



安全理事会

Distr.: General
3 May 2004
Chinese
Original: English

2004年4月27日安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会给安全理事会主席的信

谨按照安全理事会第1526(2004)号决议第23段，随函附上截至2004年3月31日尚未提交第1455(2003)号决议第6段要求的报告的国家名单，以及对各国提出的未提交报告理由的分析总结（见附件一和二）。请将本函及其附件尽快提请安理会成员注意并作为安全理事会的文件分发为荷。

安全理事会关于基地组织和
塔利班及有关个人和实体的
第1267(1999)号决议
所设委员会

主席

埃拉尔多·穆尼奥斯（签名）



附件一

制裁“基地”组织和塔利班委员会按照第 1526 (2004) 号决议第 23 段提交安全理事会的报告

一. 第 1455 (2003) 号决议第 6 段规定的提交报告要求

1. 安全理事会根据 2003 年 1 月 17 日第 1455 (2003) 号决议第 6 段, 吁请所有国家至迟在该决议通过后 90 天向制裁“基地”组织和塔利班委员会提交增补报告, 说明为实施有关的制裁措施而采取的所有步骤以及所有相关调查和执行行动, 包括全面综述清单所列个人和实体在会员国境内被冻结的资产, 除非这样做会妨碍调查或执行行动。在 2003 年期间, 主席曾发出三份普通照会, 提醒会员国履行这些义务。¹
2. 安理会根据 2004 年 1 月 30 日第 1526 (2004) 号决议第 22 和 23 段, 请尚未提交第 1455 (2003) 号决议第 6 段要求的增补报告的所有国家最迟在 2004 年 3 月 31 日向委员会提交该报告。安理会还请尚未提交这些报告的所有国家最迟在 3 月 31 日书面向委员会解释未提交报告的原因。请委员会向安理会分发一份未在这一日期前提交报告的国家名单, 包括对各国说明的未提交报告的理由作出分析总结。主席其后在两份普通照会中提醒会员国履行这些义务。²
3. 应指出, 从 2003 年 3 月向会员国分发关于这个问题的第一份普通照会到第 1526 (2004) 号决议规定的提交报告截止日期之间有一年多的时间。

二. 截至 2004 年 3 月 31 日提交报告的情况

4. 截至 2004 年 3 月 31 日委员会收到了会员国按照第 1455 (2003) 号决议第 6 段提交的 123 份报告。自主席上一次于 2004 年 1 月 12 日向安理会汇报情况以来, 收到的报告增加了 30 份 (超过 30%)。这些报告都已放在委员会的网站上: <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267Template.htm>。至 2004 年 3 月 31 日, 委员会收到了会员国按照第 1526 (2004) 号决议第 22 段寄来的 15 封信, 解释未提交报告的原因。至 2004 年 3 月 31 日, 有 53 个会员国既没有提交报告也没有对未提交报告的原因作出书面解释。未提交报告的 68 个国家的名单附在本报告后 (见附件二)。

三. 对会员国提出的未提交报告理由的分析总结

5. 要对各国所提的未提交报告的理由作分析总结, 可依据的材料有限。不过, 所收到的 15 份书面解释提供了一些信息; 委员会认为这些信息可能代表了未提

¹ 2003 年 3 月 4 日 (SCA/2/03(03))、2003 年 7 月 7 日 (SCA/2/03(12)) 和 2003 年 11 月 21 日 (SCA/2/03(24)) 的普通照会。

² 2004 年 2 月 11 日 (SCA/2/04(07)) 和 2004 年 3 月 10 日 (SCA/2/04(10)) 的普通照会。

交报告国家的一般趋势。应当指出，书面解释是委员会帮助会员国履行第1526(2004)号决议和其他相关决议所规定的义务的有益工具。委员会并不能得出结论认为，未提交报告就一定是在打击“基地”组织和塔利班的斗争中缺乏意愿、不够尽心尽力。有了书面解释，委员会就可以集中注意那些需要得到援助的国家；因此，委员会鼓励未提交报告的国家继续按照第1526(2004)号决议第22段的要求提交书面解释；尽管2004年3月31日的最后期限已过。想提交报告的国家，请同主席国代表团(Carla Serazzi, 电话：(212) 832-3323；传真：(212) 832-8714)或委员会秘书(Tatiana Cosio, 电话：(212) 963-5279；传真：(212) 963-1300)联系。

6. 这些书面解释明确表明，这15个国家仍然决心遵守第1455(2003)号决议第6段，因为几乎所有这些国家都通知委员会，它们很快就会提交所要求的报告。有一个国家指出，按照第1373(2001)号决议第6段，已经同反恐怖主义委员会(反恐委员会)合作，进行广泛的报告进程。

