



Consejo de Seguridad

Distr. general
22 de marzo de 2004
Español
Original: inglés

Segundo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 1509 (2003), de 19 de septiembre de 2003, el Consejo de Seguridad estableció la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) por un período de 12 meses y me pidió que le presentara cada 90 días un informe sobre la ejecución del mandato de la UNMIL. En el presente informe se describen los acontecimientos ocurridos desde que presenté mi informe de 15 de diciembre de 2003 (S/2003/1175).

II. Despliegue de la Misión

2. El despliegue de los militares cobró impulso durante el período que se examina con la llegada a Liberia de contingentes de Bangladesh, Etiopía, Irlanda, Namibia y el Pakistán. Están totalmente establecidos los cuarteles generales de los tres sectores situados fuera de Monrovia en Buchanan, Tubmanburg y Zwedru, y al 9 de marzo los efectivos de la Misión ascendían a 12.731 soldados. El despliegue completo se alcanzará al final de marzo, con excepción de una compañía de ingenieros de construcción y un batallón de infantería que no estarán disponibles hasta abril.

3. En general, el proceso de despliegue se ha realizado sin grandes problemas. No obstante, el 25 de diciembre de 2003, el desplazamiento del primer contingente de soldados que se desplegaba fuera de Monrovia fue detenido por miembros del movimiento Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia (LURD) a la salida de la capital cuando se dirigían a Klay Junction. Los líderes del LURD adujeron que no debía realizarse el despliegue de la UNMIL mientras no se resolviese una controversia entre ellos y Charles Gyude Bryant, Presidente del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, sobre la cuestión del nombramiento de 84 auxiliares ministeriales. No obstante, la UNMIL insistió en que las dos cuestiones no debían vincularse y, a raíz de eso, el 27 de diciembre se desplegó a Klay Junction sin más contratiempos una unidad pakistaní. Posteriormente se desplegaron soldados de la UNMIL a Gbarnga y Buchanan el 31 de diciembre de 2003 y a Tapeta, Tubmanburg, Zwedru, Ganta y al condado de Nimba en enero de 2004. El 22 de febrero, miembros del LURD trataron de impedir el despliegue al condado de Grand Cape Mount por las mismas razones ya mencionadas. No obstante, tras la intervención de la UNMIL, el despliegue continuó como estaba previsto.



4. Pese a esos progresos, la UNMIL no está todavía desplegada en algunas zonas importantes del país, entre las que figuran los condados de Lofa central y septentrional y de Nimba septentrional, que estarán a cargo de soldados del Pakistán y de Bangladesh cuya llegada está prevista para fines de marzo. Un batallón de Etiopía, cuya llegada también está prevista para este mes, será desplegado en el sudeste y se encargará de los condados de Sinoe, Rivercess, River Gee, Grand Kru y Maryland, y se ha previsto desplegar un contingente del Senegal en las zonas fronterizas con Côte d'Ivoire.

5. Como estaba previsto, a mediados de febrero la unidad de las Fuerzas Especiales Irlandesas y el buque logístico *Rotterdam* de los Países Bajos terminaron su período de servicio en la UNMIL, tras prestar un apoyo importante a la Misión durante las críticas etapas iniciales de la operación. Ahora la UNMIL está planificando el reajuste coordinado de las responsabilidades operacionales en el sector 1, zona de la Gran Monrovia, luego de la partida prevista durante los próximos meses de los contingentes proporcionados por Benin, Gambia, Guinea-Bissau, Malí y el Togo. El calendario de rotación se aplicará de manera que no disminuya la capacidad de la fuerza de la UNMIL en la zona de Monrovia para hacer frente a cualquier amenaza contra la seguridad.

III. Aplicación del acuerdo de cesación del fuego

6. Durante el período que se examina, la cesación del fuego se cumplió en general en Monrovia y en la mayor parte del país. La situación de seguridad ha mejorado en las zonas a las que se ha desplegado la UNMIL y los grupos armados están respetando en esas zonas la prohibición de portar armas públicamente. Fuera de la capital se informó de varias violaciones poco importantes de la cesación del fuego por los tres grupos armados, entre las que figuraban el mantenimiento de puntos de control ilegales y tiroteos esporádicos entre los combatientes del LURD los días 11 y 16 de enero en Gbarnga y Voinjama, respectivamente. Se informó de que el segundo tipo de incidentes tenía relación con la pugna por el liderazgo en el seno del LURD. También hubo varios disparos durante lo que se afirma fue una discusión entre varios miembros del Movimiento para la Democracia en Liberia (MODEL) en Buchanan.

7. Se ha informado además de casos de hostigamiento de civiles que incluyen extorsión y saqueo por elementos de las tres facciones armadas. Se espera que esos incidentes disminuyan al continuar el despliegue y la consolidación de la fuerza de la UNMIL en todo el país y el progreso en el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. Al mismo tiempo, la UNMIL siguió confiscando armas, especialmente durante operaciones en puntos de control y de búsqueda e incautación.

IV. Actividades del Comité Conjunto de Vigilancia, el Comité de Supervisión de la Aplicación y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia

8. El Comité Conjunto de Vigilancia, presidido por el Comandante de la Fuerza de la UNMIL, celebró seis reuniones durante el período que se examina y ha seguido siendo un mecanismo valioso para la supervisión de la cesación del fuego, el mantenimiento del diálogo entre los grupos armados y la facilitación de los contactos

entre la UNMIL y los comandantes sobre el terreno de las tres facciones. Las deliberaciones han estado dedicadas especialmente a las violaciones de la cesación del fuego, los preparativos para el desarme, la desmovilización, la reintegración y la repatriación y los esfuerzos por recuperar los vehículos tomados por las facciones armadas. La UNMIL ha seguido insistiendo en que las facciones armadas presenten las listas de sus combatientes y también de su ubicación y su equipo militar, para facilitar la reanudación del proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. A este respecto, el MODEL y las antiguas fuerzas del Gobierno de Liberia han indicado que están finalizando las listas de nombres, mientras que el LURD no responde todavía.

