



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第三次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2003 年 9 月 19 日第 1509 (2003) 号决议设立联合国利比里亚特派团 (联利特派团), 为期 12 个月, 并请我每 90 天向安理会报告联利特派团任务的执行情况。本报告就是根据该决议编写的, 介绍了自我 2004 年 3 月 22 日报告 (S/2004/229) 以来的发展变化。

二. 特派团的部署

2. 本报告所述期间, 在全国各地部署部队仍然是联利特派团的主要优先事项, 以使该国实现稳定, 为执行特派团其他方面的任务创造必要的安全条件。3 月下旬和 4 月, 联利特派团从孟加拉国、埃塞俄比亚和巴基斯坦获得了更多的部队, 并获得了中华人民共和国和瑞典的部队。这些部队的抵达, 使特派团能在除大古德州和马里兰州沿科特迪瓦边界以外的利比里亚各地部署。塞内加尔一个营定于 6 月抵达, 将部署在这个地区。

3. 4 月, 来自巴基斯坦的一个步兵营在洛法州部署, 总部设在沃因贾马, 成为特派团的第 2 区。部署这些兵力后, 联利特派团在沿几内亚-利比里亚边界主要地区的兵力很强, 这些地区原先是由利比里亚人和解与民主团结会 (利和解民主会) 人员控制的。此外, 部署这些兵力, 使特派团能与联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 东区建立直接联络。4 月, 另有一个来自孟加拉国的步兵营在宁巴州部署, 建立了第 3 区, 总部设在邦加。为确保尽量广泛地从军事上控制利和解民主会与前政府军持续发生零星冲突的这个州, 孟加拉国营在甘塔镇和 Yekepa 镇沿几内亚-利比里亚边界部署了两个步兵连, 在科特迪瓦-利比里亚边界上的 Loguata 部署了一个步兵连, 剩下的两个步兵连部署在宁巴州内部的 Saniquellie 和 Sagleipie。3 月, 埃塞俄比亚一个步兵营部署在第 4 区的绥德鲁、格林维尔和塞斯河。



4. 关于支援部队，中国的二级医院于4月下旬在绥德鲁建立了医疗设施。一个中国工程连也在绥德鲁建立了行动基地，并在塞斯河部署一个排，进行道路维修和保养。一个塞内加尔二级医院预定在6月抵达特派团。瑞典的机械步兵连于3月到达，增援已在联利特派团的爱尔兰营，作为驻蒙罗维亚的特派团快速反应部队。

5. 截至5月18日，特派团部队兵力为14 131人。除上述塞内加尔步兵连，另有一个埃塞俄比亚步兵连预期于6月下旬抵达特派团。这将使特派团兵力达到全额核定兵力15 000人。

6. 截至5月18日，联利特派团民警部门有720人，包括481名民警，以及两支建制警察部队，共有兵力239人，分别来自约旦和尼泊尔。第三支建制警察部队预定将于6月部署。联利特派团已请求部署第四支，正在与警察派遣国进行协商。目前已有女性联合国民警32人，占民警总数5%，目前仍在努力改善联合国民警的性别平衡。预计联利特派团民警部门将于2004年7月达到总兵力1 115人。

7. 特派团民警人员部署已逐渐扩展到蒙罗维亚以外地区，包括罗伯茨国际机场、布坎南、邦加、Tubmanburg和绥德鲁。部队部署将以两周的间隔继续扩展到Kakata、Ganta、Saniquellie、Salala、Totota、塞斯河、格林维尔、罗伯茨港、博城、Tienne、Sinje、沃因贾马、Zorzor、Salayea、Gbarpa、Tapeta、Barclay Ville、Kongo、Bopolu、Kolahun、哈珀、Fishtown、Pynetown、大塞斯、Juazohn、Plibo、Sacleipie、Harbel和Careysburg。

三. 安全状况和《停火协定》的执行

8. 根据2003年6月17日《停火协定》实现的停火，基本上得以维持。在各州部署联利特派团部队之后，没有武装团体之间发生严重冲突的报告。然而，安全局势仍很脆弱，主要是由于解除武装工作尚未完成。此外，派别内部特别是利和解民主会内部的争端，继续造成紧张局势，有时在一些地区导致枪击事件。另外，虽然利比里亚全国过渡政府为等待解除武装的前战斗人员举办分发食品的方案，有助于减少四处寻找粮草的战斗人员对平民的抢掠和骚扰，但还是有几次抢掠事件的报告。一些地区的战斗人员继续建立检查站，这些检查站已被联利特派团巡逻队一概铲除。

9. 然而，3月30日在Tubmanburg爆发严重骚乱，当时利和解民主会主席塞古·达马特·科纳的派系支持者同与其不和的妻子艾莎·凯塔·科纳的追随者发生争端，其后，该组织战斗人员朝天胡乱鸣枪。联利特派团进行干预，控制了事态发展。4月8日和9日，邦加几名利和解民主会战斗人员在据报道内部领导发生争吵时开枪。其中几名战斗人员设立一个检查站，威胁前去控制事态发展和拆除检查站的联利特派团部队，继而与联利特派团交火，一名战斗人员被击中，后来因伤死

亡。4月11日在邦加也发生了类似事件，联利特派团士兵在受到利和解民主会战斗人员威胁时开枪。没有伤亡报道。

10. 4月10日，罗伯茨港当地利和解民主会战斗人员与蒙罗维亚利和解民主会战斗人员内部发生争执，导致交火，在联利特派团部队干预下停止。但是，4月14日又发生一次利和解民主会内部争端导致的骚乱，当时，大群战斗人员正聚集在蒙罗维亚附近罗伯茨国际机场，欢迎科纳主席。所有这些事件据报道都与利和解民主会内部领导层争斗有关，我先前提交的报告(S/2004/229)已有说明。

