

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 August 2003
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представленный
во исполнение пункта 19 резолюции 1478 (2003)
по Либерии**

I. Введение

1. В пункте 17 своей резолюции 1478 (2003) от 6 мая 2003 года Совет Безопасности постановил, что начиная с 7 июля 2003 года все государства должны принять необходимые меры для недопущения в течение 10 месяцев ввоза на их территорию всех видов круглого леса и лесоматериалов, поступающих из Либерии.
2. В пункте 19 этой резолюции Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить Совету к 7 августа 2003 года доклад о возможных гуманитарных и социально-экономических последствиях мер, принятых в соответствии с пунктом 17 данной резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Процедура и методология

3. Двумя основными задачами, связанными с проведением оценок потенциальных гуманитарных и социально-экономических последствий санкций, являются а) определение существующих гуманитарных и социально-экономических условий в стране, в отношении которой введены санкции; и б) проведение разграничения между последствиями санкций и последствиями, обусловленными другими факторами. Решение обеих этих задач при проведении настоящей оценки было сопряжено с особыми трудностями вследствие того, что продолжающийся конфликт в Либерии, в частности резкая активизация боевых действий начиная с марта 2003 года, является преобладающим фактором, оказывающим воздействие на гуманитарную и социально-экономическую ситуацию в стране. Более того, наблюдающаяся обстановка в плане безопасности исключала возможность проведения в Либерии оценки существующих условий и ограничивала прямые контакты с партнерами в Либерии.
4. С учетом этих трудностей и того, что санкции в отношении поставок лесоматериалов были введены в действие только 7 июля 2003 года, настоящую оценку следует рассматривать в качестве предварительной оценки потенциальных последствий введения ограничений на поставки либерийских лесомате-

риалов. Она основывается на данных из вторичных источников и результатах дистанционных обсуждений, проведенных с широким кругом субъектов, включая учреждения Организации Объединенных Наций; либерийских граждан; торговые ассоциации или организации и неправительственные организации. В число вторичных источников данных входили отдельные министерства и ведомства правительства Либерии. Вместе с тем, к этим источникам следует относиться с осмотрительностью с учетом явных несоответствий в данных и вопросов, касающихся достоверности и полноты представленных статистических данных.

5. Процедура проведения настоящей оценки включала следующее: а) проведение обзора имеющихся материалов и данных из вторичных источников; б) составление перечня вопросов для обследования; в) вступление в контакт с широким кругом субъектов на предмет получения информации об экономической/гуманитарной ситуации в Либерии; г) обобщение информации, полученной за счет обзора материалов и ответов на вопросы в ходе обследования; и е) анализ последствий санкций в отношении поставок лесоматериалов для гуманитарного и социально-экономического положения.

6. В рамках методологии, применявшейся при проведении оценки, использовались гуманитарные и социально-экономические показатели по соответствующим секторам (здравоохранение, продовольствие и питание, образование, экономическое положение, управление и демография) для содействия определению причинных связей между санкциями и условиями жизни в Либерии и отслеживания изменений в этих условиях. Эти показатели были отобраны на основе критериев, включающих следующее: наличие данных; надежность источников; восприимчивость показателей по отношению к временным изменениям; и их приближенность к возможным непреднамеренным последствиям санкций. Помимо этого, использовался подход, предусматривающий «проверку сценариев», для содействия проведению разграничения между потенциальными последствиями санкций и последствиями конфликта.

7. Для компенсации отсутствия прямого доступа к региону были предприняты различные усилия, включая проведение углубленных собеседований и обмена сообщениями с использованием телефонной и электронной связи, а также обсуждений с субъектами, которые имели возможность непосредственно наблюдать за развитием положения в Либерии в последнее время. За счет проведения постоянных консультаций, в частности со страновой группой ООН по Либерии, были получены новейшая информация о гуманитарной ситуации и данные о тенденциях развивавшихся в последнее время в сфере экономики.

III. Нынешняя ситуация в Либерии

Социально-экономическое положение

8. Быстрые темпы экономического роста в послевоенный период, которые наблюдались в Либерии в 1997–2000 годах (при ежегодных темпах роста в 20–30 процентов), резко замедлились в 2001 году, а 2002 год характеризовался существенным ухудшением экономического положения и значительным снижением уровня жизни сельских и городских домохозяйств. Согласно оценкам Группы по сбору данных журнала «Экономист» за июнь 2003 года, реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) Либерии составили в

2001 году 5,3 процента, а в 2002 году объем ВВП сократился на 5 процентов. По прогнозам Группы, в случае продолжения конфликта объем ВВП в 2003–2004 годах будет по-прежнему сокращаться, а темпы такого сокращения будут составлять 10 процентов.

9. Согласно оценкам Международного валютного фонда (МВФ), в 2002 году объем ВВП Либерии составлял 561,8 млн. долл. США или 169,20 долл. США в расчете на душу населения (по текущим ценам), и, хотя он превышает объем ВВП в 1998 году (359,6 млн. долл. США), он, тем не менее, составляет только 45,9 процента от объема ВВП в довоенный период (1987 год). Национальный долг Либерии превышает более 2,8 млрд. долл. США, и поэтому она не имеет возможностей для мобилизации необходимых ресурсов на внутреннем и международном уровнях в целях обеспечения подъема экономики до уровня, наблюдавшегося в предвоенный период.

