об оказании технической помощи в области управления лесным хозяйством и финансами	Да
	Проведение ревизии УЛХ	Предварительный аудит, проведенный компанией «Воскон», показала отсутствие управления финансовой деятельностью; Европейский союз отменил запланированный аудит; Директор-распорядитель согласился на независимую систему финансового контроля
	Создание системы для депонирования всех поступлений от лесной промышленности на указанные Министерством финансов счета в Центральном банке Либерии	Да, все деньги подлежат переводу в Центральный банк
	Создание системы пополнения счетов УЛХ в Центральном банке Либерии на основе ежеквартального перечисления бюджетных средств со счетов правительства Либерии в соответствии с постоянно действующей инструкцией	Нет, оперативные ресурсы УЛХ от Национального перходного правительства не поступают; с апреля 2004 года от правительства не поступило никаких средств
	Разработка системы отдельного получения и расходования средств на цели восстановления лесов и природоохранной деятельности	Да
	Создание системы отчетности и обеспечение свободного доступа к информации	Директор-распорядитель согласился создать веб-сайт при помощи Соединенных Штатов
	Создание независимого комитета по надзору	Нет
Обзор концессионных соглашений	Приостановление действия и проведение обзоров всех заключенных концессионных соглашений	Этап 2 завершен, этап 3 начнется в ближайшее время
	Применение штрафных мер к компаниям, нарушающим санкции	Нет
	Подготовка добавлений к концессионным соглашениям с изложением требований природоохранной и экологи-	Нет

<i>Программы реформ</i>	<i>Описание</i>	<i>Завершено по состоянию на сентябрь 2004 года</i>
	ческой политики	
Инвентаризация лесов	Съемка местности и составление карт с использованием Системы географической информации	Нет
	Определение потенциальной стоимости лесных ресурсов (древесина и другие продукты леса)	Нет
	Сбор и предоставление информации для целей мониторинга, налогообложения и обеспечения соблюдения законов	Нет
Охрана и развитие национальных парков	Восстановление инфраструктуры парка «Сапо»	Нет; парк «Сапо» наводнен тысячами незаконных разработчиков, связанных с МОДЕЛ
	Закупка оборудования и материалов, необходимых для управления парковым хозяйством	Нет
	Подготовка и расстановка кадров	Нет, гражданская полиция Организации Объединенных Наций обеспечивает подготовку примерно 180 контролеров
Мобилизация технической и финансовой помощи	Участие в совещаниях доноров и других соответствующих мероприятиях	Да
	Обсуждение двусторонних договоренностей	Да

Источник: Комитет Национального переходного правительства по обзору санкций в отношении торговли лесом и лесоматериалами.

Обзор концессионных соглашений

17. В рамках подготовки к возобновлению деятельности один из комитетов УЛХ занимается рассмотрением всех концессий на лесозаготовку. В своем докладе об этапе 1 УЛХ пришло к выводу о том, что промышленность должна выплатить налоги в объеме 26 725 642 долл. США. Для подтверждения этого необходимо провести всеобъемлющую ревизию, поскольку многие компании не согласны с этим выводом. По состоянию на 1 сентября 2004 года только группа компаний «Мохаммед груп» (МГК) выплатила какую-то часть задолженности по налогам (7000 долл. США из общей суммы в 2,4 млн. долл. США, которая, по мнению УЛХ, причитается с МГК). На этапе 2 комитет рекомендовал аннулировать шесть концессий и продолжить рассмотрение других. На этапе 3 комитет был расширен с целью включения представителей гражданского общества и международных доноров, и он проведет обзор всех концессий на предмет нарушений системы распределения районов лесозаготовки, неуплаты налогов и нарушений трудового и экологического законодательства.

Выводы

18. В условиях отсутствия достаточного уровня безопасности лесозаготовительные компании будут содержать свои собственные охранные структуры, и конфликт может возобновиться. В условиях отсутствия финансового надзора растраты будут содействовать коррупции. И в условиях отсутствия мер по обеспечению соблюдения законности лесозаготовительные компании могут

безнаказанно нарушать действующие положения. Чтобы не допускать ошибок прошлого, необходима реформа.

