



秘书长依照第 1447(2002)号、第 1472(2003)号和 第 1476(2003)号决议提交的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2002 年 12 月 4 日第 1447(2002)号决议第 4 段以及 2003 年 3 月 28 日第 1472(2003)号决议第 11 段和 2003 年 4 月 24 日第 1476(2003)号决议第 1 段提交的；安理会在第 1447(2002)号决议第 4 段请我在 180 天期间終了前至少一个星期向安理会提交一份说明该决议执行情况的综合报告。本报告说明 2002 年 12 月 5 日以来，根据第 986(1995)号决议执行伊拉克境内人道主义方案的发展情况。除非另有说明，否则本报告所载资料的截止日期为 2003 年 4 月 30 日。

2. 2002 年 12 月 26 日，伊拉克政府根据安全理事会第 986(1995)号决议第 8(a) (二)段，提交了在第 1447(2002)号决议第 1 段所规定新期间(第十三阶段)的分配计划。2003 年 1 月 3 日批准了该分配计划(S/2003/6)。

3. 在当前阶段，伊拉克境内人道主义方案受到若干因素的严重影响，这些因素包括安全形势、主要由于伊拉克政府无视资金短缺并不顾伊拉克方案办公室的劝告过量签订合同造成的 ESC(59%)账户资金大量短缺、和在达胡克、埃尔比勒、苏莱曼尼亚等北部三省旧伊拉克第纳尔对美元大幅度增值。冲突之前加剧的不安全局势对联合国的观察和监测活动以及各种项目的执行造成不利影响。2003 年 2 月 3 日发出旅行警告之后，国际工作人员的数量减少，因此中部和南部的观察和监测范围以及北部三省的方案执行均大幅度缩减。在国际工作人员撤出，2003 年 3 月 17 日方案暂停执行后，方案之下的多数活动因此暂停。

4. 在国际工作人员撤出之前，联合国同埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省地方当局签署了关于妥善保管和保护根据安全理事会第 986(1995)号决议采购的资产的协议，并为联合国当地国家人员留下充分资源，以便应付北部三省的任何紧急情况。就冲突期间发生紧急情况时如何使用这些资源，同地方当局达成了协议并商定了



程序。不过，由于没有出现紧急情况，这些资源没有动用。联合国工作人员在返回北部三省之后，接管了这些资产的管理责任。

5. 从2003年2月10日至3月4日，共批准了五个项目(1.16亿美元)以应付紧急需要。世界粮食计划署(粮食计划署)制订了为北部三省采购小麦面粉的项目，从政府那里，该三省没有获得与中部和南部相同的分配。该项目得到部分执行。另外，在国际工作人员撤出之前，联合国儿童基金会(儿童基金会)为小学教师和卫生工作人员组织了针对小学学龄儿童的冲突和创伤心理咨询训练班和处理国内流离失所者急救需要的训练班。这些活动包括为小学生援助分配玩具和其他商品，让他们在冲突期间有事可做。工作人员接受培训，以处理预计来自中部和南部，特别是尼奈瓦省和塔米姆省的国内流离失所者；幸运的是，并没有很多流离失所者。

6. 在北部三省，联合国当地国家工作人员在冲突期间继续执行方案活动，协助提供基本服务，如粮食、水、保健、电力以及标示存留地雷和未爆弹药的地区。当地国家工作人员还向新国内流离失所者提供援助，包括提供粮食、非粮食物品以及紧急用水和卫生服务，直至他们返回原地。虽然仅在有限的地点进行这些活动，不过在保护方案资产以及通过分配粮食、药品和帮助国内流离失所者返回原地这些措施维持地民众的信任这些方面，当地国家工作人员表现杰出。此外，联合国当地国家工作人员在联合国独立检查员不在场的情况下，协助装载粮食计划署和儿童基金会运往伊拉克的货物的1253辆卡车通过与土耳其接壤的易卜拉欣哈利勒海关边界过境点。

7. 自1996年12月开始实施以来，方案在伊拉克民众的生活中发挥了重要作用。不过，取得的成就仍极其不巩固，并取决于能否继续获得资源。武装冲突以及伊拉克中部和南部随后发生的抢劫造成的全部后果，包括方案投入遭受损失和基础设施遭受破坏的程度，尚有待充分评估，但初步评估显示情况严重。医院遭受抢劫，疫苗因为停电而失效。粮食和医药的公共分配系统受到破坏。冲突期间中断的水和电力供应现正缓慢恢复。污水处理厂受损，因此，水污染程度增加。2003年2月中断的学校活动正缓慢恢复。灌溉的中断将影响蔬菜和果园的产量。家禽项目、兽医院和诊所遭受抢劫和破坏。大多数兽医卡车和疫苗不能使用。敌对行动开始时，电话线中断。冲突之后，驻巴格达的所有联合国机构和方案总部均遭受抢劫和破坏。联合国开发计划署(开发计划署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)办事处受到严重破坏并被焚烧。不过，到2003年5月5日为止，儿童基金会和世界卫生组织(卫生组织)的办事处已经修复，可以恢复办公，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、联合国伊拉克人道主义协调员办事处和粮食计划署的情况相同。

8. 在北部三省，2003年4月24日首批返回的联合国国际工作人员发现人道主义状况比原先预计的要好。地方管理当局能够维持法律和秩序，使该区域得以避

免冲突之后该国其余地区广泛发生的抢劫。医院等社会服务继续有效运作。国际工作人员离开前关闭的学校已经复课。

9. 不过，2003年3月17日方案暂停对该区域经济和民众造成消极倍增效应。方案的实施曾创造了许多经济活动，包括就业，并为地方管理当局提供了收入基础。方案暂停意味着执行项目的当地承包商不得解雇工人，使该区域的失业状况恶化。这反过来影响地方管理当局支付地方公务员薪金的能力。结果是，北部三省的公务员，例如行政工作人员和其他基本服务行业的工作人员过去三个月未领到薪金。

二. 创收

A. 石油生产以及石油和石油产品的销售

10. 自第十三阶段开始以来，石油监督员和安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第661(1990)号决议所设委员会共审查和核准了涉及38个国家采购商的142份合同，包括31份从前一阶段延伸到第十三阶段的合同。¹ 这些合同下核准出口的石油总量大约为3.824亿桶，按2003年5月1日汇率，估计值为90亿欧元，或100亿美元。不过截至2003年3月20日，实际提油量为1.696亿桶，按2003年5月1日汇率，总价值为41.8亿欧元，或46亿美元。2002年12月5日至2003年3月20日期间，根据方案出口的伊拉克石油平均每日为160万桶，即比第十二阶段的120万桶日出口量高33%。通过160批装载完成了这些出口。在出口总量中，57%通过伊拉克巴克尔港运出，43%通过土耳其杰伊汉港运出。按伊拉克石油出口目的地划分，31.1%出口到欧洲市场，62.4%出口到美洲/加勒比市场，6.5%出口到远东。

11. 巴克尔港装载终端上一次根据方案装油的日期为2003年3月16日，杰伊汉港终端上一次装油日期为2003年3月20日。3月18日，作为联合国国际工作人员和合同人员全部撤出伊拉克的一部分，来自赛波特公司的联合国独立检查员撤出巴克尔港终端和扎胡计量站。目前有两名联合国独立检查员(赛波特公司)留守杰伊汉港Botas终端。从第十二阶段延长至第十三阶段的购油合同的效力于2003年3月20日到期。总共93份涉及1.6亿桶石油的合同仍然有效。不过2003年6月3日以后，将没有一份合同有效。杰伊汉港Botas终端的储油罐已经装满，储存约935万桶石油。这些油罐的工作存量约为830万桶。

¹ 阿尔及利亚(1)；亚美尼亚(1)；白俄罗斯(2)；保加利亚(2)；加拿大(2)；中国(6)；塞浦路斯(7)；埃及(4)；法国(11)；希腊(1)；印度(1)；印度尼西亚(1)；意大利(8)；约旦(11)；黎巴嫩(7)；列支敦士登(2)；马来西亚(1)；缅甸(1)；尼日利亚(2)；阿曼(2)；巴基斯坦(2)；巴拿马(4)；菲律宾(1)；葡萄牙(1)；卡塔尔(3)；俄罗斯联邦(22)；南非(1)；西班牙(3)；瑞士(7)；阿拉伯叙利亚共和国(7)；泰国(1)；突尼斯(2)；土耳其(5)；乌克兰(3)；阿拉伯联合酋长国(1)；大不列颠及北爱尔兰联合王国(3)；越南(2)；也门(1)。

12. 以收入 46 亿美元为基础，在根据安全理事会相关决议作必要扣除之后，在第十三阶段期间可供人道主义方案使用的收入为 31 亿美元。

B. 与伊拉克方案有关的联合国账户

13. 根据安全理事会第 986(1995)号决议第 8(a)至(g)段的规定，与伊拉克方案有关的联合国账户分成七个不同的基金。到 2003 年 4 月 30 日为止，根据安理会第 1284(1999)号、第 1330(2000)号、第 1360(2001)号、第 1382(2001)号、第 1409(2002)号、第 1443(2002)号和第 1447(2002)号决议的授权，为第十三阶段存入账户 41.6 多亿欧元，使方案开始以来销售石油的收入总额达到 373.3 亿美元和 287.8 亿欧元。本报告附件一说明石油总收入在各基金之间的分配情况以及相应的支出。附件二报告与石油收益和人道主义用品有关的信用证的数目和价值。

14. 关于联合国伊拉克账户所获金融服务的多样化，两个不同的银行同联合国签订了为采购人道主义物品签发信用证的两项合同。联合国对同两个银行签订的金融服务协定进行了两处修正，现正等待它们签署修正案。根据形势发展，联合国财务处正在起草索取承包人估价书，以便进一步多样化。将根据安全理事会关于方案前途的决定，颁发该估价书。