10. Объем государственных расходов в 2000/01 финансовом году составлял 82,5 млн. долл. США и сократился до уровня 78,6 млн. долл. США в 2001/02 финансовом году, тогда как объем расходов, заложенных в бюджет на 2002/03 финансовый год, составлял 70 млн. долл. США. Значительные финансовые трудности привели к существенным задержкам с выплатой заработной платы (данные получены в декабре 2002 года за восемь месяцев) большей части государственных служащих, численность которых составляет 57 000 человек и на которых приходится 46 процентов работников, занятых в формальном секторе, и к значительному сокращению объема предоставляемых основных социальных услуг. На 2002 год объем государственных ассигнований для секторов здравоохранения и образования был предусмотрен в размере 2,7 млн. долл. США и 2 млн. долл. США, соответственно. С учетом того, что, по официальным оценкам, объем государственных доходов составлял в первые шесть месяцев 2003 года только 35 процентов от прогнозируемого объема, маловероятно, что правительство в настоящее время в состоянии выделять какие-либо средства на предоставление даже самых необходимых социальных услуг.

11. По оценкам, численность рабочей силы в Либерии, в которой общая численность населения равна 3,3 млн. человек (ЮНФПА, 2002 год), составляет 1,05 млн. человек. Вместе с тем, по состоянию на конец 2001 года в формальном секторе (государственный и частные секторы) было занято немногим более 123 000 человек, а еще 507 000 человек были заняты в неформальном секторе (преимущественно в сфере мелкой торговли). Это указывает на рост безработицы в формальном секторе с предположительного уровня в 85 процентов в 1997/98 году до уровня в 88,3 процента к январю 2002 года. Еще одним свидетельством хронической нищеты в Либерии является то, что приблизительно 76,2 процента населения живут на менее чем 1 долл. США в день.

12. Вследствие нестабильной обстановки в стране также наблюдается постоянный общий рост цен на основные товары в рамках либерийской экономики, что в свою очередь приводит к снижению реальной стоимости либерийского доллара. Средний обменный курс составлял 48,6 либерийских долл. за 1 долл. США в 2001 году, 61,8 либерийских долл. в 2002 году и 75–80 либерийских долл. в середине июня 2003 года. Темпы ежегодного среднего роста потребительских цен увеличились с 2 процентов в 1999 году до 20 процентов в 2002 году, тогда как активизация военных действий в Монровии в июне

2003 год привела, по сообщениям, к росту цен на основные продовольственные товары на 50–200 процентов.

Гуманитарная ситуация

13. В Либерии наблюдается широкомасштабный гуманитарный кризис, и ситуация продолжает ухудшаться в связи с продолжающимися военными действиями и хаосом, который царит в столице страны Монровии. В настоящее время в окрестностях Монровии находятся не менее 350 000 внутренних перемещенных лиц. За последние несколько месяцев многим из них два или три раза приходилось бежать, спасаясь от насилия. Эти люди сосредоточены в не менее чем 90 импровизированных поселениях вокруг столицы и не имеют доступа к чистой питьевой воде, надлежащему жилью или средствам санитарии. Вследствие этого, особенно среди детей, растет число случаев таких заболеваний, как холера и малярия.

14. По причине небезопасной обстановки в Либерии в течение более чем одного года наблюдались существенные трудности с осуществлением гуманитарной деятельности; при этом помощь уязвимым группам населения представлялось возможным оказывать только в ограниченных масштабах или на разовой основе. С марта 2003 года сфера гуманитарной деятельности еще более сузилась, охватывая приблизительно 20 процентов территории страны, что означает, что значительное большинство населения Либерии не может получить какую бы то ни было гуманитарную помощь. Такая ситуация еще более ухудшилась после возобновления военных действий в Монровии в июне. Хотя в Монровии имеются значительные продовольственные запасы, небезопасная обстановка препятствовала распределению продовольствия, а нехватка денежной наличности ограничивала объем реализации продовольствия через торговую сеть. В связи с этим были получены сообщения о росте масштабов недоедания, особенно среди детей в возрасте до 5 лет, поскольку существующая обстановка попросту не является достаточно безопасной для осуществления какой бы то ни было устойчивой человеческой деятельности. Гуманитарные организации имеют возможность предоставлять воду и санитарные услуги лишь небольшой части внутренних перемещенных лиц.

15. В Монровии и ее окрестностях широкое распространение получили мародерство и грабежи. Постоянно поступают сообщения о нарушениях прав человека, включая половое насилие и жестокое обращение, а жители импровизированных лагерей жалуются на постоянные притеснения со стороны вооруженных групп. Находящиеся в безысходном положении люди не могут добывать себе продовольствие из-за страха за свою жизнь.

16. Возобновление гуманитарной деятельности в полном объеме даже в пределах столицы будет зависеть от развертывания решительно действующих сил по стабилизации, мандат которых заключался бы не только в обеспечении соблюдения прекращения огня, но и также в защите гражданского населения и восстановлении условий для оказания эффективной гуманитарной помощи на устойчивой и безопасной основе.

