



安全理事会

Distr.: General
19 March 2004
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十一一次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2003 年 7 月 18 日第 1492 (2003) 号决议提交的。在该决议中，安理会要求我每隔一定时间报告各项基准的进展情况。这些基准应该指导联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的缩编及其后特派团各撤离阶段的规划。在同一项决议中，安理会欢迎我提议于 2004 年初就联塞特派团任务期限结束后联合国在塞拉利昂可能余留维和驻在的问题提出补充建议。根据目前的缩编计划，特派团的任务期限定于 2004 年 12 月结束。一个由维持和平行动部率领的部门间评估团于 2004 年 2 月 9 日至 19 日访问了塞拉利昂，对各项基准进行评价，并收集拟订建议所需的资料。评估团的调查结果以及我关于联合国可能余留维和驻在的建议分别载于本报告的第二章和第五章。

二. 评估团

2. 评估团由政治事务部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国西非办事处的代表组成。在执行任务时，评估团采取的办法不仅包括对各项基准和安全局势的评估，还包括整个巩固和平和国家恢复过程的其他重要方面。评估团会晤了塞拉利昂各界人士以及和平进程的国际利益有关者，并访问了该国的一些地方。艾哈迈德·泰詹·卡巴总统和所罗门·贝雷瓦副总统分别会见了评估团，提供对国家和次区域整个局势的评估，以及政府对联塞特派团撤出和联塞特派团后可能有维和驻留的看法。一个西非国家经济共同体小组到弗里敦与评估团举行了协商。下文 A 至 E 节描述评估团的调查结果：

A. 联合国塞拉利昂特派团的缩编状况

3. 目前，联塞特派团的缩编正在按照安全理事会第 1492 (2003) 号决议所核准的计划进行。计划设想特派团的撤出在 2004 年 12 月底以前完成。根据这项计划，



联塞特派团的兵力将从目前的 11 500 人减少到 2004 年 6 月份的 10 500 人。之后，9 月和（或）10 月将进一步减少，使部队人数下降到 5 000 人，以期在 12 月底以前完成特派团撤出。但是，应提请注意，该计划最后各步骤的执行取决于本报告所载的关于各项基准进展情况的评价。

B. 各项基准的进展情况

4. 在联塞特派团及其他双边和多边伙伴的支持下，塞拉利昂政府已取得重大进展，达到了我 2002 年 9 月 5 日给安全理事会的报告(S/2002/987)所确定的基准的一些方面。不过，许多领域的进展依然脆弱，还有一些巨大差距，特别是在安全部门。正如下文 1 至 5 分节所示，在巩固全国各地的国家行政管理和恢复政府对钻石开采活动的管制方面尚需做大量工作。

1. 加强塞拉利昂安全部门的能力

5. 在同评估团进行讨论时，卡巴总统、贝雷瓦副总统以及所有政府有关部长和安全机构首长都表现出深知政府必须对国家安全负责任。在这方面，他们详细解释了为准备塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队（塞拉利昂武装部队）从联塞特派团接过国家安全责任而采取的措施。

6. 在联合国民警部分、大不列颠及北爱尔兰联合王国和英联邦警察培训队的协助下，塞拉利昂警察在建设能力承担国内安全的全部责任方面取得稳步进展。最终目标是通过加速招聘和快轨培训，将塞拉利昂警察的总人数提高到 9 500 名警察的战前水平。为此，联塞特派团和英联邦培训队正在为新聘警察以及训练员和现役警察提供培训。

7. 迄今培训了约 980 名新聘警察截至 2004 年 2 月，塞拉利昂警察人数达 7 115 人。新培训的警员被部署到各省，重点是联塞特派团撤出的地区以及该国东部敏感的钻石开采区和边界地区。此外，4 000 名中级官员已接受在职培训，以协助提高塞拉利昂警察的行动效力。现阶段，政府在全省/县总部以及全国各地的主要城镇成功地重新派驻了警察。随着塞拉利昂警察部队的满员，最终目标是要在每一个酋长管辖地区部署警员。

8. 联塞特派团还在边界维持治安活动、机场安全、犯罪情报、政策与规划、家庭支助和少年司法等关键的专门领域向塞拉利昂警察提供咨询，同时大不列颠及北爱尔兰联合王国和开发计划署率先为塞拉利昂警察提供设备并恢复全国各地的警察基础设施。在联塞特派团的支持下，塞拉利昂警察目前设立了一个钻石犯罪情报和调查股，但招聘一名联合国民警钻石顾问的努力尚未成功。

9. 尽管在培训和装备塞拉利昂警察方面取得了显著进展，但联塞特派团、该国政府、英联邦培训队的总体评价是，国家警察部队仍然没有充分能力来处理广泛的性质严重的公众骚乱，特别是在弗里敦和许多失业青年和前作战人员集中的敏

感钻石采矿地区。此外，基础设施欠缺，特别是没有宿舍和派出所，妨碍了塞拉利昂警察部队加强在该国战略地区，特别是东部的存在。

10. 与此相关，政府指出，建造警察营地和派出所缺少资金 202.5 万美元。另外，2005 年中旬以前无法达到 9 500 名警察的目标人数。预计在 2004 年 12 月底以前，当联塞特派团的总任务按计划结束时，塞拉利昂警察的人数只能上升到 8 300 名警察。据报，腐败在塞拉利昂警察的一些单位也相当普遍。不过，考虑到塞拉利昂警察部队的专业精神有所改进，部队的信心普遍提高，政府感到乐观的是，随着建造派出所和宿舍的供资以及新聘警察和现役警察的培训继续得到支持，与塞拉利昂警察能力有关的基准可以在 2005 年中旬达到。届时挑战将是政府要维持警察部队，特别是在薪金和装备保养方面。

11. 关于塞拉利昂武装部队，政府在大不列颠及北爱尔兰联合王国领导的国际军事咨询及培训小组的支持下发起了建设武装部队业务能力承担对外安全责任并支持塞拉利昂警察维持公共秩序的应急方案。2003 年 7 月提出的这些措施，包括向各省和边界地区部署塞拉利昂武装部队的三个旅；进行中的武装部队改编旨在将兵力从目前 14 000 余人减少到 10 500 人的可持续人数；促成塞拉利昂武装部队、国家安全理事会、国家安全理事会协调小组之间的合作关系。建立称为省安全委员会和县安全委员会的安全和情报委员会，以提供塞拉利昂警察、塞拉利昂武装部队和地方当局就安全事项在省县两级合作的框架，以及根据名为住所行动的方案在各省和边界地区为 7 500 余名士兵建造营房，也是这一努力的重要组成部分。

12. 联塞特派团继续同塞拉利昂武装部队和塞拉利昂警察进行联合巡逻和演习（“蓝色警戒行动”），旨在查明这两支部队的行动能力的进展情况，特别是在弗里敦和与利比里亚交界沿线地区。除了协助塞拉利昂武装部队的培训和改编以外，大不列颠及北爱尔兰联合王国供资在达鲁建造了一所参谋学院和一所战斗学校。它还在改建武装部队培训中心，并向军队提供了一些车辆和通讯设备。国际军事咨询及培训小组举办的塞拉利昂武装部队第一期培训方案定于 2005 年 11 月结束。

