

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 February 2003
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о ситуации в Либерии,
представленный в соответствии с письмом
Председателя Совета Безопасности от 29 ноября
2002 года (S/2002/1305)**

I. Введение

1. В письме своего Председателя от 29 ноября 2002 года (S/2002/1305) Совет Безопасности просил меня представлять ему каждые три месяца доклад, охватывающий следующие вопросы: а) общая обстановка в Либерии; б) подготовка к проведению свободных и справедливых выборов, условия для проведения таких выборов и готовность к их проведению; и с) положение в области прав человека. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. Положение в области безопасности

2. Как было указано в ходе последнего брифинга по этому вопросу, проведенного в Совете 17 января 2003 года, главной проблемой, стоящей перед Либерией, по-прежнему является продолжающийся мятеж, организованный повстанческим движением «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД), боевики которого нападают на правительственные силы и захватывают территорию в различных районах страны. В начале февраля 2003 года сообщалось, что, захватив Бополу, главный город в графстве Гбарполу, боевики ЛУРД подошли на расстояние 20 миль к Монровии, прежде чем войска правительства Либерии, согласно сообщениям, отбросили их более чем на 50 миль. Тем не менее ситуация остается крайне взрывоопасной, и повстанцы, согласно сообщениям, твердо контролируют несколько населенных пунктов и городов, включая Фасаму и Колахун, а также большинство других городов в графстве Лофа, включая Зорзор и Воинджаму, где расположена штаб-квартира ЛУРД.

3. Недавнее наступление повстанческих сил совпало с тревожными событиями на границах Либерии с Кот-д'Ивуаром и Сьерра-Леоне. Жестокий конфликт, бушующий в Кот-д'Ивуаре с 19 сентября 2002 года, повлек также за собой тяжелые бои между правительственными и повстанческими силами в западном районе этой страны, граничащем с Либерией. Правительство Либерии опровергает утверждения о своей причастности к кризису в Кот-д'Ивуаре, утверждая, что, напротив, ситуация в этой стране стала результатом беспрепятст-

венной повстанческой деятельности по всей территории субрегиона, от которой продолжает страдать и сама Либерия. Правительство Либерии недавно перебросило подразделения своих вооруженных сил на свою восточную границу с Кот-д'Ивуаром с целью не допустить, чтобы ивуарские столкновения перекинулись на территорию Либерии, особенно с учетом сообщений о вооруженном вторжении в либерийский пограничный город Гбейн, в результате которого погибло два либерийских солдата. Власти утверждали, что нападение было совершено либерийскими боевиками, принадлежавшими к бывшему повстанческому движению «Объединенное освободительное движение за демократию в Либерии» (УЛИМО), которые выдавали себя за военнослужащих пограничных войск кот-д'ивуарского правительства. Правительство Либерии направило жалобу в Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в связи с этим инцидентом и, согласно сообщениям, приняло меры в сотрудничестве с ивуарскими властями по повышению безопасности на границах. Либерийский министр информации указал, что либерийские наемники, возможно, принимают участие в ивуарском конфликте, однако подчеркнул, что в него не вовлечены никакие правительственные силы.

4. Аналогичным образом, на границе со Сьерра-Леоне вооруженные люди продолжают переходить границу с территории Либерии, и некоторые из них, согласно сообщениям, участвуют в широко распространенных грабежах и нападениях на деревни в пределах территории Сьерра-Леоне. С тех пор, как повстанцы ЛУРД установили контроль над некоторыми районами графства Кейп-Маунт, граничащего со Сьерра-Леоне, за последнюю неделю был зарегистрирован приток примерно 6000 либерийских беженцев. За тот же период не менее 247 солдат Вооруженных сил Либерии (ВСЛ) перешло на территорию Сьерра-Леоне. Согласно сведениям моего Специального представителя по Сьерра-Леоне, ситуация начинает вызывать глубокое беспокойство у правительства Сьерра-Леоне в плане возможной переполненности лагеря для интернированных, сооруженного несколько месяцев назад для прибывающих из Либерии вооруженных элементов. Более того, любая контратака сил либерийского правительства, вероятно, приведет к еще большему притоку беженцев в Сьерра-Леоне, равно как, возможно, и боевиков ЛУРД, что увеличит вероятность уклонения вооруженными элементами от процедуры проверки, как это уже пытались сделать некоторые из них. Однако с момента учреждения пограничных патрулей совместными силами Сьерра-Леоне и Организации Объединенных Наций число сообщений о вторжениях сократилось, хотя периодически поступают сообщения о перестрелках, отзвуки которых доносятся с либерийской стороны границы. 14 января 2003 года консульство Кот-д'Ивуара в Монровии направило моему Представителю в Либерии вербальную ноту, сообщив ему о предположительном присутствии в кот-д'ивуарском городе Гигло бывшего командующего повстанческими силами Объединенного революционного фронта (ОРФ) Сэма Бокари, который вместе с некоторыми из своих последователей якобы принимал участие в столкновениях в этом регионе. Сообщалось также, что он участвовал в разграблении кот-д'ивуарских деревень и продавал товары на границе с Либерией.