17. Нынешняя гуманитарная ситуация свидетельствует о быстром ухудшении условий жизни — тенденция, которая уже наблюдалась в начале 2002 года. Для общей гуманитарной обстановки в период до резкой активизации военных действий были характерны отсутствие физической безопасности, широко распро-

страненная нищета, значительные перемещения населения в предшествующий период, недостаточный доступ к надлежащему водоснабжению и средствам санитарии, проблемы со снабжением продовольствием и предоставлением минимальных медицинских услуг. Эти факторы в совокупности усугубили последствия военных действий.

18. Наилучшее представление о положении на национальном уровне позволяют получить такие совокупные показатели, как индекс развития человека ПРООН, в котором учитываются средние достижения в развитии человека на основе предполагаемой продолжительности жизни, уровня образования и уровня жизни по шкале от нуля до одного. По расчетам ПРООН, этот индекс по Либерии в 2001/02 году был равен 0,3131 по сравнению с показателем в 0,325, наблюдавшимся в предыдущем десятилетии, в связи с чем Либерия входит в число наиболее бедных и наименее развитых стран мира. Для сравнения совокупный показатель индекса развития человека по всем странам, расположенным к югу от Сахары, составлял в 2001 году 0,468, в то время как в этом году на первом месте находилась Норвегия, где он был равен 0,944. По другому показателю, рассчитываемому ЮНИСЕФ (коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет), Либерия в 2001 году находилась на пятом месте среди 193 стран/территорий (первое место занимает страна с наивысшим показателем смертности среди детей в возрасте до 5 лет). В 2001 году этот показатель составлял 235 случаев на 1000 живорождений, тогда как, по сообщениям, коэффициент материнской смертности составлял 580 случаев на 100 000 живорождений. Показатель предположительной продолжительности жизни при рождении в 2001 году был равен 41,5 года, а доля неграмотных среди населения составляла 54,8 процента (лица в возрасте от 15 лет).

19. Хотя имеющиеся данные недостаточны для выявления конкретных тенденций, наблюдавшихся в последние годы, эти показатели основных условий жизни даже за период, предшествующий недавним военным действиям, позволяют говорить о том, что процесс обнищания населения начался уже давно. Помимо этого, представление об общих тенденциях позволяет получить информация о качественных аспектах, собранная гуманитарными учреждениями за последние 18 месяцев, которая указывает на рост цен на основные продовольственные товары; сокращение доступа к медицинскому обслуживанию; и обострение проблемы продовольственного снабжения (по оценкам, 35 процентов населения страны недоедают).

IV. Роль лесной промышленности в Либерии

Обзор

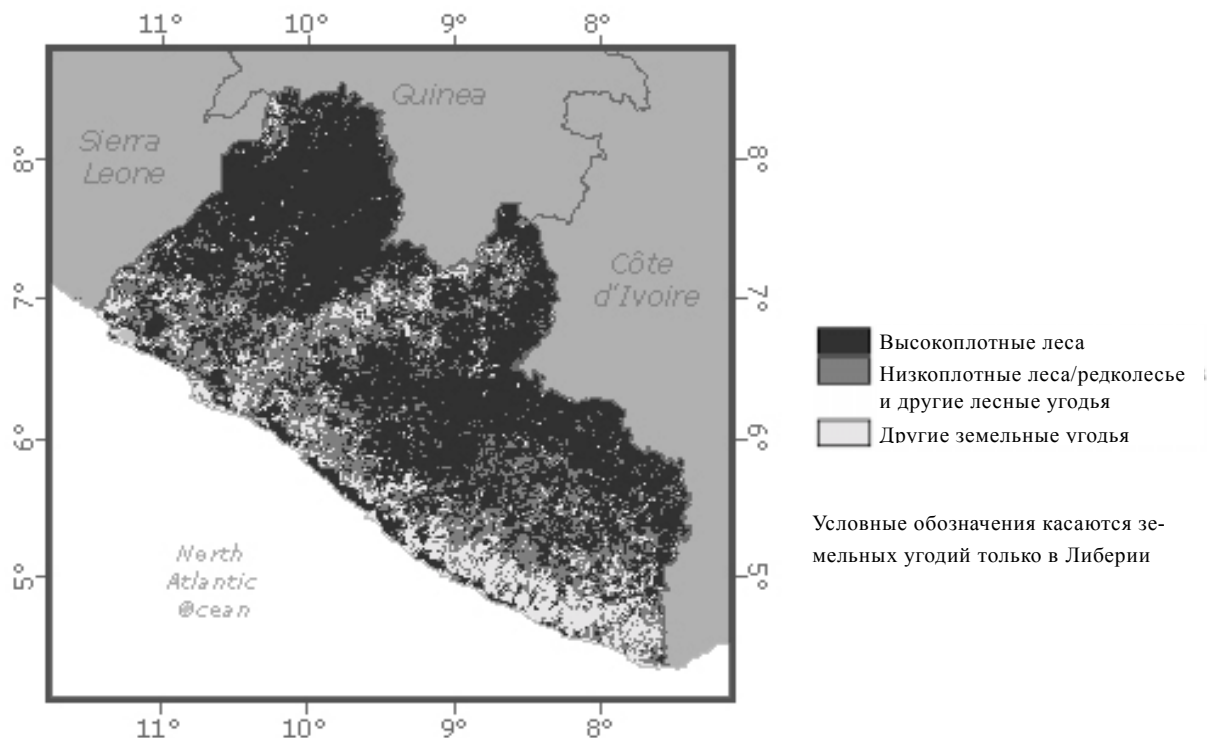
20. В Либерии леса составляют примерно 45 процентов сохранившегося Верхне-Гвинейского лесного массива, который охватывает десять западноафриканских стран от Гвинеи до Камеруна. В зависимости от классификации лесов и источника данных лесной покров в Либерии, согласно различным оценкам, в 2000 году составлял порядка 31,3–50 процентов общей площади Либерии. Лесные районы и лесозаготовочная деятельность в основном приходятся на северо-западные и юго-восточные районы страны (см. диаграмму 1).

