



安全理事会

Distr.: General
8 August 2003
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦特派团的第一次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2003 年 5 月 13 日第 1479(2003) 号决议设立了联合国科特迪瓦特派团（科特迪瓦特派团），最初为期 6 个月，其任务是促进执行《利纳—马库锡协定》（S/2003/99，附件一）。安理会并要求我每三个月就该决议的执行情况提出报告。本报告是应这一要求编写的。它评估科特迪瓦的安全和人道主义情况，以及民族和解政府为执行《马库锡协定》所采取的步骤。本报告还载述依照安全理事会第 1479(2003) 号决议向科特迪瓦初步部署 26 名联合国军事联络官的进展情况和特派团关于陆续部署其余 50 名军事联络官的计划。

二. 安全情况

2. 自从我在 2003 年 3 月 26 日提出报告（S/2003/374 和 Corr. 1）以来，科特迪瓦的安全情况继续改善。为了巩固 2002 年 10 月 17 日的停火协定，科特迪瓦国民军以及由科特迪瓦爱国运动（爱运）、科特迪瓦大西部人民运动和正义与和平运动组成的新军于 5 月 3 日签署了一项新的全面停火协定。根据该协定，法国“独角兽”部队和西非国家经济共同体（西非经共体）部队于 5 月 24 日与科特迪瓦国民军和新军一起在科特迪瓦西部部署，以建立一个无武器的信任区，将停火线扩大到科特迪瓦与利比里亚之间的边界，解除利比里亚武装分子的武装或将他们驱逐出该地区。由于这一部署，该国难以进入的西部地区的安全情况大有改善，流离失所的村民陆续回返，人道主义活动得以恢复。

3. 在全面停火协定的框架内，科特迪瓦国民军和新军建立了一个进行安全问题对话的机制。通过这一机制，他们就各自军队具体的驻扎营地达成了协议。该对话及双方部队的隔离有助于建立双方之间的信任和缓和停火线沿线的紧张情况。双方与法国“独角兽”部队和西非经共体部队在布瓦凯和邦戈罗设立了一个联合行动总部，以促进四方部队之间的协调。



4. 另外一项重大的事态发展是科特迪瓦国民军和新军于 7 月 4 日发出一项声明，正式宣布科特迪瓦战争结束。双方承诺效忠总统和通过和平对话解决日后的一切争端。

5. 不过，仍然存在一些不利的趋势，在安全问题方面取得的一些重要进展可能会逆转。在阿比让，由于安全情况获得初步改善，安全警戒状态从第 4 级降为第 3 级，但现在因为反对《马库锡协定》的武装民兵团体的活动，安全情况受到影响。特别是阿比让 Marcory 和 Yopougon 地区的爱国和平组织的民兵以及所谓的“青年爱国者”在首都进行活动，对安全和人权造成严重影响。一些知名的政治人物不断呼吁针对与新军有关系的内阁部长实行非暴力反抗，也在该国造成紧张的情况。

6. 新军中不受控制的分子沿着该国北部的主要道路维持检查点，而利比里亚“身份自由”的武装分子在西部继续留驻，也对该国脆弱的稳定造成重大的挑战。此外，已证实科特迪瓦国民军继续重新武装，新军也有重新武装的嫌疑，引起了人们对其背后的动机的关注。这些购买军火的活动对双方的信任造成影响，可能损害到新军解除其部队的武装的承诺。

7. 新军控制和管理该国北部地区，造成该国继续存在南北“分割”的局面，造成不确定的因素继续存在，加深了人们对敌对行动会重新爆发的恐惧。在这方面特别令人担心的是据报新军采取措施重组其部队，使其变为相当于国家行政当局的宪兵、军队和警察。不过，新军声称重组只是为了确保提高控制的效率和方便支付工资。

三. 《利纳-马库锡协定》的执行

8. 科特迪瓦各当事方推动执行《马库锡协定》，同样取得好坏参半的结果。在积极方面，民族和解政府已经成立，目前在总理赛义杜·迪亚拉的领导下运作。与新军有关联的、曾经以安全为由抵制部长会议头三次会议的内阁部长最后在 4 月 16 日抵达阿比让接任新政府的职位。5 月 28 日，新政府提出执行《马库锡协定》的方案草案。该方案目前由国民议会审议中，它提出处理《马库锡协定》所提到的主要问题的机制和途径。这些问题包括公民资格、国民身份和外国国民的地位；选举制度；参选共和国总统的资格；土地保有制度法；传播媒介；个人权利和自由；经济重建和社会融合；解除武装、复员和重返社会。

