



## Совет Безопасности

Distr.: General  
26 December 2002  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по Афганистану, от 20 декабря 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по Афганистану, который был принят Комитетом в соответствии с процедурой отсутствия возражений 20 декабря 2002 года и представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234) (см. приложение).

*(Подпись)* Альфонсо **Вальдивьесо**  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюцией 1267 (1999) по Афганистану

## Приложение

### **Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по Афганистану**

#### **I. Введение**

1. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить результаты фактологического краткого обзора деятельности Комитета за период с 1 января по 20 декабря 2002 года в соответствии с мерами, направленными на повышение транспарентности, изложенными Председателем Совета Безопасности в его записке от 29 марта 1995 года (S/1995/234). Последний доклад Комитета за 2001 год был представлен 17 января 2002 года (S/2002/101).

#### **II. Справочная информация**

2. После проведения консультаций между членами Совета Безопасности Совет согласился избрать бюро Комитета на 2002 год в составе посла Альфонсо Вальдивьесо (Колумбия) в качестве Председателя и двух заместителей Председателя, предоставляемых делегациями Гвинеи и Сингапура (S/2002/21).

3. На неофициальных консультациях Совета Безопасности 4 января 2002 года Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану г-н Лахдар Брахими рекомендовал отменить в ближайшем будущем санкции в отношении афганской авиакомпании «Ариана», которую движение «Талибан» более не контролирует, с тем чтобы облегчить поездки афганских паломников, совершающих хадж. Впоследствии, 14 января 2002 года, Комитет обсудил этот вопрос, и на следующий день Совет Безопасности принял резолюцию 1388 (2002), в которой он постановил, что положения пункта 4(a) и (b) резолюции 1267 (1999) и пункта 8(b) резолюции 1333 (2000) более не распространяются на летательные аппараты афганской авиакомпании «Ариана», что способствовало исключению афганской авиакомпании «Ариана» из сводного перечня Комитета.

4. 16 января 2002 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1390 (2002). В пункте 2 этой резолюции Совет подтвердил и усилил финансовые санкции, предусмотренные резолюцией 1267 (1999), изменил и расширил положения резолюции 1333 (2000), касающиеся эмбарго на поставки оружия, а также ввел новые ограничения на поездки для отдельных лиц, включенных в сводный перечень Комитета. В этой же резолюции Совет Безопасности постановил также прекратить действие мер, введенных в пункте 4(a) резолюции 1267 (1999), которые предусматривали, что все государства не будут предоставлять разрешение летательным аппаратам на взлет с их территории или посадку на ней, если они принадлежат движению «Талибан», арендуются или эксплуатируются им или от его имени. В пункте 2 резолюции предусматривается, что все государства должны принять следующие меры в отношении Усамы бен Ладена, членов организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и других связанных с ними физических и юридических лиц, как указывается в сводном перечне Комитета: заморозить экономические ресурсы (финансовые санкции), не допускать въезда на свою территорию или транзита через нее та-

ких лиц (санкции на поездки), не допускать поставку, продажу или передачу этим лицам вооружений и связанных с ними материалов (эмбарго на поставки оружия). Все государства обязаны соблюдать санкции, предусмотренные в резолюции 1390 (2002), и в этой связи в пункте 8 резолюции им предлагается внести соответствующие изменения в национальное законодательство. В пункте 5 резолюции Комитету предлагается регулярно обновлять перечень, о котором говорится выше; обращаться ко всем государствам за информацией, касающейся осуществления соответствующих резолюций; представлять Комитету периодические доклады; оперативно принимать такие руководящие принципы и критерии, какие могут быть необходимыми для осуществления санкций; сотрудничать с другими соответствующими комитетами Совета Безопасности и с Комитетом, учрежденным во исполнение резолюции 1373 (2001), касающейся борьбы с терроризмом (Контртеррористический комитет).

5. В пункте 9 резолюции 1390 (2002) к Генеральному секретарю обращена просьба поручить Группе контроля, учрежденной во исполнение пункта 4(а) резолюции 1363 (2001), контролировать в течение 12-месячного периода осуществление мер, упомянутых в пункте 2 резолюции 1390 (2002). Краткая информация о деятельности Группы контроля приводится в разделе IV настоящего доклада.

6. 7 ноября 2002 года после нескольких месяцев интенсивных консультаций Комитет утвердил новые руководящие принципы ведения своей работы. В основе новых руководящих принципов лежат резолюция 1390 (2002) Совета Безопасности и соответствующие положения резолюций 1267 (1999) и 1333 (2000). Помимо обычных процедурных вопросов, новые руководящие принципы предусматривают создание механизма, позволяющего включать физических и юридических лиц в перечень и исключать их из него. Новые руководящие принципы заменили предыдущие руководящие принципы, изданные 1 февраля 2000 года, и были направлены всем государствам-членам и соответствующим международным организациям (SCA/2/02(17)).

