



秘书长关于科特迪瓦局势的报告

一. 导言

1. 本报告是根据 2003 年 2 月 4 日安全理事会第 1464 (2003) 号决议提出的；安理会在决议中请秘书长根据科特迪瓦各政治力量圆桌会议和关于科特迪瓦问题的国家元首会议的请求，向安理会提出联合国如何充分支持《利纳-马库锡协定》执行工作的建议。应该回顾指出，2003 年 1 月 28 日我在向安全理事会作简报时表示，我有意向科特迪瓦派遣多学科技术评估团，以期取得必要的实地资料。本报告将阐述科特迪瓦危机的起因和发展，提出评估团的调查结果，并就联合国发挥作用、推动《利纳-马库锡协定》的执行工作提出建议。

二. 科特迪瓦局势动荡的根源

2. 科特迪瓦于 1960 年获得独立，在创建国家的费利克斯·乌弗埃-博瓦尼总统领导的 30 年中，政治稳定，社会和经济相对繁荣。因此，该国从邻国及其他国家吸引了大批外籍工人和投资者。1993 年 12 月 7 日，乌弗埃-博瓦尼总统去世，科特迪瓦从此陷入长期的权力斗争和激烈的政治动荡。1999 年 12 月，罗贝尔·盖伊将军发动政变，推翻了亨利·科南·贝迪埃总统。

3. 乌弗埃-博瓦尼总统去世后，该国权力斗争不断加剧，原因是国籍法和国家选举、尤其是总统选举资格条件引起争议，共和人士联合会阿拉萨内·乌亚塔拉等政界要人因此失去选举资格。在 2000 年 10 月总统选举期间，这些问题发展到了白热化的程度。

4. 总统选举的结果引发了激烈争议，两大竞选人盖伊将军和洛朗·巴博的支持者之间发生暴力冲突。最高法院最后宣布洛朗·巴博先生在选举中获胜。然而，50 多人在冲突中丧生；阿比让北部郊区 Yopougon 还发现了群葬坑。

5. 据称，2001 年 1 月外国势力发动政变，来自布基纳法索的大批移徙工人被迫离开科特迪瓦。尽管如此，市镇选举还是如期于 2001 年 3 月举行。此次选举是科特迪瓦的重要转折点，因为选举允许各政党提出自己的候选人。乌亚塔拉先生

领导的共和人士联合会获胜的市镇最多。市镇选举后，巴博总统奉行民族和解政策，并谋求通过组织省级选举下放国家权力。

6. 2001年10月，巴博总统成立民族和解论坛，以解决造成该国人民对立的问题，包括国籍、土地所有权、引起争议的本届政府合法性以及安全部队的服务条件等。在论坛推动下，巴博总统、贝迪埃先生、盖伊将军和乌亚塔拉先生于2002年1月22日和23日举行高峰会议，解决分歧，并考虑论坛提出的建议。四位领导人发表最后公报，一致表示反对采取非民主手段获得政权，使安全部队专业化，并改善安全部队的服务条件。他们还商定组建一个基础广泛的国家选举委员会，并成立一个国家机构解决土地所有权问题。

7. 四位领导人还讨论了本届政府合法性的问题，并同意组建新一届民族团结政府。2002年7月，巴博总统与乌亚塔拉先生和贝迪埃先生在亚穆苏克罗再次举行会议，并于2002年8月5日建立基础广泛的政府。科特迪瓦各主要反对党都参加了政府，内阁部长分配如下：执政党科特迪瓦人民阵线（科人阵）20席，乌亚塔拉先生领导的共和人士联合会4席，贝迪埃先生领导的前执政党科特迪瓦民主党（科民党）7席，沃迪埃先生领导的科特迪瓦工人党（科工党）2席，盖伊将军领导的科特迪瓦争取民主与和平联盟（科民和联盟）1席。乌亚塔拉先生的国籍是长期存在的争议问题，并发展成为政局紧张和动荡的主要根源。2002年7月26日，法院向其发出国籍证，国籍争议最终得到解决。令人遗憾的是，民族和解论坛提出的建议没有都得到执行。

三. 目前的危机

8. 令人遗憾的是，目前的危机打断了为实现科特迪瓦民族和解、缓和紧张局势所采取的令人鼓舞的步骤。2002年9月19日，约800名士兵因不愿按照计划于2003年上半年复员，对首都阿比让、第二大城市布瓦凯和北部城市科霍戈的军事设施同时发动袭击。这些士兵多数是在盖伊将军的军政府执政期间招募的。

9. 忠于政府的安全部队迅速重新控制了阿比让的局势，但是大批心怀不满的士兵和平民参加了叛军，致使叛军依然控制着布瓦凯和科霍戈，并占领了北部和西部区域的其他城镇。盖伊将军、他的几个家属以及内政部长埃米尔·博加·杜杜都在阿比让冲突中丧生。人们普遍认为袭击之初是部队发生哗变，但也有人指称这场叛乱是在外国势力支持下发动的未遂政变。后一种指称造成大规模骚扰外国人，包括来自邻国的移徙工人以及来自利比里亚和塞拉利昂两国的难民。他们在阿比让和圣佩德罗棚户区的住宅被安全部队付之一炬。在阿比让，由于棚户区被毁，约有20 000人无家可归。

10. 忠于政府的安全部队发动了数次军事行动，试图把叛军赶出被占的城镇，但没有成功。9月底，叛军巩固了对该国北部的控制，并打着自称科特迪瓦爱国运动（爱运）的政治运动旗帜开展活动。该运动的发言人纪尧姆·索洛是前学生

领袖，他代表运动提出了数项主要要求，即巴博总统辞职、举行由所有派别参加的全国选举、审查宪法、结束南方人对国家事务的控制。但是，新出现的科特迪瓦大西部人民运动（科西人运）和正义与和平运动这两个武装团体，使这场冲突变得更加复杂。2002年11月，这两个武装团体占领了达纳内和芒恩两镇。两个团体宣称，他们的主要目标是为盖伊将军报仇，同时要求巴博总统辞职。

11. 西非国家经济共同体（西非经共体）迅速采取步骤，谋求解决危机。9月29日，这一分区域组织在阿克拉举行紧急首脑会议，成立由加纳、几内亚比绍、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥组成的联络小组，与非洲联盟一起推动叛军和科特迪瓦政府进行对话，讨论解决危机的总框架。首脑会议后，西非经共体防卫和安全委员会随即召开会议。会议建议立即作出安排，向科特迪瓦部署西非经共体部队。西非经共体部队经批准的任务规定包括监测拟议的停火、确保叛军从其控制的地区撤出和解除叛乱团体的武装。

12. 2002年9月30日，西非经共体科特迪瓦问题联络小组开始调停努力。在阿比让与巴博总统会晤。10月3日，在西非经共体执行秘书穆罕默德·伊本·查巴斯和非洲联盟委员会临时主席阿马拉·埃西陪同下，小组成员在布瓦凯会晤了爱运领导人。政府认为，停火协定将使叛乱运动合法化和国家分割，因而三次推迟签署协定。联络小组的调停努力因此结束，小组于10月6日离开科特迪瓦。10月11日，时任西非经共体主席的塞内加尔外长谢赫·蒂迪亚内·加迪奥，为实现停火再次进行调停。加迪奥外长在阿比让与巴博总统会晤，并在布瓦凯与爱运会晤，西非经共体执行秘书和我的西非问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉参加了这些会晤。调停最终取得成功：2002年10月17日爱运签署了停火协定，巴博总统当天对全国发表讲话接受停火协定。