19. Хотя режим санкций в отношении леса и лесоматериалов повсеместно соблюдается, лишь немногие из необходимых реформ были осуществлены. Поэтому остаются в силе рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Группы (S/2003/779, S/2003/937 и S/2004/396 и Согг.1). Директору-распорядителю Управления лесного хозяйства в августе 2004 года было представлено следующее:

20. В пункте 11 резолюции 1521 (2003) устанавливаются два условия. Первое из них заключается в том, чтобы

a) Национальное переходное правительство Либерии установило свою полную власть и контроль над районами производства древесины. Для этого требуется:

i) Полностью действующее УЛХ, включая:

- функционирующие региональные отделения, надлежащим образом оснащенные для управления лесным хозяйством, контроля за концессиями на лесозаготовку и обеспечения соблюдения законов и положений, касающихся лесов
- соответствующим образом обученные и получающие надлежащую зарплату служащие, включая контролеров

ii) Внедрение систем отслеживания лесоматериалов для обеспечения того, чтобы незаконная древесина не поступала в законную систему поставок. В ином случае комбатанты смогут получать доходы от незаконных лесозаготовок

iii) Доступ к информации для содействия независимому надзору со стороны гражданского общества, включая:

- размещение и принадлежность всех концессий — чтобы выявлять законные операции
- как эти концессии были предоставлены — чтобы обеспечить осуществление только законных операций
- для каждого ежегодного объема рубки карта с указанием всех коммерческих видов — чтобы установить объем древесины, пригодной для заготовки
- объем и стоимость лесозаготовок, производства и экспорта всех древесных продуктов (обработанных и необработанных) с разбивкой по видам — чтобы установить, что конкретно было разработано и какой должен устанавливаться налог
- все налоги должны оцениваться и выплачиваться, включая услуги, предоставляемые вместо выплаты налогов — чтобы обеспечивать сбор всех налогов
- должны учитываться все обвинения и нарушения, аресты, штрафы и выплаченные пени — чтобы определить, насколько обеспечивается соблюдение законности

iv) Обзор принадлежности концессий и аннулирование концессий тех, кто нарушает либерийские законы

С учетом соучастия в прошлом бывшей администрации УЛХ этот обзор должен проводиться независимыми, заслуживающими доверия организациями гражданского общества и международным сообществом

v) Для обеспечения безопасности Национальное переходное правительство должно разместить по всей Либерии сотрудников полиции и должностных лиц для контроля за пунктами пересечения границы и портами

- В ближайшем будущем Национальное переходное правительство вряд ли будет в состоянии поддерживать такой уровень безопасности, и оно будет полагаться на МООНЛ
- УЛХ следует координировать свою деятельность с МООНЛ и гражданской полицией Организации Объединенных Наций на предмет наличия контрольно-пропускных пунктов для отслеживания лесоматериалов

vi) Опора лесозаготовительных компаний на частные структуры безопасности, поскольку вполне возможно, что безопасность будет недостаточной для охраны ценного трелевочного оборудования в сельских областях. Чтобы обеспечить отчетность со стороны этих частных сил, они должны:

- не включать в свои штаты бывшие группы ополченцев, как это практиковалось в прошлом
- оставаться невооруженными; когда необходимо обеспечивать безопасность с помощью оружия, лесозаготовительные компании должны добиваться защиты со стороны национальной полиции
- проходить надлежащую подготовку в пользующейся доверием организации
- придерживаться наилучших методов в вопросах обеспечения безопасности и прав человека

vii) Создание УЛХ пунктов безопасности в сельских районах, через которые местные жители могли бы докладывать о случаях злоупотребления полномочиями со стороны сил безопасности

viii) Обеспечение УЛХ надлежащего управления и соблюдения статуса двух национальных парков — «Сапо» и «Нимба», — с тем чтобы установить полный контроль над районами производства древесины, которым предоставляется охраняемый статус;

b) второе условие заключается в том, чтобы Национальное переходное правительство приняло все необходимые меры к обеспечению того, чтобы доходы, получаемые правительством за счет лесной промышленности Либерии, не использовались в целях подпитывания конфликта или в иных целях, противоречащих резолюциям Совета, а использовались в законных целях на благо либерийского народа, в том числе в интересах развития. В настоящее время

УЛХ не продемонстрировало убедительным образом способность предотвращать расхищение средств. Поэтому УЛХ должно:

- i) Осуществить административный указ № 2
- ii) Выполнить данное Директором-распорядителем обещание использовать независимую компанию по управлению финансовыми делами
- iii) Публично отчитаться обо всех источниках доходов и расходов с октября 2003 года, включая налоги и штрафы за:
 - обработку древесины для внутреннего рынка
 - древесный уголь
 - браконьерскую охоту на диких животных
 - любые разработки для внутреннего потребления, включая использование маховой пилы
- iv) Опубликовать график всех поступлений, включая сборы и налоги
- v) Опубликовать меры обеспечения соблюдения, принятые для недопущения незаконных лесозаготовок;
- c) МООНЛ и гражданская полиция Организации Объединенных Наций могут содействовать следующим образом:
 - i) Осуществлять контроль за санкциями, особенно на пунктах пересечения границы, в портах и на дорогах при въезде в Монровию
 - ii) В качестве, пожалуй, самого крупного покупателя лесоматериалов в настоящее время МООНЛ должна разработать закупочную политику для обеспечения того, чтобы при строительстве для целей Организации Объединенных Наций использовались только законные лесоматериалы.