### **III. Краткий обзор деятельности Комитета**

7. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Комитет провел 10 официальных заседаний и 11 неофициальных консультаций членов Комитета на уровне экспертов. Комитет активно выполнял свои функции, определенные в пункте 5 резолюции 1390 (2002), в дополнение к тем, которые изложены в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000). Ниже приводится отчет об основных мероприятиях, проведенных Комитетом в конкретных областях его компетенции.

8. 11 января 2002 года Председатель Совета Безопасности подготовил записку (S/2002/74), в которой он информировал, что члены Совета рассмотрели на неофициальных консультациях полученную от Временной администрации Афганистана датированную 10 января 2002 года просьбу об исключении Центрального банка Афганистана («Да Афганистан банк») из сводного перечня, ведущегося Комитетом. Председатель сообщил далее, что, учитывая срочную потребность Временной администрации Афганистана в финансовых ресурсах для выполнения ее обязательств и отмечая, что Центральный банк Афганистана более не контролируется движением «Талибан», члены Совета решили без

ущерба обязанностям Комитета исключить Центральный банк Афганистана из перечня Комитета 11 января 2002 года.

9. На своем 9-м заседании 14 января 2002 года Комитет рассмотрел первый доклад Группы контроля по Афганистану, учрежденной согласно резолюции 1363 (2001) Совета Безопасности (S/2002/65). Доклад был представлен председателем Группы Майклом Чандлером, который заявил, что Группа предпочитала применять гибкий подход в вопросах осуществления своего мандата, учитывая быстро меняющуюся обстановку на местах. Комитет поддержал рекомендации, содержащиеся в докладе Группы, а также выступил за продление мандата как режима санкций в измененной форме, так и Группы контроля.

10. На своем 10-м заседании 17 января 2002 года Комитет рассмотрел проект письма Председателя Комитета в адрес Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) о выделении финансовых средств Временной администрации Афганистана. Эти финансовые средства были получены в качестве платежей, собранных ИАТА за пролет над территорией Афганистана, и находились на целевом депозитном счете Ассоциации. Комитет согласился с тем, что оперативное выделение средств — около 25 млн. долл. США — будет свидетельствовать о поддержке новой Временной администрации Афганистана, и в этой связи постановил направить письмо, с тем чтобы в дополнение к установлению контактов с ИАТА оказать помощь в предотвращении любых возможных задержек с выделением финансовых средств. На этом же заседании Комитет обсудил вопрос о способах осуществления резолюции 1390 (2002), принятой 16 января 2002 года. Отметив, что в резолюции не содержится ссылки на какую-либо конкретную территорию, Комитет постановил рассмотреть вопрос о переименовании Комитета, исключив из него ссылку на Афганистан.

11. На своем 11-м заседании 11 февраля 2002 года Комитет рассмотрел две вербальных ноты Швеции с просьбой об исключении трех лиц, имеющих шведское гражданство, и одной организации из перечня Комитета, а также постановил провести глубокое изучение этой просьбы. Швеции было предложено участвовать в заседании, и ее представлял генеральный директор Департамента по правовым вопросам Министерства иностранных дел Швеции. Члены Комитета признали важность обеспечения баланса между оперативными темпами и эффективностью борьбы против терроризма, с одной стороны, и правами человека отдельных лиц, защита которых обеспечивается на международном и национальном уровнях, с другой. После заседания Председатель провел брифинг для представителей прессы и заинтересованных государств-членов. На брифинге присутствовало большое число участников, что свидетельствует о том, что вопрос, поднятый Швецией, имеет также важное значение и для других стран.

12. 14 марта 2002 года Председатель Комитета провел брифинг для представителей заинтересованных государств-членов. Брифинг был организован в связи с озабоченностью некоторых делегаций, которые хотели бы получить дополнительную информацию о деятельности, осуществляемой Комитетом. В своем кратком выступлении Председатель представил справочную информацию об изменении мандата Комитета; разъяснил, что в связи с принятием резолюции 1390 (2002) применяемые санкции имеют глобальный характер; отметил, что Совет Безопасности постановил сохранить Группу контроля, первоначально созданную в соответствии с резолюцией 1363 (2001); перечислил ос-

новые задачи Комитета; разъяснил применяемые Комитетом процедуры включения физических и юридических лиц в перечень и их исключение из него; привлек внимание к тому балансу, который Комитет стремится строго поддерживать между такими аспектами, как соблюдение прав человека лиц, включенных в перечень, и необходимость принятия превентивных мер в борьбе с терроризмом; подчеркнул, что доклады, представленные государствами в соответствии с резолюцией 1390 (2002), должны содержать подробную информацию о фактических мерах, принятых ими для обеспечения выполнения пункта 2 резолюции.

13. 13 мая 2002 года на 12-м заседании Комитета Председатель Группы контроля, которая была учреждена резолюцией 1363 (2001) Совета Безопасности и мандат которой был продлен резолюцией 1390 (2002), кратко информировал членов Комитета об основных вопросах, содержащихся в первом докладе, представленном Группой контроля во исполнение пункта 10 резолюции 1390 (2002). После обсуждения доклада Комитет постановил, что его следует направить Председателю Совета Безопасности для издания в качестве официального документа (S/2002/541).

