



## 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的第二十次报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2003 年 7 月 18 日第 1492 (2003) 号决议提交的。在该决议中，安理会核准了我提出的调整联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）缩编计划的建议，并要求我就缩编的每个阶段以及指导特派团撤出的各项基准的进展情况，定期提出报告。本报告说明在实施特派团撤出计划第 3 阶段方面取得的进展，并对安全局势以及各基准的实施情况进行评估。

### 二. 缩编计划实施情况

2. 在此应该忆及，根据经安全理事会第 1492 (2003) 号决议核准的联塞特派团军事部分订正缩编计划，联塞特派团撤出的第 3 阶段将分四个步骤实施。我在 2003 年 9 月 5 日的上一份报告 (S/2003/863) 中指出，该阶段的第一步于 2003 年 8 月份完成，从中区的马克尼和卡玛克维撤出了尼日利亚营，从而将特派团的兵力减少到 12 311 名。在第二步中，计划在 11 月份将孟加拉国营撤出中区。然而，由于需要将该营调往利比里亚，以加强联合国利比里亚特派团的实力，因此该营的调动工作加速进行。该营已于 2003 年 10 月部署到蒙罗维亚。

3. 第 3 阶段的第三步于 2003 年 12 月开始，预计到 2004 年 6 月份结束。在这一步中，预计联合国部队将完全撤出中区，包括遣返中区总部工作人员、孟加拉国营剩余人员以及孟加拉国医疗小组。目前部署在中区的尼泊尔营将调往西区。在这一步骤于 2004 年 6 月结束时，目前由中区负责的地区将完全转由塞拉利昂安全机构负责，而联塞特派团的部队人数将减少到 10 500 人，特派团的部署结构也将整编为只有两个区，即东区和西区。由于这是联塞特派团首次将如此大片地区的安全责任移交给塞拉利昂安全机构，因此在实施这一步骤时必须特别谨慎。截至 2003 年 12 月 15 日，特派团的部队人数为 11 528 人。



4. 2004年6月以后,订正缩编计划设想在2004年9月至10月份期间撤出5 500名部队,使特派团的部队人数减少到大约5 000人。剩下的5 000人将在2004年12月底之前撤出。然而我在第十八次报告中指出,在那些最后步骤开始实施之前,必须对各项基准以及塞拉利昂境内巩固和平与稳定方面取得的进展进行一次全面评估,以便确定是否需要进一步调整撤军计划。为此目的,我已指示维持和平行动部与联合国其他利益有关者密切磋商,进行一次评估。我将根据评估情况,在2004年3月份提交的报告中向安全理事会提出适当建议。

### 三. 安全局势

5. 在报告所述期间,塞拉利昂的政治和安全局势仍大体稳定。联塞特派团和塞拉利昂政府继续在国家安全委员会协调小组的框架内,对安全环境定期进行联合评价。参与联合评价工作的有塞拉利昂安全部门、联塞特派团和国际军事顾问训练小组的代表。在本报告所述期间,小组每周召开一次会议。

6. 在评估整体安全局势过程中,人们特别注意联塞特派团部队已经撤出的地区、与利比里亚交界的地区、钻石开采地区以及弗里敦及其周边地区。自特派团缩编计划于2002年9月开始实施以来,联塞特派团已经从一些战略要地撤出部队,将这些地方移交给塞拉利昂警察。不过,联塞特派团军事观察员、民警部门、民政干事和人权干事继续保持在这些地区的存在,以支持及监测塞拉利昂安全机构和当地行政部门履行职能。在省和地区两级成立了由国家警察局、军队和民政部门高级别人员组成的地方安全委员会,以便查明安全威胁,协调做出适当的对策。

7. 联塞特派团继续与安全委员会密切合作,并与警察和军队频繁开展联合行动。随着地方安全机构及省级和地区级安全委员会能力的提高,特派团打算逐渐减少存在。迄今为止,联塞特派团撤出的地区保持稳定。然而,青年人和尚未得益于重返社会方案的前战斗人员的高失业率带来了一些挑战,既涉及政治问题,也涉及安全问题。此外,中区潜在的主要安全威胁是前民防部队的存在,这支部队在一些地区还保留自己的机构。

