



## 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十九次报告

### 一. 引言

1. 安全理事会 2003 年 7 月 18 日第 1492 (2003) 号决议请我每隔一定时间报告指导联合国塞拉利昂特派团联塞特派团缩编的主要基准的进展情况, 以及后续撤离阶段的规划方面的进展情况。本报告是根据这项决议提出的。报告还评估了安全情况以及我 2003 年 6 月 23 日提出的上一份报告 (S/2003/663) 以来为巩固塞拉利昂和平所作的种种努力。

### 二. 安全情况

2. 在报告所述期间, 塞拉利昂的安全情况仍大体稳定。没有发生任何危及国内目前的稳定的重大事件。7 月 29 日革命联合阵线 (联阵) 前领导人福迪·桑科死于弗里敦一所医院后, 联塞特派团部队处于戒备状态。然而, 公众并未对桑科之死作出大的反应。国内的总体稳定使联塞特派团得以完成缩编计划第三阶段第一步骤 (见 S/2003/663 第 37 段), 在 2003 年 8 月目击尼日利亚营撤离。这也便利了进一步巩固和平的进程。

3. 塞拉利昂当前稳定局势, 令人鼓舞, 但我上一份报告所重点提到的一些问题依然存在。年轻男子继续涌入科诺区和凯内马区的钻石矿区, 仍然可能带来不稳定。反对外来的人加入钻石开采的这些青年团体在某些地区越来越公开地表示其观点。不过, 令人鼓舞的是, 政府已加紧努力, 争取解决同开采有关的问题。

4. 另外一项挑战是民防部队、革命联合阵线和武装部队革命委员会/前塞拉利昂军的一些前成员由于特别关注塞拉利昂问题特别法庭起诉而蠢蠢欲动。8 月初, 艾哈迈德·泰詹·卡巴总统在博城会晤了民防部队代表, 倾听他们的申诉, 包括他们声称未得到冲突期间允诺给予他们的补贴。此番会晤设法防止了出现公众抗议, 但民防部队一些成员继续争取被特别法庭起诉的前民防部队国家协调员兼内务部长萨姆·亨加·诺曼获释。民防部队保存了其部分指挥和控制结构, 不过, 现时似乎并未对国内稳定构成严重威胁。



5. 虽有这些问题，但联塞特派团认为，在塞拉利昂内部，并无立即威胁该国安全的因素。特派团继续逐步缩编，在那些安全威胁相对较低的地区，主要是该国中部，已将治安责任移交政府部队。特派团已将其军事特遣队撤出下列外地城镇：坎比亚、卡巴拉、卡玛克维、苏姆普亚和普杰洪，并减少了在其它地点的存在。政府虽然努力继续加强从联塞特派团手中接管治安责任的能力，但向联塞特派团部队撤离地区增派塞拉利昂警察的计划只获得部分实施。迄今为止，这并未影响有关地区的稳定，联塞特派团继续积极监测全国各地的安全情况。

6. 利比里亚最近积极的事态发展显然将对塞拉利昂的稳定产生影响。按照安全理事会的规定，联塞特派团在接到通知后很短时间内即支助西非国家经济共同体（西非经共体）驻利比里亚部队第一营和总部的部署和初步维持工作，其部署始于8月4日，8月19日完毕。联塞特派团亦向我的利比里亚问题特别代表提供了积极支助，并将继续这样做，直至利比里亚特派团设立为止。

7. 虽然利比里亚时局已不再直接威胁塞拉利昂，但有人担心：据称战斗在利比里亚的前塞拉利昂战斗人员可能试图回国。令人鼓舞的是，塞拉利昂政府正在就此制定应急计划。

### 三. 执行修改现状缩编备选方案

8. 应安全理事会要求，在充分评估了当前安全局势后，我在第十八份报告（S/2003/663）中，就联塞特派团余下的缩编工作提出了若干备选方案。安全理事会在其第1492（2003）号决议中核准了“修改现状”备选方案，其中设想特派团应在2004年12月前完全撤出塞拉利昂。按照这一备选方案，缩编计划第三阶段应分数个步骤执行。