14. Комитет провел несколько неофициальных заседаний (29 мая 2002 года, 14 июня 2002 года и 12 июля 2002 года), на которых обсуждались вопросы, связанные с изменением формата сводного перечня Комитета. На 13-м заседании, состоявшемся 8 августа 2002 года, один из членов Группы контроля кратко информировал членов Комитета о составленном Группой контроля и Секретариатом предложении об улучшении формата сводного перечня отдельных лиц и организаций, в отношении которых применяются санкции. Что касается отдельных лиц, включенных в раздел «Движение Талибан» перечня, то было рекомендовано исключить все титулы, которые ранее указывались в перечне вместе с именами. В отношении отдельных лиц, связанных с Усамой бен Ладеном и организацией «Аль-Каида» Группа контроля представила рекомендации, касающиеся изменения порядка имен некоторых отдельных лиц, с тем чтобы привести их в соответствие с общепринятыми стандартами, используемыми в арабских странах. В настоящее время Секретариат ускоренными темпами ведет работу по изменению формата сводного перечня, с тем чтобы представить всю имеющуюся информацию, включая любое изменение порядка имен, утвержденное Комитетом, в наиболее удобной форме.

15. На неофициальном заседании, состоявшемся 14 августа 2002 года, Комитет обсудил предлагаемое заявление Председателя Комитета в отношении его процедур составления перечня (исключения имен из перечня). Это заявление было одобрено Комитетом в соответствии с процедурой отсутствия возражений и издано 16 августа 2002 года (SC/7487). Содержание этого заявления впоследствии было включено в руководящие принципы Комитета.

16. На своем 14-м заседании, состоявшемся 23 августа 2002 года, Комитет заслушал выступление заместителя министра по вопросам обеспечения соблюдения норм законности и заместителя помощника министра по борьбе с терроризмом и серьезными преступлениями Министерства финансов Соединенных Штатов о внутренних механизмах и процедурах исключения из перечня имен и названий физических и юридических лиц, определенных правительством Соединенных Штатов в качестве лиц, связанных с террористической деятельностью.

17. 15-е заседание Комитета, состоявшееся 4 сентября 2002 года, было созвано для рассмотрения второго доклада, который Группа контроля в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 1390 (2002), представила Комитету 22 августа 2002 года. Председатель Группы контроля кратко информировал членов Комитета об основном содержании доклада, подчеркнув при этом, что «Аль-Каида» продолжает представлять серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В ходе последовавшего обсуждения некоторые члены Комитета выразили озабоченность в связи с тем, что информация о проекте доклада просочилась в средства массовой информации и что 30 августа 2002 года в прессе появился ряд статей с цитатами из проекта доклада о неспособности некоторых государств приостановить деятельность террористических финансовых сетей. На 16-м заседании Комитета, состоявшемся 18 сентября 2002 года, Председатель сообщил, что Группа контроля провела двусторонние встречи с делегациями, задавшими конкретные вопросы по докладу. Результатом этих двусторонних обсуждений стали незначительные поправки к докладу. Комитет согласился препроводить доклад Группы контроля Совету Безопасности для распространения в качестве официального документа (S/2002/1050 и Согг.1).

18. На своем 17-м заседании 16 декабря 2002 года Комитет рассмотрел третий доклад Группы контроля (S/2002/1338), который был представлен Председателем Группы. Члены Комитета дали высокую оценку докладу и выразили мнение о том, что содержащиеся в нем рекомендации, направленные на укрепление нынешнего режима санкций, заслуживают рассмотрения. Некоторые члены Комитета запросили дополнительные разъяснения по таким вопросам, как незамедлительное официальное препровождение перечня Комитета государствам-членам, статус лиц, проходивших подготовку в террористических учебных лагерях «Аль-Каиды», и более строгое соблюдение финансовых запретов, эмбарго на поставки оружия и запрещений на поездки. Комитет постановил выпустить доклад на английском языке для средств массовой информации и препроводить Совету Безопасности все рекомендации, сделанные Группой в ее трех предыдущих докладах, представленных в соответствии с пунктом 10 резолюции 1390 (2002).

19. 23 сентября 2002 года Комитет направил письма 30 государствам, определенным Группой контроля, с просьбой представить дополнительную информацию по конкретным именам, включенным в сводный перечень Комитета. Вместе с тем всем государствам-членам было предложено представить Комитету информацию о любых физических или юридических лицах, включенных в перечень, прежде всего об указанных в перечне именах и названиях без соответствующих пояснений. Государствам-членам предлагалось представить ответ Комитету к 31 октября 2002 года. По состоянию на 20 декабря 2002 года Комитет получил ограниченное количество ответов, в некоторых из которых содержится ценная дополнительная информация.

