



Совет Безопасности

Distr.: General
20 December 2002
Russian
Original: English

Записка Председателя Совета Безопасности

После обсуждения 3 декабря 2002 года на 4652-м заседании Совета Безопасности пункта повестки дня, озаглавленного «Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности», настоящим для сведения членов Совета распространяется прилагаемый документ, содержащий ответы на вопросы, которые были заданы в ходе этого заседания Директору-исполнителю Мировой продовольственной программы г-ну Джеймсу Моррису.

Приложение

Ответы Директора-исполнителя Мировой продовольственной программы г-на Джеймса Морриса на вопросы членов Совета Безопасности, заданные в ходе состоявшегося 3 декабря 2002 года 4652-го заседания Совета по пункту, озаглавленному «Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности»

Вопросы представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

1. Мы хотели бы выяснить, есть ли у МПП уверенность в том, что все те, кто нуждается в продовольственной помощи в Африке, получают ее, и располагает ли МПП, по ее мнению, достаточными механизмами для наблюдения за этим.

Ответ: Существуют два возможных препятствия для обеспечения продовольственной помощью лиц, которые нуждаются в ней в условиях нынешнего кризиса: 1) политическое манипулирование продовольственной помощью и 2) отсутствие ресурсов.

МПП действует во многих районах, отличающихся трудными условиями и политической напряженностью, в которых необходимо тщательно следить за распределением продовольствия с целью избежать злоупотреблений. Политическое вмешательство в процесс распределения продовольственной помощи МПП представляется абсолютно неприемлемым, что МПП без колебаний открыто обсуждает с правительствами получающих помощь стран. Необходимо, чтобы МПП могла охватывать бенефициаров, исходя из установленных критериев уязвимости, а не под влиянием политических соображений, причем там, где это невозможно, МПП будет приостанавливать свои операции. В последнее время МПП приостановила распределение продовольствия в двух районах Зимбабве до получения заверений в отношении политического невмешательства. Однако в большинстве случаев на продовольственную помощь МПП приходится лишь часть всего распределяемого продовольствия. В таких условиях МПП не в состоянии гарантировать отсутствие политических злоупотреблений в отношении предоставляемой продовольственной помощи.

В южной части Африки, как и в других районах этого континента, МПП опирается на широкое присутствие на местах для наблюдения за распределением продовольствия в целях недопущения политического вмешательства и обеспечения распределения нашего продовольствия среди тех лиц, которые наиболее в нем нуждаются. Мы на регулярной основе сверяем данные о бенефициарах, взятые из сводных отчетов о распределении продовольствия за месяц, с целевыми показателями, заложенными в картах и диаграммах. Так, в Зимбабве на уровне общин 42 полевых контролера более чем в 40 районах оказывают помощь нашим партнерам из неправительственных организаций, распределяющим продовольствие на местах, и их местному персоналу, с тем чтобы проследить фактическое получение продовольственной помощи МПП наиболее нуждающимися лицами.

Эта же система наблюдения помогает МПП обеспечить адресное снабжение наиболее уязвимого населения продовольственной помощью в тех случаях, когда ввиду нехватки ресурсов сокращается объем осуществляемых программ. Сотрудники МПП тратят много времени и усилий на совершенствование анализа уязвимости и соответствующей методологии, уточнение стратегий определения приоритетов и критериев отбора бенефициаров, что позволяет нам охватывать наиболее уязвимое население. Так, в южной части Африки для концентрации продовольственной помощи в наиболее уязвимых районах той или иной страны проводятся мероприятия по определению приоритетности географических районов с целью выявления «горячих точек» (районов, для которых характерно одновременное наличие нескольких факторов уязвимости, например неблагоприятное положение в области продовольственной безопасности, питания, высокие показатели инфицирования ВИЧ). На уровне общин ведется регистрация с использованием согласованных критериев, к которой привлекаются местные заинтересованные участники. Бенефициары определяются на основании соответствующих демографических и социально-экономических характеристик. Те лица, которые оказываются наиболее нуждающимися с точки зрения уязвимости, регистрируются в первую очередь.

2. Каким образом МПП координирует свои мероприятия с мероприятиями других учреждений, с тем чтобы свести к минимуму любую возможность возникновения коллизий в областях деятельности МПП? Нам было бы интересно услышать ваши замечания относительно координации усилий между МПП и ДОПМ, в частности в том, что касается вопроса о продовольственной безопасности в районах конфликтов, а также предоставления продовольственной помощи в таких районах.