13. 然而，卡巴总统和贝雷瓦副总统两人以及国防部高级官员、塞拉利昂武装部队、国际军事咨询及培训小组和联塞特派团都告诉评估团，准备塞拉利昂武装部队承担国家对外安全责任的应急方案遇到了困难，落后于预定计划。塞拉利昂武装部队的能力所依赖的军营建造方案住所行动因建造问题、缺少资金约 250 万美元和任务艰巨而进展缓慢，可能在 2005 年底或更晚以前无法完成。此外，塞拉利昂武装部队运输车队破烂不堪。大不列颠及北爱尔兰联合王国两年前才捐赠的大多数车辆已不能使用，因为没有配件。奉卡巴总统的指示，国防部和国家安全局向评估团提交了一份文件，指出武装部队作为优先事项急需约 108 辆轻型通用车，130 辆运兵车和 38 辆摩托车，总费用约为 1 800 万美元。

14. 文件还指出，塞拉利昂武装部队的优先通讯设备缺少 880 000 美元，总统告诉评估团，政府目前指望联塞特派团在特派团清算结束时将一些设备捐赠给塞拉利昂武装部队。改编工作的下一个阶段也没有资金。预计这一阶段约有 1 000 名士兵在接受一揽子财政和培训计划之后自愿退役。此外，塞拉利昂武装部队面临医务支助不足的问题，包括缺少医务人员和医疗用品以及救护车。政府还总共需要 51 000 美元，来提供省县安全委员会运作的基本需要，包括运输和办公设备以及宿舍和办公室。

15. 上文所述的制约严重妨碍了塞拉利昂武装部队在 2004 年 12 月底以前从联塞特派团接过安全责任的准备工作。此外，塞拉利昂武装部队在竭力摆脱战争年代在人民中的坏形象的同时，继续受到纪律涣散和士气不振问题的困扰。所有利益有关者的总评价是，塞拉利昂武装部队尚未成为政府在国家和省县各级建立的安全结构的可靠组成部分，评估团也同意这一评价。

2. 前战斗人员重返社会

16. 2003 年 12 月 31 日，政府宣布前战斗人员重返社会初期方案正式结束。共有 5.1 万名前战斗人员得到了不同形式的重返社会中期援助，如六个月技能培训、正规教育和其他培训以及农业、渔业和企业扶持。剩余的约 3 500 名前战斗人员没有参加这一方案，但将领取一次性现金补助。

17. 对于将从科特迪瓦和利比里亚复员并遣返的塞拉利昂前战斗人员，他们的接收、安置和重返社会安排尚待商定。据估计，科特迪瓦境内的前战斗人员为 500 至 800 人左右，利比里亚境内约有 500 至 3 000 人。另外，塞拉利昂拘留营还收留了约 450 名外籍战斗人员，他们必须遣返回国。其中主要是利比里亚国民，也有科特迪瓦和几内亚国民。另外，参加战斗团体的约 168 名利比里亚儿童在塞拉利昂难民营中得到安置，并需对其进行自愿遣返，在利比里亚提供重返社会的支助。数百名利比里亚战斗人员家属也作为难民处理，被安置在塞拉利昂难民营中。

18. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和国际移徙组织（移徙组织）表示，正在与塞拉利昂社会行动国家委员会讨论这些问题。但是，塞拉利昂政府总的态度是，从科特迪瓦和利比里亚遣返回国的战斗人员，已经超过塞拉利昂解除武装、复员和重返社会方案的期限，因此不应享受任何特别待遇。评估团鼓励塞拉利昂政府与科特迪瓦和利比里亚全国过渡政府就这一重大问题进行讨论。塞拉利昂民众则普遍关切，许多战斗人员长期在利比里亚作战，他们可能避免通过有组织的遣返计划返回而造成严重的安全问题。

19. 与此同时，塞拉利昂政府在世界银行的协助下，正在安排对解除武装、复员和重返社会方案的全面效力进行评估。应该指出，塞拉利昂刚刚结束的这项方案，旨在通过短期培训向前战斗人员提供一些技能以及一些工具和最低限度的财政资源，使其在平民社区中开始新的生活。因此，解除武装、复员和重返社会方案

极大地促进了该国战后的短期稳定。但是，前战斗人员要长期融入社区，还需为其提供就业机会，而就业机会的产生还有赖于经济的持续增长。

20. 各方普遍认识到，女战斗人员没有从解除武装、复员和重返社会方案中充分受益，特别因为驻扎期快速推进使妇女特别方案失去了工作重心。随营妇女多数是被战斗人员绑架进入营地，但没有为她们作出任何安排。这类妇女感觉遭人蔑视，改善生活的选择不多。据估计，没有参加解除武装、复员和重返社会方案的 1 000 名妇女和女童，仍在叛乱指挥者的控制之下。联合国儿童基金会（儿童基金会）和其他机构制订了特殊方案，向这一群体提供援助，包括提供咨询辅导、寻找家属、调解和技能培训。

21. 联塞特派团的初步评估表明，在复员的 6 845 名儿童兵中，多数已经和家人团聚。儿童基金会开办的社区教育投资方案吸收了约 3 000 名儿童。各方普遍认为，塞拉利昂儿童兵复员和重返社会工作取得了成功，可在其他维和行动中采用这一模式。必须强调指出，儿童顺利融入社会是一项长期工作，需要得到持续不断的支持。因此，目前这一领域资金短缺的问题必须加以解决。

3. 巩固国家权力

22. 政府有关部委已向全国 12 个县派出官员，最高酋长也已返回了各自管辖的地区。冲突期间空缺的 64 个最高酋长职位，已经通过 2002 年 12 月 2 日至 2003 年 1 月 24 日期间举行的选举加以填补。国家警察部队改善了装备，整顿了纪律，目前已在各省部署。此外，如上文所述，全国各省县正在成立安全委员会。

23. 各县都已恢复治安法庭，法庭已在各省县总部开庭审理案件，但法官人数不足。法官的现有服务条件较差，招聘工作因此受阻。12 个县只有 5 名治安法官上岗。作为一项临时措施，在开发计划署的支助下培训了若干治安法官，并已派往 18 个地点。他们将在治安法官的监督下履行司法职能。

24. 两年前，国家权力的行使范围仅限于全国三分之一的地区；相比之下，在重建政府行政、治安和司法结构方面现在取得了巨大进展。由于缺乏后勤支援、基础设施和合格人员，这些结构的有效运作能力受到严重限制。另一个令人感到关切的问题是，将于五月选举产生的县委员会可能面对类似制约，中央政府权力下放工作将无法展开。但是，世界银行、国际开发部、开发计划署、欧洲联盟和美国国际开发署都表示，将为委员的能力建设和整个权力下放工作提供支助。