20. Комитет провел два неофициальных заседания (27 сентября 2002 года и 8 октября 2002 года), на которых он обсудил рекомендации, содержащиеся во втором докладе Группы контроля (S/2002/1050). В ответ на содержащиеся в докладе рекомендации Комитет постановил: а) направить письмо государствам с напоминанием о том, что они должны обеспечить как можно более широкое распространение перечня среди всех компетентных органов, а также о том, что они должны сотрудничать с Комитетом и Группой контроля; б) направить

письмо Председателю «Стокгольмского процесса» по осуществлению целенаправленных санкций с просьбой представить вытекающие из этого процесса предложения относительно укрепления потенциала государств по осуществлению, что может способствовать осуществлению рекомендаций Группы контроля; с) довести информацию о соответствующих рекомендациях, содержащихся в докладе Группы контроля, до сведения членов Контртеррористического комитета; и d) направить письмо заместителю Генерального секретаря, в ведение которого входит Департамент по вопросам разоружения. В письме на имя заместителя Генерального секретаря Комитет выразил признательность Департаменту по вопросам разоружения за то, что он распространил информацию о содержании письма и доклада Группы контроля на состоявшемся в 2003 году совещании по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Председателю Первого комитета Генеральной Ассамблеи было направлено аналогичное письмо, в котором его внимание привлеклось к соответствующим рекомендациям Группы контроля, связанным с осуществлением эмбарго на поставки оружия, включая регистрацию и отслеживание торговли и торговцев оружием; и e) направить письмо приблизительно 120 государствам, которые еще не представили в соответствии с пунктом 6 резолюции 1390 (2002) доклады о шагах, предпринятых для осуществления мер, упомянутых в пункте 2 резолюции 1390 (2002).

21. 30 сентября 2002 года Председатель Комитета на неофициальных консультациях Совета Безопасности представил информацию с целью содействовать проведению дискуссий о деятельности и перспективах Комитета. В ходе представления этой информации Председатель привлек внимание членов Комитета к главной задаче, а именно борьбе с терроризмом, а также к отличительным особенностям этого Комитета по сравнению с другими комитетами по санкциям. Председатель подчеркнул также, что для решения проблемы, возникшей в связи с появлением новых аспектов международного терроризма, необходимо проявлять бдительность и применять ориентированный на практическую деятельность подход, а также новаторские механизмы по борьбе с терроризмом.

22. 18 декабря 2002 года Совет Безопасности заслушал краткую информацию завершающих выполнение возложенных на них функций председателей четырех комитетов Совета по санкциям, учрежденных резолюциями 661 (1990), 864 (1993), 1267 (1999) и 1343 (2001). Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), посол Вальдивьесо подчеркнул, что терроризм является одной из главных проблем для поддержания международного мира и безопасности, и в этой связи он вновь заявил, что Комитет является единственным комитетом по санкциям, ведущим борьбу с терроризмом, в частности с движением «Талибан» и «Аль-Каидой». Оратор подчеркнул, что, хотя международный терроризм не является новым явлением, после событий 11 сентября он приобрел новое значение, и добавил, что совершенные недавно террористические нападения повысили степень понимания общественностью новых проблем. Председатель подчеркнул, что государства-члены обязаны представлять Комитету информацию о соблюдении ими соответствующих резолюций Совета Безопасности и что соблюдение этих резолюций государствами-членами должно быть предметом рассмотрения Советом Безопасности в ходе его обзора в январе 2003 года принимаемых в настоящее время мер, связанных с санкция-

ми, с тем чтобы сделать их еще более эффективными. В заключение он сослался на третий доклад Группы контроля и рекомендовал государствам-членам учесть рекомендации Группы при принятии мер, связанных с санкциями.

#### **Другие мероприятия**

23. Комитет создал веб-сайт, на котором размещается соответствующая информация о его деятельности (<http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267Template.htm>). Этот веб-сайт, который регулярно обновляется, содержит, среди прочего, обновленный сводный перечень, все пресс-релизы, издаваемые Комитетом (в том числе те, которые касаются вносимых в перечень изменений), и руководящие принципы Комитета в отношении порядка ведения им работы.

24. 14 ноября 2002 года Комитет постановил внести изменения в название своего сводного перечня и в текст его вступительной части. В соответствии с пунктом 5(a) резолюции 1390 (2002) Совета Безопасности Комитет уделяет особое внимание ведению и обновлению перечня лиц и организаций, подпадающих под действие предусмотренных санкциями мер. С 1 января 2002 года перечень обновлялся 15 раз, в результате чего в него были дополнительно внесены 30 лиц и 24 организации и были убраны 4 лица и 9 организаций. Семь поступивших в Комитет просьб о пересмотре перечня рассматривались как совместные заявления, в которых первоначальную основную просьбу одновременно поддерживали другие государства. Таким образом, с просьбами о пересмотре сводного перечня обратились в общей сложности 59 государств. По состоянию на 20 декабря 2002 года в перечне содержались фамилии 152 лиц и название одной организации, подпадающие под раздел А («Талибан»), и фамилии 80 лиц и названия 91 организации, подпадающие под раздел В («Аль-Каида»).

