



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第一次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2003 年 9 月 19 日第 1509 (2003) 号决议设立了联合国利比里亚特派团 (联利特派团), 任期为 12 个月, 并请我于 2003 年 10 月 1 日将西非国家经济共同体 (西非经共体) 利比里亚特派团部队的授权移交给联利特派团。安理会还请我每 90 天向安理会报告联利特派团任务的执行情况。如第 1509 (2003) 号决议规定, 联利特派团任务包括以下几大方面: 支助执行 2003 年 6 月 17 日利比里亚各方签署的《停火协定》; 支助安全改革; 支助人道主义和人权援助; 支助执行和平进程。本报告介绍了联利特派团的部署进展情况及其任务的执行情况。

二. 特派团的部署

2. 按安全理事会第 1509 (2003) 号决议的规定, 10 月 1 日, 联利特派团从西非经共体利比里亚特派团手中接过维持和平的责任。大约 3 600 名西非经共体利比里亚特派团官兵, 其中包括贝宁、冈比亚、加纳、几内亚比绍、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥的特遣队, 都已调至联利特派团, 成为联合国维持和平人员。新设的联利特派团部队仍留在西非经共体利比里亚特派团在蒙罗维亚设立的部署地区, 以及进入该市的主要公路卡卡塔至托托塔公路和蒙罗维亚至布坎南公路沿线。联利特派团接过西非经共体利比里亚特派团的责任之后不久, 美利坚合众国撤出了为支助西非经共体利比里亚特派团部队而于 8 月部署在利比里亚沿海的大部分军事能力。

3. 按照特派团的行动构想, 联利特派团部队将部署在利比里亚全国的四个区 (见地图)。每个区设有一支旅级部队, 配有满员的工程和医疗支助部队。1 区包括蒙罗维亚以及蒙特塞拉多州和马尔吉比州。1 区总部已经设立。2 区包括博美州、大角山州和洛法州。该区包括利比里亚同塞拉利昂和几内亚交界地段的敏感地区。3 区包括大巴萨州和邦州, 以及同科特迪瓦接壤的宁巴州的北部。4 区包



括锡诺州、塞斯河州、大吉德州、大克鲁州、马里兰州，其中包括同科特迪瓦接壤的动荡地区。

4. 10月10日，一个孟加拉营从联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）转到联利特派团；之后，联利特派团得以在蒙罗维亚以外地区发挥影响，向武装团伙之间仍有战事的宁巴州派遣巡逻部队，向邦州和塞斯河州派遣巡逻部队，并开通托塔至桑尼奎利的公路。孟加拉营的部署还使联利特派团得以为10月14日利比里亚全国过渡政府的就职仪式切实提供安全保卫。

5. 11月份，联利特派团的工作重点是准备向内地部署部队。为此，侦察队侦察了计划作为区总部的地区；特派团还从孟加拉国（工程部队和二级医院）、爱尔兰（特种部队和迅速反应后备部队）、约旦（三级医院）、尼泊尔（宪兵部队）、荷兰（设有三级医院的战斗补给船）、巴基斯坦（公路和机场工程部队）、菲律宾（部队总部行政部队）得到了增援部队。12月，联利特派团将开始设立其余三个区总部，将部署巴基斯坦部队（派往杜伯曼堡的2区总部）、孟加拉部队（派往格那加的3区总部）、埃塞俄比亚部队（派往绥得鲁的4区总部）。此外，孟加拉国和埃塞俄比亚的步兵营，以及孟加拉国、中国和巴基斯坦的特种部队预期也将于12月底之前抵达特派团任务地区。

6. 截至12月12日，联利特派团部队共计5900名军事人员。2004年1月和2月，将有来自孟加拉国、纳米比亚、巴基斯坦、瑞典和乌克兰的更多特遣队，以及其他会员国的军事观察员抵达。预计到2004年2月底，特派团全部人员将部署完毕。

7. 总之，为联利特派团派遣部队的进程并非完全令人满意。会员国不大愿意提供急需的特种部队，尤其是攻击直升机和信号部队。一些会员国要求改变本国部队的部署时间，另有一些会员国在派团调查了解利比里亚情况之后，收回了派遣部队的计划。还有一个会员国一开始无法争取到立法机构批准向联利特派团部署特种部队。还有若干会员国提供的部队装备不齐。所有这些因素都影响到特派团的部署时间表，这将妨碍解除武装、复员、遣返和重返社会方案以及整个和平进程的其他关键方面的落实。而且，这还妨碍了特派团向蒙罗维亚以外地区部署部队、稳定该国内地动荡局势的努力。

8. 考虑到安全理事会第1509(2003)号决议关于把职权从西非经共体利比里亚特派团移交给联利特派团的时间安排很紧，因此必须做出应急安排，建立联利特派团部队总部。为此，在蒙罗维亚部署了一个临时部队总部，主要包括待命高度戒备旅的军事人员，直到11月1日常设部队总部落成。10月1日至20日，常设总部人员在弗里敦的联塞特派团总部接受了培训。