9. Otro mecanismo importante para facilitar el proceso de paz es el Comité de Supervisión de la Aplicación, presidido por la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo General de Paz firmado el 18 de agosto de 2003 en Accra, este Comité está encargado de supervisar y garantizar la aplicación fiel del Acuerdo. En su segunda reunión, celebrada el 4 de marzo en Monrovia, el Comité examinó el progreso en los preparativos para la reanudación del proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación y pidió a los grupos armados que aceleraran la presentación de las listas de sus combatientes y su equipo militar. La impresión general es que se podría aumentar la eficacia del Comité incluyendo entre sus miembros a líderes de las facciones y celebrando reuniones más frecuentes.

10. La UNMIL, la CEDEAO y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia también están cooperando estrechamente para llevar adelante el proceso de paz. El Grupo de Contacto se reúne periódicamente en Monrovia. En una declaración de prensa formulada luego de la celebración de una reunión de alto nivel en Nueva York el 5 de febrero, el Grupo de Contacto pidió a todas las partes que se abstuviesen de cualquier acto que pudiera perjudicar la labor del Gobierno Nacional de Transición de Liberia y de recurrir a las amenazas, la intimidación y la subversión y aplicasen en cambio una política de acomodación y diálogo. También pidió a las partes que cooperasen plenamente en los preparativos para la realización del proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación.

V. Ejecución del proceso de paz

11. La Asamblea Legislativa Nacional de Transición se ha estado reuniendo periódicamente y al 9 de marzo había celebrado 39 sesiones plenarias. De los 74 miembros de la Asamblea, dos todavía no han sido investidos, uno para representar al Partido de Coalición de Todos los Liberianos y otro para representar al condado de Grand Kru. También al 9 de marzo, la Asamblea Legislativa había completado la confirmación de los candidatos para 19 de los 23 cargos ministeriales en el Gobierno Nacional de Transición de Liberia, que se habían asignado a representantes de los firmantes del Acuerdo General de Paz. Desde que el Gobierno de Transición de Liberia entró en funciones el 14 de octubre de 2003, el gabinete sólo ha celebrado dos sesiones. El 7 de marzo llegó a Monrovia el General Abdulsalami Abubakar, Presidente del equipo de mediación en Liberia de la CEDEAO y se espera que se ocupe de la cuestión de los demás puestos vacantes de la Asamblea Legislativa, entre otros problemas pendientes relacionados con el proceso de paz.

12. El problema de los nombramientos para los 84 cargos de auxiliares ministeriales que no se asignaron en virtud del Acuerdo ha seguido siendo fuente de tensiones entre algunos líderes de las facciones armadas y el Presidente Bryant. El Gobierno de Transición presentó a principios de marzo a la Asamblea Legislativa una lista de 66 candidatos, pero ninguno ha sido confirmado oficialmente. El 26 de enero, Sekou Damate Conneh, Presidente del LURD, y Thomas Yaya Nimely, Líder del MODEL y Ministro de Relaciones Exteriores en el Gobierno de Transición, formularon una declaración en que pedían la destitución del Presidente Bryant aduciendo que no había hecho los nombramientos para los cargos. No obstante, los líderes del MODEL y varios líderes del LURD desautorizaron posteriormente dicha declaración.

13. En un hecho conexo, a fines de enero, el Presidente Bryant designó a los miembros de la Comisión Nacional de Elecciones, la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión Independiente de Derechos Humanos. No obstante, algunas partes han señalado que los procedimientos empleados para esos nombramientos no eran compatibles con el Acuerdo General de Paz, que requiere que el Presidente celebre consultas con la Asamblea Legislativa de Transición antes de decidir sobre los candidatos. A este respecto, mi Representante Especial escribió el 28 de enero al Presidente Bryant para pedirle que antes del establecimiento de las instituciones de derechos humanos se diera tiempo suficiente para celebrar consultas nacionales y para la participación de la sociedad civil.

14. Mientras tanto, la continuación de la disputa entre el señor Conneh y su mujer, Aisha Keita Conneh, por el liderazgo del LURD ha causado divisiones en el grupo y puede separarlo en facciones opuestas. Como ya se indicó (párr. 6), el problema ha causado tiroteos entre grupos rivales en el interior del país; también ha contribuido a la tirantez entre el Presidente Bryant y los líderes del LURD. Esa disputa sigue siendo un factor de desestabilización y puede constituir una amenaza grave para el progreso en la ejecución del Acuerdo de Paz, especialmente el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. Según fuentes del LURD, el problema se debatió en reuniones celebradas a principios de febrero en Conakry (Guinea), a las que asistieron altos líderes del LURD, pero no se resolvió. Los representantes en Monrovia de grupos subregionales y de otras partes interesadas internacionales, entre ellos la UNMIL, la CEDEAO y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia, prosiguen los esfuerzos de reconciliación para ayudar a resolver el problema.

15. En cuanto a las elecciones, el Consejo de Seguridad pidió a la UNMIL que, conjuntamente con otros asociados internacionales, prestase asistencia al Gobierno de Transición en los preparativos para elecciones nacionales. A este respecto, la Secretaría está preparando el envío a Liberia de una misión de evaluación de las necesidades para que celebre consultas con la UNMIL, el Gobierno de Transición, la Comisión Nacional de Elecciones y otras partes interesadas acerca de la función que las Naciones Unidas podrían desempeñar para apoyar las elecciones nacionales programadas para octubre de 2005.