9. 提议的方案打算设立一些机制，以作出符合适用法律的有关科特迪瓦国民身份的有效证明的规定。这些机制包括一个关于归化问题的全国委员会，以审查现有的入籍法，研究西非经共体国家身份鉴定程序的类似立法，提出西非经共体国民居住许可证的规定的建议，以及改善外国国民地位的措施。预期委员会在九个月内完成工作。

10. 关于选举制度，政府打算重组独立的选举委员会，提出新立法以确保对投票者身份有可靠的鉴定，审查准备投票者登记的程序，处理向政党提供资金的问题，并采取措施保证选举争端的仲裁具有司法独立性。预期在八个月内完成选举制度的改革。关于参选共和国总统的资格的有关问题，政府将依照《马库锡协定》，在五个月内采取措施，规定候选人的最低年龄为 35 岁，并将任期限于两个五年任期。候选人必须是科特迪瓦公民，父亲或母亲在科特迪瓦出生。

11. 关于个人的权利和自由，方案设想的措施包括设立一个全国人权委员会，成立一个国际委员会以调查 2002 年 9 月冲突爆发以来严重侵犯人权和国际人道主义法的案件。关于新闻媒介，方案预期在大约 30 个月内，2005 年选举之后，实施一些措施，其中包括一些确保新闻自由和加强新闻媒介管制机构的立法，以及禁止诽谤、仇恨和仇外心理等不当行为，并采取步骤确保国营新闻媒介的公正性。

12. 关于前战斗人员的解除武装、复员和重返社会，世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）的专家组协助民族和解政府设计一个切实有效的方案。7 月 9 日，政府宣布了该方案的时间表，其中预期部队于 7 月 31 日开始进驻营地，到 2003 年 8 月 15 日结束。2003 年 8 月 20 日至 9 月初将开展解除武装的工作，9 月底完成复员工作，到 2003 年 10 月 20 日完成重返社会工作。完成前战斗人员的解除武装和复员之后，将执行平民自愿解除武装方案。7 月 25 日赛义杜·迪亚拉总理在安理会发言时介绍了解除武装、复员和重返社会方案的细节。7 月 11 日在爱运的大本营布瓦凯开设了协调该国北部地区解除武装、复员和重返社会方案的办事处。“独角兽”部队和西非经共体部队以及联合国军事联络官、科特迪瓦国民军和新军将共同开展该办事处的工作。然而，现已推迟开始执行解除武装，因为新军将这项工作与通过大赦法和任命国防部长和内政部长相挂钩。

13. 国民议会最终于 8 月 6 日通过了这项大赦法。该法赦免 2000 年 9 月至 2002 年 9 月期间犯下有害国家安全的政治行为的人员，并允许流亡者返回。但是，它没有赦免反人类罪和严重的经济罪行。大赦法引起了国民议会内外的热烈辩论。许多科特迪瓦人认为，这项法令尚不成熟，强调在提出大赦问题之前，有必要核查侵犯人权的现象，并且查明侵犯人权肇事者。这项行动的支持者则声称，通过这项法律具有十分重要的意义，会有助于创造一个有利的环境，便于执行《马库锡协定》，并将进一步建立信任气氛，这是实现民族和解的必要条件。制订执行《马库锡协定》方案的下一个关键阶段是向国民议会提交关于上述问题的大约 41 项法令和法案草案。

14. 民族和解政府还为执行《马库锡协定》采取了其他重要步骤，其中包括不断努力将国家权力延伸到全国各地，并在国家北部和西部地区恢复公共服务。为此，总理于 5 月 22 日在爱运的大本营布瓦凯召开了一次内阁会议。政府还向北部地区派遣了由银行机构和公用事业公司官员组成的技术评价团，目的是促进恢复经济服务和社会服务。同样，一辆列车作了通往北部地区的铁路试运服务，为重新

开放通往该地区的铁路线铺平道路。政府在采取措施重新开放叛军控制的北部地区的同时，还开始努力弥补与邻国布基纳法索和马里的关系，并恢复与它们的贸易联系，这种联系在冲突期间遭到破坏。