21. Леса Либерии являются источником трех видов продукции: промышленный круглый лес (кругляк), пиломатериалы и топливная древесина. Различные

виды промышленного круглого леса предназначаются в основном для экспорта. На внутренний рынок леса в Либерии приходится всего лишь небольшая доля общего потребления промышленного круглого леса и пиломатериалов. Согласно имеющейся информации в 2002 год объем производства промышленного круглого леса и пиломатериалов составил 1 363 861 м³ и 30 000 м³, соответственно. Топливная древесина в основном используется для удовлетворения энергетических потребностей домашних хозяйств.

Диаграмма 1

Карта лесного покрова в Либерии



Источник: Взято из карты оценки лесных ресурсов ФАО за 2000 год.

22. В течение гражданской войны 1989–1996 годов производство промышленного круглого леса было ограничено, однако оно возросло значительно после 1997 года. Согласно докладом Управления лесного развития правительства Либерии производство за период 1997–2002 годов (включительно) составило 3 865 930 м³, т.е. прирост с 74 976 м³ в начале отчетного периода до 1 363 861 м³ в 2002 году (см. таблицу). Однако некоторые организации, осуществляющие надзор за лесной промышленностью Либерии, считают, что эти официальные цифры занижают фактический объем производства.

**Сопоставление производства и экспорта лесной продукции Либерии
(1997–2002 годы)**

	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Промышленное производ- ство круглого леса (м ³)	74 976	157 098	353 543	934 160	982 292	1 363 861
Промышленный экспорт круглого леса (м ³)	49 463	80 646	207 472	637 401	773 613	981 123
Экспорт леса (цена FOB, млн. долл. США)	7 526	12 288	23 419	67 505	79 884	146 473*
			(37 236*)	(106 798*)	(103 679*)	

Примечания:

¹ В тексте дается подробное описание расхождений данных и их достоверности.

² Объемы производства и экспорта и экспортная стоимость Управления лесного развития относятся к промышленному производству круглого леса (круглые бревна) только. Данные Глобального торгового атласа (ГТА) в отношении экспорта леса включают «лес и лесоматериалы» (товарный кодекс HS 44).

Источник: Источником всех данных является Управление лесного развития за исключением помеченных звездочкой данных Глобального торгового атласа (июль 2003 года). В тех случаях, когда имеются данные Управления лесного развития и Глобального торгового атласа за один и тот же год, данные ГТА приводятся в скобках.

23. В ежегодном докладе Управления лесного развития за 2001 год перечислено 26 компаний, активно действовавших в области производства и экспорта круглого леса в течение этого года. Корпорация «Ориентэл тимбер корпорейшн» является самым крупным и самым современным оператором. Она доминирует в лесной промышленности Либерии с точки зрения производства, экспорта и переработки с момента присуждения в 1999 году этой компании двух крупных концессий на лесозаготовку на площади в 1,6 млн. гектаров (что составляет порядка одной трети естественного лесного покрова) до апреля 2003 года. В мае 2002 года базирующаяся в Соединенном Королевстве неправительственная организация «Глобал уитнесс» сообщила, что число активно действующих лесозаготовочных компаний сократилось до 14, в том числе в результате укрупнений. Сокращение лесозаготовочной деятельности нашло отражение в общем снижении объема прямых иностранных инвестиций в Либерии, в которых инвестиции в лесной сектор являлись ключевым компонентом, с 27 млн. долл. США в 1999 году до, согласно оценкам, 2,8 млн. долл. США в 2002 году.

24. Дальнейшее ухудшение ситуации в плане безопасности в Либерии с начала второй половины 2002 года вынудило лесозаготовительную промышленность сократить размер своих операций. Первоначально эти ограничения затронули лишь северную и северо-западную части страны (в основном графство Лофа), однако с апреля 2003 года они также затронули и юго-восточные районы. Согласно сообщениям прессы со ссылками на официального представителя «Ориентэл тимбер корпорейшн» 1 мая 2003 года компания прекратила все свои лесозаготовительные операции в связи с отсутствием безопасности и вскоре после этого лесозаготовочная деятельность в юго-восточных районах была прекращена практически полностью после того, как повстанческие силы захватили ключевые морские порты Гринвилл и Харпер.

Экономическая справка о лесной промышленности Либерии

25. Основными предметами экспорта Либерии в недавние годы были круглая древесина, каучук, бобы какао и кофе. Согласно МВФ в 2002 году на лесной/лесозаготовительный секторы приходилось 25,9 процента ВВП и 57,7 процента экспортных поступлений, хотя эти данные не отражают расхождений в приводимых ниже данных.