III. Политическая ситуация

5. Тем временем общая политическая обстановка в стране остается напряженной и взрывоопасной, несмотря на отмену чрезвычайного положения в ноябре 2002 года. Массовые демонстрации общественности без предварительного разрешения запрещены, а Национальная конференция за мир и примирение, начавшая свою работу в августе и прервавшаяся в сентябре 2002 года, как представляется, утратила импульс, необходимый для обеспечения прогресса в мирном процессе. Тот факт, что в процессе примирения принимают участие не все действующие лица, в частности политики, находящиеся в изгнании, по всей видимости, подрывает доверие к нему. Тем не менее по мере приближения намеченных на октябрь 2003 года общих и президентских выборов некоторые из видных оппозиционных лидеров, находившихся в изгнании, недавно вернулись в Либерию и возобновили свою политическую деятельность.

6. Поскольку широко признается то, что продолжающийся вооруженный мятеж препятствует мирным политическим дискуссиям в Либерии, большое значение начали приобретать инициативы по организации переговоров между правительством и ЛУРД. С этой целью после недавних подготовительных усилий под эгидой парламента ЭКОВАС во Фритауне 7–9 февраля 2003 года состоялось совещание с участием парламентариев ЭКОВАС, представителей гражданского общества и членов межрелигиозных советов Союза стран бассейна реки Мано, а также представителей диссидентских групп ЛУРД в попытке найти метод мирного урегулирования конфликта в Либерии. По окончании трехдневного совещания парламентарии ЭКОВАС и ЛУРД согласились продолжать начатый ими диалог и поддерживать контакты через посредство межрелигиозных советов трех стран — членов Союза бассейна реки Мано. Парламент ЭКОВАС согласился также активно продолжать поиск мирного урегулирования кризиса в Либерии, а ЛУРД обязалось сохранять приверженность мирному урегулированию кризиса к концу этого года. ЛУРД согласилось также начать диалог с правительством Либерии в таком месте и в такое время, которые будут установлены при содействии парламента ЭКОВАС, Межрелигиозного совета Либерии и других международных органов.

7. Считается также, что с учетом ненадежности границ и высказываемых Либерией обвинений относительно внешней поддержки повстанцев ЛУРД крайне важное значение для упрочения мира на территории Либерии будет иметь субрегиональное сотрудничество. Поэтому не увенчавшиеся успехом усилия по созыву второй Рабатской встречи, призванной произвести обзор прогресса и наметить путь на будущее, по итогам достигнутого в феврале 2002 года соглашения между руководителями трех соседних стран, входящих в Союз бассейна реки Мано, рассматривались в качестве крупной неудачи с точки зрения перспектив установления мира в Либерии.

8. Сложная внутренняя и субрегиональная ситуация существенным образом сдерживает оживление экономики. С учетом ограниченного объема внешней помощи и инвестиций и при том, что правительство выделяет более 60 процентов своего бюджета на военные нужды, экономический рост застыл, а безработица, согласно многочисленным сообщениям, превышает 80 процентов. Правительство продолжает возлагать вину за тяжелое состояние экономики и испытываемые населением гуманитарные страдания на повстан-

цев, а также на несправедливые, неоправданные и произвольные, с его точки зрения, санкции, введенные Советом Безопасности.

