



Совет Безопасности

Distr.: General
15 January 2002
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по Афганистану, от 14 января 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить первый доклад Группы контроля по Афганистану, учрежденной резолюцией 1363 (2001) Совета Безопасности. Комитет рассмотрел этот доклад на своем 9-м заседании, состоявшемся 14 января 2002 года, и рекомендовал представить его Совету Безопасности с учетом обсуждаемых ныне мер в связи с пунктом 23 резолюции 1333 (2000) Совета Безопасности.

(Подпись) Альфонсо **Вальдивьесо**
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1267 (1999) по Афганистану

Приложение

Первый доклад Группы контроля по Афганистану, учрежденной согласно резолюции 1363 (2001) Совета Безопасности

Резюме

В пункте 5 своей резолюции 1363 (2001) Совет Безопасности просил, чтобы Группа контроля представляла Комитету, учрежденному во исполнение резолюции 1267 (1999), доклады о работе этого механизма контроля, учрежденного резолюцией 1363 (2001). Этот механизм был создан для контроля за осуществлением мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000), и для сбора, оценки, проверки, где это возможно, представления докладов и вынесения рекомендаций относительно сообщений о нарушениях введенных мер.

События 11 сентября 2001 года и последующие действия, предпринятые международной коалицией государств против режима талибов и «Аль-Каиды», привели к существенному изменению ситуации в том, что касается резолюции 1363 (2001) Совета Безопасности, и требований, предусмотренных в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000) Совета Безопасности. Из-за действий коалиции, направленных против движения «Талибан» и «Аль-Каиды», оказалось невозможным осуществить развертывание группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций. Однако за тот короткий период времени, когда они были вместе, члены Группы контроля добились значительного прогресса в деле выполнения своего мандата.

По мнению Группы контроля, движение «Талибан» и остатки «Аль-Каиды», видимо, еще в течение продолжительного периода времени будут представлять собой потенциальную угрозу для мирного процесса в Афганистане и в регионе. Основываясь на своей оценке, Группа рекомендует сохранить эмбарго на поставки оружия применительно к движению «Талибан», «Аль-Каиде» и их сторонникам.

Кроме того, Совет Безопасности может также пожелать рассмотреть возможность введения эмбарго на поставки оружия применительно к Афганистану в целом. В этом случае потребовалось бы выработать процедуры осуществления контроля за таким режимом эмбарго и процедуры его обеспечения.

Группа контроля рекомендует сохранить предусмотренные в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000) меры по замораживанию средств и других финансовых активов физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан», «Аль-Каидой» и Усамой бен Ладеном, и обеспечить контроль за их соблюдением.

Группа рекомендует провести, как только позволит обстановка на месте, процесс проверки всех известных лагерей по подготовке террористов силами контрольного компонента механизма.

По мнению Группы контроля, необходимо обеспечить международный контроль за закрытием объектов по производству и хранению незаконных наркотиков.

Группа рекомендует также сохранить контрольный компонент механизма. Предлагается переименовать его в Контрольно-консультативные группы (ККГ).

Группа контроля высказывает мнение о том, что афганским властям в первоочередном порядке следует обеспечить эффективное функционирование службы пограничного контроля, включая таможенную и иммиграционный контроль.

I. Введение и история вопроса

1. Резолюцией 1363 (2001) Совета Безопасности был создан механизм «... для контроля за осуществлением мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000);» и «... для сбора, оценки, проверки, где это возможно, представления докладов и вынесения рекомендаций относительно сообщений о нарушениях мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000);»¹.

2. Совет Безопасности постановил, что в состав механизма должны входить:

- a) «группа контроля в Нью-Йорке в составе до пяти экспертов, включая Председателя, для контроля за осуществлением всех мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000), в том числе в области эмбарго на поставки оружия, борьбы с терроризмом и соответствующего законодательства и, с учетом связи с закупками оружия и финансированием терроризма, в области отмывания денег, финансовых сделок и оборота наркотиков; и
- b) группа по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций при координации со стороны группы контроля..., которая будет размещена в государствах, граничащих с Афганистаном...».

3. Группа контроля была назначена Генеральным секретарем и начала свою работу в октябре 2001 года. В состав Группы входят: г-н Майкл Чандлер (Соединенное Королевство), Председатель, г-н Хассан Али Абаза (Иордания), г-н Филипп Гравер (Франция), г-н Майкл Лэнгэн (Соединенные Штаты Америки) и г-н Сурендра Шах (Непал).