15. 尽快已经取得上述进展，但是，执政党科特迪瓦人民阵线一些重要成员依然普遍认为《马库锡协定》是行不通的。他们指出，这项协定与《科特迪瓦宪法》的某些条款相冲突，因此，不能成为该国实现长期稳定的依据。因此，他们力图破坏这项协定的执行。科特迪瓦人民阵线在国民议会中严厉批评政府关于执行这项协定的方案草稿，尤其是涉及公民资格、国民身份和外国国民地位等敏感问题的方面，这些都是该国政治危机的核心问题。

16. 此外，有些反对《马库锡协定》的重要政治人物与忠于科特迪瓦人民阵线的“青年爱国者”共同煽动对与新军有联系的内阁部长采取敌对行为。在这方面，国民议会议长呼吁对新军选派的部长开展非暴力反抗运动，引起严重事件，致使人们对这些部长的安全感到忧虑。6月27日发生了最严重的事件，一群青年暴徒在国家广播公司“科特迪瓦广播电台-电视台”袭击了交通部长兼爱运秘书长基洛姆·索罗。新军认为该事件是一次蓄谋暗杀行为，决定推迟开始执行解除武装进程。新军军事指挥官们也发表了一项声明，要求从民族和解政府中撤回他们的部长，并在国家北部地区实行紧急状况，后来撤消了这项要求。

17. 发生这一事件之后，“独角兽”部队、西非经共体部队和政府共同加紧努力，为所有内阁部长和政治领袖提供切实有效的安全警卫。西非经共体在其维持和平部队中部署了专业安全保护人员，同时政府也在国家警察中建立了特别保护部队，由欧洲联盟和加拿大提供经费。

18. 双方人员还开展了其他破坏活动，目的是破坏全国重新统一的工作。这些活动包括“青年爱国者”为阻止恢复通向北部的铁路运输而破坏阿比让的部分铁路线以及爱运逮捕政府派往北部地区评估恢复该地区公共服务需要的官员。后来释放了这些官员。

19. 另一个重要问题继续造成《马库锡协定》签署方之间政治关系紧张并使他们感到沮丧，他们在国防部长和内政部长的任命问题上僵持不下。目前由两位代理部长担任这两个职务。妇女、儿童和家庭事务部长的任命也仍然陷于僵局。在所有三个案例中，洛朗·巴博总统都拒绝了两个政党提出的候选人。7月25日，总理在安全理事会发言时表示，他打算尽快努力解决这一事项。

四. 监测委员会的活动

20. 监测委员会在我的特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔领导下，监督《马库锡协定》的执行情况，委员会已在努力协助双方解决上述问题。在组建新政府之前和组建新政府以来，委员会定期召开会议处理上述各项问题。委员会还听取了所有政治力量提出的抱怨意见，并对解释《马库锡协定》和《阿克拉协定》的分歧意

见作了解释或作了调解。这些调解工作的目的是促进所有政治行动者相互信任。委员会努力鼓励非政府组织、传统统治者，妇女团体、新闻界和议会团体等民间社会组织就悬而未决的政治问题发表意见，特别是在定于 2005 年举行选举之前的阶段这样做。委员会决定每星期至少召开一次会议，以便审查整个政治和安全局势。

五. 部署特派团

21. 5 月 27 日，阿卜杜勒·哈菲兹准将(孟加拉国)被任命为联合国科特迪瓦特派团首席军事联络官。6 月 4 日至 7 日，他访问了联合国总部，听取部署前简报，随后，他与一小组军事联络官前往在阿比让，开始建立特派团的军事总部。6 月 16 日至 22 日，安全理事会第 1479(2003)号决议授权初步部署的 26 名军事联络官在位于弗里敦的联合国塞拉利昂特派团总部进行了部署前训练，他们随后于 6 月 23 日部署到联合国科特迪瓦特派团中。

22. 7 月 4 日，特派团向阿比让的关键地点部署了 3 个军事联络官小队，其中包括在科特迪瓦国民军业务总部部署 2 名联络官，在西非经共体指挥总部部署 1 名联络官，在位于布埃港的“独角兽行动”总部部署 2 名联络官。7 月 9 日完成了军事联络官队的实地部署，其中包括在位于亚穆苏克罗的科特迪瓦国民军战区指挥总部部署 2 名联络官，在位于布瓦凯的新军总部部署了 4 名联络官。此外，7 月 24 日，向科特迪瓦西部的迪埃奎部署了 2 名联络官。这些实地联络官小队目前的重点是 24 小时监测安全局势，与所有各方以及同西非经共体和“独角兽行动”部队建立联络。迄今为止，军事联络官小队得到双方谈判人员合理的合作。共有 13 名军事联络官被派往位于阿比让的联合国科特迪瓦特派团总部。