25. Члены Комитета высказались в поддержку принятия Советом Безопасности резолюции, в которой по гуманитарным соображениям предусматривались бы конкретные изъятия из мер, введенных резолюциями 1390 (2002) и соответствующими частями резолюций 1267 (1999) и 1333 (2000). 20 декабря 2002 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1452 (2002), которая касается изъятий по гуманитарным соображениям в связи с пунктом 4(b) резолюции 1267 (1999) и пунктами 1 и 2(a) резолюции 1390 (2002).

#### **IV. Группа контроля**

26. В пункте 3 своей резолюции 1363 (2001) от 30 июля 2001 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря в консультации с Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999), учредить в течение 30 дней с даты принятия этой резолюции на период, совпадающий с периодом применения мер, введенных резолюцией 1333 (2000), механизм, состоящий из группы контроля в Нью-Йорке в составе до пяти экспертов, включая ее Председателя, и группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций в составе 15 членов. В связи с политическими событиями в Афганистане группа по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций так и не была создана. Группе контроля было поручено контролировать осуществление всех мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000). В соответствии с пунктом 4(a) резолюции

ции 1363 (2001) Генеральный секретарь назначил 18 сентября 2001 года пятых членов Группы контроля (S/2001/887), трое из которых не смогли приступить к выполнению своих обязанностей и были заменены (S/2001/952 и S/2001/1056).

27. В результате принятия 16 января 2002 года резолюции 1390 (2002) Совета Безопасности действие мандата Группы контроля было продлено на 12-месячный период, и Группе контроля было поручено контролировать осуществление мер, упомянутых в пункте 2 резолюции.

В настоящее время Группа контроля имеет следующий состав (S/2002/516):

- г-н Майкл Чандлер (Соединенное Королевство) — Председатель
- г-н Филипп Граве (Франция)
- г-н Хассан Х. Али Абаза (Иордания)
- г-н Сурендра Бахадур Шах (Непал)
- г-н Виктор Комрас (Соединенные Штаты Америки)

28. Комитет рассмотрел первый доклад Группы контроля, подготовленный в соответствии с ее первоначальным мандатом, на своем 9-м заседании 14 января 2002 года. В своем докладе Группа контроля рекомендовала, в частности, сохранить эмбарго на поставки оружия применительно к движению «Талибан», «Аль-Каиде» и их сторонникам и сохранить меры по блокированию средств и других активов физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан», «Аль-Каидой» и Усамой бен Ладеном, и обеспечить контроль за их соблюдением. Члены Комитета высказались в поддержку этих рекомендаций и постановили представить Совету Безопасности доклад (S/2002/65).

29. В соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 1390 (2002) Совета Безопасности, Группа контроля представила 29 апреля 2002 года свой первый доклад, охватывающий «90-дневные» доклады государств, которые те должны были представить к середине апреля 2002 года (S/2002/541). Группа выразила признательность за ту поддержку и помощь, которые ей оказало большинство государств, и высказала пожелание ко всем государствам придерживаться аналогичного подхода. В докладе содержатся конкретные рекомендации в отношении сводного перечня с точки зрения его применения для блокирования и контроля финансовых активов и обеспечения соблюдения запрета на поездки, а также в отношении эмбарго на поставки оружия. Что касается перечня, то Группа предложила широко его распространить и издать на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Группа призвала также государства стать участниками Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и присоединиться к Кимберлийскому процессу, что позволило бы снизить вероятность использования «Аль-Каидой» и ее сторонниками торговли алмазами в преступных целях. Что касается эмбарго на поставки оружия, то Группа рекомендовала государствам стать участниками Вассенаарских договоренностей и рассмотреть вопрос о стандартизации сертификатов конечного пользователя и о регистрации деятельности всех своих граждан, которые торгуют или оказывают посреднические услуги в торговле оружием с их территории.

30. Второй доклад Группы контроля, подготовленный в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 1390 (2002), был представлен 22 августа 2002 года (S/2002/1050 и Corr.1). В докладе приводятся обновленные данные о деятельности и выводах Группы наряду с рекомендациями, касающимися совершенствования процесса осуществления резолюции 1390 (2002). В докладе рекомендуется гораздо шире использовать перечень Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), в качестве сводного, авторитетного и ключевого контрольного документа, имеющего обязательную силу для всех государств.

31. В докладе Группа отметила, что решить задачу по обнаружению и блокированию принадлежащих «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам и организациям активов становится чрезвычайно трудно и что этот процесс еще более осложняется отсутствием достаточной информации, необходимой для идентификации лиц, включенных в перечень Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), а также наличием жестких требований в отношении доказательств, которые необходимо предъявить, чтобы получить разрешение судебных органов на осуществление соответствующих действий. Группа контроля рекомендовала предпринять шаги к обеспечению более широкого обмена между заинтересованными государствами разведывательной и иной информацией. Рекомендации, изложенные в докладе, призваны способствовать решению проблем, выявленных Группой контроля в связи с получением и выделением финансовых активов с помощью религиозных благотворительных организаций, альтернативных систем перевода денег или малозначительных преступлений. Она рекомендовала также прилагать более активные усилия по выявлению и закрытию предприятий и организаций, поддерживающих «Аль-Каиду».

