



Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de febrero de 2003
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la situación en Liberia, de conformidad con la carta de fecha 29 de noviembre de 2002 (S/2002/1305) del Presidente del Consejo de Seguridad

I. Introducción

1. En una carta de fecha 29 de noviembre de 2002 (S/2002/1305) dirigida por el Presidente del Consejo de Seguridad, éste me pidió que cada tres meses le presentara un informe sobre los siguientes temas: a) la situación global en Liberia; b) los preparativos, las condiciones y el estado de preparación para celebrar elecciones libres y limpias; y c) la situación por lo que respecta a los derechos humanos. El presente informe se ha preparado atendiendo a dicha petición.

II. La situación en materia de seguridad

2. Como indiqué en la última sesión celebrada el 17 de enero de 2003 para informar al Consejo al respecto, el principal problema que encara Liberia sigue siendo la continuación de las acciones subversivas organizadas por el movimiento rebelde Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia (LURD), cuyos combatientes han atacado a las fuerzas gubernamentales y se han apoderado de territorio en diversas partes del país. A principios de febrero de 2003, se informó que, tras capturar Bopolu, la principal ciudad del condado de Gbarpolu, los combatientes del LURD avanzaron hasta situarse a 20 millas de Monrovia, si bien posteriormente las tropas del Gobierno de Liberia los obligaron a retroceder más de 50 millas, según la información de que se dispone. Sin embargo, la situación sigue siendo extremadamente delicada y se informa que varios pueblos y ciudades están totalmente en poder de los rebeldes, entre ellos Fassama y Kolahun, así como la mayoría de las demás ciudades del condado de Lofa, incluidas Zorzor y Voinjama, donde se encuentran los cuarteles generales del LURD.

3. La reciente ofensiva rebelde ha coincidido con acontecimientos preocupantes en la frontera de Liberia con Côte d'Ivoire y Sierra Leona. En el violento conflicto que asola Côte d'Ivoire desde el 19 de septiembre de 2002 se han producido también intensos combates entre fuerzas rebeldes y fuerzas gubernamentales en la región occidental del país, limitrofe con Liberia. El Gobierno de Liberia ha negado denuncias de su participación en la crisis de Côte d'Ivoire, aduciendo que la crisis en ese país es el resultado de actividades rebeldes incontroladas que se extienden por toda la



subregión y continúan afectando a la propia Liberia. Recientemente el Gobierno de Liberia destacó contingentes de sus fuerzas armadas a su frontera oriental con Côte d'Ivoire, a fin de impedir que se extendieran a Liberia los combates que se estaban produciendo al otro lado de la frontera, especialmente tras recibirse informes de una incursión armada en la ciudad fronteriza de Gbein, en la cual resultaron muertos dos soldados liberianos. Las autoridades afirmaron que el ataque había sido realizado por combatientes liberianos pertenecientes al otrora movimiento rebelde Movimiento Unido de Liberación para la Democracia de Liberia, que se habían hecho pasar por tropas fronterizas del Gobierno de Côte d'Ivoire. El Gobierno de Liberia se quejó del incidente ante la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y se dice que ha adoptado medidas con las autoridades de Côte d'Ivoire para mejorar la seguridad de la frontera. El Ministro de Información de Liberia indicó que mercenarios liberianos podrían haber participado en el conflicto de Côte d'Ivoire, pero subrayó que en ningún caso habían intervenido en dicho conflicto las fuerzas del Gobierno.

4. Asimismo, hombres armados siguieron cruzando la frontera de Liberia con Sierra Leona, y se dice que algunos participaron en actos generalizados de pillaje y hostigamiento en pueblos de Sierra Leona. En la última semana, desde que el LURD se hizo con el control de las zonas del condado de Cape Mount que limitan con Sierra Leona, han ingresado al país unos 6.000 refugiados liberianos, según testigos. En el mismo período huyeron a Sierra Leona por lo menos 247 soldados de las Fuerzas Armadas de Liberia. Según mi Representante Especial para Sierra Leona, la situación ha empezado a despertar una gran preocupación en el Gobierno de Sierra Leona, ante la posibilidad de que se vea desbordado el campamento de internación construido hace algunos meses para recibir a los elementos armados procedentes de Liberia que al principio llegaban en número limitado. Además, es probable que cualquier contraataque de las fuerzas del Gobierno de Liberia provoque un mayor ingreso de refugiados en Sierra Leona y tal vez de combatientes del LURD, con lo cual aumenta el riesgo de que se introduzcan elementos armados sin pasar por el procedimiento de control, como ya han intentado algunos. Sin embargo, desde que se iniciaron las patrullas fronterizas por fuerzas conjuntas de Sierra Leona y las Naciones Unidas, se informa que han disminuido las incursiones, aunque al parecer, de vez en cuando se oyen disparos procedentes del lado liberiano de la frontera. El 14 de enero de 2003, el Consulado de Côte d'Ivoire en Monrovia dirigió una nota verbal a mi Representante en Liberia informándole de la presunta presencia en la ciudad de Guiglo (Côte d'Ivoire) de Sam Bockarie, antiguo comandante rebelde del Frente Revolucionario Unido, quien, junto con algunos de sus seguidores, habría participado en los combates que se registraron en esa región, además de saquear pueblos de Côte d'Ivoire y vender el botín en la frontera con Liberia.