三. 《停火协定》的执行

9. 蒙罗维亚一直维持停火，直至 12 月 7 日，前政府士兵和民兵在郊外 Scheiffelin 驻扎营地开始解除武装和复员工作时发生暴乱。有很多战斗人员愿意解除武装，结果营地爆满。战斗人员对于要得到的福利也有误解。因此，12 月 7 日至 9 日，驻扎营地和市内出现骚乱，战斗人员开枪抢劫。一名联合国维和人员受伤。据报，骚乱中有一些平民死亡，人数不详。

10. 此前，10 月 1 日，即西非经共体利比里亚特派团向联利部队移交职权当日，首都又出现一起严重违反停火事件。在利比里亚人和解与民主团结会领导人塞科·康内前往蒙罗维亚首次会晤临时总统摩西·布拉赫时，团结会主要武装派别同政府军在市郊发生枪战。起事原因看来是，在康内先生约由 40 至 50 部车辆组成 100 车队中有武装人员。关于这次访问的安排，同联利特派团既没有协商，也没有协调。新派的联利特派团部队迅速控制了局势。

11. 枪战后不久，在相关事件中，利比里亚人和解与民主团结会人员在蒙罗维亚和蒙罗维亚至博米的公路上，从人道主义工作人员那里劫走了车辆。枪战当夜，蒙罗维亚郊外还有不明身份武装分子强奸抢劫事件发生。联利特派团积极巡逻，搜查车辆，加强了治安措施。此后，市内和周围局势一直相对平静。虽然联合监测委员会已宣布蒙罗维亚为无武器区，但预计在各武装团伙完全解除武装之前，普遍的平静状态仍将是不可靠的。

12. 在蒙罗维亚和联利特派团迄今已部署的地区以外，治安局势仍很动荡，偶有战事发生，特别是在宁巴、大巴萨和邦州。除战事外，这些地区的其他违反停火事件有：武装团伙骚扰平民，干扰联利特派团、西非经共体和人道主义人员的行动自由。

13. 据报道，10 月 13 日，利比里亚人和解与民主团结会和前政府军之间在邦州格邦加也发生战斗。联利特派团部队指挥官丹尼尔·奥潘德中将前往该地区，说服双方后撤至各自此前的阵地。11 月 2 日至 7 日，争取利比里亚民主运动和前政府军在宁巴州的萨格莱皮、塔佩塔和格洛伊地区也分别发生交战，造成 30 000 多名平民流离失所。尽管联利特派团得以在这些地区恢复令人不安的平静，但特派团继续收到武装团伙在那里骚扰平民的报告。

14. 据报道，11 月 13 日，争取利比里亚民主运动与前政府军在大巴萨州罗伯茨机场和布坎南之间的一些地区爆发冲突。据报道，11 月 15 日，发生利比里亚人和解与民主团结会战斗员在蒙特塞拉多州本森维尔抢掠的事件。几天后，联利特派团迫使利比里亚人和解与民主团结会战斗员拆除了位于阿灵顿的一个检查站，因为他们在那里对平民进行骚扰。

15. 利比里亚人和解与民主团结会的指挥官和战斗员曾多次干扰联利特派团、西非经共体及人道主义人员的行动。10 月 26 日，利比里亚人和解与民主团结会官

员不准一个纳米比亚侦察队前往杜伯曼堡，侦察队因而不得不采取空中侦察的办法。同样，利比里亚人和解与民主团结会战斗员在另一次事件中不让一个巴基斯坦侦察队的一些成员进城，而两个联利特派团巡逻兵在前往大角山州罗伯茨港时也遭到拦截。10月30日，一群流离失所的平民从宁巴州甘塔前往蒙罗维亚，格邦加的利比里亚人和解与民主团结会战士却不准他们通过。11月初，利比里亚人和解与民主团结会战斗员还阻止一个由加纳大使、尼日利亚大使和西非经共同体执行秘书特别代表组成的代表团前往杜伯曼堡，与利比里亚人和解与民主团结会领导人塞科·康内会面。

16. 联利特派团对受战斗员冲突波及的各地区进行空中和地面巡逻，与各武装团伙指挥官建立联络，并在联合监测委员会的框架内展开对话。在某些情况下，这些做法在隔开交战各方方面取得一些预期的成果。然而，在联利特派团获得足够兵员部署在这些地区之前，零星的战斗、抢掠、骚扰平民以及干扰特派团对利比里亚内地巡逻的情况预计还会继续下去。

四. 联合监测委员会

17. 联合监测委员会一直是监测停火、维持各武装团伙之间的对话以及促进联利特派团与这些团伙的地面指挥官之间的联络的宝贵机制。委员会在结束该国内地零星战斗的努力方面发挥了关键作用。委员会由争取利比里亚民主运动、利比里亚人和解与民主团结会以及前政府军的高级军事代表组成，由联利特派团部队指挥官担任主席。

