



安全理事会

Distr.: General
9 September 2004
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十三次报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2004 年 3 月 30 日第 1537 (2004) 号决议中将联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的任务期限又延长六个月至 2004 年 9 月 30 日。在同一决议中，安理会核准我的建议，让联塞特派团余留人员继续留驻塞拉利昂，自 2005 年 1 月 1 日起，任期最初为六个月，并请我着手进行必要的规划，以确保联塞特派团从现有编制顺利过渡到余留驻在。安理会在该决议第 7 段中还请我在 2004 年 9 月 15 日前提提交进度报告，说明塞拉利昂问题特别法庭的工作进展、解决利比里亚冲突方面的进展、进一步加强塞拉利昂警察和武装部队能力的情况以及加强联合国驻该次区域各特派团之间合作的进展，并提出在这一进展允许的情况下修改联塞特派团余留驻在的规模、组成、期限和基准的建议。本报告是按照这一要求提出的。本报告也说明了规划联塞特派团过渡到余留驻在的情况、特派团在缩编方面所取得的进展，并评估了安全局势。

二. 安全局势

2. 2004 年 6 月 29 日，联塞特派团遭到了可悲的生命损失，运载 24 名联合国和非联合国人员（包括 14 名巴基斯坦特遣队人员和一名孟加拉国特遣队人员及三名机组人员）的一架 MI-8 联塞特派团民用承包直升机在从黑斯廷斯飞往延戈马的定期飞行途中坠毁。虽然特派团立即派员救援，动用了大量物资和人力资源，但没有生还者。直升机坠毁后，已经收回了所有 24 名乘客和机组人员的遗物，在 7 月 4 日前完成了正式鉴定工作。坠机遇难者的遗物已经送回，但调查工作正在进行之中。我要借这个机会再度表达我对这次悲剧遇难人员的家属和政府的深深吊慰。

3. 在本报告所述期间，塞拉利昂的总体局势仍大体稳定，有助于进一步巩固和平进程。局势的稳定使联塞特派团能够着手缩编，于 8 月 4 日将东部省的主要安全责任移交塞拉利昂政府。塞拉利昂政府和联塞特派团继续在国家安全委员会协调小组每周一次的联合会议上评价安全局势。特派团也继续监测政府设立的省县



两级安全委员会的效力，这些委员会为塞拉利昂警察、塞拉利昂共和国武装部队和地方当局之间提供了安全事务方面的合作框架。省安全委员会较县安全委员会运作得更为有效，预期政府将采取步骤加强这些重要实体的工作成绩。

4. 自从我向安全理事会提出 2004 年 7 月 6 日的报告（S/2004/536）以来，塞拉利昂共和国武装部队与塞拉利昂警察之间的关系有所改善。实际上有令人鼓舞的迹象显示，塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察的领导层都在采取措施改善相互的协作。警察总监和国防参谋长在 8 月 9 日发表的联合公报中重申，他们致力于确保两支力量之间的更大合作。

5. 塞拉利昂问题特别法庭自 2004 年 6 月 3 日开庭以来，未受到重大安全威胁。担心的是审判一直进行下去后，它的工作人员和设施受到对其作业怀有敌意势力的威胁危险会增加。

6. 随着和平进程的进展，利比里亚的局势已逐渐稳定。不过，边界地区仍动荡不安。有报导说，有武器从塞拉利昂走私到利比里亚，可能是要钻利比里亚在进行的解除武装、复员和重返社会进程的空子。尤其是，在最近几个星期，塞拉利昂警察成功阻挡了想要将军火走私到利比里亚的企图。与几内亚交界地段的安全环境也令人关注，因为有报导说，驻在该地区的几内亚武装部队的一些势力正在骚扰塞拉利昂公民。在这方面，8 月 5 日几内亚和塞拉利昂两国内政部在科纳克里开会，试图解决边镇延加地区的疆界争议，这是一个令人欢迎的发展。9 月 2 日，泰詹·卡巴总统在科纳克里会见了他的几内亚对口兰萨纳·孔戴总统，讨论延加的问题。两国元首同意，按照 1912 年法国与大不列颠及北爱尔兰联合王国签署的条约，延加村属于塞拉利昂。9 月 6 日，几内亚和塞拉利昂两国内政部长在几内亚举行的会议上，双方同意将设立联合调查和技术委员会，编写延加问题报告，供两国政府在未来几个星期审议。