VI. Aspectos regionales

16. El Gobierno de Transición y la UNMIL han seguido estudiando formas de tener en cuenta las dimensiones regionales del conflicto de Liberia. A este respecto, el Presidente Bryant asistió el 19 de diciembre de 2003 a la Cumbre de la CEDEAO en Accra y, durante el período que se examina, visitó Burkina Faso, Côte d'Ivoire,

Guinea y Sierra Leona. Esas consultas han ayudado a mejorar las relaciones de Liberia con sus vecinos y a obtener apoyo para el proceso de paz de Liberia. Además, las visitas de Estado a Guinea y Sierra Leona ayudaron a reanudar la cooperación entre los países de la Unión del Río Mano e impulsaron los planes para la celebración de una reunión en la cumbre en los meses próximos.

17. El Comandante de la Fuerza de la UNMIL se reunió en Abidjan el 13 de febrero con sus colegas de la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) y la Misión de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (MINUCI). Entre los temas tratados figuraron la coordinación militar para controlar las actividades transfronterizas que han causado y siguen fomentando conflictos en la subregión. Mi Representante Especial para Liberia también se reunió en Dakar del 18 al 21 de febrero con colegas de la MINUCI, la UNAMSIL, la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNOGBIS) y la Oficina de las Naciones Unidas en África Occidental para examinar las actividades y coordinar las medidas necesarias para resolver los problemas transfronterizos, incluso la circulación de combatientes, el uso de mercenarios, la circulación de armas pequeñas y la repatriación de excombatientes.

18. En una declaración de prensa formulada tras su reunión del 5 de febrero, el Grupo de Contacto instó a todos los Estados de la subregión a que apoyasen la ejecución del Acuerdo de Paz, impidiesen que elementos armados utilizaran sus territorios para desestabilizar a sus vecinos y fortaleciesen la cooperación subregional. También destacó la importancia de un enfoque subregional de los problemas transfronterizos, especialmente la circulación transfronteriza de armas y combatientes. Instó a la UNMIL, al Gobierno de Transición y a los líderes de las partes en conflicto a que contuviesen dentro del territorio de Liberia a todos los combatientes liberianos para que pudiera tener éxito el proceso de paz en los países vecinos.

VII. Preparativos para el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación

19. Como señalé en mi informe del 15 de diciembre de 2003, el 7 de diciembre de 2003 se inició un programa de desarme y desmovilización en un lugar de acuartelamiento ubicado en el campamento Scheffelin, en los alrededores de Monrovia. Se presentaron para el desarme más de 12.000 combatientes, principalmente ex soldados del Gobierno y miembros de milicias, que desbordaron las instalaciones. También surgieron problemas por malentendidos sobre las prestaciones que habrían de recibir. Siguió tres días de disturbios causados por elementos descontentos en el campamento Scheffelin y en Monrovia. La situación mejoró cuando la UNMIL se reunió con el Ministro de Defensa y los comandantes de las fuerzas del Gobierno anterior y se entregó a los excombatientes un estipendio inicial tras el desarme. El proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación se suspendió el 17 de diciembre y posteriormente se revisaron los aspectos operacionales del programa. Al momento de la suspensión, 12.664 combatientes se habían desarmado y registrado y habían obtenido recibos como identificación para su participación en el proceso de desmovilización, rehabilitación y reintegración y se habían recogido 8.686 armas de diversos tipos.

20. El 15 de enero de 2004, la UNMIL celebró una reunión con los comandantes de las facciones, el Gobierno de Transición, los organismos de las Naciones Unidas y otras partes interesadas y se decidió que la iniciación del programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación dependería del cumplimiento de las siguientes condiciones: realización de una campaña de sensibilización para los combatientes; suministro a la UNMIL por las tres facciones armadas de listas de sus combatientes, locales y armas; establecimiento de lugares de acuartelamiento con los servicios necesarios; y despliegue adecuado de los soldados de la UNMIL para que se encargaran de la seguridad. Al mismo tiempo, se confió a la Unidad Conjunta de Aplicación del Comité de Coordinación Técnica del proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación la tarea de acelerar el desarrollo de los aspectos operacionales del programa.

21. La Dependencia de Información Pública de la UNMIL ha dirigido un intenso programa de sensibilización sobre las actividades de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación con la participación de los comandantes de las tres facciones armadas y representantes de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Reintegración y Repatriación, conjuntamente con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Los equipos de información han ejecutado programas educativos en lugares de todo el país donde hay concentraciones de combatientes de las tres facciones. También ha difundido en la radio UNMIL mensajes relacionados con el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. La campaña ha sido decisiva para el suministro de información sobre el proceso a los combatientes. También ha ayudado no sólo a que el público comprenda la función que realiza el conjunto de organismos de las Naciones Unidas en Liberia para apoyar el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, sino también a destacar la necesidad de reconciliación y perdón entre las familias y las comunidades que han de recibir excombatientes desmovilizados. Ha ayudado además a calmar las ansiedades causadas por la pausa en el programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación y a restablecer el apoyo al proceso y la comprensión de éste. Durante la campaña de sensibilización se recolectó una cantidad considerable de armas y munición. En ceremonias simbólicas celebradas en Gbarnga y Tubmanburg a principios de febrero, el Sr. Conneh entregó una cantidad de armas e instó a los combatientes del LURD a participar en el programa.