9. Тем временем власти приняли меры к регулированию добычи и сбыта алмазов в рамках Кимберлийского процесса в целях извлечения доходов. Правительство также пытается добиться отчетности в таких контролируемых им отраслях, как торговля лесом и морские перевозки, поручив аудиторской фирме «Деллой энд Туш» внедрить систему управления этими секторами. Это было сделано в ответ на утверждения о злоупотреблениях средствами в этих секторах, а также в ответ на сформулированные в пункте 10 резолюции 1408 (2002) требования о том, чтобы правительство Либерии приняло безотлагательные меры, в том числе посредством установления транспарентных и поддающихся международной проверке режимов аудита, для обеспечения того, чтобы доходы, получаемые правительством Либерии от Либерийского судового регистра и либерийской лесной промышленности, использовались в законных социальных, гуманитарных целях и в целях развития и не использовались в нарушение резолюции 1408 (2002). Правительство должно было представить Комитету, учрежденному резолюцией 1343 (2001), доклад о принятых мерах и о результатах таких аудитов не позднее, чем через три месяца после принятия резолюции 1408 (2002). Однако в этом механизме недавно произошел сбой, когда аудиторская фирма, сославшись на неопределенное политическое давление за рубежом, разорвала контракт на предоставление необходимых аудиторских услуг. Тем временем компания «Вискон», дочерняя компания «Деллой энд Туш», получила от либерийских властей разрешение приступить к осуществлению второго этапа проекта в качестве временной меры до выбора новой аудиторской фирмы.

IV. Подготовка к свободным и справедливым выборам, условия для их проведения и готовность к ним

10. Правительство Либерии заявило, что, несмотря на превалирующие в стране политические условия и условия в плане безопасности, оно полно решимости продолжать подготовку и провести выборы в законодательные органы и президентские выборы, запланированные на октябрь 2003 года. Правительство также обещало создать равные условия для всех кандидатов и других заинтересованных сторон, а также гарантировать условия, обеспечивающие достоверность и демократичность процесса голосования.

11. Вместе с тем, согласно широко распространенному мнению, для своевременного проведения свободных и справедливых выборов необходимо преодолеть ряд препятствий, в том числе немедленно прекратить боевые действия и заключить мирное соглашение с ЛУРД, восстановить Комиссию по выборам, а также обеспечить развертывание международных сил по стабилизации до, во время и после выборов для поддержания общественной безопасности и порядка. Кроме того, утверждается, что положение о 10-летнем проживании, содержащееся в статье 52 Конституции, представляет собой одно из основных препятствий для проведения справедливых президентских выборов, поскольку это, по мнению некоторых оппозиционных групп, приведет к дисквалификации нескольких оппозиционных кандидатов, которые были вынуждены покинуть Либерию в поисках безопасности в других странах. Президент Тейлор неодно-

кратно предупреждал либерийцев, проживающих за рубежом, особенно тех, кто получил постоянный вид на жительство в Соединенных Штатах Америки, о том, что им не будет разрешено участвовать в качестве кандидатов в президентских выборах. Некоторые оппозиционные партии, а также Избирательный альянс, состоящий из нескольких оппозиционных политических партий, поддерживали открытую решимость правительства строго применять положение о сроке проживания.

12. 2 января 2003 года Комиссия по выборам опубликовала график проведения выборов, предусматривающий, что избирательная кампания должна начаться 20 июня и продолжаться до 13 октября, а выборы состоятся 14 октября. Однако Комиссия еще не определила порядок регистрации, проведения кампании и голосования в парализованных войной районах или порядок представительства вновь созданных графств в отсутствие национальной переписи населения. По-прежнему не решен вопрос о составе самой Комиссии, поскольку многие лидеры оппозиции заявляют о том, что в нынешнем составе доминируют должностные лица, лояльные по отношению к правящей Национально-патриотической партии.

13. Несмотря на эти трудности, бывший председатель сената Чарльз Уолкер Брамскин из Партии объединения Либерии, Маркус Дан из Объединенной народной партии и Эллен Джонсон-Серлиф из Партии единства недавно возвратились в Либерию для подготовки к президентским выборам.

