



安全理事会

Distr.: General
22 April 2003
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的 第 1408 (2002) 号决议提交的第二份报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2002 年 5 月 6 日的第 1408 (2002) 号决议第 1 段中确定利比里亚政府没有充分遵守第 1343 (2001) 号决议第 2 (a) 至 (d) 段的各项要求。

2. 安全理事会在第 1343 (2001) 号决议第 2 (a) 至 (d) 段中要求利比里亚采取以下步骤：

(a) 从利比里亚驱逐革命联合阵线 (联阵) 所有成员，包括决议第 14 段所设委员会列入名单的人，禁止联阵在其境内的一切活动，但本段的规定绝不迫使利比里亚驱逐其国民出境；

(b) 停止对联阵的一切财政支助并按照第 1171 (1998) 号决议停止军事支助，包括停止转移一切武器和弹药、一切军事训练和提供后勤和通讯支助，并采取步骤，确保不从利比里亚领土或由其国民提供这类支助；

(c) 依照第 1306 (2000) 号决议，停止直接间接进口未受塞拉利昂政府原产地证书制度管制的塞拉利昂未加工钻石；

(d) 冻结由其国民或在其境内直接间接为联阵或由联阵直接间接拥有或控制的实体的利益而提供的资金或财政资源或资产。

3. 本报告是根据第 1408 (2002 号) 决议第 11 段提交的。安全理事会在该段中请秘书长根据由包括联合国利比里亚办事处、联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 和西非国家经济共同体 (西非经共体) 在内的所有有关来源提供的资料，在 2002 年 10 月 21 日前并从该日起每六个月向安理会报告利比里亚是否已遵守第 1408 (2002 号) 决议第 1 段所述各项要求。



4. 如第 1408(2002 号)决议第 11 段所要求,第二份报告载有利比里亚政府向联合国利比里亚办事处提供的、有关利比里亚政府为遵守第 1343(2001)号决议第 2(a)至(d)段规定所采取措施的资料。

二. 联合国利比里亚办事处、联塞特派团和西非经共体关于利比里亚遵守第 1343(2001)号决议第 2 段情况的资料

A. 利比里亚政府通过联合国利比里亚办事处提供的资料

5. 如我关于此事项的前几次报告所述,联合国利比里亚办事处仍缺少适当能力,无法独立确认利比里亚政府有关其遵守第 1343(2001)号决议第 2(a)至(d)段规定的说法。不过,根据利比里亚政府提供的信息,办事处报告如下。

6. 关于第 1343(2001)号决议第 2(a)和(b)段,利比里亚政府重复早先说法。我根据该决议提交的第二份和第三份报告以及我根据安全理事会第 1408(2002)号决议提交的前次报告(S/2002/1183)载有这些说法,即利比里亚政府 2001 年 1 月 12 日采纳的同联阵脱离接触政策仍未改变。

7. 利比里亚外交部长重申,在第 1343(2001)号决议通过之前,萨姆·博卡里便已被驱逐,他同时还引用科特迪瓦驻蒙罗维亚参赞透露萨姆·博卡里在科特迪瓦的说法,证实利比里亚政府先前的立场,即前联阵叛军指挥官不在利比里亚。政府还指出,在塞拉利昂成功举行民主选举几乎一年之后,没有任何关于塞拉利昂境内出现哪怕同利比里亚有一点联系的武装敌对活动的报道。

8. 关于加强马诺河联盟内部和平与安全问题,利比里亚政府表示仍相当重视拉巴特进程,期待在摩洛哥首都召开的第二次首脑会议将有助于实现分区域的和平与安全目标。

9. 关于第 1343(2001)号决议第 2(c)段,利比里亚政府重申早先的说法,即禁止进口无证书未加工钻石的命令仍然有效。关于钻石出口,政府表示,目前已经启动措施,确保只有在利比里亚生产的钻石才能够配备金伯利进程原产地证书出口。这些措施包括把所有有证书的采矿人员都组织成合作社,这种制度能够在土地、矿产和能源部的协调下监测所有采矿人员;计划用电脑登记所有采矿人员,同时追踪他们的生产和向有证书买主销售钻石的情况。