13. 巴博总统在接受停止敌对行动时宣布，他已要求在西非经共体部队部署之前，由法国派出部队监督停火。2003年2月21日，法国常驻代表致函安全理事会主席，表示根据法科长期双边防务安排，“独角兽行动”部队已在科特迪瓦驻扎。

四. 洛美谈判

14. 10月17日的停火协定为政府与爱运谈判一项政治协定创造了条件。2002年10月24日，双方在多哥总统纳辛贝·埃亚德马主持下举行和谈，西非经共体联络小组指定其负责谈判。10月31日，洛美和谈签署第一份协定，双方重申对停火协定的承诺，保证不侵犯人权，并承认必须维护科特迪瓦的领土完整，尊重政府体制。11月1日，和谈签署第二份协定，政府在协定中同意向国民议会提交大赦法草案，其中包括释放关押的军队成员，允许流亡士兵返回并重新编入部队。但是，由于爱运坚持要求巴博总统辞职、审查宪法、重新举行选举，而政府则要求叛乱部队解除武装，履行维护国家领土完整的承诺，洛美和谈最终陷入僵局。

15. 西非经共同体领导人为打破僵局积极进行努力：2002年11月21日，埃亚德马总统提出和平计划折中草案；西非经共同体领导人在多哥卡拉召开一系列会议，并于2002年12月16日和18日分别在阿比让和达喀尔举行会议。尽管如此，双方拒绝重开和谈。12月18日，西非经共同体领导人在达喀尔举行会议，决定于2002年12月31日部署西非经共同体科特迪瓦和平部队（西非经共同体部队）。他们并任命巴帕·卡利尔·法尔将军（塞内加尔）为部队指挥官，拉夫·乌韦舒埃（尼日利亚）为西非经共同体执行秘书科特迪瓦问题特别代表。各位领导人呼吁非洲联盟和联合国加紧努力，协助西非经共同体解决科特迪瓦危机。他们还请西非经共同体主席以及法国和安全理事会非洲成员国把科特迪瓦问题提交安理会审议。

16. 作为一项新举措，法国外长多米尼克·德维尔潘于2003年1月3日至4日访问科特迪瓦，与该国政府、政党和反叛运动进行磋商，科特迪瓦各政治团体同意出席在法国举行的圆桌会议。与此同时，西非经共同体的和平努力取得了补充进展，经埃亚德马总统调解，政府与西部两个叛乱运动科西人运和正义与和平运动同意停止敌对行动。这两个叛乱运动没有参加2002年10月17日的停火协定。

五. 《利纳-马库锡协定》

17. 如我在2003年1月28日对安全理事会的情况介绍中所说，科特迪瓦政治派别的圆桌会议于2003年1月15日至23日在法国利纳-马库锡举行。参加会议的有科特迪瓦人民战线、未来力量运动、正义与和平运动、科特迪瓦爱国运动、大西部科特迪瓦人民运动、科特迪瓦民主党-非洲民主党、科特迪瓦工人党、共和人士联合会、科特迪瓦民主联盟和科特迪瓦争取民主与和平联盟。圆桌会议由法国宪法委员会主席皮埃尔·马佐主持，由凯巴·姆巴耶法官（塞内加尔）和科特迪瓦前总理赛义杜·迪亚拉协助。非洲联盟和西非经共同体代表和我的西非问题特别代表担任调解人。

18. 圆桌会议使科特迪瓦各派政治力量于2003年1月23日签署《利纳-马库锡协定》（S/2003/99，附件一）。不妨回顾指出，协定的主要条款包括建立民族和解政府，由总统与其他政党协商后任命的总理领导。总统将授予总理实权，其授权将一直延续到定于2005年举行的下一次全国选举为止。总理将没有资格作为候选人参加这些选举。

19. 《利纳-马库锡协定》还确定了新的民族和解政府的主要任务，其中包括制定可信透明的全国选举时间表、重建国防和安全部队、组织所有武装团体的重新集结和解除武装工作。协定附件还提出一个方案，以解决造成科特迪瓦不稳定的根源问题，诸如公民身份问题、侨民地位、竞选国家总统的资格、某些媒体煽动仇恨和仇外心理、建立由各党派代表组成的人权委员会、列出选民名单、司法制度不介入选举争端以及实施土地保有制度。

20. 和平协定规定建立一个委员会跟踪了解协议实施的情况（后续工作委员会）。该委员会将设在阿比让，由联合国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟委员会、国际法语国家组织、布雷顿森林机构、8 国集团和欧洲联盟的代表以及部队派遣国的一名军事代表和法国组成。2003 年 1 月 25 日和 26 日在巴黎举行的有关非洲国家和法国国家元首会议核可了《利纳-马库锡协定》。会议期间，巴博总统经与科特迪瓦其他派别协商，任命前总理赛义杜·迪亚拉领导新的民族和解政府。此外，会议空余期间举行的协商就科特迪瓦各派间分配内阁职位的安排达成谅解，根据这一谅解，国防和内政这两个主要职位分配给反叛运动。

21. 《利纳-马库锡协定》和国家元首 2003 年 1 月 26 日在巴黎通过的结论（S/2003/99，附件二）均设想了联合国在实施协定方面的作用，包括参加和领导后续工作委员会。协定规定，科特迪瓦新的民族和解政府要寻求西非经共体、法国和联合国协助保障国防和安全部队的改革和重建，并请国际发展伙伴与新政府合作，建立一个方案，使所有武装分子重返社会。国家元首在公报中提议加强联合国系统在科特迪瓦的存在，特别是在安全、人道主义援助和人权领域，并提议部署军民观察员，帮助监督《利纳-马库锡协定》的实施。国家元首还表示希望安全理事会核可西非经共体和法国发起的维和行动，授权维和行动采取必要措施确保维和人员的行动自由和安全，并切实保护面临迫在眉睫暴力威胁的平民。

六. 《利纳-马库锡协定》以来的新情况

22. 巴黎首脑会议结束不久，实施《利纳-马库锡协定》的工作即遇到严重障碍。由于阿比让和其他城镇爆发一系列大规模且常是暴力性的示威，抗议将国防部和内政部分配给反叛运动，新任命的构想中民族和解政府总理赛义杜·迪亚拉无法立即前往科特迪瓦担任新政府的首脑。在这些示威中，法国的产业和设施成为目标并受到蓄意攻击。

23. 除示威外，科特迪瓦国防军领导人写信给巴博总统，表示反对反叛运动参加新政府。签署《利纳-马库锡协定》的主要政治派别领导人也拒绝将国防部长和内政部长职位分配给反叛运动，现任内政部长则声称《利纳-马库锡协定》“无效”。情况因巴博总统显得暧昧的立场而更为复杂。他从巴黎归来后，称协定为“提案”。

24. 巴博总统在 2003 年 2 月 7 日对全国的讲话中肯定迪亚拉先生已被任命为新总理，并请他提出新内阁人选。与此同时，总统声称他打算保留他的所有宪法特权，并表示不会执行《利纳-马库锡协定》中他认为不符合科特迪瓦宪法的那些规定。具体说，他反对总理的任命不可撤销这一规定，并反对拟议的解除国家武装部队的武装。总统还拒绝将国防部和内政部分配给反叛运动。