22. El Comité de Coordinación Técnica ha completado los planes operacionales para el proceso de desarme y desmovilización y también ha determinado los lugares de desarme y acuartelamiento conjuntamente con la fuerza de la UNMIL. Dos organizaciones no gubernamentales, la Federación Luterana Mundial y Readcorp, están construyendo los primeros cuatro lugares de acuartelamiento en Monrovia, Tubmanburg, Gbarnga y Buchanan. En la construcción de los campamentos se está empleando a excombatientes desarmados. Se espera que la construcción de los lugares esté terminada a fines de marzo. Además, se espera que, a fines de marzo, en los despliegues de la UNMIL se haya alcanzado la masa crítica requerida para proporcionar seguridad adecuada para el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. En consecuencia, se prevé que en ese momento la Misión, en consulta con todas las partes interesadas, pueda establecer una fecha para la reanudación del proceso. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está desempeñando un papel fundamental en los preparativos que están en marcha de los elementos del proceso relacionado con la rehabilitación y la reintegración.

23. Para ayudar a satisfacer las necesidades de asistencia humanitaria de los combatientes, el Gobierno ha dispuesto que se les distribuya arroz. La UNMIL ha prestado asistencia logística y en las últimas semanas se han entregado a los combatientes 2.000 sacos de arroz por conducto de los comandantes de sector, en cooperación con los líderes locales de las facciones. Se espera que eso haga disminuir el número de incidentes de saqueo y extorsión por elementos armados en relación con los alimentos. No obstante, es probable que el programa deba continuar porque el proceso de acuartelamiento durará varios meses.

24. Al 5 de marzo se habían hecho promesas de contribuciones al Fondo Fiduciario del PNUD para el desarme, la desmovilización, la reintegración y la repatriación por valor de 11,3 millones de dólares, de los cuales se habían recibido aproximadamente 8 millones de dólares. Unos 5 millones de dólares se han destinado a proyectos de, entre otras cosas, gestión de los campamentos, gestión alimentaria, orientación previa a la partida, exámenes médicos y transporte de combatientes. Se espera que esos fondos se agoten para fines de junio de 2004. En consecuencia, se necesitan de urgencia recursos adicionales para financiar el proceso de desmovilización, así como oportunidades de reintegración social y económica para los excombatientes.

VIII. Apoyo a la reforma del sector de la seguridad

25. En su resolución 1509 (2003), el Consejo de Seguridad pidió a la UNMIL que ayudara al Gobierno de Transición a supervisar y reestructurar el cuerpo de policía de Liberia, preparara un programa de adiestramiento de la policía civil y contribuyera a capacitarla, y también que ayudara al Gobierno de Transición a constituir un nuevo cuerpo militar reestructurado en Liberia, en cooperación con la CEDEAO, las organizaciones internacionales y los Estados interesados. Al 9 de marzo, el componente de policía civil de la UNMIL tenía 518 miembros, incluidos 278 policías civiles y dos unidades de policía constituidas con 120 miembros cada una. Se espera que en abril se despliegue una tercera unidad. El 8 de marzo se inició el despliegue a Tubmanburg, Buchanan, Gbarnga y Zwedru de equipos de policía civil ubicados conjuntamente. Los despliegues posteriores de instructores y asesores de policía se harán gradualmente, de acuerdo con las necesidades sobre el terreno y las evaluaciones de los equipos que se están realizando.

26. Desde que el componente de policía civil inició su programa de ubicación conjunta con la Policía Nacional de Liberia el 15 de diciembre, ha completado unos 2.000 turnos con colegas nacionales. Entre las principales tareas figuran la respuesta a llamadas, la investigación de delitos y la presencia en los lugares en que se han cometido, la vigilancia del respeto de los derechos humanos, la administración de los registros de policía y las actividades comunitarias de policía. El componente de policía civil está tratando también de restablecer los servicios de policía en las zonas que la policía se vio obligada a abandonar a causa del conflicto civil. A este respecto, el puesto central de policía de Bushrod Island, situado en un barrio densamente poblado de Monrovia que tiene gran necesidad de servicios comunitarios de policía, ha sido designado modelo de comisaría para recibir fondos de los proyectos de efecto inmediato de la UNMIL.

27. El 15 de diciembre de 2003 se inició un programa de patrullas conjuntas de prevención del delito denominado “operación de restablecimiento de la calma” y al 19 de febrero se habían realizado 265 patrullas conjuntas. Al mismo tiempo, se

había enviado a lugares de Monrovia conocidos como escenarios de muchos crímenes violentos 186 patrullas del equipo de tareas conjunto respaldadas por agentes armados de unidades policiales. El componente de policía civil ha desempeñado una función decisiva en la creación de un sistema de respuesta a las situaciones de emergencia denominado “dial 911”, que se ha usado con éxito para impedir la violencia colectiva. También ha hecho con la Policía Nacional de Liberia investigaciones conjuntas sobre delitos graves como las violaciones en serie y los asesinatos múltiples. A este respecto, la Policía Nacional de Liberia ha establecido un sistema de denuncia de delitos diseñado por el componente de policía civil de la UNMIL.

28. El 12 de enero, la UNMIL inició un programa de capacitación para una fuerza provisional de policía de Liberia formada por 400 policías que desempeñarán las funciones policiales en Monrovia hasta que se forme un nuevo cuerpo de policía nacional reestructurado. Hasta el 5 de marzo habían terminado el curso 178 policías, y 74 personas asistían al programa, que se espera completar en abril. Se está planificando la selección, aceptación y capacitación de los miembros del nuevo cuerpo de policía de Liberia. Se creará un comité de establecimiento del imperio de la ley formado por representantes de la UNMIL y del Gobierno de Transición para escoger candidatos idóneos para el nuevo cuerpo de policía. De conformidad con las políticas en vigor para la inscripción, la aceptación y la reelección, el componente de policía civil está inscribiendo actualmente agentes de policía, al mismo tiempo que presta asistencia y asesoramiento a los organismos de seguridad de Liberia. Hasta el 9 de marzo se había inscrito a 1.474 miembros de la Policía Nacional de Liberia y 1.187 del Servicio Especial de Seguridad. Se está haciendo una evaluación de las necesidades a corto plazo y a más largo plazo, que es imprescindible para el establecimiento del futuro servicio de policía en Liberia y que se presentará a los donantes.