15. 安全理事会第 1360(2001)号决议第 8 段请我采取必要步骤，从根据第 986(1995)号决议第 8(d)段设立的账户中转出过剩的款项，用于该决议第 8(a)段规定的用途，以增加可用来购置人道主义物品的款项，包括酌情用于第 1284(1999)号决议第 24 段所述用途。由于伊拉克方案办公室协同努力，尽量降低 ESD(2.2%)账户的支出，2003 年 1 月，对第十二阶段终了时的过剩款项 6 100 万美元进行再分配，用于采购人道主义用品。这样，从 ESD(2.2%)账户转入 ESB(59%)账户的资金总额为 2.72 亿美元。2000 年 9 月，对第七阶段终了时的过剩款项 5 200 万美元进行再分配，用于采购人道主义用品。同样，2001 年 7 月，对第八阶段终了时的过剩款项 7 500 万美元进行再分配。2001 年 12 月，调剂了第十阶段终了时的过剩款项 8 400 万美元。在第九和第十一阶段，由于石油收入大幅度减少，没有过剩款项可供重新分配，用于采购更多的人道主义用品。

三. 合同申请的处理与核准情况

在 ESB(59%)账户下收到的申请的处理情况

16. 自 1996 年 12 月开始执行方案以来，截至 2003 年 5 月 12 日，秘书处收到伊拉克政府签署的 29 936 份合同申请，总值为 523.6 亿美元，而分配计划第一至第十三阶段编列的预算总额为 486.3 亿美元。然而，实际可供伊拉克政府签约的资金总额约为 390 亿美元，其中包括分配给 ESB(59%)账户的所有本金以及利息

收入；ESC(13%)账户中用于偿付批量采购食品和药品的款项；ESC(13%)账户用于支付石油零配件费用和重新接通国家电力网费用的份额；从ESD(2.2%)账户转账的剩余资金。

17. 委员会和秘书处分别核准或通知了 23 129 份合同申请，总值为 441.4 亿美元。现在约有 20 亿美元未支配资金，这是以前为处理石油工业设备部门和特别拨款部门中的额外申请而储备的资金。另一方面，总值为 71.6 亿美元的 3 611 份申请已处理完毕，但因相应部门和阶段缺乏资金而不能发出核准通知书。另有已登记但未处理完的 1 895 份申请，总值为 73.8 亿美元。目前，ESB(59%)账户缺少资金 145.4 亿美元。

18. 截至 2003 年 5 月 12 日，伊拉克中央银行未要求给已发出核准通知书、价值 11.2 亿美元的 664 份申请开信用证。此外，已给总值为 22 亿美元的 1 288 份申请开信用证一年多，但伊拉克未收到任何货物。在 ESB(59%)账户下向伊拉克交付的用品和设备共计 264.5 亿美元，目前正在生产和交付价值 94 亿美元的额外用品和设备。

ESC(13%)帐户

19. 自开始执行方案以来，截至 2003 年 5 月 12 日，从石油收入中向 ESC(13%)账户拨款约 81.1 亿美元，其中 35.4 亿美元划拨到 ESB(59%)账户，用于偿付根据批量采购安排向北部三省提供食品、药品和疫苗的费用和重新联接全国电子网的费用(25.3 亿美元)，以及从 ESC(13%)账户为采购石油零配件和设备垫付的费用(10.1 亿美元)。其余 45.7 亿美元拨给了联合国，用于在北部三省代表伊拉克政府执行人道主义方案。价值 16.7 亿美元的用品、设备和服务已交付北部三省，尚有未支配余额 17 亿美元。

20. 本报告附件三载列 ESB(59%)账户和 ESC(13%)账户下提交的所有合同申请的统计概览。

货物审查清单程序

21. 2003 年 3 月 18 日之后，与伊拉克有关的最新事态发展严重影响了根据第 1454(2003)号决议处理申请的工作。联合国国际工作人员和约聘人员全部撤离，也包括联合国独立检查人员撤离五个特许入境点。同时，伊拉克方案办公室继续受理各常驻代表团和联合国机构和方案提出的新申请，其中部分申请是根据第 1472(2003)号决议在订正安排下提出的。2003 年 3 月 17 日至 5 月 12 日，伊拉克方案办公室收到伊拉克政府签署的价值 18.04 亿美元的 843 份新合同申请。此外，联合国各机构和方案在 ESC(13%)账户下提交了价值 8 000 万美元的 153 份合同。在伊拉克冲突的头三周，新申请提出率特别高，但最近有所下降，尽管继续接收和登记对 2003 年 3 月 18 日以前签订的合同提出的新申请。

22. 伊拉克方案办公室继续根据订正货物审查清单程序处理所有申请,直到 2003 年 4 月 14 日为止。方案执行主任在那天写给委员会主席的信中通知委员会,伊拉克方案办公室考虑到方案资金严重短缺,而且面临石油出口完全停止造成的财政不稳定状况,被迫作为一项例外措施暂停处理在 ESB(59%)账户下提出的额外申请。从截至 2003 年 5 月 12 日当天,已处理完毕但尚未落实资金的申请数目和价值基本未变,仍然为价值 71.6 亿美元的 3 611 份申请,主要在粮食、粮食装卸、住房、农业、水-卫生、运输和电力部门。附件四详细列出各部门已核准但未落实资金的合同。

23. 虽然已决定暂停处理合同申请,但伊拉克方案办公室继续接收和登记新的申请。2003 年 4 月 14 日至 5 月 12 日,在 ESB(59%)账户下共收到 194 份申请,总值为 3.98 亿美元。但在 2003 年 4 月 14 日之后,关于在不同处理阶段的这些和其它申请,未就正在处理的合同采取进一步行动。截至 5 月 12 日,ESB(59%)账户下正在处理的合同共有 1 895 份,价值为 73.8 亿美元,包括 4 月 14 日之后收到并在“伊拉克方案办公室审查”下登记的新申请。同时,在 4 月 14 日后继续处理联合国各机构和方案在 ESC(13%)账户下提出的申请。因此,截至 5 月 12 日,只有处在不同处理阶段的 53 份此类合同,价值为 3 900 万美元。

24. 截至 2003 年 5 月 12 日,联合国监测、核查和视察委员会(监核视委)和国际原子能机构(原子能机构)认定,在 ESB(59%)账户下价值 9.8 亿美元的 284 份申请中包含一种或多种货物审查清单上的物品。大多数认定的货物审查清单物品包括车辆和移动式起重机,以及疫苗、化学品、计量器、防腐泵、呼息器、实验室设备、非医用 X-光设备和电信设备。但由于暂停处理,自 2003 年 4 月 14 日以来未就其中任何合同采取进一步行动,包括价值 2.63 亿美元有待修改的 55 份申请。大多数此类合同供应商都打算从合同中取消货物审查清单上的物品,但由于没有合同另一方的代表而不能这样做。与此同时,另外 13 份包含货物审查清单物品的合同供应商要求进行影响评估,但联合国工作人员在 2003 年 3 月撤离伊拉克,因此无法满足他们的要求。

25. 在暂停处理之前,委员会对货物审查清单物品的批准率仍较低,为 11.8%。在提交委员会供核准的 179 份合同中,只核准 21 份,主要视最终用途意见而定。但由于联合国工作人员撤离伊拉克,自 2003 年 3 月 17 日以来未提出任何最终用途核查意见。

26. 从 2003 年 3 月 1 日起,伊拉克方案办公室根据第 1454(2003)号决议第 3 段的规定,对某些双重用途物品实行年度配额制度,目的是防止在伊拉克储存这些物品,同时允许向伊拉克出口足够的数量以满足人民的正当需要。自采取这一措施以来,伊拉克方案办公室收到价值 5 300 万美元的 12 份申请,其中只有 15 种此类物品,价值 1 200 万美元。这些被认定的物品包括生长介质、有机磷酸盐农药和特定抗生素(强力霉素和庆大霉素)。多数情况下,提出待核准的数量都在实

行的配额范围内，因此伊拉克方案办公室核准这些申请，将其作为非货物审查清单物品。只有农业部门一个案件出现超额情况，其 50 000 公斤庆大霉素粉(原材料)的合同数量，超过该物品年配额 5 800 公斤。按规定，必须按照货物审查清单程序处理超额部分。

27. 此外，直到在 2003 年 4 月 14 日，一直继续审理以前被搁置、尔后按照第 1409(2002)号决议第 18 段重新评估的申请。截至该日，共有价值为 46.8 亿美元的 1 860 份申请(被搁置的 B 类申请)，其中价值为 23.9 亿美元的 1 175 份申请获得批准，因为它们不包含货物审查清单物品(或通过修改取消了货物审查清单物品)。其余申请处于货物审查清单审理的不同阶段，或在 4 月 14 日暂停处理时被视为无效。关于被搁置的 A 类申请，共有价值为 3.15 亿美元的 171 份退回供应商，其中价值为 1.01 亿美元的 33 份申请被重新提出；价值为 2 000 万美元的 11 份申请随后获得批准，其余申请“暂停”处不同处理阶段。

第 1472(2003) 号和第 1476(2003) 号决议执行情况

28. 截至 2003 年 5 月 19 日，联合国各机构和方案与伊拉克方案办公室密切合作，在价值 9.49 亿美元的 372 个合同中确定可于 2003 年 6 月 3 日前运送的优先货物。大多数确认的货物在粮食部门(4.63 亿美元)和电力部门(2.39 亿美元)，其余在保健、农业和水-卫生部门。除在 372 个优先合同中确认的货物之外，联合国各机构和方案还在审理另外 212 个合同，未交付额超过 3.3 亿美元，可能在 6 月 3 日以前运送。

29. 在大多数情况下，优先合同包括资金已落实的核准合同，因为这些合同最可能在第 1472(2003)号决议规定、随后由第 1476(2003)号决议延长的严格限期内运送货物。但开发计划署最近确定价值为 5 300 万美元的 12 个核准合同为优先合同，这些合同以前未落实资金，但后来根据第 1472(2003)号决议第 4(g)段获得资金。有关合同涉及疏浚和沉船清除设备，可在 2003 年 6 月 3 日以前运送。这些合同应有有助于重开乌姆卡斯尔港口。

