



安全理事会

Distr.: General
5 August 2003
Chinese
Original: English

秘书长根据关于利比里亚的第 1478 (2003) 号决议第 19 段提交的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2003 年 5 月 6 日第 1478 (2003) 号决议第 17 段中决定, 自 2003 年 7 月 7 日起所有国家均应采取必要措施, 为期 10 个月, 阻止原产于利比里亚的所有圆木和木材制品进入本国领土。
2. 安全理事会在该决议第 19 段请秘书长在 2003 年 8 月 7 日前提出报告, 说明该决议第 17 段规定的措施可能造成的人道主义或社会经济影响。本报告便是根据这一请求提交。

二. 程序和方法

3. 在评估制裁措施可能产生的人道主义和社会经济影响方面, 有两个重大挑战: (a) 确定受制裁国家目前的人道主义和社会经济状况; (b) 把制裁措施的影响与其他因素产生的影响加以区分。对目前的评估工作来说, 这两个挑战格外严重, 原因是利比里亚国内不断存在的冲突, 特别是 2003 年 3 月以来突然加剧的战斗, 成为影响该国人道主义和社会经济状况的主要因素。此外, 普遍的安全情况使人无法进入利比里亚去评估目前的状况, 甚至与利比里亚境内对话者的直接联系也受到限制。
4. 由于这些困难, 而且木材制裁措施迟至 2003 年 7 月 7 日才生效, 必须把本报告视为对利比里亚木材的限制措施的可能影响进行的初步评估。这次评估根据的是二手数据来源, 以及同方方面面进行的远距离讨论, 其中包括: 联合国各机构; 利比里亚公民; 贸易协会/组织和非政府组织。二手数据来源包括选定的利比里亚政府机构和部委。然而, 鉴于数据之间存在明显出入, 所报统计数字的可靠性和完整性都有疑问, 必须谨慎地对待这些来源。



5. 进行这次评估的程序包括下列几个步骤：(a) 审查现有文献和二手来源的数据；(b) 编制一份调查问题单；(c) 与方方面面进行接触，索取利比里亚境内经济和人道主义状况的资料；(d) 从文献审查和调查答复中提取资料；(e) 分析木材制裁措施对人道主义和社会经济状况的影响。

6. 这次评估所用方法采取有关部门（保健、食物和营养、教育、经济状况、施政和人口）的人道主义和社会经济指标，帮助查明制裁措施与利比里亚国内生活状况之间的因果关系，并追查这些状况的变化。挑选指标时所依据的标准包括：有无数据可用；来源是否可靠；指标能否反映一段随时间发生的变化；指标是否接近制裁措施可能产生的意外后果。此外，还采用了“假想情况测试”办法，帮助区分把制裁措施的可能影响与冲突的影响。

7. 为了弥补无法直接进入该区域的缺陷，曾经作出各种各样的努力，包括：深入的电话或电子访谈和通信，并同最近曾经直接体验利比里亚境内状况的人士进行讨论。尤其是与联合国利比里亚国家小组不断商讨，取得了关于人道主义状况的最新资料和经济状况最新趋势的数据。

三. 利比里亚国内现况

经济和社会状况

8. 1997-2000 年期间，利比里亚出现战后经济的迅速增长，年增长率在 20% 至 30% 之间，在 2001 年急剧放慢，在 2002 年期间，经济状况以及农村和城市家庭的生活水平都显著下降。《经济学家》资料处 2003 年 6 月所作的估计显示，利比里亚的实际国内总产值在 2001 年增长了 5.3%，在 2002 年则收缩 5%。如果冲突继续下去，《经济学家》资料处预测国内总产值在 2003-2004 年期间会继续收缩 10%。

9. 根据国际货币基金组织的估计，利比里亚的国内总产值在 2002 年为 56 180 万美元，人均 169.20 美元（按现价计算），这虽然比 1998 年（35 960 万美元）有所增加，但仍然仅相当于战前（1987 年）国内总产值的 45.9%。利比里亚有 28 亿多美元的国债，因此无法在国内和国际上筹到必要的资金，把经济恢复到战前水平。