8. 此外,这一地区还有一个拘留营,收容在塞拉利昂寻求避难的利比里亚前武装部队和利比里亚人和解与民主团结会的人员。希望随着解除武装、复员、遣返和重返社会方案在利比里亚的势头增强,这些人员将被遣返。

9. 与此同时,与利比里亚交界沿线地区仍是一个重大的安全挑战,部分原因是由于塞拉利昂前战斗人员的存在。这些战斗人员据说集中在边界利比里亚方沿线某些地区。根据报告,这些战斗人员中有一些已经开始潜回塞拉利昂。由于预料到这一事态发展,联塞特派团和塞拉利昂政府于2003年10月发起了蓝色警戒行动,目的是收集关于非法返回战斗人员使用的过境点的信息,并开展联合空中和地面巡逻。在该国最北端也增加了类似巡逻,以便查明战斗人员据说在凯拉洪突

出地带使用的过境点。迄今为止共确定了 37 个地方，其中大部分地方只能靠徒步穿行。

10. 至于主要钻石生产地，尤其是通戈和科伊杜的钻石生产地，联塞特派团估计，所有开采活动中大约 50% 是在没有政府许可证的情况下进行的。联塞特派团军事观察员目前正在广泛调查，以查明非法开采点。

#### **四. 各项基准的实施情况**

11. 我在前几份报告中指出，塞拉利昂警察和军队在加强能力、以便从联塞特派团手中接管国家安全责任方面的进展，是指导联塞特派团缩编工作的一项关键安全基准。对于最大限度地减少安全威胁及巩固和平至关重要的其他重要基准还有：完成前战斗人员的重返社会工作、在全国范围巩固国家权力、在管理钻石开采方面取得进展以及在解决利比里亚境内冲突方面取得进展。

##### **A. 加强塞拉利昂警察的能力**

12. 根据安全理事会 2002 年 9 月 24 日第 1436 (2002) 号决议，联塞特派团一直在与英联邦警察合作，集中力量帮助塞拉利昂政府招募和培训塞拉利昂警察。为实现这一目标，联塞特派团还在实施与联合国开发计划署（开发计划署）及其他伙伴制定的联合项目，目的在于恢复各地的警察局，加强设在黑斯廷斯的警察培训学校的能力。然而，恢复及扩大警察基础设施为警察队伍提供装备的责任应由塞拉利昂政府在捐助国的支持下承担。

13. 目前，有 131 名联合国民警干事已经部署到联塞特派团。另外还在部署更多教导员，帮助建立新的国家警察分局。还建议征聘更多的联合国培训师，以提高黑斯廷斯警察培训学校和三个区域培训中心的培训能力。

14. 加强塞拉利昂警察能力的培训方案正在开展之中。在报告所述期间，大约有 1 000 名候选人通过了挑选测试，正在等待进入黑斯廷斯警察培训学校。与此同时，200 名新招募的警察于 2003 年 11 月 27 日毕业，使 2003 年纳入警察队伍的新招募警察总人数增加到将近 600 人。

15. 除了培训新招募人员外，联塞特派团还继续帮助塞拉利昂警察提高警务标准，尤其是在人权、警察职业道德、妇女和儿童权利以及嫌犯处理等领域。在这方面应该指出，警官对被关押者实施暴力的情况显著减少。此外，民警还在下列领域扩大对塞拉利昂警察的培训：与国际刑警组织进行合作、家庭支持、犯罪情报和调查、毒品、商业犯罪、法医、交通管理、机场安全及钻石开采监测。联合国民警部门还为塞拉利昂警察编写了十五份警察手册，对教导过程提供支持。

16. 在联合王国国际开发部的资金支持下，为士官生建造更多营房的工作预计到 2004 年 3 月完成。在这些营房竣工之后，黑斯廷斯警察训练学校就能够同时容纳 600 名受训人员。总体优先事项仍然是到 2005 年底，把警察人数增加到 9 500 人。