III. La situación política

5. Mientras tanto, el clima político general en el país sigue siendo tenso y delicado, a pesar de haberse levantado el estado de emergencia en noviembre de 2002. Están prohibidas las manifestaciones públicas sin previa aprobación y la Conferencia Nacional de Paz y Reconciliación, que comenzó en agosto y entró en receso en septiembre de 2002, parece haber perdido el dinamismo necesario para impulsar el proceso de paz. El hecho de que no todas las partes interesadas, incluidos los políticos en el exilio, participen en proceso de reconciliación parece haber puesto en

entredicho la credibilidad de dicho proceso. Sin embargo, a medida que se acercan las elecciones generales y presidenciales previstas para octubre de 2003, algunos destacados dirigentes de la oposición en el exilio han regresado recientemente a Liberia y reanudado sus actividades políticas.

6. Gracias a la opinión generalizada de que la continuación de la subversión armada entorpece el desarrollo pacífico del discurso político en Liberia, han cobrado gran importancia iniciativas para conseguir que el Gobierno y el LURD se sienten a la mesa de negociación. A tal fin, tras las recientes gestiones preparatorias llevadas a cabo bajo los auspicios del Parlamento de la CEDEAO, se celebró en Freetown del 7 al 9 de febrero de 2003 una reunión entre parlamentarios de la CEDEAO, representantes de la sociedad civil, miembros de los consejos interreligiosos de los países de la Unión del Río Mano y representantes del grupo disidente LURD, en un intento de encontrar una solución pacífica al conflicto en Liberia. El tercer día, al término de la reunión, los parlamentarios de la CEDEAO y los representantes del LURD acordaron proseguir el diálogo que habían comenzado y mantener el contacto por conducto de los consejos interreligiosos de los tres países de la Unión del Río Mano. El Parlamento de la CEDEAO acordó además trabajar activamente en favor de una solución pacífica de la crisis en Liberia, mientras que el LURD se comprometió a lograr la solución pacífica de la crisis antes de que finalice este año. El LURD también acordó entablar un diálogo con el Gobierno de Liberia en fecha y lugar todavía por determinar, con la mediación del Parlamento de la CEDEAO, el Consejo Interreligioso de Liberia y otros órganos internacionales.

7. Ante la permeabilidad de las fronteras y las acusaciones de Liberia de que la subversión del LURD recibe apoyo del exterior, también se piensa que la cooperación subregional sería fundamental para que arraigara la paz en Liberia. Por ello se consideró un grave retroceso a las posibilidades de paz en Liberia el hecho de que no se llegase a celebrar una segunda Cumbre de Rabat en la que estaba previsto examinar los progresos alcanzados y trazar el camino a seguir, después del acuerdo al que llegaron en febrero de 2002 los dirigentes de los tres países vecinos de la Unión del Río Mano.

8. La difícil situación interna y subregional ha limitado gravemente la reactivación económica. Con un Gobierno que dedica más del 60% de su presupuesto al sector militar, y la limitada asistencia o inversión extranjera, el crecimiento se ha estancado y se habla de una tasa de desempleo superior al 80%. El Gobierno continúa achacando el lamentable estado de la economía y el sufrimiento humanitario que de él se deriva a la rebelión y a lo que considera sanciones injustas, injustificadas y arbitrarias del Consejo de Seguridad.