25. 尽管总统发出的信号不一，但他对全国的讲话起到了平定局势的积极作用，因为阿比让街上的游行就此停止。其他令人鼓舞的情况是，国防军和安全部队领

领导人宣布，只要反叛分子放弃对国防和内政两个主要职位的要求，他们就不再反对反叛运动参加新政府。签署《利纳-马库锡协定》的七个政党也公开表示支持将新的民族和解政府中的某些职位分配给反叛运动。三个反叛运动和乌亚塔拉先生的共和人士联合会政党则谴责他们认为巴博总统偏离《利纳-马库锡协定》的行为。

26. 西非经共体科特迪瓦问题联络小组努力打破实施协定的这一僵局，最终于2003年2月10日在亚穆苏克罗举行首脑会议。出席会议的有埃亚德马总统、以及加纳总统约翰·阿吉耶库姆·库福尔和尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔，还有非洲联盟委员会临时主席阿马拉·埃西、南非副总统雅各布·祖马和巴博总统。迪亚拉先生与西非经共体元首们一起来到亚穆苏克罗，在会上被立为总理。会议探讨了能为各方接受的分配新的民族团结政府职位的其他安排。但是，反叛运动拒绝出席，理由是他們不想重新谈判已经在巴黎达成的谅解。

27. 迪亚拉总理就职后，与科特迪瓦所有有关各方就民族和解政府的组成进行广泛协商，并与西非经共体现任主席加纳库福尔总统和区域的其他领导人协商。然而，由于反叛分子继续坚持要得到国防和内政两个职位，协商没有结果。此外，巴博总统似乎不愿按照《利纳-马库锡协定的》要求，将必要的权力授予总理，坚持新政府的组成由他说了算。迪亚拉先生两次提出内阁的临时名单，但巴博总统列出一份不同的名单。2003年3月3日在布瓦凯尔与反叛运动举行会议期间，反叛运动拒绝在国防和内政职务这一棘手问题上让步。于是会后总理警告说，如果他组织新政府的努力继续受到阻挠，他将考虑辞职。

28. 2003年3月6日至8日，西非经共体现任主席库福尔总统在阿克拉召集《利纳-马库锡协定》的10个签署方开会。会议终于在打破僵局方面取得了一些进展。会上，各方同意建立一个15人全国安全委员会，由10个签署方的代表以及部队、宪兵、警察、巴博总统和迪亚拉总理组成，监督国防和内政这两个争议职位的职能。他们还要求总理提出这两个部的候选人，以协商一致方式任命。他们还对其他内阁职位的分配取得了新的谅解。于是，巴博总统在3月10日发布命令，授权总理实施《利纳-马库锡协定》中定出的工作方案，但只给六个月的时间。另一个有助于交战各方彼此建立信任的积极进展是，反叛运动代表于3月11日前往政府控制的亚穆苏克罗城面见巴博总统，就新政府的组成举行进一步会谈。还曾力图于3月13日在亚穆苏克罗召集新政府开会，但三个反叛运动和乌亚塔拉的共和人士联合会提名的内阁成员以安全为由拒绝出席。

七. 技术评估团

29. 2003年2月24日至3月7日，以维持和平行动部助理秘书长赫迪·阿纳比先生为团长的多学科技术评估团访问了科特迪瓦。参加评估团的有以下部门和机构的代表：维持和平行动部、政治事务部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)、新闻部、联合国安全协调员办公室、联合

国难民事务高级专员和联合国开发计划署（开发计划署）。在科特迪瓦期间，评估团在阿比让与以下方面举行了会议：我的特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔、联合国国家小组及法国和西非经共体部队的司令官、巴博总统、迪亚拉总理、政府有关各部部长、科特迪瓦国防军和安全部队首领、各政党、当地及国际非政府组织的代表以及民间社会和外交使团成员的代表。助理秘书长有机会参加关于《利纳-马库锡协定》执行情况后续工作委员会的两次会议，在其中一次会议上，迪亚拉总理简要介绍了他为组建一个新的民族和解政府作出的努力。

30. 评估团亲临现场，包括前往达洛亚、祖埃努拉、亚穆苏克罗、赞巴克罗、铁比苏和邦杜库的一些法国和西非经共体部队阵地。塞内加尔、多哥和加纳特遣队正在准备接管停火线沿线目前由法国部队据守的阵地。评估团还于 2003 年 3 月 4 日在布瓦凯的科特迪瓦爱国运动（爱运）总部与科特迪瓦爱国运动（爱运）、正义与和平运动和科特迪瓦大西部人民运动举行会议。总部分别设在西部的芒恩和达纳内的正义与和平运动和科特迪瓦大西部人民运动同意前往布瓦凯参加会议。我的特别代表主持了会议，参加会议的还有西非经共体执行秘书的特别代表拉夫·乌韦舒埃先生和国际法语国家组织的特别代表兰萨纳·库亚特。在那次会议上，各反叛运动均同意出席 3 月 6 日在阿克拉召开的会议。在阿比让，评估团还访问了利比里亚难民栖身的棚户区 and 难民营。3 月 5 日，评估团的一部分成员访问了吉格洛，迪埃奎和盖萨博，以评估这个国家西部的军事、人权以及人道主义状况，同时助理秘书长和评估团的一些成员前往巴黎，在那里分别与亨利·科南·贝迪埃先生以及乌亚塔拉先生的共和人士联合会的代表及法国外交部的官员举行了会议。

八. 评估团的调查结果

31. 在与各方谈判人员举行的会议上，评估团征求他们对实地情况的评估，包括成功实施《利纳-马库锡协定》的前景以及联合国在支持该协定的实施方面可起的作用。在实地访问和与法国和西非经共体部队的讨论中，评估团努力对他们的维和行动和目前的安全状况进行评估。评估团的调查结果如下：

政治方面

32. 评估团抵达科特迪瓦时，旨在解决成立民族和解政府方面出现的僵局的深入协商正在进行中。一些利益有关者认为，巴黎首脑会议达成的关于权力分配安排的谅解将几个关键的内阁位置分给反叛运动，此种谅解是造成僵局的主要原因。在这方面，普遍的看法是，应当将这些在科特迪瓦被称为“克莱伯”的安排与《利纳-马库锡协定》区分开来，所有各方应继续承诺执行该协定，因为该协定为和平解决目前危机奠定了稳妥、可行的基础。为了打破僵局，许多谈判人员都建议应鼓励所有各方，特别是共和人士联合会和各反叛运动，考虑替代权力分享安排。巴博总统似乎不太愿意将执行《利纳-马库锡协定》所需要的权力授予迪亚拉总理，这也被确认为是妨碍关于组建新政府的协商的另一个主要障碍。

33. 在组建新政府问题上出现的拖延引人关切，特别是因为《利纳-马库锡协定》所有其他方面的实施取决于能否建立新政府。如前所述，该协定列出了一个将由政府实施的工作方案，其中包括安排所有武装部队解除武装，重组国防和安全部队，筹备 2005 年的选举。还有一项关切是，长期僵局可能导致恢复敌对行动，强化该国目前事实上的分割局面。在 2003 年 3 月 4 日与评估团举行的会议上，反叛运动发出警告说，如果僵局持续下去，他们将考虑在其控制的国家北半部自行组织选举。另外，由于现任政府各部部长处于不确定状态，他们与新总理的关系也不明确，人们担心目前的僵局会进一步破坏政府部门的有效运作。