4. 恢复政府对钻石开采活动的控制

25. 政府为重新控制钻石开采采取了重要措施。2004 年 12 月，内阁通过了新的核心矿产政策，设法为国家矿产财富的开发建立一个扶持性的法律、财政和体制框架，并防止自然资源被用来资助冲突和其他非法活动。政府在这方面采取了若干具体步骤，如塞拉利昂警察设立了钻石犯罪、情报和调查股；采取了强有力的

执法措施，包括在矿区部署矿督和矿监；并采取其他奖励措施，如设立钻石地区社区发展基金，鼓励合法开采。

26. 塞拉利昂对 1994 年《矿产法》进行了修改，加大了对非法拥有钻石和钻石走私的处罚力度。此外，联塞特派团与矿产资源和官员及塞拉利昂警察一起，对全国的矿区进行了空中勘查和地面巡逻。为改善钻石部门的管理和发展，钻石问题高级别指导委员会也在继续协调各方的努力。由于采取了上述及其他措施，截至 2003 年底共发放钻石开采许可证 2 091 份，而到 2002 年 6 月仅发出 900 份。2003 年国家的钻石出口达到 7 600 万美元，2000 年仅为 1 000 万美元。

27. 但是，钻石部门的许多难题依然存在。在全国，一半以上的钻石开采活动仍未得到开采许可证。此外，钻石开采权和边界问题继续成为酋长管辖地区之间争端的主要起因。大批青年进行采矿，酋长管辖地区当局的采矿许可证发放权基本不受管制，潜在的投资者因此望而却步。尽管塞拉利昂制订了新的政策，禁止使用儿童矿工，但是这一问题仍然难以解决。

28. 合法开采的增加和科伊杜最近恢复对金伯利岩的开采，将对国民经济产生积极的影响。但是，塞拉利昂许多民众关切金伯利岩和冲积矿床的开采可能对环境造成影响，政府应严肃对待这一关切。应该强调指出，有效控制钻石开采活动是一项长期工作，需要社区的积极参与，也需要国际社会的支持。

5. 解决利比里亚冲突方面的进展

29. 随着目前联合国利比里亚特派团（联利特派团）的部署，利比里亚局势正在逐步得到改善。但是，由于联利特派团尚未在利比里亚一侧毗连地区部署，边界局势依然不定。同样，如上文所述，处理利比里亚境内的塞拉利昂战斗人员将是一项棘手的工作。尤其令人感到关切的是，一些战斗人员可能流窜到次区域的其他地区。

30. 在与利比里亚冲突有关的基准方面取得的进展，应参照大马诺河联盟次区域的安全局势加以评估。总的看来，塞拉利昂民众依然对利比里亚局势感到严重不安，并对科特迪瓦和几内亚今后发展可能造成的不利影响心存疑虑。在积极的方面，卡巴总统对评估团指出，马诺河联盟首脑会议有望在今后数月内召开。根据设想，随着利比里亚解除武装、复员、恢复和重返社会工作的结束，塞拉利昂东部边界潜在的安全威胁将大大减少。然而，考虑到跨界问题持续无法得到解决，应该继续派驻兵力保持威慑，并对边界进行监测。

C. 人道主义局势和国家恢复进程

31. 最近，满足重新安置居民和国内利比里亚难民的需要，已经成为塞拉利昂人道主义的工作重点，而国家恢复工作则继续侧重于社区重建和人力资源和经济能力的建设，使政府和民间社会能够履行国家发展职责。在人道主义领域，国家国

内流离失所人员重新安置计划于 2002 年 12 月正式结束。在不到 18 个月的时间内，重新安置了 22.3 万名流离失所人员。到目前为止，约 25 万名塞拉利昂难民已经遣返回国，其中逾 15.7 万人得到了难民专员办事处的单独援助。据估计，次区域庇护国的难民营中仍有 3.3 万名塞拉利昂难民，他们依靠难民专员办事处的援助为生。在营地以外的社区中，还有 5 万名难民，无法得到难民专员办事处的援助。难民专员办事处预计，所有难民的遣返工作将于 2004 年底完成。

32. 塞拉利昂仍收留有 6.7 万多名利比里亚难民。其中约 55 600 名难民被安置在南部和东部各省的八个营地，其余难民则分布在全国各个村镇和边界地区。鉴于利比里亚安全局势正在好转，如果利比里亚一方情况允许，难民专员办事处计划最迟于 2004 年底开始执行从塞拉利昂自愿遣返的工作。

33. 为解决满足受战争影响人员的紧急救济和立即恢复的其余需要的问题，联合国国家小组为塞拉利昂制订了 2004 年过渡呼吁。呼吁由三个联合方案组成，共计要求提供 6 190 万美元。前两项方案旨在解决利比里亚难民和预计 2004 年回国的 3 万名塞拉利昂人的照料和维持需要。第三项方案以社区恢复为重点，力求解决特困和重新安置人员较多的社区的需要，这些社区尚未从目前的恢复工作中受益。

34. 社会基础设施、特别是学校和诊所得到了迅速恢复。全国各地的学校都已复课，师资培训计划也已启动。小学入学率比上两个学年上升了 70%，扩大了青年补充速成教育计划。政府为一项方案划拨巨款，以提高中学、特别是北部和东部地区中学女童的入学率。这一领域的主要工作有增建学校、配备适当的教职人员和提供教学材料等。

35. 保健服务有所改善，战争期间仅达到保健能力的 5% 至 10%，目前已提高到 40% 至 50%。多数县有一所正常运作的转诊医院，但是广大人口稠密的农村地区仍无法得到适当的保健服务。能力方面存在严重制约，人员短缺，设备和物品匮乏，保健服务仍无法得到进一步改善。

36. 国家正在扩大艾滋病病毒/艾滋病宣传活动，以加强认识和预防，儿童保护和国家战争受害者恢复方面也取得了进展。全国对儿童保护问题，特别是性剥削和经济剥削的认识有所提高。现在，必须强调通过建设国家机构能力和将协调这些问题的网络合理化，加强持续提供现有的社会服务。

37. 国民经济出现持续增长，2003 年实现了国内生产总值增长 6.5% 的目标。带动增长的主要因素是农业生产基本恢复、钻石产量提高、制造业生产的微弱增长以及公私营部门建筑业的发展。

38. 农业方面，稻米产量达到了战前水平的 78%，但只能满足目前的一半需要。稻米产量增加的原因在于：农民可耕作的土地增加，种植面积扩大了 47%；执行了积极的稻种分配计划，为 14.4 万名农民分配 5 772 吨稻种。2003 年，木薯、

甜薯和花生等重要粮食作物恢复强劲。战争期间放弃的咖啡和可可等经济作物，现在又开始种植。农业部门要产生大量盈余，农民应改良作物品种，政府则应推行土地改革政策，建设公路，使更多高产地区的交通得到改善。

39. 矿业、特别是钻石开采，如控制得当，历史上在国内生产总值中占有极大比重。但是，矿业振兴才刚刚起步，对整个国民经济复苏的贡献仍然有限。从 2002 年上半年至 2003 年，全国钻石产量翻了一番，达到 25.13 万克拉。