9. Mientras tanto, las autoridades han adoptado medidas para regular la extracción y la comercialización de diamantes en el marco del proceso de Kimberley, con miras a obtener ingresos. El Gobierno también ha tratado de introducir la rendición de cuentas en la industria maderera y el comercio marítimo, encargando a la empresa de auditoría Delloite y Touche el establecimiento de un sistema de gestión para dichos sectores. Esto se ha hecho en respuesta a denuncias de malversación de fondos de esos sectores y a las exigencias contenidas en el párrafo 10 de la resolución 1408 (2002), en que se exhorta al Gobierno de Liberia a que tome medidas urgentes, incluso mediante el establecimiento de auditorías transparentes e internacionalmente verificables, a fin de que los ingresos que obtenga del registro de buques de Liberia y de la industria maderera del país se usen para fines sociales, humanitarios y de

desarrollo legítimos y no en transgresión de la resolución 1408 (2002). El Gobierno tenía que presentar al Comité establecido en virtud del párrafo 14 de la resolución 1343 (2001) un informe sobre las medidas que hubiera adoptado y los resultados de tales auditorías a más tardar tres meses después de la fecha de aprobación de la resolución 1408 (2002). Sin embargo, el arreglo sufrió recientemente un tropiezo cuando la empresa auditora, citando presiones políticas no especificadas del extranjero, rescindió el contrato por el cual había de proporcionar los servicios de auditoría requeridos. Mientras tanto, VISCON, una empresa filial de Deloitte y Touche, ha recibido de las autoridades liberianas el mandato de proceder a la ejecución de la segunda fase del proyecto como medida temporal hasta que se seleccione una nueva empresa de auditoría.

IV. Preparativos, condiciones y estado de preparación para celebrar elecciones libres y limpias

10. El Gobierno de Liberia ha afirmado que, independientemente del clima político y de seguridad que reina en el país, está resuelto a proseguir con los preparativos para las elecciones legislativas y presidenciales y a que éstas se celebren en la fecha prevista de octubre de 2003. El Gobierno también ha prometido poner los medios para que todos los candidatos y otros interesados participen en igualdad de condiciones y garantizar las condiciones para que la votación sea creíble y democrática.

11. Sin embargo, la opinión generalizada es que para que se celebren en fecha oportuna elecciones libres y limpias será necesario superar algunos obstáculos. Por ejemplo, será necesario lograr la cesación inmediata de las hostilidades, concluir un acuerdo de paz con el LURD, reconstituir la Comisión Electoral y desplegar una fuerza internacional de estabilización antes, durante y después del período electoral, a fin de garantizar la seguridad y el orden público. También se afirma que la cláusula de 10 años de residencia contenida en el artículo 52 de la Constitución representa un grave impedimento a la celebración de elecciones presidenciales limpias, puesto que, a juicio de algunos grupos de oposición, la existencia de dicha cláusula descalifica a varios candidatos de la oposición que tuvieron que huir de Liberia en busca de seguridad en otros países. El Presidente Taylor ha advertido repetidas veces a los liberianos que residen en el extranjero, especialmente los portadores de la “tarjeta verde” de residencia permanente en los Estados Unidos de América, que no se les permitirá presentarse a las elecciones presidenciales. Algunos partidos de la oposición, entre ellos la Alianza Electoral, integrada por varios partidos políticos de oposición, han expresado su apoyo a la determinación manifestada por el Gobierno de aplicar la cláusula de residencia al pie de la letra.

12. El 2 de enero de 2003 la Comisión Electoral publicó su calendario electoral en el que se prevé que la campaña electoral comience el 20 de junio y se prolongue hasta el 13 de octubre y que la votación tenga lugar el 14 de octubre. Sin embargo, la Comisión Electoral indicará si en las zonas paralizadas por la guerra se llevarán a cabo la inscripción en el registro electoral, la campaña y la votación, y en qué condiciones, y cómo estarán representados los condados recién creados, a falta de un censo nacional. Sigue sin resolverse la cuestión de la composición de la propia Comisión Electoral que, a juicio de muchos líderes de la oposición, está integrada en su mayoría por funcionarios leales al partido gobernante, el Partido Patriótico Nacional (NPP).

13. A pesar de esas deficiencias, el ex Presidente del Senado, Charles Walker Brumskine, del Partido de Unificación de Liberia, Marcus Dahn, del Partido del Pueblo Unido, y Ellen Johnson-Sirleaf, del Partido de la Unidad, regresaron recientemente a Liberia para preparar su participación en los comicios presidenciales.