Ответ: На МПП как члена Организации Объединенных Наций возложена ответственность обеспечивать координацию деятельности с аналогичными учреждениями, с тем чтобы избежать возможной коллизии интересов или дублирования. Так, в южной части Африки в рамках регионального бюро МПП было создано Региональное межучрежденческое координационное бюро по оказанию помощи (РМКБОП). Его возглавляет представляющий Специального посланника Генерального секретаря региональный координатор, который выполняет также функции регионального директора МПП, что обеспечивает координацию поддержки различных учреждений Организации Объединенных Наций, представленных на региональном уровне, а также страновых групп. На этом уровне поддержка оказывается в областях стратегического и чрезвычайного планирования, оценки, контроля и анализа положения.

Ожидается, что РМКБОП будет расширяться (в настоящее время в него входят УКГД, ПРООН, ФАО, МФКККП, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ВОЗ и МПП) за счет таких других учреждений и организаций, как МФСР и МОТ, при этом будет расширено присутствие уже имеющихся на местах организаций. В настоящее время РМКБОП создает региональную систему взаимодействия учреждений Организации Объединенных Наций и ведущих партнеров и доноров из числа неправительственных организаций, с тем чтобы избежать дублирования и повысить отдачу.

По всей Африке межучрежденческому и региональному обмену информацией способствует также создание различных механизмов УКГД для как свя-

занных, так и не связанных с Организацией Объединенных Наций источников информации. Кроме того, возможное дублирование и пробелы в охвате выявляются посредством обзора и консолидации программ и проектов в рамках призывов к совместным действиям Организации Объединенных Наций.

В последние годы МПП и ДОПМ все больше развивают сотрудничество и координацию. В частности, МПП и ДОПМ координируют совместные усилия в области материально-технического обеспечения, например в том, что касается воздушных операций, с тем чтобы максимально повысить одновременно их эффективность и безопасность, морской и наземной транспортировки в тех странах, в которых присутствует ДОПМ. Кроме того, ДОПМ имеет возможность активно участвовать в деятельности Объединенного центра материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (ОЦМТССОН), за который отвечает МПП в интересах системы Организации Объединенных Наций. МПП и ДОПМ все чаще обмениваются информацией в отношении, в частности, готовности к возможным кризисным ситуациям. МПП и ДОПМ вместе представлены в Бриндизи и координируют осуществляемые оттуда мероприятия по оказанию помощи.

На местном уровне МПП зачастую работает бок о бок с представительствами Организации Объединенных Наций и ДОПМ в деле выполнения своего гуманитарного мандата и оказания помощи миллионам пострадавших от войны граждан, оказавшихся в конфликтных ситуациях. При необходимости и когда позволяют условия, МПП содействует установлению мира путем, в частности, обеспечения продовольствием демобилизованных военнослужащих и их иждивенцев, а также уязвимых групп населения и несовершеннолетних военнослужащих в контексте осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций мероприятий по демобилизации и реинтеграции. В условиях начала процесса расквартирования, когда военнослужащие еще не разоружены (а МПП не может оказывать продовольственную помощь вооруженному военному персоналу), МПП обычно совместно с ДОПМ разрабатывает планы по удовлетворению их потребностей в продовольствии путем использования альтернативных средств и ресурсов. Однако после разоружения в рамках хорошо спланированной демобилизации и при наличии миссии ДОПМ на местах МПП способна активно участвовать в предоставлении продовольственной помощи в ходе разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этом случае ДОПМ и МПП будут также сотрудничать и координировать свою деятельность в вопросах обеспечения безопасности и материально-технического снабжения, включая перевозку и сопровождение гуманитарной помощи.

Присутствие МПП в районах конфликтов регулируется КООНВБ. В исключительных случаях и при наличии соответствующих указаний в мандатах Совета Безопасности, касающихся данной конкретной ситуации, и соответствующих средств у миссии ДОПМ может обеспечивать транспортировку и доставку продовольственной помощи МПП в чрезвычайно опасные районы, в которые въезд персоналу самой МПП запрещен по решению КООНВБ. Другими областями сотрудничества МПП и ДОПМ являются профессиональная подготовка и деятельность в области разминирования.