10. 政府开支在 2000/01 财政年度为 8 250 万美元，在 2001/02 财政年度降到 7 860 万美元，2002/03 财政年度的预算开支为 7 000 万美元。由于政府财政捉襟见肘，在占正式部门雇员人数 46% 的 57 000 个政府雇员中，大部分人的薪金出现严重拖欠（据报在 2002 年 12 月已拖欠 8 个月），基本社会服务也大为减少。2002 年，政府在保健和教育两个部门的预算开支分别为 270 万美元和 200 万美元。鉴于 2003 年头 6 个月政府收入的官方估计数仅达到预测收入的 35%，政府现在不大可能有能力提供任何资金，用于甚至最基本的社会服务。

11. 利比里亚的总人口为 330 万（人口基金，2002 年），现有的劳动力人数估计为 105 万。然而，在 2001 年底时，在正式经济部门（包括公营和私营部门）就业的人数仅约略超过 123 000，另有 507 000 人从事非正式部门的活动（以小买卖为主）。这说明正式部门的失业率估计从 1997/1998 年的 85% 增加到 2002 年 1 月的 88.3%。另一个事实也证明利比里亚国内有根深蒂固的贫困：据估计，该国人口的 76.2% 每天生活费不到一美元。

12. 利比里亚国内变幻无常的局势还造成该国经济中各种必需品的一般价格水平持续升高，从而使利比里亚元（简称“利元”）的实际价值下跌。平均汇率在 2001 年为 48.6 利元兑 1 美元，在 2002 年为 61.8 利元兑 1 美元，在 2003 年六月中旬为 75 至 80 利元兑 1 美元。年平均消费品价格上涨率从 1999 年的 2% 增加到 2002 年的 20%，2003 年 6 月蒙罗维亚的战事加剧，据报主食的价格上涨了 50% 至 200%。

人道主义状况

13. 利比里亚正处于一场巨大的人道主义危机，敌对行动持续不断，首都蒙罗维亚市内一片混乱，局势继续恶化。目前，在蒙罗维亚附近至少有 35 万国内流民，其中很多人在过去几个月已经两、三次因战火而逃难。国内流民分散在首都周围至少 90 个临时搭建的营地中，得不到清洁的饮水、适当的住处或卫生设施。因此，霍乱和疟疾之类的疾病正在蔓延，尤以儿童为烈。

14. 一年多来，由于局势不安全，利比里亚国内的人道主义工作受到严重限制，而且只能有限或零星地接触到易受伤害的居民。2003 年 3 月以来，人道主义工作被进一步限制，于该国大约 20% 的地区，这意味着绝大多数利比里亚居民无法得到任何人道主义援助。自从 6 月份蒙罗维亚发生战斗以来，这一状况进一步恶化。尽管蒙罗维亚市内有大量食物储备，但不安全的局势阻碍食物的分发，现金的短缺则限制了食物的商品供应量。因此，据报营养不良的情况正在增加，尤以 5 岁以下儿童为甚，原因是当地环境不够安全，无法进行任何持续的人道主义工作。人道主义机构仅能向极小的一部分国内流民提供饮水和卫生服务。

15. 在蒙罗维亚市内及周围地区，掠夺和抢劫事件非常普遍。包括性暴力和虐待在内的侵犯人权行为的消息不断传来，居住在临时营地中的人抱怨武装团伙的不断骚扰。身陷绝境的人，因有生命之虞，不敢外出寻找食物。

16. 即使是在首都市内，要恢复全面的人道主义工作有赖于部署一支强大的稳定部队，其任务不只是保证实现停火，还要保护平民，并恢复为持续、安全运送有效的人道主义援助物资所必需的条件。