29. El sistema penitenciario de Liberia no cumple las normas mínimas y tropieza con numerosos problemas, entre ellos el número insuficiente de instalaciones penitenciarias, un sistema inadecuado de seguimiento de los reclusos que dificulta los trámites judiciales y una falta de seguridad y de recursos. El componente de policía civil está celebrando consultas con el Ministerio de Justicia y también con el Comité Internacional de la Cruz Roja sobre las maneras de mejorar las condiciones. El personal penitenciario está colaborando con personal gubernamental de contraparte para la reapertura de la penitenciaría central de Monrovia, incluso mediante el desarrollo de un proceso de evaluación de las necesidades de capacitación y un programa de formación para el personal penitenciario, y formulando la política y los procedimientos para la administración de la penitenciaría.

30. Actualmente funcionan sólo unos cuantos de los tribunales de Liberia. El componente judicial y el componente de derechos humanos y protección, conjuntamente con el PNUD, están colaborando con el Presidente del Tribunal Supremo y el Ministerio de Justicia para ocuparse de los problemas relativos a la rehabilitación y el equipamiento del sistema de tribunales. A este respecto, se da prioridad a la rehabilitación del tribunal penal y otros tribunales de Monrovia, seguida de la rehabilitación de los tribunales de todo el país.

IX. Restauración de la autoridad del Estado

31. En la actualidad, la UNMIL está prestando asistencia al Gobierno de Transición en sus preparativos para restablecer la autoridad del Estado en todo el país. En

los últimos meses, el Gobierno de Transición ha logrado un cierto progreso en la tramitación del pago de los sueldos atrasados a los funcionarios públicos. No obstante, la mayoría de los ministerios no cuentan todavía con instalaciones operacionales debido a los saqueos sufridos durante los combates en Monrovia el año pasado. La UNMIL está ayudando a los ministerios y otras instituciones gubernamentales a elaborar planes para la reestructuración y el mejoramiento de sus capacidades operativas y para el restablecimiento de la administración civil en el interior del país. A ese respecto, la UNMIL colabora estrechamente con el Ministerio del Interior en la concepción de estrategias para el restablecimiento de la administración local en el interior del país cuando las condiciones de seguridad lo permitan. El PNUD ha creado un fondo fiduciario para prestar apoyo en las actividades de creación de capacidad.

32. El componente de asuntos civiles ha realizado visitas de evaluación a las autoridades locales en los condados de Bomi, Grand Cape Mount, Montserrado, Margibi, Bong, Grand Bassa, Nimba y Grand Gedeh. Las infraestructuras de la mayoría de las instalaciones de los gobiernos locales han sido destruidas y sus operaciones son limitadas. Por otro lado, la mayoría de los funcionarios locales nombrados por el Gobierno se vieron obligados a huir a Monrovia durante el conflicto. En numerosos casos, los grupos armados los han sustituido por sus propios representantes, muchos de los cuales se muestran reacios a entregar sus cargos. La UNMIL está colaborando estrechamente con el Ministerio del Interior para resolver esa cuestión y lograr que los administradores nombrados por el Gobierno ocupen sus cargos.

33. Los funcionarios del componente de asuntos civiles de la UNMIL también participan en varios lugares en el arreglo de controversias para la restitución a sus legítimos dueños de viviendas y tierras ocupadas ilegalmente. Ese problema se está agravando a medida que aumenta el número de desplazados que regresan a sus comunidades de origen. Los funcionarios de asuntos civiles de la UNMIL también organizan consultas con las comunidades locales de los condados accesibles para determinar cuáles son las prioridades para la ejecución de proyectos de efecto inmediato.

34. El componente de derechos humanos y protección colabora con la Dependencia de Género para aumentar la capacidad del Ministerio de Cuestiones de Género y Desarrollo, en particular mediante la capacitación del personal del Ministerio, tanto en Monrovia como en el interior del país, para la ejecución de programas que tengan en cuenta la perspectiva de género y aumentar su capacidad operacional en otras esferas. La Dependencia de Género está distribuyendo por todo el país carteles informativos sobre cuestiones clave en materia de género.

35. De conformidad con la resolución 1509 (2003) del Consejo de Seguridad, la UNMIL debe ayudar al Gobierno de Transición a restablecer la ordenación adecuada de los recursos naturales. En las próximas semanas se espera completar la contratación del personal calificado que se encargará de planificar y facilitar esa asistencia.

X. Información pública

36. El componente de información pública de la Misión desempeña un papel esencial en la promoción del proceso de paz transmitiendo mensajes pertinentes a la población a través de la emisora de radio de la UNMIL, colaborando con los medios de comunicación locales e internacionales y dirigiendo programas de divulgación para

la comunidad utilizando medios tradicionales de comunicación y grupos de teatro, folletos con tiras de dibujos y volantes. Como se ha indicado antes (párr. 21), el componente desempeña una función directiva en el proceso de sensibilización sobre el programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. La emisora de radio de la UNMIL, que transmite las 24 horas todos los días de la semana, tiene la cobertura más amplia de todas las emisoras del país y su señal llega a Tubmanburg en la zona occidental, a Buchanan en la zona oriental y a Kakata en la zona septentrional. Los combatientes que se encuentran en esas ubicaciones afirman que confían en la emisora de radio de la UNMIL para recibir información sobre el programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación.

