



秘书长按照 2002 年 11 月 29 日安全理事会主席来信的要求 (S/2002/1305) 提交的关于利比里亚局势的报告

一. 引言

1. 在 2002 年 11 月 29 日安全理事会主席的来信 (S/2002/1305) 中, 安理会要求我就下列问题每三个月递交一份报告: (a) 利比里亚境内的整体局势; (b) 自由公正选举的筹备、条件以及是否准备就绪; (c) 人权情况。本报告正是应这一要求提交的。

二. 安全局势

2. 正如在 2003 年 1 月 17 日就该问题向安理会所作的上一次汇报中所讲述的那样, 叛乱组织利比里亚人和解与民主团结会 (利和解民主会) 发动的持续不断的叛乱活动是利比里亚面临的主要挑战。利和解民主会的战士对政府军发动了攻击, 并占领了该国一些地方的领土。据报道, 2003 年 2 月上旬, 继夺得 Gbarpolu 县的主要城市 Bopolu 之后, 利和解民主会战士据说已经攻到离蒙罗维亚不到 20 英里的地方, 然后又被政府军击退 50 多英里。不过, 据报道, 叛乱分子牢牢地控制了包括 Fassama 和 Kolahun 在内的几个城镇和城市, 以及包括 Zorzor 和沃因贾马 (利和解民主会总部所在地) 在内的洛法县其他城市, 因此局势仍然十分动荡不定。

3. 就在最近叛军发动进攻的同时, 利比里亚同科特迪瓦和塞拉利昂的边境上也出现了令人担忧的情况。自 2002 年 9 月 19 日以来一直困扰着科特迪瓦的暴力冲突也已经演变成为政府同叛军在科西部同利比里亚接壤地区的激烈战斗。利比里亚政府对指控其插手科特迪瓦危机的说法予以否认, 却说科局势是整个分区域叛乱活动猖獗造成的, 而利比里亚也一直为其所害。据报道, 最近, 一股武装分子侵入了利比里亚边境城镇 Gbein, 打死两名利比里亚士兵, 利比里亚政府因此将一部分武装部队调集到该国东部同科特迪瓦交界的地方, 以防止科特迪瓦战火蔓延过来。利比里亚当局声称, 这次袭击是由前叛乱组织利比里亚争取民主联合解

放运动的战士冒充科特迪瓦政府边防部队发动的。利比里亚政府已经就这一事件向西非经济共同体（西非经共体）提出了指控，并且据说已经采取措施同科特迪瓦当局一起改善边境安全。利比里亚新闻部长表示，利比里亚雇佣军也许参加了科特迪瓦的冲突，但他强调利比里亚政府军没有插手。

4. 同样，在同塞拉利昂的边境上，武装人员继续从利比里亚一方跨越边境，据说其中一些人参与了对塞拉利昂境内村庄的抢掠和骚扰。在过去一周，自从利和解决民主会夺取位于塞拉利昂边境的 Cape Mount 县的一些地方以来，目击者看到大约有 6 000 名利比里亚难民涌入塞拉利昂。在同一期间，至少有 247 名利比里亚武装部队士兵逃入塞拉利昂。根据我的塞拉利昂问题特别代表提供的情况，这一局势已经开始引起塞拉利昂政府的高度关切，它担心几个月前为容纳从利比里亚不断涌入的武装分子而设立的拘留营会不胜负荷。另外，利比里亚政府军对叛军发动的任何反击行动都可能导致更多的难民，甚至利和解决民主会战士进入塞拉利昂。本来就有一些武装分子试图避开边境检查，这样一来，他们就更容易得手了。不过，自从塞拉利昂和联合国联合部队进行边境巡逻以来，虽然有报道称从利比里亚一方偶尔传来枪声，但侵入塞拉利昂的事件报道已经减少。2003 年 1 月 14 日，科特迪瓦驻蒙罗维亚领事向我在利比里亚的代表发出了一份普通照会告知，有人声称革命联合阵线前指挥官萨姆·博卡在科特迪瓦城镇 Guiglo 出现。据报道，此人及其追随者参加了该地区的战斗。据说，他还对科特迪瓦村庄进行了抢掠，并把赃物拿到利比里亚边境去卖。