11. 与此同时，据报告争取利比里亚民主运动份子在布坎南实施犯罪活动。3月20日，争取利比里亚民主运动武装人员在城里朝天开枪，抢掠一些商店和住宅。当地人与争取利比里亚民主运动战斗人员发生对抗，1人被打死。联利特派团逮捕了30多名争取利比里亚民主运动战斗人员，包括投掷手榴弹的一个人，其中25人被带到蒙罗维亚上法庭受审。

12. 在蒙罗维亚，主要由于联合国部队的存在，以及联利特派团民警和利比里亚国家警察合作开展活动，安全局势继续得到改善。在恢复法治行动中，这两个组织开展强有力的联合巡逻，每天24小时在蒙罗维亚街头巡视。目前首都正逐渐从无法无天过渡到法治的局面。然而，某些社会群体，特别是学生，诉诸暴力示威来宣示其要求。4月2日和7日就发生了这样的事件，利比里亚大学学生走上街头，抗议该大学推迟重新开学，并要求该大学5月31日重新开学时减少学费。在这两次事件中，示威都是在联利特派团建制警察部队和利比里亚国家警察干预之后结束的。应美国大使馆请求，联利特派团建制警察部队于4月22日进行干预，赶走大约60名当地雇用人员，这些人举行罢工要求提高工资，并在大使馆园内设置路障。

四. 监测《全国和平协定》的执行情况

13. 在本报告所涉时期，监测《全民和平协定》执行情况的三个机制，即联合监测委员会、执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组，继续定期举行会议。联合监测委员会由联利特派团部队指挥官主持，举行了五次次会议，评估各武装集团遵守停火的情况。该委员会注意到，这些集团之间的战事几乎已全部停止，但如上文第三节所述，派别间的争端和犯罪活动仍然对安全保障构成了严重威胁。该委员会还继续作为一个有用的论坛，以评估解除武装、复员、遣返和重返社会方案的执行情况，从各武装派别收集其战斗人员名单和所在地及其军事装备的情报。在这方面，各派别在提供所需情报方面行动迟缓。

14. 执行监测委员会由西非国家经济共同体（西非经共体）主持，于4月27日举行了第三次会议，期间审查了在执行解除武装、复员、遣返和重返社会方案方

面取得的进展以及联利特派团在改组和训练利比里亚国民警察方面采取的战略。该委员会重申它继续支持今后的重返社会方案。

15. 利比里亚问题国际联络小组与联利特派团密切合作，以确保和平进程不脱离轨道。在这方面，联络小组继续定期在蒙罗维亚举行会议。4月16日，全国过渡立法议会举行特别会议，欢迎利比里亚问题国际联络小组来访的代表团，其中包括其联合主席（加纳外交部长纳纳·阿库福-阿多和欧洲联盟主席的马诺河联盟区域特别代表、瑞典外交国务秘书汉斯·达尔格伦）。两位联合主席在向全国过渡立法议会发表演说时强调，在筹备2005年选举时必须具有透明度、开展合作和取得进展。利比里亚问题国际联络小组还于5月11日在伦敦举行会议，评估在利比里亚和平进程方面取得的进展。会议欢迎自2月份举行上次会议以来在执行《和平协定》方面取得的进展，并赞扬联利特派团及其伙伴成功地重新发起解除武装、复员、遣返和重返社会方案。关于选举问题，联络小组强调，选举进程应由利比里亚人自主掌握和领导，并由国际社会提供协调一致的支助。此外，会议确定必须采取次区域方式来解决当前的许多问题，为此目的建议扩大联络小组的任务，使其不仅涵盖利比里亚，而且涉及更广泛的次区域问题。

16. 在这些监测机制所作的全部评估中，已注意到利比里亚全国过渡政府和全国过渡立法议会正在作出真诚的努力，以履行其法定职责。过渡政府成员的任命是一直导致布赖恩特主席与武装派别之间关系紧张的一个主要问题，并使过渡政府难以顺利运作，但这个问题已基本得到解决。西非经共体主要调解人阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军于4月访问了蒙罗维亚，推动布赖恩特主席与立法议会议长和解，后者开始批准曾存在争执的过渡政府81名助理部长和其他行政职位的被提名人。过渡政府21名成员的内阁于3月23日正式宣誓就职，自此以后一直定期举行会议。但是，由于大克鲁州和全利比里亚联盟党的利益有关者相互之间还有分歧，立法议会中有两个席位一直空着。

五. 解除武装、复员、遣返和重返社会方案

17. 由于在该国整个境内部署部队方面已经取得了进展，继集中开展宣传方案后，联利特派团4月15日在邦加的驻扎营地以利比里亚人和解与民主团结会战斗人员为对象再次成功地发起解除武装、复员、遣返和重返社会方案。此后，又有其他驻扎营地陆续开放：4月20日在布坎南（以争取利比里亚民主运动为对象），4月25日在杜伯曼堡（以利比里亚人和解与民主团结会为对象），4月30日在蒙罗维亚附近一处称作“美国之音”的地点（以前政府军为对象）。5月6日还在卡卡塔、5月7日在最初供争取利比里亚民主运动战斗人员使用的布坎南驻扎营地展开解除利比里亚前政府民兵的工作。解除武装工作一直进展顺利，没有在这些营地出现大问题。但是，5月17日，一群利比里亚前政府的战斗人员聚集在蒙罗维亚市中心，要求把他们送到一个驻扎营地解除武装。他们在获知预定要在以