30. 由于联合国独立检查员在爆发敌对行动前夕撤离伊拉克，许多正在向伊拉克运送货物的供应商无法完成货物交付。截至 2003 年 5 月 19 日，供应商在伊拉克方案办公室登记了 390 个此类合同，向伊拉克转运全部或部分货物的合同。联合国各机构和方案接管了其中一小部分合同(102 个)，因为其中有优先货物。其余 288 个合同(有些合同仍在接受审查，以确认转运货物)须按照委员会根据第 1472(2003)号决议第 4(g)段通过的程序处理，以便做出安排，对转运途中储存货物至 2003 年 6 月 3 日的供应商做出补偿。

31. 根据第 1472(2003)号决议第 4 段向伊拉克境外替代地点实际运送和交付优先货物的第一步是，就确定可在 6 月 3 日之前运送的优先货物合同重新谈判，以及向伊拉克方案办公室提出适当的修改意见。截至 5 月 19 日，共有 372 份可在 6

月 3 日之前运送的优先货物合同，伊拉克方案办公室共收到 266 份联合国各机构关于修改这些合同的意见书。这些意见书的数目激增，2 周前只收到 6 份。根据这些修改意见，合同总价值减少了约 5 300 万美元，主要原因是供应商的运输费和保险费有变化，在某些情况下还减少了交货量。但代管账户费用净额最终必须包括在替代地点接收的货物储存费及把这些货物运至伊拉克的费用。

32. 一些常驻联合国代表团及在确定优先物品过程中未入选而且没有转运货物的供应商向伊拉克方案办公室提出许多质询和控诉。这些质询涉及广泛系列的合同，包括最近提交的申请书、正在处理的合同、已核准但未落实资金的合同，以及往往已生产或正在生产且已落实资金但未在 2003 年 3 月 17 日之前运送货物的核准合同。在安全理事会就此类合同的未来状况做出决定之前，伊拉克方案办公室无法对这些质询和控诉做出满意答复。

33. 安全理事会第 1472(2003)号决议第 4(e)段授权秘书长通过谈判订立并执行必要医疗物品的新合同。继通过该决议之后，伊拉克方案办公室向卫生组织和儿童基金会提供含有必要药品和疫苗的核准合同清单，以便评估是否可在 2003 年 6 月 3 日以前提供和运送这些物品，并按预期需要核对已有物品的数量。卫生组织努力实施所有已核准并落实资金、含有要运到替代地点的必要药品的合同，同时还提议购买价值约为 2 200 万美元、足以满足三个月需要的约 250 种必要药品。预期不久还将提出类似的疫苗项目。充分执行决议第 4(e)段的主要障碍仍然是要求在 2003 年 6 月 3 日以前运送货物，因为某些药品和大多数疫苗需要更长的生产时间，无法向境外提供。虽然第 1476(2003)号决议规定了最后期限，但推迟采购这些物品可能中断医药物品的供应，在近期内导致此类物品短缺。

34. 第 1472(2003)号决议第 7 段规定，“快道”核准在方案范围之外提出、仍需遵守制裁规定的紧急用品合同。截至 2003 年 5 月 19 日，共有 176 份此类申请。大部分申请(130 份)是联合国各机构和方案及其它国际组织提出的，包括儿童基金会(60 份)、粮食计划署(45 份)、红十字国际委员会和红十字会与红新月会国际联合会(12 份)及卫生组织(10 份)，其余 43 份由常驻代表团代表非政府组织提出。

四. 观察和监测活动

A. 检查和核证人道主义物品

35. 直到联合国独立检查人员因安全理由于 2003 年 3 月 17 日从乌姆卡斯尔港撤离和 3 月 18 日从其他四个边界入境点撤离以前，他们在五个核准入境点检查和核证人道主义物品的过程都很正常。当他们从伊拉克撤离时，在 ESB 账户(59%)和 ESC 账户(13%)下送交的物品和设备总值已达 270 亿美元左右，其中包括 16 亿美元以上供应伊拉克石油业的零配件和设备在内。

36. 联合国独立检查人员从伊拉克撤离时, 56 份合同下大约 5 700 万美元总值的交运货物正在积极卸货/交货, 或是据报在其后不久已经卸货或交货。伊拉克方案办公室调查了有关文件, 并确定在涉及大约 2 000 万美元的 29 件案件中, 这些文件都合理地证明供货商已经将货物交到伊拉克的说法。联合国独立检查人员正根据有关供货商提供的文件证据和(或)他们本人的直接观察, 独立审查这 29 件案件, 以期进行追溯核证。对其余 27 件案件的调查正在进行之中, 采用了类似的做法, 希望能够获得初步证据, 使联合国独立检查人员能够独立证实和核证货物运抵伊拉克。

37. 在第 1472(2003)号决议通过和伊拉克境外的备选地点建立后, 联合国独立检查人员已重新部署到约旦、科威特、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的备选地点, 并已开始核证联合国各机构在 ESC(13%)账户和 ESB(59%)账户下收到的货物。目前这些地点有 81 名检查人员在备选卸货地点或联合国机构与方案在伊拉克境外建立的备选储存货物地点核证货物。根据伊拉克方案办公室获得的资料, 截至 2003 年 5 月 19 日, ESB(59%)账户下交运的运抵备选地点的各批粮食, 加上 ESC(13%)账户下交运的各批货物, 总共达 274 000 公吨。这些货物不是已经得到核实就是正在核证之中。核证工作的及时性主要依靠联合国各机构和方案通知伊拉克方案办公室货物运抵备选地点, 以便该办公室能够派遣联合国独立检查人员前去这些地点。

B. 监测石油零配件和设备

38. 截至 2003 年 3 月 18 日检查组因安全理由必须撤离为止, 石油零件和设备检查组对各仓库和地点共进行了 4 807 次视察。委员会以监测最终使用/用户和后续监测为条件, 至今已核准了价值 3.76 亿美元的 468 份合同申请; 其中就 347 份合同核准的 2.65 亿美元的货物已运抵伊拉克, 检查组在撤离前对其中 323 份合同作了检查。

五. 方案执行情况

A. 部门重点

粮食

39. 伊拉克政府在 2002 年 7 月开始发放两个月的口粮。从 2002 年 12 月到 2003 年 3 月底, 它共执行了三个发放周期, 粮食可发放到 2003 年 7 月为止。3 月 15 日, 伊拉克政府业宣布开始 8 月份的发放, 但联合国观察机制无法证实。尽管提前发放口粮, 在 2002 年 3 月初进行的受益者面谈显示, 各个住户的粮食存量只能维持到 4 月底为止。4 月 19 日在纳西里亚(提卡省)进行的联合国快速需要评估

证实，住户的粮食储备只将维持到5月的第一个星期。原因是可获发放的粮食是处境最不利者(占人口的60%)的唯一收入来源，他们将部分口粮出售以购买其他必要商品。

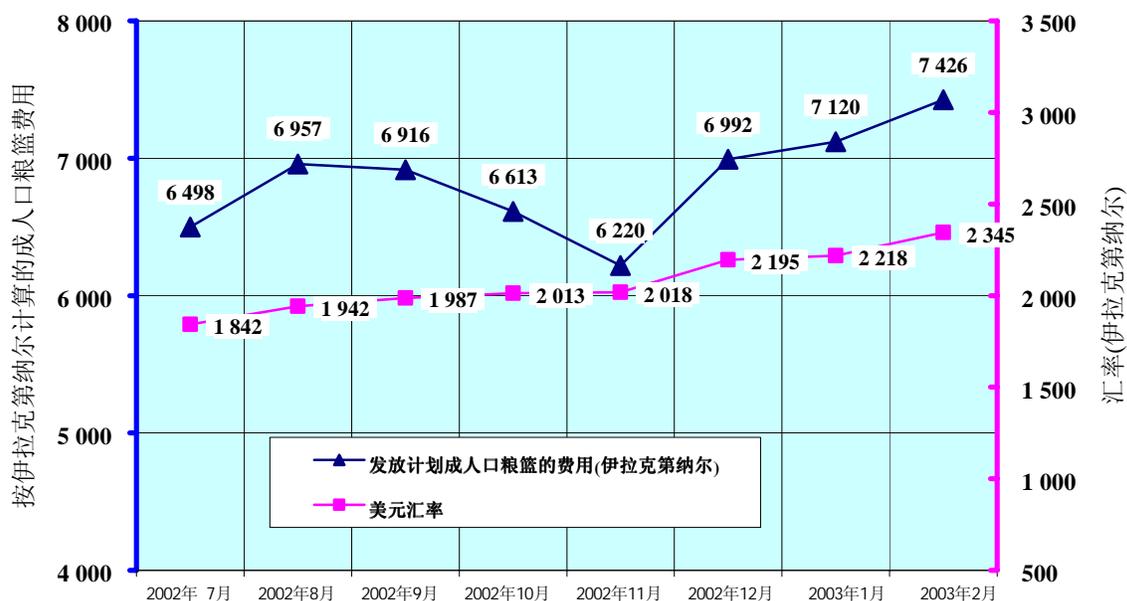
40. 在中部和南部，粮食和面粉发放人员从2002年12月至2003年2月向2240万名受益者发放了大约215万吨方案下购买的粮食商品，包括政府贷放的一些粮食在内。从2002年12月至2003年3月，伊拉克政府自其国家存粮中向方案贷放面粉100%，植物油平均42%、茶、肥皂和洗涤剂各25%，糖和婴儿配方奶8%。

41. 由于国家存粮不多，豆类和奶粉的发放低于第十三阶段发放计划规定的数量，因此减少了通过口粮篮提供的每日蛋白质和热量的输入。2003年发放的6/7月每月口粮提供了2094千卡的热量和44克蛋白质，即85%的能量和75%的蛋白质需要量。

42. 2003年2月，根据第十三阶段发放计划计算的口粮篮费用比2002年12月上涨了6%。同期伊拉克第纳尔贬值了7%。物价上涨和汇率波动可能与局势不定有关。3月中以来即已得不到市场价格资料。