23. 由于进行了四方部署之后科特迪瓦西部的安全局势有所改善，鉴于期待联合国科特迪瓦特派团在解除武装、复员和重返社会方案方面发挥监测和支助作用，特派团请求核准立刻部署第二批 6 名军事联络官，然后部署第三批 10 名军事联络官，这些均由剩余的 50 名军事联络官名额中调拨。现已核准部署所要求的联络官，目前正在调动必要的人员。按照安全理事会第 1479(2003)号决议第 4 段的规定，剩余的军事联络官在需要而且安全条件许可时，将逐步部署。预期部署这些联络官的速度将主要取决于与解除武装、复员和重返社会相关的活动量以及科特迪瓦西部和北部监测和联络要求。

24. 联合国科特迪瓦特派团已经拟定了一项计划，将军事联络官部署在下列 9 个队部：在布瓦凯部署由 10 名联络官组成的一队；在科霍戈部署由 6 名联络官组成的一队(负责旺戈洛和费尔凯的监督责任)；在亚穆苏克罗部署由 6 名联络官组成的一队(负责达乌克罗、布瓦夫莱以及姆巴亚克罗的监督责任)；在邦杜库部署由 4 名联络官组成的一队(负责布纳的监督责任)；在马恩部署由 6 名联络官组成的一队(负责奥迭内的监督责任)；在迪埃奎部署由 6 名联络官组成的一队(负责

吉格洛和图莱普勒的监督责任)；在达洛亚部署由 4 名联络官组成的一队(负责瓦武阿和塞盖拉的监督责任)；在圣佩德罗部署由 4 名联络官组成的一队以及在阿比让部署由 8 名联络官组成的一队。随着在实地部署的军事联络官总人数的增加，将由 9 名新增官员加强联合国科特迪瓦特派团总部的军事参谋力量，使得派往总部的军事联络官总数达 22 人。将定期审查这一计划，以便使之适应当地局势的演变及解除武装、复员和重返社会方案的活动。

六. 人权

25. 保护平民人口，特别是弱势群体，依然是科特迪瓦的一项重大挑战。暴力持续不断，缺乏安全，这种情况继续损害整个国家的人权保护状况。尽管由于市长们的倡议以及法庭命令，对阿比让棚户区的毁坏已经略有遏制，但最近已报告几桩事件。现已收到的资料表明，一些人权捍卫者和民间社会活动分子继续接到死亡的威胁。其他人流亡或被迫躲藏起来并定期改变所在地点。2003 年 4 月 5 日，“科特迪瓦人权运动”阿比让办事处遭到抢劫。在该国西部，继续报告发生城镇和乡村抢劫以及勒索平民金钱的事件，但是自从建立信任区以来，规模已缩小。

26. 2003 年 3 月，建立了一个独立的人权部，取代了此前一直在司法部长管辖之下的人权部门。另一个良好的现象是，该国政府原则同意人权委员会当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员、促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员以及我的国内流离失所者问题特别代表前往访问。

27. 在 2003 年 2 月 21 日巴博总统来信提出要求后，我向科特迪瓦派出了一支先遣队，就成立一个国际委员会调查冲突期间所发生的侵犯人权的行为之事进行可行性研究。2 月 27 日至 3 月 22 日，由联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）牵头的先遣队访问了阿比让、布瓦凯、科霍戈、马恩、邦戈洛、迪埃奎和亚穆苏克罗。先遣队还会见了科特迪瓦国民军参谋长、法国“独角兽行动”部队达里将军和贝特将军、外交界代表、民间社会各部门代表以及我的特别代表和联合国国家工作队。

28. 先遣队得出的结论是，建立国际调查委员会得到大多数当事方广泛支持，其中包括民族和解政府以及消除种族歧视委员会等联合国机构的支持。我的特别代表将与人权事务高级专员协商，在当地条件允许成立这一委员会时，就下一步措施提出咨询意见。

29. 现已向联合国科特迪瓦特派团派出一名高级人权顾问和一个人权官员小组，其中包括一名性别问题专家和几名保护儿童官员。特派团的人权活动将主要促进执行《利纳-马库锡协定》与人权有关的条款并为此提供援助，以及监测和报告科特迪瓦的人权状况，其中特别注意妇女和儿童、包括儿童战斗员的权利问题。