10. 政府还表示,土地、矿产和能源部已被指定为执行证书制度的正式协调部门,财政部和中央银行作为执行伙伴。负责实施这一制度的办事处将设在土地、矿产和能源部内。该办事处将称作“矿物评估和证书中心”,将配备所有相关设备,包括金伯利进程建立的电脑和因特网服务。

11. 利比里亚政府还报告,由于反叛运动利比里亚人和解与民主团结会在钻石产区从事采矿活动,利比里亚政府无法确定反叛分子正在开采何种钻石。不过政府

希望，通过稳步执行利比里亚证书制度，利比里亚人和解与民主团结会在钻石地区的活动将受到制约。

12. 政府还指出，中央银行已被列为参加这一进程的机构之一，以确保购买未加工钻石的所有现金都按照利比里亚银行法的规定，经过正式银行渠道。

13. 利比里亚政府通过土地、矿产和能源部已经把全国分为各个采矿区，该部在每个采矿区都设有代表。每个采矿区又都分为 12 至 25 英亩的小区。按照《利比里亚采矿和矿物法》的规定，如没有有效证书，不得采矿。参照金伯利进程工作文件所载建议提出的修正案进一步加强了这项法律。

14. 政府还表示，目前，利比里亚没有工业化的钻石采矿业。所有采矿活动都由当地采矿人员或小规模采矿人员进行。利比里亚法律规定严格监测潜在采矿公司的生产活动，就像严格监测技术熟练采矿人员的生产活动一样。

15. 利比里亚当局还透露，他们计划在全国使用电脑化卡片，向合格采矿人员颁发许可证。许可证上包括每个采矿人员的所有个人资料，包括姓名、地址、国籍和/居住身份，以及持该许可证者获准采矿的地区。每个采矿者都将获得一个专用的身份号码。

证书

16. 利比里亚政府为出口利比里亚未加工钻石颁发的证书符合金伯利进程规定的所有要求。其中包括：

水印标记

荧光标记

虹膜印刷

可剪部分

独特编号

防复制/防改动纸

17. 证书还包含装运物品的基本资料，包括产地和目的地；出口商和进口商；重量；价值；颁发日期；失效日期；出口局对证书的验证；运输箱包数量；颁发当局；以及装运输说明。附件中附有金伯利进程证书样，供参考。

18. 在先前关于利比里亚遵守第 1343(2001) 号决议第 2(a) 至 (c) 段所述要求的情况的几次报告中，我曾通知安全理事会，联塞特派团一再表示，它没有能力监测决议该段是否得到遵守。

19. 关于第 1343(2001) 号决议第 2(d) 段, 利比里亚政府表示, 除了在我 2001 年 4 月 30 日向安理会提交第一份报告(S/2001/424) 之前曾采取的步骤之外, 没有更多资料提供。在我的第二份报告(S/2001/1025) 第 14(a) 和(b) 段中, 我提交了关于利比里亚政府就第 1343(2001) 号决议第 2(d) 段采取措施的资料。为本报告的目的, 利比里亚政府重申, 其对于此事的立场没有改变。

B. 联合国塞拉利昂特派团提供的资料

20. 为本报告的目的, 联塞特派团强调, 特派团没有发现利比里亚政府继续向联阵提供财政或后勤支持的任何迹象。联塞特派团表示, 应注意到, 从 Mapeh 拘留营发出的经过证实的报告表明, 利比里亚武装部队征招了一些塞拉利昂人。

C. 西非国家经济共同体提供的资料

21. 2003 年 4 月 7 日至 11 日, 向利比里亚派遣了一支西非经共体调解和安全核查团, 由科特迪瓦、加纳、马里、尼日利亚、多哥和西非经共体秘书处代表组成, 按照第 1408(2002) 号决议第 11 段的要求, 核查该国是否遵守第 1343(2001) 号决议的各项要求。因利比里亚政府以几内亚卷入利比里亚冲突为理由提出反对意见, 因此几内亚没有参加核查团。