43. 自冲突开始和截至2003年4月30日，方案下采购的一批总值196093美元的879吨面粉(在4月29日)从科威特发运到纳西里亚。

口粮篮市场价格



注：按第十三阶段发放计划成人口粮和各个商品市场价格计算。

北部三省

44. 2002年12月至2003年3月,方案分配仓库收到了149 245吨商品粮,并发放了232 312吨给360万名受益人。与中部和南部不同的是,到2003年3月中,截至7月份的发放周期只有茶叶的配给得到充分发放。由于自基尔库克和摩苏尔交货的速度一直放慢,面粉的发放落后了大约五个月。联合国已在2003年1月提请注意这一问题,但情况仍旧没有解决。在埃尔比勒和达胡克,面粉发放至2月份,而苏莱曼尼亚2月份的面粉发放只完成了90%。

45. 联合国在其补充供餐方案下发放了2 235吨的粮食给56 759名弱势群体像孕妇和授乳的妇女、托儿所和幼儿园中的小孩等。这包括12.8吨发放给新近流离失所者的商品粮。由于可能发生冲突,2003年2月医院和社会机构收到了至2003年5月的三个月应急预发口粮。2002年12月至2003年4月,针对2 729所农村小学的学校供餐项目发放了2 121吨的高能饼干给371 623名学生。

46. 2003年2月,联合国在苏莱曼尼亚完成了关于合适的供餐做法的900户住户调查,以确定主要指标和评估执行情况。调查显示除了及时采行补充供餐外提高供餐人员对营养、家庭保健和适当供餐做法的认识的重要性。

47. 就10 037名受益者继续进行小型反刍牲口饲养项目。在达胡克,观察显示2001年针对269所村庄的2 300户女性担任家长的住家发放的牲口增加了31%,提供了可持续的收入,以供满足诸如保健支出和学校缴费之类的家庭需要。

48. 2003年3月18日至4月30日,自各邻国发送了价值约660万美元的12 425吨商品粮(高能饼干、营养脱脂奶粉、大米、豆类、糖和植物油)到北部三省和巴格达、摩苏尔与基尔库克。这些商品是通过方案提供资源。这些商品是冲突发生之前事先备置的,以确保方案活动的及时持续进行。

运输与粮食装卸

49. 方案下恢复铁路交通的机车、零件和材料的采购行动一直延续到2003年2月。第二条新铁路干线北基——摩苏尔和希拉——萨玛瓦段的铺轨工作在进行之中。到2002年12月,北基——摩苏尔段长约20公里的新轨投入运行,火车开头的运行速度为每小时80公里。同一期间,运抵了4 600吨的新轨,足够铺设38公里长的路轨。2003年2月也在更新摩苏尔至叙利亚边境的115公里铁路线。伊拉克共和国铁路公司的计划包括建造第二条路轨和将线路拉直,以消除过度弯曲部分。虽然修复铁路会使火车平均速度增加,但缺乏通讯设备拖慢了进一步的进展。

50. 新港口设备运抵后改善了卸货情况,有助于维持吃水深度和疏浚作业。但是,缺乏清理沉船的设备继续是个问题,妨碍了快速有效的港口作业。

51. 运交通过方案所购不同用途的车辆，特别是长途拖运卡车，使得车队得到更新，因减少装卸时间而增加运输商品的绝对能力。此外，新的客运车抵达后促进了都市和城市内部客运服务的重建和改善。

52. 以低于可比进口品牌的价格出售的当地生产轮胎，在中部和南部省份分配给国营购物中心公司。2001年至2002年期间，纳贾赫轮胎每月平均生产量增加了15%，卡迪西亚工厂增加了50%。纳贾赫工厂的退货率从2001年的4.2%减到了2002年的3.8%，再减到2003年1-2月的2.3%；卡迪西亚工厂的退货率从2001年的4.2%减到了2002年的3.2%。

53. 在植物油业方面，为锅炉和黏稠液体的运送安装30部抽送泵后改进了工厂的运作情况。到2003年2月，方案下采购的用于以合理价格生产当地制造的洗洁肥皂和牙膏的化学品(阿法氢氧基铝、山梨糖醇等)已经运达。巴格达、米桑和萨拉赫丁的所有五家植物油工厂按其设计能力的30-40%运作，主要是因为缺少零件和原料。在巴格达和米桑生产的精炼植物油和洗洁剂包含在每月的口粮篮内。伊拉克政府正试图恢复植物油和洗洁剂生产线，以便方案下逐步减少进口这类用品。

54. 在运输和粮食装卸部门，受到影响的合同包括乌姆卡斯尔港进口水道和泊位附近的沉船的清理；铁路零件、设备和机车；奶品业奶酪加工设备；轮胎生产的原料和设备；以及实验室设备。有时所产生的拖延对方案补充投资的利用有负面的影响。例如拖延乌姆卡斯尔港沉船的清理即意味着维持港深的疏浚作业继续受到阻碍，船只无法进入三个泊位。因此，海岸作业改善的充分利益无法实现。另外，像轮胎厂等原料和设备供应的拖延，导致减少供应当地生产的产品，而这些价格引人的产品是昂贵进口品的替代品。

卫生

55. 由于在本方案下购买的药品、医疗用品和设备的供应有所增加，诊断和治疗能力继续得到改善。卫生部2003年1月公布的数据显示，1989年实验室化验数量每月平均为150万项。1997年减少到50万项，2002年又增至超过640 000项。虽然实验室化验数量在1997年至2002年期间增加了28%，但这只等于1989年水平的43%。类似地，重大外科手术在1997年至2002年期间增加了54%。(从4 537宗增加到6 750宗)，但实际水平只等于1989年水平(15 125宗)的40.3%。一些传染病的流行程度开始减低。对1997年至2001年期间伊拉克中部和南部传染病据报发生率的趋势的审查显示，霍乱、内脏利什曼病、白喉、德国麻疹、疟疾、麻疹、脑膜炎、腮腺炎、新生儿破伤风、小儿麻痹症、疥疮、破伤风和结核病都有下降趋势。慢性病患者每月继续获得药品。卫生部报道说，2003年1月，不满5岁儿童和50岁以上人士的死亡率绝对数字有所下降，这是本方案开始以来第一次发生的现象。

56. 2002 年 12 月至 2003 年 4 月期间, 价值 9 710 万美元的商品抵达, 其中价值 3 750 万美元的商品发放给全国的卫生设施。在中部和南部 15 个省份, 国营部门仍然是主要得益者, 它们获得的在本方案下购买的药品和医疗用品最多(78.7%), 从仓库分配给卫生设施的药品和医疗用品是依照该卫生设施治疗的病人人数、住院人数、病床数目和专科情况进行的。由于在本方案下购买的车辆和装卸设备抵达, 发放工作的效率有所提高。2003 年 2 月, 物品从卫生部仓库交付给卫生设施的滞后时间为 6 天, 而 2002 年 12 月为 10 天。

57. 2002 年 12 月至 2003 年 3 月期间, 在不同级别的卫生设施对基本药品和用品供应情况的评价显示, 在随机抽查的 69 种药品中大多数数量充足; 只有止咳水、丙硫咪唑药水(驱肠虫药)、抗生素、抗菌剂和肌肉弛缓药等物品短缺, 靠获得方案投入的制药厂在当地生产的药品供应来缓解。

58. 对联合国过去三年对当地制药厂的评价进行比较分析表明, 这些制药厂在安装本方案下购买的设备和获得本方案下购买的原料后, 1999 年的产量达到设计能力的 5%, 而 2002 年的产量增到超过设计能力的 50% 强。但是, 由于缺乏制造工序所须的核心生产线(安瓿生产)和配件, 所获得的机器不能充分加以使用。

59. 2003 年 1 月和 2 月在全国范围分别举行了第一轮和第二轮全国小儿麻痹症免疫日。过去 39 个月伊拉克没有发生过小儿麻痹症。

北部三省

60. 2002 年 12 月, 卫生部/国营药物和医疗器材进口公司(Kimadia)各仓库进行了年度盘点存货, 影响到向北部三省发放药物和医疗器材的工作。2002 年 12 月至 2003 年 4 月期间的用品交付量超过 300 万美元, 而价值达 195 万美元的物品则发放给卫生设施。截至 2003 年 2 月 28 日的医药物品存货价值为 1 400 万美元左右。2003 年 2 月, 由于预期可能发生冲突, 向大多数卫生设施发放了够两个月使用的医疗器材和药物(按平均计算, 每间医院获得价值为 50 000 美元的药物和医疗器材)。这项政策已证明是有效的, 因为到 4 月底, 只有极少数卫生设施报告供应短缺。

61. 2003 年 1 月至 2 月期间在不同卫生设施安装的医疗设备和装置共值 330 万美元, 增强了诊断服务。设立了第一个流动胸部 X 光股、心脏病护理股中央监测站以及带水处理器的血液透析机, 从而改善了对病人的治疗护理。平时前往摩苏尔或巴格达进行体验的大约 1 500 名病人现在可用新引进的设备来检查和治疗。

62. 2002 年 12 月, 联合国对不满周岁儿童的接种疫苗率进行了调查。结果显示, 2001 年, 不满周岁儿童只有 26% 充分接种了疫苗, 原因是得不到疫苗和供应不正常。在 2002 年 12 月至 2003 年 4 月期间, 没有观察到疫苗短缺现象, 而且初级保健中心继续追踪没有接种疫苗者要他们接种疫苗。即使在危机期间, 接种腮腺炎、麻疹和风疹疫苗的活动仍在进行。

营养

63. 伊拉克政府开始在本地生产铁片剂(200毫克硫酸亚铁)和叶酸片剂(1毫克)。自从2002年11月以来,这些药片可在最后用户地点获得。在本报告审查期间,没有特别奶粉可供分配。2003年1月至3月期间,在访问的地点,叶酸铁供应率为91%;维生素A滴剂为50%;维生素A胶囊为18%;维生素A和叶酸铁的分配是公平和有效的。初级保健中心和医院先向省卫生部提出供应用品的要求,省卫生部然后将这些要求转报中央部门。用品就是按照这些要求分配的。