IV. Алмазы

21. Группа по-прежнему поддерживает позитивные и конструктивные отношения с либерийским Министерством земельных ресурсов, шахт и энергетики и выражает признательность Министерству за продемонстрированное им сотрудничество в ходе недавних оценок и расследований. Министерство по-прежнему проявляет приверженность делу удовлетворения требований Совета Безопасности, необходимых для отмены нынешнего эмбарго на экспорт необработанных либерийских алмазов.

Нынешняя ситуация

22. Группа находилась в регионе в течение большей части августа 2004 года. Первоначальные расследования были проведены в Сьерра-Леоне для выяснения того, поступают ли в эту страну в сколь-нибудь существенных количествах необработанные либерийские алмазы. На министерском уровне во Фритауне, а также среди установленных контактов и источников информации, известных Группе, имелось широкое согласие в отношении того, что незаконный экспорт необработанных алмазов из Либерии остается на ничтожно малом уровне. Эта общая ситуация в настоящее время сохраняется вследствие плохих погодных

условий в сезон дождей и постоянной обеспокоенности по поводу общей безопасности в районах добычи, особенно с учетом того, что в районах, традиционно связанных с добычей алмазов, еще не завершился процесс разоружения. Кроме того, острая нехватка необходимого оборудования, требующегося для добычи алмазов, в частности насосов и генераторов, а также более тяжелых машин для земляных работ, также продолжает в значительной мере препятствовать попыткам тех, кто стремится незаконным путем добывать и экспортировать алмазы. Группа посетила сьерра-леонские пограничные города Кенема и Зимми, но не смогла обнаружить каких-либо доказательств торговли необработанными либерийскими алмазами.

Нынешние модели горнодобывающей деятельности

23. В Либерии высокие сезонные уровни грунтовых вод по-прежнему сдерживают горнодобывающую деятельность на очень низких уровнях в регионах Верхняя и Нижняя Лофа в графстве Лофа. Однако из ряда источников Группа получила информацию о том, что некоторая горнодобывающая деятельность ведется в более гористых районах графства Нимба, особенно в районе Гбапы. Группа надеялась провести воздушную съемку этого района для оценки масштабов горнодобывающей деятельности. Однако суровые погодные условия не позволили сделать этого. Вместо этого была проведена наземная инспекция к юго-западу от Гбапы, где были обнаружены и исследованы два участка добычи. Это было сделано при помощи бангладешского батальона и гражданской полиции Организации Объединенных Наций. Участки были сфотографированы, и их координаты — отмечены.

24. Первый участок площадью примерно 4 гектара был очищен с помощью бульдозера (один из очень немногих находящихся в частном владении и исправном состоянии механизмов, все еще остающихся в стране). На этом участке никакой добычи не производилось: латеритовый верхний слой был нетронутым, а любой аллювиальный галечник оставался непокрытым. Разрабатывающий этот участок местный бизнесмен во время беседы со старшими должностными лицами Министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики, на которой присутствовали члены Группы, доказывал, что у него есть действующее разрешение на разведку и добычу и что он расчищает участок в ожидании снятия санкций, которое, как он считает, произойдет в ближайшие 6–12 месяцев. Министерство было вынуждено согласиться с тем, что, поскольку нет никакого широкого запрета на горнодобывающую деятельность в Либерии как таковую, а есть только запрет на экспорт необработанных алмазов, он не нарушает никаких законодательных положений на основании национального или международного права. В зависимости от того, сколько времени будет сохраняться введенное Организацией Объединенных Наций эмбарго на экспорт необработанных алмазов, правительству Либерии, возможно, придется пересмотреть эту ситуацию, особенно в том случае, если после завершения процесса разоружения и с наступлением сухого сезона алмазодобытчики в большом количестве начнут возвращаться в районы добычи.

25. Второй участок представлял собой гораздо более мелкую операцию «с использованием ведра и лопаты», в ходе которой добывалось определенное количество галечника для промывки. Ее масштабы и используемые производственные методы в целом соответствовали низким уровням добычи для «пропитания», которая по-прежнему имеет место в более отдаленных частях либерий-

ского буша и никоим образом не приближается к уровням производства, связанным с даже мелкомасштабной коммерческой разработкой россыпей. Об этом участке было доложено Министерству земельных ресурсов, шахт и энергетики, которое сейчас проводит расследование.