3. Положение в южной части Африки представляется явно весьма серьезным. Мы бы хотели узнать мнение МПП относительно того, насколько этот кризис вызван засухой и в какой степени он обостряется в результате поли-

тики, проводимой правительствами. Г-н Моррис сослался на ту роль, которую могут играть в этой области экономическая политика, и решения правительства. В этом контексте я, в частности, имею в виду Зимбабве.

Ответ: Хотя сокращение урожаев в южной части Африки частично объясняется неустойчивыми осадками и близкими к засухе условиями, основными причинами этого кризиса являются легко меняющееся сочетание неэффективной политики в области продовольственной безопасности и управления, истощение стратегических запасов зерна, подрыв коммерческого земледелия, низкие экономические показатели, нехватка иностранной валюты и задержки в импорте кукурузы.

В Зимбабве политика в области земельной реформы привела к срыву сельскохозяйственной деятельности и к развалу коммерческого производства и сбыта продовольствия. Коммерческое производство зерновых сократилось на 61 процент по сравнению с и без того неблагоприятным 2001 годом. В отличие от засухи 1992 года, в сезоны 2001–2002 годов уровень грунтовых вод не снизился, что позволило крупным коммерческим сельскохозяйственным предприятиям осуществлять орошение и снизить уровень сокращения урожайности зерновых. Нехватку продовольствия в Зимбабве в определенной степени провоцирует также политика правительства, ограничивающая коммерческий ввоз частным сектором (на который в настоящее время приходится лишь 2 процента всего коммерческого ввоза) и устанавливающая регулирование цен на зерновые.

Более широкое участие частного сектора в рыночных операциях (в частности, в импорте продовольствия) имеет крайне важное значение для улучшения общего снабжения продовольствием в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане. Наряду с этим, важно поощрять разработку более эффективной политики в области продовольственной безопасности в Африке, с тем чтобы смягчить последствия стихийных бедствий и содействовать достижению долгосрочных целей в области развития.

Вопросы представителя Маврикия

1. Будучи членом САДК, Маврикий крайне обеспокоен тревожной гуманитарной ситуацией, сложившейся в нашем регионе. Согласно последним пресс-релизам, в рамках гуманитарной операции по оказанию помощи странам южной части Африки отмечается нехватка в размере 400 000 тонн продовольствия, и даже следующий сезон не позволит фермерам произвести достаточно продовольствия, чтобы поддерживать население в условиях повышения активности явления Эль-Ниньо. Налицо вероятность того, что производство продовольственных культур может снизиться еще больше, вызвав необходимость оказания гуманитарной помощи и после 2003 года. Мы с тревогой отмечаем, что число людей в странах САДК, которые по-прежнему будут затронуты продовольственным кризисом в следующем году, по нынешним оценкам, составляет почти 15 миллионов человек. Мы хотели бы узнать, какую стратегию разрабатывают МПП для своей деятельности и каковы потребности в ресурсах, необходимых для преодоления этой серьезной ситуации.

Ответ: По состоянию на 17 декабря 2002 года Чрезвычайная операция для юга Африки на период июля 2002 года — марта 2003 года профинансирована на 61,5 процента, при этом нехватка средств составляет примерно 195 млн. долл. США. Несмотря на такую нехватку, МПП продолжает снабжать продовольствием максимальное количество людей. Однако, к сожалению, эффективность продовольственной помощи в деле содействия улучшению положения дел в этом регионе невысока ввиду еще более низких масштабов финансирования донорами таких других чрезвычайно важных секторов, как здравоохранение, обеспечение питанием и сельское хозяйство. До настоящего момента получено лишь около 20 процентов необходимых ресурсов для осуществления программ в этих непродовольственных секторах.

Оценка, проведенная Комитетом по оценке уязвимости (КОУ) САДК в сентябре 2002 года, показала, что положение действительно ухудшается. Отсутствие осадков и засухи, неурожай, истощение стратегических запасов зерновых и запасов домашних хозяйств, подрыв коммерческого земледелия и низкие экономические показатели по всему региону, а также усугубляющие последствия пандемии ВИЧ/СПИДа в этом регионе — все это в совокупности угрожает, по оценкам, 14,4 миллионам человек. Это означает, что численность нуждающегося в помощи населения к настоящему моменту возросла на 1,6 миллиона человек, по сравнению с 12,8 миллиона человек, как это было установлено в ходе майской миссии ФАО/МПП по оценке урожая и обеспеченности продовольствием.