北部三省

64. 2002年11月,联合国对北部三省的营养状况进行了调查,结果显示,不满5岁儿童有8%体重不足,而2001年6月为10.7%。由于夏天进行的营养状况调查经常反映炎热季节儿童腹泻率高的影响,因此2002年11月的调查所显示的改进意义不那么大。尽管通过大规模检查以及发放高蛋白饼和补充营养食来治疗营养不良的儿童,但是护理人员喂养儿童的方法不当、慢性腹泻和急性呼吸道感染仍然是有待解决的问题。为此联合国继续就适当喂养做法、母乳喂养和讲求卫生等问题进行培训。

水和环境卫生

65. 在2002年1月至10日期间,联合国对中部和南部15个省的30个城市和30个农村水系统进行了评价。² 这些水系统为大约650万人服务。自本方案实施以来,为了满足日益增加的人口和网络扩展的需要,伊拉克政府安装了水泵、氯化消毒器和氯增压水泵,以及净水化学物(氯、硫酸铝和漂白粉)。安装这些设备后的水产量估计每日增加138 339立方米,水处理设施的总产量每日达1 258 70立方米。

66. 虽然水处理设施需要不断供应水泵配件和其他电动机械设备,但有关购买这些配件的申请不多。这就迫使政府在本地市场采购往往不合规格的配件,或者用新水泵取代旧的。氯化消毒器往往由于氯筒气压过高或者缺乏适当的配件而损坏。由于这些配件在市场上买不到,所以用新的氯化消毒器取代那些损坏的。

67. 在2002年6月至12月期间,联合国对中部和南部15个省的垃圾收集系统进行了评价。自1996年以来,共发放1 874部车辆和设备以收集和处理废物,其中1 315部(占70%)是用方案资源购买的。部署了这些车辆以后,城市内乱丢垃圾的现象减少到最低程度。但是,这个车队的任务已经过分繁重,仍须增派600

² 对下列进行了评价:53座水处理厂;23个小型水处理器;26个增压水泵站和60个分配网。

部车辆才能达到最佳部署水平。这项评价表明，垃圾车队主要用于在社区挨家挨户收集垃圾。在主要城市，大约有 75% 的垃圾被收集。

北部三省

68. 冲突发生之前，在整个北部三省对水质样本的检查表明，化学物污染水平处在卫生组织准则的范围之内。但是，细菌污染仍然是个问题，尤其在农村，情况更是如此。2003 年 2 月，Erbil 农村的水样本有 19% 受污染，Dahuk 农村为 32.9%。2003 年 4 月，Erbil 的污染水平增加到 29.1%。而 Dahuk 为 34.2%。在 Erbil 和 Sulaymaniyah 城市地区，污染水平分别为 11.7% 和 13.2%，超过卫生组织规定的可接受限度(6.7%)，但在 Dahuk(4.8%)，污染水平处在卫生组织准则的范围之内。氯化消毒器缺乏，特别是在农村，房屋非法连接(特别是 Erbil)，经常停电，破旧漏水的水管疏于维修和更换，供水网维修不足，使得污水渗入供水网，这些都说明污染水平高的原因。破旧漏水的水管必须更换以减少污染率。为此，联合国向农村提供氯化消毒器和氯片，并建造家用厕所，从而改善卫生条件。

69. 在 2002 年 12 月至 2003 年 4 月期间，联合国还继续在城市地区改善轻便式小过滤器的服务。通过安装增压泵、水泵站用的柴油发电机和扩展供水网，供水能力有所提高。对当地技术人员进行培训后，改进了对供水系统的管理和保养。但是，城市项目推迟执行，原因是国际人员取不到签证。在本方案暂停之前，只有一名国际人员监督这个项目。

70. 在 2002 年 12 月至 2003 年 4 月之前，联合国向 13 个安置区 2 285 个国内流离失所者家庭提供水罐供水服务，并向住在 7 个营的 1 616 个家庭提供环境卫生服务，例如垃圾处理等，以维持卫生标准。国内流离失所者积极参与这些活动，这些活动既改善营内卫生条件，也创造短期就业机会。

农业

71. 2002 年 12 月，联合国家禽产量评价报告表明，鸡肉产量 1998 年每年每人共 0.66 公斤，2001 年为 5 公斤，增加了七倍。该评价还显示，所有家禽农场在 2000 年至 2001 年期间表现不尽如意，原因是家禽用疫苗、抗生素和饲料关键成分供应不足。这些成果可主要归功于获得在本方案下购买的投入。

72. 为了加速批准用于牛的减活性疫苗合同，伊拉克政府于 2003 年 2 月同意由联合国来管这些疫苗的分配工作。由于缺乏减活性疫苗来防治传染病，例如口蹄疫、新城疫、传染性粘液囊病、马莱克氏病、肠毒血症等，动物和家禽的产量受到不利影响。

73. 联合国观察员于 2002 年 12 月和 2003 年 1 月调查了棉花产量。调查显示，虽然及时提供了在本方案下购买的种子和化肥，但是它们只占需求量的 20%。农民

对分配的投入的价格和质量感到满意。灌溉用水缺乏，收集和经销中心稀少，棉花收成劳动成本高以及虫害，例如棉铃虫与粉虱和野草等，仍然是限制因素。

74. 2003年1月，联合国完成了对在本方案下进口的中心枢纽灌溉系统进行了影响评价。结果表明，获得灌溉的土地面积在冬季和夏季分别增加了67%和381%、小麦和玉米产量从每公顷1.6公吨增加到3.6公吨。评价的建议包括制定适当灌溉计划，对最后用户进行培训以及设立流动维修车间。

北部三省

75. 根据联合国数据，在2002年12月至2003年4月期间平均降雨量高达599毫米。对作物产量的影响是良好的，预期今年小麦和大麦将会大丰收。在2002年10月至2003年3月期间，向27 924个农民发放了2 144吨经改良的小麦种子、3 431公斤的蔬菜种子和1 157吨的化肥。这对生产作物，翻新苗圃，建立果园是关键。但是，在2003年3月，小麦和大麦批发价格跌到每吨800旧伊拉克第纳尔(100美元)，到4月小麦价格进一步下降到500旧伊拉克第纳尔(81美元)，大麦价格降到450伊拉克第纳尔(73美元)。当地需求仍然低迷，主要原因是粮食补贴的影响和本方案无法在当地采购小麦。

76. 联合国继续进行大规模疫苗接种运动，给247万只羊、山羊和牛接种了防治口蹄疫的疫苗，50万只接种了防治肠毒血症的疫苗。本方案还为2 260万只鸡发放了疫苗防治新城疫，为另3 190万只鸡发放了家禽药。向整个北部三省的40个养家禽的农民饲养的27 900只鸡发放了饲料。继续给牛进行人工受精和支持养鱼场。这些努力的目的是使人民的食物增加动物蛋白质和使农民获得收入。

77. 继续在450公顷可耕地开展灌溉项目，使500户家庭受益。在Sumail, Koisinjak和Garmian打了152口井，这些地区深受1999-2002年旱灾的影响。这些水井将为15 000只动物供应食水并为650个农民的大约300公顷农田提供灌溉用水。2003年3月，由于安全理由，建造64个灌溉系统为2 000户家庭1 800公顷可耕地提供灌溉用水的项目暂停执行。

78. 在本方案下购买的301辆拖拉机中，273辆于2003年中旬卖给农民。其余28辆拖拉机借贷给地方当局用于农业和林业活动。拖拉机配件和轮胎已放发给11 870个农民。

电力

79. Beiji煤气发电厂两个各为159兆瓦的新单位于2003年1月供电。此外，Najibiya热电厂两个修复单位(各100兆瓦)与栅极同步。预期今年夏天的可用发电量约为5 200兆瓦，这是假设水力发电厂的可用电力为700兆瓦，而且基础设施没有在冲突期间受严重损坏。

80. 在冬天，消费者需求较低，电力委员会进行发电厂例行保养。因此，比起去年同一时期而言，定时停电的次数和时间都有所增加。不过，医院、水处理厂和灌溉系统一类的基本服务仍可免于定期停电。

81. 2002年12月，观察结果明确显示，电力委员会已开始建造400千伏输电线，从哈尔塔到Khor Al-Zubair长达80公里，以及从巴格达南部配电分站经巴格达东部分站到Ba'aquba约95公里。预期至迟在2003年6月输电。由于输电和供电网络条件很差，电力供应经常中断。直至网络获得修复和加强，电荷不可能增加，为供电网络收取的材料不足以停止进一步恶化，为新消费者接线的要求很少兑现，这也影响房屋建造的蓬勃发展。

82. 在电力部门，生产供电变压器、电缆和导线的卡迪西亚和乌尔国营公司缺乏足够的原料和配件供应。通过第1409(2002)号决议后，许多原料申请获批准。铝和铜的市价变动，加上缺乏资金，使对这些物品的采购受阻。这影响生产水平，在开始敌对之前，这一水平占名义能力的20-30%。由于缺乏价值达3.6亿美元的应用资金，妨碍增添额外的1090兆瓦发电量。在尤西菲亚和Al-Shimal兴建的新热电厂所需补充物品对完成这一项目十分重要。新纳杰夫煤气发电厂两个单位的资金没有着落。冲突后这些发电厂对于应付电荷需求甚至更加重要。