34. 许多利益有关者都认为，当新的民族和解政府最终成立后，面临的最紧迫挑战之一将是保障总理及其内阁的安全。总理已经对这个重要的问题表示关切，后续工作委员会以及西非经共体和法国部队也在认真考虑这个问题。有人建议新政府或许应当至少暂时在这个国家的行政首都亚穆苏克罗召开会议，据认为，亚穆苏克罗比阿比让安全。另外，在 3 月 5 日在阿克拉召开的会议上，西非经共体防卫和安全委员会建议增加西非经共体的兵力，包括增加 300 名安全人员协助保卫新政府。鉴于这项任务性质微妙，这样一项安排需要与国家全部队审慎协调。

35. 科特迪瓦和平进程的所有利益有关者都普遍认识到，科特迪瓦危机带来的终极挑战是 2005 年的选举。《利纳-马库锡协定》规定了上述选举之前必须采取的步骤。新的民族和解政府的一项重要任务是决定如何处理与民族身份、公民身份以及外国国民地位有关的问题，这些问题构成了演变为目前这场危机的长期争议的根源。考虑到上述问题的解决会影响到哪些人有资格投票和竞选总统这个关键问题，因此时间充裕和完全透明将是确保这样一项解决能够得到所有各方认可的关键。在这方面，许多利益有关者向评估团建议尽快开始 2005 年选举的筹备工作，国际社会，特别是联合国，在确保民族和解政府以可信、平衡和透明的方式处理这些复杂、敏感的问题方面发挥重要作用。

36. 尽管人们普遍对设立后续工作委员会表示满意，但是有几个利益有关者对非洲联盟和西非经共体的席位依然空缺表示关切。后来，这两个组织的代表抵达阿比让，目前正在参加该委员会的工作。预计后续工作委员会工作量会很大，因此建议有必要成立一个小规模的秘书处，为委员会的活动提供支助。

军事方面

37. 自从政府与三个反叛运动的停火协定生效以来，这个国家的军事状况相对稳定。向评估团报告的大多数事件，更多的是地方叛军指挥官的独立的行动，而不是任何协调的军事行动的一部分。但是，停火依然不稳定，很容易遭到破坏，除非采取紧急措施，在政治解决方案方面取得进展，巩固停战状态。政府军最近动用武装直升飞机的几次攻击——2 月 21 日和 3 月 2 日分别对科特迪瓦大西部人民运动在祖埃努拉地区和宾湖耶据点的攻击，以及 3 月 7 日和 8 日在邦格洛发生的事件，都凸显了停火状态的脆弱性。

38. 科特迪瓦的危机具有令人担忧的区域性。由于这场危机的程度和复杂性，评估团的一些谈判人员形容科特迪瓦西部地区的局势是马诺河联盟分区域冲突的一部分。利比里亚和科特迪瓦相互指责武装份子从对方领土发动跨界攻击，最近的一次攻击发生在 2003 年 3 月 3 日，利比里亚国防部长指控利比里亚的一个反叛运动“利比里亚人和解与民主团结会”从科特迪瓦国土发起行动。评估团得到的信息表明，除了在这些地区活动的科特迪瓦大西部人民运动和正义与和平运动这两个反叛运动以外，还有一些不法武装团伙，主要由一些利比里亚不法分子和一些塞拉利昂前战斗人员组成，他们既挑战政府军的权威，也挑战反叛运动的权威。另外，据报告，反叛运动和政府军都招募利比里亚国民为其打仗，包括从该地区的难民营招募。特别是，吉格洛附近尼克拉的难民营被确认为政府军的主要征兵来源。

军队部署

法国军队

39. 通过对实地进行多次访问以及与各方谈判人员进行讨论，评估团确认，法国军队所起的作用对维持停火具有根本性的意义。法国军队目前的人数大约为 3 900，总部设在阿比让，在达洛亚、亚穆苏克罗、圣佩德罗和邦杜库四地分别设有区域总部。按照西非经共体部队的部署安排，预计法国军队将逐渐把它在停火线沿线大多数地区的职责移交给西非经共体部队。法国军队撤出后将在除西部以外的所有地区扮演辅助角色。而在西部，法国军队将维持目前的部署。法国军队还将继续为他们自己的队伍以及西非经共体部队提供快速反应能力方面的支助。

西非经共体部队

40. 西非经共体部队正在部署由来自贝宁、加纳、尼日尔、塞内加尔和多哥的特遣队组成的 1 300 人的特混部队。这支队伍的任务是确保其负责地区的安全并获得各方的信任，以便对停火进行监测，从而有助于创造条件让各方解决冲突。它的另一项任务是便利人道主义机构的自由行动。但是，由于后勤保障的限制，所设想的法国军队向西非经共体部队移交职责一事在一些地区受到耽搁，其中最严重的问题是缺少适当的通信能力，这一点继续使全面部署受到限制。

41. 除了通信设备不足之外，车辆也严重不足，车辆维护方面困难重重，缺少救护车及疟疾预防办法，另外还存在补给问题。部队指挥官担心，如果到 2003 年 4 月中旬现有资金耗尽之时这些物资严重不足的状况还得不到解决，就可能会使西非经共体部队失去效力。已经采取了一些措施来解决其中一些问题，但是捐赠者所作的承诺有些还没有兑现，或者提供的设备有些并不符合实际任务的要求。

42. 西非经共体面临的许多问题表明它在规划一个复杂的维持和平特派团过程中遇到重重困难，而出现这些困难的原因是西非经共体秘书处目前的架构不具备

支持此类行动所需的规划能力。在 2002 年 11 月进行了一次侦察之后，西非经共体部队于 2003 年 1 月开始部署军队，但是仍然没有军队后勤保障的概念。部队指挥官不得不实施危机管理措施来保证部队的运作。而这样做势必分散其集中精力解决业务问题的能力并且将继续影响西非经共体各特遣队在各自责任区的活动。维持和平行动部和待命高度戒备旅虽然已经提供了短期规划援助，但是西非经共体要获得成功，仍需要找到一个长期的解决办法。虽然在所有其他方面这一行动都有获得成功的可能，但是由于不能解决燃眉之急的支助问题以及规划问题这一更大的问题，行动的有效性将有被损害的危险。

43. 前文说过，3 月 5 日西非经共体防卫及安全委员会建议扩大西非经共体部队的规模，将其人数从目前的 1 264 增至 3 411，其中包括协助保卫新政府的 300 名安全人员。这项提议将分阶段实施，它显然会加重在向该部队提供后援支助方面业已严峻的挑战。虽然西非经共体部队面临重重困难，但评估团发现其军队的士气仍特别高昂，而且所访问过的特遣队（加纳、塞内加尔和多哥）积极性都很高，它们都在现有条件下尽力做好工作。