后才能让其解除武装、复员、遣返和重返社会时发生了骚乱，暴力活动期间有一人被打死。联利特派团的部队和民警迅速出面干预，以防止局势进一步恶化。

18. 截至 5 月 18 日，共有 17 485 名战斗人员自 4 月 15 日以来被解除武装，其中有 2 292 名妇女、1 561 名男童和 352 名女童。已经缴出约 5 689 件武器（主要是步枪和半自动机枪），以及估计为 930 806 发小武器弹药和 7 667 枚未爆弹药（包括火箭榴弹、迫击炮弹和手榴弹）。总的说来，自 2003 年 12 月以来，共有 30 975 名战斗人员已被解除武装，约占预期需解除武装的 53 000 人的 58%。已经缴出约 14 368 件武器，以及约 3 648 474 发小武器弹药和 10 317 枚未爆弹药。

19. 缴出的武器总数低于预期，但战斗人员已经缴出大量弹药。有令人担忧的迹象表明，在解除武装活动期间，一些重武器没有缴出，在一些情况中，这些重武器被偷运到利比里亚境外。在这方面，联利特派团在洛法州的尔法营地发现了隐藏的 81 毫米和 61 毫米迫击炮弹和若干 107 毫米 BM-21 导弹。5 月 3 日，联利特派团部队指挥部的瑞典爆炸物处理队来到该营地，将这批弹药拆毁。

20. 到 4 月底为止，联利特派团已经登记了 82 名外国战斗人员，其中科特迪瓦 11 人，加纳 1 人，几内亚 59 人，塞拉利昂 11 人。但是，据认为，自 2003 年 12 月以来已被解除武装的外国战斗人员的人数实际上高于这一数字。随着解除武装和复员工作的继续进行以及在距离过境地区更近的地方设立了驻扎营地，预期会查明越来越多的非利比里亚籍战斗人员。

21. 目前正在最后确定应采取何种方法，让外国战斗人员在其各自的原籍国自愿重返社会和遣返，其中将特别注意与作战部队有联系的妇女儿童的特殊需求。由联利特派团、红十字国际委员会（红十字委员会）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）的代表组成了一个小型工作组已经订立了一个框架，其中列明了这些安排的主要方面。这个框架中含有目前正在进行的家人下落追查和家庭团聚活动，而儿童基金会、红十字委员会和儿童保护机构正在该次区域开展这些活动。还与联合国几内亚国家小组、我派往塞拉利昂的特别代表、开发计划署的科特迪瓦驻地代表和塞拉利昂国家当局商讨了被遣返的战斗人员的重返社会安排。

22. 随着方案中的解除武装和复员部分现已牢牢地进入正轨，联利特派团和其他有关伙伴正侧重于方案的重返社会方面。已经与利比里亚全国过渡政府、联合国机构、美国国际开发计划署（美援署）、欧洲联盟、非政府组织以及其他伙伴合作，订立了短期的“连接方案”，以便在长期的重返社会方案制定好之前先吸收已复员的战斗人员。在这方面，儿童基金会正针对前儿童战斗员开展长期的能力建设方案，其中大多侧重于教育、培养技能、学徒和基于社区的支助。开发计划署还最后订立完成了一项以 22 900 人为对象的前战斗人员重返社会战略框架，由为此目的设立的信托基金供资，其中已经收到了所需 1 600 万美元中的 1 300

万美元。但是，目前只剩下 400 万美元，为此亟需提供额外资源。随着难民专员办事处今年针对预期的 150 000 名回返难民和 100 000 名国内流离失所者开展遣返和重返社会工作，该办事处将让前战斗人员参与将在加返者社区一级执行的重返社会项目。美援署正为连接方案提供 4 790 万美元，对象是预期的约 10 000 名前战斗人员以及近郊区和农村地区的 10 000 人。此外，欧洲联盟将为约 2 000 名前战斗人员预定的重返社会提供资助，而日本已经划拨了 364 万美元，专门用于前儿童战斗员的重返社会工作。

六. 支持安全部门改革和法治

23. 利比里亚执法人员的登记工作如期进行。到 5 月 1 日，已有 3 492 名利比里亚国家警察警员登记，其中包括前特别安全部门警员 1 252 人、蒙罗维亚市警察警员 171 人、移民和归化局警员 494 人以及其他机构警员 201 人。登记过程预计将于 2004 年 9 月结束。迄今，联利特派团已培训利比里亚国家警察警员 530 人，他们已基本合格，将临时担任利比里亚国家警察。联利特派团的性别部门自 2004 年 1 月起为这些临时警员提供了强化培训，以提高他们在执勤过程中对性别、性别暴力和性别问题的认识。

24. 恢复蒙罗维亚布什罗德岛警察局的大型项目于 4 月顺利结束。该分局配备有临时警员，并辅之以联利特派团民警顾问。在支持临时培训罗伯茨国际机场的利比里亚警员方面，瑞典政府捐赠了设备，用于协助对护照进行恰当的检查。

25. 为确保全面支持利比里亚安全部门的改革，设立了一个协调警察、司法和惩戒机构改革的法治实施委员会。委员会由法治问题副特别代表担任主席，由司法部长、国家安全顾问、首席大法官的一名代表、利比里亚国家警察局长和联利特派团民警、惩戒、司法及人权部门的代表组成，目前正在为改称为利比里亚警署的警察部队制订改革和重组战略。委员会已确定了受聘于利比里亚警署的资格标准。