北部三省

83. 由于季节性降雨量增加。苏莱曼尼亚省内杜坎坝和达尔班迪汗坝的水位比去年同一时期分别高出6米和3米，而且快达充分储水量。不过，发电量仍保持在276兆瓦，这是由于苏莱曼尼亚地方当局征收消费税，需求因而下降。在苏莱曼尼亚，向消费者提供的电量从6安培增至超过12安培(仅以费率限制)，每天24小时供电。在埃尔比勒，杜坎水力发电厂和29兆瓦发电厂每日平均供电100兆瓦。每天供电16小时，但仍限于每户4安培。通常，苏莱曼尼亚和埃尔比勒的负载几乎约等于200-240兆瓦。决定由苏莱曼尼亚向埃尔比勒供电80兆瓦是由于埃尔比勒与苏莱曼尼亚地方当局之间达成协议。鉴于目前水坝的水位和流入数据，如果地方当局可以就产生及所涉经费的分配达成协议，从技术上看没有理由不能向埃尔比勒提供更多的电力。

84. 2003年1月，伊拉克政府减少向北部三省提供的燃料。燃料供应在2003年3月和4月的大部分时间受阻扰。但这并没有严重影响三家29兆瓦发电厂的运作，因为到2003年2月底，由于方案提供资源，地方当局得以填充储存库。苏莱曼尼和埃尔比勒两省可以减少29兆瓦发电厂的发电量而不会带来不利影响，因为水坝内水量充足。

85. 在达胡克，电力是由国家电网通过摩苏尔提供的，供电从2002年12月的30兆瓦(需求量的16%)增至2003年3月的90兆瓦(需求量的48.3%)。不过，电力供在2003年4月3日至14日期间受干扰，妨碍供水和医院服务并影响50万

人口。这一期间内，达胡克省完全依赖 29 兆瓦发电厂和这个方案下购置的一些小型柴油发电机。2003 年 4 月，电力供应每天只有 9 个小时达基本服务水平。针对这种情况，联合国提供另 58 个发电机供泵站和家庭之用。目前，摩苏尔水坝已在达胡克当局控制之下，而前政府的雇员也恢复工作。不过，稳定电力方面出现技术问题，因此正在使用小型柴油发电机为设备和工厂供电。

86. 联合国将 40 台小型柴油发电机迁移到埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省无电农村和半城市地区，1 200 户人家受惠。联合国迁移发电机政策优先为泵水、低收入家庭和其他人道主义需求提供电力。此外，还备有 70 台较大型的柴油发电机配套以便在发生敌对事件时供电应急。这些配套来自可以获得主要供应的地区。

87. 2003 年 4 月初，舍格拉沃和哈里尔配电分站已开始运作，向这两个地区提供稳定电力。在达胡达东西分站之间铺设 33 千瓦电线的工作已完成，方便这两个分站之间的电力转移并保证这个城市的东半部都获供电。此外，一个机动的 132/11 千瓦分站已从 Haji Awa 迁至苏莱曼尼亚的 Zerinok 地区，向不断扩大的低收入住宅区提供电力。

88. 尽管下雨和降雪造成不利的工作条件，但供电网络的修复和扩大工作仍在继续，保证在 2002 年 12 月至 2003 年 4 月间向 85 000 个家庭国内消费者提供可靠电力。沿着现有和拟议铺设的 132 和 33 千瓦电力线在 26 个雷场继续开展排雷和标识活动，这些电力线将由电力网络修复项目修复。

教育

89. 据教育部估计(1999/2000 年)，需要建造 6 648 所学校以应付人口增长的需求并取消双班，同时还必须修复和维修 5 940 所学校。自开始执行方案以来，已有价值 2.51 亿美元的商品运达该国供教育部门之用，其中只有 4% (1 000 万美元) 供作维修和修复材料。2002 年 9 月以来运达和分配的修复材料，例如门、窗玻璃、油漆和电力供应，已帮助改善教学和学习环境。由于在方案下采购提供的二氧化钛，因而能够生产 416 000 公升的油漆，使该国整个中部和南部的中小学受惠。与修复的趋势相并行，地方职业学校讲习班修理了 150 000 张椅子。家长协会在筹措必要资金以支付装置和使用所有分配的修复材料的费用方面发挥了重大的作用。

90. 联合国审查了教育部门的分配效率。截至 2003 年 2 月底，运达该国的商品有 74% 送到最终用户地点。而高等教育分部门的物品分配率平均达 90%。在初等教育方面，自方案开始以来运达的商品有 63% 送到最终用户手上。教育部的分配进程繁琐而冗长，货品先送到巴格达的中央仓库，再转送给各省仓库，学校可以在此领取。

91. 存放在教育部仓库的商品分为两类：等待分配的商品和等待补充物品的商品。印刷机材料(1 040 万美元)和远程教育(电视演播室等)要等待补充备件。电

视台和电视演播室设备以及印刷机的合同已在采用第 1409(2002)号决议订正程序后获核准。自 2002 年初,价值 1 600 万美元的桌子制造材料已被存放在工厂内等待供桌脚用的钢管。职业教育(580 万美元)仍存在仓库内,因为过去 10 年来职业学校的入学率已下跌将近 60%。

北部三省

92. 联合国的统计数字表明,1996/97 年和 2001/02 年这两个学年之间,中学教育的学生人数增长率为 15.5%,而高等教育则为 13.7%。在 2002/03 学年,中学教育学生人口达 250 000 人,高等教育则为 21 000 人。为应付日益增长的教育需求,联合国继续建造和翻新学校及现有设施,并向地方当局维修单位提供管道,木工、铁工和电工配套。

93. 联合国各有关机构继续进行培训以提高教师的专业技术,并协助分配教学设备和学校家具。更多的承包商从事学生书桌的生产,2003 年 1 月的产量比 2002 年 12 月增加了 60%。医学院和高级技术学校收到实验室、妇科和生理学设备、电脑图仪、外科手术器具和培训用塑料人体模型。同时也向中学和高等教育机构提供车辆、发热器、发电机和分离器。

94. 联合国支持采取措施向脆弱群体提供使用机会和均等机会。在埃尔比勒和达胡克的社会感化院内,向 140 名违法的儿童提供职业培训课程。在达胡克市,开始为 10 个有童工的家庭提供职业培训,目的在于为看管人提供赚取收入的机会,以便他们的孩子可以返回学校。

电信

95. 在这个方案下购置新电话线以取代有缺陷的旧线,开始使用数字电话交换台并扩大外设工厂,以提高电信网络的质量。自 2003 年 1 月以来,已可在整个中部和南部的一些公共场所,例如医院、火车站、机场、法院、银行、邮局、大学等使用卡片操作收费电话。

96. 2003 年 1 月,联合国就数字微波电视中继器进行影响评估,这一中继器将取代 1970 年装置的旧微波电视中继器。在七省九区(90 000 户)内的电视播送就是通过这些中继器转播的。信号的质量很差,因为无法获得维持这一过时技术所需备件。

97. 2002 年 7 月至 9 月提供了二十五台微波中继器,打算在安装后为打到巴格达、巴比伦、卡迪西亚、穆萨纳、Thi-Qar 和巴士拉各省的长途电话提供另 4 800 条线路,发现已在巴格达、摩苏尔、纳贾赫、迪亚拉、卡迪西亚、Missan、安巴尔、卡尔巴拉、Thi-Qar 和巴士拉等省设立。处于不同安装/使用阶段的二十五个电话交换台(185 000 条线)。在 40 000 条已开始使用的线中,有 10 000 条在巴格

达提供服务(2 100 条新换旧, 7 900 条新安装)。长达 2 500 公里的铜线中, 有 80%用来扩大外设工厂网络, 增设 85 000 条线。

98. 最初计划在 2002 年 7 月开设的卫星地球站仍未完全开始使用, 因为天线地基的土木工程出现问题。虽然土木工程已完成, 但仍未竖立起天线。可靠的国际呼叫连接因而受阻。

99. 伊拉克气象组织收到在这个方案下采购的七台农业气象仪器和无线电台发射机。这些设备安装在巴士拉、巴奈瓦、卡尔巴拉、Missan 和安巴尔省, 并改善了气候数据收集工作, 有利于进行可靠的预测和规划。

北部三省

100. 达胡克主中心交换台、迪纳兰、艾特鲁什、巴卜卢和 Nazar 的微波台以及埃尔比勒省内的 Shorash 设置的土木工程已完成。苏莱曼尼亚省其余四个地点, 即 Ba-waji、萨拉、苏莱曼尼亚中央交换台和 Bazyan 的工程因气候条件欠佳而拖延。联合国已完成为北部三省提供 40 000 条线全球通移动电话网络的投标进程, 但由于伊拉克的现况合同谈判暂停。

住房

101. 据联合国估计, 2001-2002 年内在伊拉克中部和南部共建造 150 000 个新房居住单位(2 816 万平方米), 供 114 万人居住。³ 海湾战争前 1990 年也记录类似活动水平。能够做到这一点是由于可以获得更多的建材, 也由于自 2000 年 6 月将这个部门纳入方案以来, 地方建材工业生产力有所提高。不过, 由于 1990 年代这个部门多年失去活动力, 加上人口增长率高, 伊拉克仍存在严重缺乏住房(140 万个单位)的现象。住宅严重过度拥挤(每单位 1.3 户)以及高房间住用率是大部分人口的生活现实。基本基础设施和服务已张拉到极限。至 2003 年 2 月, 伊拉克中部和南部自 2000 年 6 月以来所发出的建筑许可证总数达 180 000 份。2002 年 12 月, 伊拉克中部和南部共发出 6 700 份建筑证。由于日益缺乏安全感, 至 2003 年 2 月, 这一数字降至 3 800 份。

102. 自在方案下增加住房部门以来, 水泥工业收到价值 5 730 万美元的备件和设备, 用于修复生产线和改善石矿提供的原料供应。联合国于 2003 年 1 月至 2 月进行一项评估, 确认水泥生产日益满足需求。2002 年内, 产量达 770 万吨, 比 2001 年增加 30%。产量增加影响水泥价格, 从 2001 年的每吨 42 469 伊拉克第纳尔(21.2 美元)减至 2003 年 2 月的 35 625 伊拉克第纳尔(17.8 美元)。