40. 国库岁入大为改善，从 2000 年的 2 386 910 亿利昂增加到了 2003 年的 2 837 430 亿利昂。尽管如此，国家继续严重依赖捐助国的优惠贷款。安全方面的巨额开支和工资调涨继续给预算造成压力，而进口需求坚挺和油价上涨又使利昂贬值，通货膨胀率相应上升。2003 年通货膨胀率为 10% 左右，2002 年则为负 2%。

41. 私营部门的投资正在增加，但远远低于创造迫切需要的就业机会所需的水平。基础设施落后，继续严重阻碍着农业、制造业和服务部门的发展，并对投资带来了不利影响。

D. 人权

42. 自从 2002 年初战争结束以来，塞拉利昂的总体人权状况有所改善。正在采取措施改善利用司法的机会，尽管这一领域仍然存在重大挑战。由于定期监测，警察局和监狱的拘留条件有了实质性改善。对治安法庭的类似监测也对法院待审案件的积压量产生了积极影响。真相与和解委员会已经完成其工作，现正在进行报告的最后定稿，预计该报告将于 2004 年 5 月出版。许多塞拉利昂人承认，真相与和解委员会已经达到了所希望的宣泄作用。然而，在特别法庭的工作是否将有类似的愈合作用问题上，看法仍有些分歧。

43. 尽管取得了上述进展，但仍然存在需要继续监测和解决的关键的人权问题。特别是，由为期十年的战争所产生的人权危机的根源和影响尚待充分解决。在此背景下，许多塞拉利昂和国际利益有关者担心该国司法系统薄弱对人权产生的影响。这和其他挑战，再加上各种腐败行径，妨碍了有效、高效和公平地执行司法。

44. 需要进行司法部门的改革，以便确保穷人、农村社区和社会的弱势群体，特别是妇女和儿童得到利用司法的机会。联合王国赞助的安全和保障以及利用司法的机会方案通过对司法部门能力建设的支助促进了这些重要目标。然而，有人也对法律审查和改革方面缺乏进展表示担忧。包括性别和其他形式歧视等内容的旧法律尚未废除。此外，政府需要法律报告方面的援助。司法当局继续很少或根本无法获得现行立法和判例。司法部长兼总检察长告诉评估团，上一份法律报告是 1973 年发行的，他强调出版该国的法律对促进法治非常重要。

45. 侵害妇女的暴力行为，包括性剥削以及在法律和实践中对妇女的歧视，妇女和儿童很少参与该国的政治和行政事务，这些问题均需解决。

46. 鉴于上述情况，恢复对法治和人权的尊重仍然是塞拉利昂的一个关键优先事项。需要加强国家在促进和保护人权方面的首要责任，提高塞拉利昂人民的监督能力。民间社会仍然较弱，需要继续予以指导。为此，除了监测之外，国际社会现阶段在塞拉利昂的调查和报告及人权干预措施必须强调能力建设以及将促进和保护人权方面的责任转移给塞拉利昂政府和人民。

E. 政治和相关的安全方面问题

47. 与塞拉利昂民间社会和反对党代表的讨论给评估团留下的印象是，政府及其伙伴需要做更多的事情，向公众宣传前文所述的在巩固稳定、为善政打好基础 and 促进经济及社会恢复方面已经取得的重要进展。许多塞拉利昂人认为，问政阶级可能正在回到只顾自己的老路上去，冲突的根源没有得到充分解决，这一看法正在越来越多地淹没已经取得的这一重要进展。一些塞拉利昂和国际利益有关者列举了许多关切，包括贫穷程度居高不下、社会的某些部分的政治和经济边缘化、普遍的失业和其他经济困难等，感到该国目前的政治和经济状况与 1991 年冲突爆发前夕存在的情况极为相似。不须赘言，回到原状将播下再次发生不稳定的种子。

48. 与此同时，有些人则认为，塞拉利昂可能被自身的成功所误。持这种看法的人认为，自 2002 年选举以来，联塞特派团一直提供安全保护伞，塞拉利昂境内呈现出非凡的和平景象，民众的期待极高，但目前由于经济能力有限以及国家机构的软弱不能满足这些期待。仅在一年前主要的顾虑是安全问题，但现在青年失业和该国面临的其他经济困难，包括商品价格飞涨，以及有关司法行政的事项成了最紧急的问题。

49. 该国政府正在采取一些措施，解决其中的一些挑战。这些措施包括卡巴总统和他的内阁成员去各省，向农村人民解释政府正在采取哪些措施来解决他们关切的问题；在各省会召开内阁会议；在 12 个县中的每个县以及在西部地区举行国家恢复委员会会议，由内阁成员、捐助者和当地利益有关者参加；举行即将到来的地方选举。而且，已经成立了一个政府委员会来调查价格上涨问题。反腐败委员会一直在运作，但缺乏资源妨碍了其有效性，能力方面的制约妨碍了司法系统的有效运作。截至 2003 年 12 月，反腐败委员会已经调查了 352 件指控，已有 57 个案件提交总检察长起诉，其中 50% 以上的案件已提交法院审理。政府也在努力解决青年失业问题。

50. 特别法庭审判排定于 2004 年 3 月开始，2005 年结束，这些审判被普遍认为是潜在的不稳定之源。前民防部队的一些人员反对起诉前民防部队的内政部长兼全国协调员萨姆·欣加·诺曼，他们可能会通过暴力活动来打断法庭的工作。尽

管该集团已经被解除武装，但据信其指挥和控制结构完整无损，特别是在东部地区。因此，一些观察人员认为，民防部队有能力动员一支可靠的队伍。其他人则认为，由于联塞特派团的存在，这样一支队伍对法庭的进攻不大可能成功，而且这一集团缺乏足够的组织和资源，不能发起对政府的严重威胁。

51. 塞拉利昂和国际两方面的利益有关者确认，对稳定的另一潜在境内威胁是塞拉利昂共和国武装部队内部可能的不满，产生这些不满的原因是服役条件差、正在进行的结构调整活动以及一些人员对也已被特别法庭起诉的塞拉利昂军/武装部队革命委员会前领导人约翰尼·保罗·科罗马的残余支持。这些因素使得许多塞拉利昂人有理由怀疑武装部队的忠诚。

52. 如上文第 29 和第 30 段所述，也存在影响塞拉利昂稳定的潜在外在威胁，其中包括利比里亚的局势。在这方面，普遍感到，在向毗邻塞拉利昂边界的利比里亚各县充分部署联合国利比里亚特派团以及完成解除武装、复员和重返社会方案之前，仍需继续从塞拉利昂一方对边界地区进行强有力的监测。对流亡的利比里亚前总统查尔斯·泰勒继续在该国行使影响也存在相当的不安。他在利比里亚仍有大批追随者和商业利益，他企图利用曾为他打过仗的塞拉利昂战斗人员破坏塞拉利昂的稳定，中断特别法庭的工作。

