



安全理事会

Distr.: General
12 July 2002
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告

(2002 年 1 月 17 日至 2002 年 7 月 12 日期间)

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会 2002 年 1 月 28 日第 1391 (2002) 号决议提交的。安理会在这项决议中将联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 的任务期限再延长六个月, 至 2002 年 7 月 31 日止。本报告载述自我 2002 年 1 月 16 日的上次报告 (S/2002/55) 提出以来的事态发展。

二. 行动区的局势

2. 本报告所述期间联黎部队行动区局势的紧张度有所增加, 4 月头两个星期蓝线两端爆发的暴力事件比 2000 年 5 月以色列从黎巴嫩撤军以来的任何活动都要严重。这些事件在同一期间以色列和被占领巴勒斯坦领土之间的冲突急剧升级的同时发生。从事战斗活动的包括真主党、巴勒斯坦人和沙巴农场区内外身份不明的分子。局势于 5 月稳定下来, 从那时以来保持相对的平静但是仍然很紧张。

3. 从 3 月 30 日至 4 月 13 日期间, 真主党对沙巴农场区的以色列国防军 (以国防军) 阵地发动攻击。根据联黎部队的记录, 真主党共计发射了 152 枚反坦克导弹、1 246 枚迫击炮弹、28 枚卡秋莎火箭炮弹、11 枚地对空导弹和数百发小武器子弹。以国防军的还击只限于真主党开火地区的目标, 主要是沙巴和舒巴村

附近。据联黎部队计算, 以国防军发射了共计 1 108 发火炮弹和迫击炮弹、118 发坦克炮弹、142 枚航空导弹、17 枚导弹和数百发小武器子弹。据报这些事件没有给任何一方造成伤亡。4 月 10 日, 以国防军的数发坦克炮弹落在距联黎部队 4-31 阵地 50 公尺内, 对一些建筑物造成损坏。真主党 4 月 10 日的行动显然是为巴勒斯坦人民采取的。

4. 真主党还先后于 1 月 23 日和 4 月 26 日对沙巴农场区的以色列国防军阵地发动攻击。这些攻击是以迫击炮、火箭和小武器发动的, 以国防军则用导弹、火炮和小武器予以还击。据报以国防军有四名士兵在 4 月 26 日的事件中受轻伤。5 月 7 日, 由于从黎巴嫩一方的不明来源射了三发炮弹, 真主党和以国防军在沙巴农场区以外 Adamit 以北的阵地短暂交火。

5. 头几次的事件发生在 3 月 11 日和 12 日, 涉及巴勒斯坦人或其他身份不明的武装分子对蓝线另一边的攻击。3 月 11 日, 一名身份不明的射手同以国防军士兵在加贾尔以南以国防军阵地附近短暂交火。3 月 12 日, 入侵者袭击以色列 Shelomi 村附近的民用车辆, 杀死五名平民和一名以国防军士兵。以色列人断言入侵者来自黎巴嫩。其后联黎部队进行了调查但是没有得出确定的结论。据报以国防军开枪射死两名袭击者, 但是未能确定两人或任何同伙的身份。

6. 4月头一个星期战斗活动的步调加快。3月31日，四名巴勒斯坦枪手在 Ayta ash Shab 附近同蓝线对面的以国防军巡逻队交火。两名巴勒斯坦人受伤，后来四人全都被黎巴嫩军拘捕。同一天，附近发射了多达三枚卡秋莎火箭炮弹。4月2日，一名身份不明的分子向蓝线另一边至少发射了一枚卡秋莎火箭炮弹，炮弹落在谢莫纳村东北方。4月6日，疑有巴勒斯坦射手向蓝线另一边 Alma ash Shab 附近的以国防军阵地射了数发小武器子弹和两枚火箭，并向加贾尔村的以色列一方发射了四枚火箭，后者射伤五名平民。4月7日，疑有数名巴勒斯坦人员向蓝线一边的 Avivim 发射了数枚火箭和若干发小武器子弹，射伤四名以国防军士兵。

7. 本报告所述期间，联合国中东和平进程特别协调员泰耶·勒厄德-拉森和我的黎巴嫩南部问题个人代表斯塔凡·德米斯图拉展开了促使暴力降级的协调一致的外交活动。联黎部队加强了巡逻，部队指挥官亲自到当地在双方之间进行斡旋以制止暴力事件。国际社会的重要成员积极敦促双方力行克制。4月10日，四人小组在马德里会晤，对蓝线两边的攻击事件表示严重关切，并要求各方尊重蓝线、停止一切攻击并力行克制。同时我还吁请黎巴嫩政府和所有有关各方谴责并防止这种违规行为。

