



安全理事会

Distr.: General
17 November 2003
Chinese
Original: English

秘书长关于筹办大湖区问题国际会议的报告

一. 导言

1. 安全理事会从 1994 年 10 月 14 日关于卢旺达局势的主席声明起多次建议在联合国和非洲联盟（非盟）的主持下于适当时机召开大湖区问题国际会议。安理会特别在 1997 年 4 月 24 日关于大湖区局势的主席声明中重申召开会议的重要性，并要求我定期通报大湖区的事态发展。

2. 本报告是根据 1997 年 4 月 24 日的主席声明以及其他有关声明和决议，包括第 1457（2003）号和第 1493（2003）号决议提出的。本报告以简短的一节说明了背景情况，然后说明导致启动会议筹备过程的事态发展；介绍有关国家设想的会议工作安排；着重说明该区域和国际社会的作用；并评估今后的前景。

二. 背景

3. 安全理事会呼吁召开大湖区问题国际会议表明认识到该区域局势的三个关键问题：一，刚果民主共和国的冲突具有区域性意义；二，大湖区人民在社会、经济、文化和语言方面有紧密的联系，以致于任何一个国家内部产生的不稳定情况会迅速蔓延，导致整个区域陷入冲突；三，只有在区域框架内才能寻求解决每一有关国家的冲突和不稳定的办法。

4. 除了安全理事会对大湖区问题国际会议给予支持之外，该区域内外的许多国家因刚果民主共和国和布隆迪的和平进程取得重大进展而感到鼓舞，所以最近也呼吁联合国和非洲联盟加快筹办会议。举行会议有助于全面化解导致区域冲突的纠缠不清的根源，并在国家一级巩固和平。在大会第五十八届会议期间，许多代表团促请联合国和非洲联盟委员会加倍努力，加快召开会议。非洲联盟执行理事会于 2003 年 7 月 4 日至 8 日在马普托举行会议，重申非盟支持拟议召开的会议，对已经开展的筹备过程表示满意，并鼓励非洲联盟委员会主席协同联合国和大湖



区各国继续努力，采取一切必要的措施支持筹备过程，为会议的成功召开出一份力(第 45(III)号决定)。

三. 导致启动筹备过程的事态发展

5. 1996 年和 1997 年我为筹办会议采取了第一个具体步骤，当时我要求我的大湖区问题特使除其他外探讨能否召开一个关于该区域和平、安全与发展的国际会议。为了加速这一过程，我于 1999 年任命一位驻内罗毕的特别代表就这样一个会议的可行性、目标和工作安排与该区域的领导人进行磋商。

6. 这些磋商是联合国/非盟联合代表团与非洲联盟密切合作进行的，联合代表团由我的大湖区问题特别代表和非洲联盟委员会主席的特使组成。结果，核心国，即布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，根据 2001 年向它们提出的一份概念文件同意拟议的国际会议。它们强调会议应面向行动，着重特定的问题，会议应由该区域自己掌握，会议成果应促进可持续和平、政治稳定、有效的经济发展和区域一体化。

7. 核心国于 2003 年 6 月 23 日和 24 日在内罗毕举行的国家协调员会议上启动筹备过程。内罗毕会议由联合国和非洲联盟共同主持，会上还商定修改和更新概念文件，以其作为筹备过程的工作文件。对于确定国际会议的未来方向和主要特色，包括时间表、结构和主题来说，内罗毕会议至关重要。

四. 会议工作安排

目标和理由

8. 在联合国和非盟的共同赞助下，会议的目的是发起一个过程，使大湖区各国领导人聚于一堂，就一套原则——睦邻关系、稳定、和平、发展等——达成协议，并阐明和推行选定的行动方案，以求有助于终止冲突循环，确保整个地区的持久和平、稳定、安全、民主与发展。会议的目标是建立一个区域框架，这将有利于通过和执行以下四个主题领域为中心的稳定、安全与发展条约：(a) 和平与安全；(b) 民主和善政；(c) 经济发展和区域一体化；(d) 人道主义和社会问题。

9. 会议的结果应由该区域的核心国家来决定，但在目前的早期阶段可以认为稳定、安全与发展条约可包括关于区域和平与安全的广泛政策声明；善政与人权监测机制；在能源、运输、基础结构和信息等领域的发展和区域一体化项目；关于社会和人道主义问题（国内流离失所者、难民等）的政策和机制；防治地方病的方案。应当再次强调，会议可能通过的任何协定的优先顺序和内容应由核心国来决定。