26. Военные источники из состава МООНЛ как на командно-разведывательном уровне в Монровии, так и на полевом оперативном уровне во внутренних районах страны были опрошены Группой на предмет выяснения их впечатлений о нынешнем уровне добычи. И те, и другие считали, что горнодобывающая деятельность остается на крайне низком уровне.

Шаги, предпринятые правительством в Либерии для удовлетворения требований Совета Безопасности

27. После завершения предыдущего мандата Группы экспертов Министерство земельных ресурсов, шахт и энергетики представило в Национальное переходное законодательное собрание Либерии законопроект о внесении поправок в раздел 23 части 1 нового Закона о полезных ископаемых и горнодобывающей деятельности, добавив к нему новую главу 40, предусматривающую меры контроля за экспортом, импортом и транзитом необработанных алмазов. Этот законопроект был составлен в начале 2004 года в тесном сотрудничестве с директором антверпенского Высшего совета по алмазам, который также является Председателем Рабочей группы экспертов по алмазам (Техническая рабочая группа) в рамках Кимберлийского процесса. Хотя его принятию первоначально мешало наличие большого числа нерешенных вопросов, он был официально принят и приобрел силу закона 26 августа 2004 года.

28. Поправка, которая в целом рассматривается как очень жесткая с точки зрения соответствия требованиям Кимберлийского процесса, содержит под-

получения сертификата Кимберлийского процесса

импорта, экспорта и транзита партий необработанных алмазов

мер внутреннего контроля над производством необработанных алмазов и торговлей ими

анализа данных и представления докладов

правонарушений

переходных мер.

29. Законодательный процесс был дополнен разработкой некоторых институциональных и технических структур, требующихся для успешного осуществления системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Важно то, что помещения Министерства земельных ресурсов, шахт и энергетики были полностью переоборудованы и была отведена комната для производства количественного анализа золота и оценки алмазов. Однако эта комната до сих пор нуждается в оборудовании для взвешивания, фотографическом и компьютерном оборудовании, необходимом для соблюдения требований Кимберлийского процесса. Отсутствие средств препятствует приобретению этого оборудования.

Горнодобывающие кооперативы

30. Правительство приступает к осуществлению планов организации тысяч потенциальных добытчиков в кооперативы. Следуя рекомендациям международных консультантов, правительство считает, что система кооперативов значительно укрепит режим сертификации в рамках Кимберлийского процесса путем усиления транспарентности в этой отрасли. Также выражается надежда на то, что система кооперативов повысит прибыли мелких добытчиков. Предполагается, что кооперативы будут частично поддерживаться существующими закупочными агентствами и будут контролироваться Министерством земельных ресурсов, шахт и энергетики. Существующее закупочное агентство будет заключать с каждым кооперативом соглашение или контракт между поставщиком и покупателем для обеспечения устойчивости процесса. Предлагается, что члены кооператива будут назначать управляющего делами для осуществления торговых сделок от их имени непосредственно с существующим закупочным агентством. Все эти операции будут пристально контролироваться Министерством земельных ресурсов, шахт и энергетики для обеспечения большей транспарентности в плане потока алмазов от шахты до момента получения сертификата в рамках Кимберлийского процесса и экспорта. В поддержку этого процесса правительство разработало предложения о создании учебных школ для кооперативов. Также предлагается создать в каждом из четырех главных географических регионов Либерии по две кооперативных учебных школы. Создание горнодобывающих кооперативов в аллювиальном секторе будет осуществляться в три этапа, причем каждый будет продолжаться четыре недели:

Этап 1

31. Мобилизация персонала; информационно-пропагандистская работа; создание и развитие кооперативов.

Этап 2

32. Подробная подготовка; оценка подзаконных актов; сертификация кооперативов; разработка межучрежденческих методов и процедур работы; и проверка заявок на добычу.

Этап 3

33. Доставка кооперативам предметов материально-технического снабжения закупочными агентствами; полное задействование этого механизма.

34. Правительство полагает, что расходы на создание системы кооперативов составят порядка 900 000 долл. США. Однако в настоящее время у него нет средств для осуществления этой схемы.