7. 虽然该国总体安全环境仍相对平稳，但是，青年失业、私人部门增长不足、基本商品价格急剧上升和多数人口的生活水平改善极端缓慢等，仍为受到严重关注的领域。不过，虽然存在这些挑战，但联塞特派团撤出地区的犯罪或动乱并无显著增加。然而，联塞特派团仍继续在多数大城镇维持其驻在。此外，联塞特派团军事观察员仍部署在部队撤出地区。特派团也继续部署部队储备人员到可能发生动荡的地区，如邦巴里县的卡马奎地区，当地发现新的钻石矿址后，有大量钻石矿工从东部地区拥入。联合国部队储备人员也定期部署到主要安全责任已移交政府安全部队的地区。

三. 缩编情况

8. 我在关于联塞特派团的第二十二次报告（S/2004/536）第四节中说明的联塞特派团缩编调整时间表仍然照旧。8 月，驻在黑斯廷斯的巴基斯坦空军小组和先前部署在通戈的赞比亚营均已遣返。即将到来的加纳营将部署在博城，其功能已

经调整，有一个空中机动连担任紧急部队储备人员，全营多数人则担任第二批部队储备人员。特派团目前正按照计划到年底前将部队人数减至 5 000 人以下，其中约 1 500 名军事人员将最多保留两个月，以便提供后勤支助和接续紧密过渡到特派团余留驻在期间。到 2005 年 2 月底，预期部队兵力将有 3 250 人（不包括 66 名参谋人员）和 141 名联合国军事观察员。减少兵力的同时，还要在 2004 年和 2005 年裁减联塞特派团文职工作人员。

9. 在即将到来的几个月，预期联塞特派团将向政府移交该国西部地区的主要安全责任，这是仍由其全面负责的唯一地区。塞拉利昂政府其后将承担全国主要安全责任，由联塞特派团负起支助责任到 2005 年年初为止。

10. 联塞特派团在将塞拉利昂不同地区的治安责任移交政府之前，与政府部队进行过许多联合训练演习，包括控制暴乱和颠覆的塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队联合演习在内。这些不断进行的演习重点放在塞拉利昂安全事务仍需改进工作绩效的优先领域。同时，联塞特派团正与国家安全办公室一起规划与政府安全部队的联合演习时间表，以建立和测试国家安全应急框架。

四. 过渡到特派团余留驻在的规划及其基准

11. 安全理事会在其第 1537 (2004) 号决议中请我提出修改联塞特派团余留驻在的规模、组成、期限和基准的建议。我在 2004 年 3 月 19 日的报告 (S/2004/228) 指出，联塞特派团结束驻在后将处理一些剩余的核心任务，包括协助塞拉利昂政府切实负起安全部门的责任。报告也重申，必须在需要将国家安全的主要责任移交政府与联合国有必要在脱身时确保主要的安全基准旨在促进该国的长期安全与稳定之间取得平衡。

12. 尽管政府和联合王国牵头的国际军事咨询和训练小组做出了相当的努力，有数个因素继续阻碍着塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队的有效运作。我在先前几次报告中已经指出，塞拉利昂共和国武装部队正面临着严重的后勤、通讯、房舍和运输的短缺以及其他方面的挑战。除非这些因素得到适当解决，该国的安全部门将无法在未来负起全部安全责任。鉴于这些问题，塞拉利昂共和国武装部队如何取得必要的承担切实责任的能力以确保该国的安全，不受外来威胁，仍将是审查联塞特派团余留驻在期间的任务的一项关键基准。

13. 在预期于 2005 年年底以前完成联塞特派团军事部分的缩编之前，塞拉利昂共和国武装部队应已制定出所有官兵都能清楚理解的实际可行任务。建议在此之前武装部队每旅至少应有一个可以全面行动的步兵连，配备有车辆、无线电和必要的办公房地，同时能够在 48 个小时内部署到边界地区，防止外部武装入侵。此外，应有一个可以全面行动的步兵营与各个步兵旅一起部署在该国任何地方，以在 24 小时内支助塞拉利昂警察。陆军也需建立能够确保切实协调与控制部署在全国的部队的可靠军事通讯系统。

14. 特派团将继续支持政府实现这些应当说是极具雄心的目标，为此须特别注意三个主要领域。首先，在联塞特派团援助下进行的建造兵营方案“在你家行动”，必须取得显著的进展。所有“在你家”项目的完成日期现已改为 2009 年；然而，如果目前的资金短缺能够及时填补，其东部省的两个主要地点预期在 2005 年完工。第二个挑战是购置塞拉利昂共和国武装部队亟需的通讯和行动资产，这方面也需捐助者的慷慨支持。此外，联合王国牵头的国际军事咨询和训练小组所支助的塞拉利昂共和国武装部队第一个训练周期，须于预定的 2005 年 11 月完成。这些目标的实现将使塞拉利昂共和国武装部队在东部边界地区有足够的能力让联塞特派团的余留驻在减少其支持。