³ 设想平均住户人数为 7.6 人。

B. 北部三省的其他方案活动

住区重建

103. 2002年12月至2003年4月间,方案建造了2 542所住宅。不过,估计北部三省仍有超过60 000名国内流离失所者和另50 000个易受伤害的住户仍然生活在无法接受的居住环境下。自方案开始以来,住区重建方案建造了22 000栋房子和相辅相成的服务以满足国内流离失所者的需求,这些人在过去20年内离开了他们的原籍地。尽管由于最近发生冲突,国内流离失所者的情况有些改变,一些家庭回返其原籍地,但国内流离失所者的安置仍然是主要的人道主义问题。

104. 2003年1月,方案设立了一个数据库并绘制地理信息系统图,其中包括最被忽略的市区和‘旧’国内流离失所者居住的集体市镇目前对各种服务的需求。联合国与地方当局合作开展一些活动,目的在于增进了解受益者的挑选、各项目的适当性可持续性等问题。结果,到2003年2月,苏莱曼尼亚省内超过一年没有人居住的1 796所住房中,1 746所已有人居住,其他50所也已经确定分配给人居住。

105. 2002年12月至2003年3月间,继续通过向9 722个家庭分发冬天救济物品来协助国内流离失所者的旧个案(115万美元),建造和重建营地,培训和社会经济活动。地方当局所列的23 104个‘旧’国内流离失所者家庭中,经项目核查,有158 675个家庭需要人道主义援助。

106. 2003年3月,鉴于越来越有可能发生冲突,联合国进行了一次调查,查明沿北部三省境内以及伊拉克中部和南部及北部之间可能出现的流离失所路线的公共建筑物和营地。这个项目也支持地方当局设立七个营地和四个登记站并为地方当局工作人员进行紧急状况的准备工作培训。爆发敌对行动后,联合国设立的监测系统以追查流离失所模式。4月2日至5日进行的初步评估确定,有264 261名新流离失所者来自北部三省以及中部和南部境内,其中89%由亲戚接待。联合国优先援助公共建筑物内和户外的28 463名‘新’国内流离失所者。联合国利用方案投入向2 751个家庭提供帐篷、运水和卫生,并向来自中部和南部的948个国内流离失所者家庭分发非粮食物品(164 157美元)。同时也为国内流离失所者营地提供柴油发电机。由于冬天的条件极为恶劣,项目还向545个国内流离失所者家庭和地方当局提供燃料以便向新国内流离失所者和东道方提供运水。联合国在2003年10月28日进行的评估显示出超过99%的新国内流离失所者已回返其原籍地。

107. 目前有价值211万美元的救济品存放在北部三省境内。为30 000个家庭准备的住所和其他材料以及为40 000个家庭准备的非粮食物品配套(共值1 236

万美元)已预先存放在土耳其梅尔辛港。这些物品将在伊拉克境内根据需求分发。

排雷行动

108. 自2002年12月以来,一直在188个雷场内进行排雷活动,支持建造、农业、饮水和卫生,以及电力项目。排雷队清理196 886平方米的土地,在29个雷场(超过200万平方米)内完成排雷工作,并为47个雷场作永久标记,从而减少地雷和未爆弹药对当地人口的影响。排雷行动方案于1998年4月设立,从那时候起,已清理了1 150万平方米(120个雷场);永久标识880万平方米,并将750万平方米移交给土地所有人。就24个已清理雷场(860 095平方米)进行的评估于2003年3月中完成,评估结果显示出排雷活动使得能够生产114 800公斤的作物,利用土地饲养6 000头牲畜,加强向100个家庭和1 300头牲畜提供供水服务。

109. 2003年1月,方案在杜坎区(苏莱曼尼亚)设立了四个地方排雷非政府组织。地方非政府组织连同联合国当地工作人员在整个危机过程中继续工作,除排雷外,开展雷险教育,永久标识雷场和处理爆炸物活动。由于最近出现敌对行动,地雷和未爆弹药引起越来越多的事故,证明上述工作在应付这种情况方面极为重要。

110. 2002年12月至2003年4月间,紧急手术中心报告说,在埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省有601名新的地雷/未爆弹药受害者,其中73%是在3/4月间发生的。为了应付这种情况,已加强排雷活动。2002年12月至2003年4月地底间,179个危险社区已有17 100名居民接受训练,至2003年3月中起,雷险教育紧急方案也以84 500名新流离失所者为对象。至2003年4月20日以来,达胡克的爆炸物处理队在达胡克和Faïda之间的主要公路开展工作,这一主要公路连接摩苏尔和达胡克。到2003年4月底,爆炸物处理队已销毁53个集束炸弹,检查107 000平方米的面积并收回1 364枚未爆弹药。

C. 跨部门考虑

111. 依照安全理事会第1454(2002)号决议第3段,联合国编写了一份关于该决议附件B第20段内所列一些物品年消耗率的技术文件。提出的估计数是根据进口和所涉各个不同部门的现况计算出来的。这份文件于2003年2月21日提交委员会。健康、饮水和卫生、运输和粮食处理以及电力部门工作组编写其在伊拉克境内各自部门的概况,审查其现况,方案的进展和限制条件以及有关机构提供的服务的质量。这提供良好的基线指标,显示伊拉克境内不同部门的情况。

112. 在北部三省,联合国核查了超过900个新地点和住区,并且使在2003年3月出版的政府地名录内列出的5 000个地点的标准拼写法。

货币波动对方案执行情况的影响

113. 美元对旧伊拉克第纳尔继续贬值，旧伊拉克第纳尔是达胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚各省流通的货币。2003年4月中，美元对旧伊拉克第纳尔贬至5.8，这是自1991年以来最低的汇率。旧伊拉克第纳尔继续升值对地方建造和重建工程产生不利影响，导致进度缓慢，投标价格上升以及地方承包商不愿签署新的合同。⁴ 虽然方案确认这个地区的汇率波动不稳，但它仍坚持立场，这一立场与内部监督事务厅2001年审计的意见相一致，即，这种货币由于交易很少而容易受到操纵，而且这个地区也没有中央银行或金融机构负责管理货币市场。此外，这种货币没有在这个区域以外获得官方承认。应采取措施处理货币波动的问题，这一问题会妨碍进行中方案活动的完成。

北部各省项目设计和核准程序

114. 2003年1月开始执行新的项目设计和核准格式和程序。这提高了执行机构提交的项目文件的质量，进一步强调机构间协作和监测及影响评价。编写了项目总清单使项目组合合理化，减少项目数量，提高项目质量，直接满足伊拉克北部人民的人道主义需求，以便改善项目分析和监测，并促进于执行机构的实质性对话。总清单的目的也在于在合同核准和付款方面建立现有数据库之间的联系。2003年2月，联合国将北部三省第一至十三阶段分发计划下的项目执行情况合并起来，以便协助方案管理。2002年11月28日至2003年3月16日期间，健康、营养、境内流离失所者住区、教育、粮食处理、农业、基础设施、饮水和卫生部门内有59个项目，价值约为6.3亿美元，其中有30个项目的价值达3.35亿美元，已获项目核准委员会根据新格式核准。方案也最后确定伊拉克北部3年期计划机构间框架草案。必须根据现有情况、方案逐渐不用和联合国在伊拉克的作用等因素来审查这份文件。

在ESD(2.2%)账户和ESC(13%)帐户下采购的资产

115. 为了使联合国能够制订关于北部三省方案下进口的资产保险的政策准则，2003年2月编写了在ESD(2.2%)账户和ESC(13%)帐户下采购的固定资产和非消耗性资产的组合。高值资产包括三台29千瓦发电机、穿孔机和医疗设备。北部三省境内的固定资产和非消耗性资产(超过40 000件)估计约值10亿美元。存货打算用来作为基本信息库，以便有条理地移交方案资产，但须视安全理事会的确定而定。

⁴ 联合国外地报告表明，2002年3月初，116所小学的建造工程已经停止和重新投票。为中学生生产的家具已推迟40%以上。由于通胀投标高达50%，价值430万美元的13个保健项目已经暂停或停止。此外，价值1.17亿美元的52个研究项目已暂停。在重新安置部门，2003年1月和2月期间只签署了四份新合同，价值420万美元，而不像平常那样每个月签署15至20份新合同。

六. 结论

116. 从 1996 年开办以来，方案一直是在一个非常严格的制裁制度下执行的。方案大大改善了伊拉克人民的日常生活，是大部分人口的生命线。

117. 截止 2003 年 5 月 20 日，从开始执行方案以来所得到的石油收入共约 650 亿美元，其中超过 460 亿美元被分配用于人道主义方案。中部和南部的 15 个省获得共 380 亿美元，北部三省获得 81.1 亿美元。

118. 迄今向伊拉克全国运送的货物价值超过 280 亿美元，其中食品 130 亿，粮食装卸费用 22 亿美元，医药 22.1 亿美元，水和卫生 11.7 亿美元，电力 20.1 亿美元，农业和灌溉 22.9 亿美元，住房 16.6 亿美元，运输和电信 11.9 亿美元，教育 5.86 亿美元，石油备件和设备 16 亿美元。此外，目前还有 94 亿美元的货物待交付中部和南部，15.5 亿美元的货物待交付北部三省。

119. 在目前第十三阶段期间执行的方案活动因最近的冲突而暂停，联合国国际人员也被迫于 2003 年 3 月 17 日从伊拉克撤出。但一些活动继续由联合国当地国家工作人员执行，特别是有关分发粮食和医疗器材的活动。尽管情况不是很安全，但到了 4 月 4 日，越来越多联合国国际工作人员开始回到伊拉克，并根据安全情况恢复执行方案活动。目前在伊拉克境内的联合国国际工作人员总共超过 400 名。

120. 我希望呼吁有关各方把长期以来遭受各种苦难的伊拉克人民的利益放在首要地位。为了使伊拉克人民的生活恢复正常，应当采取一切必要措施，在伊拉克人民自己的充分参与下，紧急地确保恢复全国的安全情况，恢复分发口粮篮，恢复提供必要的社会和公共服务。