В связи с нехваткой средств МПП и другие учреждения занимаются определением приоритетов на основе результатов оценки, в ходе которой были выявлены «горячие точки» уязвимости (в том числе районы, особенно сильно пострадавшие от ВИЧ/СПИДа). МПП и ее партнеры будут направлять продовольственную и иную помощь прежде всего в эти районы и распределять ее среди наиболее уязвимых бенефициаров. Наряду с этим, исходя из результатов только что проведенной новой оценки (которые поступят в начале января), МПП готовит тщательные прогнозы для обеспечения непрерывности в снабжении продовольствием и для недопущения срыва его поставок.

Самые предварительные данные последних оценок по-прежнему свидетельствуют о тяжелом положении с урожаем, ожидающемся в апреле/мае. Кроме того, даже в случае улучшения погодных условий и стабилизации политического положения, из-за ВИЧ/СПИДа нуждающееся население по-прежнему будет находиться на грани выживания. Скорее всего, такая чрезвычайная угроза будет существовать и в будущем, что потребует значительной помощи в ближайшие несколько лет.

МПП в ходе своих мероприятий в южной части Африки после марта будет учитывать эти реальности и приспосабливаться к меняющимся условиям на местах. МПП постарается не распределять слишком много продовольствия в уборочный период, с тем чтобы не нарушить функционирование местного рынка и не подорвать связанные с сельским хозяйством и рабочей силой стимулы при одновременном снабжении необходимой продовольственной помощью наиболее уязвимых групп населения. Программы социальной защиты, включая школьное питание, реабилитацию пострадавших от голода лиц, уход за инфицированными ВИЧ лицами и их поддержку, оказание помощи сиротам и уход за здоровьем матери и ребенка, станут важным фактором оказания по-

мощи населению, которое не сможет воспользоваться новыми источниками продовольствия. Одновременно с этим будет, возможно, продолжена практика ограниченного распределения продовольствия среди населения в целом, с тем чтобы охватить им такие уязвимые группы, как пожилые лица, лица, страдающие от хронических болезней, малолетние кормильцы и т.д.

2. У нас в этом регионе вызывает озабоченность также положение в связи с генетически измененными продовольственными продуктами (ГИ), которые в настоящее время направляются в некоторые страны региона САДК. Мы все осведомлены о том, что поступающее в рамках программ МПП продовольствие включает в себя эти генетически измененные продукты и что некоторые страны испытывают законную обеспокоенность в связи с потенциальными рисками для биологического разнообразия произрастающих в этих странах сортов кукурузы. Как нам всем известно, они высказали оговорки относительно получения таких продовольственных продуктов. В ряде стран САДК ведется мукомольная обработка генетически измененных продуктов, прежде всего цельных кукурузных зерен, однако не все страны способны делать это. Насколько мы понимаем, учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся гуманитарной деятельностью, планируют разработать стратегию оказания продовольственной помощи, которая будет предусматривать также использование генетически измененных продуктов и продовольствия, производимого с помощью биотехнологии. Мы хотели бы получить дополнительную информацию о безопасности таких продуктов и о том, какие исследования проводятся для обеспечения того, чтобы они не оказывали долгосрочного воздействия как на здоровье людей, так и на окружающую среду, в которой эти продукты будут, скорее всего, потребляться.

Ответ: Политика, которую МПП проводит в отношении всех получаемых видов продовольствия, может быть кратко изложена следующим образом:

- МПП распределяет только то продовольствие, которое полностью отвечает нормам в области продовольственной безопасности как стран-доноров, так и принимающих стран и которое, как считают и те, и другие страны, безопасно для потребления человеком. Это относится одновременно к взносам натурой и к приобретаемому продовольствию.
- Поставки продовольственной помощи МПП осуществляются в соответствии с руководящими принципами и рекомендациями в отношении продовольственной безопасности Комиссии ФАО/ВОЗ по «Codex Alimentarius», совместно утвержденными ФАО и ВОЗ.
- Фактически Программа выступает в качестве посредника в поставках продовольственной помощи, при этом основное значение имеет политика соответствующего правительства. МПП может функционировать только в том случае, если она будет исходить из того, что правительства проявляют должную предусмотрительность при установлении своих национальных норм в отношении экспорта и импорта продовольствия.