V. Положение в области прав человека

14. Озабоченность по поводу положения в области прав человека в Либерии по-прежнему главным образом связана с действиями Антитеррористической группы и Национальной полиции, которые постоянно обвиняются в беспокоящих действиях против гражданского населения в ходе розыска предполагаемых пособников повстанцев из ЛУРД. Соответственно, происходят произвольные аресты и задержания, хотя задержанные обычно освобождаются из-за того, что выдвинутые против них обвинения не подтверждаются, а также под давлением правозащитных групп и других групп гражданского общества. В настоящее время в тюрьме по-прежнему находятся два видных правозащитника по обвинениям в государственной измене. Однако в декабре прошлого года Хассан Билити, журналист, арестованный в июне 2002 года за то, что он якобы был организатором заговора с целью убийства президента Чарльза Тейлора, был освобожден и отправлен в ссылку в Соединенные Штаты Америки. Кроме того, два старших должностных лица Межрелигиозного совета Либерии — организации гражданского общества, которая активно стремится стать посредником в процессе установления мира между правительством и ЛУРД, — были недавно арестованы и обвинены в государственной измене. Хотя впоследствии они были освобождены, этот инцидент привел к усилению беспокойства в стране.

15. Независимый эксперт, назначенная Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека согласно ее конфиденциальной процедуре 1503, посетила Либерию 16–21 декабря 2002 года. Она выразила озабоченность по поводу нарушений прав человека органами безопасности, поскольку, как она считает, в стране распространена безнаказанность. Она также подвергла критике использование детей-солдат обеими сторонами в либерийском конфликте и подчеркнула необходимость активизации образования по вопросам прав

подчеркнула необходимость активизации образования по вопросам прав человека среди как гражданского населения, так и сотрудников органов безопасности.

VI. Положение в гуманитарной области

16. Внутренний конфликт в Либерии привел к массовому перемещению гражданского населения, в результате которого, по оценкам, 180 000 перемещенных внутри страны лиц в настоящее время проживают в лагерях, а десятки тысяч — в принимающих их общинах. Продолжающийся гражданский конфликт в соседнем Кот-д'Ивуаре создал дополнительное гуманитарное бремя для Либерии, поскольку тысячи либерийских беженцев, проживавших в Кот-д'Ивуаре, были вынуждены вернуться в Либерию наряду с тысячами ивуарцев, спасающихся от боевых действий в их стране. Кроме того, Либерия по-прежнему принимает порядка 17 000 сьерра-леонских беженцев, которые живут в лагерях вокруг Монровии.

17. Первая реакция правительства Либерии на огромный приток возвращенцев и беженцев из Кот-д'Ивуара заключалась в том, чтобы закрыть общую границу с Кот-д'Ивуаром, дабы не дать либерийским повстанцам возможность вторгнуться в Кот-д'Ивуар для поддержки местных мятежников, которые захватили западную часть Кот-д'Ивуара. Действия правительства создали трудности для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в плане оказания помощи беженцам и возвращенцам, пересекающим границу в поисках относительной безопасности в Либерии. К декабрю 2002 года после того, как правительство вновь открыло границу из гуманитарных соображений, согласно оценкам, порядка 69 000 человек, в основном либерийских возвращенцев, вернулись в Либерию.

18. На данный момент удовлетворены лишь около половины минимальных гуманитарных потребностей Либерии, особенно из-за неадекватной реакции на многочисленные призывы об оказании помощи, а также вследствие давнишней проблемы обеспечения доступа сотрудников гуманитарных организаций к перемещенным внутри страны лицам, которые оказались отрезанными из-за боевых действий в различных частях страны.

VII. Замечания

19. С приближением выборов перед Либерией встает исключительно важный вопрос — по какому пути двигаться дальше. Она может пойти по новому пути — по пути устойчивого мира и прогресса при активном демократическом правлении либо по-прежнему влечь жалкое существование в условиях непрекращающегося конфликта и нищеты с пагубными последствиями для ее населения и для всего субрегиона.

20. В первую очередь необходимо прекратить военные действия. Единственным средством создания благоприятных условий для проведения мирных выборов, а затем и обеспечения более светлого будущего для этой страны, население которой слишком долго страдало от конфликта, является диалог. В связи

с этим я приветствую нынешние местные и региональные инициативы, которые позволили правительству и ЛУРД начать такой диалог.