15. 关于塞拉利昂警察，到 2005 年年底，它应已完成对各省规划的所有部署，包括为其人员提供办公房地和调整在西部地区的部署；它应按预期在 2005 年年中以前达到所规划的 9 500 名人员员额；它应确保其各个单位在联塞特派团撤出以前有足够的装备。这是联塞特派团余留驻在另一个重要的基准，这方面将需要保留目前部署的 130 位联合国民警中的 80 位左右的人员。还预期到 2004 年年底，政府的省、县安全委员会将更有效运作。

16. 特别法庭工作的结束将是审查联塞特派团的余留驻在所进行的任务的另一个重要里程碑。在这方面，特派团与政府部队将继续应法庭的要求对其提供安全支助。目前预期法庭将在 2005 年下半年完成其工作。

17. 另一个重要的缩编基准是全面部署联合国利比里亚特派团（联利特派团），尤其是在接近该国与塞拉利昂交界的地区。目前正在实现这一基准方面取得了进展，在利比里亚西北部全面部署了联利特派团。联利特派团巩固了在这些地区的驻在后，安全威胁会相应减少，因此应可以在 2005 年的某个时候审查对塞拉利昂边界地区的塞拉利昂共和国武装部队的支持程度。

18. 这种审查应考虑通盘评估上述基准，我认为，这些应在 2005 年年中之前进行这种评估，以确定进一步调整特派团的军事、民警和文职人员组成部分。在这方面，很多需取决于安全部队、特别是塞拉利昂共和国武装部队在行动效力上所取得的进展。同时，如果塞拉利昂共和国武装部队不能应付新出现的安全形势，可能需要联塞特派团剩余的力量在一接到通知后很快提供增援部队和装备，包括直升机在内。

五. 塞拉利昂局势正常化的总体进展

A. 加强塞拉利昂警察的能力

19. 在联塞特派团和英联邦小组的支持下，目前另有 397 名新招警察在黑斯廷斯警察训练学校接受基本训练。截至 2004 年 9 月 1 日，共有 1 777 名新招警察受过训练并部署上岗，使塞拉利昂的警察人数达到 7 903 人。尽管新招了人员，在报告所述期间塞拉利昂的警察总人数并未增加，因为 7 月以后有包括特别警察在

内的 400 名以上的警察退休。不过，预期到 12 月月底之前警察人数会达到 8 200 人，预计到 2005 年年中前达 9 500 人。

20. 特派团也继续为塞拉利昂警察提供在职训练，以提高其专业标准。约有 900 名警察接受了计算机基本技能训练，75 名接受了指纹鉴别技术训练，100 名接受了档案管理训练，3 000 名接受了人权训练，50 名接受了社区巡逻训练。此外，有 121 名警察上过课，以取得训练人员资格。还预期到 2004 年 12 月底之前训练出 300 名特别教练。此外，已训练数百名警察人员操作各型车辆。

21. 在联合国开发计划署（开发计划署）的援助下，联塞特派团已建成东部省科伊杜和科因杜的警察营房。此外，联塞特派团继续协助建造莫特马、坚德马、马克尼、卡马奎、通戈、达鲁、斯格文马和凯拉洪的营房，资金也是来自开发计划署。这项计划预期在 2004 年年底前完成。黑斯廷斯警察训练学校的扩充已接近完成，将可同时训练达 600 名之多的警察。同时，博城和马克尼的警察训练中心已全面运作，推断肯内马区域训练中心将在 12 月之前完成。

B. 加强武装部队的能力

22. 上文第 12 至 14 段指出，塞拉利昂共和国武装部队的行动效力仍然不足。装备的短缺因本已残旧不堪的车队和零件缺稀造成的严重恶化状况而进一步加剧。目前武装部队可供使用的车辆约为现有需要的 35%，可用的车队行动上只能支持两个步兵连。此外，塞拉利昂部队进行的许多边境巡逻，并未配备充分的通讯能力。移动电话往往用于行动层次的主要通讯。

23. 许多高层军官承认全国各地治安的维持首先须依靠维持塞拉利昂警察。但是，基本的错误观念持续存在，塞拉利昂共和国武装部队官兵对不能被指派担负更重要的国家安全任务有普遍挫折感。虽然塞拉利昂共和国武装部队一般都随时待命，并得到了国际军事咨询和训练小组的密切教导，但武装部队人员仍未取得能够充分有效行动的资源或持续财政支助。因此，他们的士气需要大大提高。由于大众继续不信任军队对政府的忠诚度，情况更为加剧。