Что касается безопасности генетически измененного продовольствия, то МПП не получила еще ни одного сообщения об отрицательном воздействии на здоровье поставленного ею генетически измененного продовольствия или об аллергической реакции на него. МПП неизвестны какие-либо документально отраженные отрицательные последствия, включая аллергические реакции, вы-

званные потреблением генетически измененного продовольствия в какой-либо стране мира.

Политика Организации Объединенных Наций в отношении продовольственной помощи с использованием генетически измененных продуктов была разработана с учетом конкретных потребностей южной части Африки. Мировая продовольственная программа (МПП) совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) опубликовали совместное заявление, в котором ясно отмечается, что, исходя из всех имеющихся к настоящему времени научных данных и национальной информации, реализуемые в настоящее время на рынке генетически измененные/биотехнологические продукты не несут с собой какого-либо установленного риска для здоровья людей. В этом заявлении также подтверждается базовый принцип существующей политики Мировой продовольственной программы (МПП), согласно которому принятие любой такой продовольственной помощи или отказ от нее является прерогативой получающего помощь правительства.

Что касается экологических вопросов, то в заявлении отмечается, что правительства-получатели помощи могут по своему усмотрению перерабатывать генетически измененные продукты, что представляет собой удовлетворительное решение вопроса, связанного со случайным внедрением этих культур. Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает странам юга Африки, получающим генетически измененную кукурузу, помощь в обеспечении ее помоло, при наличии соответствующей просьбы.

Что касается вопросов, связанных с научными исследованиями в области генетически измененных продуктов питания, то мы хотели бы обратить внимание членов Совета Безопасности на две лекции, посвященные генетически измененным продуктам, которые были недавно прочитаны в рамках лекционного курса Генерального секретаря. Отделение связи Мировой продовольственной программы (МПП) в Нью-Йорке в настоящее время рассылает копии этих материалов в канцелярии всех членов Совета Безопасности для их информации.

Вопросы Сингапура и Ирландии

1. Совершенно очевидно, что отсутствие продовольственной безопасности обусловлено множеством причин, некоторые из которых находятся вне нашего контроля. Г-н Моррис объяснил, что неблагоприятные климатические условия находятся вне контроля и что некоторые национальные правительства иногда, безусловно, не контролируют свою экономическую, сельскохозяйственную и государственную политику. В связи с этой проблемой возникает вопрос: сможет ли Мировая продовольственная программа (МПП), действуя в контексте своего двойного мандата, предусматривающего деятельность в сфере развития и деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями, разработать такие программы в Африке, которые были бы самоподдерживающимися и которые были бы способны обеспечить сокращение числа или полную ликвидацию стихийных бедствий? (Сингапур)

2. Что касается проблемы, которая стоит перед правительствами и частным сектором в Африке, то в документе НЕПАД ясно отмечается, что неэффективность экономической политики в аграрной сфере, а также засуха и

нестабильность мировых цен на сырьевые товары являются теми факторами, которые вызывают отсутствие продовольственной безопасности. Мы были бы признательны за оценку, пусть краткую, того, что может быть сделано правительствами и частным сектором в плане, например, предоставления ирригационного оборудования и освоения пахотных земель, чтобы решить проблему отсутствия продовольственной безопасности. Это также связано с вопросом о правительственной политике, которая упоминалась ранее, — важной темой, которая возникает в рамках НЕПАД и касается важного значения повышения руководящей роли общин и правительственной политики в целях оказания поддержки в этой области. Эта же тема фигурировала недавно в программе Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики, в котором подчеркивалось, что роль мелких фермеров, возможно, является одним из наиболее важных аспектов решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в Африке. (Ирландия)

3. В недавнем докладе Института природных ресурсов Организации Объединенных Наций было решительно заявлено о том, что низкое плодородие почв и деградация земель в Африке — деградация посевных земель на уровне 72 процентов и пастбищных земель на уровне 32 процентов в странах Африки к югу от Сахары — остается серьезной проблемой. Эти данные свидетельствуют о наличии реальной потребности в весьма долгосрочной поддержке Мировой продовольственной программы (МПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и международного сообщества в целом для решения проблем деградации земель и повышения плодородия почв. Какие меры были приняты Вами для удовлетворения этой потребности? (Ирландия)

