



---

秘书长关于西撒哈拉局势的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2002 年 2 月 27 日第 1394 ( 2002 ) 号决议提交的。安理会在该决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团 ( 西撒特派团 ) 的任务期限延长到 2002 年 4 月 30 日, 并请我在这次任务期限终了前提出一份局势报告。安理会重申其以往关于西撒哈拉问题的决议及其关于协助双方达成公正、持久和彼此接受的解决承诺, 并决定积极考虑我 2002 年 2 月 19 日的报告 ( S/2002/178 ) 中所载各项选择。本报告说明自那时以来的事态发展。

## 二. 秘书长个人特使的活动

2. 在本报告所述期间, 由于预期安全理事会会就我 2 月 19 日的报告 ( S/2002/178 ) 所提出以供其审议的其中一项备选办法作出决定, 所以我的个人特使詹姆斯·贝克三世没有与双方直接接触。我想, 一旦安全理事会决定要贝克先生如何进行努力帮助解决西撒哈拉的争端, 在符合下文第 226 段的规定情况下, 贝克先生就准备恢复他的活动。

## 三. 实地情况的发展

3. 我的特别代表威廉·莱西·斯温继续与双方经常保持接触。他在阿尤恩同摩洛哥王国西撒特派团协调员哈米德·沙巴省长定期会晤。2002 年 3 月 20 日和 21 日, 我的特别代表在西撒特派团部队指挥官的陪同下, 访问了阿尔及利亚的廷杜夫地区, 在那里会见了波利萨里奥阵线负责防务问题的主管官员穆罕默德·布哈利和波利萨里奥阵线的西撒特派团协调员埃姆哈姆德·哈达得。斯温先生在访问阿尔及尔和拉巴特的过程中, 分别在 3 月 31 日、4 月 4 日和 5 日会见了阿尔及利亚和摩洛哥的高级官员。4 月 8 日, 他在努瓦克肖特与毛里塔尼亚总统马维亚·乌尔德·西德·艾哈迈德·塔亚和毛里塔尼亚其他高级官员举行了会谈。3 月 7 日, 我的特别代表访问了拉巴特, 在那里分别单独会见了安全理事会的 5 个常任理事国的大使和西班牙的大使。

### A. 身份查验委员会的活动

4. 在报告所述期间, 身份查验委员会继续在阿尤恩和廷杜夫办事处工作, 将申请列入西撒哈拉全民投票的投票人名单的所有人的个人材料电子归档。截至 4 月 15 日, 在总共 244 643 人的个人材料中, 已处理了约 71 736 人的档案。

### B. 军事方面

5. 2002年4月15日，西撒特派团军事部门的军事人员为核定的230人（见附件）。在克劳德·布泽准将（比利时）的指挥下，西撒特派团继续监测摩洛哥皇家军队与波利萨里奥阵线军队之间于1991年9月6日生效的停火。当地没有迹象显示任何一方打算在不久的将来恢复敌对行动。

6. 在本报告所述期间的前半，西撒特派团继续在各级与波利萨里奥阵线进行讨论，目的是要解除2001年1月以来波利萨里奥阵线对联合国军事观察员在防卫沙墙（护堤）以东的行动自由的限制。在3月21日的会议上，波利萨里奥阵线通知我的特别代表，决定解除这些限制。我的特别代表欢迎这一积极发展。西撒特派团得知，限制将在4月底实际解除，到那个时候，会已经正式将领导的这一决定通知波利萨里奥阵线指挥系统各级人员。为此，定于不久之后举行布泽将军和波利萨里奥阵线军队之间的协调会议，以便确保作出完全恢复护堤以东的联合国军事观察员行动自由的最后安排。

7. 在护堤以西，西撒特派团的军事巡逻继续按照西撒特派团和摩洛哥皇家军队之间的停火安排，前往视察摩洛哥皇家军队大于连建制的地面部队。

#### C. 民警方面

8. 截至4月15日，西撒特派团民警部门的编制为25名警官（见附件），由奥姆·普拉卡什·拉托尔警长（印度）指挥。警官们继续昼夜工作，保护身份查验委员会阿尤恩和廷杜夫中心的机密档案和材料。