18. 自从联利特派团接管西非经共体利比里亚特派团的工作以来，联合监测委员会一直每星期开会。在联利特派团于10月6日召集的第一次会议上，各武装团伙一致同意，宣布蒙罗维亚以及城市外围的关键地区为“无武器区”。根据这一决定，当时的临时总统摩西·布拉赫将部署在总统府及他本人住处的前政府军的数吨武器和弹药移交给了联利特派团。联利特派团还收缴了前总统查尔斯·泰勒非法进口、被西非经共体利比里亚特派团在罗伯茨机场查获的22吨武器弹药。此外，大约800名效忠前总统泰勒的民兵自愿向特派团交出武器。联利特派团继续在城市及其外围地区开展设卡排查行动。到目前为止，这些行动已查获数量可观的武器弹药。

19. 联合监测委员会还处理被武装团伙羁押的战俘及被绑架者的问题。在这方面，争取利比里亚民主运动于10月29日同意释放关押在绥德鲁的28名战俘，交由红十字国际委员会(红十字委员会)看管。然而，利比里亚人和解与民主团结会和前政府军声称，他们没有羁押任何被拘押者或被绑架者。

20. 为了给战斗员进驻营地和解除武装作好准备，联合监测委员会正在从各武装团伙收集有关其部队人数及所在地点的资料。迄今为止，前政府军已提交了有关其部队结构的资料以及总数约为12 000人的部队名单。他们表示，外围地区部

队资料的收集工作正在进行中。利比里亚人和解与民主团结会和争取利比里亚民主运动已经提供了基本的组织数据，但尚未提交至关重要的战斗人员名单，而对于解除武装、复员、重返社会和遣返方案的准备工作来说，这个名单是必不可少的。

五. 解除武装、复员、重返社会和遣返的准备工作

21. 安全理事会第 1509 (2003) 号决议第 3 段请联利特派团除其他外，协助设立驻扎营地，拟订一项全面实施解除武装、复员、重返社会和遣返方案的行动计划，并对武装团伙进行自愿解除武装。为实现这一目标，一个由关键利益有关者组成的任务组于 10 月 19 日如期完成了解除武装、复员、重返社会和遣返行动计划的拟订工作。任务组的关键利益有关者包括：联利特派团、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、世界卫生组织、世界粮食计划署、联合国妇女发展基金、美国国际开发署、世界银行以及世界展望这一国际非政府组织。

22. 根据行动计划目前的预测，解除武装、复员、重返社会和遣返方案的对象是大约 40 000 名战斗员，而各武装团伙后来提供的估计数为 45 000 到 60 000 名。联利特派团认为这些估计数可能有所夸大，但还会继续对这些数字进行审查。

23. 解除武装、复员、重返社会和遣返的第一阶段于 12 月 7 日开始，其对象是来自三个武装派系的各 1 000 名战斗员。在各自的驻扎营地中，1 000 名战斗员将每 250 人分成一组来完成该进程的各个步骤，包括交出武器并当场销毁、接受基本指导以及接受重返社会的约谈。每个前战斗员小组将在驻扎营地停留三个星期。在离开驻扎营地之前，每个前战斗员将收到第一份津贴，用来支付其安置费用。然后，他们将被送往各自的安置地区，参加为期三个月的临时重返社会项目，而后开始参加长期重返社会方案。在这些临时重返社会活动结束后，前战斗员将收到第二份津贴。全国过渡政府及其发展合作伙伴将提供长期重返社会项目。

24. 除武装、复员、重返社会和遣返行动计划包括有关儿童战斗员和女性战斗员的特殊安排。儿童兵将与成人战斗员隔开，被安置在由包括各联合国机构和非政府组织在内的专门保护机构管理的临时照管中心。儿童兵将在驻扎营地仅停留 72 小时，进行登记。他们的重返社会活动将单独进行，其中包括特殊咨询和教育方案。各儿童保护机构正在制定一个追踪系统，在重返社会期间和重返社会后对前儿童战斗员进行监测。

25. 同样，女性战斗员将被单独安置在驻扎营地的临时照管中心，她们将在那里获得生殖健康、咨询、妇女权利培训以及性创伤支助等方面得到特殊帮助。她们的重返社会活动还将包括各种教育方案。

26. 必须制定一种分区域办法，顾及到外国战斗员在利比里亚的存在以及利比里亚前战斗员和现役战斗员在邻国的存在。联利特派团正在同难民专员办事处、国际移民组织以及人道主义事务协调厅携手合作，为这些战斗员的遣返作出安排。此外，联利特派团、联塞特派团、联合国科特迪瓦特派团（联科特派团）、联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联比支助处）以及联合国西非办事处于 11 月 14 日在弗里敦举行协调会议，讨论了这一事项。此外，在联利特派团的协助下，利比里亚全国过渡政府主席查尔斯·久德·布赖恩特于 11 月 6 日访问了弗里敦。其间，他与塞拉利昂总统艾哈迈德·泰詹·卡巴讨论了从利比里亚遣返塞拉利昂战斗员以及遣返在塞拉利昂寻求庇护的利比里亚人和解与民主团结会和利比里亚武装部队战斗员的安排事项。难民专员办事处与红十字委员会合作，将对第三国寻求庇护的前利比里亚战斗员的登记和跨界遣返工作提供协助。