17. 生活条件在 2002 年初已经出现下降的趋势，当前的人道主义状况反映这些条件急剧恶化，在战事加剧之前，基本的人道主义环境的特征是缺乏人身安全、贫困现象普遍、新近大量人口流动、难以得到适当饮水和环境卫生、粮食欠缺、保健服务极差。这些因素合在一起，加剧了战事的影响。

18. 最能准确反映国家一级基本情况的是一些综合指标，例如开发计划署的人类发展指数。这个指数根据预期寿命、教育程度和生活水平，来衡量人类发展的平均成绩，评分从零到一。开发计划署利比里亚办事处算出的利比里亚指数在十年前为 0.325，在 2001/2002 年为 0.3131，把利比里亚置于世界上最贫穷和最不发达的国家之列。与此相比，在 2001 年，撒哈拉以南所有非洲国家总计的人类发展指数为 0.468，挪威的评分最高，其指数为 0.944。另一个指数是儿童基金会编制的 5 岁以下儿童死亡率排名，根据这个指数，2001 年利比里亚在 193 个国家/领土之中居第 5 名（第 1 名表示 5 岁以下儿童死亡率最高）。2001 年，5 岁以下儿童死亡率为每 1 000 个活产有 235 名，同时据报，产妇死亡率为每 100 000 个活产有 580 名。2001 年，出生时预期寿命为 41.5 岁，成人（15 岁以上）识字率为 54.8%。

19. 尽管没有充分的数据来确定近年来的准确趋势，即使在最近的战事发生之前，这些基本生活条件指标也显示出，利比里亚人民已经贫困不堪的形状。此外，各个人道主义机构在过去 18 个月收集的质量信息也可以反映出一般的趋势，这些信息显示：基本食品价格上涨；获得保健服务的机会减少；粮食更加欠缺：估计全国人口有 35% 营养不足。

四. 利比里亚木材工业的作用

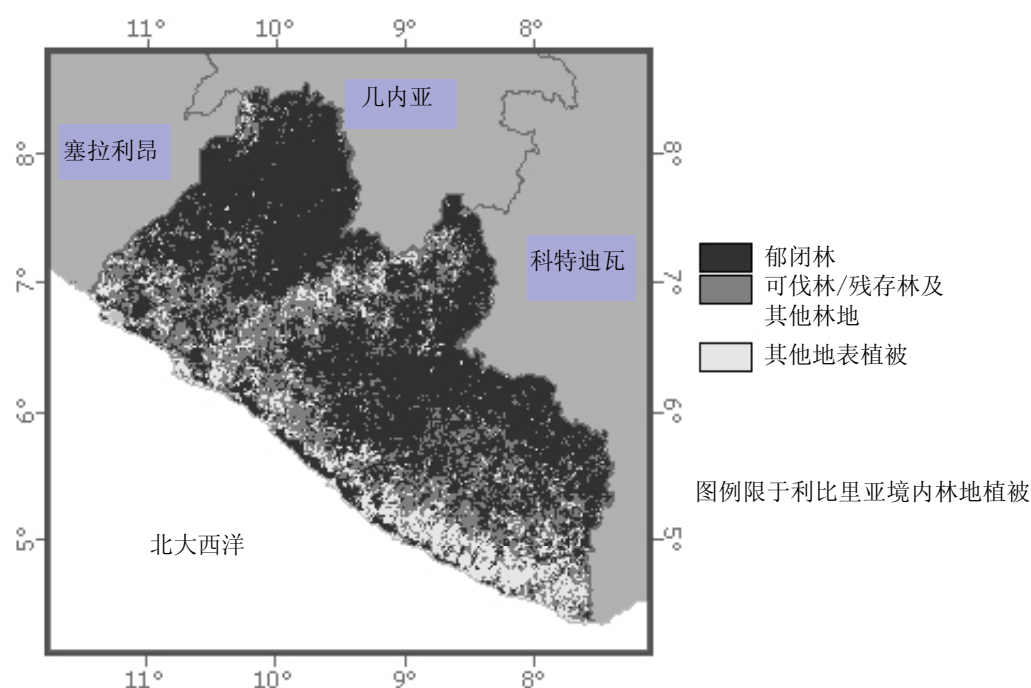
概况

20. 现存的上几内亚森林，从几内亚到喀麦隆，横亘西非 10 国，其中利比里亚境内的森林约占 45%。2000 年利比里亚森林覆盖面有各种不同的估计，占利比里亚全国总面积的 31.3% 至 50% 不等，视森林分类和数据来源而定。森林区和伐木活动主要在该国西北部和东南部（见图 1）。