科特迪瓦国民军

44. 在目前的危机发生之前，科特迪瓦国民军（国民军）的人数大约为 5 000，但是当叛军夺取控制权的时候，国民军驻扎在该国北部的大多数人员都选择留在原地。不过，此后该军队又在阿比让招募了大约 3 000 名年轻人。人们相信，除科特迪瓦国民军人员之外，该国政府还雇佣了一些外国人来担任培训和咨询方面的职位，并且在边境地区雇佣了近 800 名利比里亚人员。在去年 9 月局势逆转之后，科特迪瓦国民军进行了大范围的改组，以适应其目前控制地区的情况，并招募新人员和购买新武器。在 2002 年 9 月进行的战斗中，他们损失了近 40% 的小武器，这是一次严重的打击，但是人们相信这些武器已经得到了替换；更重要的是，他们购买了四辆 T55 型坦克和八辆轻型装甲车，并且还一再试图购买新的武装直升机，而他们现在已拥有三架这样的飞机。

45. 科特迪瓦国民军部队总体上遵守了停火规定并在停火线地区同法国以及西非经共体部队建立了良好的关系，但他们使用武装直升机来对付预想的叛军活动，这是令人担心的，此举有可能破坏停火。

爱运

46. 爱运一开始的军力估计约有 800 名战斗人员。该组织目前的军力大约为 5 000 人。爱运的军力集中在该国中部和东部，尤其是集中在布瓦凯。据报道，其战斗人员包括外国人，其中大多数来自布基纳法索，还有一些来自马里。还有报道称爱运使用儿童兵，尽管人数相对较少而且大多数从事辅助性工作。

47. 爱运目前的部署覆盖了该国北部及东北部地区，包括邻接布基纳法索以及马里的边境。该组织的武器主要是小武器，但是有一些架在小卡车上的重机枪、迫

击炮以及火箭筒。除发生了几次事件，尤其是在停火线沿线地带发生了未受控制的活动以外，爱运到目前为止遵守了停火协定。根据评估团收到的消息，这些事件都是在当地个别指挥官的教唆下发生的，还出现了杀人、恐吓和敲诈勒索的情况。

48. 爱运仍然有能力采取进一步军事行动。虽然估计爱运未计划于近期进行协调的军事行动，但是一旦目前成立新的民族和解政府的努力失败，该组织的反应是不可预测的，而且如果政府军试图寻求军事解决办法，则估计会引起爱运的反应。

科特迪瓦大西部人民运动和正义与和平运动

49. 另外两个反叛组织，科特迪瓦大西部人民运动和正义与和平运动一开始是由已故盖伊将军的支持者组成的。科特迪瓦大西部人民运动主要集中在该国西部地区，以滨湖耶为中心，而正义与和平运动以芒恩为中心。这两个组织几乎同时崭露头角，晚于爱运。不过，它们的活动同爱运的协调程度尚不清楚，虽然爱运声称自己代表三个组织发言。据报道，这两个组织的指挥体系不稳定，曾数次发生违反停火规定的情况。正如前文所述，科特迪瓦大西部人民运动和正义与和平运动驻地离利比里亚边境很近，并且据说它们得到利比里亚人员的支助，这使得科特迪瓦冲突区域化，令人忧虑。

解除武装、复员和重返社会

50. 《利纳-马库锡协定》规定，民族和解政府就职之后将在西非经共体和法国部队的监督下立刻开始对现有部队进行同时重新集结。另外，在第二个阶段中，政府还将在西非经共体和法国部队的继续监督下制定措施来解除这些部队的武装，令其复员。此外，该协定还为将来的新政府规定了一项任务，即复员 2002 年 9 月 19 日事件之后招募的所有人员，并在国际社会支助的解除武装、复员、遣返、安置和重返社会方案下确保军事人员重返社会。但是，评估团所收集的信息证实，目前该方案的实施规划工作还没有开始，这主要是由于民族和解政府的成立受到了耽搁。另外，西非经共体部队尚处在早期部署阶段，还必须先解决目前的后勤保障不足问题，然后才能着手解决上述问题。不过，一些利益有关者，特别是开发计划署及世界银行都表示愿意为解除武装的战斗人员重返社会提供支助。而这些利益有关者应为社区和城市提供短期恢复援助，使它们能够持续不断地让前战斗人员、回乡的难民以及流离失所者重返社会，这是特别至关重要的一点。

人道主义方面

51. 2002 年 12 月 24 日，我指派副紧急救济协调员卡罗琳·麦卡斯基女士作为我的科特迪瓦危机人道主义特使。她于 2003 年 1 月 12 日至 2 月 12 日前往该区域。她在报告中全面阐述了科特迪瓦危机中的人道主义问题，包括区域因素。不过，

有必要强调一下技术评估团收到的评估中所叙述的几点情况。由于该国社会及经济结构每况愈下，因此其人道主义局势仍然岌岌可危，目前仍有大量人口流离失所，仍存在大范围的侵犯人权现象，各社区的脆弱性日益严重。流离失所的人口、利比里亚难民、少数族裔群体以及棚户区居民是最脆弱的群体。

52. 援助机构仍然在计算流离失所人员的总数，但初步的估计表明，大约有 800 000 人沦为国内流离失所者，另有近 400 000 逃离该国，其中既又科特迪瓦公民，也有外国人。国内流离失所者问题应由国家当局负主要责任，在这点上，评估团注意到该国政府似乎愿意承担该项责任，但该国政府尚需为援助国内流离失所者以及总体提供人道主义援助问题制定一项明确和协调的人道主义政策。由于缺少这一政策，各人道主义力量难以进行战略性规划。

53. 该国境内的利比里亚难民的状况是一项持续难解的关切问题。由于战火以及出现了越来越多的针对利比里亚人的敌意，许多利比里亚人被迫放弃自己的家园，寻找更安全的地方。在多年的自给自足生活之后，现在这些人依赖援助维生。难民专员办事处原计划要将这些人重新安置到该国政府在大贝莱比和邦杜库两地指定的地点，但被当地社区拒绝。难民专员办事处特别关心的是，该次区域的人普遍认为，利比里亚难民会引发事端，威胁安全；虽然要求邻国接受这些难民，但尚未收到预期的效果。因此，国际社会应支持难民专员办事处在次区域之外为利比里亚难民寻找避难地，并且在该国境内重新安置那些不愿意被疏散的人，这一点非常重要。还应当指出的是，由于这一危机，大约有 40 000 科特迪瓦人被迫在邻国逃难。科特迪瓦政府需要保证尊重在吉格诺附近尼克拉难民营的平民地位，停止据说在该难民营以及阿比让临时收容中心的利比里亚人中招募雇佣军的做法。

54. 一些利益相关者指出，征募儿童兵的现象继续存在。2 月份在西部城镇芒恩、达纳内和 Zouan-Hounien 执行任务的联合国机构报告说，这些未成年的武装人员出现在军事检查站，其中许多人的行动受到毒品和酒精的影响。应在安全条件许可的情况下在全国范围内展开关于儿童保护问题的评析工作，以确定被征募的人数并评估复员和重返社会的可能性。还应考虑展开一场引人注目的宣传运动，制止动员和利用包括女孩在内的儿童，以支助儿童基金会的努力。

55. 接触需要援助的民众仍然是一个紧急问题。冲突所有各方必须全面授权同意所有人道主义运输在全国境内有自由进入权。总的说来，自冲突爆发以来，政府不与联合国机构合作已成为一个问题，几次事件清楚地表明了这一点，包括国家军队没收了儿童基金会的 20 部车辆并摧毁了难民专员办事处的一条渡轮。不过，令人鼓舞的是，巴博总统已提出退还儿童基金会的车辆。