27. 已经设立了各种必要机制，以促进参与解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行工作的各合作伙伴之间的有效协调。这些机制包括一个解除武装、复员、重返社会和改造全国委员会，负责整个方案的监督和决策。委员会由布赖恩特主席和我的特别代表雅克·保罗·克莱因担任共同主席。根据利比里亚各方于 2003 年 8 月 18 日在阿克拉签署的《全面和平协定》规定，委员会成员包括利比里亚全国过渡政府、三个武装团伙的领导人、联利特派团、西非经共体以及利比里亚问题国际联络小组的代表。

28. 在 11 月 27 日举行的委员会的成立大会上，争取利比里亚民主运动、利比里亚人和解与民主团结会及前政府军的代表联合起来，指控利比里亚全国过渡政府主席“严重违反”《全面和平协定》，并要求在政府和公营公司的职位得到“适当”分配之前，推迟解除武装、复员、重返社会和遣返方案的开始时间。我的特别代表以及西非经共体代表和国际联络小组代表都明确重申，战斗员的解除武装与利比里亚全国过渡政府中的职位分配之间没有联系。不过，全国过渡政府和联利特派团在 12 月 1 日举行的一个象征性仪式上销毁了前政府民兵自愿交出的一些武器，从而成地启动了这一方案。

29. 成立了一个由联利特派团工作人员、联合国国家小组及其他合作伙伴组成的联合执行组，来协调解除武装、复员、重返社会及遣返进程在实地的执行工作。联利特派团在整个方案中的主要任务包括：发挥中央协调作用、调动必需资源、收集战斗员资料、筹备驻扎营地、在驻扎营地提供周边警卫、收缴和销毁武器以及开展战斗员的复员工作。尽管已经在 Scheiffelin 营为前政府军建立了驻扎设施，但在杜伯曼堡和布坎南的指定场地为利比里亚人和解与民主团结会和争取利比里亚民主运动战斗员建立的设施还没有准备好。一旦联利特派团在这两个地点部署部队，战斗员会就开始进驻这些地区的营地。令人遗憾的是，正如上文第 9 段所述，第一阶段解除武装、复员、重返社会和遣返的启动因各种暴乱而受到影响。

六. 支助安全改革

30. 安全理事会第 1509 (2003) 号决议第 3 段 (n) 和 (o) 分段请联黎特派团与西非经共体、国际组织和有关国家合作, 协助全国过渡政府监测和改组利比里亚警察部队, 制定一项民警训练方案, 并帮助培训民警; 并与西非经共体、国际组织和有关国家合作, 协助过渡政府组建一支新的经改组的利比里亚军队。

31. 为了支助利比里亚国家警察的改组和培训工作、帮助维持法律和秩序, 联黎特派团和秘书处拟订了一个行动构想, 计划部署 755 名警察人员和三支建制警察部队, 每支部队由 120 名武装警察人员组成。这三支建制部队的主要任务包括: 协助利比里亚国家警察开展执法工作, 包括控制人群。其中两支建制部队将部署在蒙罗维亚。第三支建制部队的部署地点将按目前正在对该国其他地方的局势进行的评估结果确定。

32. 民警警官将负责对利比里亚的执法制度及其全面结构进行评价, 并制定和执行一项改组利比里亚国家警察的方案。将在联利特派团的所有四个区和设在蒙罗维亚的特派团总部部署民警警官小组。

33. 目前, 当地有 35 名民警警官和一支来自约旦的建制警察部队。计划共有 80 名警官将在年底之前部署。另外, 将根据训练需要和特派团的业务需要逐步部署新的民警人员。预计到 2004 年 6 月将完成特派团警察部分的全面部署工作。民警警官的活动包括, 制订机制, 在改组和培训警察部队之前, 筛选为恢复核心警察职能而纳入临时国家警察部门的国家警察人员。为此目的, 由 20 名警官组成的临时警察部队核心分子已接受了联利特派团的“速成”培训。

34. 由前政府军、利比里亚人和解与民主团结会和争取利比里亚民主运动三方的参谋长组成的军事咨询委员会已经成立, 负责为改革和改组利比里亚武装部队提出建议。预计联利特派团和国际联络小组的一些成员将向该委员会提供后勤支助和咨询意见。全国过渡政府将对委员会的建议进行审议, 然后提交联利特派团和其他有关的国际伙伴。联利特派团还与有关国家代表就此重要问题开展协商。