与此同时，在开发计划署支持下为警察中士和视察员举办的领导才能培训课程已经在马克尼和凯内马开始。2004年期间将有大约500名警官参加这些课程。

17. 尽管向联塞特派团撤出地区部署塞拉利昂警察的工作正在加快步伐，但还要看是否有基础设施，尤其是警察局和营房。在全国各地部署警察过程中，这些基础设施因素变得尤其关键。到目前为止，通讯和运输手段主要由大不列颠及北爱尔兰联合王国提供。另外开发计划署也划拨50万美元，用于在科诺和凯拉洪县等具有战略意义的地区建造营房。如果没有额外资源，塞拉利昂警察在联塞特派团撤出之后有效承担安全职责的能力可能会受到损害。

## **B. 加强武装部队的能力**

18. 由于大不列颠及北爱尔兰联合王国提供了宝贵的援助，建设塞拉利昂共和国武装部队的工作继续取得良好进展。将部队现有从14 000人调整到10 500人的工作正在进行，第一批1 000名士兵预计在2004年1月31日之前退伍。政府也在做出协调努力，改善目前的军官/士兵比例。尽管增加招募军官将减少军官人员配备上的人数缺口，但仍需进一步努力，提高塞拉利昂共和国武装部队的专业水平。2004年，大约120名初级军官将参加国际军事顾问训练小组举办的参谋人员课程，从其中选出60名优秀学生参加在加纳举办的初级参谋人员培训课程，费用由大不列颠及北爱尔兰联合王国承担。另外，一个新军事学院最近在弗里敦启用。该校将组织各种培训方案。

19. 同时，塞拉利昂共和国武装部队也在加紧努力，处理营房短缺问题。大多数新营房场地已经清理完毕，建造工作正在进行。这一由塞拉利昂政府和国际开发部联合出资的项目将在2004年6月底之前完工。联塞特派团继续协助运输这一关键活动的物资和设备。然而，是否具备必要的资源，对于准时交付该项目至关重要。

20. 塞拉利昂共和国武装部队车队糟糕的状况以及通讯设备的缺乏，继续严重妨碍该部队开展行动，尤其是在部署有塞拉利昂共和国武装部队三分之一兵力的塞拉利昂-利比里亚边境地区。在2004年采购方案中，计划购买20辆新卡车。尽管如此，仍然迫切需要大量额外资源。

## **C. 巩固国家权力**

21. 在全国各地巩固国家权力的工作又有进展，有更多政府官员在省、县两级设立了存在。鉴于有可能重新恢复同利比里亚的跨界贸易，政府官员最近派驻凯拉洪县就是一项极受欢迎的事态发展。

22. 地方政府和社区发展部以及主管卫生、教育、社会福利、性别和儿童事务的各部已在所有各县派驻代表，而能源和电力部及工程和住房部人员尚有待部署到省会以外的地方。新设的青年和体育部也派员驻留大多数的县。所有县级干事现

在都有配备通讯设施、正常运作的办公室。虽然在确保大多数县级官员回返方面取得进展，但这些官员仍不能充分行使职能，主要是因为缺少后勤支助、基础设施和训练有素的工作人员。2004年5月将举行的县议会选举应当有助于进一步加强地方政府。

23. 在全国扩大司法服务的工作也取得进一步进展，包括法庭及惩戒设施的复原和建设。高级法院于2003年11月4日在科诺县举行听证；八年多来，这还是第一次。治安法庭也继续在所有12个县开庭。然而，资源奇缺，特别是缺少治安官员和训练有素的法庭官员，继续妨碍有效恢复制法和迅速伸张正义的工作。开发计划署和其他捐助者，特别是国际开发部，正在提供支助，缓解司法部门所受的能力制约。

24. 关于地方政府改革和权力下放的法律草案已通过政府审查，交付议会审议；该法律草案旨在为2004年2月举行市、镇和县三级选举铺平道路。政府和捐助者已承付款项，用于选民教育和定于2004年8月举行的全国选民登记活动。鉴于该国久无地方政府管理，广泛开展全民教育方案将是该进程的重要因素。