4. В настоящем докладе отмечены успехи, достигнутые к настоящему моменту Группой контроля по Афганистану в осуществлении ею своего мандата согласно резолюции 1363 (2001) Совета Безопасности, и изложены рекомендации о том, на каких областях Группе следует сконцентрировать свое внимание в будущем.

¹ В резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности были изложены требования о прекращении предоставления убежища террористам и их обучения в Афганистане, выдаче движением «Талибан» Усамы бен Ладена, а также были введены ограничения в области авиации в отношении движения «Талибан» и предусмотрены меры по замораживанию зарубежных счетов и других финансовых активов движения «Талибан». В резолюции 1333 (2000) были подтверждены принцип непредоставления убежища для целей обучения террористов, требования о закрытии лагерей по подготовке террористов и выдаче Усамы бен Ладена, а также введен запрет на продажу и поставку на территорию Афганистана, находящуюся под контролем движения «Талибан», вооружений и связанных с ними материальных средств, предусмотрено уничтожение всех незаконных наркотиков, введены дополнительные ограничения в области авиации в отношении движения «Талибан» и подтверждены меры по замораживанию средств бен Ладена и «Аль-Каиды».

5. Обстоятельства, сложившиеся после принятия этой резолюции, оказали огромное влияние на подход Группы контроля к работе. События 11 сентября 2001 года и последующие действия, предпринятые международной коалицией государств против режима талибов и «Аль-Каиды», привели к существенному изменению ситуации в том, что касается резолюции 1363 (2001), и требований, предусмотренных в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000). Из-за действий коалиции, направленных против движения «Талибан» и «Аль-Каиды», оказалось невозможно осуществить развертывание группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций. Однако, несмотря на это препятствие, Группа за короткий период времени своей совместной работы добилась значительного прогресса.

II. Методология

6. Всеобъемлющая и точная информация имеет существенно важное значение для работы Группы контроля. Поэтому Группа создает несколько баз данных, имеющих отношение к ее мандату, а также нанесла серию визитов в базирующиеся в Европе учреждения и организации, с которыми она установила тесные рабочие отношения и наладила эффективный обмен информацией. В их число входят Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНППООН), секретариат Вассенаарских договоренностей, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Интерпол, Всемирная таможенная организация (ВТО) и Европол. Кроме того, состоялись встречи с представителями правительств некоторых государств-членов и определенными Группой отдельными лицами, которые смогли предоставить важные справочные материалы.

7. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Группа контроля провела встречи с постоянными представителями Ирана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана для обсуждения предложений об оказании помощи, которая могла бы оказаться полезной для этих стран в усилиях по выполнению ими своих обязанностей, связанных с резолюциями 1267 (1999), 1333 (2000) и 1363 (2001).

III. Выводы Группы контроля

A. Общие замечания

8. В связи с эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей по подготовке террористов в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000) Совета Безопасности упоминается «территория Афганистана, находящаяся под контролем движения «Талибан»...». Это означало примерно 90 процентов территории Афганистана, которые, как считалось, находились под контролем режима талибов до начала наступательной операции международной коалиции. На момент завершения работы над настоящим докладом движение «Талибан» более не удерживает сколь-нибудь значительной части территории Афганистана. Власть каких-то конкретных руководителей, возможно, была ослаблена, однако стремление внешних сил оказать влияние на умиротворения некоторой части афганского населения вызывает серьезную озабоченность у членов Группы контроля.

9. Количество талибов, находившихся на территории Афганистана, определялось неоднозначно. До событий 11 сентября 2001 года в составе движения «Талибан» насчитывалось, согласно оценкам, от 30 000 до 50 000 бойцов и ополченцев, включая иностранных боевиков (или арабов-афганцев, т.е. членов «Аль-Каиды»). С тех пор многие из тех талибов, кто принадлежит к числу коренных афганцев или пуштунов из пакистанских провинций, граничащих с Афганистаном, «растворились» в сельской местности. Поступили сообщения о совершении ряда разбойных нападений и грабежей на дорогах, в частности в тех районах, откуда талибы получали поддержку.