32. Группа контроля сообщила также о том, что, хотя ряд правительств предпринял шаги по усилению визового и пограничного контроля, члены «Аль-Каиды» и движения «Талибан» продолжают незамеченными пересекать международные границы, используя при этом либо поддельные проездные документы, либо давно созданные каналы незаконной иммиграции. Посетив ряд пограничных пунктов, Группа контроля узнала о том, что многие государства не могут включить в свои национальные перечни некоторые фамилии, фигурирующие в перечне Комитета, из-за отсутствия минимальной информации, требуемой для идентификации. Группа контроля рекомендовала всем государствам принять меры к тому, чтобы сводный перечень нашел должное отражение в используемых ими процедурах пограничного контроля.

33. Группа контроля отметила также, что осуществление контроля за эмбарго на поставки оружия по-прежнему является исключительно трудной и сложной задачей, поскольку оно введено в отношении лиц и организаций, а не конкретной территории. Чтобы обеспечить эффективность действия эмбарго на поставки оружия, Группа предложила ликвидировать давно существующие сети контрабанды, перекрыть традиционные маршруты контрабандных перевозок и пресечь деятельность всех участников незаконной торговли оружием. Группа высказала также предположение о необходимости введения государствами более жестких национальных норм, для того чтобы перекрыть террористам и их поставщикам легкий доступ к оружию.

34. Группа контроля пришла в докладе к выводу о том, что, хотя меры, принятые международным сообществом, оказали на «Аль-Каиду» заметное воздействие, заставив ее затаиться, перевести свои активы и ресурсы в другие места и заняться вербовкой новых членов, эта организация «чувствует себя

и заняться вербовкой новых членов, эта организация «чувствует себя хорошо» и готова вновь нанести удар.

35. Группа контроля представила свой третий доклад, подготовленный в соответствии с предусмотренным резолюцией 1390 (2002) мандатом, 4 декабря 2002 года (S/2002/1338). В докладе приводятся обновленные данные о деятельности и выводах Группы наряду с рекомендациями, касающимися совершенствования процесса осуществления резолюции 1390 (2002). Группа контроля отметила, что «Аль-Каида» продолжает создавать угрозу для международного мира и безопасности, с которой ни одна страна или группа стран не может справиться в одиночку. В этой связи Группа подчеркнула, что в отсутствие широкого обмена информацией, сотрудничества между полицейскими силами государств при проведении расследований и использования международных механизмов финансового контроля «Аль-Каида» будет по-прежнему обладать способностью к оказанию сопротивления, вербовке сторонников и перевооружению. Группа отметила также, что борьба с финансированием терроризма по-прежнему сопряжена с многочисленными трудностями, обусловленными сложным характером международных финансовых операций и неравномерностью применения мер регулирования и контроля. Группа отметила далее, что проблема финансирования «Аль-Каиды» и связанных с ней террористических групп через благотворительные и другие организации во многих странах по-прежнему остается неурегулированной. Что касается запрета на поездки, то Группа указала на то, что некоторые боевики «Аль-Каиды» по-прежнему не идентифицированы, а информация о тех из них, кто был идентифицирован, в недостаточной степени передается другим юрисдикциям или направляется Комитету, учрежденному резолюцией 1267 (1999), для включения в перечень. Кроме того, некоторые границы продолжают оставаться незащищенными и трудно контролируемые, а в некоторых случаях меры, применяемые в целях ограничения передвижения лиц, внесенных в перечень, являются неадекватными. Группа отметила также, что соблюдение эмбарго на поставки оружия по-прежнему является нелегкой задачей и недавние события показали, что «Аль-Каида» по-прежнему имеет доступ к большому количеству оружия и взрывчатых веществ.

36. 17 декабря 2002 года Председатель Группы контроля провел пресс-конференцию с целью довести до сведения средств массовой информации основные вопросы, содержащиеся в третьем докладе Группы. Представители средств массовой информации задали вопросы, касающиеся в основном проблемы тренировочных лагерей в Афганистане, вероятности того, что «Аль-Каида» обладает оружием массового уничтожения, и предполагаемых связей между действиями Ирака и «Аль-Каиды». Все присутствующие оценили пресс-конференцию как своевременную и весьма информативную.

## **V. Ответы, полученные Комитетом от государств-членов по поводу осуществления ими резолюций 1267 (1999), 1333 (2000) и 1390 (2002) Совета Безопасности**

37. В пункте 6 резолюции 1390 (2002) Совета Безопасности всем государствам было предложено представить Комитету доклады о мерах, предпринятых ими в отношении Усамы бен Ладена, членов организации «Аль-Каида», членов

бывшего режима, установленного движением «Талибан», и других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с ними, как указывается в перечне Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999).