25. 11月5日，国家选举委员会向秘书长转递信件，要求联合国帮助组织和举行2004年5月份的选举。同国家选举委员会就2002年5月大选所提要求类似，国家选举委员会此番要求联塞特派团提供技术（新闻和通讯）和后勤（储存和运送选举材料）援助。还想请联塞特派团在选举筹备过程中，在全国各地部署民警人员和特派团各构成部分，协助选举进程。2003年12月初，政治部选举援助司派选举需求评估团前往塞拉利昂，以确定此类援助的范围和需求。

26. 2004年地方选举同2002年5月大选有许多共同之处，但在某些方面，前者更为复杂。目前对援助的要求同2002年所提供的选举援助的主要差别在于缺少国际选举观察。因此，建议联塞特派团在现有任务规定和资产范畴内，承担下列任务：(a) 提供后勤支助，运送和储存选举材料及人员，包括使用空中资产，往返于陆路不通的中心；(b) 在各省利用联塞特派团的无线电设施和其他通讯设施；(c) 在联塞特派团任务规定的框架内，提供安全和威慑；(d) 就选举事项，向塞拉利昂警察提供咨询和支助；(e) 建立小规模选举股；以及(f) 支助国家选举委员会执行和传播公民教育及新闻方案。

#### **D. 前战斗人员重返社会**

27. 塞拉利昂政府坚持把2003年12月31日作为前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的完成日期。国家解除武装、复员和重返社会委员会提供了为前战斗人员提供重返社会机会方面的下列统计数字：在登记参加该方案的56 751名前战斗人员中，有32 892人已训练完毕，15 322人仍在参加该方案。在其余8 537人中，国家解除武装、复员和重返社会委员会估计剩余工作量有4 500起个案。有关方面认为，有少数前战斗人员系从利比里亚或科特迪瓦返回。总体而言，解

除武装、复员和重返社会方案已接近尾声，国家解除武装、复员和重返社会委员会计划在 2004 年 3 月底之前完成清理结束工作。届时，将会约有 52 000 名前战斗人员受益于重返社会项目。然而，因为重返社会是一个开放式的进程，各机构正在向范围更大的、基于社区的重返社会方案提供支助；这些机构包括国家社会行动委员会、国际开发部、联合国儿童基金会（儿童基金会）、开发计划署和其他发展机构以及非政府组织。

28. 小武器和轻武器扩散问题国家临时委员会同开发计划署协作，继续在塞拉利昂警察和加拿大国际开发署支助下，执行社区武器换发展方案。该方案促进在塞拉利昂设立无武器社区的目标，并重视小武器和轻武器跨界移动这一紧要问题的影响。

## **E. 恢复政府对钻石开采的控制**

29. 在本报告所述期间，政府在恢复对钻石开采的控制方面取得进一步进展。塞拉利昂政府迄今所发放的钻石开采许可证数量已超过 1 800 份，而截至 2002 年 6 月只有 900 份。在科诺县已经恢复工业规模的钻石开采，布兰奇能源采矿公司于 2003 年 11 月开始生产作业。政府继续把发放开采许可证所获经费分给各酋长领地，鼓励其经济复苏。到 2003 年 10 月底，2003 年官方钻石出口额达 6 500 万美元。

30. 虽然取得了进展，但非法开采和私运钻石现象依然存在。不过，政府已开始采取步骤，遏制非法拥有和走私钻石行为，对违反者予以惩处。1994 年《国家矿区和矿物法》也作了修改，对非法拥有和走私钻石行为严惩不贷。此外，内阁还审查了一项核心矿业政策并提交议会。联塞特派团和其他伙伴，尤其是国际开发部、美国国际开发署(美援署)和世界银行，将继续鼓励并支持政府努力增加从钻石业获取的国家利益。