V. La situación de los derechos humanos

14. La situación de los derechos humanos en Liberia sigue siendo preocupante, principalmente por lo que se refiere a las actividades de la Unidad Antiterrorista y la Policía Nacional, a quienes se acusa una y otra vez de hostigar a la población civil en su búsqueda de presuntos cómplices de los rebeldes del LURD. En consecuencia, se han producido arrestos y detenciones arbitrarias, si bien normalmente los detenidos son puestos en libertad por falta de pruebas de los cargos que se les imputan y también gracias a la presión ejercida por grupos de derechos humanos y otros grupos de la sociedad civil. Actualmente continúan encarcelados dos destacados activistas de derechos humanos, acusados de traición. Sin embargo, el pasado mes de diciembre el Sr. Hassan Bility, un periodista detenido en junio de 2002 por su presunta participación en una conspiración para asesinar al Presidente Charles Taylor, fue puesto en libertad y exiliado a los Estados Unidos de América. Asimismo, recientemente fueron detenidos y acusados de traición dos altos cargos del Consejo Interreligioso de Liberia, la organización de la sociedad civil que ha tratado activamente de mediar entre el Gobierno y el LURD para lograr la paz. Si bien fueron puestos en libertad posteriormente, aumentó la ansiedad en todo el país a causa del incidente.

15. La experta independiente nombrada por la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas con arreglo a su procedimiento confidencial 1503 visitó Liberia del 16 al 21 de diciembre de 2002. Expresó su preocupación por los abusos cometidos en materia de derechos humanos por los organismos de seguridad, en el contexto de lo que calificó de cultura de impunidad generalizada. También criticó el empleo de niños como soldados por ambas partes en el conflicto de Liberia y subrayó la necesidad de una mayor difusión de la educación en materia de derechos humanos tanto entre la población civil como entre los organismos de seguridad.

VI. La situación humanitaria

16. El conflicto interno de Liberia ha provocado un desplazamiento masivo de civiles. Se calcula que el número de desplazados internos que viven actualmente en campamentos asciende a 180.000 y que decenas de miles viven como ocupantes en precario en las comunidades de acogida. La continuación del conflicto civil en la vecina Côte d'Ivoire ha causado a Liberia nuevas presiones humanitarias al forzar el regreso a Liberia de miles de refugiados liberianos que vivían en Côte d'Ivoire, además de miles de nacionales de Côte d'Ivoire que huyen de la violencia en su país. Asimismo, permanecen en Liberia unos 17.000 refugiados de Sierra Leona que viven en campamentos en los alrededores de Monrovia.

17. La primera reacción del Gobierno de Liberia ante el ingreso masivo de refugiados de Côte d'Ivoire y liberianos repatriados fue cerrar su frontera común con Côte d'Ivoire, presuntamente para impedir que penetraran en Côte d'Ivoire rebeldes liberianos con la intención de apoyar a los insurgentes de Côte d'Ivoire que habían capturado la parte occidental de su país. La medida del Gobierno ocasionó

dificultades al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en sus labores de asistencia a los refugiados y repatriados que cruzaban la frontera en busca de una seguridad relativa en Liberia. En diciembre de 2002, después de que el Gobierno volviese a abrir la frontera por motivos humanitarios, se estimaba que habían entrado en Liberia unas 69.000 personas, en su mayor parte repatriados liberianos.

18. Sólo se ha podido atender aproximadamente la mitad de las necesidades humanitarias básicas de Liberia, debido especialmente al escaso eco que han tenido las peticiones de asistencia y a las persistentes dificultades de acceso de los trabajadores humanitarios a los desplazados internos que han quedado aislados a causa de los combates en diferentes partes del país.

VII. Observaciones

19. En este momento en que se acercan las elecciones, Liberia se encuentra en una encrucijada trascendental. Puede cambiar y orientarse hacia la paz y el progreso sostenibles bajo un régimen más democrático o seguir enfangándose en el conflicto y la pobreza, lo que tendría efectos deletéreos en su población y en la subregión.

20. El primer paso consistirá en poner fin a los combates. El diálogo sigue siendo el único medio de crear un clima que propicie la celebración de elecciones pacíficas y la inauguración de un futuro postelectoral más prometedor para el país, cuya población ha sufrido demasiado. A este respecto, alabo las actuales iniciativas locales y regionales que han permitido que el Gobierno y el LURD iniciaran el diálogo.