26. Данные об экспортных поступлениях, касающиеся либерийского леса, отражают как внутренние (в рамках правительства Либерии), так и внешние (в сравнении с внешними источниками) противоречия. Согласно Управлению лесного развития доходы от экспорта круглого леса в 2001 году составили 79,884 млн. долл. США, в то время как министерство финансов/Центральный банк Либерии сообщили об экспортных поступлениях в размере 60,273 млн. долл. США за этот же год. На основе данных об импорте либерийского леса, полученных из 24 представляющих отчеты стран и территорий в течение 2002 года, в данных Глобального торгового атласа (июль 2003 года) указано, что поступления от экспорта леса составили 146 473 070 долл. США. Кроме того, в предыдущем докладе Группы экспертов по Либерии (S/2001/1015) утверждалось, что экспортные поступления Либерии, вероятно, были занижены в официальных данных на как минимум на 50–200 процентов. Учитывая эти расхождения в данных, представляется разумным предположить, что поступления Либерии от экспорта леса в 2002 году составили по крайней мере 146 млн. долл. США, а, возможно, и порядка 180–200 млн. долл. США. Данные об экспортных поступлениях из различных источников приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Сопоставление данных об экспорте либерийского леса, различные источники



Занятость в лесной промышленности

27. Что касается данных о рабочей силе, занятой в либерийской лесной промышленности, то имеются существенные расхождения: министерство труда правительства Либерии сообщает, что в 2001 году общая численность занятых в сельском хозяйстве, лесной и рыболовецкой промышленности составляла 9945 человек, что ниже показателя в 11 700 человек в 2000 году. Выступая в Монровии 1 июля 2003 года, министр финансов г-н Чарльз Брайт отметил, что в лесозаготовительных компаниях работало 20 000 человек. На основе данных, полученных из источников, близких к либерийской лесной промышленности организация «Глоубал уитнесс» сообщает, что общая численность лиц, занятых в либерийской лесозаготовительной промышленности составляла 5478 человек по состоянию на май 2002 года и 4688 человек в марте 2003 года. Кроме того, в начале 2003 года «Ориентэл тимбер корпорейшн» утверждала, что в компании работало 5500 человек. Согласно трем отдельным источникам, с которыми были проведены интервью для данного обзора, общая средняя численность работающих в либерийской лесной промышленности в течение 2002 года и в начале 2003 года составляла 8000 человек.

28. Учитывая расхождения между различными источниками данных, не представляется возможным установить точное число людей, непосредственно занятых в лесной промышленности. Однако можно достоверно предположить, что среднее число занятых колеблется в пределах от 5000 до 8000 человек. Эта оценка не отражает ежегодного сокращения числа лиц, занятых в этой промышленности в течение периода дождей (июль — сентябрь), и также не учитывает сокращение числа занятых в период, когда лесозаготовки прерываются в результате боевых действий. В течение месяцев, предшествовавших недавнему снижению объема лесозаготовительной деятельности в мае 2003 года, число занятых, вероятно, было на самом низком уровне в рамках этого предела по причине боевых действий между правительственными силами и ЛУРД в графстве Лофа/северо-западная часть Либерии в марте и в результате наступления ДДЛ в юго-восточных районах в апреле 2003 года.

29. В число занятых в лесной промышленности включаются граждане Либерии и иностранцы, причем в последней группе наибольшую долю составляют выходцы из Азии и соседних стран. Несмотря на колебания в сообщаемых данных об общей численности занятых лиц, как представляется, имеется общее мнение относительно того, что число иностранных трудящихся, занятых в либерийской лесной промышленности, составляет порядка 1500–1750 человек. По отношению к вышеупомянутой оценке данных об общем числе занятых лиц (5000–8000) эта цифра составляет порядка 20–32 процента от общего числа занятых в лесной промышленности.

30. Организации, активно следящие за ситуацией в лесной промышленности в Либерии, сообщают, что большое число трудящихся нанимается в качестве «временных рабочих» на поденной основе. Также сообщают, что, поскольку многие лесозаготовительные лагеря имеют временный характер и переносятся из одного места в другое в зависимости от района лесозаготовок, доля занятости, которую получают местные лесозаготовители, также является переменной и в основном включает малоквалифицированных трудящихся. Дневные ставки оплаты для лесозаготовителей, согласно оценкам, составляют от 1,5 до

2,0 долл. США для низкоквалифицированных рабочих и составляют порядка 5,0 или более долл. США для руководителей на местах.

31. Лесной сектор Либерии может стать локомотивом устойчивого поступления доходов и экономического роста. Однако, даже если не учитывать воздействия нынешних боевых действий, этот потенциал в основном не востребован в настоящее время из-за отсутствия транспарентности, отчетности и эффективности в управлении этими ресурсами. Отвечая на вопрос анкеты относительно данной оценки, касающейся потенциального уровня занятости в лесной промышленности (предполагая наличие благоприятных условий безопасности и устойчивые методы лесозаготовки), опрошиваемые лица высказали мнение о том, что в этой отрасли промышленности может работать, по крайней мере, от 8000 до 10 000 человек при нынешнем уровне инфраструктуры и, возможно, порядка 20 000 человек в случае дополнительных инвестиций в лесоперерабатывающие предприятия.