## **五. 人权、民族和解和司法**

### **A. 监测和增进人权**

31. 在本报告所述期间，联塞特派团继续其人权监测活动，包括探访警察拘留所和监狱以及观察法庭审讯程序。联塞特派团还同民间社会组织及人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)密切合作，协助编写设立国家人权委员会的法律草案；该草案于 9 月 29 日提交政府。

32. 同时，对于某些重大案件依然缺乏司法行动。对“西区男孩”和 2000 年逮捕的前革命联合阵线成员的审判毫无进展。因今年 1 月惠灵顿兵营事件而被拘禁的 17 人情况亦然，只有一名被拘留者转交特别法庭处理后，已被该法庭起诉。

## B. 保护儿童

33. 在本报告所述期间，联塞特派团和儿童基金会继续支助塞拉利昂政府努力加强对易受害儿童的保护。3 000 多名注册的前童兵和失散儿童现已上学。正在努力确保同利比里亚各派战斗部队有联系的塞拉利昂前童兵也能受惠于那里的解除武装、复员、遣返和重返社会方案。在联塞特派团的帮助下，政府制订了处理街头儿童问题的指导方针。政府还禁止钻石矿区雇用童工。

34. 已为联塞特派团每一个部门，尤其是为其军事特遣队、军事观察员和民警部门制订了统筹保护儿童活动的战略。有些特遣队一直在执行其自己的保护儿童行动计划，其中包括造福儿童的支助活动。联塞特派团电台主办的“儿童之声”广播节目，正在编排由儿童制作、面向儿童的 12 套广播节目。目前正在筹备将此项主动行动移交当地的利益有关者。

## C. 性别问题

35. 在本报告所述期间，特派团继续把性别观念及妇女权利纳入其一切活动的主流。虽然正在提高人们对妇女和女孩权利的认识，但仍存在着一些严重障碍，妨碍人们顺利起诉与性别有关的暴力行为。这些障碍包括：继续要求被控强奸案件的受害人付费获得医疗报告，以及审案工作动辄暂停。联塞特派团敦请警察和法院把家庭暴力视为犯罪，并从速予以起诉。

## D. 艾滋病毒/艾滋病

36. 在本报告所述期间，联塞特派团按照安全理事会 2000 年 7 月 17 日第 1308 (2000) 号决议，继续积极提高其军事人员和文职人员对艾滋病毒/艾滋病影响的认识。联塞特派团、联合国妇女发展基金和联合国人口基金还参加了 2003 年 9 月进行的一次联合调查，题为“联塞特派团维和人员对艾滋病毒/艾滋病和性传播感染、性别和人权问题的知识、态度、行为和做法”。

## E. 真相与和解委员会

37. 真相与和解委员会的任期已延至 2003 年底。该委员会应于 2003 年初向卡巴总统提交委员会活动情况报告。真相与和解委员会还继续努力，为特别法庭被起诉人、尤其是前内政部长欣加·诺曼酋长安排公众听证。真相与和解委员会对审判分庭主审法官班克勒·汤普森大法官就此事所作的否定裁决提出上诉。后来，特别法庭庭长杰弗里·罗伯逊大法官推翻了此项否定裁决，并裁定欣加·诺曼可以在真相与和解委员会宣誓作证。该裁定还使得各被起诉人得以接受真相与和解委员会委员的保密面谈。

## F. 特别法庭

38. 在本报告所述期间，特别法庭继续对因战争罪被起诉的九人进行预审。检察官还提出动议，争取把现有案件的审理并为两项联合起诉，即革命联合阵线/武

装部队革命委员会一项和民防部队一项。在 12 月的第一个星期，已听取了这方面的动议。另外，上诉分庭亦于 10 月 31 日至 11 月 6 日开庭，受理就一些起诉书提出的上诉。利比里亚前总统查尔斯·泰勒以“主权豁免”和治外法权为由，对法庭提出质疑。还受理了其他人的上诉，包括欣加·诺曼、奥古斯廷·巴奥、莫里斯·卡隆和莫伊尼纳·弗发纳。他们指责法庭违宪，坚持认为《洛美和平协定》对他们的大赦是合法的。