Ответ: развитие сельского хозяйства и сельских районов должно играть центральную роль в рамках стратегий, нацеленных на уменьшение масштабов голода и нищеты и повышение устойчивости сельских домашних хозяйств перед лицом стихийных бедствий. Сельское хозяйство является источником продовольствия, однако сельское хозяйство и не связанная с земледелием деятельность в сельских районах также обеспечивают занятость и доходы для сельской бедноты. Доходы от роста сельскохозяйственной продукции создают спрос на товары и услуги, образуя цикл, в рамках которого происходит рост сельского хозяйства и не связанной с земледелием деятельности в сельских районах, которые оказывают взаимную поддержку. Улучшение условий деятельности мелких фермеров также имеет особо важное значение, поскольку, как это ни парадоксально, они производят значительную часть продовольствия и в то же время составляют значительную часть бедных и живущих впроголодь групп населения.

Рост сельского хозяйства и не связанной с земледелием деятельности в сельских районах создает возможности для повышения доходов бедных групп населения. Однако степень использования этих возможностей зависит от уровня их питания, здоровья и грамотности. Улучшение питания является предпосылкой использования бедными группами населения всех возможностей, создаваемых процессом развития.

МПП и ФАО согласны с тем, что двуединый подход является наиболее эффективным средством решения проблемы отсутствия продовольственной

безопасности в долгосрочном плане. Одно направление связано с созданием для голодающих групп населения возможностей по увеличению средств к существованию путем поощрения развития, в частности сельского хозяйства и сельских районов, через посредство осуществления реформы в области политики и инвестиций в сельское хозяйство. Второе направление связано с непосредственными мерами по борьбе с голодом с помощью программ расширения непосредственного доступа голодающих групп населения к продовольствию, благодаря чему обеспечивается укрепление их производственного потенциала и создание предпосылок, благодаря которым они могут воспользоваться возможностями, возникающими в результате развития.

По мнению базирующихся в Риме учреждений, осуществление такой двуединой стратегии создает наилучшие возможности для уменьшения уязвимости по отношению к отсутствию продовольственной безопасности в долгосрочном плане, которая, если ее не сдерживать, может усугубить последствия чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием. Вместе с тем следует отметить, что с помощью одной только деятельности в области развития нельзя устранить непосредственные причины большинства связанных с продовольствием чрезвычайных ситуаций — конфликтов, засухи и внезапных природных явлений. Таким образом, даже в случае полного и эффективного осуществления двуединой стратегии бедные страны все равно время от времени сталкивались бы с гуманитарными чрезвычайными ситуациями, требующими оказания продовольственной помощи.

Двуединый подход требует инвестиций в пяти областях, четыре из которых связаны с развитием сельского хозяйства и сельских районов. Этими пятью областями являются:

1. *Повышение производительности сельского хозяйства и расширение средств к существованию и улучшение продовольственной безопасности в бедных сельских общинах.* Для осуществления такого процесса требуются первоначальные капиталовложения в виде займов или соответствующих субсидий, с тем чтобы дать фермерам возможность стать на путь устойчивого процесса осуществления новшеств в области сельскохозяйственного производства.
2. *Освоение и рациональное использование природных ресурсов.* Инвестиции следует направлять главным образом на рациональное использование базы ресурсов, повышение эффективности технического производства (урожайности) и разработку методов поощрения устойчивого и интенсивного производства продовольствия.
3. *Расширение инфраструктуры сельских районов.* Сюда относится уделение приоритетного внимания сельским дорогам и базовой инфраструктуре в целях стимулирования инвестиций в частный сектор в области сбыта продовольствия на рынках, его хранения и переработки, а также расширения доступа к рынкам.
4. *Повышение потенциала в области накопления и распространения знаний.* Для этого необходимо обеспечить эффективные системы накопления и распространения знаний в целях укрепления связей между фермерами, специалистами по вопросам сельского хозяйства, научными исследователями и пропагандистами. Национальные системы проведения научных исследований в области

сельского хозяйства также должны повысить свой потенциал в деле учета технологических потребностей мелких фермеров.