26. 联利特派团民警还推出了关于征聘新部队的宣传活动，并强调了族裔和性别平衡的必要性。利比里亚全国过渡政府和联利特派团于 5 月 5 日启动了征聘进程。利比里亚国家警察的现任警员不会自动受聘于新警署，他们必须符合新制订的标准。选定的候选人将在利比里亚警署培训中心参加定于 7 月 1 日开始的三个月培训课程。随后是为期六个月的在职培训。在职培训结束后，新聘人员将返回学院参加最终考核。

27. 联利特派团还与司法部、卫生部和教育部合作，对候选人进行适当的体格检查，并验明候选人的学历资格。希望今后能有经费来恢复和扩展警署培训中心的能力。联利特派团希望利用捐赠方的支助，提高前利比里亚警察学院所在地非常有限的的能力，从每个学期培训不足 100 名新警员增加到 600 名新警员。这样一来，

在定于 2005 年 10 月举行的全国选举之前,就可以为利比里亚警署培训大约 1 800 名警员。

28. 在司法方面, 联利特派团继续同有关国际伙伴、来自联合国其他机构的官员和来自利比里亚司法界、司法部、律师界和民间社会的本国法律专业人士密切协作, 积极应对法律和司法系统面临的大量问题。在这方面已经作出努力, 确保从联利特派团的速效项目方案中筹集资金, 用于恢复蒙罗维亚法院的基础设施。这项工程规模不大, 但却必不可少。联利特派团还启动了监测、咨询和培训方案。从蒙罗维亚开始, 机构顾问和监测员与有关法治机构同地驻扎, 使联利特派团能够跟踪进展情况, 并提出适当的建议。此外, 联利特派团继续与首席大法官密切合作, 协调在解除武装复员、遣返和重返社会方案完成、各州宣布安全后开设巡回法庭和治安法庭的计划。在这方面, 法官已经接受审查, 17 个法庭(刑事、民事和专门法庭)进行了重组, 主要在蒙罗维亚及其周边地区, 卡卡塔的一个巡回法庭除外。

29. 在发展利比里亚惩戒系统方面, 联利特派团惩戒部门继续同司法部和地方及国际非政府组织合作。蒙罗维亚中心监狱于 3 月 24 日开始使用, 其中 19 个囚室由红十字国际委员会作了整修。监狱设施还远非理想, 开始使用监狱, 只不过是略为减轻蒙罗维亚警察收容室的拥挤程度。遗憾的是, 随着中央监狱的开始使用, 大量新囚接踵而来。利比里亚现仅有四座监狱在运作, 它们是: 蒙罗维亚中心监狱、邦迪威监狱、卡卡塔中心监狱和桑尼奎利监狱。每一座监狱都仍然不符合标准, 人员配备也不足。在没有监狱的地区, 警察收容室继续被用来关押被法庭拘留者。已有要求将妇女和儿童分开关押的政策, 但分押这类人员的设施并不存在。利比里亚全国过渡政府继续力争为囚犯提供食物、医保和运送。国际机构提供的临时援助有助于向囚犯提供保健。已有 45 人经过培训, 成为临时惩戒警员。这一人数是不够的, 但人们不愿意为目前的政府工资而工作。关于刑罚改革发展计划的工作也已经启动。

30. 在武装部队重组方面, 美国政府作为此项重要任务的牵头方, 正在同利比里亚全国过渡政府就关键问题、包括重组后军队的征聘标准和预期规模进行商谈。此外, 尼日利亚国防部长在 5 月 8 日访问蒙罗维亚时表示, 如果利比里亚当局提出请求, 尼日利亚随时可以考虑协助为重组后的利比里亚军队培训军事人员。

七. 新闻

31. 特派团新闻部门通过无线电广播和深入社区、利用传统的通讯手段、戏剧和喜剧, 以及与地方和国际媒体合作, 在传播有关和平进程的信息方面继续发挥着至关重要的作用。教育利比里亚民众和战斗人员了解解除武装、复员、遣返和重返社会方案的宣传运动, 着重于传递有关重新开始解除武装和复员进程的重要信息, 提供每日最新进展情况。广泛传播有关解除武装、复员、遣返和重返社会方

案的信息，有助于该进程的平稳推进。联利特派团还启动了与前战斗人员遣返和重返社会有关的外展运动，着重于社区的接受与和解。针对地方新闻记者的能力建设和培训讲习班，现已进入最后规划阶段，也可加强联利特派团与媒体的伙伴关系。联利特派团电台大大增强了民众对和平进程各个方面的了解。随着最近发射机设备的到来，联利特派团电台的广播将遍及全国。

八. 恢复国家在全国各地的权力

32. 联利特派团继续同有关国家当局密切合作，制订并执行关于让政府官员返回各自管辖地点的全面战略。应当指出的是，即使在利比里亚前政府控制的地区，民政当局也由于种种原因而并不存在。除安全关切外，官员继续缺少基本设施和资源来恢复和重建公共设施。在蒙罗维亚，大多数政府部门仍然缺乏有效执行分派职能所需的基本设备和后勤支持。