24. 同时，塞拉利昂共和国武装部队和国际军事咨询和训练小组已决定将重点放在普杰洪和凯拉洪县，透过上文第 14 段所述的“在你家行动”建造营房，必要时由联塞特派团提供援助。除了最近由联合王国捐助 510 万英镑支助军队的通讯和后勤需要外，令人鼓舞的是联合王国也在审查它对“在你家行动”的捐助，可能会提供进一步的财政支助，以加速这一重要的方案。联合王国的这一慷慨捐助帮助最大，也有力地鼓励其他可能的捐助者考虑提供很需要的援助以供建立塞拉利昂共和国武装部队的能力，尤其是在所述基础设施和通讯领域。

25. 政府在 2003 年 12 月宣布，将自 2005 年 1 月 1 日开始进一步裁减 1 000 名塞拉利昂共和国武装部队军事人员，使规划兵力在 2007 年之前达到 10 500 人的目标。军事人员当中有一些公开的抗议，反对预期的裁减。联塞特派团与国际军

事咨询和训练小组协作，将继续努力加强塞拉利昂共和国武装部队的能力，并将发挥咨询作用，在选定领域向武装部队人员提供训练援助。

C. 巩固国家权力

26. 政府通过不断进行的国家行政结构地方分权进程大力加强塞拉利昂的良好治理。在全国各地建立地方议会是逐步恢复地方政府的一项重要成就。但是，财政紧张和不良的基础设施正在阻碍着地方议会的合作绩效，包括向当地居民提供服务方面。

27. 联合国国家小组已建立过渡时期支助结构，以协助塞拉利昂政府。这些实体与地方政府和社区发展部地方分权秘书处协作，正在重新设计各个县的发展协调机制和确定地方议会的能力建设训练需要，以期支助它们制订 2005 年的县发展计划。联合国过渡时期支助小组目前的活动范围为博城、普杰洪、莫扬巴、卡巴拉、洛科港、马格布拉卡和邦茨地区，由联塞特派团为它们提供办公空间。

D. 前战斗人员重返社会

28. 塞拉利昂的解除武装、复员和重返社会方案结束后，重点现已转移到针对前战斗人员和一般青年。在这方面，联塞特派团正与开发计划署和其他伙伴协作，以实现针对执行青年特别方案的能力建设。同时，联塞特派团与联合国国家小组协作，继续鼓励不断进行的社区武器换发展方案。特派团还就将在利比里亚和科特迪瓦复员的塞拉利昂前战斗人员问题与联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）密切合作。同时，联塞特派团正与联合国国家小组和政府协作，确保尽早开展将从利比里亚返回的任何塞拉利昂战斗人员的重返社会方案。在此同时，塞拉利昂境内，人们普遍关切许多前战斗人员如果选择在有组织的遣返方案之外返回的方式可能造成的安全问题。

E. 恢复政府对钻石开采活动的控制

29. 塞拉利昂政府已继续加强对钻石开采活动的控制。从 2004 年 1 月至 7 月，钻石正式出口金额达到 8 100 万美元，而 2003 年同期的金额为 4 200 万美元。在报告所述期间，在卡马奎附近查明了新钻石矿址，立即造成近几星期约有 15 000 名矿工涌入该区（见上文第 7 段）。虽然新钻石矿址的发现是急需的就业来源，但大量矿工的移动已造成新的挑战。由于该区靠近与几内亚的交界之处，加上这种人口从该国东部大量涌入北部的情况有其安全上的影响，政府已部署采矿检查官员和更多的塞拉利昂警察，并已设立登记办事处，以确定新移民的身份和帮助管制外国人进入该区。联塞特派团也已部署其军事人员到该区，协助塞拉利昂警察确保安全。

六. 人权、民族和解和司法

A. 监测和增进人权

30. 在报告所述期间，因联塞特派团与政府和地方人权组织结成伙伴，持续提供训练和促进人们关注，塞拉利昂的人权情况已逐渐改善。司法系统已逐渐就警察和监狱当局尊重人权方面改进其工作。7月30日，塞拉利昂议会通过了一项法案，根据联塞特派团和民间团体联合制订的法律草案设立国家人权委员会。政府正为委员会制订一项执行计划。已成立法律改革委员会审查现有法律和作出废除、修改和重新颁布新法的建议。