10. Таким образом, нельзя исключать вероятность того, что талибы и их сторонники все еще способны устроить мятеж. Прошлый опыт развития постконфликтных ситуаций показывает, что враждующие группировки стремятся использовать периоды перемирия для перевооружения и пополнения запасов боеприпасов и готовы возобновить вооруженную борьбу, чтобы добиться своего, в том случае, если они сочтут, что политическое урегулирование им не подходит. Группа считает, что во многих местах режим талибов по-прежнему пользуется поддержкой. Эта поддержка весьма сильна, вследствие чего движение «Талибан» и «Аль-Каида», по всей вероятности, в течение некоторого времени будут по-прежнему представлять собой угрозу.

11. Кроме того, Группу беспокоит сохраняющееся присутствие в Афганистане других террористических групп, таких, как Исламское движение Узбекистана (ИДУ), чеченских боевиков и мусульманских сепаратистов, или уйгуров, из западной китайской провинции Синьцзян. Хотя Группе контроля известно, что некоторые члены этих групп находились в Кундузе в момент его захвата Северным альянсом и были замечены среди лиц, содержавшихся в тюрьме в Мазари Шарифе, информацию о том, где они находятся сейчас, требуется проверить и зафиксировать.

12. В ходе встреч с представителями ряда международных правоохранительных учреждений выяснилось, что информация, которая требуется Группе для выполнения ее мандата, недоступна или не может быть раскрыта некоторыми из учреждений, с которыми Группа консультировалась. Так, например, существование связей между движением «Талибан», «Аль-Каидой» и организованной преступностью широко признается, однако представители тех правоохранительных учреждений, с которыми мы встречались, не стали углубляться в обсуждение этой проблемы. Группа ищет возможные пути обеспечения того, чтобы такая информация могла быть предоставлена ей в надежной форме.

13. По мнению Группы, система обмена информацией относительно движения «Талибан», «Аль-Каиды» и организованной преступности между элементами международного сообщества, занимающимися правоохранительной деятельностью, требует улучшения. Способность террористов создавать международные сети — путем установления связей между своими ячейками, путем организации перемещения средств и людей и путем осуществления тщательного планирования — требует того, чтобы международные правоохранительные учреждения пересмотрели и переосмыслили свою стратегию мер реагирования. Крайне важно, чтобы разведывательные и полицейские службы всех стран мира намного теснее сотрудничали в усилиях по устранению международных угроз терроризма. Нежелание международного правоохранительного сообщества

отказаться от собственнического подхода к важнейшей информации может негативно сказаться на усилиях по достижению контртеррористических целей.

14. Группа предпринимает необходимые шаги для совершенствования механизма рабочего взаимодействия с различными международными правоохранительными учреждениями. Так, например, Группа изучает возможность заключения меморандума о взаимопонимании между Европолом и Организацией Объединенных Наций, аналогичного тому, который уже существует с Интерполом.

В. Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия

15. Группа контроля считает, что самой серьезной отдельно взятой угрозой для временной администрации и прочного мира в Афганистане является нерегулируемый и неконтролируемый поток оружия и военного имущества, поступающих к различным группировкам в Афганистане.

16. В подготовленном Группой контроля добавлении к настоящему докладу, посвященном афганскому арсеналу оружия, выделяется тот факт, что, согласно информации, полученной из компетентных источников, движение «Талибан», возможно, располагает ракетами класса «земля-земля», такими, как «Скад-Б17» и «Луна». Дальность полета ракет «Скад-Б17» составляет 280–300 километров, а ракет «Луна» — 70 километров. Эти ракеты могут быть оснащены боеголовками в обычном, химическом или ядерном снаряжении. На данный момент неизвестно, боепригодны ли эти ракеты и где они находятся. По последней имеющейся у Группы информации, в Афганистане до начала наступательной операции коалиции было около 100 ракет «Скад» и по крайней мере 4 подвижные пусковые установки «Скад» (типа TEL). Группа пытается выяснить, как эти системы «распределены» между различными группировками в Афганистане.

17. Поступили также сообщения о том, что движение «Талибан» располагает запасами химических снарядов, снаряженных зарин и газом VX; стрельбу этими снарядами можно вести из 130-мм пушек М-46. Группа контроля не смогла установить местонахождение и количество этих средств массового уничтожения.