21. Сохраняющийся неурегулированный кризис в соседнем Кот-д'Ивуаре находится в центре внимания и региональной организации ЭКОВАС, и всего международного сообщества. Однако поступающие сообщения об участии либерийских вооруженных групп в боевых действиях в Кот-д'Ивуаре, причем на стороне обеих сторон, способствовали тому, что, несмотря на свои субрегиональные масштабы, конфликту в Либерии теперь уделяется первоочередное внимание. В последнее время отмечается массовое перемещение либерийских беженцев в Сьерра-Леоне, а также случаи вторжения либерийских вооруженных групп на территорию этой страны, что создает угрозу ее дестабилизации. Присутствие в Сьерра-Леоне Миссии Организации Объединенных Наций (МООНСЛ) является основной гарантией того хрупкого мира и стабильности, которые в настоящее время сохраняются в стране. Конфликт в Кот-д'Ивуаре, усугубляемый военными действиями в Либерии, привел к тому, что сотни тысяч беженцев и перемещенных лиц ищут теперь убежище во всех странах западноафриканского региона. В какой степени страны, граничащие с Либерией и Кот-д'Ивуаром, причастны к боевым действиям, ведущимся в обеих странах, по-прежнему не ясно.

22. В конфликте в Либерии победу, как представляется, не сможет одержать ни правительство, ни ЛУРД. Однако в этом конфликте повстанцы из движения ЛУРД намерены захватить власть неконституционными методами, вразрез с решениями Африканского союза, ЭКОВАС и международного сообщества — не признавать и не поощрять захвата власти недемократическими средствами. Помимо этого, вполне очевидно, что повстанцам оказывается определенная военная поддержка извне. Международное сообщество должно содействовать прекращению такой поддержки, единственным результатом которой к настоящему времени является массовое перемещение гражданского населения, включая женщин, стариков и детей, гибель тысяч ни в чем не повинных людей и бессмысленное уничтожение инфраструктуры и личной собственности. Если для прекращения этой трагедии не будут приняты решительные меры, то весь западноафриканский регион охватит общий гуманитарный и экономический кризис.

23. Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к двум письмам президента Чарльза Тейлора с приложениями от 18 февраля 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности. В первом письме утверждается, что повстанческому движению ЛУРД военную и иную поддержку оказывает Гвинея. Во втором письме содержится ссылка на режим санкций, действующий в отношении Либерии на протяжении последних 23 месяцев в соответствии с резолюциями 1343 (2001) и 1408 (2002) Совета Безопасности.

24. Международная контактная группа по Либерии, заседание которой намечено на 28 февраля 2003 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, представляет для международного сообщества наилучший форум для налаживания конструктивного диалога с Либерией и достижения, по возможности в кратчайшие сроки, всеобъемлющего урегулирования охватившего страну кризиса, а также решения проблемы ухудшения отношений между странами — членами Союза бассейна реки Ману. Контактная группа должна также быть в состоянии оказать Либерии помощь в создании условий,

необходимых для проведения в соответствующие сроки свободных и справедливых выборов.

25. Членам Совета настоятельно предлагается оказать Контактной группе свою поддержку и содействие в ее усилиях, направленных на восстановление мира в Либерии. Членам Совета, имеющим какое-либо влияние на Либерию и ее непосредственных соседей, также настоятельно предлагается убедить три страны — члена Союза бассейна реки Ману добиваться мирного урегулирования кризиса в этой стране на основе диалога.

26. С учетом ограничений, установленных его нынешним мандатом, а также с учетом нынешней ситуации Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии (ЮНОЛ) будет по-прежнему оказывать поддержку Контактной группе и другим соответствующим сторонам в их усилиях, направленных на достижение мира. В связи с этим мне приятно сообщить о том, что в диалоге между Организацией Объединенных Наций и правительством Либерии относительно пересмотренного мандата ЮНОЛ достигнут определенный прогресс.

27. И наконец, в своем стремлении продолжать свои усилия на благо Либерии и ее народа и исходя из своей глубокой убежденности в том, что мир в этой стране положит конец страданиям либерийского народа и создаст основу для прочного мира во всем регионе, Совет Безопасности может пожелать постановить, по возможности в самое ближайшее время, осуществить запланированную им миссию в Либерию и соседние с ней страны западноафриканского региона, включая Кот-д'Ивуар. Это позволило бы Совету самым непосредственным образом оценить сложившуюся там ситуацию, с тем чтобы определить наиболее эффективные пути взаимодействия с ЭКОВАС и Международной контактной группой по Либерии в целях оказания столь необходимой помощи в урегулировании различных кризисов, которые в настоящее время угрожают всему западноафриканскому региону.