9. 缩编的上一阶段于2003年5月结束，特派团部队共有3 826人撤离，使部队兵力从16 900人减至13 074人。现阶段执行工作始于2003年6月；在此阶段，特派团部队兵力在2004年10月前将逐步减至5 000人。此项工作第一步骤以尼日利亚营2003年8月撤出部门中心的马克尼和卡玛克维而告终。特派团部队人数从而减至12 311人。联塞特派团将彻底评价每一步骤的安全情况。

10. 安全环境如果继续有利，缩编现阶段第二步骤将从2003年11月起执行，特派团部队兵力将减至11 500人。在此阶段，特派团将继续从部门中心遣返部队人员。第三步骤将于2003年12月至2004年6月间执行，整个部门中心将移交给国家安全部队。此项工作第四步骤将在2004年9月至10月间进行。这将是此项计划至为紧要的步骤之一，届时，联塞特派团所有部队均将撤离东部边境地区。如前所示，在该阶段结束时，特派团部队兵力将为5 000人。

## 四. 基准

11. 如我提交安全理事会的第十五次报告(S/2002/987)所述, 联塞特派团缩编进度由具体基准决定。下文说明执行这些基准的进展情况。

### A. 加强塞拉利昂警察的能力

12. 塞拉利昂警察继续稳步发展, 逐渐担负起维持塞拉利昂法律和秩序的职责。在联塞特派团、英联邦顾问、联合王国国际开发部和联合国开发计划署(开发计划署)的支持下, 警察征聘工作速度加快, 并加强了新警察培训工作。

13. 联合国民警继续在重大方面提供专家指导, 目前在联塞特派团部署的民警共有 126 人。有 31 名联合国民警训练员参加培训新警察和警务人员的工作, 另有 83 名指导员部署在塞拉利昂全国 17 个警察分署, 包括弗里敦。特派团总部还有若干参谋人员, 包括边防和机场警务方面的专家, 为塞拉利昂警察提供指导和支助。继续与南非政府协商确定一名合适的钻石开采警务顾问。

14. 鉴于吸收能力有限, 指导委员会尚未建议按安全理事会第 1436(2002)号决议授权部署其余人员。该委员会由塞拉利昂警察、联塞特派团和英联邦警务顾问这三方面人员组成, 负责协力加强塞拉利昂警察。委员会由塞拉利昂警察总长主持。

15. 塞拉利昂警察在联塞特派团和英联邦顾问支助下核查了薪金支付情况, 因此而能够建立一个可信的人事数据库。现有警力已确定为 6 241 人。但是, 由开发计划署和国际开发部资助的警察培训学校有所扩大, 警察总数因此而不断增加。2002 年共征聘和培训了 384 名新警察。预期 2003 年新警察人数将超过 700 人, 2004 年超过 2 100 人。按此速度, 到 2005 年底, 塞拉利昂警察人数可达到 9 500 人这一目标。

16. 在联合国民警和英联邦协助下, 塞拉利昂警察评估了各区的警力需要, 并编制一份计划, 设想增加部署 2 450 名警员, 使人数比目前部署在 12 个区的 2 900 名警察这一数目增加几乎一倍。将优先向东部区域增加警力, 因为评估认为在那里, 与钻石开采、青年民团、前战斗人员聚集和边境安全相关的法律和秩序风险最大。计划在 2004 年 10 月前完成向 Kono、Kailahun 和 Kenema 这三个地区增补 850 多名警察的工作。这将大大增强塞拉利昂警察的能力, 使他们能在联塞特派团撤出这些重要地区时担负起内部安全职责。

17. 但此项部署计划的完成取决于后勤和基础设施支助的供应情况。国际开发部最近提供的一笔赠款应可使塞拉利昂政府采购一些必要的通讯设备和运输, 与此同时, 正集中精力为塞拉利昂警营的建造寻找资金来源, 目前各省几乎没有警营。并正继续利用联塞特派团信托基金的资金以及来自开发计划署和国际开发部的资金建造警所和警营。我吁请捐助者更加努力, 使这一重要方案取得成功。