53. 另一个潜在的爆发点是几内亚部队在塞拉利昂边境 Yenga 村的继续存在，自从 2000 年几内亚帮助打击革命联合阵线（联阵）和在该地区开展活动的几内亚叛军以来，几内亚一直占领着该地。自 2003 年以来，两国政府一直就这一事项进行对话，尽管已经就建立一个技术委员会来调查所涉边界部分的划界问题达成协议，但一直没有进一步进展。可是，卡巴总统告诉评估队，几内亚总统认为这是一个可以迅速解决的小问题。

54. 评估队赞同这一普遍看法，即 2002 年全国选举之后联塞特派团继续驻留一直是一个主要的稳定因素，这防止了塞拉利昂再次陷入不稳定，就短期而言，即使有联合国维和部队的存在，由于上述内外因素，实际上仍有可能发生动乱。

三. 解决眼前挑战的前进之路

55. 评估团研究了从现在到 2004 年 12 月联塞特派团任务结束期间，该国政府及其伙伴可采取哪些可能的补救行动，来加速有关基准方面的进一步进展，尽量缩小对稳定的潜在危险，并打好基础，以便将主要责任从安全和国家恢复转移到国家机构上。

56. 在这方面，在政治战线上，重要的是该国政府继续接触普通大众，向其宣传在巩固和平和国家恢复方面已经取得的进展，并解释政府正在采取哪些措施解决紧迫的经济和社会挑战，以便打消有关重要的国家问题方面的错误看法。政府和本国及国际上的诸多利益有关者将继续利用联塞特派团电台传播此类资料。

57. 同时，必须要看到正在采取具体行动解决冲突的根源问题。在此背景下，应该继续支持该国政府进行努力，鼓励潜在的投资者，特别是农业和矿业部门的投资者，以便为年轻人创造就业机会。该国政府也应加强得到联合国国家小组和其他伙伴支持的各种努力，在 2004 年达到协商小组剩余的基准，包括编写减贫战略文件。

58. 联塞特派团将继续援助政府筹备计划于 2004 年 5 月举行的地方选举。考虑到这些选举有可能导致政治暴力，因此必须确保国家当局的筹备工作公开透明，以及塞拉利昂警察作出必要的安全安排。在这方面，联塞特派团进行了危险评估，并与塞拉利昂警察合作，制定了一项安全计划，以应对可能出现的紧急情况。

59. 关于安全部门，政府已经确定 2004 年需最先处理的优先事项，其中包括必须确保在 2004 年 12 月底之前省级和县级安全委员会全部设立并开始运作；对新招聘的警察进行后续培训，并提供住宿，促进塞拉利昂警察的部署，特别是在与利比里亚和几内亚交界地区的部署；完成住所行动，以及满足塞武装部队的调动和通信需要。上文第二章指出，政府也提出完成这些优先事项所需要的资源，并呼吁联合国考虑把联塞特派团的一些设备捐献出来以弥补上述短缺。希望会员国能够考虑在该重要领域提供所需援助。

60. 同样重要的是，政府必须继续密切注意提高其安全部门工作人员的士气和忠诚度这一微妙问题，可特别采用提高军队和警察对进行中的改革以及上述资源限制的认识，以及审查男女军警人员的服务状况这些办法。政府还应继续采取措施，确保有一个统筹一致的安全部门，塞武装部队和塞拉利昂警察可在其中协调工作。

61. 开发计划署和大不列颠及北爱尔兰联合王国一直在支助一个扩大黑斯廷斯警察培训学校能力的项目。开发计划署资助的项目已于 2004 年 2 月完成并移交塞拉利昂警察，联合王国资助的项目预计将在 3 月完成。学校扩大能力之后，今年将有可能从目前每期培训 400 名新聘警察增加到每期培训 600 名。预计 2004 年 3 月至 12 月，联塞特派团和英联邦小组将总共培训 1 800 名新聘人员。

62. 在次区域方面，马诺河联盟国家（几内亚、利比里亚和塞拉利昂）必须恢复旨在建立次区域安全结构和恢复马诺河联盟秘书处的对话。联塞特派团将与难民专员办事处和移徙组织密切合作，以监测和支助塞拉利昂政府制订处理以下问题的各项计划：预计将从科特迪瓦和利比里亚遣返的塞拉利昂前战斗人员及其家属的接收、安置和重返社会问题，以及目前正在塞拉利昂拘留营的利比里亚战斗人员的遣返问题。

63. 此外，联塞特派团、联利特派团和联合国科特迪瓦特派团（联科特派团）已经作出相当大的努力，推动建立跨国界和特派团间合作的牢固机制，以采取更有

力的区域方式执行其各自任务使命。特派团的领导人和三个行动的部队指挥官定期召开的会议开始设立信息共同规划和共享的机制。这三个特派团目前都在重点进行有关解除武装、复员、康复和重返社会、跨国界联络和信息共享等问题的协作和联合规划。

64. 其中一些举措仍然在早期阶段，随着这些举措获得发展势头之后，就必须为其提供合适的支助，包括通过设立由三个特派团的军事和政治人员共同参加的联合任务分析单位，提供合适的信息。在资产共享方面已经取得重要进展，联塞特派团为设立联科特派团和联利特派团提供支助就是一个例子。

65. 关于不远的将来，三个特派团正在讨论一些意义更深远的建议，以促进跨国界行动，包括“紧追”行动、联合空中巡逻、分担边境责任、设立次区域后备部队，联合规划外国战斗人员的遣返等可能性。其中许多想法也许可以实现，但是它们有复杂的法律、政治和行动意义，需要认真研究。此外，它们能否实现将取决于政治意愿，特别是部队派遣国的政治意愿，当然还必须得到各东道政府的同意。因此我打算请联塞特派团、联利特派团和设想中的联合国科特迪瓦行动与联合国西非办事处协商，把这些问题作为一项优先事项进行详细研究并提出提议，以便我在 2004 年底能够向安全理事会提交建议。

66. 评估团审查了联利特派团在本阶段能否发挥更加积极主动的作用保护边界地区、以减少对塞拉利昂方面的要求这一问题。但是评估团的结论是，虽然这一方式非常可取，但是两国的不同安全要求，边界问题，特别是必须建设塞拉利昂安全部门能力的问题，以及每个特派团的不同优先事项，将在短期带来困难，至少在 2005 年年中之前会是这样。但是，联塞特派团和联利特派团将继续积极推动各自行动之间进行更密切的合作。

四. 2004 年 12 月以后的备选方案

67. 我在 2002 年 9 月 5 日提交安全理事会的报告(S/2002/987)中指出，联塞特派团削减工作计划的最终目标是联合国逐步、分阶段和慎重地将维持塞拉利昂治安的责任转交塞拉利昂政府。为此目的，塞拉利昂和国际利益有关者一致同意，随着计划中的 2004 年 12 月联塞特派团削减工作的完成，特派团的任务使命应该结束，国家治安的首要责任将交回到政府手中。同时，人们认识到，重要的安全基准在 2004 年 12 月底之前可能不会全部实现，巩固和平所取得的进展仍然脆弱。