31. 不过，整个司法系统急需改革，以解决以下问题：法官、治安法官和治安官人数严重不足；索阅现有法律和编码判例的管道缺乏；司法行政机关对人权的尊重；和资源缺乏。这些问题加在一起，造成了巨大的案件积压和长期拘留。该国民间社会仍很薄弱，需要继续得到援助以加强促进和保护人权的国家能力。

32. 特派团继续提请政府注意刑事调查和汇集与转移案件档案给法院以供用于适当的司法诉讼方面出现的持久拖延。7月21日，已在帕得姆巴监狱拘留了三年的64名前革命联合阵线（联阵）人员和33名所谓的西部小子发动了暴乱，抗议再次拖延他们出庭。塞拉利昂警察将局面控制住。事件发生之后，政府为表明愿意遵照国际公认的司法标准，遵照国际社会的意见在8月21日决定释放16名西部小子。

B. 保护儿童

33. 特派团与儿童基金会和塞拉利昂保护儿童的非政府组织合作，继续与其利比里亚对应方交流，以确保利比里亚的解除武装、复员和重返社会进程特别注意利比里亚的战斗部队中的塞拉利昂儿童以及目前在塞拉利昂境内的利比里亚前儿童战斗人员的遣返和重返社会问题。在这方面，红十字国际委员会已查明利比里亚战斗部队中的第一批塞拉利昂儿童，并已开始寻找家属和团圆及最后重返他们社区的进程。

34. 联塞特派团和儿童基金会应政府的要求，也已着手审查塞拉利昂的青少年司法系统。预期审查建议将帮助政府加强保护儿童的框架，尤其是透过由警察总监和首席法官向其各自组织颁布透明做法指示。这些指示在进行全面立法改革期间，将作为临时的措施。联塞特派团继续支持国家指导委员会对塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察的儿童权利训练，尤其是在编制警察训练材料方面。联塞特派团和儿童基金会也继续支持战争受害儿童国际委员会为其创伤治疗中心发展有效的作业概念。

35. 同时，联塞特派团、儿童基金会和政府正与保护儿童的非政府组织合作，透过现有寻找家属和团圆机制处理日益出现的街头儿童问题，联塞特派团和儿童基

金会也在编写下次《儿童权利公约》及其任择议定书的执行情况报告方面向政府提供技术性咨询意见。儿童基金会也在协助起草儿童权利法案。另外，经联塞特派团与儿童基金会联合倡议，已编写真相与和解委员会报告针对造福儿童的版本，将于不久的将来与正式报告一起发表。联塞特派团与特别法庭合作，继续提倡审判期间和审判后保护儿童证人。

C. 性别问题

36. 特派团与其伙伴协作，透过持续训练和提高认识方案提升塞拉利昂的妇女状况。新设立的法律改革委员会正与社会福利、性别和儿童事务部合作，确保歧视妇女的法律得到审查并使其符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。妇女对治理国家的参与已逐渐增加。同时，已在所有县级警察站设立家庭支助单位，使性别受害者和基于性别的暴力得到更多的保护，并使更多的妇女能够报告性虐待案件。这方面的司法系统工作也在改善，有更多人因基于性别的暴力和相关的罪行被判罪和服刑。

D. 真相与和解委员会

37. 真相与和解委员会已完成其作业任务。对于塞拉利昂十年内战期间发生的问题、事件和侵犯人权状况共收集了 8 000 多份陈述并将其编印成文件。真相与和解委员会的最后报告可望在 9 月份印发。

E. 塞拉利昂特别法庭

38. 塞拉利昂问题特别法庭在 7 月 3 日开始对前民防部队三名成员进行审判后，于 7 月 5 日开庭继续审判三名前联阵成员。对民防部队成员的第二次开庭审判已定于从 9 月 8 日开始，对前武装部队革命委员会（武革委）成员的审判则在稍后的一个日期开始。与此同时，政府已授权法庭可将原先 Brookfields 旅馆的房舍用作证人的额外临时住所。

39. 特别法庭的运作在 2004 年 7 月已进入第三个年头。头两年由于自愿捐款不足，特别法庭是在经费不定的情况下运作，这一问题通过联合国核批 1 670 万美元的摊款用作法庭 7 月至 12 月的经费而暂时得到解决。大会第五十九届会议将收到我的报告，其中提供关于这项摊款的情况，我将寻求进一步核准用于 2005 年的补助金。特别法庭第三个财政年度的预算数额估计为 2 900 万美元。