三. 政治局势

5. 同时，尽管 2002 年 11 月取消了紧急状态，但该国整体政治气候仍很紧张，动荡不定。没有得到事先批准，公开示威不得进行。2002 年 8 月启动并于 9 月休会的民族和平与和解会议似乎已经失去推进和平进程所需的势头。由于和解进程没有包括逃亡政客在内的所有利益攸关者的参与，人们对这一进程的可信度有所怀疑。但是，2003 年 10 月的大选和总统选举日益临近，因此一些逃亡在外的著名反对派领导人最近已经回到利比里亚，重新开始他们的政治活动。

6. 由于各方普遍认识到，持续的武装叛乱活动阻碍了利比里亚和平政治对话，因此促成政府和利和解决民主会进行谈判的努力已显示出其重要意义。为此，在西非经共体议会主持筹备下，2003 年 2 月 7 日至 9 日西非经共体议员、民间社会及马诺河联盟国家宗教间理事会成员同持不同政见团体和利和解决民主会举行了一次会议，试图寻找和平解决利比里亚冲突的办法。在为期三天的会议结束时，西非经共体议员同利和解决民主会同意将继续进行彼此间已经开始的对话，并将通过马诺河联盟三国的宗教间理事会保持联系。西非经共体议会还同意将积极寻求利比里亚危机的和平解决，而利和解决民主会也同意承诺在今年年底前和平解决危机。利和解决民主会同意参与同利比里亚政府的对话，时间和地点由西非经共体议会、利比里亚宗教间理事会及其它国际机构来安排和协调。

7. 另外，由于上述边界线疏漏之处甚多，而利比里亚又一再声称有外部力量支持利和解民主会的叛乱，因此我们觉得，利比里亚和平要想扎根，关键要依靠分区域合作。正因如此，继马诺河联盟三邻国的领导人在 2002 年 2 月达成协议之后，旨在审查进展并指明前进道路的第二次拉巴特首脑会议却未能召开这件事被认为是利比里亚和平前景的重大挫折。

8. 难以应付的国内及分区域局势严重制约了经济的振兴。一方面外国援助和投资有限，另一方面政府要把 60% 以上的预算用于军事部门，因此增长的脚步停滞不前，各地报道的失业率已经超过 80%。利政府继续指责说，叛乱活动以及安全理事会无理专横的制裁是造成其严峻经济形势和相应的人道主义苦难的原因。

9. 同时，利当局已经采取措施来按照金伯利进程对钻石的开采和营销进行管理，试图创收。政府还委托一家名叫 Deloitte & Touche 的审计公司来为这些部门设立一个管理系统，从而将问责制引入木材和海洋贸易。此举是为了回应指控来自这些部门的资金被滥用的说法，以及回应第 1408 (2002) 号决议的要求，该决议第 10 段呼吁利比亚政府采取紧急措施，包括建立具有国际可核查性的透明审计制度来确保利比亚政府从利比亚航运登记处和利比亚木材业中获得的收入用于合法的社会、人道主义和发展目的，而不用于违反第 1408 (2002) 号决议的目的。利比亚政府原本应在第 1408 (2002) 号决议通过之后起三个月内向委员会汇报其采取的措施以及审计结果。但是，那家审计公司最近迫于某种海外压力退出了提供所需审计服务的合同，致使这一安排遭受挫折。与此同时，已经临时委任 Deloitte & Touche 公司的一家联营公司 VISCON 在新审计公司择定之前继续执行项目第二阶段的任务。

四. 自由、公正选举的筹备、条件和是否就绪

10. 利比里亚政府表示，尽管国内政治和安全环境尚不稳定，但政府决心为议会和总统选举进行筹备，并于 2003 年 10 月举行选举。政府还允诺，为各候选人和其他相关利益者创造平等的竞选舞台，并保证为可信和民主的选举创造有利条件。