39. 同时，法庭大楼已动工开建，预期到 2004 年 3 月完工。不过，这并未妨碍审判分庭在此前利用临时场地开始审判。联塞特派团继续向法庭提供有偿的基本警卫及后勤支助。现在，联塞特派团有两个排的部队驻留法庭场地，并同塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队协作担任警卫。同时，联塞特派团电台继续每星期为法庭提供空中时段。

## 六. 人道主义问题

40. 过去六个月期间，并未出现利比里亚难民大量涌入塞拉利昂的情况，在塞拉利昂寻求庇护的利比里亚人数相对恒定在 67 000 人上下。其中共有 55 600 人收容于八个营地，还有 8 300 人住在市区，而 3 100 人继续滞留边界地区。利比里亚的局势趋于稳定之后，已有少数难民返回家园。同时，考虑到难民大量涌入塞拉利昂的可能性，已作出应急安排。

41. 有 40 000 名塞拉利昂难民继续居住在该分区域；10 月底重新开始遣返工作，先从阿比让和加纳将其空运回国。2003 年 12 月，将从西非分区域其他国家开始空运。2003 年 11 月，从几内亚陆路遣返的工作重新开始。经由凯拉洪县的遣返活动工作将于 12 月开始。希望到 2003 年底，最多将有 5 000 名塞拉利昂人回返。在 2004 年整个上半年期间，将持续不断地从几内亚和利比里亚进行遣返。

42. 2003 年 11 月 19 日，在都柏林发起了联合国关于塞拉利昂 2004 年救济和康复的过渡呼吁。它包括三个联合方案，旨在满足 2004 年紧急救济需求和即刻的康复需求：支助利比里亚难民和东道社区、塞拉利昂人自愿返国、基于社区的康复，重点只放在那些有待受益于目前康复努力的地区。要实现这些目标，将共需要 6 200 万美元。

## 七. 恢复和发展努力

43. 报告所述期间，国家恢复委员会在凯内马、科诺和邦特三个县举行会议；如今除了 Tonkolili 以外，所有县都已经过审查。会议帮助列出各种需要的先后次序，输送援助，并将政府行动落实到县一级，从而为权力下放铺平道路。由发展伙伴关系委员会副主席主持的委员会会议也对协商小组 2002 年 11 月会议商定的基准实施进度进行定期评估。发展伙伴关系委员会最近举行的会议讨论了国家安全框架、司法部门、教育、非政府组织政策以及能源和电力问题。这些会议帮助

使注意力集中在较为长期的结构问题上，证明是为联塞特派团撤离后的过渡时期作好准备的有效机制。

44. 塞拉利昂的经济运作情况依然保持着上几次报告指出的积极趋势。关于 2003 年上半年的现有数据表明，有可能实现实际国内生产总值增长 6.5% 的方案目标。产出增长的动力主要来自公私两个部门的农业产出普遍恢复、钻石生产增长、制造业产出的某些增长以及建筑活动方面的扩展。在农业部门，稻谷产出已达到战前的 78%，这是由于稻谷的种植面积扩大 47%，加上积极分发种子的方案使 144 000 个农民得到了 5 772 吨稻种。其他粮食作物，例如木薯、红薯和花生在 2003 年也得到了有力的恢复。与此同时，官方登记的钻石产出几乎翻了一番，从 2002 年上半年的 136 400 克拉增加到 251 300 克拉。其他主要矿物（例如铝土、金红石、金伯利岩）的复产安排和谈判可望在生产一旦开始后增加矿物的出口。