#### D. 遣返撒哈拉难民的筹备工作

9. 在本报告所述期间，我的特别代表访问了几个在西撒哈拉冲突中从事人道主义工作的机构总部。2月28日和3月6日，他在罗马和布鲁塞尔分别会晤了世界粮食计划署（粮食计划署）和欧洲委员会人道主义援助办事处的高级官员，讨论了继续向廷杜夫营地西撒哈拉难民提供粮食的问题。3月5日和31日，他分别在日内瓦和廷杜夫与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的代表会晤，讨论了难民营通盘人道主义局势，并询问了执行跨界建立信任措施的前景。我遗憾地向安理会报告，由于在执行这些措施上没有达成共识，这个问题没有取得进展。

10. 在本报告所述期间，难民专员办事处继续为廷杜夫难民营的西撒哈拉难民履行规定的职责，并与西撒特派团协调工作。作为2001年在廷杜夫地区举行的两次国际难民法律研讨会的后续行动，难民专员办事处于2002年2月27日在阿尔及尔举行了另一次研讨会，阿尔及利亚政府官员和难民代表出席了研讨会。研讨会旨在加强难民专员办事处的保护能力，并在收容国建立一个更有效的庇护框架。2002年3月还举办了两次研讨会，旨在改善收容国、主要捐助者和人道主义机构之间的协调。

11. 在本报告所述期间，由于继续难以确保向难民提供充足和平衡的粮食，粮食供应情况依然岌岌可危。在西撒哈拉问题得不到持久解决的情况下，人道主义援助的减少仍然是难民及其领导人关切的主要问题。难民专员办事处与粮食计划署于 2002 年 4 月 10 日和 11 日联合组织捐助者访问了廷杜夫营地。4 月 14 日，粮食计划署宣布了一个为期两年、费用约 3 000 万美元的难民援助项目，向难民提供约 68 000 公吨的粮援，但须待其执行局于五月份批准。计划于 4 月 23 日在日内瓦难民专员办事处总部举行西撒哈拉问题捐助者简报会。

E. 战俘、下落不明者和被拘留者

12. 3 月 5 日，我的特别代表在日内瓦会晤了红十字国际委员会（红十字委员会）高级官员，讨论了摩洛哥战俘和冲突发生以来所有下落不明者的命运。目前仍有 1 362 名战俘被波利萨利奥阵线拘留。其中约 916 人已被拘留 20 多年，是目前世界上拘留时间最长的战俘。3 月 5 日，红十字委员会在日内瓦与我的特别代表会晤，对战俘身心健康不良再次表示深切关注。

F. 非洲统一组织

13. 在本报告所述期间，耶尔马·塔德斯大使（埃塞俄比亚）领导的非洲统一组织驻西撒特派团的观察员代表团继续对特派团提供宝贵的支持与合作。我对这种贡献再次表示诚挚的感谢。

四. 其他情况发展

14. 2 月 27 日，阿尔及利亚总统阿卜杜拉齐兹·布特弗利卡访问了廷杜夫地区的难民营，会晤了波利萨利奥阵线领导人，并出席了“阿拉伯撒哈拉民主共和国”成立 26 周年纪念活动。据报，自 1996 年难民营建立以来，这是阿尔及利亚国家元首对难民营的首次访问。3 月 5 日和 6 日，摩洛哥国王穆罕默德六世在摩洛哥内阁官员的陪同下，访问了领土内的达赫拉和阿尤恩两镇。在达赫拉镇，穆罕默德六世国王主持了部长委员会会议，这是他在领土内头一次这样做。国王在阿尤恩发表电视直播讲话，宣布成立一个负责领土社会和经济发展的新机构。3 月 4 日，波利萨利奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹致函安全理事会主席，对国王的访问提出抗议。

15. 我在上次报告中通知安理会，2001 年 12 月下旬，被拘留的撒哈拉人在阿尤恩监狱进行了为期三周的绝食抗议，要求改善条件。在摩洛哥当局采取一系列措施改善监狱条件之后，绝食抗议于 1 月结束。