22. 核查团会晤了利比里亚政府官员, 以及国际组织和外交使团代表, 民间社会成员, 他们通称非正式来源。

将革命联合阵线成员驱逐出利比里亚(第 1343(2001) 号决议第 2 段(a))

23. 利比里亚政府声称作为叛乱组织的联阵已不复存在, 因为联阵已经转变成为一个政党, 即革命联合阵线党(联阵党), 并且参加了 2002 年 4 月在塞拉利昂进行的选举。但是, 非官方消息来源表明, 一些联阵分子依然留在利比里亚。另据指控, 萨姆·博卡里和一些联阵分子在利比里亚政府的默许下参与了科特迪瓦冲突的西部战线。

对革命联合阵线的财政和军事支助(第 1343(2001) 号决议第 2 段(b))

24. 利比里亚政府认为向联阵提供财政和军事支助之事不值一提, 因为联阵已经不存在。一些非官方消息来源宣称存在某种形式的支助, 这些支助使一些联阵分子得以参与破坏塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦这些邻国稳定的活动。

直接间接进口塞拉利昂未加工钻石(第 1343(2001) 号决议第 2 段(c))

25. 利比里亚政府宣称颁布了禁止从塞拉利昂进口未加工钻石的命令。利比里亚政府还称, 由于大部分钻石产地受叛乱分子控制, 因此无法在利比里亚领土开采未加工钻石。非官方消息来源无法证实存在来自塞拉利昂的未加工钻石贸易。但是, 他们证实塞拉利昂政府无法开采叛乱分子控制地区的钻石。

未加工钻石贸易的原产地证书

26. 利比里亚政府宣称已经采取措施确立一个可进行国际核查的证书程序，并得到一家南非公司的技术援助。拟订完成的证书制度已正式提交比勒陀利亚金伯利进程委员会批准。该证书制度在委员会批准之后将提交安全理事会。非官方消息来源证实了利比里亚政府在这个问题上的说法。

个人和武装团伙利用利比里亚领土策划针对邻国的攻击

27. 利比里亚政府宣称从来没有任何个人或者武装团伙在利比里亚政府的批准或支持下利用利比里亚领土对邻国发起攻击。倒是利比里亚人和解与民主团结会的叛乱分子以及一些利比里亚雇佣军分别得到几内亚和科特迪瓦的积极支持，以破坏利比里亚政府的稳定。非官方消息来源宣称，利比里亚政府与一些在与几内亚交界处活动的武装团伙有联系，时常窜犯几内亚领土。这些活动导致几内亚方面若干人员死亡。另外，该消息来源宣称，科特迪瓦西部的武装团伙在利比里亚设有基地，而且可能得到利比里亚政府的支助。

武器、弹药、车辆和装备的进口

28. 利比里亚政府告知西非经共体核查团，在利比里亚人和解与民主团结会叛乱分子将战争强加于政府之后，政府进口了武器和弹药，以备自卫。该消息来源补充说，这项决定符合《联合国宪章》关于自卫权利的第二十一条。进口武器和弹药一事已通报安全理事会。2002年3月20日利比里亚外交部长给安全理事会主席的信转递了上述信息。非官方消息来源证实，利比里亚政府确实在进口武器和弹药以及车辆，直接违反了安全理事会第1343（2001）号决议。但是，一些消息来源认为，鉴于目前与利比里亚人和解与民主团结会叛乱分子的战争，已经没有理由继续对利比里亚政府实行武器禁运。

D. 为了遵行安全理事会的要求而采取的措施

29. 利比里亚政府声称已采取必要的措施以遵行安全理事会在以下领域的所有要求：

- (a) 与联阵脱离接触，停止支持联阵；
- (b) 禁止从塞拉利昂进口未加工钻石；
- (c) 拟订一项国际公认的原产地证书制度；
- (d) 不允许个人或者叛乱团伙利用利比里亚领土进行破坏邻国稳定的活动；
- (e) 不向从事破坏邻国稳定活动的个人或叛乱团伙提供财政、技术或相关的援助。