56. 在该国西部地区，到处是无法无天的民兵团伙，他们抢劫和恐吓平民，使接触民众的问题更加复杂。在北部地区，爱运保证它将签署一项人道主义协定，以保障人道主义工作者能自由和安全地接触民众。必要时所有各方都应为跨界人道

主义工作提供保证，以帮助那些易伤害的目标群体。然而，希望一旦新政府成立并将其权力扩大到全国，就能解决这些问题。

57. 在危机刚爆发时发出的联合国紧急呼吁的经费不足，这也是阻碍切实提供人道主义援助的又一因素。在发出这项呼吁四个月之后，捐助者所提供的不到总需求量的 20%。联合国各机构尽量在这些制约因素下采取应对措施，但迫切需要获得支助才能做得更好。尤其是，必须向有关的人道主义机构提供更多资金，确保向流动人口和其他受影响群体提供足够的支助。这可在为联合呼吁提供捐款的范围内进行。2003 年 4 月将发动一项新的呼吁。

冲突的经济和社会影响

58. 科特迪瓦的冲突使该国经济在 2002 年头三个季度停滞不前。人们注意到，科特迪瓦经济的主要支柱农业部门受到不利影响，以及最近通货膨胀急剧上升，尤其是在科特迪瓦北部和西部反叛运动控制的地区物价飞涨。棉花出口（主要在该国北方地区）停顿，使大约 250 万人的生计受到影响。然而由于国际市场可可价格上涨，占科特迪瓦出口总额 40%的可可出口所受影响得到控制。

59. 这场危机还影响到西非分区域其他国家的经济，因为科特迪瓦是该分区域的主要经济体（占西非经济和货币联盟国内总产值的 40%和西非国家经济共同体国内总产值的 15%）。受影响尤其严重的国家包括布基纳法索和马里，这两个国家区域对外贸易的 70%至 80%是同科特迪瓦或通过科特迪瓦进行的。运输费用大幅度增加，进一步降低了这些国家经济的竞争力。此外，由于大量移徙工人被迫返回本国，该分区域各国收到的汇款也大量减少。

人权问题

60. 人权问题副高级专员 2003 年 1 月 24 日的报告（S/2003/90，附件）叙述了与科特迪瓦境内人权问题有关的局势。评估团收到了关于所有武装集团普遍对平民施暴的报告，与副高级专员报告所述的情况大致相同。然而，自发表这份报告以来，出现了更多的侵犯人权现象，包括在签署《利纳-马库锡协定》后举行的暴力示威期间私人财产遭掠夺和破坏，以及再次出现对新闻媒体使用暴力的现象，尤其是《日报》和私人电台“怀旧无线电台”房舍遭到袭击，以及 2 月 26 日著名演员 Camara Yerefe 被绑架和杀害，据说这是阿比让行刑队干的。此外，据报 3 月 8 日利比里亚雇佣军在邦格洛发动的袭击杀害了 60 多个村民。

61. 除了红十字委员会有限的活动外，在当地几乎没有什么能力来监测和报道弱势群体受保护的情况。评估团注意到人们共同呼吁在当地展开强有力的人权和人道主义监测活动。在展开人权活动的同时，联合国还应大力进行宣传，呼吁所有武装行动者尊重人权和国际人道主义法，并尊重《关于国内流离失所问题的指导原则》。除了监测和汇报人权行动外，当地所有行动者活动的目标还应是进一步保护弱势群体，包括国内流离失所者和难民。

新闻事项

62. 在 2002 年 9 月 19 日事件后，科特迪瓦的许多新闻媒体开始使用越来越过激的语言，包括发表被普遍视为仇外性的讲话、玩弄政治花招、进行无根据的指责以及煽动对个人和团体、尤其是特定外国个人和团体使用暴力。在 2002 年 10 月 17 日签署停火协定后，并在国际社会的压力下，包括我的西非问题特别代表在进行谈判时与各方接触，这种情况有所缓解。但媒体报道仍然普遍使用十分激烈和有害的言词，反映了政治局势不稳定，进一步损害该国的社会基础结构。媒体攻击的重点从反叛者转移到其他被视为不爱国的人，最近又转移到一些政治目标。外国媒体和政府也受到强烈批评。

63. 在科特迪瓦的联合国机构和国际社会代表很快作出反应，表示了它们的担忧，帮助减轻各种仇外言论和负面宣传的影响，并努力创造一种有利于促进对话与融合的气氛。随着这场危机的发展，联合国机构间工作组拟定了一项沟通计划，以便同科特迪瓦媒体建立更密切的联系，以及更好地向公众传递一些至关重要的信息，特别是关于人道主义事项的信息。此外，联合国机构支助在当地采取举措，通过媒体传播和解与融合的信息。

64. 2003 年 9 月以来，非洲一台、英国广播公司和法国国际无线电台以及怀旧无线电台的调频广播被中断，关于这一事项，我的科特迪瓦事务特别代表提请当局注意《利纳-马库锡协定》中的有关的规定。由于作出了这些努力，怀旧无线电台于 2003 年 2 月 18 日恢复广播，非洲一台、英国广播公司和法国国际无线电台于 2 月 28 日恢复广播。

65. 从目前局势中普遍存在不负责任的报道这一现象可看出缺乏问责制，这表明必须考虑以何种方式加强政府结构内以及由媒体业者自己建立的结构内现有的全国媒体监督机构的效力，同时确保尊重言论自由。这将包括采用国际上接受的标准，确定对煽动暴力、仇恨和排外行为的惩罚方式。目前，无论是政府机构还是新闻工作者建立的机构都不具备有效执行任务所需的手段或资源。

联合国人员的安全

66. 按照当地的联合国安全管理小组提出的建议，于 2002 年 10 月 17 日开始执行第三安全阶段（非关键工作人员和家属离开该国）。后来，于 2003 年 2 月 5 日开始实施第四安全阶段（联合国的作用限于执行紧急方案和人道主义活动），在该国只留下 82 名关键工作人员，他们大都来自人道主义机构。巴博总统告知评估团，他对刚签署《利纳-马库锡协定》就实施第四安全阶段感到失望。然而，应指出，反对“克莱伯”分享权力安排的暴力示威促使执行这些安全措施。

67. 在第三和第四安全阶段下，安全管理小组面临的主要挑战是保证在该国各地活动的人道主义机构的安全，同时在阿比让维持可靠的通信系统网络，以使留在该国的工作人员随时了解当地的安全局势。已同特迪瓦国民军、法国部队和爱运

就一项切实可行的安全检查框架达成协议，这多少有助于在整个前线地区展开人道主义评估和活动。不过人道主义人员必须能够在全国境内自由行动，行动才能持续下去。

九. 联合国拟发挥的作用

68. 我的特别代表同后续工作委员会合作，正在协助推动和平进程。与此同时，人道主义事务协调厅、人权专员办事处、联合国儿童基金会(儿童基金会)、难民专员办事处、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(卫生组织)、开发计划署和国际移民组织、以及国家非政府组织和国际非政府组织正在协助处理这场冲突的人道主义后果。自危机爆发以来，联合国各机构不得不急剧转变，从纯粹的发展方案转变为对紧急状况作出迅速反应的工作模式。各机构正在加强本机构的国家小组，补充应急人员，并开始逐步扩大帮助内地弱势群体的各项方案。正在定期进行机构间评估，以便更清楚地了解人道主义问题和优先需要。在评估团访问期间，多达 300 000 名受影响民众正受惠于旨在改善其状况的紧急方案。