45. 然而，一些指标显示，宏观经济可能有些不稳定。2002 年出现的国内价格下降趋势在 2003 年逆转。与上年同期数字相比的通货膨胀在 2003 年 6 月上升到 6.5%，而在 2002 年 6 月却为负 2.9%。这是由于油价上升、国家货币贬值和其他国内因素的综合结果，价格指数的大多数成分都显著上升。例如，在总指数中占 54% 的食品指数上升了 5%。消耗货物和服务的指数、个人交通以及药品和医疗服务分别上涨 33%、44% 和 24%。但是，2003 年 1 月至 6 月期间，政府的财政显著改善。来自关税和货物税、所得税和石油产品消费税的税收超过前半年的指标，这主要是由于改善了管理，加上经济业绩有了改善。尽管国内税收情况好转，又有外部通过方案支助、重债穷国债务减免和国际收支支助给予的有力财政支持（其表现为流入了 942 亿利昂），但发展费用超支、安全方面的开支增加、支持解除武装、复员和重返社会的开支给预算造成压力，使国内生产总值的原生赤字达 2.3%，而 2002 年上半年则为 2.1%。因而不得不更多地依靠国内筹资弥补预算赤字。

46. 2003 年上半年放宽了货币政策。广义货币增加 32.7%，反映了更高的赤字财政以及对公共企业和私营部门的信贷扩大。对后半年的预测表明，利昂的继续贬值，加上货币供应的迅速扩大及其对国内价格造成的影响，对塞拉利昂的宏观经济稳定构成严重的挑战，必须立即加以处理。这要求采取措施，加强国内的税收努力，并更严格地控制开支。

## 八. 与其他维和行动的合作与协调

47. 根据安全理事会规定的任务，联塞特派团继续支持联合国利比里亚特派团（联利特派团），并与联合国在该分区域的其他特派团保持联系。联利特派团于 10 月 1 日建成后，联塞特派团支助了将孟加拉国营部署到利比里亚的工作。特派团临时向联利特派团派出若干军事观察员，并在最近为联利特派团部队的总部工作人员完成了两期部署前的培训班。此外，联塞特派团和联利特派团之间定期交

流行动信息。弗里敦依然是某些人员和侦察组进出利比亚途经的过境点。同样，联塞特派团实务部门和行政部门的专业人员也继续支持联利特派团，与他们交流汲取的经验教训和（或）短期派往该特派团工作。

48. 11月14日，联合国西部非洲各特派团在塞拉利昂弗里敦举行高级会议，会聚了联合国在西部非洲的维和特派团和政治特派团团长以及部队指挥官。会议审查了西部非洲的总局势以及科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂和几内亚比绍的具体情况。各特派团团长同意建立一个机制，以方便特派团之间自由交流信息，并根据每个特派团的能力，与东道国的安全部队合作，彼此协调行动，包括边境巡逻、控制人员和货物的跨界流动。他们还同意举行特派团团长和部队指挥官一级的定期协商。计划于2004年2月在达卡举行下一次这样的会议。

## 九. 意见和建议

49. 塞拉利昂稳定的安全局势继续有助于巩固和平并实施安全理事会第1436（2002）号决议确定的基准。在向塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队逐步移交塞拉利昂的国家安全责任方面，也取得了进展。旨在加强安全部门能力的各种培训方案以及为改善基础设施和满足后勤需要而采取的措施令人感到鼓舞。但是，急需更多的资源继续增强安全部门的能力。塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察都需要尽快改善总体能力，建立可信的威慑形象。

50. 在这种情况下，必须在采取联塞特派团缩编最后步骤之前，全面评估安全局势以及在实施基准方面取得的进展，以便确定是否需要调整撤军计划作出调整。我打算根据这一评估结果，在2004年3月提交安全理事会的下一次报告中提出建议。

51. 我想呼吁捐助者向塞拉利昂政府提供慷慨援助，支持它为满足塞拉利昂安全部门的后勤和基础设施需要所作的努力。由于一些捐助者因各种原因不能资助安全方面的项目，因此提议它们不妨考虑作出安排，使塞拉利昂政府本身能从预算中拨出更多的经费，支付安全部门的基本支出，而由捐助者提供例外的补充预算资源，用于否则就会受到财政困难影响的那些重要的社会目的。