68. 鉴于上述情况，评估团研究了一些备选方案，包括(a) 完全撤出联塞特派团，让联合国机构和其他伙伴继续协助政府努力巩固和平，并让双边伙伴支助安全部门；(b) 目前形式的联塞特派团的任务使命可能延长至 2004 年 12 月后，保留庞大的军事和警察部门；以及(c) 保持经重新配置的留守联合国维持和平存在。

69. 所有国家和国际利益有关者无一例外地强调，必须保持联塞特派团的留守维持和平存在，直至过渡到主要由国家负责。他们认为，这样的存在必须要有能力援助塞拉利昂有效全面肩负起其在安全部门的责任，并使人民放心，威慑阻止对稳定的潜在威胁，并为特别法庭提供安全支助，支援塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队保护动荡的东部边界，监测政治和安全局势，以便对潜在的破坏稳定事态进展提供预警。

70. 联塞特派团后的存在也处理一些联塞特派团未完成的核心任务，包括继续支助对塞拉利昂警察的培训以及监测和报告人权状况，并为国家人权组织提供能力建设支助。但是，许多其他未完成的任务，特别是与前战斗人员重返社会有关的任务将由联合国各方案和机构处理，它们有更好的条件履行长期能力建设职能。此外，据设想，与加强国家权力、恢复政府对钻石开采的控制，以及保护儿童有关的任务将由联合国机构和拟议的后续特派团共同承担。

五. 建议的留守联合国维和存在

71. 在决定最合适的备选方案时，必须在以下两方面之间达成必要的平衡：首先必须把维护国家安全的主要责任转移给塞拉利昂政府；同样重要的是，联合国有责任确保旨在促进长期安全和稳定的重要安全基准达到之后才脱离该国，从而维护塞拉利昂来之不易的和平。为此目的，考虑到评估团的调查结果，提议采取以下行动方向：

A. 削减联合国塞拉利昂特派团

72. 应该调整联塞特派团的削减计划，以避免在撤出进程的剩余阶段特派团的军事力量陡然下降。在这方面，建议在 2004 年 6 月至 12 月 31 日期间把军事兵力从目前的 11 500 人逐步减少至 5 000 人。

B. 拟议的后续特派团的军事部分

73. 在 2004 年 12 月 31 日联塞特派团的任务使命终止以后，将设立一个新的后续特派团，其主要目的是提供后备安全支持并伴随过渡到由国家承担主要责任，直到政府安全部门的能力建设获得充分发展为止。在联塞特派团留下的 5 000 名人员中，其中大约 1 500 名为来自部队总部的军事人员（包括警卫、管理公司；东区总部和西区总部；乌克兰运输和维修单位；孟加拉通信部队；以及三级医院）将会留下一段时间，但不超过 2 个月，以便为新特派团提供不间断的后勤支助和无缝过渡。

74. 拟议的联塞特派团结束后的维持和平特派团军事部分的主要任务将集中在三个主要地区，即塞拉利昂西部，包括弗里敦；该国家中部，这是民防部队的根据地；东部地区，特别是边境和敏感的钻石开采区。关于西部，主要任务是为特

别法庭的安全提供支助。但是，也必须包括一支有限的能力，以便在发生、特别是在弗里敦及其附近发生规模超过塞拉利昂警察应对能力的重大安全事变时，支持塞拉利昂警察。军事部分也需要为联合国设施和人员包括军事观察员提供安全保障的能力。

75. 在中部地区，任务要求将包括：确保存在必要的威慑力量，以阻止有人可能企图破坏特别法庭和政府的工作；支持塞拉利昂警察维持国内安全，提供维持联合国人员和财产安全的能力；以及加强西部和东部地区。部署在中部的部队将作为后备部队，给新的特派团提供快速反应能力和必要的行动灵活性。因此，将要求这次部队能够在该国其他地方行动，以确保在紧急状态时能撤出联合国军事观察员。

76. 在东部地区，要求有所不同。尽管强调要由塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队负主要责任，但仍然有必要补充其充分监测边境和在该国其他地方维持合适水平的安全能力的不足。因此，将需要为进行更大程度的联合规划和联合行动作出安排。但是，这些安排仍将由政府牵头。

77. 起初，与联塞特派团协商后，评估团曾考虑最小的部队规模应由缩编的三营兵力组成的一个小规模旅，另外加上联合国军事观察员、航空部队和必要的辅助兵力。但是这一备选方案很快就被否定，因为它太缺乏灵活性，会阻碍部队的反应能力。优先备选方案在结构上与此类似，但是由三个标准加强营组成。部队规模将为 3 250 人（包括 66 名参谋人员），再加上目前部署在联塞特派团的 230 名联合国军事观察员中留下的 141 名观察员。总部将设在弗里敦，部署在西部地区的那个营将分驻弗里敦和黑斯廷斯。部署在东部的第二个营将把基地设在凯内马、部署在中部的第三个营将把基地设在博城。

78. 141 名军事观察家将与县级和省级安全委员会紧密合作，监测整体安全状况，在边境和钻石开采区巡逻，提供预警，监测新成立的政府安全部门的能力，并确保部队总部了解情况。

79. 军事观察家将作为单一指挥链的一部分而行动，向部队总部负责，但与各营及其支援者一起履行职能。他们将以小组的形式部署在队部。据预测，一旦特派团完全设立并达到某些基准，特别是随着省级和县级安全委员会的发展，政府自身的安全能力不断加强，有可能削减联合国军事观察员的人数。

C. 民警部门

80. 必须保留一些联合国民警人员，作为拟议后续特派团的组成人员，以便协助塞拉利昂警方征聘和训练 1 800 名警官，使警力达到战前的 9 500 人这一目标。联合国民警还将继续实施并完成现行的训练培训员方案，为将被派驻各省的约 4 000 名塞拉利昂警官提供在职训练，并辅助和实地指导刚毕业的警察，根据现

有的速成征聘和训练，这些新警察的受训时间有所缩短。此外，联合国民警部分将继续与英联邦小组密切协作，支持塞拉利昂警察特警单位的发展。

81. 上述任务要求在现有的 130 名联合国民警中留下约 80 人。在这 80 人中有 9 人，包括警务专员及其副手，将驻在后续特派团总部；5 名警察训练员驻在黑斯廷斯警察训练学校；3 名训练员和 2 名辅导员分别驻在博城、凯内马和马克尼这 3 地的地区训练中心；弗里敦两个主要地区（中部和港口）以及洛科港、莫扬巴、隆吉和科伊杜各派驻 5 人。共有 15 名特别顾问和 6 名战略顾问将被派驻在弗里敦塞拉利昂警察总部。

D. 文职部分

82. 经与联塞特派团和联合国国家工作队磋商，确定了现由联塞特派团执行的若干任务可于 2004 年底转交其它联合国机构执行。在此方面，鉴于战斗人员重返社会方案已正式结束，联塞特派团的解除武装、复员和重返社会股将逐步撤消，由国家工作队设立的过渡支助工作队将负责支助以社区为基础的重返社会长期方案，并负责监测方案对前战斗人员和社区的整体影响，而开发计划署将继续根据武器换发展方案处理小武器扩散问题。