69. 难民专员办事处正在努力为科特迪瓦境内的利比里亚难民和其他难民寻求持久解决办法，并正在为危机期间外逃的科特迪瓦难民规划安全和可持续的返回。同时，粮食计划署和粮农组织正在密切监测该国的粮食安全局势，以避免发生重大粮食危机。粮食计划署已经在北部城镇科霍戈、并在布瓦凯、亚穆苏克罗以及政府控制地区的达洛亚、邦杜库和吉格洛等城镇设立外地办事处。儿童基金会正在采取行动支助受影响儿童教育方案，并正在同卫生组织重新开始因战斗而暂停的免疫接种运动。卫生组织也在密切监测健康状况，12 月，卫生组织的快速干预行动协助遏制了霍乱的爆发。开发计划署正在支助各方作出努力，通过民间社会组织、宗教和社区领袖促进民族和解和社会团结。2 月 15 日，人权专员办事处派出一名人权干事前往协助联合国国家小组监测人权问题。

70. 评估团探讨了广泛的备选办法，研究能否强化联合国在支助执行《利纳-马库锡协定》方面的作用。尽管该协定的执行前景仍然不确定，但重要的是迅速采取行动，让我的特别代表和后续工作委员会能够根据新政府的需要和当地的形势发展，积极推动和支助和平进程。

军事活动

71. 在军事领域，评估团考虑的备选办法包括(a) 在秘书长特别代表办公室设立一个军事咨询小组；(b) 在法国部队和西非经共体部队外地总部、并在政府部队和反叛部队外地总部同一地点设立军事联络组；(c) 按照巴黎首脑会议的构想，在该国全境部署军事观察员；以及(d) 发起正式的维持和平行动。

72. 当前的安全局势需要法国部队目前发挥强有力的干预行动，鉴于此种情况并考虑到民族和解政府正开始建立，评估团认为，在当前阶段，联合国应考虑发挥

作用，补充法国和西非经共体部队的行动。建议安全理事会首先考虑核批备选办法(b)。该备选办法提供的行动路线既响应政治进程的新势头，也可提供一种结构，以综合方式支助《利纳-马库锡协定》同军事有关的内容。

73. 根据此种备选办法部署的军事联络组将包括一个总部和充分的联络小组，分布到各派部队主要驻扎地区。设想的情况是，这些联络小组将部署到三个反叛运动中每一反叛运动的主要驻地以及科特迪瓦国民军的主要驻地，并部署到法国和西非经共体部队。联络小组的人数因其地点和联络对象而异。每一小组将包括至少5名、至多10名联络员，总人数最多为76名军人，包括必要的总部工作人员。

74. 如果安全理事会批准该项提议，一旦获得必要的安全保障，包括行动自由保障，即部署一支由26名军官组成的先遣队。此外，法国和西非经共体部队必须提供支助这些联络官的快速反应能力，并且在部署之前建立联合国、法国和西非经共体军事人员之间的协调。先遣队的总任务是同各武装集团建立联系，为部署联络组作准备。在民族和解政府完全建立之后并且在安全条件允许之时，联络组其余人员再逐步到位。

75. 联络组将向特别代表提供有关军事问题的咨询意见并监测军事形势，包括利比亚难民的安全。联络组还将同法国和西非经共体部队、并同科特迪瓦国民军和反叛集团建立联系，以便在武装集团之间建立信任，这是它们理解和支持政治进程的关键。联络组将包括解除武装和复员问题专家，他们将在我的特别代表、政府及法国和西非经共体部队之间提供同解除武装和复员问题有关的必要联系。联络组还将随形势发展，向秘书处提供规划今后的步骤需的投入。这样，联络组将协助确定今后的任务，特别是同脱离接触、解除武装和复员有关的任务，并确定可能的监测要求。联络组还将提供有限的观察员职能。

76. 将根据形势的发展并根据新政府在执行马库锡工作方案方面的需要，对备选办法(c)和(d)进行审查。备选办法(c)将以联络组的工作为基础，并将根据各派执行《利纳-马库锡协定》的实质性进展情况以及上文第74段所述的条件和安全保障继续存在的情况，审议该备选办法。

77. 另外一项重要先决条件是，联络组总部或任何后续观察员部队的总部在部署之前应有充分的准备时间，以便一开始就能投入运作。如采用备选办法(c)，军事观察员的部署将逐步进行：如安全条件允许，在该国境内最多共部署200名观察员。观察员的任务将包括：监测停火，监测外国部队的存在情况，监测并核查解除武装和复员进程，以及协助在武装集团之间建立信任

78. 备选办法(d)需要部署强有力的维持和平行动，只有在当地局势或者法国或西非经共体部队的承诺发生重大变化的情况下，才会加以考虑。这样一项行动的任务是为充分执行《利纳-马库锡协定》创造必要的安全环境，并创造实现持久

和平的条件，包括促进恢复政府在该国全境的权威及尊重人权。该备选办法需要具备使其能够促成该国西部地区局势稳定的能力和行动规则。初步估计显示，为达到这些要求，联合国部队的规模将在 5 500 人左右，包括稍微扩大总部和军事观察组人数。

民政活动

79. 将于 2005 年举行的选举事关重大，在选举筹备过程中必须处理的各项问题性质敏感，尤其是同民族身份和竞选总统资格有关的问题，有鉴于此，一些利益有关者向评估团提议，这些选举应由联合国组织和进行。我认为，联合国应做好准备，为选举过程提供尽可能充分的援助。考虑到所涉及问题的复杂性，我打算在接到要求时派遣一个选举评估团前往科特迪瓦，一俟民族和解政府完全成立，即同其协商联合国在支助选举方面可能发挥的作用。同时，必须立即在秘书长特别代表办公室内设立一个民政部分，由相关领域专家组成，其中包括一名法律专家，向我的特别代表和后续工作委员会提供同民族身份的敏感问题有关的咨询意见，并监测负责身分查验过程的国家办事处的活动。该民政部分还应包括一到两名选举专家，以便开始监测选举筹备工作，尤其是全国选举委员会的改组情况。此外，考虑到司法系统的缺陷以及改革国家警察部队的必要性，还必须为秘书长特别代表办公室配备一名法治专家和两名民警顾问。

80. 根据评估团以及紧急救济副协调员和人权事务副高级专员关于该国人道主义和人权状况的调查结果，必须设立一个人权部分并部署一名儿童保护问题顾问，由我的特别代表领导。此外，人道主义事务协调厅还将部署一名具有处理国内流离失所者问题专门知识的保护问题专家，同人权干事和儿童保护问题顾问一起，确保制订一项保护所有类别弱势平民的共同战略。起初，这些干事可部署在阿比让，以后在安全条件允许时，再部署到布瓦凯、杜埃凯、科霍戈和芒恩。这些干事的主要任务包括监测并报告受冲突影响的儿童、儿童兵、流离失所者和难民等弱势民众的状况，协助建立当地的人权监测能力。粮食计划署打算部署一名军民协调员，协助在人道主义机构和当地部队之间建立有效的联络和健康的工作关系。