30. 在 2003 年 2 月初，人权专员办事处派出一名高级人权官员协助联合国国家工作队。人权专员办事处、开发计划署和联合国科特迪瓦特派团人权官员将继续协助该国政府建立一个独立的国家人权委员会，并制定国家人权行动方案。

31. 开发计划署已经开始执行为重建、重新安置和重新参与社会生活提供基础支助的方案，该方案的目的是向受影响的社区提供有针对性的人道主义援助，以便为冲突后的经济恢复创造条件。该方案应用人权框架，以确保创造特定条件，保护弱势群体、保证透明度并促进在无歧视的情况下尊重所有的利益有关者。在针对三个试验群体的一套训练综合教材中，这些概念已可实施。2003 年 6 月在亚穆苏克罗和布瓦夫莱举行了训练，其中包括当地政府当局、发展支助机构和领土行政管理当局。6 月底，训练了 10 名青年人权活动分子，并在 7 月 23 日至 25 日为大约 40 名记者和其他媒体工作人员组织了一次培训。8 月，将在布瓦凯为 40 名人权捍卫者以及非政府组织和公务员组织的成员提供训练。

32. 联合国国家工作队还建立了所有联合国机构、非政府组织和其他民间社会组织均可参加的保护问题部门小组。为了确保更好地保护违反人权行为的受害者，该小组重点处理获得机会、非法毁坏棚户区、消除歧视性暴力、持敌意的媒体等问题，并强调难民和国内流离失所者营地的平民性质。在联合国国家工作队高级人权顾问的领导下，该小组制定了一项保护问题战略文件，并为拟订人道主义行动行为准则作出了贡献。

七. 新闻和媒体问题

33. 自从 2003 年 3 月组成民族和解政府以来，新闻界一直密切审查其自身作用，并承认自己作为“既是各政党的赞助者和伙伴、又是有党派倾向、心胸狭窄、政党追随者”，对紧张局势的恶化负有的责任。

34. 几个重要的事实和倡议已经表明，新闻界作为一个整体，特别是国家媒体，已经自愿或不情愿地赞成了和解及和平进程。新闻界已经采取的措施包括在“国际媒体行动”、人道主义事务协调厅、联合国教育、科学及文化组织和开发计划署组织了一个研讨会后，建立了“新闻工作者促进和平与和解协会”。来自该国南方和北方的所有新闻工作者出席了这一研讨会。

35. 在科特迪瓦广播电台-电视台所在地发生企图谋害交通部长的事件后，新任临时局长和临时秘书长在交接仪式上发誓，将保证新闻界的公正和客观，将国家电视台变成广播和平与和解的讯息的积极工具。该国政府还决定加强新闻自由及职业道德和伦理观察组织的权力，通过授权它制裁所有有意挑起仇恨、分裂和加剧紧张局势的文章，充当媒体的监督人。

36. 尽管有阻力，该国政府应该能够通过一部新闻法，从而得以建立一个法律框架，使新闻界摆脱对政党的经济依赖。这一进程需要时间，因为即将到来的选举阶段肯定会重新激起反对意见和政党的争吵。

八. 人道主义问题

37. 科特迪瓦人道主义形势依然令人担忧。由于仇外情绪和族裔间的紧张关系，有 50 万人（主要是布基纳法索、马里和几内亚的移徙工人）自己设法或在其使馆支助下逃离科特迪瓦。另外，约有 80 万人口在本国境内流离失所。许多儿童与家人失散，还有数百名儿童被冲突各方雇用。政府控制区之外地区的基本社会服务瘫痪，导致了北部和西部严峻的形势。

38. 利比里亚难民在该国西部的处境依然十分危急。2002 年科特迪瓦西部难民接待区中曾有 87 000 名利比里亚难民，现在他们当中只有 36 800 名仍留在科特迪瓦。科特迪瓦唯一的难民营——尼克拉营目前接待有大约 4 000 名利比里亚难民。很多难民不顾利比里亚局势日益恶化返回了该国。与此同时，利比里亚近来的冲突升级导致又有 33 000 多名利比里亚人穿越边境，逃亡到科特迪瓦西南部。由于人们认为利比里亚武装份子参与了科特迪瓦冲突，这些留在或新到科特迪瓦的利比里亚人继续受到敌视。

39. 国际移徙组织从七月中旬以来帮助 1 000 多名外国侨民从科特迪瓦西南部自愿遣返，安置在西部城镇吉格洛的四个临时收容中心中的 8 500 名移徙工人（主要是布基纳法索人）中约有半数已经进行了自愿遣返登记。另外，儿童基金会和一些非政府组织一直在向军事实体倡导不要使用儿童兵。拯救儿童、红十字国际委员会（红十字委员会）和其他一些组织正在全国境内积极找寻与亲人失散的儿童和孤身儿童、包括前战斗人员。