18. Группу контроля беспокоит то, что «Аль-Каида», движение «Талибан» и их сторонники вполне могут использовать эти ракеты для доставки средств массового уничтожения в ходе будущих нападений, в том числе нападений на Международные силы содействия безопасности (МССБ). Следовательно, эти системы оружия необходимо найти, взять их под контроль и проверить состояние их боепригодности.

19. В результате действий коалиции в Афганистане были обнаружены доказательства того, что «Аль-Каида» проявляла интерес к изготовлению средств массового уничтожения, какими бы несовершенными некоторые из них ни казались. О намерениях радикальных террористических групп, связанных с «Аль-Каидой», могут четко свидетельствовать недавние действия членов боевых групп, таких, как «Кумпулан милитан малэйжа» (КММ).

20. Кроме того, задача выявления источника происхождения оружия осложняется тем, что аналогичные модели производятся в целом ряде стран. Доволь-

но трудно отличить военную технику, используемую движением «Талибан», от военной техники, используемой Северным альянсом. Так, например, одним из наиболее известных и универсальных артиллерийских орудий является 122-мм гаубица Д-30. Было произведено более 10 000 таких гаубиц, которые были поставлены по меньшей мере в 65 стран. Хотя это российская модель, ее производство осуществлялось по лицензии в восьми странах.

21. Различные группы экспертов Организации Объединенных Наций уже рекомендовали меры, которые следует принять государствам-членам для осуществления эффективного контроля в целях борьбы с незаконным оборотом оружия (импорт, транзит, экспорт), который может иметь место на их территории. Поэтому эффективное эмбарго на поставки оружия невозможно будет обеспечить без максимального сотрудничества стран, граничащих с Афганистаном, и тех стран, с территории которых, как было установлено, взлетали грузовые самолеты, перевозившие оружие и боеприпасы в нарушение санкций Организации Объединенных Наций².

22. Группу контроля беспокоит то, что некоторые лица, включая Виктора Бута, о котором упоминалось в других докладах Организации Объединенных Наций, могли быть вовлечены или могут попытаться в будущем включиться в незаконную поставку оружия и боеприпасов движению «Талибан», их сторонникам и членам «Аль-Каиды». Группа располагает достоверной информацией по этому вопросу, которая в настоящее время оценивается. Решение этой задачи можно было бы ускорить благодаря присутствию наблюдателей на местах.

23. Поэтому Группа считает, что по-прежнему существует очевидная потребность в развертывании контрольного компонента механизма, который способен также помочь государствам-членам, граничащим с Афганистаном, в осуществлении соответствующих мер, а также может проводить проверку и представлять доклады о степени эффективности этих мер.

С. Оборот наркотиков

24. Производство героина и опиатов и торговля ими по-прежнему являются источником доходов для движения «Талибан» и «Аль-Каиды», которые используют сеть международной организованной преступности для доставки наркотиков из Афганистана на рынки в Европе. В обмен они получают наличные средства или их эквивалент, например алмазы, военную технику и стрелковое оружие, для обеспечения продолжения своей борьбы. Во многих случаях участниками всех этих незаконных операций являются одни и те же группы людей.

25. Не является секретом то, что производство незаконных наркотиков, их оборот и наркомагия носят широкомасштабный характер в Центральноазиатском регионе. Группа приняла к сведению ряд позитивных шагов, предпринятых в целях усиления в регионе борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков, в частности опиатов, однако отметила и то, что требуются гораздо большие дополнительные усилия и средства. Группа «шесть плюс два» — Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан

² Chapter 7, Design and Implementation of Arms Embargos and Travel and Aviation Related Sanctions — Results of the Bonn-Berlin Process, BICC. Bonn 2001.

плюс Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки — в сентябре 2000 года создали рабочую группу, которая «... при содействии ЮНДКП разработала и утвердила региональный план мероприятий по противодействию угрозе, создаваемой афганскими наркотиками».

26. В докладе УКНППООН, подготовленном в сентябре 2001 года, обобщены причины, обуславливающие транзитную перевозку наркотиков через Центральную Азию. Этот регион является естественным транзитным коридором, связывающим Афганистан и Восточную и Западную Европу. Риск, связанный с перевозкой наркотиков через границу Афганистана на некоторых ее участках, невелик, что объясняется слабым контролем на территории сопредельных государств и неспособностью предпринять всеобъемлющие усилия по пресечению этого явления. Так, например, введение Ираном более жестких мер по контролю вынудило наркоторговцев использовать, во избежание обнаружения их деятельности, альтернативные маршруты, которые можно характеризовать как «менее проблемные»³.