5. *Обеспечение доступа к продовольствию для наиболее нуждающихся групп с помощью сетей социальной поддержки и других видов непосредственной помощи.* К числу целевых программ обеспечения продовольствием относится предоставление школьных обедов, обеспечение питанием беременных и кормящих матерей, а также детей в возрасте до пяти лет через посредство центров первичного медико-санитарного обслуживания, суповых кухонь и программ обеспечения продовольствием наиболее обездоленных групп населения. Поддержка по линии программ продовольственной помощи Мировой продовольственной программы (МПП) нацелена в первую очередь на обеспечение этого компонента двуединой стратегии. Другим существенно важным компонентом этой деятельности, в частности в период после крупного чрезвычайного происшествия, является обеспечение мелких фермеров семенами, инвентарем и другими ресурсами. Это те программы, поддержку которых в первую очередь обеспечивает ФАО или другие учреждения и неправительственные организации.

Предлагаемые выше инвестиции приведут к ожидаемым результатам лишь в том случае, если будут разработаны надлежащие стратегии по обеспечению максимальной результативности государственных ресурсов. В частности, благоприятные политические условия будут способствовать привлечению частных инвестиций, необходимых для дополнения государственных инвестиционных потоков.

Вопрос Сингапура

Что касается второго вопроса общего характера, то г-н Моррис говорил о возросших требованиях к Мировой продовольственной программе (МПП) за те восемь месяцев, что он находится на посту Директора-исполнителя, однако наши исследования показывают, что, как это ни парадоксально, сегодня, несмотря на обилие производимого продовольствия, число людей, которые голодают, больше, нежели когда-либо ранее. Согласен ли г-н Моррис с тем, что такой парадокс действительно существует, и если это так, то не мог бы он прокомментировать возможные причины такого парадокса? И наконец, имеются какие-либо предложения относительно того, как изменить сложившуюся ситуацию?

Ответ: Начиная с 60-х годов производимого в мире продовольствия достаточно для того, чтобы накормить каждого мужчину, каждую женщину и каждого ребенка. Наиболее высокий рост производства продовольствия в расчете на душу населения пришелся на более густо населенные районы мира, в частности Китай, Индию и остальные страны Азии. Проблема голода, с которой мы по-прежнему сталкиваемся, не является проблемой производства продовольствия. Основной причиной отсутствия продовольственной безопасности является нищета, поскольку бедные группы населения зачастую не в состоянии купить все продукты питания, в которых они нуждаются, или получить доступ к земле для производства этих продуктов. В течение последующих 15–25 лет спрос на продовольствие возрастет на 30–50 процентов. В результате роста численности населения и обширного экономического развития число людей, желающих или

имеющих возможность покупать большее количество более качественного продовольствия, будет возрастать.

Несмотря на то, что поставки продовольствия возрастут в ответ на рыночный спрос, иными словами, на рост покупательной способности, в мире по-прежнему будут миллионы людей, которые не смогут претворить свои потребности в области питания в коммерческий спрос на продовольствие. В мире имеются группы населения, не охваченные общей картиной предложения и спроса. Единственным способом, с помощью которого бедное население сможет получить доступ к надлежащему количеству продовольствия в долгосрочной перспективе, является оказание ему помощи в преодолении нищеты через посредство выделяемых инвестиций на образование, питание, сельское хозяйство и развитие сельских районов. Продовольственная помощь может сыграть жизненно важную роль в деле удовлетворения непосредственных потребностей голодающих бедных групп населения в продовольствии, с тем чтобы они могли воспользоваться более долгосрочными возможностями, возникающими в результате такой деятельности в области развития.

Вопросы Соединенных Штатов Америки

1. В чем состоит роль политики в области импорта продовольствия в условиях угрозы голода?

Ответ: Благодаря программам структурной перестройки и членству во Всемирной торговой организации (ВТО) большинство развивающихся стран взяли на вооружение политику в области импорта продовольствия, которая способствует импорту продовольствия через посредство рыночных механизмов. Исследования, проведенные ФАО и другими организациями, свидетельствуют о том, что многие более бедные развивающиеся страны, в частности в Африке, осуществили значительные меры в области либерализации рынка продовольствия. В частности, во многих странах Африки либерализация рынков сельскохозяйственной продукции создает возможности для роста сельскохозяйственного производства и поставок продовольствия. Вместе с тем она также может привести к росту зависимости от импорта продовольствия в тех случаях, когда фермеры перешли от выращивания продовольственных культур к выращиванию культур, предназначенных для экспорта, или в тех случаях, когда импортируемое продовольствие дешевле продовольствия, производимого внутри страны. В случае сокращения внутреннего производства продовольствия и изменения доходов, что ведет к уменьшению возможностей для импорта продовольствия, та или иная страна может оказаться в уязвимом положении. Необходимо, чтобы у наиболее бедных стран имелись механизмы получения субсидий (продовольственной помощи) и другие финансовые средства (льготные займы) для обеспечения надлежащих поставок продовольствия.