Внутренний контроль

35. В порядке подготовки правительство уже приступило к набору и обучению горнопромышленных инспекторов для надзора за этим планом, внутренний контроль за которым будет осуществляться с помощью выдачи серийных бланков продавца в аллювиальном секторе. В общем плане эта система будет действовать следующим образом:

- а) Управляющий делами кооператива приобретает серийные бланки продавца в конторе с базой данных Министерства/Кимберлийского процесса.
- б) Управляющий делами кооператива осуществляет торговые операции с закупочным агентом в присутствии инспектора из Министерства. Инспектор из Министерства направляет копию сделки в базу данных Министерства/Кимберлийского процесса для установления данных о производстве и их проверки. Управляющий делами кооператива сохраняет у себя одну копию бланка.
- с) Закупочный агент сохраняет у себя одну копию бланка, а вторую копию представляет экспортеру, которому он продает товары, первоначально купленные у кооператива.
- д) Экспортер представляет информацию о товарах в базу данных Министерства/Кимберлийского процесса, где бланк проверяется для сопоставления с первоначальным бланком, представленным инспектором из Министерства. В порядке подготовки к экспорту затем может начаться процедура сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

Внешний контроль

36. Министерство земельных ресурсов, шахт и энергетики также приступило к проведению подробных торгов для внешних подрядчиков по оценке, которые будут иметь важное значение для справедливой оценки правильной стоимости экспортных партий для целей налогообложения. Вполне возможно, что внешняя компания по оценке будет также обеспечивать необходимую подготовку внутреннего персонала Министерства по вопросам оценки. Группе известно, что одна уже давно существующая и опытная компания уже подала заявку на этот подряд. Группа полагает, что в ближайшем будущем еще две или три международных компании также подадут заявки.

Приобретение сертификатов происхождения, соответствующих требованиям Кимберлийского процесса

37. Хотя правительство установило контакты с рядом типографских компаний, оно еще не заключило контракт на производство плат для печатания сертификатов, соответствующих требованиям Кимберлийского процесса, и с целью обеспечения постоянного наличия этих сертификатов для выдачи экспортерам. Отсутствие средств не дает правительству возможности достичь этой кардинальной цели.

Задействование Кимберлийского процесса

38. После того как 26 августа 2004 года была принята и приобрела силу закона поправка, касающаяся Кимберлийского процесса, министр земельных ресурсов, шахт и энергетики Джонатан Мейсон установил контакт с Председателем Комитета по Кимберлийскому процессу Тимом Мартином, с тем чтобы договориться о ряде встреч, которые, следует надеяться, завершатся направлением в Либерию миссии по оценке в рамках Кимберлийского процесса для анализа шагов, предпринятых правительством с целью участия в этом процессе. Правительство Либерии надеется, что это произойдет в самое ближайшее время (первоначально говорили о середине октября), не в последнюю очередь потому, что, как оно считает, благоприятная оценка со стороны Кимберлийского

процесса повысит вероятность приобретения необходимых внешних финансовых ресурсов для полного осуществления этого проекта. Однако Кимберлийский процесс уже обязался в ближайшие недели провести ряд миссий по оценке, договоренность о которых была достигнута ранее, а также свою пленарную конференцию, которую планируется провести в середине октября в Оттаве. С учетом этого самая ранняя возможность для посещения Либерии миссией по оценке в рамках Кимберлийского процесса, по-видимому, откроется в конце ноября 2004 года, что, к сожалению, делает полное соблюдение требований в рамках Кимберлийского процесса к концу этого года весьма маловероятной перспективой, особенно с учетом усилий правительства Либерии за последние шесть месяцев.

Выводы

39. Вследствие отсутствия внутренней безопасности и сезонных погодных условий разработка россыпных месторождений алмазов в Либерии остается на очень низком уровне. Вследствие этого незаконный экспорт либерийских алмазов в нарушение санкций, введенных Советом Безопасности, по-прежнему остается ничтожно малым. Однако с учетом того, что горнодобывающая деятельность в техническом отношении не является незаконной, уровень незаконного экспорта алмазов может возрасти, как только добытчики вернутся в районы добычи после завершения процесса разоружения и с наступлением сухого сезона. Правительству Либерии может потребоваться провести обзор этой ситуации и принять временные меры контроля с целью недопущения резкого увеличения масштабов незаконного контрабандного вывоза за границу.

40. Правительство Либерии делает немало для удовлетворения выдвинутых Советом Безопасности требований для снятия санкций в отношении экспорта необработанных либерийских алмазов. Оно продемонстрировало приверженность и наличие технического опыта для достижения этой цели. Тем не менее самым крупным препятствием, стоящим на его пути, по-прежнему является отсутствие финансовых средств для приобретения материалов и механизмов, необходимых для осуществления плана сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Без прямого финансирования его предложений правительство Либерии вряд ли сможет в течение некоторого времени выполнить все требования, необходимые для участия в системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

41. С учетом того, что оценка в рамках Кимберлийского процесса будет проведена не раньше конца ноября, крайне маловероятно, чтобы правительство было в состоянии стать участником системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса до конца 2004 года.