83. 但我的特别代表办公室中必须保留一名解除武装、复员、遣返和重返社会事务顾问，以确保后续特派团有能力监测目前在利比里亚和科特迪瓦的塞拉利昂战斗人员的遣返、接受、安置和重返社会工作。该顾问还将帮助后续特派团与驻利比里亚和科特迪瓦的特派团协力监测和处理战斗人员跨境流动问题。在此方面，如前所述，难民专员办事处和移徙组织将协助塞拉利昂政府接受和安置从利比里亚和科特迪瓦返回的前战斗人员。

84. 同样，联塞特派团选举股将在计划于 2004 年 5 月举行的地方选举后逐步撤消。开发计划署将继续根据其促进善政方案，与后续特派团和其它相关国际合作伙伴协作，监测选举领域问题，支助全国选举委员会，直至 2007 年全国选举。这将包括支助在全国普查后开展全国选区划分工作。

85. 鉴于现由联塞特派团民政股执行的一些任务，尤其是与县和省两级政府机构能力建设相关的任务具有长期性质，因此将由联合国国家工作队承担。具体而言，这些长期任务包括县办公室和地方理事会的能力建设和对它们的技术支助；监测和支助新当选的县理事会以及整个权力下放进程。

86. 但有必要在拟议后续特派团中保留一小部分民政干事，留在各省主要地区继续监测和推动社区争端，包括酋长辖区争端的和平解决，并支持政府增强青年能力。为此目的，将向博城、凯内马和马克尼这 3 个地区首府以及弗里敦、凯拉洪、科伊杜和莫扬巴派驻民政干事。工作人员编制将由目前的 11 名民政干事和 10 名联合国志愿人员减为 6 名国际民政干事和 5 名联合国志愿人员。

87. 塞拉利昂和国际利益有关者均强调有必要在塞拉利昂维持强有力的联合国人权存在，以便监测、调查和报告该国人权状况。为了确保能力和技能有效移交给本国人权工作人员和组织，以继续开展人权监测和促进工作，后续特派团人权股将强调本国工作人员参与上述活动。它还将推动地方非政府组织和社区组织参与定期评估拘留设施以及监测和调查工作。在此方面，派给联塞特派团的现有 15 名国际人权干事将减至 5 人，由几名联合国志愿人员和本国工作人员提供支助。将向弗里敦以及凯内马、科伊纳杜古和莫扬巴县派驻人权干事。

88. 拟议特派团需要有一个新闻股提供支助，以便满足特派团的新闻工作需要，宣传特派团任务和宗旨，促使民众认识到，政府对国家安全和国家复兴负主要责任，并传播旨在推动和巩固和平的信息。鉴于当地电台能力有限，有必要保留现有的联合国广播电台，以支持拟议特派团的新闻方案。

89. 关于后续特派团的领导层，我的特别代表办公室必须保持强干能力，以便在副特别代表的支助下保持特派团与联合国国家工作队之间的重要联系。副特别代表兼任联合国驻地协调员和人道主义协调员。军事部分将由 1 名二星级部队指挥官领导。

90. 我的特别代表办公室将得到政治、政策和规划股的支助，该股的主要职能是：协助特别代表履行向总部报告的义务；监测和分析政治形势；鼓励政府保持与反对党和民间社会的对话；监测整个巩固和平进程；促进民族和解。还有必要向东部地区派驻政务干事。将为政治、政策和规划股分配必要数量的工作人员。我的特别代表还将得到一名儿童保护事务顾问的支助，以确保后续特派团考虑儿童保护关切问题，特别是通过向所有军事人员、联合国民警和文职人员提供儿童保护方面的系统培训和指导等途径。与此同时，两性事务顾问和艾滋病毒/艾滋病事务顾问这两个员额将纳入我的特别代表办公室编制。

91. 应指出的是，在同时部署有联合国军事观察员、民政干事、政务干事、人权干事和民警的地方，他们便应作为一个整体运作，与联合国国家工作队及其过渡支助工作队密切协作。为了保障队部联合国人员和资产的充分安全，或许有必要随着联塞特派团军事部分的全面撤消略为增加特派团民事安全人员。

E. 联合国国家工作队

92. 后续特派团与联合国国家工作队的作用应该相互补充。为此目的，国家工作队借助开发计划署和难民专员办事处提供的初期资金，设立了过渡支助工作队，以支助政府领头由救济过渡至恢复并进而过渡至长期发展，并促进那些有大量重新安置人口的地区内的社区工作。迄今已在凯拉洪、卡姆比亚和克诺这三个重要的县设立了过渡支助工作队，年内还将在其它县设立过渡支助工作队。过渡支助工作队将由作为联合国国家工作队成员的相关联合国机构提供资源。

93. 联合国国家工作队与政府和长期合作伙伴密切合作，确定了随着过渡工作的推进需继续予以支助的若干优先领域。在促进民主、负责任和透明施政这一领域，国家工作队将在公共部门管理、反腐、选举改革和重建地方政府等方面提供帮助。联合国国家工作队还将与合作伙伴一起注重推动以下方面工作：及时完成减贫战略文件；帮助社会中最贫穷和最脆弱者；监测国家改善服务交付工作，尤其是卫生、教育和农业领域的服务交付。

94. 国家工作队还将在初步支助基础上继续扩大支助司法系统的恢复整顿工作，协助改善司法管辖范围，尤其是在农村地区。此外，国家工作队还将支助目标明确的生计方案和小额信贷倡议，以此协助应因青年失业这一挑战。为了支助经济复兴，国家工作队与其它合作伙伴将继续协助政府创造鼓励私营部门投资和贸易的条件。除了欧洲联盟的长期发展方案活动外，世界银行和非洲开发银行也参与该领域工作，为在该国全境提供基础保健和教育大量投资。

95. 随着联合国全面撤出该国，人道主义事务协调厅也将在 2004 年年底前逐步撤出。但驻地协调员办公室将保留一名人道主义干事，以便监测人道主义局势，确保继续不断的预警能力和应急规划。2003 年 5 月以来，国家工作队密切协作筹备过渡工作。在此方面，由人道主义事务协调厅负责管理、用于监测塞拉利昂复原进程的塞拉利昂信息系统已过渡移交给由开发计划署支助的政府发展援助协调办公室。

96. 儿童基金会将继续负责儿童保护和福祉总体工作，继续带头为国家机构提供技术支助和指导，开展宣传和外联工作，并协助拟订有关儿童的法律。

F. 特派团支助问题

97. 在行政方面，主要挑战将是管理三个同时开展的进程，即支持联塞特派团的行动，规划当前特派团的清理结束工作，以及为支持后续特派团作出安排。关于对削减计划的拟议调整，联塞特派团通知评估团，塞拉利昂海港和机场的现有能力每月最多可以处理 2 000 名部队及其装备的遣返工作。特派团内部正在进行讨论，拟订订正削减计划的细节，该削减计划考虑到了这些限制因素。