18. 民警训练员与英联邦顾问密切协作，将工作重点集中于：新聘人员培训、训练员培训方案、拟订手册以及与商业罪行、刑事情报事务、缉毒、法医、刑警组织程序和其他重大事项有关的专门培训。此外，联合国民警与联合国人权和儿童保护官员在塞拉利昂全国为警察开展了培训方案，尤其是负责监测和调查家庭暴力的家庭支助科室下属的警察。在本报告所述期间，共有 865 名塞拉利昂警察参加了各个警务领域的讲习班，包括专业标准和职业道德、人权、基本的计算机技能、社区治安、家庭支助和嫌疑犯处理等方面。密切监测了此项工作的结果，并将在今年晚些时候就此问题编写全面评估报告。

## B. 加强武装部队的能力

19. 在宝贵的双边援助下，塞拉利昂共和国武装部队继续增强有效负责塞拉利昂对外安全的能力。塞武装部队已开始精简编制，到 2007 年，部队人数将从 14 000 减至 10 500 人。同时，武装部队已开始调整结构；并修订了业务构想，将重点置于边防及后备役的及时部署。支持这一办法的部分行动是将一些部队调集于边境地区外的少数几个军事基地。国际开发部和塞拉利昂国防部已为这些基地的设立计划提供资金。为加速建造军营，塞武装部队对一些士兵进行再培训，以便他们参与建营工作。

20. 但塞拉利昂武装部队仍然面临着我在前几次报告中强调指出的挑战。后勤供应不足，车队状况不佳，这些因素继续干扰着部队行动。此外，指挥和管制制度不全，这依然是各军种和国防部的一大弱点。并迫切需要改善官兵比例，现有比例是 1:21。塞拉利昂武装部队预期的军官人数近 800 人，而目前尚少三分之一左右。这一预期的军官人数将使官兵比例达 1:15。自我上次报告以来，已将相当一部分工作重点置于军官的专业技能发展。最近开展的军官循序培训的内容包括扫盲方案和信息技术培训。

21. 如果能尽早确定相关机制，以确保塞拉利昂警察与武装部队在国内安全面临重大威胁时协调行动，武装部队便有更大能力承担现由联塞特派团履行的部分职责。而且，各个旅的辖区的重新分配以及将旅部调至主要城镇，这也将有助于部队能力的发展。

## C. 巩固国家权力

22. 在全国各地，在巩固国家权力和政府及其发展伙伴努力恢复方面，继续取得进展。除了完成在各地区部署政府官员的工作外，正在努力为之提供基本实施、设备和其它后勤项目，提高其工作效力。最近，开发计划署向地方政府和社区发展部及首席大法官办公室提供了通讯器材、计算机、打印机、档案柜和打字机。这批设备已安装在所有 12 个区，将促进信息流通，加强民政当局在各区的能力。政府还在处理其它制约因素，如区级官员交通和住宿情况较差。

23. 同时，政府继续专注于司法部门及法治的扩展，开发计划署和英国国际开发部特别对此提供了支助。所有各区的治安法庭都投入运作，治安官和巡回法官正在判决案件。部署治安官后，促进了全国各地法庭诉讼程序的恢复，减少了待理案件的积压量。不过，并没有足够的治安法官来服务于所有治安法庭，这仍然严重限制了司法工作的有效展开。在此领域，继续需要得到捐助者大力支持和援助。还要进行法律和机构改革，以全面加强整个司法系统（法院、警察和监狱）。为此目的，联合王国政府拨款 25 000 英镑，支助将于明年年初启动的一个针对司法部门的项目。

24. 同时，正在起草有关地方政府改革和权力下放的法律草案。预期草案先由内阁审查，再交议会最后通过。这将为目前预期定于 2004 年第一季度举行的市、镇、区议会选举铺平道路。及早通过此项法案，将便利国家选举委员会开始必要的后勤安排及其它需求。委员会预期将要求联合国提供技术和后勤支助。委员会称，在选举日之前至少需要五个月期间进行选举组织工作，包括更新选民登记。委员会还估计选举所需经费为 800 万美元左右，其半数将请求捐助者提供。