七. 执行和平进程

35. 《全面和平协定》的一项关键内容是建立利比里亚全国过渡政府, 该政府于 10 月 14 日就职。《和平协定》的签署各方为《协定》分配给它们的 22 个内阁职位提出了提名。然而, 布赖恩特主席否决了利比里亚人和解与民主团结会为中央银行副行长、利比里亚武装部队总参谋长和海关与货物税司司长的职务所作的提名。这造成了第一个重大的政治危机, 当时利比里亚人和解与民主团结会威胁撤出和平进程, 拒绝联利特派团进入其控制的地区。

36. 虽然当时在联利特派团召集了一系列的会议之后, 缓和了紧张局势, 但是, 如上文第 35 段, 11 月 27 日, 又有三个武装团伙再次要求更多的高级政府职位。

正是在这种可以感受到的紧张气氛中，执行监测委员会于 11 月 28 日举行了第一次会议。委员会由联利特派团和西非经共体联合担任主席，其成员有非洲联盟、欧洲联盟和国际联络小组的代表。委员会在第一次会议上谴责武装团伙企图将取得政府职位作为参与解除武装、复员、重返社会和遣返方案的先决条件。委员会还要求联合监测委员会提出对继续违反《停火协定》的各方采取的适当措施，并称，犯有违反国际人道主义法行为的各方最终必须为其罪行负责。

37. 全国过渡立法议会也已开始工作。在选出其主要官员并成立各委员会之后，议会举行了认可听证会，至今一共核可了 15 个提名人，担任内阁和过渡政府的其他高级职位。不过，在立法议会的 67 个席位中，尚有 9 个席位有待填补，其中包括 2 个政党席位，因为这两个政党尚未就候选人达成一致意见，还有 7 个州级席位，他们的提名被西非经共体调解员阿布杜萨拉姆·阿巴巴卡尔将军宣布无效。因为这些候选人是在蒙罗维亚、而不是在各州选出的。

38. 为了协助过渡政府在全国重建国家权力，包括建立能够运作的行政结构，联利观察团设立了一个民事部分，目前正在对政府各部和其他公共行政机构的运作能力进行评估。评估的初步结果表明，在 22 个被调查的部中，只有外交部和国防部自 2003 年 8 月蒙罗维亚战事结束以来工作一直没有间断。由于战争期间的抢劫行为和公务员得不到薪水，其他所有各部只能局部运行或完全关门，为了解决这些困难，联利特派团和联合国国家小组正在与利比里亚全国过渡政府合作，评估恢复基本基础设施的优先需要，并将向 2004 年 2 月初举行的利比里亚问题捐助者会议提出。

39. 与此同时，为了更加全面地处理法治问题，联利特派团的行动构想还计划在特派团的结构内设立司法和教养改造部门。司法部门将包括与强有力的国家和国际伙伴一起拟订的培训、咨询和法院监测方案。同样，教养改造部门也将包括培训/指导、咨询和监测方案。这两个部门的第一批工作人员定于 2004 年 1 月部署到位。

40. 关于协助利比里亚全国过渡政府恢复对本国自然资源的适当管理问题，联利特派团打算与政府和其他利益有关者协商，商讨特派团如何以最佳方式支助政府拟订一项战略，建立监测和控制对这些资源的开采的机制。此外，特派团还将协助过渡政府制定适当机制，确保在征收和支付从开采自然资源所得的收入方面有专人负责、行为透明。

41. 关于选举问题，安全理事会请联利特派团同其他国际伙伴一道，协助利比里亚过渡政府筹备至迟于 2005 年底举行的全国选举。联利特派团选举援助的性质将在与重建后的全国选举委员会协商后确定，根据《全面和平协定》的规定，全国选举委员会应在 2003 年 11 月 18 日之前由过渡政府主席任命。一旦委员会成立，联合国选举援助司便将派遣一个需要评估团前往利比里亚确立联合国可以在支助选举方面发挥何种作用。

42. 特派团的新闻部门正在宣传和平进程方面发挥关键作用，支持过渡政府，将主要信息传达给人民。联利特派团无线电台在特派团第一天便开始实况广播，转播了全国过渡政府的就职典礼。特派团正在执行一项新闻战略，向大众和战斗人员介绍解除武装、复员、重返社会和遣返方案的情况。这一战略利用无线电节目、包括采访、公共服务插播、通过戏剧和喜剧表演开展社区宣传、通过定期新闻简报和培训班提高媒体的认识。利比里亚的媒体似乎得到过渡政府的政策的支持，过渡已取消了对设在瑞士的 Hironnelle 基金会拥有的一家受欢迎的亲民主无线电台——明星无线电台的禁令，该电台于 2000 年被前总统查尔斯·泰勒的政府关闭。