40. 法庭仍在开展对外沟通活动，向公众和有关的国家机构官员，例如执法官员解释其任务规定和活动。除了在塞拉利昂不断开展宣传运动之外，法庭的书记官长还于 7 月 13 日至 15 日访问利比里亚，向利比里亚民间社会、全国过渡政府、全国过渡立法议会和联合国利比亚特派团汇报法庭的工作情况、它在塞拉利昂的作用以及它所担负的这些责任如何关系到利比里亚。

41. 特别法庭还在拟定一项撤离战略。为此目的，书记官长将在 2004 年 9 月与管理委员会和联合国举行一轮协商。

七. 人道主义问题和国家复苏

42. 联合国难民事务高级专员办事处(难民高专办)主要从几内亚和利比里亚遣返塞拉利昂难民的工作已于 2004 年 7 月 21 日完成。自从 2001 年遣返工作开始以来，难民高专办已遣返 179 000 名难民，其中在 2004 年遣返了 25 913 名塞拉利昂国民。另有 92 000 名难民是自行返回的，有近 15 000 名塞拉利昂国民选择留在其他国家，融入东道国社区。从塞拉利昂遣返利比里亚难民的工作定于 2004 年 10 月 1 日开始，预计将持续到 2006 年。塞拉利昂境内仍然有大约 66 000 名利比里亚难民，其中 55 000 人居住在该国东南部的 8 个难民营中，其余的 11 000 人则住在各城市中心和边境地区的凯拉洪县和普杰洪县。联合国各过渡支援工作队正在确保回返人口长期融入社会，为塞拉利昂政府协助脆弱社区提供帮助。这些支援工作队为了帮助确保救济工作符合更长期的发展活动而在确定各项需要和优先事项。

43. 与此同时，教育和卫生部门继续取得进展。增加合格教师人数的方案仍在进行。2003/2004 学年开始时，大约有 50% 的小学教师需要进一步培训。在 2003/2004 学年，小学生的入学人数增加到 111 万人，增幅为 15%，突出表明需要进一步的能力来吸收不断增加的学生人数。保健服务已得到改善，几乎各县都有正在运营的中心医院。然而，卫生部门仍受到能力不足的制约，包括合格人员短缺、资源、医药和医疗设备匮乏。在该国东北地区建立的卫校可望为这些地区输送更多的合格人员。

44. 塞拉利昂全国的艾滋病毒/艾滋病比率为 3.4%，防止和减少艾滋病毒/艾滋病的方案正在逐步扩大。然而由于资金不足，造成诊断设备短缺，向感染艾滋病毒/艾滋病的人提供的咨询服务也仍然有限。此外，还需要努力提高弱势群体和医疗工作人员对此流行病的认识。

45. 维持人道主义监测和预警机制至关重要，特别是考虑到特派团的缩编因素。人道主义事务协调厅正在逐步撤离塞拉利昂，但是它在副特别代表/驻地协调员办事处内保留了一个人道主义单位。一名人道主义事务高级干事将就人道主义问题向驻地协调员提供意见，并协助联合国国家小组拟定将来的人道主义应急计划。

46. 在 2004 和 2005 年需要特别注意国家的经济状况、通货膨胀率和现行汇率。由于 2004 年上半年油价持续攀升、米价和其他基本商品的价格也跟着上涨，国家货币的汇率受到重大压力。一月至六月期间的平均通货膨胀率达到 14.6%。国内利息也从 2003 年的平均 7% 急剧攀升到 10% 左右。为了确保物价稳定，必须进一步减少国内银行通过减少经常性支出为政府赤字筹集资金的做法。

47. 塞拉利昂国内总产值持续较高的实际增长率很可能因为捐助方正在逐步减少对冲突后需求的援助而受到更大的挑战。如果冲突后的紧急援助得不到捐助方更长期的适当援助和发展后援，增长所需的国内新投资就会减少。今后还需要继续进行政策改革才能保持较高的增长率。在这方面，确保健全的宏观经济政策的关键优先事项包括：通过概括国家减贫优先事项的减贫战略文件确定政府的减贫战略；加强投资环境；执行强制过户方案；改革贸易；加强产权；大规模减少腐败。

48. 在农业部门，该国的水稻生产恢复到战前水平的 82%，但是这只能满足目前国内需求的 50%。虽然农业生产在增长，塞拉利昂仍然严重依靠进口粮食来满足其多数的主食需求。居高不下的食品价格、高失业率和低收入水平减少了获得食品的机会，特别是对妇女和儿童产生影响。公路网破旧、传统耕作生产力低下和预算支出不足阻碍了农业和贸易部门亟需的增长。该国还存在很多酋长领地，多数坐落在中西部省份。