25. 在反腐败斗争中，政府正在在开发计划署和世界银行协助下，引进落实政府合同和事务的新采购进程。在英联邦的协助下，预期两名反腐败特别法官和一名检察官不久将就职。

26. 在成功启动新的国家青年政策后，青年和体育部最终确定了青年综合方案，其中包括在所有外地城镇开设区办事处，征聘工作人员并部署到各省去，另有七个星期的全国计划，使青年了解国家青年政策的内容。

#### **D. 前战斗人员重返社会**

27. 政府在为前战斗人员提供重返社会的机会方面又有进展。该方案将包括约 6 000 位前战斗人员，很可观，国家解除武装、复员和重返社会委员会预期到 2003 年 12 月底按计划完成此进程。外部伙伴，包括联塞特派团、开发计划署、英国国际开发部、德国技术合作署，最近还有欧洲联盟，都在支助委员会，以便通过交付平行方案终结此进程。

28. 随着联塞特派团的缩编，该团将逐步削减其权宜方案；这些方案通过参与小的、劳力密集型的社区基础设施项目，支助了为前战斗人员重返社会所作的努力。为体现工作重点由前战斗人员转向社区方案的情况，联塞特派团协同其它发展机构，开发帮助前战斗人员重返社区方面的能力。此项活动由联合国志愿人员方案通过一特别基金支助，正在通过同开发计划署青年参与方案以及塞拉利昂青年和体育部密切协作加以实施。

29. 联合国还继续处理该国残留小武器问题。社区武器收割和发展方案的试验项目由开发计划署驱动、塞拉利昂警方领头，已在四个酋长领地得以完成，并正进一步加以推广。同时，塞拉利昂政府成立了小武器和轻武器扩散问题临时委员会。

该委员会同塞拉利昂警方协作，正在探讨小武器控制所涉立法问题，包括制定枪械许可证进程。

## **E. 恢复政府对钻石开采的控制**

30. 在本报告所述期间，政府进一步加强了对钻石开采的控制。这体现在有照开采的大幅度增加，由此导致合法出口额出现增长，到 2003 年中，已超过 2002 年 4 200 万美元的官方出口总额。政府正在进一步努力，提高重点地区的矿区监督员的质和量，并开始按月发表钻石出口分析。然而，仍有充分证据显示：存在着广泛的非法开采。联塞特派团同政府一道，继续在该国不同地方对矿址进行联合调查和测绘，以期协助查明并遏止非法开采活动。

31. 为有效处理这一复杂问题，一机构框架现已部署到位。一方面，国家安全协调组定期审查有关钻石开采的安全问题；另一方面，由财政部长、矿产资源部长和内政部长、塞拉利昂警方、联塞特派团以及捐助者代表组成高级别指导委员会，处理涉及钻石开采的所有实质问题。政府还设立了联合监督委员会，由副总统领导，监测钻石开采方面现有法律的实施。如何具体支助塞拉利昂警方在矿区发挥其新的执法作用？这一问题也正在联合国民警协助下加以考虑。此外，8 月 27 日，卡巴总统在科伊杜创建了由美援署支助的科诺和平钻石联盟，争取开展立足社区的主动行动，以更好和更透明方式管理和利用钻石开采工作。

## **F. 人权、民族和解和司法**

### **1. 检测和促进人权**

32. 自从我上次报告以来，该国人权和法治情况有进一步进展。塞拉利昂警察越来越尊重宪法规定的拘留时限，治安法庭经常审理案件。因此，预审前长期拘留的人数明显减少。在各个省份，司法工作尤其薄弱，因此人权情况的改善更加明显。为扩大培训和能力建设活动，加强巩固全国的法治，联塞特派团人权科在莫扬巴和凯拉法开设了两个新的区域人权办事处，此后还要在博城、卡姆比亚、普杰洪、科依纳杜古和通科里里开设其他外地办事处。