与会者

10. 这一过程尽量包容各方，除了核心国之外还设法争取其他利害攸关者参加，其中包括这些国家的民间社会的代表、邻国和区域之友以及国际发展伙伴。

11. 与会者将分成两组国家。第一组由六个核心国组成。在 2003 年 6 月的内罗毕会议上，由核心国任命的国家协调员还建议将赞比亚列入该组国家之内。预期第一组成员将全面参加辩论，并发表自己的立场。它们将是国际会议产生的任何协定或宣言的主要签署者。第二组国家由观察国组成。它们的正式作用和职能尚待明确界定。该组将包括邻国及其他非洲国家（安哥拉、中非共和国、刚果、埃塞俄比亚、加蓬、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、南非、苏丹、津巴布韦）以及双边和多边发展伙伴。有些邻国表示愿意扮演更积极的角色。

结构

12. 会议不是一次性事件，而是包含几个阶段的进程。它的结构将围绕着一个筹备过程，筹备过程最终将举行两次首脑会议。筹备过程包括国家筹备委员会和区域筹备委员会的各次会议，以及一系列主题会议（分区域组织、妇女、青年）。

13. **主题会议。**与分区域组织的会议旨在详细制定每个组织在大湖区的方案和项目，以避免重复，并协调它们支持会议的努力。关于妇女和青年的会议，其目的是确保会议注意讨论性别和青年关心的问题。在过去几个月支持会议的所有举措中都考虑到性别观点。我的特别代表同性别问题和提高妇女地位问题特别顾问、联合国妇女发展基金(妇发基金)及联合国开发计划署（开发计划署）密切合作。我的特别代表在与核心国磋商时也一直鼓励它们注意讨论性别问题，并确保在筹备过程的各个级别，首先是在国家筹备委员会中，妇女能够有效参与。

14. **国家筹备委员会。**国家筹备委员会的主要目的是让国家政府制定自己的政策和立场、审查各项建议和进行各项活动，以便有效参加区域筹备委员会各次会议。

15. **区域筹备委员会。**正在筹划举行三次区域筹备委员会会议。区域筹备委员会由核心国的国家筹备委员会组成。区域筹备委员会会议的主要目的是提供一个论坛，从区域角度讨论并阐明国家筹备委员会的工作。第一次会议将是一次集思广益的会议，讨论每个国家筹备委员会为会议的四个主题界定的优先事项。预计第二次和第三次会议将在第一次会议提出的建议的基础上最后确定分别与会议的四个主题对应的四份文件。区域筹备委员会会议的成果将提交给将在筹备进程之后召开的两次首脑会议。

16. **两次首脑会议。**在每次首脑会议之前将召开一次外交部长会议。第一次首脑会议将通过一项确定优先事项的原则宣言。几个月之后召开的第二次首脑会议将通过在两届首脑会议之间召开会议的部长间常设委员会编写的各项具体行动计划。宣言与行动计划将共同构成安全、稳定与发展条约。

17. 举行国际会议之后，似宜进行一次评估，可采取由该区域各国、发展合作伙伴、非洲联盟和联合国出席的定期会议的形式。

暂定时间表

18. 鉴于 2003 年 6 月在内罗毕举行的国家协调员会议以及目前该区域的形势，筹备进程今后几个月的主要事件的时间表暂定如下：

- 2003 年 11 月：完成建立国家筹备委员会的工作
- 2003 年 12 月：召开与区域组织的会议
- 2003 年 12 月：区域筹备委员会第一次会议
- 2004 年 1 月：妇女组织会议
- 2004 年 2 月：区域筹备委员会第二次会议
- 日期待定：青年节
- 2004 年 4 月：区域筹备委员会第三次会议
- 2004 年 5 月：第一次外交部长会议
- 2004 年 6 月：第一次国家元首会议，以通过一般性原则和指示
- 第一次首脑会议之后：召开一系列常设部际委员会和民间社会会议，将筹备进程以及第一次首脑会议的成果落实为各项政策（方案、项目和活动）
- 日期待定：第二次外交部长会议
- 日期待定：第二次国家元首会议

19. 上述时间表将严格遵守，以便实现 2004 年 6 月举行第一次首脑会议的目标。该区域的行为者务必认识到第一次首脑会议是可在不久的将来达到的一个重要的基准。

五. 区域当家作主和国际伙伴关系

区域当家作主

20. 务必重申大湖区各核心国家在整个进程中当家作主的重要性。由于非洲联盟作为正式的伙伴积极参与以及周边国家的参与，使上述原则得到进一步的强调。

21. 由大湖区问题特使代表的非洲联盟在该进程的每个阶段都是联合国的伙伴。在我的特别代表最近与非洲联盟现任主席莫桑比克的若阿金·阿·希萨诺总统和非盟委员会新当选的主席阿尔法·乌马尔·科纳雷先生协商期间，重申了加强上述合作伙伴关系的政治意愿。