Гуманитарное и социальное воздействие лесной промышленности*

32. Очевидно, что лесная промышленность имеет как позитивные, так и негативные последствия для социальной и гуманитарной ситуации в Либерии. Позитивное гуманитарное и социальное воздействие лесной промышленности заключается в а) обеспечении занятости для либерийцев (включая бывших комбатантов); б) оказании поддержки для бюджетных статей расходов правительства путем повышения правительственных поступлений (см. ниже); в) обеспечении косвенной занятости в секторах, связанных с лесной промышленностью (например, портовые рабочие, мелкие предприятия и индустрия услуг); г) стимулировании спроса на местных рынках путем увеличения объема имеющихся доходов среди небольшой доли населения; и е) обеспечении ограниченной инфраструктуры, как, например, дороги, что в свою очередь дает возможность местным общинам иметь выход на неместные рынки.

33. Негативные гуманитарные и социальные последствия лесной промышленности включают а) стремительное разрушение либерийских лесных ресурсов, являющихся ключевым национально-экономическим достоянием, в результате чрезмерной эксплуатации и неконтролируемых лесозаготовок; б) срыв традиционного устоя жизни проживающих в лесах общин; в) явно тяжелые и даже опасные рабочие условия лесозаготовителей; г) сообщения о сексуальной эксплуатации женщин и девушек-подростков в общинах, прилегающих к лесозаготовительным лагерям, и е) обеспечение прямого доступа к ранее отдаленным лесным массивам, что ведет к резкому увеличению коммерческой охоты.

34. Кроме того, существует мнение, что некоторые стороны, связанные с лесной промышленностью, оказывают активную поддержку вооруженным группам, участвующим в конфликте, как путем предоставления транспорта для перевозки оружия, так и самого оружия; путем предоставления средств для сторон в конфликте или путем оказания поддержки независимым группам боевиков. Это заставляет задуматься над ролью лесной промышленности, которая не

* Лесозаготовки и лесовосстановление имеют серьезные потенциальные последствия для устойчивости этого сектора и для состояния окружающей среды в Либерии, однако настоящая оценка не преследовала цель изучить и подробно осветить эти долгосрочные проблемы, а необходимые для этого специальные знания и информация отсутствовали.

была полностью расследована. Кроме того, группа экспертов по Либерии установила, что некоторые лесозаготовительные компании, активно действовавшие в течение 2001 года, непосредственно имели отношение к нарушениям санкций, введенных резолюцией 1343 (2001) Совета Безопасности (см. S/2001/1015).

35. Некоторые из респондентов независимо подтвердили мнение о том, что лесозаготовительная промышленность действительно представляет собой важный источник занятости в сельских районах Либерии, однако основными выгодами, которые от этого получают сельские общины, являются получение доступа к дорогам и рынкам для своих товаров и ряду ограниченных социальных услуг. По крайней мере, две лесозаготовительные компании, согласно сообщениям, предоставляют такие ограниченные социальные услуги: компания «Ориентэл тимбер корпорейшн» (оплачиваемое медицинское обслуживание для рабочих и финансирование госпиталя в Бьюкенене и компания «Мэриленд вуд просесинг индастриз» (финансирование деятельности школы и клиники в национальном лесном заповеднике Гребо).

V. Последствия введенных ограничений для лесной промышленности Либерии

Проведение различия между последствиями санкций в отношении поставок лесоматериалов и последствиями конфликта

36. Одним из чрезвычайно важных элементов этой предварительной оценки последствий запрета на импорт лесоматериалов из Либерии является определение конкретных последствий этих мер с их отделением от других факторов, влияющих на положение в Либерии. Учитывая недавние изменения интенсивности действий в рамках конфликта и его прямые последствия для положения в гуманитарной и экономической областях, последствия санкций необходимо оценивать с учетом этого непостоянства условий.

37. Одним из путей проведения различия между последствиями санкций и последствиями боевых действий заключается в рассмотрении четырех сценариев: а) боевые действия и санкции (нынешние условия); б) боевые действия и отсутствие санкций (апрель 2003 года); в) отсутствие боевых действий и санкции; и г) отсутствие боевых действий и отсутствие санкций (2001 год, начало 2002 года).

38. В нынешних условиях («боевые действия и санкции») на деятельность лесной промышленности Либерии влияют два фактора — отсутствие безопасности и санкции, — причем каждой из этих проблем самой по себе достаточно для того, чтобы сделать невозможными лесозаготовки и последующий экспорт лесоматериалов. К концу апреля 2003 года, до введения санкций («боевые действия и отсутствие санкций»), масштабы лесозаготовок значительно сократились, и в конечном счете они прекратились как следствие наступления групп повстанцев и эскалации конфликта. Таким образом, лесозаготовки прекратились из-за отсутствия безопасности, причем даже тогда, когда санкции еще не были введены. Поэтому в тех случаях, когда интенсивность конфликта не дает возможности осуществлять лесозаготовки или ведет к серьезному сокращению

их масштабов, гуманитарные или социально-экономические последствия запрета на импорт древесины будут весьма и весьма незначительными.