121. 安全理事会现在已经在其第 1483(2003)号决议中决定，禁止与伊拉克贸易和向伊拉克提供金融或经济资源的所有禁令均不再适用，但关于禁止向伊拉克出售或供应军火及有关物资的禁令除外。安理会还决定在 2003 年 5 月 22 日通过第 1483(2003)号决议后六个月内逐步结束石油换粮食方案。根据安理会的请求，我将与管理当局协调，继续履行第 1472(2003)号和第 1476(2003)号决议交给我的责任，并在上述期限内终止在进行中的方案业务，把任何余留活动的管理责任移交给管理当局。

122. 逐步结束石油换粮食方案是终止制裁的必然后果，但负责有效管理该国的人必须确保伊拉克人民获得必要的基本服务，特别是粮食和药物。根据第 1483(2003)号决议的授权，联合国系统将继续提供人道主义援助，并帮助伊拉克人民进行其复杂的重建工作。

123. 我要向在外地和总部的全体联合国国际工作人员和当地国家工作人员致敬。他们在伊拉克方案办公室执行主任和人道主义协调员的领导下尽忠职守，在

非常困难的情况下为减缓伊拉克人民的苦难作出了大量工作。我特别希望向我们的当地国家工作人员致意，他们在整个冲突期间勇敢地继续运送必需物品。

附件一

截至 2003 年 4 月 30 日石油总收入分配给各基金及相应支出的情况

1. 截至 4 月 30 日，根据安全理事会第 1447(2002)号决议的授权，已经将 41.6 亿欧元存入第十三阶段账户，使自本方案设立以来石油销售收入总数达 373.3 亿美元和 287.8 亿欧元。

2. 从本方案开始到现在为止，所收到的石油总收益的分配情况以及截至 4 月 30 日的相应开支如下：

(a) 根据安全理事会第 986(1995)号决议第 8(a)段的规定已拨出 197 亿美元和 163.7 亿欧元供伊拉克政府购买人道主义用品。此外，这些账户所得利息 8.471 亿美元和 11.4 亿欧元也用来在伊拉克中部和南部各省购买人道主义用品。法国国家巴黎银行代表联合国出具用以支付伊拉克所需人道主义用品和石油工业零配件的信用证价值约达 223 亿美元和 157.7 亿欧元；在第一阶段到第十三阶段，支付额达 195.3 亿美元和 90.4 亿欧元。

(b) 根据第 986(1995)号决议第 8(b)段的规定和经第 1153(1998)号决议第 2 段订正的规定，已拨出 81.2 亿美元购买人道主义物品，由联合国机构间人道主义方案在北部三省发放。安全理事会委员会核准的人道主义用品所记录的支出达 59.9 亿美元；

(c) 根据第 986(1995)号决议第 8(c)段的规定，已经将 179.6 亿美元直接转入联合国赔偿基金。共拨出 3.148 亿美元用作赔偿委员会到 2003 年 12 月 31 日的业务开支，并拨出 169.3 亿美元，分批支付 A、C、D、E 和 F 类的索赔；

(d) 根据第 986(1995)号决议第 8(d)段的规定，已拨出 11.1 亿美元用作联合国与执行该决议有关的业务和行政支出。联合国所有参与执行该决议的实体的行政费用支出达 8.049 亿美元；

(e) 根据第 986(1995)号决议第 8(e)段的规定，已经拨出 4.689 亿美元用作联合国特别委员会及安理会第 1284(1999)号决议所设的后续机构联合国监测、核查和视察委员会的业务费用。委员会的支出为 1.515 亿美元；

(f) 根据第 986(1995)号决议第 8(f)段的规定，并依照委员会通过的程序，已拨出 14 亿美元，用作经由基尔库克-尤穆尔塔勒克油管通过土耳其出口的原产于伊拉克的石油和石油产品的运输费。其中 12 亿美元已经支付给土耳其政府；

(g) 根据第 986(1995)号决议第 8(g)段的规定，和后来在我 1996 年 11 月 25 日的报告(S/1996/978)第 34 段中的说明，已经将 2.095 亿美元直接转入根据第 706(1991)号决议和第 712(1991)号决议设立的代管账户，以便用作第 778(1992)号决议第 6 段设想的偿还款。付还额共达 2.095 亿美元。

附件二

截至 2003 年 4 月 30 日石油收入和人道主义用品信用证

石油收入(美元)

阶段	最后存款	开具信用证数	信用证价值
一	1997 年 6 月 27 日	123	2 149 806 395.99
二	1998 年 1 月 2 日	130	2 124 569 788.26
三	1998 年 6 月 30 日	186	2 085 326 345.25
四	1998 年 12 月 28 日	280	3 027 147 422.35
五	1999 年 6 月 25 日	333	3 947 022 565.12
六	1999 年 12 月 23 日	352	7 401 894 881.57
七	2000 年 7 月 10 日	353	8 301 861 931.46
八	2000 年 12 月 5 日	319	8 296 257 148.06
共计		2 076	37 333 886 478.06

石油收入(欧元)

阶段	最后存款	开具信用证数	信用证价值
八	2000 年 12 月 29 日	63	1 579 613 927.64
九	2001 年 7 月 5 日	204	6 668 418 518.42
十	2002 年 1 月 2 日	216	5 916 743 692.25
十一	2002 年 6 月 25 日	180	4 934 707 709.36
十二	2003 年 1 月 9 日	230	5 496 147 048.77
十三	2003 年 4 月 17 日	157	4 185 475 828.23
共计		1 050	28 781 106 724.67

ESB (59%) 账户和批量采购的人道主义用品信用证(美元)

阶段	出具的信用证数	出具的信用证价值	交货时银行付款
一	870	1 229 078 786.79	1 209 308 382.81
二	538	1 193 975 676.69	1 179 588 382.74
三	672	1 210 934 759.07	1 181 010 934.72
四 人道主义用品	718	1 601 338 031.83	1 548 413 959.25
四 石油零配件	508	285 890 355.49	268 158 639.54
五 人道主义用品	1 074	1 917 799 476.0	1 802 931 522.38
五 石油零配件	553	306 825 285.85	285 689 837.35
六 人道主义用品	1 760	3 709 323 164.78	3 116 234 499.68
六 石油零配件	999	609 968 609.38	412 033 485.50
七 人道主义用品	2 481	4 442 009 282.24	3 867 089 913.34
七 石油零配件	915	601 913 094.16	405 001 563.68
八 人道主义用品	1 758	4 802 866 923.82	3 952 236 429.59
八 石油零配件	528	393 885 892.87	310 169 043.84
共计	13 374	22 305 809 339.57	19 537 866 594.42

ESB (59%) 账户和批量采购的人道主义用品信用证(欧元)

阶段	出具的信用证数	出具的信用证价值	交货时银行付款
八 人道主义用品	386	887 934 537.14	559 124 851.52
八 石油零配件	202	216 027 086.00	109 424 816.87
九 人道主义用品	1 352	4 011 886 271.62	2 836 249 509.34
九 石油零配件	509	639 730 117.61	426 729 023.10
十 人道主义用品	1 157	3 587 255 792.58	2 720 904 365.79
十 石油零配件	460	394 076 509.97	132 162 186.44
十一 人道主义用品	882	2 715 561 063.72	1 782 651 384.72
十一 石油零配件	66	37 738 986.88	19 874 450.17
十二 人道主义用品	565	2 214 973 698.51	450 448 930.26
十二 石油零配件	356	262 252 658.35	7 231 827.18
十三 人道主义用品	151	800 334 200.60	
共计	6 086	15 767 770 922.98	9 044 801 345.39

附件三

截至 2003 年 5 月 12 日所有部门的账户申请情况

ESB (59%) 账户申请情况 (百万美元)

部门	分配计划的分配短数	收到的申请		收到的申请与分配短数之比	秘书处通知/核批		伊尔审查 ^a		未遵守/未执行货物审查清单		货物审查清单通知/货物审查清单处理中		委员会已批		交回搁置		冻结无效/作废条件
	价值	数量	价值	百分比	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量
人道主义用品	43 235	22 526	47 210	109.19	7 719	17 782	575	3 263	529	1 764.1	111	668.3	10 012	22 492	116	146.3	3 220
石油零配件	5 400	7 410	5 154	95.46	2 255	1 811	168	400	263	300.6	59	134.4	3 143	2 058	54	168.8	1 297
总计	48 635	29 936	52 364	107.67	9 974	19 593	743	3 662	792	2 065	170	802.7	13 155	24 550	170	315	4 517

ESC (13%) 账户申请情况 (百万美元)

	分配份额	分配给联合国的资金 ^b	联合国分配给进口资金	收到的申请		秘书处通知/核批		伊尔审查 ^a		未遵守/未执行货物审查清单		货物审查清单通知/货物审查清单处理中		委员会已批		无效/作废	共收到
				数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值	数量	价值
总计	8 116	4 570	2 152	7 163	1 665	1 814	287.2	8	8.91	24	2.3	8	34.85	5 012	1 330	282	1 058

^a 伊拉克方案办公室审查包括未遵守规定和呆滞申请。

^b 分配给联合国的资金是扣除用于伊拉克政府按批量采购安排为全国所作的食品、药品/疫苗和石油零配件采购的 ESC (13%) 账户的份额后分配给联合国各机构和方案的资金结余。

附件四

截至 2003 年 5 月 9 日 ESB (59%) 账户尚待拨款的核可申请

部门	件数	价值(美元)
农业	459	932 882 040
伊拉克中央银行	2	9 863 878
通讯/运输	150	566 191 458
建筑	8	3 662 515
教育	187	437 860 545
电力	190	535 699 930
粮食	365	1 065 586 766
粮食装卸	608	1 151 463 677
保健	346	430 355 059
住房	717	1 089 255 496
工业	140	74 355 112
信息	8	732 036
司法	9	6 926 533
石油零配件	202	183 407 976
宗教事务	4	12 438 259
特别拨款	10	48 954 250
水和卫生	205	604 522 291
青年和体育	1	4 730 355
共计	3 611	7 158 888 177