43. 过渡政府和联利特派团都已在采取步骤，解决利比里亚冲突所涉的区域性问题。联利特派团正在与联塞特派团、联合国科特迪瓦特派团和联合国西非办事处协调，制订机制，解决战斗人员越境侵入、使用雇佣军、小武器流通和外国战斗人员遣返之类的交叉问题。大家商定，联利特派团和联塞特派团的部队指挥官将与联合国科特迪瓦特派团的首席军事联络官一起，定期开会互通情报，协调处理这些问题的措施。过渡政府则将与邻国开始对话，以求重建信任，恢复睦邻关系。

八. 人道主义援助

44. 蒙罗维亚的人道主义状况正在逐步好转。人道主义机构在向首都及其周围的弱势群体和社区提供援助方面取得了一些进展，有 30 多万名国内流离失所者在 2003 年 6 月和 7 日的战事之后集中在那里。然而，向蒙罗维亚以外的社区和其他城市地区提供援助的工作仍因无法进入利比里亚大部分地区而受到严重影响。

45. 尽管有这些制约因素，但自 8 月以来，联合国各机构及其伙伴平均每分发周期大约向 38 万名受益人提供了粮食援助，并向 6 万名儿童提供了两个月的粮食援助；帮助减少了霍乱病例，通过在开口式水井中大批加氯的办法防止死亡，有 40 万人受益；对 60 多万名 6 个月至 15 岁的儿童进行了麻疹接种；在可以进入的进区支助了基本保健服务；支助了给严重营养不良儿童的补充和治疗性营养餐；向国内流离失所者和难民提供了保护和非粮食援助；并协助了塞拉利昂难民的遣返。

46. 11 月 3 日，布赖恩特主席发起了一个“返校运动”，这一运动是由儿童基金会在联合国国家小组、联利特派团和其他方案伙伴的支助下提出的。这一项目的目的是恢复利比里亚的教育系统，它将向 75 万名儿童及其教师和学校提供基本用品。

47. 联利特派团还在通过执行一批快速项目来支助人道主义界的努力，改善环境卫生、修复学校、修筑道路以解决蒙罗维亚及其周围对基础设施的最迫切的需求。随着对进出条件的改善，这些活动将逐步扩大到全国。

48. 各人道主义机构正在加强与武装团伙的谈判，以求进入蒙罗维亚以外的社区。到 11 月底，各人道主义机构在联利特派团的协助下，已开展了大约 50 项评估活动，评估范围为所有 15 个州、包括洛法州的主要城镇，洛法州有四年一直无法进入。在开展这些快速评估的同时，往往还向受害民众提供紧急救济物资。

49. 评估证实了关于大规模破坏和毁坏有形基础设施的报告，以及在该国几乎所有地区和所有社会经济部门，基本社会服务彻底崩溃。评估队还遇到了大量伤员，主要是儿童，这符合交战部队普遍使用儿童兵的情况。许多村庄被废弃，因为居民仍躲在丛林中以避免被武装团伙攻击或殴打。

50. 国内流离失所者的总的状况也是目前人道主义局势中的一大令人关切的问题。除了在蒙罗维亚避难的大批国内流离失所者之外，在哈贝尔、托托塔-萨拉拉-卡卡塔一线、沿格邦加通道、在布坎南和宁巴县也聚集了大批流离失所者。联合国系统的各组织正在联合努力，拟订一项协助国内流离失所者和其他类型的流离失所者的全面战略。作为第一步，最近成立了由人道主义协调员和利比里亚难民遣返和安置委员会联合主持的国内流离失所者问题机构间委员会，以拟订迁移/安置战略，监测和监督这项战略的执行工作。

51. 在负责人道主义协调的副特别代表的总体领导下，联合国各机构拟订了一项机构间联合呼吁，以求对利比里亚民众的迫切需要作出反应。这项呼吁是 11 月 19 日在渥太华发起的，要求提供 1.37 亿美元来支助在各个优先部门执行方案。向呼吁提供的早期捐助将帮助稳定人道主义局势，从而为切实执行解除武装、复员、重返社会和遣返方案和全面恢复努力辅平道路。

52. 与此同时，正在筹备于 2004 年 2 月举行一次利比里亚重建会议，以满足该国的中短期重建和发展需要。这次会议将在纽约举行，由联合国、美国和世界银行联合主办。已确定优先部门，并开始进行需要评估工作。

九. 人权与保护平民

53. 利比里亚的人权状况依然令人深切关注。武装派系之间冲突频仍，并伴有袭击平民行为，往往包括故意杀戮、切割肢体、强奸、酷刑、纵火、抢劫和骚扰行为，此外还有勒索、抢掠和毁坏财产行为。时有报道称，同争取利比里亚民主运动有联系的克拉恩族人在宁巴州对吉奥族和马诺族实施报复袭击和暴行。该地区整村整村地遭到毁灭。

54. 在最近的人权评估团考察期间所搜集的资料显示，可能低估了同战争有关的侵犯人权及违反人道主义法的行为。例如，2003 年 10 月份访问洛法州沃因贾马时发现，这里几乎成了一座空城。仍住在那里的少数居民是随利比里亚人和解与