33. 尽管出现进展，但一些地区，对于法庭审理案件仍没有采取司法行动。2000 年 5 月危机之后被捕的“西区男孩”和前联阵成员一直等待审判，但却没有辩护律师，迄今没有出现任何显著进展。同样，同 2003 年 1 月在威灵顿军营发生的事件有关的审判也没有进展。被指控的 17 人仍被监禁，没有何时开审的任何迹象。

### **2. 性别问题**

34. 人权科通过性别问题专家继续积极提供培训和倡导把性别问题纳入主流，推动妇女权利，包括消除家庭暴力和同性别有关的性暴力，尤其是支助塞拉利昂警察的家庭支助股和全国各地的制止性别暴力委员会。其他重要倡议包括，同塞拉利昂非政府组织合作，参加编制关于性暴力和性别暴力问题的宣传资料包；社会福利、性别和儿童事务部举办了为期三天的妇女法律改革讲习班。

### 3. 保护儿童

35. 因为联塞特派团缩编，所以应加强塞拉利昂政府及其伙伴的结构和方案，解决最紧迫的儿童保护问题。其中尤其包括教育、保健和娱乐方面的巨大差距，街头儿童这一越来越大的问题，对少年的性暴力和家庭暴力十分猖獗，少年司法系统条件很差，童工、尤其是在钻石开采行业，青年游手好闲及青年暴力，以及残疾儿童等。

36. 联塞特派团和联合国儿童基金会（儿童基金会）正在鼓励塞拉利昂政府、受战争影响儿童问题国家委员会和儿童保护机构加强合作，制订妥当的对应战略，包括继续努力，加强地方能力，推动法律改革，保护儿童。其中尤其重要的是让曾经参加战斗部队的儿童，和同家人离异的儿童长期重新融入社会。重返社会的核心方案是儿童基金会成功的社会教育投资方案，对下一学年，这一方案需要紧急筹资。对于错过正式的解除武装、复员和重返社会方案者，尤其是女童的需求，正在继续拟订各种方案给予满足。儿童基金会和联塞特派团正同真相与和解委员会以及特别法庭合作，确保这些机构协助保障儿童的权利和福利。

37. 在联塞特派团内部，正继续把保护儿童工作纳入主流，有系统地培训军事人员，各特遣队拟定儿童保护行动计划，其中包括造福儿童的社区支助项目。此外，还同军事部门和联合国民警进行密切配合。为此，在每个军事观察员小队场地，都指定了一名儿童保护人员，联合国民警在其培训和辅导活动中也列入儿童保护问题。联塞特派团还正在同西非经共体一道解决跨国界儿童保护问题。

### 4. 真相与和解委员会

38. 8月6日，真相与和解委员会结束了四个月的个人和主题公共听证工作。听证工作在12个区都反应良好，有时还在联塞特派团无线电台实况转播，这一工作有助于让人们了解委员会，让公共舆论更支持委员会。到委员会作证的人大部分是冲突的受害者，但有一些作证的是肇事者，包括前战斗人员。这使委员会能够举行多次象征性的和解会议，让愿意对自身行动悔过的肇事者和愿意原谅的受害者和解。委员会预定在10月提交最后报告之后结束工作。不过，在计划期间内，委员会不大可能完成其余的工作。目前委员会成员、联合国人权事务高级专员办事处和塞拉利昂政府正在继续讨论，争取延长委员会的任务期限。

39. 若干政府部长、政党领导人、前总统和战争期间与战争结束后的其他主要人物都已前往真相与和解委员会作证。8月5日，卡巴总统作为最后一个证人，全面介绍了战争期间的事态发展。他还赞扬了委员会的工作，重申塞拉利昂政府支持委员会的后续机制，如一个常设的全国人权委员会。在同联塞特派团讨论时，政府同意争取同联塞特派团和民间社会代表一同成立这样一个委员会。

### 5. 特别法庭

40. 塞拉利昂特别法庭继续对被起诉犯有战争罪行的九个人进行预审。特别法庭一些初步起诉包括对儿童犯下的罪行。7月30日，特别法庭宣布，前联阵领导人

福迪·桑科因长期患病，于7月29日在弗里敦医院病逝。法庭指出，正在等候审判的桑科先生是自然死亡。

41. 我在上次报告中通知安理会，特别法庭对利比里亚总统查尔斯·泰勒提出控诉。他随后辞职，于8月11日离国。利比里亚前政府曾就查尔斯·泰勒被控诉一事，在国际法院提出反驳塞拉利昂政府的上诉。