21. 利比里亚森林有三类产品，即工业圆材（圆木）、锯材和柴火。生产各种各样的工业圆材，主要是供出口。利比里亚国内木材市场在工业圆材和锯材合计消耗总量中的比例很小。据报，2002 年工业圆材和锯材产量分别为 1 363 861 立方米和 30 000 立方米。柴火主要用于满足国内能源需求。

图 1 利比里亚森林覆盖图

资料来源：粮农组织 2000 年森林资源评估图修改而成。



22. 工业圆材产量在 1989 至 1996 年内战期间受到抑制，1997 年以来大幅增长。根据利比里亚政府森林发展局的报告，1997 至 2002 年（包括头尾两年在内）总产量为 3 865 930 立方米，从 1997 年的 74 976 立方米提高到 2002 年的 1 363 861 立方米（见表）。不过，监测利比里亚木材工业的几个组织坚称这些官方数字低报实际产量。

利比里亚木材生产和出口比较（1997-2002）

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
工业圆材生产 (立方米)	74 976	157 098	353 543	934 160	982 292	1 363 861
工业圆材出口 (立方米)	49 463	80 646	207 472	637 401	773 613	981 123
木材出口(离岸价， 以百万美元计)	7.526	12.288	23.419 (37.236*)	67.505 (106.798*)	79.884 (103.679*)	146.473*

注：

请参考正文有关数据的变化和可靠性的详细说明；

产量、出口量和森林发展局出口价值仅指工业圆材（圆木）。《全球贸易图册》的木材出口数据包括“木材和木制品”（商品编码 HS44）。

资料来源：除来自《全球贸易图册》数据且有*号标示的数字外，均为森林发展局的数据。如在同一年森林发展局和《全球贸易图册》都有数据可查，图册数据列于括号内。

23. 森林发展局 2001 年度报告列出在该年度从事圆木生产和出口的 26 家公司，其中规模最大、设备最新式的是东方木材公司。自从 1999 年获准特许采伐总面积 160 万公顷的两大块森林（等于天然森林覆盖面的三分之一）开始，到 2003 年 4 月为止，这家公司在生产、出口和加工等方面一直是利比里亚木材工业的龙头老大。2002 年 5 月，设于联合王国的非政府组织“全球见证”(Global Witness) 报告说，目前从事伐木的公司已减少或合并为 14 家。木材业投资是利比里亚外国直接投资的重要成分，外国直接投资全面减少，从 1999 年的 2 700 万美元降至 2002 年估计数 280 万美元，反映了伐木活动的减少。