8. 4月的第二个星期，黎巴嫩当局保证采取措施控制“身份不明分子”，但是仍然坚持沙巴农场区“抵抗”活动的合法性。2002年4月19日黎巴嫩常驻联合国代表团代办给我的信（A/56/928-S/2002/473）中重申黎巴嫩的立场，即“在申明黎巴嫩政府、抵抗运动和人民使用一切合法手段解放沙巴农场的权利和义务的同时”，黎巴嫩政府“承诺控制从纳库拉到沙巴农场蓝线沿线的局势”。从4月7日起，黎巴嫩联合保安部队加强了地面巡逻并设立新的检查站，黎巴嫩军也加强了它的存在。其后的事件多限于沙巴农场区。黎巴嫩政府采取这些措施表明它有能力有效地维护它的权力，这一点是值得赞扬的。但是联合国的

立场很明确，不论从何处对蓝线另一端的攻击，不论是对以色列或是对沙巴农场的攻击，都构成违反安全理事会决议的行为。

9. 本报告所述期间多半的时候，以色列继续几乎每天都无端侵入黎巴嫩主权空域，往往深入黎巴嫩境内并经常造成声震。4月后半个月出现一种模式，即飞机飞向海洋，然后从联黎部队行动区以北进入黎巴嫩空域，从而避免受到联黎部队的直接观察和核查。

10. 真主党于1月开始以高射炮火对付飞越。这种活动一直持续到现在。炮弹几度——最近一次于6月23日——越过蓝线在谢莫纳村附近的 Yuval 村和 Shelomi 的上空爆炸，致使一些民用建筑物轻微损坏，两名平民受轻伤。我本人、联合国其他高级官员——特别是我的个人代表——和一些有关国家的政府继续要求以色列停止飞越并全面尊重蓝线。我们强调以色列侵犯黎巴嫩空域的行为和真主党的防空火力有可能加剧紧张局势，并强调任何一方都不得将另一方的违规行为作为己方违规的借口。我们继续促进双方停止可能引起事件的活动。

11. 地面小规模违反蓝线的情况相对较少，所有违规情况都来自黎巴嫩方面，主要是牧羊人越线。但是，黎巴嫩方面的示威者定期聚集在我在以前的报告中所述的侯拉以东的谢赫阿巴德山和梅图拉以西的法蒂玛门等冲突点，向蓝线另一边的以色列人扔石块。这种事件的次数和群众的人数都在增加，特别是在报告所述期间后半期内更为如此。在标志以色列从黎巴嫩撤出两周年的日子里，几百名黎巴嫩人聚集在这些地点。6月23日，以色列国防军向一群男孩儿射击，因为他们拒绝停止向以色列国防军谢赫阿巴德山据点打涂料枪，致使一名黎巴嫩平民受伤。

12. 南部的当地行政当局在本报告所述期间得到某种程度的加强，通信、卫生和福利制度以及邮政服务慢慢地与黎巴嫩其它地区融合。由军队和国内治安部队组成的黎巴嫩联合保安部队和黎巴嫩军继续在以色列撤离的地区执行任务，并在蓝线附近加强活动，

有几次采取干预行动，消弭了对和平与安全的可能威胁（见上文第8段）。

13. 黎巴嫩政府继续坚持其立场，即认为只要与以色列之间没有全面的和平，就不会将黎巴嫩武装部队部署在蓝线沿线地区。在这个真空地区，真主党通过一个流动和固定据点的网络加强其存在。真主党还继续在蓝线附近的地区向当地人口提供社会、医疗和教育服务。

14. 真主党人员有几次妨碍联黎部队的行动自由。最严重的事件发生在4月4日，大约有15名真主党人员在枪口威胁下强迫舒巴村西南的黎巴嫩观察员小组巡逻队停下来，并用步枪托殴打观察员，打伤三人，一人受重伤。联黎部队巡逻队进行干预时，一名士兵也受了伤。真主党在联黎部队指挥官同黎巴嫩官员联系后不久旋即撤退。联黎部队和主管维持和平行动副秘书长向黎巴嫩当局就此事件提出了强烈抗议。黎巴嫩高级官员做出保证，一定逮捕行凶者并予以审判，但遗憾的是尚未付诸行动。