22. 除了任命大湖区问题特使以外，非洲联盟打算近期内任命驻内罗毕专业工作人员，其任务是支助该进程并进一步加强两个组织的日常合作。联合国/非盟伙

伴关系的另一个方面是鼓励和协调各区域及分区域非洲组织和方案的贡献，例如：东非共同体、南部非洲发展共同体、东非和南部非洲共同市场、大湖国家经济共同体、中非国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体、非洲开发银行和非洲发展新伙伴关系。

23. 在与核心国家的国家元首协商后，我的特别代表一直在与非盟代表一道与周边国家进行协商。2002 年和 2003 年，联合国/非盟联合代表团访问了安哥拉、加蓬、莫桑比克、纳米比亚、刚果、南非、赞比亚和津巴布韦。未能与中非共和国当局进行协商，因为进行访问时，该国正处于政治动乱。不远的将来，将与其他周边国家和朋友，即埃塞俄比亚、尼日利亚和苏丹，进行协商。进行过协商的国家均对拟议的国际会议表示充分支持，并强调会议的紧迫性。他们均表示有兴趣应邀参加会议。

国际伙伴关系

24. 除了确保区域在该进程中当家作主之外，调动国际支助也是很重要的。尽管该区域各国政府对巩固和平以及确保稳定、安全和发展负有主要责任，国际社会也有义务在各个层面上协助它们，正如国际社会在世界其他地区曾经做过的和正在做的那样。该国际会议是实现上述目标的一个独特的机会。

25. 核心国家支持国际社会积极参与整个进程的设想。非洲联盟执行理事会（马普托，2003 年 7 月）紧急呼吁国际社会，特别是双边和多边合作伙伴为国际会议的筹备、举行和后续行动提供支助和政治、外交、技术及财政援助，以确保会议成功（第 45(III)号决定）。

26. 在加拿大的推动下，正在自行建立一个大湖区之友小组。该小组的目标是拟订向该国际会议提供政治、外交、财政及技术支助的协调一致的方式。为了帮助调动国际支助，我的特别代表访问了几个双边和多边发展合作伙伴（加拿大、美利坚合众国、瑞士、英联邦、欧洲联盟委员会、法语国家国际组织、货币基金组织和世界银行）。他还打算访问欧洲和亚洲的其他国家。国际社会的贡献对会议的成功以及落实会议的成果，从而支持刚果民主共和国和布隆迪的和平进程以及整个大湖区的稳定、安全和发展，都是极为重要的。

27. 在联合国系统范围内，联合国各机构以协调一致的方式为会议的筹备进程作出贡献是很重要的。为此，我的特别代表正在通过他在内罗毕建立的机构间指导小组与联合国有关机构进行协调，并与联合国布隆迪办事处和联合国组织刚果民主共和国特派团以及各核心国家的开发计划署驻地协调员密切合作。此外，将向安全理事会提交定期进度报告，以便安理会了解最新情况和积极参与该进程。

六. 意见

28. 我认为现在已作好准备，可以按计划着手筹备国际会议。必须利用该区域出现的新势头：刚果民主共和国设立了过渡政府；布隆迪和平进程继续走上正确的方向；卢旺达举行了普选。因此，举行国际会议无疑将巩固各国、特别是刚果民主共和国和布隆迪的和平进程，并给整个区域建设和平、安全、经济发展和区域一体化的工作增添区域层面。

29. 但是，任何这种性质的任务都有内在和外在的挑战和限制因素需要加以克服。在下列领域取得进展的程度会影响到包括筹备阶段和举行两次首脑会议在内的整个进程的时间：刚果民主共和国和布隆迪和平进程的进一步发展；支持这一进程的国际行动者、包括联合国系统各组织之间的协调；核心国家设立国家筹备委员会或执行区域筹备委员会三次会议的决定及成果的速度；足够的财政、技术和人力资源。必须向我的大湖区问题特别代表办事处提供足够的资源，使其能应付启动筹备进程所引起的日增的需求，并及时开展国际会议的筹备活动。

30. 为确保国际会议的成功，我促请核心国家集中注意会议的优先重点，以便在四个拟议的主题领域拟定具体和可行的政策、方案、项目和活动。我打算寻求国际社会对会议的政治承诺和财政支持；为实现会议的目标同非洲联盟密切合作；确保联合国所有有关的机构、规划署和基金在支持会议方面更好地协调；并定期向安全理事会通报导向举行会议的事态发展。

31. 同时，安全理事会必须重申对这一会议的关切和充分的政治支持；敦促大湖区有相关倡议的所有其他行动者同我的特别代表密切合作与协调；并邀请发展伙伴协助提供必要的政治和外交支持以及这种性质和规模的国际会议所需的财政和人力资源。