30. 关于进口武器和弹药的问题，政府解释说，在利比里亚人和解与民主团结会叛乱分子发动攻击之后，为了捍卫利比里亚的主权和领土完整，政府不得不援引《联合国宪章》第五十一条。政府向核查团提供了一份题为“利比里亚政府致联合国利比里亚问题专家小组”的文件。

31. 西非经共体调解和安全核查团指出，没有发现任何证据表明利比里亚政府支助联阵或任何其他武装叛乱团伙。另外，利比里亚政府正在与比勒陀利亚的金伯利进程委员会合作拟定国际公认的原产地证书制度。没有证据表明利比里亚境内有联阵成员。

32. 但是，核查团提请注意以下情况：根据与官方以及非官方消息来源进行的讨论，核查团认为利比里亚局势严重，需要国际社会，特别是西非经共体立即采取干预行动。

E. 西非经共体核查团的看法

33. 西非经共体核查团是根据以下情况提出看法的：

(a) 根据所接触的消息来源，利比里亚 60% 的领土处于叛乱分子控制之下；

(b) 难民和国内流离失所者的境况日益恶化，人道主义机构无法接近大多数难民和国内流离失所者；

(c) 对国内流离失所者来说，现在没有任何安全避难所，因为他们经常受到叛乱团伙以及政府安全人员的攻击和绑架，并被送到前线；

(d) 政治局势脆弱，特别是由于反政府者受到威胁，政府机构和叛乱团伙侵犯人权；

(e) 一切都被归咎于制裁，政府将制裁作为借口不履行对人民的责任；

(f) 所有的社会服务都处于待修复状态，工薪人员数月甚至一年多领不到工资；

(g) 政府仍然没有承诺与利比里亚人和解与民主团结会叛乱分子或者以争取利比里亚民主运动的名字出现的新团体进行对话；

(h) 制裁似乎没有对政府成员及其亲属产生任何重大影响。

34. 在此情况下，西非经共体核查团提出以下建议：

(a) 迫切需要政府与叛乱团伙之间实现停火。利比里亚绝大多数人民需要的是和平，他们寄希望于国际社会，特别是西非经共体；

(b) 应尽快确立冲突中交战各派之间的正式对话和谈判进程；

(c) 应审查能否限制政府安全人员和叛乱团伙，以便防止他们实施被控犯下的某些暴行；

(d) 应当进驻一支国际部队，以维持和平与安全，特别是考虑到即将进行总统选举和立法选举；

(e) 有必要建立安全的人道主义通道，为接近国内流离失所者和难民提供便利；

(f) 必须找到某种方式，限制武器和弹药流向利比里亚和马诺河联盟地区；

(g) 应当鼓励利比里亚、几内亚和塞拉利昂领导人实施 2002 年 2 月在拉巴特开始的和平进程。

F. 意见

35. 正如安理会成员所知以及西非经共体核查团报告所述，利比里亚的安全局势已严重恶化，以致极难接近如今已成为绑架、征兵和各类严重侵犯人权行为的受害者的国内流离失所者和第三国难民。

36. 无论安理会根据本报告作出什么决定，它都必须看到迫切需要找到早日解决利比里亚境内冲突的办法。这场冲突产生的有害影响正在这个本已处于动乱之中的分区域迅速扩散。

37. 利比里亚问题国际联络小组共同组长的代表最近对马诺河联盟三国的访问给寻求和平的努力带来了一线希望。利比里亚政府已向共同组长申明它致力于同利比里亚人了解与民主团结会进行直接对话，以实现停火，从而遏止这场影响到该国大多数地区的人道主义悲剧。

38. 我感到鼓舞的是，安全理事会决定在下月访问利比里亚及其邻国。我敦促竭尽全力说服利比里亚及利比里亚人了解与民主团结会听取利比里亚人民的呼声，放弃暴力，给和平一个机会。

附件