



安全理事会

Distr.: General
1 April 2004
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1478 (2003) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2003 年 5 月 6 日第 1478 (2003) 号决议第 1 段中确定利比里亚政府没有充分遵守第 1343 (2001) 号决议的各项要求, 安理会在后一项决议中要求利比里亚政府立即停止支持塞拉利昂革命联合阵线 (联阵) 和该区域的其他武装叛乱集团, 尤其应采取下列具体步骤:

(a) 从利比里亚驱逐联阵所有成员, 包括被该决议第 14 段所设委员会列入名单的人, 禁止联阵在其境内的一切活动, 但该段的规定绝不迫使利比里亚驱逐其国民出境;

(b) 停止对联阵的一切财政支助并按照第 1171 (1998) 号决议停止军事支助, 包括停止转移一切武器和弹药、一切军事训练和提供后勤和通讯支助, 并采取步骤, 确保不从利比里亚领土或由其国民提供这类支助;

(c) 依照第 1306 (2000) 号决议, 停止直接间接进口未受塞拉利昂政府原产地证书制度管制的塞拉利昂未加工钻石;

(d) 冻结由其国民或在其境内直接间接为联阵或由联阵直接间接拥有或控制的实体的利益而提供的资金或财政资源或资产;

(e) 禁止所有在利比里亚注册并在其管辖范围内营运的飞机起飞, 直到它依照 1944 年《芝加哥国际民用航空公约》附件七的规定更新其飞机登记册, 并向安理会提供有关在利比里亚注册的每一飞机的登记和所有权的更新资料。

2. 安理会第 1478 (2003) 号决议第 20 段请我根据由包括联合国利比里亚建设和平支助办事处 (联利支助处)、联合国塞拉利昂特派团和西非国家经济共同体在内的所有有关来源提供的资料, 在 2003 年 10 月 21 日前并从该日起每六个月向安理会报告利比里亚是否已遵守上文第 1 段所述各项要求。



3. 我于 2003 年 11 月 6 日写信通知安全理事会主席，在利比里亚当前的局势下必须撤出联合国人员而无法收集编写报告所需资料，因此需要推迟到 2004 年初才提交该报告，使联合国利比里亚特派团和全国过渡政府有足够的时间收集所需资料，评估当地的新形势，以提供投入供我编写该报告。

二. 利比里亚查尔斯·泰勒政府的解体

4. 我于 2003 年 4 月 22 日根据安全理事会第 1408(2002) 号决议提出报告(S/2003/466)，从那时以来利比里亚境内产生了重大的新情况。2003 年 6 月 4 日，塞拉利昂问题特别法庭对利比里亚总统查尔斯·泰勒提出控告。起诉的同时发出逮捕状并下令将其移交有关方面予以羁押。在尼日利亚政府表示愿意在其不介入利比里亚政治的条件下给予庇护后，查尔斯·泰勒总统于 2003 年 8 月 11 日辞职飞往尼日利亚。

5. 2003 年 8 月 18 日，利比里亚政府、利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动及其他利比里亚政党在阿克拉签署了一项全面和平协定，作出了下列各方面的规定：彻底停止敌对行动，解除武装、复员、复原和重返社会、改革安保部门、整编安全部队、释放囚犯和被绑架者、人权和人道主义问题、解决争端、进行选举改革、成立过渡政府和于 2005 年 10 月举行具有公信力的选举等。协定签署方指定由摩西·布拉赫副总统在过渡期间担任利比里亚政府首脑，直到 2003 年 10 月 14 日为止。其后将由有关各方参加的过渡政府，利比里亚全国过渡政府，取代利比里亚政府，其任期从 2003 年 10 月 14 日开始，到 2006 年 1 月下一任利比里亚民选政府宣誓就职时届满。

6. 安全理事会第 1509(2003) 号决议设立联合国利比里亚特派团，其任务包括支助利比里亚各方于 2003 年 6 月 17 日签署的停火协定的执行；支助安保部门改革；支助人道主义和人权援助；和支助执行和平进程。鉴于已设立联合国利比里亚特派团，我在 2003 年 9 月 16 日的信(S/2003/899)中通知安全理事会主席，我打算终止联合国利比里亚办事处的任务。