42. 联塞特派团继续向特别法庭提供基本的安全后勤支助。8月10日，法庭将Bonthe岛上关押的余下八名被指控人员转移到法庭在弗里敦的常设监狱。联塞特派团同塞拉利昂武装部队和警察一道为转移提供了协助。特派团向法庭在弗里敦的所在地派遣了两个排，用于长期驻守，增强法庭的治安。书记官长同联塞特派团和其他机构，在法庭工作范畴内，积极协商促进妇女权利的措施，包括为法官和媒体提供性别问题培训，开办性别敏感证人保护方案，其中将包括创伤和心理咨询。同时，联塞特派团无线电台每周向法庭提供广播时段，播放宣传节目。

## 6. 艾滋病病毒/艾滋病

43. 根据安全理事会第1308(2000)号决议，联塞特派团继续提高军事人员和文职人员对艾滋病病毒/艾滋病影响的认识。自从2003年3月秘书处、联塞特派团和联合国在塞拉利昂防治艾滋病病毒/艾滋病各机构开展联合行动以来，大约150名军事人员接受了培训，成为艾滋病病毒/艾滋病问题战友培训师，主要从事预防、了解、态度和改变行为等活动。艾滋病病毒/艾滋病主题小组由儿童基金会主持，参加的有联合国各机构、联塞特派团、各非政府组织，全国社会行动委员会和全国艾滋病病毒/艾滋病秘书处；小组正准备很快开展艾滋病病毒/艾滋病传染情况调查，并正在制订全国艾滋病病毒/艾滋病防治计划。

## 五. 人道主义、复原和发展工作

44. 在2003年5月联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和其他伙伴进行核查活动之后，临时结果显示，在塞拉利昂境内的利比里亚难民数目总体减少了10%。截至8月23日，难民营里的利比里亚人为54 298名，博城和凯内马市区的案例涉及7 886名难民，在边境地区估计有4 000名难民，这样，塞拉利昂境内的确认难民总数为66 184人。

45. 确保难民营内提供适当水平的服务仍然是一个挑战，特别是在雨季发病率迅速增加之际。总体来说，难民营的条件是令人满意的，难民营中有足够的容量，小站设施可容纳额外的8 000名难民。蒙罗维亚最近的动荡对沿边界地区的影响相当有限。6月整个一个月中，略超过2 500名利比里亚人越境进入凯拉洪区，这些人中有些被认为是投降的利比里亚士兵的亲属和拥护者。在8月的第一周，仅有很少量的回返者和难民越过马诺河桥进入塞拉利昂。

46. 同时，随着大雨的开始，从几内亚遣返塞拉利昂难民的工作放缓，并最终中止。预计，在11月底或12月初道路状况改善时，将恢复从几内亚进行难民地面

遣返工作。目前，在几内亚难民营中的注册难民略超过 15 000 人，等待 2003 年下半年遣返。

47. 但是，7 月 4 日重新开始了为期短暂的从利比里亚的遣返，由海路从蒙罗维亚紧急撤离塞拉利昂难民。在接近 7 月底时因不安全中止了这一活动，此前已遣返 1 250 名塞拉利昂难民。随着西非经共体利比里亚特派团的部署以及利比里亚人和解与民主团结会叛军撤出利比里亚的布什罗德岛，8 月 13 日恢复了从蒙罗维亚的海上遣返。8 月 19 日，第一艘载有 206 名塞拉利昂难民的船只抵达弗里敦。预计整个 9 月将继续这一活动。

48. 与此同时，继续进行联合支助全国复原进程。联塞特派团、人道主义事务协调厅以及开发计划署支助各区复原委员会在 6 月份进行全国数据收集活动。收集的资料将用于监测全国复原基准方面的进展以及规划未来的复原和长期干预。