XI. Derechos humanos y protección de la población civil

37. Liberia sigue enfrentándose a una crisis en materia de derechos humanos. Aunque la situación de la seguridad ha mejorado en todo el país con el despliegue en curso de las fuerzas de mantenimiento de la paz, sigue habiendo graves problemas debido al vacío generalizado de autoridad civil. Se han producido casos aislados de ataques a civiles por parte de elementos asociados con los grupos armados, incluyendo casos de asesinato, tortura, violación, acoso, saqueo, extorsión, trabajos forzados y restricción de la libertad de circulación y de las libertades personales. La mayoría de los abusos y violaciones se han producido en zonas aisladas donde no se han desplegado todavía las fuerzas de mantenimiento de la paz. No obstante, el castigo de los perpetradores también sigue siendo un problema grave en las zonas donde se ha efectuado el despliegue militar debido a la falta de policía y otras autoridades civiles.

38. El componente de derechos humanos y protección ha ayudado al Gobierno de Transición en la elaboración de un proyecto de ley para el establecimiento de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, que se enviará al Gobierno para su examen y que constituirá la base para un proceso de consultas nacional. En el informe sobre la evaluación conjunta de las necesidades de Liberia realizado por las Naciones Unidas y el Banco Mundial que se publicó en febrero de 2004 y abarca el período hasta octubre de 2005 se incluyó información sobre la asistencia prestada a las instituciones de derechos humanos como la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos. La UNMIL sigue colaborando con el Gobierno de Transición para que el establecimiento de esas Comisiones se base en las mejores prácticas internacionales y que la base legislativa pertinente se ajuste a las normas internacionales establecidas.

39. Liberia ha ratificado el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su Protocolo Facultativo, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales Culturales y el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. No obstante, los instrumentos de ratificación de esos tratados no se han remitido todavía a las Naciones Unidas. El 31 de enero, mi Representante Especial escribió al Presidente Bryant para pedirle su intervención y asegurar que esos instrumentos se finalicen y depositen. Se sigue negociando con el Gobierno de Transición sobre un proyecto de declaración de derechos humanos que la UNMIL envió al Presidente Bryant en octubre de 2003 para su consideración.

40. El componente de derechos humanos de la UNMIL sigue proporcionando capacitación en materia de derechos humanos a las organizaciones no gubernamentales

y también a la Policía Nacional de Liberia interina, como parte del programa organizado por el componente de policía civil, y está llevando a cabo actividades para mejorar la concienciación de la opinión pública sobre el tema. Por otro lado, la UNMIL, en colaboración con el PNUD, ha seguido actualizando su base de datos sobre violaciones graves de los derechos humanos y del derecho humanitario relacionadas con la guerra, incluyendo información sobre los autores, las víctimas y los testigos.

XII. Situación humanitaria

41. Con el despliegue de la UNMIL fuera de Monrovia, ha mejorado el acceso de la ayuda humanitaria a la población vulnerable en el interior del país. Los organismos humanitarios han realizado evaluaciones de las necesidades a corto plazo, en particular en Gbarnga, Tubmanburg, Buchanan, Voinjama, Harper y Zwedru y sus alrededores. Unos 12.000 refugiados en países vecinos han regresado a sus hogares de forma espontánea a través de la frontera occidental de Liberia. Esos retornos no han sido organizados ni han recibido ayuda y han creado temores en cuanto a la protección debido a la incertidumbre de la situación de la seguridad en ciertas zonas del país donde el despliegue de la UNMIL todavía no se ha completado. No obstante, ese hecho indica que existe un nuevo sentimiento de confianza en el proceso de paz de Liberia que se está extendiendo por la subregión. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha registrado a 3.000 repatriados, que a su llegada recibieron ayuda de socorro y alimentos del Programa Mundial de Alimentos (PMA). El ACNUR coordina el programa general para el eventual retorno y reasentamiento de refugiados y otras categorías de desplazados por medio de un comité interinstitucional presidido conjuntamente por el Coordinador de Asuntos Humanitarios y la Comisión de Repatriación y Reasentamiento de Refugiados de Liberia.

42. La situación humanitaria sigue siendo muy grave en los campamentos de desplazados internos en los alrededores de Monrovia y sus condados vecinos, que albergan a unas 250.000 personas. Entre noviembre de 2003 y enero de 2004, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales trasladaron a unos 25.000 desplazados internos desde los albergues irregulares ubicados en el centro de Monrovia, bien de vuelta a sus hogares en la ciudad o bien a campamentos reconocidos para desplazados internos. Se calcula que unos 10.000 desplazados internos han regresado también de forma espontánea desde los campamentos de desplazados a las zonas que son relativamente accesibles, como los condados de Bomi, Bong, Margibi y Grand Cape Mount.

43. Los repatriados, tanto refugiados como desplazados internos, se enfrentan a muchos problemas en sus comunidades de origen. Los albergues y viviendas han sido destruidos, los caminos están en malas condiciones y generalmente no existen instituciones locales que organicen la prestación de servicios. Una preocupación básica de los repatriados es su capacidad para producir sus propios alimentos. Los repatriados esperan aprovechar para la siembra el período hasta el comienzo de las lluvias, alrededor del mes de mayo, por lo que habrá que suministrarles semillas, herramientas y otros insumos agrícolas antes de esa fecha. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y las organizaciones no gubernamentales asociadas con ella se están esforzando por satisfacer esa exigencia y ya han empezado a distribuir semillas y herramientas a los residentes en

los condados de Bong, Margibi y Montserrado. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha aportado medicinas al componente militar de la UNMIL para que faciliten asistencia médica en las ciudades donde todavía no se hayan restablecido los servicios de atención de la salud. El PMA también prevé ampliar su programa de asistencia alimentaria a las comunidades ubicadas en los siete condados a los que se ha abierto el acceso recientemente.