27. В докладе указывается, что «...крупные партии опиума, героина и гашиша афганского происхождения контрабандным образом доставляются в Центральную Азию, главным образом через Таджикистан, а также через границу Узбекистана с Афганистаном и через очень протяженные границы Туркменистана с Афганистаном и Ираном...». Хотя режим талибов в 2000 году ввел запрет на выращивание опиумного мака, были высказаны предположения о том, что в Афганистане были накоплены значительные запасы опиума. Недавние сообщения о переброске опиатов в страны, граничащие с Афганистаном, особенно в последние недели, подтверждают эти ранее выдвинутые предположения. Предполагается также, что значительная часть запасов жевательного опиума и героина, которые существовали в «...районах Афганистана, контролируемых движением «Талибан», была перебросена ближе к «прозрачным» границам или за пределы самого Афганистана.

28. Кроме того, поступили сообщения о том, что на территории Афганистана действовало, по достоверным данным, значительное число «лабораторий». Их необходимо выявить и закрыть, а также удостоверить их характер.

29. В ходе своего посещения Всемирной таможенной организации Группа получила ряд внушающих удовлетворение предложений. Всемирная таможенная организация публикует подробный ежегодный доклад «Таможня и наркотики», который предназначен для использования членами этой организации и правоохранительными учреждениями. Случаи конфискации незаконных наркотиков, химических прекурсоров и денежной наличности доводятся до сведения Всемирной таможенной организации и упоминаются в этом глобальном обзоре, который четко показывает, что международное сотрудничество является одним из ключевых факторов, способствующих обеспечению эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Группа считает, что тесное сотрудничество с Всемирной таможенной организацией в целях оказания требуемой поддержки странам, граничащим с Афганистаном, было бы полезным, особенно с учетом роли, которую играют национальные таможенные службы и

³ UN International Drug Control Programme Current/Planned Activities in Central Asia Illicit Drugs Situation in Central Asia and UNDCP Response, September 2001, p. 1.

другие службы по обеспечению безопасности на границе в борьбе с организованной преступностью.

30. Группа была кратко информирована об операции «Топаз» и получила о ней ряд благоприятных отзывов, в которых говорилось о последствиях введения более жестких международных мер по контролю, претворяемых в жизнь органами по борьбе с наркотиками и правоохранными учреждениями по всей Европе и Азии. В этих откликах сообщается об увеличении масштабов конфискации химических прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты.

31. Между тем информация, полученная Группой, свидетельствует о том, что происходит возврат к выращиванию опийного мака, поскольку афганские фермеры обращают свой взор на культуры, которые могут обеспечить им быстрое получение «наличных» в условиях постконфликтного периода. Это создает угрозу того, что движение «Талибан», «Аль-Каида» и их сторонники вновь смогут получать дополнительные средства. В целях устранения этой угрозы международное сообщество должно выполнить свое обещание поддержать процесс внедрения в Афганистане замещающих культур. Кроме того, временную администрацию следует поощрять к тому, чтобы она в соответствии с пунктом 6 приложения III к Боннскому соглашению обеспечивала всеобъемлющий запрет на выращивание опийного мака⁴.

D. Конфискация финансовых активов

32. Хотя движение «Талибан» и сеть «Аль-Каида» несомненно получали (и, возможно, до сих пор получают) доходы от торговли опиумом и героином, основная часть их финансовых средств поступала из множества различных источников и из многих стран через структуры, которые поддерживают их идеологию терроризма. Методы сбора средств включали в себя обложение налогом богатых людей, законной предпринимательской деятельности, благотворительной деятельности и религиозных центров и получение доходов от сотрудничества с организованными преступными объединениями.

33. Кроме того, движение «Талибан» получало значительную часть своих «доходов» благодаря злоупотреблению Соглашением о транзитной торговле через Афганистан (АТТА)⁵. Это соглашение не только обеспечивало идеальное прикрытие для контрабандного ввоза в Афганистан дорогостоящих товаров, которые затем нелегально переправлялись в соседние страны, в частности в Пакистан, но и облегчало ввоз в Афганистан оружия и боеприпасов и вывоз из него наркотиков. Поэтому Группа контроля считает, что в случае возобновления действия АТТА его условия необходимо будет пересмотреть, с тем чтобы обеспечить включение в него положений о контроле, которые были бы эффективными и которые можно было бы проверять.