98. 关于联塞特派团的清理结束工作，特派团同总部协商后，开始为有效率的清理结束工作和向拟议的后续特派团过渡作准备。联塞特派团还制订了资产处理初步计划，预计 3 月份可以定案。暂定将部分资产移交科特迪瓦特派团和利比里亚特派团以及其他设想的维持和平行动。还必须指出，提议在 2004 年之后保留部队将需要把起初计划的清理结束工作延长到 2005 年 4 月/5 月。

99. 联塞特派团总部目前设在 Mammy Yoko 酒店，其租约将于 2005 年 2 月到期。为了尽量减少对清理结束工作的干扰，确保以成本效益高的方式顺利过渡到后续行动，建议联塞特派团的清理结束工作和后续特派团总部都迁移到弗里敦一个适

当的安全地点。黑斯廷斯将继续作为后勤基地，储存联塞特派团的所有资产并在适当时外运。

100. 特别法庭除了依靠联合国满足安全需要之外，还继续依靠联塞特派团的直升飞机往返该国内地，以便进行调查、证人探视和法庭外联方案活动。根据目前同联塞特派团达成的协议，特派团将在偿还基础上向法庭提供所有其他后勤支助，但是水电的提供除外。鉴于特别法庭已经完全投入运作，联塞特派团提议，法庭应建立充分的独立运作能力，但直升机除外，后续特派团可在不影响自身业务能力的前提下，继续为法庭工作人员前往该国内地提供直升机。不过，法庭和后续特派团可能必须讨论一项关于此类支助的新谅解备忘录。

G. 后续特派团的期限

101. 预期 2005 年达到的若干阶段将要求不断审查拟议后续特派团的人数和任务。为此，评估团确定了有助于指导审查的具体基准。特别法庭的工作结束就是这样一个阶段，此时可以考虑对将部署在博城和西部的各营部队作出调整。在这方面，特别法庭官员表示，有关方面期待法庭在 2005 年下半年结束工作。

102. 另一项重要基准是，塞武装部队获得必要的能力，能够承担充分和有效维护该国外部安全的责任。该基准有三个重要方面。第一，如果上文第 13 段提到的资金短缺及时解决，预计在 2005 年年中完成住所行动。第二个方面是，塞武装部队获得必要的通讯和调动资产，这也取决于能否获得捐助者的支助。第三，预计 2005 年 11 月底完成国际军事顾问训练小组支助的塞武装部队第一轮训练。这些要素将为塞武装部队提供东部边界地区的充分能力，从而可以减少后续特派团提供的支助。此外，充分部署联合国利比里亚特派团以及合并邻接塞拉利昂边界的利比里亚地区的安全安排，将构成另一项重要基准，预计也会降低潜在的安全威胁，并因此需要审查对塞武装部队的支助水平。

103. 另外一个重要阶段是，预计在 2005 年年中塞拉利昂警察将实现满编(9 500 名警官)，警员将以确保国内安全的充分密度在全国各地全面部署。另外，预计在 2004 年年底，政府的省级和县级安全委员会将能更有效果地运作。

104. 鉴于上述情况，设想拟议的后续特派团将驻扎在塞拉利昂，直至 2005 年年底。不过将在 2005 年年中审查上文确定的各项基准，以便对特派团的军事、民警和其他部分作必要调整。

六. 意见

105. 塞拉利昂正处于十字路口。安全理事会在该国 2002 年选举之后批准的经调整的联塞特派团撤出战略对该国大有帮助。特别是，特派团在该国延长留驻创造了稳定的安全环境，使政府有机会巩固和平，促进国家复苏。我赞扬卡巴总统及其政府努力充分利用这一独特的机会之窗。

106. 目前巩固和平阶段最重要的成就包括：国家权力延伸至全国各地，解除武装、复员和重返社会方案完成，特别法庭成功开始工作，真相与和解委员会的工作完成，以及国内流离失所者和回返者成功安置。在执行旨在建立政府能力的基准方面也取得进展，建立此种能力是为了让政府能够承担责任维护国家安全和促进复苏，并因此让联塞特派团能够开始脱身，同时不危及来之不易的和平与稳定。此外，由于最近部署了联利特派团以及很有可能举行马诺河联盟首脑会议，该次区域的安全环境因此改善。

107. 与此同时，上述领域中许多领域的进展仍然脆弱无力。在整体安全结构中塞武装部队尤其薄弱。由于武装部队的后勤和基础设施能力严重不足，所以在联塞特派团 12 月份任务结束时，政府不能承担有效维护该国外部安全的责任。塞拉利昂警察在能力建设方面取得重大进展，但是尚未满编，为在各省建造警察局和办公房地，需要获得大量支助。此外，大多数国家机构尚未获得向民众提供基本服务所需的能力。该国预算严重依赖捐助者提供支助，经济仍不能为包括前战斗人员在内的许多躁动不安青年创造就业。此外，政府必须加倍努力，尤其通过强化反腐措施和战胜贫穷这些途径，铲除冲突根源。

108. 塞拉利昂人和国际利益有关者仍一致认为，鉴于迄今取得的进展，有理由小心谨慎地将维护国家安全的责任移交给政府。因此，上文第二章和第四章提出的建议目的是确保对即将到来的联塞特派团最后削减阶段加以调整，以便最终顺利过渡到主要由国家负责安全工作。此外，拟议将联合国在塞拉利昂的维持和平存在延长到 2005 年将使各方有较多时间完成联塞特派团的主要遗留工作，让特别法庭能够完成工作，并使该国有更多的空间进一步稳定和恢复局面。

109. 因此，我邀请安全理事会考虑上文第五章所载各项建议并批准在塞拉利昂设立联合国留守维持和平行动，由 3 250 名部队加上 141 名联合国军事观察员和 80 名联合国民警组成，为时一年，到 2005 年 12 月 31 日为止，并对目前的联塞特派团削减计划作适当调整，内容包括在联塞特派团相关支助单位中保留 1 500 名部队，为期两个月，以协助顺利过渡到后续特派团。

110. 在本阶段提出这些建议时，我认识到必须确保联塞特派团不间断、有条不紊和及时地过渡到后续特派团。出于政治、行动和后勤原因，安全理事会尽早就这些建议作出决定至关重要。同时，我强烈呼吁捐助者向塞武装部队和塞拉利昂警察提供急需的通讯、运输和其他设备，并在办公房地方面提供援助。秘书处在与塞拉利昂政府协商后，准备提供针对具体捐助者、关于政府在这方面需要的资料。

111. 我打算密切审查塞拉利昂的形势发展，并在上文第 101 至第 103 段确定的阶段达到之后，对后续特派团作必要调整。

112. 最后，我要感谢我的特别代表乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈以及联塞特派团的文职和军事人员及联合国国家小组，感谢他们为努力恢复塞拉利昂的持久和平作出的杰出贡献。我还要感谢人道主义界正在进行的重要工作。