49. 减贫战略方案草案可望在 2004 年 9 月底完成，供国际货币基金组织和世界银行核准，重大减贫措施预算将在定于 2004 年 11 月在巴黎举行的协商小组会议之前完成。预计在国家减贫战略完成之后，将修订联合国现有的发展援助框架，使其符合和支助国家减贫优先事项。

八. 区域层面

50. 在本报告所涉期间，马诺河联盟成员国，即几内亚、利比里亚和塞拉利昂继续进行互访和相互协商。这些事态发展有助于改善三国之间的双边关系以及恢复联盟结构的前景。根据 2004 年 5 月在科纳克里举行的马诺河联盟首脑会议决定进行的双边协商继续重点讨论跨界问题和次区域战斗人员解除武装问题。

同其他维持和平行动的合作

51. 在本报告所涉期间，联塞特派团、联利特派团和联科行动继续努力建立跨界和特派团之间的合作机制。这三个特派团参加了由联合国西非办事处发起于 2004 年 8 月 5 日和 6 日在达喀尔举行的解除武装、复员和重返社会统一方案的第二次区域会议。除了就次区域解除武装、复员和重返社会的现行做法交流信息和经验之外，还重点讨论如何拟定基本原则和准则，以使用区域统一办法来解决西非的解除武装、复员和重返社会问题。其他共同重视的关键问题关系到国家拥有解除武装、复员和重返社会方案，希望能够得到各解除武装、复员和重返社会全国委员会的大力技术援助，必须在和平协定中将解除武装、复员和重返社会方案列入所有各方都能接受的一个框架内，让妇女参与和平谈判和协定，将开发计划署的武器换发展方案扩大用于冲突后国家及邻国。还讨论了武器扩散问题，以便提出切实建议，尽可能以最有效的办法来减少这一问题对区域的负面影响。与此同时，

三个特派团相互之间仍在继续开展实际合作，特别是在信息交流、跨界联络、余留资产转让和支助人员交换等方面。

九. 特派团支助问题

52. 在行政方面，重点是支助联塞特派团的行动，与此同时开展清理结束活动并作出安排，将余留人员和资产顺利转交联塞特派团。考虑到安全因素以及在弗里敦很难找到一个合适的房舍将联塞特派团各部分的所有人都安置在内，联塞特派团最好还是留在目前设在 Mammy Yoko 旅馆的总部地点。与此同时，联塞特派团在全国各地的文职人员、军事人员和民警作为统一行政实体联合部署的做法一直都很成功，对各个部分都有利。

53. 执行联塞特派团缩编计划因为同时需要遣返、轮换和迁移特遣队，以及需要为遣返目的扩大过渡营，而使该特派团的行政部分承担很多额外任务。这些活动是在雨季进行，在这个季节很多道路不通、人员的运输主要利用联塞特派团的航空资产。此外，在本报告所涉期间，特派团利用卡车将 250 多个集装箱的特遣队所属装备运往海港。

54. 特派团还将其几个营区驻地移交给塞拉利昂政府。此外，特派团将其使用过的政府所属房舍，以及学校、医院、社区中心和宗教建筑，在尽可能对其中多数设施加以复原和改善之后交还给主管当局。

55. 特派团特别重视正在撤离的地区的环境保护。特派团正在确保所有联合国和特派团所属装备的处理都须有利于环境，并由地方当局颁发这方面的许可证书。此外，联塞特派团还与总部密切协调，对于 2000 年 5 月危机期间被联阵缴获后摧毁的 23 辆装甲运兵车确定可用的最佳处理方法。

十. 财政方面

56. 大会 2004 年 6 月 18 日第 58/308 号决议拨出毛额 2.073 亿美元用于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日财政期间联塞特派团的维持费用。根据安全理事会第 1537 (2004) 号决议，编制了反映同时期变化的所需经费的一项订正预算并提交大会第五十九届会议主要会议审议。

57. 截至 2004 年 7 月 31 日，联塞特派团特别账户未缴摊款数额为 1.4 亿美元。截至该日所有维持和平行动未交摊款的数额共达 24.787 亿美元。

十一. 意见和建议

58. 塞拉利昂的总体政治环境逐步取得进展和趋于稳定，继续有利于巩固该国的和平。塞拉利昂政府在联塞特派团和发展伙伴的支持下，在实现联塞特派团可以

撤离的一些基准方面取得了重大进展。主要是，随着政府监测和管制境内开采活动的能力不断提高，钻石出口收入大幅增加。尽管遇到困难，还是成功完成了解除武装、复员和重返社会方案，国家权力也得到巩固。总体环境也容许在全国徐缓增加经济和商业活动。