三. 革命联合阵线的解散

7. 2002 年初塞拉利昂解除武装方案初步阶段告终后，革命联合阵线的军事结构全面解体。在国际社会及其他利益有关者的鼓励下，联阵正式宣布转变为一个政党，革命联合阵线党，以便能够参加 2002 年 5 月的全国大选。在选举前期间，领导人同普通战斗人员之间不断产生分歧，从而减损了原来就因为解除武装和复员进程而大大削弱的联阵组织凝聚力。革命联合阵线党核心成员在该党参加选举及其总统候选人的问题上存在很大的分歧。

8. 在整个选举前期间，革命联合阵线党声称面临财政困难，不断向国际社会要求金钱和物质援助以供其参加选举。革命联合阵线党显然十分拮据，组织能力又很差，从而无法开展有效的竞选运动。此外，该党不但得不到民众拥护，甚至缺乏本身成员的支持，许多成员意识到领导层内部的腐化而不再对其抱任何幻想。选举前革命联合阵线党的许多党员由于幻灭而脱党。由于上述各种因素及其他因素，革命联合阵线党在议会中连一个席位都没有争取到。选举后该党立即以财政困难为由关闭其设在各区的主要办事处。此外，革命联合阵线党秘书长、也是该党提名的总统候选人保罗·班古拉于 2002 年 8 月 13 日退党。

9. 2003 年 3 月 10 日至 6 月 4 日期间，特别法庭对联阵五名重要的前成员，福迪·桑科、萨姆·博卡里(绰号“蚊子”)、伊萨·塞萨伊、Morris Kallon 和 Augustine Gbao, 提出控告。其中三人现已被捕待审。萨姆·博卡里(绰号“蚊子”)于 2003 年 5 月初在利比里亚境内遭到杀害，福迪·桑科则于 2003 年 7 月 30 日死于狱中。

10. 据报塞拉利昂境内的解除武装工作结束后，联阵和民防部队前战斗员受招募在利比里亚境内为利比里亚政府部队或利比里亚人解与民主团结会作战。由查尔斯·泰勒资助而由萨姆·博卡里统率的一群前联阵战斗人员就属于这种雇佣军。萨姆·博卡里死亡、查尔斯·泰勒政府解体后，这些战斗人员的处境改变了很多。照目前的情况，曾经同泰勒部队并肩作战的联阵残余分子可能在上文第 5 段中所述、《全面和平协定》内所规定的解除武装、复员、复原和重返社会方案下解除武装、复员和返回塞拉利昂。目前在鼓励塞拉利昂政府和利比里亚全国过渡政府密切协调其行动，以确保将这些前战斗人员返回各自的社区、重新安置并重返社会。如安理会成员所知，目前正在为恢复利比里亚境内的解除武装、复员、复原和重返社会方案做准备。该方案于 2003 年 12 月开始实施，但是在遇到困难后暂停实施。在这同时，塞拉利昂和利比里亚两国政府在进行协商，以确定处理两国境内外籍战斗员问题的最有效的方式。

四. 意见

11. 应当指出的是，提出第 1343(2001)号决议第 2 段内的要求是因为需要巩固和确保塞拉利昂境内的和平与稳定并建立和加强该区域各国之间的和平关系。如安全理事会第 1521(2003)号决议中所指出，从第 1343(2001)号决议通过以来，在巩固塞拉利昂境内的和平方面取得了重大进展。此外，由于查尔斯·泰勒离境和科特迪瓦和平进程取得进展，利比里亚和平进程也有了进展，科特迪瓦和平进程也一直受到该次区域持续的冲突的影响。

12. 安全理事会第 1521(2003)号决议中表示注意到上文所述状况的改变，从而修改安理会关于利比里亚的制裁措施的法律基础，以反映当地新的现实情况。没有将撤消新制裁的基准同第 1343(2001)号决议第 2 段内的要求挂钩。此外，安理会

议定不恢复禁止进口未受原产地证书制度管制的塞拉利昂未加工钻石的禁令，从而使第 1343(2001)号决议第 2(c)段内的要求失去时效。鉴于以上所述，我打算将这次报告作为我根据第 1478(2003)号决议第 20 段所提交的最后一次报告。我将有机会在 2004 年 5 月 30 日前就按照第 1521(2003)号决议第 26 段朝向撤消制裁的修订基准取得的进展向安理会提出报告。