34. После посещения УКНППООН Группе был предоставлен доступ к информационно-базе данных о борьбе с отмыванием денег (АМЛИД), которая

⁴ Соглашение о временных мерах в Афганистане до восстановления постоянных государственных институтов, 5 декабря 2001 года.

⁵ В 1950 году Пакистан разрешил Афганистану беспошлинно ввозить товары через порт Карачи. Действие этого соглашения было продлено в 80-х годах.

является частью Глобальной программы УКНППООН по борьбе с отмыванием денег. Кроме того, как стало известно Группе, Интерпол заключил с Соединенными Штатами Америки соглашение о создании базы данных, которая обеспечит правоохранительным учреждениям по всему миру быстрый доступ к информации, что позволит эффективно бороться с финансовыми сетями террористов. Члены Интерпола, как ожидается, будут предоставлять информацию о любых входящих в их юрисдикцию счетах, связанных с именами, внесенными в эту базу данных. Эта информация будет также доступна в рамках глобальных планов по отслеживанию денежных средств террористов.

35. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по Афганистану, 26 ноября 2001 года опубликовал сводный перечень фамилий физических лиц и названий организаций, чьи средства и другие финансовые активы должны быть заморожены в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000). 26 декабря 2001 года было опубликовано добавление к этому перечню. К государствам-членам была обращена просьба направлять в Комитет информацию о принятых дополнительных мерах или просьбы о внесении фамилий в этот перечень или их исключении из него. В неофициальном порядке Группа была уведомлена о том, что в ряде случаев соблюдение этих мер оставало желать лучшего. Группа разрабатывает план действий, направленный на расследование этих сообщений и поощрение более строгого соблюдения этих мер.

Е. Объекты по подготовке террористов

36. Из различных источников Группа получила информацию о местонахождении по крайней мере 100 объектов по подготовке террористов, о которых было известно до начала операции коалиции в Афганистане. Следует отметить, что количественные данные зависят от различий в определении «объекта по подготовке», поскольку одни представляют собой простые лагеря для проведения базовой военной подготовки, а другие имеют на своей территории огромные склады и вспомогательные объекты. На момент подготовки настоящего доклада Группа не смогла проверить точность и полноту этой информации. Однако Группа считает, что для завершения выполнения ею своей задачи, особенно в связи с резолюцией 1363 (2001), следует осуществить процесс контроля и проверки в отношении всех известных лагерей по подготовке террористов, как только ситуация в Афганистане позволит сделать это. К сожалению, объекты по подготовке террористов, созданные для поддержки «Аль-Каиды» и движения «Талибан», находятся не только на территории Афганистана.

IV. Выводы

37. Движение «Талибан», остатки «Аль-Каиды», их многочисленные сторонники и другие террористические группы, которые воевали в Афганистане, видимо, еще в течение продолжительного периода времени будут представлять собой потенциальную угрозу для мирного процесса в Афганистане и в регионе.

38. Потоки оружия в Афганистан, на его территории и из него всегда рассматривались как долгосрочная причина отсутствия безопасности и стабильности в Центральноазиатском регионе. Кроме того, существование оружия мас-

сового уничтожения и возможных средств его доставки требует проведения проверки и установления контроля над ними. Поэтому для борьбы с этой постоянной угрозой международному миру и безопасности необходимо осуществление странами, граничащими с Афганистаном, эффективных мер по контролю за оружием, которые требуют подкрепления и наблюдения на региональном и международном уровнях.

39. Очень важно как можно скорее провести разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов.

40. Несмотря на усилия УКНППООН, прилагаемые в Афганистане и сопредельных государствах, производство и оборот наркотиков по-прежнему являются крупными проблемами. Необходимо безотлагательно принять меры по структурной, финансовой и институциональной поддержке, рекомендованные ЮНДКП, с тем чтобы успешно бороться с этой глобальной и разрушающей общество угрозой. Временная администрация совместно со странами региона, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими институтами должна вести борьбу с выращиванием наркосодержащих культур и незаконным оборотом наркотиков.