11. 尽管如此，人们普遍认为自由、公正的选举要如期举行，必须克服一些障碍，如立即停止敌对行动，与利和解民主会缔结和平协定，重组选举委员会，在选举期间和前后部署国际稳定部队确保公共安全等。还有人提出，《宪法》第 52 条中的 10 年居住条款，将严重阻碍总统选举的公正举行，因为一些反对团体认为，这将使几个在外国寻求安全的反对党候选人失去竞选资格。泰勒总统多次警告，不允许在外国居住的利比里亚侨民，特别是美国永久居住“绿卡”持有者参加总统选举。政府公开宣布将坚决、严格地执行居住条款，对此由若干反对政党组成的选举联盟及其他一些反对党派表示支持。

12. 2003 年 1 月 2 日，选举委员会宣布了选举日程安排，其中规定竞选活动自 6 月 20 日开始，10 月 13 日结束，10 月 14 日举行选举。但是，选举委员会尚未表明，因战争陷入瘫痪的地区是否和如何进行选民登记、竞选和投票；在未进行全国人口普查的情况下，新设立各县的代表又如何产生。选举委员会本身的组成问题仍未解决，许多反对派领导人声称，目前的成员由忠于执政的全国爱国党的官员所控制。

13. 尽管竞选条件存在着不足，但前参院议长、利比里亚统一党的查尔斯·布鲁姆斯基纳、联合人民党的 Marcus Dahn 和团结党的 Ellen Johnson-Sirleaf 最近都已返回利比里亚，为总统选举进行准备。

五. 人权情况

14. 在利比里亚人权方面，主要关切还是反恐怖主义部队和国家警察在对被指称的利和解民主会叛乱分子同谋的搜查中对平民进行骚扰，因而一再受到指责。他们肆意逮捕和关押，但因证据不足，或因人权团体和其他民间社会团体施压，这些平民在关押后又得到释放。目前还有两名著名人权活动分子在押，他们被指控犯有叛国罪。2002 年 6 月，记者 Hassan Bility 被指称共谋暗杀查尔斯·泰勒总统，他已于 12 月获释并流放美国。此外，利比里亚宗教间委员会的两名高级官员最近被捕，并被指控犯有叛国罪。该民间社会组织一直积极谋求促成政府与利和解民主会实现和解。虽然两名官员随后获释，但这一事件加剧了全国的焦虑。

15. 2002 年 12 月 16 日至 21 日，联合国人权事务委员会根据第 1503 条保密程序任命的独立专家访问利比里亚。她对安全机构侵犯人权行为表示关切，认为安全机构中普遍存在一种有罪不罚的文化。她对利比里亚冲突双方使用儿童兵提出批评，并强调应加强对平民和安全机构的人权教育。

六. 人道主义情况

16. 利比里亚的内部冲突造成大量平民流离失所。据估计，目前约有 18 万国内流离失所者在难民营中得到安置，另有数万人由多个社区收容。邻国科特迪瓦的国内冲突持续不断，数万科特迪瓦人为逃离战争而涌入利比里亚，并迫使数万居住在科特迪瓦的利比里亚难民重返利比里亚，这加大了利比里亚人道主义工作的压力。此外，利比里亚还收容了约 17 000 名塞拉利昂难民，他们也安置在蒙罗维亚周围的难民营中。

17. 面对来自科特迪瓦回返者和难民的大量涌入，利比里亚政府的第一反应是多次关闭边界，阻止利比里亚叛乱分子进入科特迪瓦，为已占据该国西部的叛乱分子提供支助。政府的这一行动给联合国难民事务高级专员办事处协助难民和回返者越过边界、回到相对安全的利比里亚增加了困难。2002 年 12 月，政府出于人

道主义考虑重新开放了边界。据估计，约有 69 000 人越界进入利比里亚，其中多数为利比里亚回返者。

18. 尽管多次发出援助呼吁，但响应者寥寥无几；很多地区发生战斗，国内流离失所者与外界隔绝，人道主义工作者与他们接触的问题迟迟得不到解决。因此，利比里亚最低限度的人道主义需求只有一半左右得到满足。