33. 在联利特派团民政部门的支持和鼓励下，内政部长设立了一个恢复民政当局特别工作组，负责分阶段逐步将政府官员部署到各个州。目前，邦、马吉比、蒙特塞拉多、大巴萨和宁巴等州的州长已经到位。在联利特派团已经开始解除战斗人员武装的州，部署计划已进入最后阶段。不过，这项方案面临两个大难题，一是武装派系任命的地方当局之间的争端，二是设备和基础设施遭受重大破坏。关于前一个难题，民政官员不时进行干预，以确保友好地解决此类争端。关于后一个难题，已同内政部商定，作为优先事项，应派出一个有联利特派团、开发计划署、内政部和其他伙伴参与的需要评估团，对州一级的基础设施进行评估。

34. 联利特派团从4月初开始向该国各个地点，包括位于杜伯曼堡、布坎南、绥德鲁和蒙罗维亚的四个部门总部，以及罗伯茨港、本森维尔、卡卡塔、塔佩塔、格林维尔、邦加、辛杰和沃因贾马部署民政官员。他们已开始同现有地方和传统当局及当地其他团体接触。民政官员还将受委托协助利比里亚全国过渡政府和其他有关机构执行前战斗人员、国内流离失所者和回返家园者重新融入社会的项目。

35. 在其第1509(2003)号决议中，安全理事会授权联利特派团协助利比里亚全国过渡政府恢复对自然资源的正当管理。联利特派团继续监测政府在建立机制，确保正当管理两个重要自然资源产业，即受到联合国制裁的钻石和木材产业方面取得的进展。关于这一点，2003年11月23日，作为承诺实现安全理事会2003年12月22日第1521(2003)号决议第5、第7和第11段所定目标的一项内容，利比里亚全国过渡政府设立了一个制裁问题特别工作组，下设木材制裁审查委员会和钻石制裁审查委员会。在这方面取得的进展情况已在我于2004年5月26日提交的S/2004/428报告中阐述。

九. 选举

36. 《全面和平协定》(见 S/2003/850) 第 18 条规定, 全国选举委员会(选委)“应重新组成, 应当独立”。协定第 19 条决定最迟在 2005 年 10 月进行选举, 并请“联合国、非洲联盟、西非经共体和国际社会其他成员酌情联合主持、监督和指导该国的下一次选举”。它还呼吁重新划分选区并指出, “新的重组选委应在联合国监督下与其他国家和国际组织协作, 组织选民教育和登记……。” 必须提供协助, 使目前人在邻国但愿意参加选举的难民以及目前住在营区的国内流离失所者能够及时返回原籍地参加选举。难民专员办事处与利比里亚政府和避难国协作, 起草了一份自愿遣返行动计划, 可望于 2004 年 10 月开始实施。

37. 4 月, 政治事务部选举援助司向利比里亚派遣一个评估团, 按照《全面和平协定》的设想, 与西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟和利比里亚问题国际联络小组等其他利益有关者合作, 为联合国可在支助选举过程中发挥的作用提出建议。评估小组还将拟定改革选举制度(包括法律框架)的建议, 拟定可能的活动时间和评估现有活动。同时, 欧洲联盟委员会和美援署/国际选举制度基金会联合小组也派出特派团进行选举评估访问。评估团认为, 目前已经重组的全国选举委员会没有什么物质和人事能力来进行公民和选民教育、选民登记、选区划分和投票。它强调没有充分的国际援助, 这些活动不可能按时进行。评估团建议应尽快召集一次会议, 请所有协定签署国都参加, 以便澄清这些问题, 使选委能够开始为 2005 年 10 月的选举作准备。

38. 联合国在选举中的预期作用将需要有 32 个国际员额、11 个本国专业人员员额、49 个本国一般事务人员在联合国利比里亚特派团选举股工作一年, 92 个本国一般事务人员在选举股数据中心工作五个月。此外, 还将雇用 220 名联合国志愿人员, 时间为 6 至 9 个月不等。还有必要征聘 4080 名临时登记工作人员工作六个月。为了启动此项进程, 还将在联利特派团的预算中列入登记材料和为选民教育提供的一些经费。不过, 委员会成员及其辅助人员的薪金和设备需要还得通过其他手段来支付。

39. 为了支助利比里亚的选举进程, 联合国利比里亚特派团将以两个关键目标为指导: (a) 利用一切必要的专门知识, 协助进行可靠选举; (b) 在定于 2005 年 10 月举行选举之后, 将留下一个较少依靠国际援助进行选举的利比里亚选举管理机构。

十. 人权和平民保护

40. 联合国利比里亚特派团的人权和保护部分继续在国家权力已经建立的所有地区进行监督和提出报告。在本报告审查期间, 该部分与司法部密切合作, 解决在蒙罗维亚长期存在的监狱和警察拘留所过于拥挤的问题。在人权和保护部分的请求下, 美援署过渡倡议局同意向利比里亚一个人权律师小组提供资金, 使其能

够在公益基础上接受目前被关押在拘留所等待裁决的人的案子。人权干事与联合国利比里亚特派团惩戒部分协作，参与培训蒙罗维亚中央监狱一组惩戒干事。

41. 作为持续支持利比里亚过渡时期司法机制的工作的一部分，联利特派团还与被称为过渡时期司法工作小组的一个利比里亚伞式小组合作。此外，我的特别代表雅克·保罗·克莱因写信给布赖恩特主席请他介入，以确保对独立的全国人权委员会和真相与和解委员会的义务、权力和管辖范围（临时的和地域性的）作出规定的授权法律能够尽早通过。我的特别代表还敦请主席完成批准《公民及政治权利国际盟约》（及其第一任择议定书）、《经济、社会、文化权利国际盟约》和《国际刑事法院罗马规约》的进程。此外，联利特派团还向利比里亚政府发出关于《人权宣言》草案的催复通知，这项草案是 2003 年 10 月 29 日送交政府审议的。此项宣言提出了人权领域国家合作行动的准则、基准和优先事项。