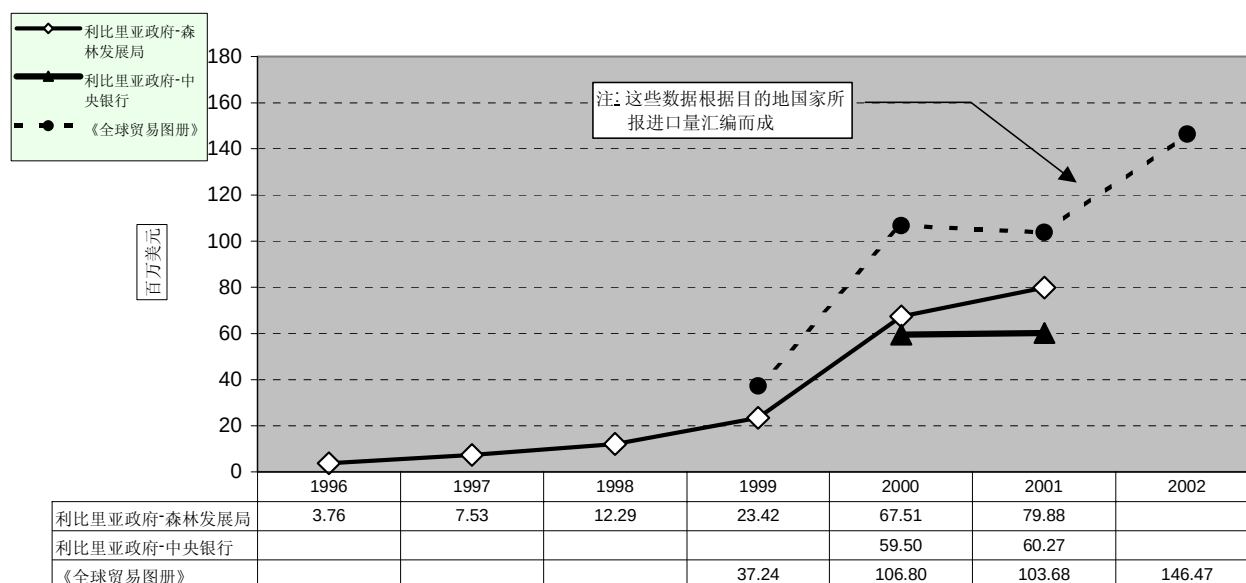
24. 自 2002 年下半年以来，利比里亚安全局势持续恶化，迫使伐木业缩小作业规模。初时这些抑制因素只影响该国北部和西北部，主要是洛法州，但从 2003 年 4 月起，东南部也受到了影响。媒体在 2003 年 5 月 1 日报道东方木材公司发言人说，由于局势不安全，该公司已暂停一切伐木作业。此后不久，叛军占领格林维尔和哈帕两个重要海港，东南部的伐木工作几乎全部停止。

利比里亚木材工业的经济面貌

25. 近年来利比里亚的主要出口商品是圆木、橡胶、可可豆和咖啡。根据货币基金组织的资料，2002 年林业和伐木部门占国民生产总值的 25.9% 和出口收入的 57.7%，不过这些数字并未反映下文所列数据的矛盾之处。

26. 利比里亚木材出口收入的数据出现内部（在利比里亚政府之内）和外部（同外界资料来源比较）的矛盾之处。根据森林发展局的资料，2001 年圆木出口收入共计 7 988.4 万美元，利比里亚财政部/中央银行公布的同一年出口收入则为 6 027.3 万美元。根据 2002 年 24 个提出报告的国家/地区从进口利比里亚木材的情况，《全球贸易图册》（2003 年 7 月）汇编的数据显示木材出口收入为 146 473 070 美元。此外，利比里亚问题专家小组的一份报告（S/2001/1015）中肯定表示，官方数字可能把利比里亚出口收入低报 50% 至 200%。鉴于数据中的这些不确定之点，有理由推测 2002 年利比里亚木材出口收入至少是 1.46 亿美元，可能高达 1.8 亿至 2 亿美元。图 2 列出各个资料来源提供的出口收入数据。

图 2 各个资料来源提供的利比里亚木材出口收入数据比较



木材工业的就业情况

27. 利比里亚木材工业的劳动力数据差别很大。利比里亚政府劳工部报告，2001年农、林、渔业共有就业人数为 9 945 人，比 2000 年的 11 700 人有所减少。财政部长查尔斯·布莱特 2003 年 7 月 1 日在蒙罗维亚坚称，各个伐木公司雇用了 20 000 人。“全球见证”根据与利比里亚木材工业关系密切的资料来源，报称 2002 年 5 月利比里亚伐木公司总共雇用人数为 5 478 人，2003 年 3 月为 4 688 人。此外，东方木材公司在 2003 年初声称该公司雇用 5 500 人。这次评估所采访的三个不同的资料来源表示，2002 年内和 2003 年初，利比里亚木材工业平均就业总数为 8 000 人。