41. Предназначенные для «Аль-Каиды» и Усамы бен Ладена «террористические деньги», получаемые в результате совершения финансовых преступлений, которые включают в себя отмывание денег, можно отслеживать, ослабляя их эффект, благодаря международному сотрудничеству, которое начинается на местном уровне. Подавляющее большинство государств-членов, которые представляют особый интерес для Группы контроля, откликнулись на требования Совета Безопасности о замораживании финансовых активов, содержащиеся в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000). Однако, как представляется, не во всех случаях имеет место надлежащее соблюдение, хотя Группе пока не удалось собрать соответствующие подтверждения.

42. Если будет сочтено уместным возобновить действие АТТА, это соглашение необходимо будет пересмотреть, с тем чтобы исключить возможность злоупотребления им в целях извлечения финансовой выгоды группировками, кланами и отдельными лицами в ущерб признанным правительствам.

43. Хотя поступают сообщения о действиях коалиции, направленных против лагерей по подготовке террористов в Афганистане, Группе до сих пор не известны масштабы причиненного ущерба и общее состояние этих объектов. Поэтому, как считает Группа, до тех пор, пока их состояние не будет всесторонне проверено, присутствие этих объектов может, в случае их повторного использования группировками, враждующими с временной администрацией, по-прежнему создавать угрозу миру и безопасности не только в Афганистане, но и в регионе в целом.

44. Границы Афганистана должны контролироваться как изнутри, так и снаружи. Ответственность за контроль границ Афганистана изнутри лежит на органах государственного управления Афганистана. В нынешних обстоятельствах этот контроль трудно будет обеспечить, поскольку необходимые компоненты, например таможенная и миграционная службы, еще не начали эффективно действовать. Следовательно, в обозримом будущем основное бремя, связанное с обеспечением эффективного пограничного контроля, ляжет, по всей видимости, на соседние с Афганистаном страны.

45. Как представляется Группе, несмотря на события 11 сентября, международные правоохранительные учреждения по-прежнему проявляют сдержанность в отношении обмена важнейшей информацией, касающейся движения «Талибан», «Аль-Каиды», их сторонников и организованной преступности. Так, например, до сих пор нет подробной информации о результатах расследований и судебного преследования, начатого после известных арестов. Группа контроля считает, что повышение уровня сотрудничества и координации в отношении обмена важнейшей информацией будет способствовать борьбе с международным терроризмом.

V. Рекомендации

46. Группа рекомендует сохранить эмбарго на поставки оружия применительно к движению «Талибан», «Аль-Каиде» и их сторонникам.

47. Кроме того, в целях предотвращения распространения оружия Совет Безопасности может также пожелать рассмотреть вопрос о введении эмбарго на поставки оружия (или моратория на оружие) применительно к Афганистану в целом. При содействии Организации Объединенных Наций из режима запрета на поставки оружия и боеприпасов делались бы исключения для находящихся под командованием министерства обороны временной администрации сил, участвующих в операциях против движения «Талибан» и «Аль-Каиды» и выполняющих задачи по поддержанию общественной безопасности и правопорядка на территории Афганистана. Необходимо будет разработать процедуры осуществления контроля за таким режимом и процедуры его обеспечения.

48. Рекомендуется как можно скорее начать, одновременно с реорганизацией вооруженных сил и сил безопасности в Афганистане, осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

49. Группа контроля рекомендует, чтобы афганские власти в первоочередном порядке обеспечили эффективное функционирование службы пограничного контроля, включая таможенную и иммиграционный контроль.

50. Потребность в контрольном компоненте механизма сохраняется. Поэтому Группа рекомендует переименовать группу по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций в Контрольно-консультативные группы (ККГ). Кроме того, Группа рекомендует, чтобы часть людей, назначаемых в состав ККГ, обладала навыками и опытом, отличными от тех, которые были изначально предусмотрены для группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций, упоминаемой в резолюции 1363 (2001).

51. Существенно важно обеспечить международную проверку закрытия на территории Афганистана бывших объектов по производству наркотиков и хранения незаконных наркотиков. Эту работу могли бы провести члены ККГ в тесном сотрудничестве с существующими структурами, занимающимися этим вопросом.