15. 在我的个人代表与联合国开发计划署（开发计划署）合作和密切监督之下，联合国继续协调国际上协助黎巴嫩政府在黎巴嫩南部采取排雷行动的工作。3月的换文证实联合国正式参与酋长国团结行动项目管理和质量保证。5月28日正式发起第二阶段的酋长国团结行动，标志着阿拉伯联合酋长国开始把排雷承包给私营公司。

16. 联黎部队整个行动区域有大量雷场存在，这仍是一个最令人关切的事项。以色列在4月30日向联黎部队递交了黎巴嫩南部雷场的补充资料，并已转达给黎巴嫩主管当局。以国防军还在向联黎部队提供技术援助事项方面予以合作。

17. 由于地雷事件，记录在案的有一些平民伤亡。1月以来，由于地雷和爆炸物的爆炸，造成一名平民死亡，五名受伤，四名商业排雷人员在排雷行动中受伤。联黎部队继续为已知雷场作标记并用栏围起来，销毁了620多个地雷和未爆弹药。

18. 联黎部队继续协助平民，为其提供医疗服务、水利工程、学校和孤儿院的设备或服务以及贫困者需要的社会服务用品。这种援助主要由部队派遣国所提供的资源提供。联黎部队的医疗中心和机动队每个月平均向700名平民患者提供医疗服务。野战牙科方案每个月大约处理200个病例。还向一些村庄提供兽医服务。联黎部队就人道主义事项与黎巴嫩当局、联合国各机构、红十字国际委员会以及在黎巴嫩工作的其它组织和机构进行密切合作。西亚经济社会委员会（西亚经社会）和联黎部队于6月15日在黎巴嫩社会事务部长的主持下签署了一份谅解备忘录，以确保联黎部队的部队派遣国核心权限能够继续有助于发展职业培训中心、提倡现代化农业做法以及向南部人民提供更好的保健。

19. 我的个人代表与开发计划署和世界银行密切合作，私下和公开宣传该地区的需要，促进执行在黎巴嫩南部的发展项目和为其提供资金。开发计划署继续率领联合国系统协同黎巴嫩当局发展和重建黎巴嫩南部。

三. 组织事项

20. 联黎部队的行动重点放在蓝线及其邻接地区，联黎部队继续力求在这些地区通过加强巡逻、从固定据点进行观察以及与各方保持密切接触来维持停火，后者是为了纠正和解决违规事件并防止升级。联合国停战监督组织（停战监督组织）通过黎巴嫩观察员小组支助联黎部队完成其任务规定。联黎部队及其部队指挥官、我的个人代表和特别协调员通过与所有各方的密切联络，花了很大的力量遏制违规事件，使4月初普遍存在的极具爆炸性的危局降级。

21. 联黎部队整编规划继续进行。下一阶段的裁减和重新部署工作在编写本报告时正在开始，乌克兰部队大约135人返国不再递补。由于实际作业的紧急需要，按照安全理事会第1391（2002）号决议的要求，整编时需考虑当地局势的发展，原定于6月进行的斐济特遣队第一期裁减延期于8月执行。但是，时间表上这一技术上的调整在其它方面并不影响我上次报告

(S/2002/55) 中为安全理事会所确定的时间表。部队到 2002 年终了时总人数将维持在 2 000 人上下。所附地图显示联黎部队目前的部署情况。

22. 截至 2002 年 6 月 30 日，联黎部队的人员共计 3 628 名，组成情况如下：斐济（587）、法国（236）、加纳（801）、印度（825）、爱尔兰（5）、意大利（51）、波兰（474）和乌克兰（649）。停战监督组织的 51 名军事观察员协助联黎部队进行工作。此外，联黎部队雇用了 470 名文职工作人员，其中 131 名为国际雇员，339 名为当地雇员。

23. 拉利特·莫罕·特瓦里中将继续担任部队指挥官。德米斯图拉先生继续在贝鲁特担任我的个人代表。

24. 我要遗憾地报告，部队中一名斐济籍的人员由于执勤事故死亡。自从联黎部队建立以来，共有 240 名部队成员丧失生命：78 名由于枪弹射击或炸弹爆炸，102 名由于意外，另外 60 名死于其它原因。由于枪弹射击或地雷爆炸而受伤的人数共为 344 名。