49. 在捐助者的支助下，该国政府在稳定经济方面取得了相当的进展。2002 年，实际国内生产总值估计增长 6.6%，标志着第三年实现可持续经济恢复，预计 2003 年会保持类似的水平。冲突后复原因下列因素而得以持续：充满活力的捐助者资助的进口增长、大规模重新定居和重建活动、正在耕作的土地的大量增加、日益增加的开矿活动和国内商务、投资者信心的增加、塞拉利昂旅居国外的大量国民日益增加的汇款、投资和旅游以及普遍健全的财政和货币政策。

50. 2003 年宏观经济方案确定的目标是国内生产总值实际增长 6.5%，通货膨胀较小，约 3%。在 2003 年第一季度，官方登记的钻石产量增加 84%，完全来自冲积层钻石开采。预计，2003 年第三季度一个金伯利岩钻石矿将开始生产。在让金红石矿业开采于 2004 年初开始重新生产方面也已取得实质性进展。

51. 正如我提交给安理会的上一份报告所述，需要对财政和货币政策进行认真管理，以减轻油价上升对恢复、物价、收支平衡和实际收入的冲击。通货膨胀率在 2002 年下降之后，主要由于油价急剧上升，在 2003 年第一季度上升了 6.5%。国内石油产品价格增长幅度不等，汽油增长 23%，煤油增长 36%。与此同时，2003 年第一季度国际储备毛额急剧减少，然后在 5-6 月份回弹，但仍然比 2002 年 12 月水平低 8%。在 2003 年第一季度，汇率贬值大约 6%，这也导致了价格通货膨胀。如果持续良好管理货币政策，价格指数最近的上升不一定转化为持久的通货膨胀。初步数据显示整个财政赤字远低于方案编列的数额。

52. 联合国国家小组，特别是儿童基金会、难民专员办事处、世界卫生组织、联合国人口基金、开发计划署、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及世界银行正在支持多层次及以社区为基础的做法，以支助该国政府的战略和努力。这一做法意在扩大向贫穷人口和返回人口提供的基本保健服务；特别增加女童获得高质量初级教育的状况；提高对艾滋病毒/艾滋病的了解水平；大大增加获得安全用水和环境卫生的状况；协助各社区重建该国被战争毁坏的住房，并支助国家机构的能力建设。在遣返、重返社会、复兴和重建倡议的框架内，

联合国国家小组正在建立过渡支助队，以确保随着经济恢复的进步能够继续实现一体化的规划和方案执行。

53. 尽管已经取得实质性进展，但应付该国持续的恢复挑战，仍然有许多工作要做。联塞特派团继续通过其信托基金资助广泛的活动，包括学校复原/建设、建设治安法庭、派出所、区办事处、技能培训和农业项目、心理创伤治疗、前战斗人员和儿童兵重返社会以及提供设备和家具以帮助建立关键机构的能力等。迄今，已经通过加拿大、意大利、日本、荷兰和瑞典等国政府共 130 万美元的捐助进行了 73 个项目。此外，联塞特派团也正在通过由军事特遣队执行的速效项目来加强与当地社区的军民合作。

54. 在 6 月底，一个由联合国、非政府组织和其他捐助伙伴组成的人道主义联合审查团参观了该分区域。其后，7 月 17 日和 18 日在达喀尔召开了一次区域会议，与会者争取拟订联合区域战略，处理保护、协调、粮食援助、保健、复员以及和平建设等问题。联合国、非政府组织和捐助者承诺，将更加密切地合作，解决该分区域广泛的各种问题。

## 六. 财政方面

55. 2003 年 6 月 18 日大会第 57 / 291 B 号决议拨款毛额 5.434 亿美元，作为 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日财政期间联塞特派团的维持费用。因此，如果安全理事会核准我在下文第 64 段提出的关于延长联塞特派团任务期限的建议，联塞特派团在所延长的期间的行动以及维持费用将以大会核准的资源为限。

56. 截至 2003 年 7 月 31 日，联塞特派团特别账户未缴纳摊款数额达到 1.817 亿美元。截至该日期，所有维持和平行动的未缴纳摊款数额共计 13.062 亿美元。