五. 财务和后勤方面

16. 大会 2001 年 6 月 14 日第 55/262 号决议拨款 4 880 万美元，即每月费率约 410 万美元，充作 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间西撒特派团的维持费。我将参照最近的人员裁减继续对特派团所需资源进行重新评估，如有必要则请大会作出相应调整。

17. 截止 2002 年 3 月 31 日，西撒特派团特别账户未缴摊款为 56 558 258 美元。所有维持和平行动未缴摊款至该日达到 1 423 008 273 美元。

18. 西撒特派团的后勤基础设施依然大致够用，但是一些设备陈旧，已接近或超过了预期使用寿命。由于后勤需求不断变化，特派团已经在军事观察员小队地点安装了三个通信地面站，更新了一些信息技术设备，修缮了任务地区各地的房舍，并改善了阿尤恩总部的警卫条件。但是，还需要更多的更新和改善。在安全理事会就延长西撒特派团任务作出决定之前，纽约总部的一个技术援助小组计划在近期内访问特派团，对特派团的后勤需求进行评估。

## 六. 意见和建议

19. 影响西撒哈拉问题的整体局势的人道主义方面仍然令人非常担忧。1 362 名战俘被拘留的问题仍然是最迫切的人道主义问题之一。安理会知道，我已经请我的特别代表帮助红十字委员会执行其极其重要的任务。我极其希望安理会的成员再次和我一起要求波利萨里奥阵线应当不再延迟地释放余下的所有战俘。我还希望双方将继续与红十字委员会合作，解决冲突发生以来所有下落不明的人命运的问题。

20. 鉴于廷杜夫地区的难民营目前的粮食供应短缺，我也敦促国际社会提供财政支助，使难民专员办事处和粮食计划署能够满足难民的人道主义需要。正如同上文第 9 段所述，我的特别代表已经同难民专员办事处和粮食计划署密切联系，以便支助解决这个问题。同时，我希望摩洛哥和波利萨里奥阵线能不再延迟地与难民专员办事处合作，遵照安全理事会自从 1999 年以来一再提出的要求，执行逾期很久的建立信任的措施。为了解除分离的难民家庭的苦难，必须加以完全彻底的执行。

21. 我希望安全理事会在本任务时期終了之前决定如何希望处理西撒哈拉和平进程的前途，并希望安理会在必要时就西撒特派团的任务采取行动。我相信，安理会选择它认为最有助于解决冲突的备选办法，将可对当事双方表明它决心继续积极为冲突寻求实际的解决办法，而这还将有助于在马格里布区域实现长期的和平、稳定和繁荣。

**22. 只要安理会不支持对需要当事双方同意的备选办法一、二或三作出改变，我的个人特使随时可以进行安全理事会所选的备选办法所需的活动，以指导当事双方迈向解决他们对西撒哈拉问题的争端。如我的个人特使于 2002 年 2 月 27 日向安理会所述，这种改变只会助长冲突和目前的僵局继续下去。一如既往，我完全支持我的个人特使执行他的困难任务。**



## 附件

联合国西  
撒哈拉特派团：截至2002年4  
月15日的人员派遣情况

	军事观察员	部队指挥官	部队	民警*	共计
阿根廷	1				1
奥地利	3				3
孟加拉国	9				9
比利时		1			1
中国	16				16
埃及	19				19
萨尔瓦多	4				4
法国	25				25
加纳	8		7	3	18
希腊	1				1
几内亚	3				3
洪都拉斯	12				12
匈牙利	6				6
爱尔兰	3				3
印度				2	2

联合国西撒哈拉全民投票  
截至2002年4月15日的  
人员派遣情况

	军事观察员	部队指挥官	部队	民警*	共计
意大利	5				5
约旦				5	5
肯尼亚	9				9
马来西亚	13				13
尼日利亚	6			3	9
挪威				2	2
巴基斯坦	6			2	8
波兰	5				5
葡萄牙	4			4	8
大韩民国			20		20
俄罗斯联邦	25				25
塞内加尔				3	3
瑞典				1	1
乌拉圭	13				13
美利坚合众国	7				7

	军事观察员	部队指挥官	部队	民警*	共计
<b>共计</b>	<b>203</b>	<b>1</b>	<b>27</b>	<b>25</b>	<b>256</b>

\* 核定人数为 81 人。