四. 财务状况

25. 大会 2002 年 6 月 27 日第 56/214 B 号决议拨出 1.171 亿毛额的款项，相当于每月毛额 980 万美元，作为部队从 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会按照下面第 33 段中的建议将联黎部队的任务期限延长到 2002 年 7 月 31 日以后，则其维持费将限于大会已经核准的每月费率。

26. 截至 2002 年 6 月 30 日，联黎部队特别帐户中从其开始到 2002 年 7 月 31 日为止的未缴付摊款总额为 1.065 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴付摊款的总数为 12.996 亿美元。

五. 意见

27. 在 1 月的报告 (S/2002/55) 中我可以说，双方在沙巴农场事件中都表现出较大的节制，这或许表明蓝线两边都再次承诺尊重整个蓝线。令人遗憾的是，过去几个月里发生的事件，特别是在 4 月令人震惊的

升级，证实这种评估为时过早。这些事件让我们清楚地看到那里的局势很脆弱，并表明紧张局势是如何容易升级。

28. 真主党一心要跨过蓝线发起攻击，而黎巴嫩政府不愿意履行它确保全面尊重蓝线的承诺，这些都违反了安全理事会决定。蓝线是联合国划定的，得到安全理事会的承认，以此证实以色列部队按照第 425（1978）号决议的规定撤出黎巴嫩南部。我谨指出，尊重安全理事会决议对任何会员国来说是其行为具有国际合法性的最基本要求。违反蓝线，无论是实际跨越蓝线还是绕过蓝线，都是无可辩解的行为。每次违规行为，无论是在陆地、海上还是空中进行的，都可能使当地的局势恶化。

29. 我谨借此机会重申我向安全理事会提交的 2000 年 5 月 22 日的报告 (S/2000/460) 的结论，安理会在 2000 年 5 月 23 日的主席声明中 (S/PRST/2000/18) 表示完全赞同这些结论。沙巴农场的土地位于以色列 1967 年占领的地区内，因此应根据安理会第 242（1967）和 338（1973）号决议通过谈判予以解决，并属于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的行动地区。在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间没有缔结过国际上承认的边界协定。划定蓝线并不妨碍两国今后希望就领土问题作出的任何决定。

30. 黎巴嫩政府采取行动遏制在加贾尔以西的蓝线一带的事件，这表明它有能力有效地行使其权力，保护黎巴嫩南部的居民和联合国维持和平人员，并确保稳定。黎巴嫩当局应继续扩大这种努力。可采取更多的步骤，按照安全理事会最近在第 1391（2002）号决议中的要求，把政府的权力扩大到黎巴嫩南部所有地区，包括对为居民提供基本服务以及对部署黎巴嫩军队负起全面责任。

31. 我仍然对包括黎巴嫩观察员小组在内的联黎部队的行动受到限制感到关切。联黎部队必须能够不受任何武装分子的阻挠执行其任务和完成其巡逻、观察、报告以及同各方联系的任务。袭击联合国人员或财产的行为是不可容忍的。黎巴嫩政府应履行

其义务，确保联黎部队在其行动地区内行动完全自由。

32. 我经常对黎巴嫩南部的事态发展表示关切，呼吁双方克制，我最近的呼吁是 6 月 20 日向安理会发言时发出的。在局势严重动荡不安的时候，对所有各方来说最关键的需要是象安全理事会多次呼吁的那样尊重蓝线，停止违反蓝线的一切行为，不采取可能破坏局势稳定的任何行动。德米斯图拉先生和勒厄德-拉森先生将继续向双方提供联合国的政治和外交支持，以期实现持久和平与安全。

33. 黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 2002 年 7 月 9 日的信中 (S/2002/739) 向我转达了黎巴嫩政府关于把联黎部队的任务期限再延长六个月的请求。鉴

于该地区普遍的情况安全理事会不妨决定把联黎部队的任务期限延长到 2003 年 1 月 31 日。

34. 我必须再次提请注意向联黎部队提供的经费严重不足。目前，未缴付摊款达 1.065 亿美元。这是拖欠向联黎部队提供部队的会员国的款项。我呼吁所有会员国迅速和全额缴纳其摊款，结清所有的拖欠款。我谨向联黎部队的部队派遣国政府表示感谢，感谢它们的理解和耐心。

35. 最后，我谨向我的个人代表德米斯图拉先生表示感谢，向出色地执行其任务的特瓦里中将和联黎部队的人员致意。他们严守纪律，吃苦耐劳，为他们自己和联合国带来了荣誉。