42. 关于人权训练，联利特派团还拟定了一项将人权纳入学校课程的战略和使教师对人权问题保持敏感的教学纲要。人权和保护部分正在努力设立一个人权训练和资源中心。过渡倡议局将向中心提供设备，联合国利比里亚特派团和联合国人权事务高级专员办事处将提供人权书籍和其他参考材料。联合国利比里亚特派团还参加了为社区领导人举办的对人权保持敏感的训练讲习班。它还为执法机构制定了人权训练方案。为了鼓励国际宣传工作，以应付利比里亚在人权方面的需求，人权委员会独立专家将于 2004 年 5 月 23 日至 6 月 13 日前往利比里亚执行任务。

十一. 人道主义局势

43. 最近几个月的相对稳定，以及解除武装进程的恢复，使人道主义局势得到改善，也为各机构进入原先无法进入的地区提供了便利。但是，城市社区的生活条件依然是居住过分拥挤，公共服务普遍缺乏。大批国内流离失所者的涌入，不仅使成千上万人被迫住进提供基本服务的流离失所者营区，也被迫住进社区住区，他们在那里感染流行疾病的风险很大。特别是城市地区的多数中小学校已经开课；垃圾有人收集、主要公路沿线的陆地交通已变得更加安全。

44. 联合国利比里亚国家小组正在努力确保对利比里亚的人道主义需求作出适当协调和统一的反应。由人道主义协调员主持的人道主义援助协调论坛继续为人道主义界提供战略指导和实质性指南。各部门工作组，在负责难民、遣返和重返社会、安置和食品以外项目、健康和营养、饮水和卫生、保护、粮食安全、解除武装、复员、遣返和重返社会、教育、后勤和公共信息等事务的地方和国际非政府组织以及其他伙伴的参与下，已经准备就绪，以应付所面临的各种挑战。人道主义信息中心也为加强人道主义界的信息管理能力作出重大贡献。2003 年 11 月启用的人道主义行动中心是为了合并所有共同事务，以便利于在安全、军民协作、后勤、通信和信息等方面有效提供援助。该中心继续向国家和国际人道主义行动者提供重大行动支助。

45. 解除武装、复员、遣返和重返社会进程的恢复缓和了安全方面的限制，直到现在安全限制一直妨碍在蒙罗维亚以外部署联合国工作人员。在利比里亚 15 个州中，有 10 个州的联合国的安全等级已从 5 级降到 4 级，使联利特派团和联合国一些机构能够开始向外地部署工作人员。其中包括难民专员办事处（在 Sagleipie、Gbarnga、Tubmanburg 和 Zwedru，并从上述地点兼管它在 Voinjama、Harper 和 Gbaspolu 的工作）、人道主义事务协调厅（在 Gbarnga 和 Zwedru）和世界粮食计划署（粮食计划署）（在 Gbarnga）。

46. 关于国内流离失所者和回返者的情况，估计有 30 万国内流离失所者住在各个营区内，由于最近一些利比里亚人从邻国自愿返回，这一人数已经增加。利比里亚人还在持续不断地返回，估计已有 8 万人已经回到各自在利比里亚的家乡社区。最近，联利特派团为支助难民事务办事处，在联塞特派团的援助下，将困在马里的 239 名利比里亚人空运回国。但是应当指出，目前这种零打碎敲的办法并不会得到鼓励，联利特派团正与难民事务专员办事处和人道主义事务协调厅协调，为广泛和有组织的回返进程提供支助。

47. 联利特派团在塞拉利昂与利比里亚之间边界的沿线一带部署维持和平部队，使难民专员办事处能够恢复从陆地遣返塞拉利昂难民。自 2004 年 1 月以来，已有 3500 多名难民得到协助。2004 年 10 月可望走出雨季，届时运输和农业活动要方便得多，在此之前不太可能开展大规模的难民回返行动。与此同时，难民专员办事处和红十字委员会已开始在一些营区更换几千个已经破损或质量差的防水油布。挪威难民理事会正在进行一项调查，以便对准最需要的人提供这方面的支援。

48. 还在继续努力加强在利比里亚的机构间协调。在这方面，粮食计划署、儿童基金会、难民专员办事处和开发计划署已采取步骤统一它们的学校恢复活动。粮食计划署将开展学校补充营养餐方案，儿童基金会将查明和解决饮水和卫生需要，开发计划署将通过以学校为重点强调社区参与的恢复项目，提供援助，而难民专员办事处则为流离失所教师回到可进入的原籍地提供运输工具。从年初起，一些州的初级保健中心已恢复运行。还有，在儿童基金会和其他合作伙伴的帮助下，重新开始了国家免疫方案，自 2003 年 6 月以来，已有 123.3 万名儿童接种了麻疹免疫疫苗。儿童基金会还与卫生和社会福利部、粮食计划署和非政府组织伙伴密切合作，向 15 个补充营养餐中心和 4 个食疗中心提供支助，有 1 万人受益。

49. 目前，儿童基金会正为易受伤害社区和群体，包括武装冲突中的妇女和儿童制定计划和方案。该机构还与难民专员办事处配合，与国际和国家非政府组织协调和监督各项儿童保护方案和活动。同样，开发计划署也向人权事务非政府组织、人道主义工作者、政府雇员和前战斗员提供有关人权事务的能力建设支助。仍在