38. По состоянию на 20 декабря 2002 года Комитет получил от государств 80 докладов<sup>1</sup>. По просьбе Комитета Группа контроля рассмотрела все доклады, полученные Комитетом по состоянию на 15 августа 2002 года. Подробный анализ докладов, представленных государствами в соответствии с резолюцией 1390 (2002), содержится во втором докладе Группы контроля (S/2002/1050, пункты 100–121). В докладах, поступивших после 15 августа 2002 года, в основном нашли отражение те же меры и вопросы, которые затрагивались в докладах, проанализированных Группой контроля.

39. Значительное большинство представивших доклады государств указало на то, что они приняли меры по обеспечению того, чтобы располагать полномочиями для выполнения пункта 2 резолюции 1390 (2002), посредством принятия законов, исполнительных указов или административных положений. В тех случаях, когда такие механизмы пока отсутствуют, государства информировали Комитет о том, что законопроект, призванный выправить ситуацию, либо обсуждается, либо разрабатывается. Касаясь пункта 4 резолюции 1390 (2002), в котором предусматривается представление докладов о заблокировании государствами финансовых активов, большинство представивших доклады государств указало на то, что никакие активы не блокировались, хотя некоторые государства не указали, были ли обнаружены или заблокированы какие-либо финансовые активы. В отношении принятых мер, касающихся запрета на поездки, некоторые страны указали на то, что они либо уже приняли более строгие законодательные акты по иммиграционным вопросам, либо находятся в процессе этого. Что касается эмбарго на поставки оружия, то в большинстве докладов указывается на то, что в государствах существуют законы, регулирующие приобретение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, владение ими и их производство, а также контроль за экспортом средств двойного использования, передачей технологии, предоставлением технических консультаций, помощи и обучения, связанных с военной деятельностью, а также предусматривающие меры наказания в случае нарушения этих законов. В отношении введения процедур, предусматривающих борьбу с терроризмом и нарушениями соответствующих резолюций Совета Безопасности, несколько государств указали на то, что они разрабатывают или уже приняли соответствующие законы.

<sup>1</sup> В порядке поступления: Беларусь, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Кипр, Чешская Республика, Швеция, Сингапур, Бразилия, Алжир, Новая Зеландия, Польша, Германия, Южная Африка, Словацкая Республика, Дания, Болгария, Словения, Республика Молдова, Сирийская Арабская Республика, Франция, Колумбия, Эстония, Аргентина, Румыния, Монако, Парагвай, Перу, Таиланд, Португалия, Норвегия, Мальта, Саудовская Аравия, Латвия, Гватемала, Чили, Италия, Венгрия, Япония, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Югославия, Австралия, Канада, Нидерланды, Испания, Намибия, Мексика, Индия, Тунис, Ирландия, Азербайджан, Казахстан, Бахрейн, Ямайка, Мадагаскар, Китай, Финляндия, бывшая югославская Республика Македония, Андорра, Пакистан, Турция, Украина, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мали, Австрия, Ливан, Швейцария, Лихтенштейн, Исландия, Исламская Республика Иран, Острова Кука, Республика Корея, Маврикий, Сьерра-Леоне, Объединенные Арабские Эмираты, Иордания, Малайзия, Катар, Кыргызская Республика, Узбекистан и Оман.

40. Лишь в пятой части ответов затрагивался вопрос о возможных проблемах или трудностях, связанных с осуществлением резолюции 1390 (2002). Во многих из них указывались проблемы, связанные с идентификацией лиц и организаций, включенных в перечень Комитета. Касаясь просьбы указать во избежание дублирования информацию, которая уже была представлена Контртеррористическому комитету, подавляющее большинство государств дали понять, что они сообщили соответствующую информацию этому Комитету.

## **VI. Гуманитарные последствия предусмотренных санкциями мер**

41. Перед внесением существенных изменений в мандат Комитета после принятия резолюции 1390 (2002) представитель Управления по координации гуманитарной деятельности был приглашен 10 января 2002 года на 8-е заседание Комитета для представления доклада Генерального секретаря о гуманитарных последствиях мер, введенных в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000) Совета Безопасности в отношении территории Афганистана, находящейся под контролем движения «Талибан» (S/2001/1215). Он отметил, что главные причины людских страданий в Афганистане в течение рассматриваемого периода не имеют прямого отношения к санкциям. В докладе, который члены Комитета сочли взвешенным, обращалось также внимание на общественно-информационную кампанию, развязанную в районах Афганистана, находящихся под контролем движения «Талибан», против санкций Организации Объединенных Наций.