52. 稳定利比里亚的持续努力已经开始对整个马诺河地区的局势产生积极的影响。利比里亚全国过渡政府主席 Gyude · 布赖恩特最近对邻国进行访问，以求改善利比里亚与它们的双边关系，此举十分值得赞赏。因此，鼓励分区域的领导人趁机采取措施，进一步加强马诺河联盟国家之间的对话，以便重振联盟，促进分区域的安全与稳定。

53. 联合国在西部非洲的维和特派团和政治特派团团长及部队指挥官最近在弗里敦举行的会议是一项重要的新进展。这一论坛将为解决影响该分区域的迫切问题特别是跨界问题提供一个框架。在这方面，应该赞扬联塞特派团主办这次会议，并向该分区域的其他特派团，特别是联利特派团继续提供支持。

54. 然而，我依然担忧在利比里亚的外国战斗人员的人数以及继续留在塞拉利昂的利比里亚被拘留者。随着利比里亚和平进程的巩固，预期可将这些战斗人员遣返到他们各自的国家，使其迅速重过平民生活。

55. 自从我提交上一次报告以来，塞拉利昂政府行使钻石开采控制权的努力取得了很好的效果。特别是所采取的制止非法开采和走私步骤使政府从该部门得到了可观的额外税收。尽管有这些积极的进展，但我要重申我先前提出的要求，即采取进一步的措施，确保政府对钻石开采部门的充分控制权。在这方面，非常欢迎美援署和国际开发部在支持全面解决这一重要经济部门的问题方面发挥作用。

56. 2003年11月28日，我写给安全理事会主席一封信(S/2003/1142)，告诉他我打算任命达乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈（坦桑尼亚联合共和国）为我的新的塞拉利昂问题特别代表。姆瓦卡瓦戈先生将接替奥卢耶米·阿德尼吉先生，他已被任命为尼日利亚外交部长。姆瓦卡瓦戈先生预期将于2004年1月初前往塞拉利昂任职。

57. 总之，我希望向安全理事会和部队及警察派遣国还有西非国家经济共同体和捐助国表示深切的感谢，感谢它们继续为巩固塞拉利昂和平提供支持。我还感谢联塞特派团的全体军事人员和文职人员、联合国其他机构和非政府组织，感谢它们为巩固塞拉利昂的和平进程取得持续进展所作的重要贡献。

## 附件

## 联合国塞拉利昂特派团：截至 2003 年 12 月 15 日的人员派遣情况

国家	军事观察员	参谋	部队	区总部工作人员	共计
孟加拉国	15	17	1 406	65	1 503
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
冈比亚	15				15
德国			16		16
加纳	7	9	777		793
几内亚	12	1			13
印度尼西亚	10				10
约旦	10	4	119		133
肯尼亚	12	13	989		1 014
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	5				5
尼泊尔	10	4	800		814
新西兰	2				2
尼日利亚	9	14	1 543	61	1 627
巴基斯坦	15	16	3 792	42	3 865
俄罗斯联邦	13	4	110		127
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
坦桑尼亚	12				12
泰国	5				5
乌克兰	5	4	636		645

国家	军事观察员	参谋	部队	区总部工作人员	共计
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	15	8			23
乌拉圭	11				11
赞比亚	9	5	820		834
<b>共计</b>	<b>253</b>	<b>99</b>	<b>11 008</b>	<b>168</b>	<b>11 528</b>

**注：**

**核定兵力：** 13 000（不包括至多为 260 名的军事观察员）

**部队指挥官/首席军事观察员：** 巴基斯坦； **代理部队副指挥官：** 大不列颠及北爱尔兰联合王国

**民警：** 孟加拉国：2；加拿大：9；冈比亚：2；加纳：8；印度：7；约旦：7；肯尼亚：8；马拉维：4；毛里求斯：2；马来西亚：5；纳米比亚：2；尼泊尔：11；尼日利亚：6；挪威：3；俄罗斯联邦：3；塞内加尔：7；斯里兰卡：4；瑞典：4；土耳其：6；大不列颠及北爱尔兰联合王国：10；美利坚合众国：1；赞比亚：10；津巴布韦：10（共计：131）。

(地图)