七. 意见

19. 随着选举的到来，利比里亚走到了一个重要的十字路口，要不是洗心革面、争取在加强的民主治理下取得持续和平与进步，要不是在冲突和贫穷中挣扎，使其人民和分区域深受有害的影响。

20. 第一步是停止战斗。对话仍然是为该国的和平选举和选举后更光明的未来创造有利环境的唯一手段。利比里亚人民长期遭受了深重的苦难。为此，我赞扬地方和区域正在进行的举措，使利比里亚政府与利和解民主会能够展开对话。

21. 邻国科特迪瓦仍然未得到解决的危机已成为一个焦点，使西非经共体这个区域组织和国际社会深表关切。据报利比里亚武装团伙在两边都参加了科特迪瓦冲突方面的战斗，此举使利比里亚冲突显然已成为一个核心的分区域问题。最近的记录表明，有些利比里亚难民进入利比里亚和有些武装团伙入侵利比里亚，使该国易于动荡不稳。联合国塞拉利昂特派团在塞拉利昂的驻留对塞拉利昂目前存在的脆弱的和平与稳定是一项主要保障。科特迪瓦境内的冲突加上利比里亚境内的战斗，产生了数十万名难民和流离失所者，他们目前在西非区域所有国家寻求庇护。目前仍然不清楚利比里亚和科特迪瓦邻国在这两国战斗中的军事参与程度。

22. 利比里亚冲突是利比里亚政府及利和解民主会叛乱集团都不可能打赢的一场冲突。然而，在这场冲突中，利和解民主会叛乱集团仍然决心以违宪的手段夺取权力，违反了非洲联盟、西非经共体和国际社会关于不承认或不主张以不民主手段夺取权力的决定。又很明显的是，叛乱集团获得若干外来军事支持。国际社会应阻止这种支持，因为这种支持目前唯一的成果是造成包括妇女、儿童和老年人在内的大批无辜平民流离失所、数千人死亡、肆意破坏基本设施和个人财产。如果不作出果断的决定结束这场悲剧，一场全面的人道主义和经济危机就会席卷整个西非区域。

23. 我想提请安理会成员注意 2003 年 2 月 18 日查尔斯·泰勒总统给安全理事会主席的两封信及附件。第一封信指控几内亚向利和解民主会提供军事和其他支助。第二封信指出在过去 23 个月根据安全理事会第 1343 (2001) 号和第 1408 (2002) 号决议对利比里亚实施的制裁制度。

24. 定于 2003 年 2 月 28 日在联合国总部开会的利比里亚问题国际联络小组为国际社会提供了最佳的论坛，使利比里亚积极介入，并尽早设法谋求全面解决该国

危机，同时还处理马诺河联盟国家之间紧张的关系。联络小组又应能够协助利比里亚在适当时机为举行自由、公平的选举创造适当条件。

25. 促请安理会成员支持和协助联络小组为恢复利比里亚和平所作的努力。还促请安理会对利比里亚及其最接近的邻国有任何影响力的成员说服这三个马诺河联盟国家争取通过对话和平解决该国危机。

26. 在其目前任务规定的范围内和考虑到当前情况，联合国利比里亚建设和平支助办事处（联利支助处）将继续支持联络小组和其他行动者谋求和平。在这方面，我很高兴地报告，联合国与利比里亚政府之间的对话已作出进展，以修订联利支助处的任务规定。

27. 最后，为了继续争取与利比里亚及其人民对话和由于坦然相信利比里亚实现和平可以结束其人民的苦难，安全理事会可能决定尽早实行其计划的特派团，前往利比里亚及其包括科特迪瓦在内的西非区域邻国访问。此举将使安理会能够亲自评估局势，以确定与西非经共同体和利比里亚问题国际联络小组合作的最佳办法，同时提供必要的援助，解决目前威胁到整个西非区域的种种危机。