## **VII. Выводы и замечания**

42. Хотя Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999), был учрежден для содействия борьбе с международным терроризмом, вначале он добился лишь ограниченных результатов. После террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 года, в мандат Комитета был изменен резолюцией 1390 (2002), в которой Совет Безопасности распространил действие контртеррористических мер за пределы территории Афганистана, ранее контролировавшейся движением «Талибан», с тем чтобы охватить лица и организации, принадлежащие движению «Талибан», Усаме бен Ладену и организации «Аль-Каида» или связанные с ними, независимо от их местонахождения.

43. Новый глобальный характер мандата Комитета открывает более широкие возможности для достижения целей, поставленных Советом Безопасности в деле борьбы с терроризмом, и для более эффективного выполнения мандата Комитета. В то же время работа Комитета становится еще более сложной и трудной, требуя в значительной мере творческого подхода, настойчивости и постоянной переоценки достигнутых результатов.

44. Составленный Комитетом перечень лиц и организаций, принадлежащих движению «Талибан», Усаме бен Ладену и организации «Аль-Каида» или связанных с ними, остается важным инструментом для осуществления всех предусмотренных санкциями мер, в частности блокирования финансовых активов, запрета на поездки и эмбарго на поставки оружия. Хотя маловероятно, что в нынешний перечень включены все лица или организации, занимающиеся террористической деятельностью или поддерживающие ее, этот перечень

по-прежнему является наилучшим средством, которым располагает Комитет для направления действий, предпринимаемых государствами в борьбе против терроризма, а также для контроля за тем, что конкретно предпринимается государствами для предотвращения дальнейшей террористической деятельности.

45. Как подтверждают многочисленные обсуждения в Комитете и ответы, полученные от государств-членов, стало очевидным, что для того, чтобы сделать перечень более точным и удобным для пользования, необходимо улучшить качество его составления. Комитет полон решимости при содействии учрежденной резолюцией 1363 (2001) Группы контроля, мандат которой был продлен в резолюции 1390 (2002), и государств-членов предпринять в первоочередном порядке дополнительные усилия к изменению и обновлению перечня, с тем чтобы он наилучшим образом отвечал целям введенного режима санкций. Хотя такое изменение формата должно способствовать удобочитаемости перечня в Интернете и в печатном виде, государствам по-прежнему будет необходимо принимать соответствующие меры для согласования содержащейся в сводном перечне информации с действующими национальными правовыми и административными системами. Кроме того, следует иметь в виду, что изменение формата перечня не отменяет предоставления жизненно важной информации, такой, как достоверные фамилии и номера паспортов, которая в настоящее время во многих случаях в перечне отсутствует.

46. Деятельность Группы контроля становится незаменимой для обеспечения эффективного выполнения мандата Комитета. Группа контроля в составе экспертов в определенных областях, имеющих отношение к введенному режиму санкций, предоставляет Комитету ценные результаты анализа хода осуществления всех предусмотренных санкциями мер и предлагает Комитету конкретные и практические рекомендации. Ее систематизированная и тщательная работа, основанная на частых контактах со странами и международными организациями, имеющими важнейшее значение для борьбы с терроризмом, а также поиск и оценка ею сообщений о нарушениях позволяют Комитету более успешно сосредоточить свое внимание на мерах, ориентированных на достижение конкретных результатов.

47. Поскольку борьба с терроризмом является вопросом, которым должны заниматься не несколько государств, а все, работа Комитета и других специальных органов в этой области приобретает новое особое значение. Важно разъяснять через средства массовой информации, что предпринимает в этой области Организация Объединенных Наций, какие она преследует цели и какие перед ней встают задачи. В этой связи благодаря деликатному и взвешенному подходу Председателя Комитету удалось внести ясность в дилемму, с которой ему иногда приходится сталкиваться, включая в свой перечень некоторые лица и организации: действовать в превентивной и упреждающей манере и в то же время учитывать обязательства государств в отношении соблюдения прав каждого отдельного человека, предусмотренных их национальным законодательством. Кроме того, разъяснению этого вопроса способствовали процедуры, недавно принятые Комитетом.

48. В течение отчетного периода Комитет и его секретариат накопили ценные знания и опыт в деле контролирования сложного и беспрецедентного режима санкций и управления им. Хотя, как было продемонстрировано, деятельность Комитета и Группы контроля была взаимодополняющей и обоюдополезной с

точки зрения достижения целей, поставленных Советом Безопасности, необходимо усилить взаимодействие с другими органами, участвующими в борьбе против терроризма как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в частности с Контртеррористическим комитетом. Все предусмотренные санкциями меры в отношении внесенных в перечень лиц и организаций носят адресный характер и поэтому являются инструментом политики, отличающимся высокой техничностью. Чтобы их эффективно осуществлять, помимо безусловной поддержки со стороны государств-членов необходимо обеспечить участие широкого круга специализированных организаций вне рамок Организации Объединенных Наций. При содействии Группы контроля Комитет намеревается укрепить свои каналы взаимодействия с такими организациями, с тем чтобы привлечь государства-члены к более активному, последовательному и эффективному осуществлению всех предусмотренных санкциями мер, которые приняты в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

---