44. A medida que se va restaurando la seguridad y aumenta el número de repatriaciones, la atención de la coordinación humanitaria se trasladará progresivamente de Monrovia hacia las zonas rurales. Se espera que las oficinas de los organismos de las Naciones Unidas estén listas en las próximas semanas, para iniciar sus operaciones en las cuatro localidades que se han designado como centros para la ayuda humanitaria, a saber, Gbarnga, Voinjama, Zwedru y Harper.

45. Con el fin de reforzar la base de información de los organismos de las Naciones Unidas y ayudar a seleccionar y establecer las prioridades para la asistencia a los beneficiarios, se han hecho estudios para analizar la vulnerabilidad y confeccionar mapas al respecto. En esos estudios se determinó qué grupos vulnerables no tenían acceso a los servicios de alimentos, agua, salud y educación. En el llamamiento unificado lanzado en noviembre de 2003 se calcula que, para finales de 2004, se habrá facilitado asistencia a unos 350.000 desplazados internos, unos 15.000 refugiados procedentes de Sierra Leona, más de 150.000 repatriados, 350.000 niños en edad escolar y otros grupos vulnerables. Los excombatientes y las comunidades que los reciben y fueron afectadas por la guerra también se beneficiarán de la ayuda alimentaria para facilitar la rehabilitación y reintegración en sus comunidades de origen.

XIII. Recuperación nacional

46. A principios de marzo de 2004, la UNMIL había llevado a cabo más de 50 proyectos de efecto inmediato en Monrovia utilizando contratistas locales, incluyendo proyectos de recogida de basuras de las calles, rehabilitación de carreteras e instalación de alumbrado en un cierto número de calles. También ha prestado apoyo para la renovación de algo más de 20 centros de enseñanza primaria, secundaria y de formación profesional y para la construcción de un centro provisional de atención a los antiguos niños soldados. En la actualidad se están examinando 45 proyectos más, principalmente en las esferas de la educación, la salud, el agua y el saneamiento. El PNUD y el Banco Mundial están colaborando estrechamente en la formación de un programa de desarrollo impulsado por la comunidad para apoyar la recuperación social y económica después del conflicto.

47. En Monrovia y los condados vecinos accesibles, los programas de recuperación y rehabilitación ya están transformando lentamente la vida de los civiles. La campaña de regreso a la escuela, dirigida por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia con el apoyo de varios organismos de las Naciones Unidas y la estrecha colaboración del Ministerio de Educación, está revitalizando la educación. Se ha facilitado capacitación a miles de maestros y se ha publicado una guía del maestro. Para mediados de marzo se habían distribuido unos 7.600 maletines con material escolar que proveerán suministros escolares para unos 577.000 niños.

48. A finales de 2003, el Gobierno de Transición y, en particular, el Presidente Bryant desempeñaron un papel muy activo, junto con las Naciones Unidas, el Banco Mundial, los donantes y otros asociados, en la realización de una ambiciosa y amplia

evaluación de las necesidades para la reconstrucción de Liberia. Sobre esa base se elaboró un marco para la transición basada en los resultados que abarca nueve grupos temáticos, 13 sectores y siete temas intersectoriales. Ese marco aborda las necesidades y objetivos de Liberia para la reconstrucción y el desarrollo a corto y mediano plazo y constituyó la base para los debates de la Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Liberia, celebrada en la Sede de las Naciones Unidas los días 5 y 6 de febrero. El fuerte sentido de identificación nacional con el proceso ha sido un elemento importante en la elaboración del marco. En la Conferencia se hicieron promesas de contribuciones para hacer frente a las necesidades de socorro y reconstrucción del país por un total de 522 millones de dólares. El marco para la transición basada en los resultados es un elemento complementario del llamamiento unificado lanzado en noviembre de 2003 para costear las actividades humanitarias en Liberia durante 2004. Con el fin de establecer una base sólida para la reconstrucción y rehabilitación, es imprescindible que en los próximos meses se dé una respuesta adecuada a los múltiples problemas humanitarios del país.

49. Basándose en el éxito de la Conferencia para la Reconstrucción, el Gobierno de Transición, las Naciones Unidas, los donantes y otros asociados están colaborando para establecer cuanto antes un mecanismo de gestión y coordinación que garantice el oportuno cumplimiento del marco. Ese mecanismo servirá para garantizar la utilización eficaz y transparente de los recursos prometidos por los donantes en la Conferencia y asegurar una estrecha coordinación entre el Gobierno y sus asociados en el proceso de reconstrucción.

XIV. Apoyo a la Misión

50. A la luz de la actual grave escasez de oficinas en Liberia, en especial en Monrovia, la Misión está utilizando temporalmente unidades prefabricadas. Mientras tanto se sigue negociando para establecer la sede permanente en un edificio de la capital en el que se alojarían todos los componentes de la Misión. También se está trabajando en la construcción de oficinas y en la rehabilitación de estructuras existentes para acoger al personal civil que trabajará en los sectores.

51. Al 2 de marzo, se había enviado a Liberia a 223 funcionarios civiles de contratación internacional, otros 51 estaban en proceso de desplazarse al país y 54 más estaban en vías de contratación. El total de puestos de funcionarios civiles de contratación internacional es de 607.