继续通过核心保护小组开展提高认识活动。有关性暴力和针对性别的暴力的一项研究将在 5 月底之前完成。

50. 联合国国家小组已在五月开始时完成了 2004 年机构间联合呼吁的年中审查。审查文件将于六月初提交捐助方。在为今年机构间联合呼吁粮食以外的部分请求的 1.37 亿美元中，目前只得到了 30% 左右。我强烈敦请捐助方尽一切努力补上这笔资金的差额，以便能够及时处理人道主义方面的重大优先事项。在今后六个月，如果资源充足，各机构将：在原来难以进入的地区提供人道主义援助，改善社会服务；加大为国内流离失所者、难民、前战斗员的回返、重返社会和重新安置提供支助的力度，加强对东道方的支助、继续向居住在营区，尚无法返回家园的国内流离失所者提供援助。

十二. 国家恢复

51. 2 月 5 日和 6 日举行援助利比里亚重建国际会议以来，利比里亚全国过渡政府同联利特派团、世界银行、开发计划署和其他伙伴一道，采取了数项重大步骤，实施提交给捐助者的注重成果的过渡框架方案。在这方面，先要建立起实施方案的框架和机制。已经成立了一个注重成果的过渡框架执行及监测委员会，由布赖恩特主席领导，委员会成员来自利比里亚全国过渡政府、联利特派团、世界银行、开发计划署和其他相关利益有关者。该委员会支助办公室设在计划和经济事务部，授权对框架下的所有活动负起日常责任。计划和经济事务部部长为该委员会秘书。支助办公室将由利比里亚全国过渡政府及其发展伙伴共同供资。此外，已为框架内所概述的九组设立了工作委员会。截至 5 月 12 日，2 月份在纽约为两年过渡期间认捐的 5.20 亿美元中，已收到约 7 000 万美元。责成该委员会对我的特别代表和布赖恩特主席四月份写信给在会上认捐的捐助者一事采取后续行动。

52. 作为恢复和重建努力的一部分，联利特派团速效项目股到 5 月中旬已向 97 个核准项目划拨了 100 万美元。其中，31% 的项目已经完成，其余在实施之中。50% 稍多一点的经费用于学校翻新，其他重要领域继之，包括修路和修葺行政大楼。为进一步弥补提供服务方面的不足，人道主义事务协调厅宣布设立 200 万美元紧急救济金，其补助金旨在支助紧急干预行动。只有非政府组织才有资格得到经费，注重在下列领域开展活动：为接纳国内流离失所者的社区和弱势人口重建基本生活条件、水和卫生、恢复农业、非粮食品、住房、公共卫生干预行动以及保护和有关干预行动。5 月 10 日至 14 日，在联合国妇女发展基金/开发计划署、联合国机构和美援署/过渡倡议局的支助下，举行了一次全国妇女争取和平与可持续发展会议，制订国家行动计划，以加强对注重成果的过渡框架以及过渡后即时开展的各项活动的支助，同时确保妇女全面参与利比里亚的重建。

十三. 区域部分

53. 利比里亚全国过渡政府继续努力改善同邻国的关系。在本报告所述期间，布赖恩特主席访问了科特迪瓦和几内亚，讨论双边问题，恢复利比里亚与邻国间的信任。他还参加了 5 月 20 日在科纳克里举行的马诺河联盟首脑会议。此次会议是在联合国、西非经共体和欧洲联盟帮助下、重新启动马诺河联盟的努力的一部分。

54. 按照安全理事会主席 2004 年 3 月 25 日发表的关于加强各特派团间合作、包括分享情报和资源、联合巡逻及监测以及可能开展跨界“紧追”行动的声明（S/PRST/2004/7），联利特派团、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联塞特派团参加了 4 月 29 日西非问题的秘书长特别代表办公室在达喀尔组织的关于联合利用联合国资源的会议。三个特派团正为更有效地管制边界制定联合计划和方式。这些计划将同有关国家共享。在这方面，我的利比里亚问题特别代表和塞拉利昂问题特别代表于 5 月 6 日在蒙罗维亚会晤，讨论努力改善跨界安全并审查利比里亚解甲返乡工作的进展情况；联利特派团和联塞特派团的部队指挥官和民警专员也参加了会晤。此外，来自联利特派团部队总部的联络官同联科行动和联塞特派团交换，以帮助加强区域合作。联利特派团 2 区总部还同联塞特派团东区建立了直接联络。

55. 另外，作为对我 2004 年 3 月 12 日关于跨界问题的报告（S/2004/200）的后续行动，联利特派团、联塞特派团、联科行动特派团团长和联合国几内亚比绍建设和平支助办公室主任同我的西非问题特别代表、西非经共体和其他有关伙伴一道，在 4 月 30 日举行会议，审查该报告所概述的 33 条建议，并讨论付诸实施的方式。三个维和特派团，同负责西非问题的秘书长特别代表办公室协调，也正在制定详尽的提议，提出它们在执行其任务规定时采取区域办法方面可以采取哪些具体行动。正如我 2004 年 3 月 19 日关于联塞特派团的报告（S/2004/228）所述，这些提议将成为我打算今年晚些时候提交安全理事会的建议的基础。

十四. 特派团支助

56. 4 月 24 日，签署了关于联利特派团新总部大楼的谅解备忘录；该大楼设于首都，特派团所有部门都将迁入。在必要的工程工作完毕之后，到 7 月中旬，有关单位将分阶段迁入该大楼。同时，联利特派团现总部办公室空间奇缺，正在增建预制楼以安置工作人员。