52. Временной администрации и ее преемникам следует настоятельно рекомендовать ввести на всей территории Афганистана запрет на выращивание опийного мака и подкрепить его широкомасштабным внедрением замещающих культур. Программа замещения потребует технической и финансовой поддержки со стороны международного сообщества.

53. Рекомендуется сохранить предусмотренные в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000) меры по замораживанию средств и других финансовых активов физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан», «Аль-Каидой» и Усамой бен Ладеном, и обеспечить контроль за их соблюдением в полном объеме.

54. Группа настоятельно рекомендует включать в состав ККГ людей, обладающих навыками и опытом в проведении финансовых расследований. Это позволит им оказывать национальным правительствам и руководителям центральных банков помощь в совершенствовании правовых рамок и повышении эффективности инициатив, связанных с обеспечением соблюдения, и механизмов обеспечения соблюдения⁶.

55. Необходимо удостовериться в том, что лагеря и объекты по подготовке террористов в Афганистане прекратили свою деятельность. В обозримом будущем потребуются принять меры к тому, чтобы выявить все такие объекты, проверить их состояние и проследить за их закрытием, с тем чтобы обеспечить выполнение соответствующих резолюций. Это потребует направления в Афганистан групп контроля.

⁶ pp. x–xii, Targeted Financial Sanctions A Manual For Design And Implementation Contributions From The Interlaken Process, The Swiss Confederation in cooperation with the United Nations Secretariat and the Watson Institute for International Studies, Brown University, 2000.

Добавление

Афганский арсенал оружия

Перечень военной техники, находившейся в распоряжении движения «Талибан» и Северного альянса; по состоянию на сентябрь 2001 года

<i>Вид техники</i>	<i>«Талибан»</i>	<i>Количество</i>	<i>Северный альянс</i>	<i>Количество</i>
Основной боевой танк	T-54/T-55 T-62/T-64	250–300	T-54/T-55 T-62/T-64	Менее 200
Бронированные машины	Различные типы	Около 300	Различные типы	Около 150
Артиллерия	Различные типы	600 — 800	Различные типы	Менее 500
Реактивные системы залпового огня	Различные типы	Менее 100	Различные типы	Около 80
Ракеты класса «земля–земля»	P-17 «Скад-Б» P-70 «Луна»	Неизвестно Неизвестно	P-17 «Скад-Б» P-70 «Луна»	25–30 Около 10
Системы ПВО	ЗРК «Стрела-2» ЗРС «Стрела-10МЗ» FIM-92A «Стингер» «Блоупайп»	Неизвестно Неизвестно Неизвестно	ЗРК «Стрела-2» ЗРС «Стрела-10МЗ» FIM-92A «Стингер»	Неизвестно Неизвестно Неизвестно
Противотанковые ракетные комплексы	«Милан»	Неизвестно	«Милан» 9М-11 «Фагот»	Неизвестно Около 10
Боевые самолеты	МиГ-17/21 Су-17/20/22	20–30	МиГ-17/21 Су-17/20/22	Около 10 Нет
Учебные летательные аппараты	Л-39С «Альбатрос»	4	Нет	Нет
Транспортные самолеты	Ан-12/24/26/32	16	Ан-12/24/26/32	Около 10
Боевые вертолеты	Ми-24	10	Ми-24	2
Транспортные вертолеты	Ми-8/Ми-17	Около 40	Ми-8/Ми-17	Менее 10

Источник: информация, собранная Группой контроля из различных источников.

После 1991 года, когда советские вооруженные силы покинули Афганистан, афганские вооруженные силы и силы моджахедов, по оценкам, имели в своем распоряжении следующую военную технику:

Афганские вооруженные силы:

(силы афганского коммунистического режима, существовавшего на момент вывода советских вооруженных сил)

Танки	1 568
Боевые бронированные машины пехоты и бронетранспортеры	828
Артиллерийские орудия	4 880
Боевые самолеты	126
Боевые вертолеты	14
Ракеты «Скад»	12
Ракеты «Луна»	10

Силы моджахедов:

Танки	97
Боевые бронированные машины пехоты и бронетранспортеры	160
Тяжелые зенитные пулеметы	5 000
Минометы	3 500
Безоткатные орудия	2 000
Противотанковые средства	11 000

Источник: информация, собранная Группой контроля из различных источников.