XV. Aspectos financieros

52. En su resolución 58/261, de 23 de diciembre de 2003, la Asamblea General consignó la suma de 564.494.300 dólares (en cifras brutas) y decidió prorratear entre los Estados Miembros la suma de 450 millones de dólares (en cifras brutas) para la financiación de la UNMIL en el período comprendido entre el 1º de agosto de 2003 y el 30 de junio de 2004.

53. Al 31 de enero de 2004, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial para la UNMIL ascendían a 441,6 millones de dólares. A esa fecha, el total de las cuotas impagadas para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 2.200 millones de dólares.

XVI. Observaciones

54. Pese a las dificultades para la puesta en marcha del programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, en los últimos tres meses se ha logrado un progreso considerable hacia el mejoramiento de la seguridad en el país, la facilitación de la prestación de asistencia humanitaria y la ejecución del proceso de paz. El despliegue de las fuerzas de la UNMIL a los cuarteles generales de los sectores de Buchanan, Tubmanburg y Zwedru y a otros lugares de los cuatro sectores, así como el aumento de las patrullas aéreas y terrestres, ha aumentado considerablemente la capacidad de la Misión para consolidar la estabilidad en el interior del país. En las próximas semanas, la finalización del despliegue de las fuerzas por todo el país debería mejorar aún más la situación de la seguridad, facilitar la asignación de más funcionarios civiles de la UNMIL y de personal de los organismos de las Naciones Unidas para ocupar puestos en zonas fuera de la capital, ayudar a extender la autoridad del Estado y mejorar la libre circulación de personas, y permitir la continuación del proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. Las actividades del componente de policía civil también han promovido el mejoramiento en la situación del orden público. Ahora hay que ocuparse del despliegue de la policía civil en el interior del país y de la puesta en marcha de la reestructuración de la Policía Nacional de Liberia.

55. Pese a la escasez de recursos con que se enfrentan, el Gobierno de Transición y la Asamblea Legislativa de Transición han logrado un progreso meritorio en la aplicación del llamamiento unificado. No obstante, queda mucho por hacer para que el camino hacia la paz, la estabilización y la reconciliación se convierta en irreversible. Es fundamental el esfuerzo concertado y decidido de todas las partes de Liberia. Desearía resaltar la necesidad de que todas las partes colaboren constructivamente y se abstengan de llevar a cabo cualquier acción que ponga en peligro el Gobierno de Transición.

56. Una medida que los grupos armados deben tomar de forma inmediata es la presentación a la UNMIL, sin más demora, de las listas de combatientes y sus ubicaciones y armamentos, que son necesarias para poder iniciar el proceso de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación. Asimismo, insto a los dirigentes y comandantes de los grupos armados a que cooperen plenamente con la UNMIL para asegurar que sus combatientes estén bien informados sobre el programa y que éste se pueda ejecutar sin tropiezos. Desearía alentar a los donantes a que aporten urgentemente más recursos al Fondo Fiduciario del PNUD para el programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, a fin de que todos los elementos del proceso reciban una financiación adecuada. El éxito del programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, en particular los programas de transición y las oportunidades de reintegración a más largo plazo, será la base para el restablecimiento de una paz duradera.

57. Me complace observar la generosa respuesta de los donantes en la Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Liberia celebrada en febrero. Es importante aprovechar el impulso generado en la Conferencia para poner en marcha cuanto antes el proceso de respuesta a las necesidades de reconstrucción y rehabilitación determinadas en el marco para la transición. A ese respecto, considero positivas las medidas de seguimiento que se están adoptando bajo la dirección del Gobierno de Transición con el apoyo de sus asociados nacionales e internacionales.

58. Al mismo tiempo, no se debe olvidar que el país sigue enfrentándose a una crisis humanitaria que requiere atención inmediata. Un tema urgente en esa esfera es la necesidad de asistencia para el retorno a sus comunidades de origen de decenas de miles de refugiados y desplazados internos. El llamamiento unificado para las necesidades humanitarias sigue estando escaso de fondos y me gustaría apelar a los donantes para que aporten recursos adicionales. A fin de establecer una base sólida para las iniciativas de reconstrucción propuestas, será vital la realización de una intervención humanitaria de emergencia y concertada en los próximos meses.

59. Todavía quedan muchos problemas difíciles que requieren una delicada gestión, como la reanudación del programa de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, el mantenimiento de la participación de los grupos armados en el proceso político y la solución de múltiples problemas fronterizos que siguen constituyendo una posible fuente de nueva inestabilidad, no sólo para Liberia sino también para sus vecinos. A ese respecto, será esencial en los próximos meses que el Comité de Supervisión de la Aplicación adopte un papel más central y activo para facilitar el diálogo entre las partes liberianas y ayudar a superar los obstáculos del proceso de paz. Por otro lado, mediante las consultas entre sus misiones de mantenimiento de la paz, sus organismos especializados, los gobiernos interesados y otros asociados, las Naciones Unidas seguirán encabezando los esfuerzos para desarrollar un enfoque subregional concertado acerca de los problemas transfronterizos que son la causa de la inestabilidad e inseguridad en los países de la Unión del Río Mano, Côte d'Ivoire y, en general, en la subregión de África occidental.

60. En conclusión, deseo expresar mi agradecimiento a mi Representante Especial, Sr. Jacques Paul Klein, y al personal civil y militar de la UNMIL por su contribución al restablecimiento de la paz y la estabilidad en Liberia. También me gustaría expresar mi gratitud a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), los miembros del Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones humanitarias por su incansable labor para ayudar a los ciudadanos de Liberia a construir un futuro nuevo y más prometedor en condiciones de paz y seguridad.