28. 鉴于各个数据来源之间的差异，无法断定木材工业直接雇用的准确人数。不过，有理由推测平均就业人数在 5 000 与 8 000 人之间。这一估计数并未反映每年雨季（7 月至 9 月）木材工业的减员情况，也没有考虑到战事妨碍伐木工作时减员的情况。伐木工作最近在 2003 年 5 月减少。在此之前的几个月里，就业人数可能达到了这个幅度的最低点，因为 2003 年 3 月间政府军同利比里亚人解与民主团结会在利比里亚西北部洛法州开战，4 月间争取利比里亚民主运动向东南部挺进。

29. 木材工业的就业人员包括利比里亚公民和外国侨民，后者主要是亚洲工人和来自邻国的工人。尽管所报的雇员总数各有不同，但似乎普遍同意利比里亚

木材工业的外籍雇员人数在 1 500 至 1 750 之间。这个数字在上述就业总人数幅度（5 000 至 8 000 人）中占 20% 至 32%。

30. 积极监测利比里亚木材工业的几个组织报告说，大部分雇员是按日雇用的“临时工”。又说因为许多伐木营地是临时性的，随着工作地点的改变而迁移，所以给当地木材工人提供的就业机会也是临时性的，而且主要是非技术性工作。据报，木材业雇员的每日工资是：非技术性工人 1.5 到 2 美元，工场管理人员则提高到 5 美元以上。

31. 利比里亚森林部门有潜力成为创造持续收入和经济增长的一种动力。就算撇开目前战事的影响，这一潜力目前大体上没有发挥，因为资源管理方面缺乏透明度、问责制和审慎态度。接受调查者在回答有关木材工业就业的潜在水平的问题时——假定具备有利的安全环境并采用可持续的林业做法——，认为按照现有基础设施，木材工业至少能提供 8 000 到 10 000 个就业机会；如果木材加工厂得到更多的投资，就业人数还可能最多达到 20 000。

木材工业的人道主义和社会影响^{*}

32. 显然，木材工业对利比里亚的社会和人道主义状况有正负两面的影响。木材工业对人道主义和社会的正面影响是：(a) 向利比里亚人，包括前战斗人员，提供就业机会；(b) 增加政府收入，借以支持政府的预算支出（参看下文）；(c) 提供木材工业支援的各个部门的就业机会（例如港口工人、小商贩、服务业）；(d) 增加一小部分人的可支配收入，借以刺激本地市场的需求；(e) 提供道路等有限的基础设施，这种设施反过来又使当地社区能打入外地市场。

33. 木材工业对人道主义和社会的负面影响包括：(a) 过度开采和无节制伐木的做法，使利比里亚作为国家重要经济资产的森林资源迅速遭到破坏；(b) 破坏传统上以森林为家的社区；(c) 据报木材工人的工作条件恶劣，甚至危险；(d) 据报伐木营地周围社区的妇女和少女遭受性剥削；(e) 原先偏远的森林地区有了直接通道，导致商业性狩猎活动剧增。

34. 此外，据称木材工业的一些从业人士以运送或提供武器、向冲突各方提供资金、或者支持独立民兵集团等方式，积极支持参与冲突的武装集团。这种情况引起木材工业所具作用的问题，这些问题有待全面调查。还有，利比里亚问题专家小组断认，在 2001 年从事业务的一些木材公司直接参与违反安全理事会第 1343（2001）号决议规定的制裁措施（见 S/2001/1015）。

^{*} 伐木和人工造林对这一部门 and 利比里亚环境生态的可持续性具有潜在的重大影响，但是本评估报告既未经授权也没有专门人才来探讨和详细讨论这些长期问题。

35. 几名接受调查者个别证实，伐木业的确是利比里亚农村地区的重要就业来源，但给农村社区提供的主要惠益是出入的道路、产品的市场和一些有限的社会服务。据报至少有两家伐木公司提供这类有限的社会服务。东方木材公司以收费方式向工人提供保健，支助布坎南医院；马里兰木材加工厂在格雷波国家森林设立了一所学校和一家诊所。