39. С учетом того, что конфликт в Либерии привел к прекращению лесозаготовок, пока еще невозможно выделить сколь-либо ощутимые последствия, санкций в отношении поставок лесоматериалов, действующих с 7 июля 2003 года, для лесной промышленности. Поэтому в рамках проводимого ниже анализа изучается вопрос о том, каковы были бы последствия санкций, если бы положение в области безопасности давало возможность осуществлять в определенных масштабах лесозаготовки («отсутствие боевых действий и санкций»). В свете нынешнего положения в Либерии данный подход не может применяться, однако он призван содействовать определению последствий санкций в отношении поставок лесоматериалов по мере изменения ситуации в стране.

Экономические последствия ограничений на поставки лесоматериалов

40. Когда отсутствие безопасности еще не является фактором, не позволяющим осуществлять лесозаготовки, санкции в отношении поставок лесоматериалов будут иметь последствия для экономической деятельности на двух рассматриваемых в рамках применяемой методологии уровнях, которые имеют отношение к экономическому статусу и секторам государственного управления: а) на национальном, макроэкономическом уровне; и б) на уровне общин и домашних хозяйств.

41. **Национальный/макроэкономический уровень.** В предыдущих разделах настоящего доклада говорилось о доле поступлений от продажи лесоматериалов в общем объеме ВВП и экспортных поступлений. Что касается поступлений в госбюджет, то в 2001 году либерийское правительство получило от лесной промышленности 8,4 млн. долл. США, а в 2002 году, по оценкам, 13 млн. долл. США. Исчезновение этого источника поступлений привело бы к сокращению объема бюджетных поступлений на 12 и 18 процентов в 2001 и 2002 годах, соответственно.

42. **Уровень общин и домашних хозяйств.** Санкции в отношении поставок лесоматериалов приведут к утрате 5000–8000 рабочих мест в лесной промышленности. Однако большинство занятых в этой отрасли являются «временными работниками», которые работают по краткосрочным контрактам и занятость которых бывает разной в разное время года. Если исходить из «наихудшего» сценария (самое большое общее число занятых; наименьшее число эмигрантов), то 6500 занятых в этой отрасли местных рабочих, на долю которых приходится 5,3 процента от общего числа занятых в формальном секторе, потеряют свою работу. Весьма маловероятно, что эти рабочие смогут найти другую работу в формальном секторе. Поскольку на каждого занятого в среднем приходится по девять иждивенцев, санкции в отношении поставок лесоматериалов лишат 58 500 жителей Либерии (1,77 процента от общего числа жителей) одного из ключевых источников экономической поддержки. Сообщается, что значительную часть рабочей силы в лесной промышленности составляют бывшие комбатанты. Однако этот их статус не позволяет автоматически сделать вывод о том, что эти лица не имеют иждивенцев.

43. Лесная промышленность также создавала возможности для вторичной занятости в таких областях, как лесозаготовки и портовые работы, где действовали соответствующие компании. В основном это были мелкие предприятия,

управляемые местными жителями и обслуживающие лесозаготовщиков или портовых рабочих. Масштабы этой вторичной занятости, вероятно, также резко сократятся, и большое число этих людей, как ожидается, переместятся в и без того перенаселенные окрестности Монровии в поисках работы.

Последствия для гуманитарной и социальной областей

44. Санкции в отношении поставок лесоматериалов повлияют на положение в гуманитарной и социальной областях в секторах здравоохранения; продовольствия и питания; образования; и демографическом секторе. Что касается сектора здравоохранения, то санкции в отношении поставок древесины приведут к прекращению оказания в секторе здравоохранения тех немногочисленных услуг, предоставление которых в настоящее время обеспечивается некоторыми лесозаготовительными компаниями (см. пункт 35). «Ориентал кимбер компани» оказывала поддержку в целях обеспечения работы построенной за счет средств этой компании больницы в Бьюкенене и будет продолжать или возобновит оказание поддержки, если боевые действия прекратятся, однако в результате действия режима санкций оказание всех подобных услуг будет прекращено. В то же время неизвестно, сколько человек пользуется услугами этой больницы. Санкции в отношении поставок лесоматериалов также приведут к прекращению оказания лесозаготовительными компаниями ограниченной поддержки в области развития инфраструктуры, особенно в том, что касается строительства дорог. Потенциально это может привести к сокращению возможностей в плане доступа членов сельских общин в другие районы, а также доступа к таким общинам. Поскольку государство практически не оказывает каких-либо услуг в социальной сфере, санкции в отношении поставок лесоматериалов не окажут значительного негативного воздействия на оказание финансируемых государством медицинских услуг.

45. В секторе **продовольствия и питания** санкции в отношении поставок древесины, вероятно, приведут первоначально к понижению степени продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств работников лесной промышленности и их иждивенцев, на которых скажется этот запрет. Однако, по крайней мере, некоторые из тех, кто лишится работы, вновь вернутся к ведению натурального хозяйства, и это приведет к смягчению среднесрочных последствий режима санкций для домашних хозяйств с точки зрения уровня продовольственной безопасности. Рост безработицы, вероятно, также окажет воздействие на сектор образования и на посещаемость школ детьми-иждивенцами безработных лесозаготовщиков. Что касается демографических показателей, то, вероятно, последуют изменения в составе домашних хозяйств, поскольку работники, сохранившие свои рабочие места в формальном секторе, возможно, будут вынуждены содержать большее число иждивенцев.