民主团结会占领军从邻近的城镇和乡村搬迁来的，这同以前关于强迫人口迁移的报道是一致的。

55. 联利特派团人权和保护部分与非政府组织和联合国国家小组合作，记录了严重侵犯人权和违反人道主义法的案件，有关行为人、受害人和目击者的信息概予收入。设计了一个中央数据库，用以系统整理和储存所有实地人权观察员提供的信息，这将有助于将来对有罪不罚现象采取行动。

56. 在评估人权状况和收集关于侵犯人权的信息工作的同时，还加强了保护人权的法律框架。按照特别代表的建议，利比里亚议会于 2003 年 10 月 8 日批准了《经济、社会、文化权利国际盟约》、《公民及政治权利国际盟约》及其第一项任择议定书和《国际刑事法院罗马规约》。这些文书为国际上审查利比里亚人权状况及将来应对公然侵犯人权和违反人道主义法的情况采取行动奠定了坚实的基础。联利特派团已就国际刑事法院编写了一页的传单，准备向交战各派部队广为散发，以此对继续侵犯人权行为进行威慑。

57. 联利特派团于 10 月 29 日将“人权宣言”草案提交利比里亚全国过渡政府主席审议。该宣言草案为人权领域的国家协作行动订立了指导方针、基准和优先事项。此外，联利特派团人权部分同开发计划署合作，针对该国非政府组织人员设计了一系列人权和人道主义法方面的训练方案。2003 年 11 月 10 日和 11 日，对 71 名学员首次进行了此种训练，内容涉及人权、人道主义法、保护国内流离失所者和弱势群体以及人道主义援助；开发计划署人权和保护方案为之提供了经费。

58. 特派团的人权部分还对维和人员进行部署前训练，对那些已在任务区的维和人员进行再训练。在人权委员会利比里亚问题独立专家即将对利比里亚进行的访问期间，特派团人权部分将向她提供必要的支助。

十. 特派团支助

59. 联利特派团迅速的组建，其间还要把约 3 600 名西非经共同体利比里亚特派团部队人员改编为联合国维和人员，这是一项挑战性很强的任务。从意大利布林迪西联合国后勤基地的战略部署储备以及从好几个正在缩编或进行结束清理工作的特派团空运和海运了大量联合国装备。该区域已设的维和特派团，尤其是联塞特派团，也为联利特派团的组建提供了宝贵的援助。联利特派团的组建提供了十分有益的经验，可以用于进一步开发联合国的快速部署系列工具，包括联合国战略部署储备、预先承付权和快速部署小组名册。

十一. 财务方面

60. 2003年8月1日以来,特派团就靠行政和预算问题咨询委员会为2003年8月1日至12月31日期间授权的47 462 700美元的承付款项运作,并收到了布林迪西战略部署储备的资产。2003年8月1日至2004年6月30日期间的预算为564 614 300美元,目前正由大会审查。

十二. 意见

61. 虽然面临着严峻的挑战,但最近三个月来,在利比里亚重新建立安全、便利提供人道主义援助和促进和平进程的努力有了令人鼓舞的开端。联利特派团在巩固蒙罗维亚及其附近地区的稳定方面有了长足的进展。尽管联合国部队的部署出现延误,造成严重制约,但特派团还是开始把影响扩大到首都之外地区,对远至绥德鲁、哈珀、格林维尔、格邦加、罗伯茨港、希坎南和杜伯曼堡的地方进行空中和地面巡逻。此外,它还同利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动和前政府军的政治及军事领导人建立了有效的联络,解除武装、遣返、重返社会和复原工作的筹备活动也在顺利进行。

62. 利比里亚面临的问题仍然是非常严重的。可是,10月14日,摩西·布拉赫总统所领导的临时政府顺利地向查尔斯·久德·布赖恩特主席领导的利比里亚全国过渡政府移交权力;这是顺利过渡的吉兆,应能促成2005年举行可信的全国选举。既然实施执行和平进程的主要机制(包括过渡政府、全国过渡立法议会、联合监测委员会、执行监测委员会和国家解除武装、复员、重返社会和改造委员会)都已到位,利比里亚所有各方就必须齐心协力,同国际伙伴合作,确保这些机制有效运作。尽管过渡政府和全国过渡立法议会在资源方面受到严重的制约,但还是表现出了可嘉的决心,毅然执行《全面和平协定》。

63. 现在务必加快速度,把联利特派团部署到蒙罗维亚及其附近地区之外的地方,以稳定内地的局势;《停火协定》和《全面和平协定》签署以来,内地的小冲突和严重侵犯人权行为持续不断。我想对迄今已为联利特派团提供军事人员和警察人员的会员国表示感谢,并吁请那些表示要提供部队的会员国加快部队的部署。我还要呼吁各会员国紧急提供急需的专门支助部队,尤其是战斗直升机队和通信队;对于特派团的效力而言,部署这些支助部队是至为重要的。会员国对联利特派团的部队需求反应缓慢,令人关注,这不仅影响有效执行联利特派团的任务规定,而且还关系到在非洲今后可能开展的维和行动的规划,包括在布隆迪、科特迪瓦和苏丹三国。因此,我要着重指出,会员国必须及时提供所有所需资源,使各维和行动能执行安全理事会交给的任务。