五. 限制利比里亚木材工业所产生的影响

区分木材制裁和冲突

36. 对利比里亚木材被查禁所产生的影响进行了这次临时评价。评价的一个关键要素是将影响利比里亚情况的其他因素分开，确定有关措施的特定作用。鉴于最近冲突的激烈程度产生变化，又鉴于其对人道主义和经济情况产生直接影响，评价制裁的影响时必须考虑到反复无定的内在条件。

37. 有一个方法可将制裁的影响与战争的影响分开，那就是考虑四个假设情况：(a) 战争和制裁（目前的情况）；(b) 有战争无制裁（2003 年 4 月）；(c) 无战争有制裁；(d) 无战争无制裁（2001 年，2002 年年初）。

38. 在目前的情况下（“战争和制裁”），利比里亚木材工业活动受到局面不安全和制裁的双重限制。任何一种限制都足以妨碍伐木和木材产品的出口。到 2003 年 4 月底，即实施制裁（“战争和无制裁”）之前，伐木活动已大受到限制，由于叛乱集团向前推进和冲突趋于激烈而终告停顿，即使没有制裁，伐木活动也因为局势不安全而停顿。因此，当冲突激烈程度妨碍或严重限制伐木活动时，查禁木材对人道主义或社会——经济的影响将是微不足道的。

39. 鉴于利比里亚的冲突导致伐木活动停顿，关于 2003 年 7 月 7 日开始生效的木材制裁是否对木材工业产生了可计量的影响，这一点上尚未能确定。在下面的分析中将探讨在安全情况允许一定程度的伐木活动（“无战争有制裁”）的情况下制裁会产生什么影响。利比里亚目前的情况并非如此，但只要处理将有助于确定随着内在条件的变化木材制裁所产生的影响。

限制木材生产对经济的影响

40. 当不安全的局势尚未妨碍伐木活动时，木材制裁将在两个层面对经济活动产生影响。这两个层面涉及方法中采用的经济现况和施政部门：(a) 国家和宏观经济一级；和(b) 社区和家庭一级。

41. **国家，宏观经济一级。**本报告前几节突出说明木材收入在国内生产总值和出口收益中所占的份额。就政府收益而言，木材工业于 2001 年向利比里亚政府支付了 840 万美元，2002 年估计达 1 300 万美元。减除这笔收益来源将使 2001 年和 2002 年政府收益分别下降 12% 和 18%。

42. **社区和家庭一级。**木材制裁将使木材工业丧失 5 000 至 8 000 份工作。虽然许多木材工人是短期临时工，他们的就业有季节性。在最坏的假设情况下（雇员数目最多，外雇人员人数最少），国内劳动力 6 500 人（占正规部门就业人数的 5.3%）将丧失工作。这些工人极不可能在正规部门获得其他工作。鉴于每名雇员平均有 9 名受扶养者，木材制裁将使 58 500 名利比里亚人（占总人口 1.77%）丧失主要的经济支柱。据报道，木材工业的大部分劳动力都是前战争人员。但这种情况并不一定意味着这些人没有受扶养者。

43. 木材工业还在公司经营的伐木区和港口区创造次级就业机会。这主要是当地人经营的小生意，专向木材工人和港口工人提供服务。这些次级活动很可能受到严重的限制，预期将有大批从事这些活动的人迁移到人口过密的蒙罗维亚，另寻职业。

人道主义和社会影响

44. 木材制裁将对下列部门的人道主义和社会情况产生影响：保健、粮食与营养、教育和人口。在保健部门，对木材实施制裁后将会失去一些伐木公司（见第 35 段）所提供的有限的保健服务。由于东方木材公司支持公司在布坎南所建的医院，而且战争停止后还会继续提供/恢复这种支持，因此实行制裁后这种服务将会消失。但这种设施使多少人受益尚未为人所知。木材制裁还削减伐木公司提供的与基础设施特别是公路建设有关的有限支助，这可能会使农村社区更难通达。由于国家提供的社会服务实际上并不存在，木材制裁将对公共资助的保健服务产生极为不利的影响。