46. По мнению ряда организаций, которые следят за тем, что происходит в лесной промышленности Либерии, большое число занятых в этой отрасли работников являются бывшими комбатантами, главным образом из либерийской армии. В отсутствие возможности альтернативного трудоустройства или всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции существует опасность того, что бывшие комбатанты вновь возьмут в руки оружие и присоединятся к воюющим сторонам.

47. В той же степени, в какой эти санкции в отношении поставок лесоматериалов лишат стороны в конфликте доступа к источникам необходимых посту-

плений, они затрудняют и продолжение данными группами боевых действий. Важно поэтому упомянуть также о возможных положительных последствиях санкций в отношении поставок лесоматериалов с точки зрения продолжительности конфликта, а значит и с точки зрения положения в гуманитарной и социальной областях в этой стране. Однако для того, чтобы данное утверждение можно было подкрепить дополнительными аргументами, необходимо продолжать в долгосрочной перспективе осуществление мониторинга и оценки.

VI. Замечания

48. В ходе проведения данной оценки было установлено, что санкции в отношении поставок лесоматериалов из Либерии окажут влияние на положение в гуманитарной и социально-экономической областях в этой стране лишь тогда, когда ситуация в области безопасности уже не будет являться причиной прекращения экспорта лесоматериалов. Ясно, что возрожденный лесозаготовительный сектор в Либерии, в основе функционирования которого будут лежать принципы отчетности и транспарентности, мог бы стать одной из движущих сил экономического роста и устойчивого развития страны. Этого, однако, можно добиться лишь тогда, когда прекратится этот широкомасштабный конфликт. Таким образом, нынешние санкции могут, фактически, породить необходимые предпосылки, содействующие такой переориентации отрасли. Кроме этого, именно в контексте реструктурированной лесной промышленности и благоприятных условий в области безопасности можно будет поощрять создание альтернативных экономических источников поступлений (таких, как производство каучука или выращивание товарных культур). Подобная диверсификация способствовала бы как сокращению степени зависимости Либерии от лесной промышленности, так и обеспечению того, чтобы этот сектор вновь не стал «привлекательным» для военизированных групп и корпораций, хищнически эксплуатирующих лесные ресурсы. В заключительных пунктах настоящего доклада рассматриваются возможные варианты смягчения этих потенциальных последствий, которые могут возникнуть при определенных условиях.

49. Следует рассмотреть вопрос о разработке надлежащей процедуры неприменения режима санкций, и в этом контексте возможные варианты могли бы включать: а) неприменение режима санкций в отношении конкретных обработанных лесоматериалов, которые имеют для страны большую ценность, например, с точки зрения занятости; или б) неприменение режима санкций в отношении круглого леса и пиломатериалов, производимых включенными в соответствующий список компаниями, имеющими разрешение на работу и такую политику лесозаготовок и практические процедуры отчетности, которые подпадают под независимому контролю.

50. Дополнительные возможные варианты неприменения санкций в рамках нынешнего запрета на поставки лесоматериалов следует изучить, сообразуясь с рекомендациями, разработанными в рамках «Стокгольмского процесса», инициативы Швеции, направленной на повышение эффективности целевых санкций. Эти рекомендации предусматривают, в частности, процессы сертификации (как в рамках Кимберлийского процесса) и составление списка получивших соответствующее разрешение торговцев древесиной.

51. Следует также изучить возможность создания механизма, который позволял бы осуществлять управляемую и проверяемую внешними субъектами продажу либерийских лесоматериалов. Лесоматериалы, экспорт которых будет разрешен в данном случае, должны будут иметь сертификат происхождения, в котором будет указано коммерческое образование, занимавшееся их заготовкой и обработкой. Применение подобной процедуры, естественно, будет сопряжено с высокими административными издержками и потребует значительных по объему финансовых ресурсов. Поэтому при дальнейшем изучении этого варианта необходимо будет учитывать всю совокупность соответствующих факторов. В ходе дискуссии по данному варианту можно было бы обратиться к опыту, который был накоплен в контексте осуществления гуманитарной программы в Ираке, учрежденной во исполнение резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, а также в контексте программы сертификации алмазов, разработанной в рамках Кимберлийского процесса.

52. Наряду с возможными вариантами неприменения режима санкций в отношении некоторых видов лесоматериалов следует разработать конкретные программы деятельности в гуманитарной области и в области развития, которые способствовали бы смягчению гуманитарных и социально-экономических последствий запрета на экспорт лесоматериалов. Международное сообщество доноров следует поощрять к предоставлению средств для оказания поддержки таким мероприятиям и программам в интересах местных общин, в наибольшей степени пострадавших от изменений в сфере занятости в результате применения санкций в отношении поставок лесоматериалов, в частности программам реинтеграции бывших рабочих-лесозаготовителей, в том числе бывших комбатантов.

53. Как указано выше, в настоящем докладе содержится предварительная оценка, сделанная на основе информации, полученной из вторичных источников, и в результате собеседований и обследований, проведенных с помощью средств телекоммуникации. В целях оценки потенциальных последствий санкций в отношении поставки лесоматериалов для Либерии на протяжении определенного периода времени, особенно с учетом изменения основополагающих факторов (продолжающиеся боевые действия, сезоны заготовки древесины), Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о создании механизма долгосрочного мониторинга в целях проведения регулярных обзоров возможных последствий режима санкций.