59. 但是特别是为了在安全部门实现长期稳定和恢复，还需要作出更多努力。得不到适当的后勤支助和外地住房继续阻碍塞拉利昂在全国范围部署亟需的警力，而塞拉利昂共和国武装部队仍然是一个薄弱因素。特别是，后勤和基础设施严重不足继续妨碍部队的行动。在这方面，我于 8 月 25 日写信给可能的捐助者，提请他们注意必须向塞拉利昂共和国武装部队提供紧急援助，信的附件中还列有一份塞拉利昂共和国武装部队所需设备清单。希望可能的捐助者适当考虑为加强塞拉利昂共和国武装部队的能力慷慨捐款。

60. 尽管在全国经济和社会复苏方面取得了长足进展，为了使和平巩固进程能够持续下去，为了便于从复苏平稳地过渡到可持续发展，尤其需要向该国的脆弱地区继续提供支助，使塞拉利昂所有地区都能从过渡中得到好处。

61. 人们注意到并深受鼓舞的是，塞拉利昂政府继续为促进民主治理作出协同努力，最近设立的地方理事会便是这方面的一个重要例子。但是政府在努力下放其行政权力时，遇到了很多挑战。地方理事会的行政和服务交付能力很可能因为缺少适当受训的工作人员及后勤和基础设施而受到影响。国际社会在这一关键领域提供援助仍然至关重要。

62. 同样，政府在恢复法治和促进人权方面继续面临挑战。司法部门若想促进正在为收拾冲突的残局而进行的努力，就需要对刑法和司法进行改革。为了维持该国目前相对稳定的政治和安全环境，迫切需要关注落后的社会经济条件以及较高的青年失业率等因素。

63. 尽管如上所述仍然存在很多挑战，为使利比亚局势稳定化而持续作出的努力对马诺河联盟次区域的局势正在产生积极影响。最近利比里亚全国过渡政府主席居德·布赖恩特为改善与邻国的双边关系作出的努力得到了高度赞扬。最近，几内亚与塞拉利昂为了就边境城镇延戈的领土问题确定一项解决办法而进行的高级别接触也是大有可为。鼓励次区域领导人继续利用这些积极发展，采取步骤加强马诺河联盟成员国之间的对话，以便重振该组织，确保其成为促进次区域安全与稳定的一个重要工具。

64. 与此同时，为了继续逐步缩减联塞特派团的编制，确保从其目前的配置顺利过渡到在塞拉利昂的余留驻在，我建议将特派团的任务期限再延长九个月至 2005 年 6 月 30 日。该特派团的余留驻在无疑将有助于进一步稳定该国和次区域的局势。

65. 最后，我谨表示深切感谢部队和警察派遣国以及西非国家经济共同体、捐助国、人道主义和发展机构继续支持塞拉利昂的巩固和平事业。我还感谢我的特别代表乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈以及联塞特派团所有军事和文职人员为致力于在塞拉利昂恢复持久和平作出重要贡献。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2004 年 9 月 7 日的人员派遣情况

国家	军事观察员	参谋	部队	民警	区总部工作人员	共计
孟加拉国	15	17	456	2		490
玻利维亚	6					6
加拿大	5			6		11
中国	5					5
克罗地亚	10					10
捷克共和国	4					4
丹麦	2					2
埃及	10					10
冈比亚	15			4		19
德国			14			14
加纳	7	9	620	10		646
几内亚	12	1				13
印度				8		8
印度尼西亚	10					10
约旦	10	4	121	4		139
肯尼亚	11	10	1 006	8		1 035
吉尔吉斯斯坦	2					2
马拉维				4		4
马来西亚	10			4		14
马里	8					8
毛里求斯				2		2
纳米比亚				2		2
尼泊尔	10	4		4		18
新西兰	2					2
尼日利亚	9	13	1 550	8	55	1 635
挪威				2		2
巴基斯坦	15	16	3 780	2	41	3 854
俄罗斯联邦	15	4	110	1		130
塞内加尔				6		6
斯洛伐克	2					2
斯里兰卡				6		6
瑞典	3			4		7
泰国	5					5
土耳其				7		7
乌克兰	5	4	631			640
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15	6		10		31
坦桑尼亚联合共和国	11					11
乌拉圭	11					11
赞比亚	10	4		10		24
津巴布韦				6		6
共计	255	92	8 288	120	96	8 851

MAP