40. 北部和西部的粮食安全已经变得极其危急。在北部，国家事实上的分隔严重影响了经济形势，人口的营养状况因此受到严重影响。过去几个月中发生的暴力、流离失所和无法下地务农等情况，已经使得各家各户被迫吃掉了他们储存的种子，从而危害了下一个耕种季节的生产。由于 68% 的妇女从事农业工作，她们本人及其家庭受到特别严重的影响。此外，大批国内流离失所人口对接待他们的社区的粮食安全造成了不利影响，因为 80% 多的国内流离失所人口目前与接待他们的家庭生活在一起。医师无国界协会和医救组织至今已在西部找到并治疗了 3 000 多名营养不良的儿童。世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国粮食及农业组织紧急呼吁提供资助，以向西部一万多个小农场主提供种子和工具。粮食计划署将在参与活动的其他所有伙伴的密切合作下，建立一个粮食安全监测机制，以更好地就干预活动制定目标、选择路径和进行规划。

41. 由于国家的分隔状况，对医疗保健系统提供支助的国家和行政机构已经全部从西部和北部撤出。国家这一地区 80% 以上的保健人员已经离开了他们的岗位，70% 的医疗基础设施被关闭。一批非政府组织，包括世界医师协会、医师无国界协会、医救组织、红十字委员会和科特迪瓦红十字会一直在西部和北部提供医疗保健并向医疗设施提供支助。虽然联合国、国际非政府组织和红十字委员会等伙伴目前试图通过有限的初期和次级干预活动填补系统崩溃留下的真空，却无法向

当地人口提供诸如生殖健康、计划生育和扩大免疫接种方案等基本方案。令人欣慰的是，以前由国际非政府组织实施的免疫接种和疫苗方案（特别是麻疹方案）现已在儿童基金会和世界卫生组织的支助下，由主管当局重新启动。

42. 100 多万小学生本学年受到冲突影响。在政府控制区，学校照常上课，有 6 万多名流离失所儿童在为接纳超额学生增设的学校中上学。在北部地区，学校由于安全不佳原因被正式关闭，但在很多地区非正式教育活动仍在继续，包括宗教组织和民间团体的支助活动，儿童基金会通过“人人有学上”方案和粮食规划署通过学校食堂方案也提供了支助。教育部最近取消了宣布以前反叛分子控制区的学年无效的决定。目前正在制订一个评价制度，以确定哪些学生的学年应被承认有效，并已考虑今年夏天开设补修课程。

43. 国际人道主义活动通过秘书长科特迪瓦危机人道主义特使卡罗琳·麦卡斯基进行全面协调。2003 年 2 月设立了一个机构间人道主义协调委员会（科特迪瓦人道主义协调员有待任命），以确保人道主义行动之间能够相互补充。该机构间委员会已经草拟了一项向国内流离失所者提供援助的战略，该战略将提交新设立的部际人道主义协调委员会审议。机构间委员会将与新设的这个委员会密切合作，以改善人道主义界和政府部委之间的合作与协调。为了解决流离失所人口回返和社区重建的迫切需要，人道主义界正努力应对资源短缺问题，但是 2003 年 4 月 29 日为科特迪瓦及五个最受影响邻国发出的机构间联合呼吁至今只收到所需总额 9 100 万美元的 20%。

九. 经济和社会复兴

44. 科特迪瓦继续面临严重的经济和社会危机，这场危机对整个西非分区域造成不利影响。周边邻国布基纳法索、几内亚、马里和尼日尔因为进出口严重依赖科特迪瓦的交通设施，而且严重依赖本国移徙侨民的汇款，受到科特迪瓦危机的影响最深。

45. 对科特迪瓦经济 2002 年增长 3% 的乐观预期已调低，订正为 -1.2%。第一产业收缩幅度最小（0.9%），第二产业和第三产业收缩幅度较大，分别为 3.8% 和 5.3%。在农业领域，棉花、甘蔗、烟草和腰果的生产和销售大大减退。私营领域活动非常萧条，国家的商业风险定级急剧恶化。旅馆业经营继续亏损；据国家工业和服务业联合会称，2002 年 9 月以来业务下降了 25% 至 100%。