十五. 财务方面

57. 大会 2003 年 12 月 23 日第 58/261 号决议核拨 564 494 300 美元(毛额)，充作联利特派团 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的经费，并决定由会员国分摊 4.5 亿美元(毛额)。

58. 截至 2004 年 4 月 30 日，联利特派团特别账户的未缴摊款为 1.393 亿美元。所有维和行动截至该日的未缴摊款总计达 13 亿美元。

十六. 建议

59. 联利特派团在稳定利比里亚局势、为充分执行《全面和平协定》创造必要安全条件，以及提供人道主义援助和开始国家恢复方面，继续取得稳步进展。联利特派团部队在全境的部署接近完成，解甲返乡方案的执行工作正在有条不紊地进行。此外，重建和重新培训该国警卫部门的方案有了良好的开端，成立了临时国家警察部队，并启动了为新的利比里亚警察部门遴选新兵的工作。

60. 在恢复司法部门、改革教养制度并促进把国家行政推广至利比里亚全境方面，也正取得进展。此外，安全情况日益稳定，导致人权状况好转，便利、扩大了人道主义进出。由联合监测委员会、执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组组成的《全面和平协定》执行情况监测机制也在更有效地运作。

61. 不过，未来仍然有许多严峻挑战。尤其是在完成战斗人员解除武装和复原工作之前，在前战斗人员较长期地持续重返社会方案加速执行之前，安全情况可能再次动荡。利比里亚全国过渡政府提供服务并将其权力扩大到全国的能力也依然极为有限。利比里亚全国过渡政府必须作出持续努力，确保对该国国家资源进行高效、透明的管理，以便产生加强政府能力所急需的收入。

62. 联利特派团和其他伙伴所提供的支助主要是要增强利比里亚全国过渡政府的能力。关于这一点，我们欣慰地注意到，利比里亚全国过渡政府内阁目前定期开会，政府职位大多都有人出任。任命了新的全国选举委员会，并就设立全国独立人权委员会及真相与和解委员会制定法律——这些也都是令人鼓舞的事态发展。

63. 我欣然注意到，利比里亚全国过渡政府同联利特派团一道，力争在 2005 年 10 月举行全国大选之前，设立至少有 1800 名人员的利比里亚新警察部队。关于这一点，我想吁请会员国对扩大利比里亚警察培训学校的能力提供必要援助，并为重建和改革过的警察部队提供设备，包括车辆、通讯器材、制服，并在全国各地建造派出所。我还要赞扬美利坚合众国担负起率先援助利比里亚武装部队之重组和培训的重任，吁请其他会员国为此努力作出贡献。

64. 前战斗人员重返社会方案以及非利比里亚战斗人员的遣返工作，同样也要得到国际社会的慷慨支助。没有有效的重返社会方案，整个解甲返乡方案就会大打折扣，可能导致该国重陷不安全状态。与此相似的是，处理外国战斗人员问题（尤其是遣返他们及其在原籍国重返社会方面）的方案如缺乏支助，就可能会助长分区域的不稳定。

65. 考虑到选举进程困难重重，必须立即着手筹办 2005 年的选举。这样就能有充分时间来迎接为选举创造必要条件方面的挑战，并调动全国选举委员会所要求的技术和物质援助。我相信会员国和其他国际伙伴将及时提供此种援助。

66. 最后，我要对我的特别代表及联利特派团文职人员和军事人员在本报告所述期间迄已经取得的进展，提出表扬。我还要再次感谢向特派团派遣部队和警察的国家，感谢西非经共体领导人、利比里亚问题国际联络小组成员、联合国各机构、各人道主义组织和若干双边捐助者，感谢他们为继续支助利比里亚和平进程而作出坚定的努力。

附件

联合国利比里亚特派团：截至 2004 年 5 月 18 日军事部分和
民警人数

国家	军事部分			共计	民警
	军事观察员	参谋	部队		
孟加拉国	17	11	3 162	3 190	24
贝宁	3	1	263	267	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那					17
巴西		1		1	
保加利亚					
中国	5	9	558	572	5
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	3
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	3	1		4	
萨尔瓦多	3			3	
埃塞俄比亚	18	8	1 795	1 821	
埃及	3			3	
斐济					30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚			151	151	30
加纳	6	3	449	458	32
几内亚比绍			650	650	
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		6	420	426	
约旦	7	9	114	130	132
肯尼亚	3	4		7	
大韩民国	1	1		2	
吉尔吉斯斯坦				0	
马拉维		2		2	19
马里	3	2	246	251	
摩尔多瓦共和国	3	1		4	
马来西亚	10			10	
纳米比亚	3	4	844	851	6

国家	军事部分			共计	民警
	军事观察员	参谋	部队		
尼泊尔	3	1	40	44	130
尼日尔	2			2	4
尼日利亚	18	13	1 621	1 652	20
挪威					6
巴基斯坦	16	9	2 428	2 453	13
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	2	3		5	
菲律宾	3	2	141	146	22
波兰共和国	2			2	3
罗马尼亚共和国	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	3
萨摩亚					18
塞内加尔	3	3	275	281	11
塞尔维亚和黑山	3			3	8
南非		3		3	
斯里兰卡					11
瑞典		3	230	233	9
多哥		1	150	151	
土耳其					22
大不列颠及北爱尔兰 联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	300	304	11
乌拉圭					2
美利坚合众国	7	4		11	74
也门					2
赞比亚	3			3	24
津巴布韦					29
共计	177	117	13 837	14 131	720