45. 在粮食与营养部门，木材制裁最初可能会触及受查禁影响的木材工业，减少其雇员/受扶养人在家庭一级的粮食安全。但起码会有一些失业工人恢复生计农作，从而减少对家庭一级粮食安全产生的中期影响。失业人数增多也可能对教育部门产生冲击，并影响到失业木材工人受抚养子女的就学人数。关于受影响的人口指标，家庭成员组成可能产生变化，因为正规部门余下的雇员可能要赡养更多家属。

46. 根据观察利比里亚木材工业情况的一些组织，大多数木材工人都是前战争人员，主要来自利比里亚部队。由于缺乏补偿性就业，没有一套全面的解除武装、复员和重返社会方案，这些前战斗人员有可能会再次拿起武器重新加入交战方。

47. 木材制裁可能会剥夺冲突各方获得财源的机会，因此这些集团会更难维持其战斗活动。应指出的是，木材制裁可能有利于削弱冲突的持续性，因此对该国的人道主义和社会情况也会产生积极作用。但要进一步证明这种说法，尚需作进一步的长期监测和评价。

六. 意见

48. 评价工作表明，仅当安全环境尚未对木材出口构成影响时，对利比里亚木材实行制裁才会对该国的人道主义和社会——经济情况产生影响。利比里亚新建的木材部门是以问责制和透明度为支柱的，显然这个部门可以驱动该国经济增长和继续发展，但这只是在没有广泛冲突的情况下才行得通。目前的制裁实际上会为促进木材工业的调整提供必要的喘息机会。此外，其他经济收益来源（如橡胶生产、“经济作物”的种植）可在一个经调整的木材工业范围内和有利的安全环境中得到促进。这种多样化有助于减少利比里亚对木材工业的依赖，并确保木材部门不会再吸引民团和剥削的公司。本报告最后几段探讨了减轻这种潜在诱发性冲击的可能备选办法。

49. 应考虑制定一套适当的豁免程序，例如可能的备选办法包括：(a) 对在国内提供重大价值（如就业方面）的特定加工木材产品的豁免；或(b) 对名单所列公司生产的圆原木和锯原木的豁免，但这些公司事先须获得批准，而且它们的伐木政策和会计实务须予独立监测。

50. 应根据作为斯德哥尔摩过程的一部分而制定的建议，探讨现有木材禁运的其他可能的豁免办法。“斯德哥尔摩过程”是瑞典增强指定制裁效果的倡议。这些建议包括核证过程（金伯利进程）和列出核定交易人名单。

51. 应当研究设立一个根据外部管理和审核条件允许出售利比里亚木材的机制是否可行。根据这种条件核准出口的木材需要一份原产地证书，说明负责采伐和加工的商业实体。显然设立这样的一个程序需要在行政上作出重大努力并投入大量财源。因此，进一步探讨这个备选办法，需要进行全面审查。根据安全理事会第 986（1995）所设伊拉克人道主义方案的执行经验和在金伯利进程下制定的钻石证书制度开展对该办法的讨论可能有好处。

52. 除了对木材制裁可能作出的豁免之外，还应制定具体人道主义和发展方案，以协助减轻查禁木材对人道主义和社会经济造成的冲击。木材制裁使就业情况产生变化并影响到当地社区，应鼓励国际捐助社区提供资金，以支助造福于这些社区的活动和方案，如前木材工业工人（包括前战斗人员）重返社会方案。

53. 如上所述，本报告是根据第二手来源和偏远的面谈和调查作出的临时评价。评价木材制裁在一段时期内对利比里亚的潜在影响，特别鉴于内在因素（进行中的敌对行动、伐木季节）反复无定，安全理事会不妨考虑设立一个长期监测机制，定期审查制裁制度的可能影响。