46. 2002 年，政府收入达到 15 178 亿非洲法郎，而此前预期为 14 730 亿非洲法郎，这反映出财政和非财政收入有所改善。但是，由于公共开支、特别是为支持战争的军事开支有所增加，造成总体财政赤字为 918 亿非洲法郎。

47. 由于信贷被冻结以及港口设施遭到破坏和干扰，外贸受到不利影响。然而，存在上述不利经济趋势，国家外贸收支情况却有所改善，这主要是因为出口产品

价格增长很多而进口额下降。尽管服务账户为逆差，经常账户总体上仍有 5 327 亿非洲法郎顺差。

48. 在货币方面，国家危机引起公共银行贷款收紧和缩减。内地和战区的银行分支已关闭，现在贷款业务转向其他西非经济和货币联盟国家。基本商品价格上涨，战区出产的产品短缺。

49. 同时，从战争爆发以来，流向科特迪瓦的外部资源急剧减少。增加优惠的重债穷国倡议提供的资助至 2002 年底为 2 250 亿非洲法郎。国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行已暂停减少贫穷促进增长贷款机制第二期和经济复苏信贷第二期拨款。然而，科特迪瓦继续履行了对货币基金组织和世界银行的债务义务。

50. 2003 年 6 月底，世界银行和货币基金组织派出一个评价团前往科特迪瓦，考察该国去年的宏观经济状况、以及社会经济复兴和恢复其各自合作方案的前景。评价团的结论还未发表，但是这为计划于今年晚些时候组织多方捐助者评价和规划团迈出了第一步。

51. 总理不久前对欧洲和北美洲的访问是政府为支持实施国家重建方案而调动合作伙伴关系和所需资源的战略的一部分，政府希望在今后几个月中将此方案确定下来。欧洲委员会已经通过了一项数额为 3 000 万欧元的科特迪瓦危机后紧急重建方案（民族和解，解除武装、复员和重返社会，国内流离失所者经济和社会恢复）。

52. 政府还在考虑提供更多的财政和非财政措施，用以提高私营部门的业绩，并使国家走上社会和经济复兴之路。

十. 财务方面问题

53. 按照安全理事会第 1479（2003）号决议的规定，我从行政和预算问题咨询委员会获得了金额为 1 400 万美元的承付权，以便支付 2003 年 5 月 13 日至 12 月 31 日期间联合国科特迪瓦特派团最必要、最紧急的所需启动费用。联合国科特迪瓦特派团的拟议预算目前正在制定，其中将充分考虑到 2003 年 5 月 13 日至 2004 年 6 月 30 日期间特派团的所需资源。我将请大会在第五十八届会议的主要会议期间，就特派团的预算采取行动。截至 2003 年 6 月 30 日，所有维持和平行动的未付摊款总金额为 11.086 亿美元。

十一. 意见

54. 在《利纳-马库锡协定》签署之后的六个月里，科特迪瓦和平进程取得了令人鼓舞的进展。特别是民族和解政府的成立、政府工作方案的拟订、科特迪瓦国民军和新军已经采取的建立信任措施、通过大赦法、解除武装、复员和重返社会

方案的制定以及将停火线延长到迄今无法进入的该国西部地区，都为进一步取得进展奠定了一个良好基础，以便完全实施《马库锡协定》，最终应该实现在 2005 年 10 月举行自由公正选举的目标。

55. 考虑到需要处理政府工作方案中提到的微妙问题，就必须早日开始筹备这些选举。如果民族和解政府提出要求，联合国随时准备在选举的组织和运作方面提供适当支持。其他国际伙伴也需要在筹备选举方面向科特迪瓦提供援助。

56. 前面的道路很长，和平进程充满着必须逾越的陷阱和矛盾。科特迪瓦国民军和新军之间的敌对行动已经停止，但和平尚未实现。尽管民族和解政府正在运转，但仍然不完善，工作中经常有不协调之处。政府已经采取重大步骤以实现《马库锡协定》，但所有各方仍需表现出对《协定》的充分承诺。

57. 为了创造一个有利的气氛，必须解决这些矛盾，以便国民议会就政府工作方案中提出的关键问题进行建设性讨论。在这方面，我呼吁科特迪瓦各方做出必要让步，以便打破在仍然空缺的国防部长、内政部长、以及妇女、儿童和家庭事务部长职务人选问题上出现的僵局。我还敦促科特迪瓦人民阵线一方和科特迪瓦执法当局遏制那些企图破坏和平进程的民兵、暴徒集团和个人的活动。科特迪瓦国民军应该考虑禁止采购新武器，而国民议会应该努力通过新的法律，以便建立独立和负责的新闻界。