21. La crisis del país vecino de Côte d'Ivoire, que sigue sin resolverse, ha pasado a convertirse en el centro de atención total de la organización regional, es decir, la CEDEAO, y de la comunidad internacional. Las dimensiones subregionales del conflicto liberiano se han puesto de manifiesto claramente ahora gracias a la noticia de la participación de algunos grupos armados liberianos en las dos facciones que luchan en el conflicto de Côte d'Ivoire. También se han registrado recientemente el desplazamiento de refugiados liberianos e incursiones de grupos armados en Sierra Leona, lo que ha hecho de éste un país vulnerable a la desestabilización. La presencia de la UNAMSIL en Sierra Leona constituye la principal garantía de la paz y la estabilidad frágiles que reinan en el país ahora. El conflicto de Côte d'Ivoire, unido a los combates que se producen en Liberia, ha dado lugar a centenares de miles de refugiados y desplazados que, ahora, buscan acogida en todos los países de la región del África occidental. Aún no está claro en qué medida participan en los combates de Liberia y Côte d'Ivoire los ejércitos de los países vecinos.

22. Es probable que ni el Gobierno ni el grupo rebelde del LURD ganen el conflicto de Liberia. Sin embargo, sigue siendo un conflicto en el que dicho grupo rebelde está determinado a ocupar el poder por medios anticonstitucionales, contraviniendo las decisiones de la Unión Africana, la CEDEAO y la comunidad internacional, que ni reconocen ni alientan la ocupación del poder por medios antidemocráticos. También está claro que el grupo rebelde goza de cierto respaldo militar exterior. La comunidad internacional debería adoptar medidas para poner fin a ese respaldo, cuyo único resultado, hasta la fecha, ha sido el de provocar el desplazamiento de un número ingente de civiles inocentes, en particular mujeres, niños y ancianos, la muerte de millares de personas y la destrucción abominable de infraestructuras y bienes personales. Si no se adoptan medidas decididas para atajar esa tragedia, la

región del África occidental se verá abocada a una crisis humanitaria y económica generalizada.

23. Deseo señalar a la atención de los miembros del Consejo dos cartas de fecha 18 de febrero de 2003 dirigidas al Presidente del Consejo de Seguridad por el Presidente Charles Taylor, que llevan adjuntos varios documentos. En la primera se acusa a Guinea de prestar apoyo militar y de otra índole al LURD. En la segunda se hace referencia al régimen de sanciones que se ha impuesto a Liberia en los últimos meses en virtud de las resoluciones 1343 (2001) y 1408 (2002) del Consejo de Seguridad.

24. El Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia, que se ha de reunir en la Sede de las Naciones Unidas el 28 de febrero de 2003, constituye el mejor foro para que la comunidad internacional entable un contacto constructivo con Liberia y encuentre a la mayor brevedad posible una completa solución de la crisis del país, además de hacer frente a la cuestión del deterioro de las relaciones entre los países de la Unión del Río Mano. El Grupo de Contacto debería también estar en condiciones de ayudar a Liberia a establecer las condiciones adecuadas para la celebración, en el momento oportuno, de elecciones libres y limpias.

25. Se insta a los miembros del Consejo a que presten apoyo y asistencia al Grupo de Contacto en sus gestiones para restablecer la paz en Liberia. Se insta también a los miembros del Consejo que tengan alguna influencia sobre Liberia y sus vecinos inmediatos a que convezan a los tres países de la Unión del Río Mano de que deben buscar una solución pacífica de la crisis en Liberia mediante el diálogo.

26. La Oficina de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Liberia, dentro de las limitaciones que le impone su mandato actual y habida cuenta de la situación imperante, seguirá prestando apoyo al Grupo de Contacto y otros para alcanzar la paz. En ese contexto, me complace comunicar que se ha avanzado en el diálogo entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Liberia acerca de un mandato revisado de esa Oficina.

27. Por último, el Consejo de Seguridad, en su empeño por mantener los contactos con Liberia y su pueblo, y habida cuenta de que ha expresado la convicción de que la paz en ese país pondría término a los sufrimientos del pueblo liberiano y serviría de base para una paz duradera en la región, podría decidir que se llevaran a la práctica a la brevedad posible sus planes de enviar una misión a Liberia y sus vecinos en la región del África occidental, con inclusión de Côte d'Ivoire. Ello permitiría al Consejo evaluar directamente la situación a fin de determinar cuál es la mejor forma de colaborar con la CEDEAO y con el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia a fin de proporcionar la asistencia que se necesita para resolver las diversas crisis que amenazan hoy a toda la región del África occidental.