## 七. 意见和建议

57. 在本报告所述期间，塞拉利昂进一步巩固了和平，该国总体安全状况继续改善，使联塞特派团因此而可继续根据安全理事会核可的计划逐渐缩编军事部分。正将该国一些地区的安全职责移交给塞拉利昂政府，而政府则努力增强国家警察和武装部队的整体能力，令人鼓舞。然而，尽管出现了这些令人鼓舞的新形势，严重挑战依然存在。

58. 设备和基础设施不足仍是一个关键因素，关系到塞拉利昂警察和武装部队是否能增强能力，有效担起全国安全职责，特别是边境地区的安全。此外，仍需大力增强塞拉利昂警察在联塞特派团即将撤出地区的存在，特别是在可能动荡不稳的该国东部地区。我再次敦促塞拉利昂政府及其国际合作伙伴加速解决警察和武装部队的后勤和基础设施需求。

59. 现行的增强塞拉利昂警察能力规划显示，有可能在 2005 年年底、即在联塞特派团按计划撤出塞拉利昂一年后实现将塞拉利昂警力恢复至战前的 9 500 人这

一目标。联塞特派团将继续密切监测并报告警察部队的效力发展情况及其对该国总体局势的影响。

60. 塞拉利昂政府为解决钻石开采管制方面的严重问题作出了努力，值得称赞。但必须迅速行动，确保为了国家利益而有效管制国家钻石工业。这方面的极为重要步骤包括建立一个计算机化的采矿许可证数据库，审查矿产资源部外勤工作人员奖励和薪酬情况，所有钻石交易都使用银行渠道。同样重要的是，政府必须努力地逐渐增强塞拉利昂警察的权力，以便警察执行钻石开采和贸易方面的法律。预期将继续大力开展这些工作，杜绝无节制开采自然资源对稳定可能带来的任何威胁。在此方面，我促请会员国向联塞特派团提供有经验的候选人担任钻石开采警务顾问这一重要职务。

61. 如我的前几次报告所述，民防部队的继续存在有可能损害塞拉利昂的长期稳定。该团体成员最近呼吁释放其前任全国协调员，这提醒了人们注意到民防部队可能给一些社区带来的潜在威胁。因此，政府必须确保民防部队彻底解散。

62. 在司法部门，塞拉利昂政府在改善人权状况和扩大法治方面稳步取得进展。值得称赞的是，塞拉利昂政府已开始和尚没有治安法官的地区使用治安官。尽管如此，在有效司法行政方面仍存在严重问题。我吁请捐助者为这一重大领域提供资金，并资助设立全国人权委员会。

63. 应称赞塞拉利昂政府和人民在前战斗人员重返社会方面取得的进展。国家解除武装、复员和重返社会委员会打算在 2003 年年底前完成此项方案，国际社会对此应予鼓励和支持。解除武装、复员和重返社会方案的按时完成对包括联塞特派团在内的所有各方而言都将是一大成就，对该分区域其他国家如利比里亚和科特迪瓦而言或是一个有益榜样。

64. 鉴于上述，并鉴于需继续在无损塞拉利昂安全局势的前提下逐渐缩编联塞特派团，因此我建议安全理事会将联塞特派团任务期限再次延长 6 个月，至 2004 年 3 月 31 日。

65. 利比里亚境内近来出现的重要新形势使人们对未来持谨慎乐观态度。希望在阿克拉签署的全面和平协定能使利比里亚在短期内比较稳定，为自由和公正选举开通道路。不过，可能参与了利比里亚战火的前战斗人员不受管制地返回塞拉利昂，这将是一个严重关切问题。

66. 最后，我谨向安全理事会、部队和警察派遣国、西非经共体和捐助国表示深切谢意，感谢他们不懈地支持塞拉利昂巩固和平进程。我并赞扬我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉为塞拉利昂恢复和平作出杰出贡献。我还要深切感谢联塞特派团所有军事和文职人员、联合国其他机构以及其他非政府组织为塞拉利昂所取得的不俗进展作出了重要贡献。

(地图)