58. 新军则必须停止事实上的分割国家的行动，与民族和解政府合作，努力把国家的权力扩展到整个科特迪瓦领土。新军指挥官们继续控制科特迪瓦北部地区，严重限制了政府扩展其权力的能力，妨碍了民族和解进程以及人员、物资和服务在该国的自由移动。既然新军已经是新政府的一部分，就不能在北部地区继续运作一个平行的行政机构。我还敦促新军遵守民族和解政府提出的解除武装时间表，与科特迪瓦国民军继续开展建立信任的对话。

59. 如要维持虽然占主导地位，但仍很脆弱的稳定局势，法国“独角兽”部队和西非经共体部队的存在仍然是必不可少的。我赞扬这些部队在困难的条件下，以有限的资源完成了出色的工作。与此同时，我对西非经共体部队继续面临财务困难深为关切。尤其令人担忧的是，有迹象表明，如果西非经共体部队得不到必要的经费，他们可能无法履行根据解除武装、复员和重返社会方案分配给它们的职能。缺乏足够的经费还可能会妨碍这支部队为维护敏感边境地区的稳定而采取的行动；在这一行动上，西非经共体部队需要补充兵员。我因此希望呼吁会员国，紧急向这些部队提供必要的资助。

60. 联合国科特迪瓦特派团军事和文职人员的部署工作继续取得令人满意的进展，特派团参加了重要的监测和联络活动，对法国“独角兽”部队和西非经共体部队的维持和平行动起到了补充作用。特派团还对监测委员会的各项活动进行协

调，对人权局势和新闻媒体进行监测，并准备帮助实施解除武装、复员和重返社会方案。

61. 冲突和科特迪瓦经济混乱造成的严重人道主义危机继续带来严重挑战。尽管国际社会致力于帮助科特迪瓦处理这些挑战，但仍然要靠该国政府和所有各方采取必要措施，创造一个有利的安全气氛，以便于安全运送人道主义援助，并恢复该国各方伙伴对经济恢复和发展方案的信心。

62. 我要赞扬民族和解政府做出努力，改善与邻国的关系，恢复与布基纳法索和马里的贸易联系。然而我仍然感到关切的是，据报告在科特迪瓦西部某些地区仍然有一些利比里亚武装分子在开展活动。无论从眼前还是长期而言，这些人员都对稳定科特迪瓦和利比里亚局势的各项努力构成威胁。尽管如此，我仍然对西非经共体和安理会为解决利比里亚冲突而做出的持续努力感到极为鼓舞，因为利比里亚冲突是该分区域不稳定局势的主要根源。我相信，启动一支多国部队以及随后在利比里亚开展维持和平行动的持续努力，将为处理相互交叉的区域问题创造一些机遇，这些问题包括使用儿童兵和雇佣军问题，以及开采国家资源以助长冲突的问题。按照安理会主席声明（S/PRST/2003/11）的要求，我已经让我的西非问题特别代表与驻科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂三国的特别代表们以及其他伙伴密切协商，对这些问题进行一次全面研究，以使我能够向安理会提出建议，说明如何加强对联合国在该分区域各项行动的协调，从而解决这些问题。

63. 最后，我要感谢安理会以及西非经共体和捐助国对联合国科特迪瓦特派团的不断支持。我也要赞扬我的特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔、联合国科特迪瓦特派团所有文职和军事人员、联合国其它机构、以及其它人道主义和发展伙伴，他们在报告所述期间做出努力，支持科特迪瓦的和平进程，处理该国的人道主义危机。

附件

联合国科特迪瓦特派团：截止 2003 年 8 月 13 日人员派遣情况

核定兵力：76 名军事联络官

国家	军事联络官	共计
奥地利	1	1
孟加拉国	2	2
贝宁	2	2
加纳	1	1
约旦	2	2
印度	1	1
爱尔兰	2	2
肯尼亚	1	1
尼泊尔	1	1
尼日尔	1	1
尼日利亚	2	2
巴基斯坦	1	1
巴拉圭	2	2
波兰	1	1
摩尔多瓦共和国	1	1
罗马尼亚	1	1
塞内加尔	2	2
突尼斯	1	1
乌拉圭	1	1
共计	26	26

首席军事联络官：孟加拉国

MAP