7. 有一个国家指出，联合国系统规定了庞杂的报告义务，这是报告迟交的一项原因。关于这一点，应当指出，第1526(2004)号决议并没有作出另外的报告要求。委员会要求分析支助和制裁监测小组审查未提交报告国家给反恐委员会的报告，争取尽量回答委员会上述指导方针中所提的问题。

8. 未提交报告国家所作的书面解释大多提到，由于缺乏资源，故很难及时提交报告。缺乏资源涉及体制、技术、材料和金融手段以及人力资源。有一个国家提到政府间呈件方面的延误是未提交报告的一项原因。有三个国家还指出，它们或则属于新国家，或则最近才摆脱冲突，这就对其行政能力造成进一步制约。委员会研究情况后认为，未提交报告的许多国家很有可能面临类似困难，故再次吁请各国争取委员会的援助或通过反恐委员会取得援助。

9. 2004年1月12日委员会主席在向安全理事会作简报时详细阐述了一些国家尚未提交报告的可能的原因，例如可能缺乏政治意愿、对提交报告过多而感到厌倦、缺乏资源和技术能力以及在国家一级的协调有困难。主席还认为，有可能一些国家认为提交报告的准则太详细，并且在某些情况下不适用于本国的情况。现阶段委员会掌握的关于未提交报告的有限资料，似乎证实了其中的大多数假设。

四. 结论和前瞻

10. 委员会还是认为，仅仅根据15份答复无法对未提交报告的原因作出适当分析。委员会仍然需要了解和证实这些原因，因而要求监测小组继续这项工作。已请监测小组同一些未提交报告国家的代表接触，讨论这些国家未提交报告的原因，并尽可能协助它们获得所需的资料。

11. 根据第1526(2004)号决议第12段，请委员会主席至迟于2004年5月30日向安理会作出口头汇报。在这方面，委员会按照这项请求以及第1455(2003)

号决议第 15 段的要求，打算通过其主席向安理会提交一份关于各国为实施有关措施而采取的行动的书面评估。这份报告将向安理会提供对会员国按照第 1455（2003）号决议提交的所有报告的分析性评估。同时，主席还将根据监测小组的工作，重新评估会员国所述的未提交报告的原因。此外，主席已计划前往一些选定的会员国，他将向安理会汇报他根据访问这些国家的结果自己得出的结论。

12. 委员会仍然十分重视按照第 1455（2003）号决议提交报告。这些报告即使是在已向安理会送交了上述分析性评估后提交的，也仍然为委员会和监测小组提供一种极为重要的工具来评价对“基地”组织、塔利班以及有关的个人和实体采取的制裁措施的执行情况。这些报告以及对当地局势的监测和监测小组将拟定的其他办法，将进一步加强委员会的工作。委员会在继续努力改进这些措施并使其目标更加准确时，在很大程度上要依靠各国给予的合作和提供的资料。因此会员国的报告在消除有关的个人和实体给国际社会带来的祸害和威胁的斗争中起着至关重要的作用。

附件二

未提交报告的国家

没有按照第 1455 (2003) 号决议第 6 段提交报告的国家

1. 安提瓜和巴布达
2. 不丹
3. 博茨瓦纳
4. 布隆迪
5. 柬埔寨
6. 喀麦隆
7. 佛得角
8. 乍得
9. 科摩罗
10. 刚果
11. 科特迪瓦
12. 刚果民主共和国
13. 埃塞俄比亚
14. 赤道几内亚
15. 斐济
16. 加蓬
17. 格鲁吉亚
18. 加纳
19. 格林纳达
20. 几内亚比绍
21. 海地
22. 伊拉克
23. 肯尼亚
24. 基里巴斯
25. 利比里亚

26. 马达加斯加
27. 马拉维
28. 马里
29. 毛里塔尼亚
30. 密克罗尼西亚联邦
31. 莫桑比克
32. 瑙鲁
33. 尼日尔
34. 尼日利亚
35. 帕劳
36. 巴布亚新几内亚
37. 圣基茨和尼维斯
38. 圣卢西亚
39. 圣文森特和格林纳丁斯
40. 萨摩亚
41. 圣多美和普林西比
42. 塞舌尔
43. 塞拉利昂
44. 苏丹
45. 苏里南
46. 斯威士兰
47. 特立尼达和多巴哥
48. 图瓦卢
49. 乌干达
50. 坦桑尼亚联合共和国
51. 瓦努阿图
52. 赞比亚
53. 津巴布韦

按照第 1526 (2004) 号决议第 22 段来函说明未提交报告理由的国家

1. 安道尔
 2. 巴巴多斯
 3. 玻利维亚
 4. 布基纳法索
 5. 中非共和国
 6. 哥斯达黎加
 7. 多米尼加共和国
 8. 圭亚那
 9. 阿拉伯利比亚民众国
 10. 阿曼
 11. 卢旺达
 12. 所罗门群岛
 13. 多哥
 14. 东帝汶
 15. 乌拉圭
-