81. 目前，联合国在该国监测媒体负面报道的能力非常有限。如果在确定媒体是否存在仇外宣传、煽动暴力和其他负面报道的趋势方面有更强的能力，将有助于联合国系统同媒体和国家管理机构更密切地合作，确保遵守公认的标准。扩大联合国提供可靠信息的能力，更多报道有关本组织支助和平进程和在其他领域努力工作的消息，也将惠及媒体和一般公众。因此，需要在秘书长特别代表办公室设立交流和新闻部分。该部分的职能包括成为可靠信息管道，报道联合国为支助选举过程和协助执行《利纳-马库锡协定》而作出的努力，同国家媒体合作改善状况并鼓励负责任的报道。这些干事还将同国家媒体管理机构一起，同民间社会和联合国各机构密切合作，进一步发展和加强这些管理机构，并同联合国各机构合

作，不断努力与媒体建立密切和富有成果的关系，提供有关联合国在科特迪瓦境内所从事活动的准确信息。

82. 评估团还认为，最好根据一些利益有关者的提议，设立一个小型的实务秘书处为后续工作委员会的工作提供支助。也许可加强秘书长特别代表办公室，除了协助特别代表处理政治和协调活动的政治事务干事之外，再为此目的部署两到三名政治事务干事。

83. 布雷顿森林机构和开发计划署通知评估团，它们打算为执行《利纳-马库锡协定》的一些重要条款提供支助。世界银行表示，随着协定的执行取得进展，世界银行准备积极支助解除武装的战斗人员的复员和重返社会、国内流离失所者的安置和重返社会、受战争影响社区的重建、以及诸如学校和保健服务这些人民所需基本服务的恢复、艾滋病毒/艾滋病防治等领域的工作，并在需要时同货币基金组织密切协作，共同为科特迪瓦提供预算支助。

84. 为了在分区域一级处理危机造成的经济冲击，世界银行还表示愿意向邻国提供援助，以便协助重建贸易路线、支助私营部门企业家、恢复社会服务和减贫方案方面的支出、进一步加强区域一体化和合作。在某些情况下，世界银行将考虑增加预算支助。我欢迎这些有助于科特迪瓦和受影响邻国恢复正常的积极步骤。

85. 开发计划署打算为科特迪瓦的民族和解进程、恢复社会团结以及社会和经济复苏提供进一步支助。在这一方面，开发计划署将为以下方面的工作提供技术和财政支助：前战斗人员在复员之后重返社会，恢复行政和当地政府机构（尤其是在该国北部和西部），收容国内流离失所者的基层社区的恢复，以及防治艾滋病毒/艾滋病等。开发计划署还将同布雷顿森林机构密切合作，协助科特迪瓦政府制订国家社会经济复苏方案，调集执行复苏方案所需的资源。

86. 如果安全理事会批准上述提议，就必须作出强化并且协调良好的安全安排，以确保当地联合国人员的安全。

十. 财务问题

87. 2月初以来，我已批准部署一些必要的联合国文职人员和支助设备，以便为我的特别代表在阿比让设立工作场所，使他能够支助科特迪瓦和平进程。为最初两个月提供的这些资源是根据大会关于意外及非常费用的第56/256号决议有关维持和平与安全的秘书长承付权限提供的。关于加强联合国在支助执行《利纳-马库锡协定》方面的作用的上述建议将要求为部署军事人员和必要的文职人员、运输设备、通讯和信息能力以及在阿比让和其他地区建立适当的工作场所增拨资源。

十一. 结论意见

88. 《利纳-马库锡协定》为科特迪瓦人民提供了和平解决冲突的最佳机会，而这场冲突有可能使科特迪瓦陷于类似对邻国利比里亚和塞拉利昂造成巨大破坏的长期危机。令人遗憾的是，对分享权力安排的分歧意见推迟了该协定的执行并延长了科特迪瓦广大民众遭受的痛苦。3月7日阿克拉会议作出的各项决定是一个令人鼓舞的迹象，表明科特迪瓦各方愿意克服这些障碍。虽然新的民族和解政府已经两次召开会议，但是反叛运动提名的部长们为了抗议人身安全和该国西部发生战斗的责任等问题仍未就职。我敦促各方克服分歧，让新政府能够立即开始运作，处理在《利纳-马库锡协定》制订的工作方案执行过程中出现的更大挑战。必需优先考虑保障新政府成员安全的问题。

89. 我赞扬法国和西非经共体部队在充满挑战的危险条件下所从事的宝贵工作。他们的行动对于预防冲突升级必不可少。不过，我对西非经共体部队面临的后勤困难深感关切。除非捐助国紧急提供必要物质和财政支助，否则，随着设想中的部队人数增加，预计这些困难将加剧。部队派遣国根据捐助国的承诺提供部队，如果派遣国发现它们将面临2000年年初其他西非经共体部队被迫停止其在塞拉利昂的行动时面临的相同的局面，将非常令人遗憾。我感谢已经兑现承诺的捐助国，同时呼吁其他捐助国履行承诺或参加进来，为法国和西非经共体部队之间的伙伴关系获得成功作出贡献。我还呼吁捐助国提供必要资源，包括西非经共体为协助保护新政府成员所需的装备。

90. 科特迪瓦危机牵涉的区域层面极其令人不安，特别是因为所牵涉的层面预示更广大的西非分区域的可怕趋势。在这方面，科特迪瓦危机突出表明，国际社会亟须更多关注该区域各种冲突之间的相互联系。尤其是，利比里亚境内的冲突同科特迪瓦和塞拉利昂境内的事态发展这两者间的互动要求采取紧急步骤解决利比里亚冲突，因为这场冲突日益成为更广阔区域持续动荡的根源。我的西非问题特别代表将同联合国系统其他单位协商，审查科特迪瓦危机对分区域的各方面影响，探索解决问题的途径。

91. 我在2003年2月7日给安全理事会主席的信(S/2003/168)中提到，我已任命阿尔贝·泰沃埃代日尔为我的科特迪瓦问题特别代表。他于2月11日抵达阿比让，同为监测《利纳-马库锡协定》执行情况而设立的后续工作委员会数次举行会议。该委员会的全部精力集中于设法打破组建新政府面临的僵局。委员会决定了职权范围，包括向安全理事会报告所有违反《利纳-马库锡协定》的行为，并且还决定由法国和西非经共体部队指挥官担任委员会的军事顾问。

92. 联合国系统驻科特迪瓦各部门将执行的相互关连的任务要求各方全面理解这场危机及其后果，并为此采取共同方式。我的特别代表将同人道主义和发展机构协商，制订适当的协调机制，确保提高联合国系统在科特迪瓦境内采取的对应措施的效果，并制订同区域各方的联系渠道。必须审查现有人道主义和发展协调

机制，以便在联合国系统的政治、人道主义和发展工作行动者之间建立强有力的职能联系。

93. 民族和解政府一旦充分建立并开始运作，就必须立即说明它打算如何执行马库锡工作方案，并为此制订时间表。这样联合国及其国际伙伴就能确定需要采取哪些额外步骤，以支助政府履行《利纳-马库锡协定》规定的主要任务，包括武装集团解除武装、复员和重返社会，以及筹备 2005 年的全国选举和该国的重建。与此同时，我建议安全理事会批准本报告第九节提议的联合国支助科特迪瓦和平进程的各项安排，并建议为此目的设立联合国科特迪瓦特派团，称为联科特派团。该特派团将由我的特别代表领导，由他全权负责协调联合国系统在科特迪瓦的活动。