64. 为了调动所需的资源，恢复基础设施，使利比里亚全国过渡政府能够有效运作，并支持前战斗人员重返社会和遣返，联合国、世界银行和美国将于 2004 年 2 月初在纽约联合举办利比里亚问题捐助者会议。2003 年 11 月，各人道主义机构发起了一项联合呼吁，随着该国内地的逐步开放，要求提供 1.37 亿美元支持提供紧急救济援助。我相信，各会员国将慷慨解囊，响应联合呼吁和将在 2 月份捐助者会议上提出的呼吁。

65. 然而，要强调指出的是，虽然国际社会愿意协助利比里亚寻求持久和平，但《全面和平协定》要起作用，利比里亚要迈向 2005 年全国选举，还是要靠利比里亚全国过渡政府以及各武装团伙和该《协定》其他签署方。令人遗憾的是，各武装团伙尚未表现出全面致力于和平进程，相反，它们仍在进行小冲突，继续实施严重侵犯人权行为并自私地追求政府和国营公司内的肥缺。我们要向有关各方严肃地指出，如果不改变这一态度，就可能要追究他们妨碍维和人员工作的责任，追究其违反停火并导致继续侵犯人权的责任。解除武装、复员、重返社会和遣返进程之初爆发的骚乱尤为令人不安。这说明了联利特派团在部署的初步阶段可能会面临的挑战的性质。还必须指出，当地和国际上的一些利益有关者对前总统查尔斯·泰勒干预利比里亚政治进程的能力继续表示关注。

66. 如我前次报告所示，利比里亚一直是邻国不稳定的一大根源；塞拉利昂和科特迪瓦的冲突同利比里亚的局势有着千丝万缕的联系。部署联利特派团，针对的就是公认的、该分区域不稳定之核心，但仍需要有较为完善的机制来处理相互交叉的分区域问题。我已按照安全理事会最近派往西非的代表团的建议，就此类问题向安理会提出报告（S/2003/1147）。此外，我欣然注意到，联合国在该分区域的五项实地行动（联利特派团、联塞特派团、联合国科特迪瓦特派团、联比支助处和联合国西非办事处）全都启动了这些相互作用，这应当使之能够以协调一致的方式迎接分区域所面临的挑战。

67. 最后，我要感谢我的特别代表雅克·保罗·克莱因以及联利特派团的文职人员和军事人员，他们在努力恢复利比里亚持久和平方面作出了贡献。我还要赞扬西非经共体、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构和在实地开展重要工作的人道主义组织。另外，我感谢多国联合国待部队高度戒备旅为组建联利特派团提供了有效的支助。在部署由高度戒备旅人员组成的临时部队总部方面所作的安排提供了宝贵经验，可资今后的维和行动参考。

附件

联合国利比里亚特派团：截至 2003 年 12 月 12 日的部队派遣情况

(核定兵力：15 000)

	军事观察员	参谋	部队	共计
孟加拉国	6	11	1 097	1 114
贝宁	2		251	253
玻利维亚	2	1		3
巴西		1		1
中国	3	9	66	78
克罗地亚		3		3
捷克共和国	2			2
丹麦	2			2
厄瓜多尔	3	1		4
埃塞俄比亚	4	10		14
芬兰		1		1
法国		1		1
冈比亚			151	151
加纳	6		257	263
几内亚比绍			650	650
印度尼西亚	3			3
爱尔兰		8	300	308
约旦	3	9	113	125
肯尼亚	3	9		12
马拉维		2		2
马里	2	3	247	252
纳米比亚	2	4		6
尼泊尔	2	1	40	43
荷兰			270	270
尼日尔	2			2
尼日利亚	1	17	1 584	1 602
巴基斯坦	4	5	264	273
秘鲁	3	2		5
菲律宾	3	2	145	150
波兰	2			2
大韩民国	1	1		2
摩尔多瓦共和国		1		1
罗马尼亚	3			3
塞内加尔		3	263	266
塞尔维亚和黑山	2			2
南非		2		2
瑞典		2		2
多哥	0	1	150	151
联合王国		3		3
美利坚合众国	7	2		9
赞比亚	2			2
共计	75	115	5 848	6 038

部队指控官：肯尼亚；民警专员：美利坚合众国，民警：孟加拉国：2，中国：5，加纳：4，约旦：4，尼泊尔：3，挪威：3，瑞典：4，土耳其：3，美利坚合众国：1，也门：2，赞比亚：3，津巴布韦：4。

共计：38，加上建制警察部队，约旦：120。