2. В чем состоит роль правительственных механизмов распределения продовольствия в условиях угрозы голода?

Ответ: МПП признает, что правительства стран несут основную ответственность за обеспечение чрезвычайной помощи и поддержки пострадавшим группам населения и, в случае необходимости, обращение с просьбой об оказании

международной помощи, координации мер в этой области и разработке необходимых процедур. Правительства должны обеспечивать мобилизацию и использование продовольственных запасов, имеющихся в распоряжении данной страны, в целях начала осуществления операций по оказанию чрезвычайной продовольственной помощи, если это необходимо. В случае необходимости, следует использовать национальные неприкосновенные или резервные запасы. В случае необходимости, следует принять меры по заимствованию товаров у других проектов и организаций в целях обеспечения своевременного распределения продуктов до поступления новых поставок продовольствия или для организации обмена товарами между различными органами, если это может привести к уменьшению общих перевозок продовольствия и тем самым обеспечить экономии транспортных издержек. Без всемерного содействия правительств эффективность деятельности МПП является ограниченной.

3. Каковы последствия хищений и коррупции в условиях угрозы голода?

Ответ: Мировой продовольственной программе (МПП) трудно оценить, в какой степени хищения и коррупция подрывают сельскохозяйственное производство и способствуют возникновению голода в условиях продовольственных кризисов, имеющих место в Африке. Однако последствия неэффективной экономической политики, которая нередко связана с коррупцией, представляются весьма ясными и поддающимися количественному определению. В Малави, несомненно, имеет место коррупция при использовании национальных запасов зерновых, однако все свидетельствуют о том, что правительство Малави надлежащим образом занимается решением этого вопроса.

Что касается самой продовольственной помощи, то общие последствия хищений и коррупции для тоннажа помощи, оказываемой по линии МПП, являются весьма незначительными. Например, из общего количества продовольствия, поступившего в рамках операции МПП по оказанию чрезвычайной помощи странам юга Африки, в шести странах (свыше 270 000 метрических тонн) вследствие хищений было утеряно менее 0,25 процента продовольствия (исходя из потерь в период до заключительного распределения помощи). Группы страновых отделений и, в частности, относящиеся к ним группы контроля, а также неправительственные и другие партнеры прилагают значительные усилия для обеспечения принятия соответствующих мер.

В Зимбабве имело место ограниченное число незаконных захватов партий продовольствия по линии МПП, в отношении которых были приняты незамедлительные меры. Например, когда активисты правящей партии захватили 3 метрические тонны продовольствия по линии МПП на складе одного из партнеров МПП в районе Инсиза, МПП временно приостановила распределение продовольствия в этом районе, пока правительство Зимбабве не представило убедительные заверения в том, что подобное не повторится.

По мере ухудшения положения в области продовольственной безопасности в таких странах возрастает также вероятность случаев хищений и коррупции. В этих условиях МПП сохраняет приверженность проведению строгой политики, не допускающей терпимого отношения к подобным явлениям, и тесно сотрудничает с правительствами, которые несут основную ответственность за обеспечение надлежащих правовых рамок и соответствующих условий в об-

ласти безопасности в целях пресечения подобных инцидентов и ограничения их числа.

Вопросы Ирландии

1. Что касается уровня оказываемой поддержки с точки зрения долгосрочного финансирования развития международным сообществом, то в документе НЕПАД содержится категорическое утверждение о том, что поддержка развитыми странами, включая многосторонние институты, сельского хозяйства значительно снизилась за прошедшее десятилетие. Это очень серьезный фактор в том, что касается решения проблемы продовольственной безопасности, если эта тенденция сохранится. Хотелось бы узнать, что сможет сделать МПП для поощрения доноров к возвращению долгосрочной поддержки сельского хозяйства и развития, в частности с помощью Ваших собственных программ?

Ответ: МПП в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) решительно выступает за расширение финансирования процесса развития сельского хозяйства и сельских районов. Три базирующиеся в Риме учреждения представили совместный документ на рассмотрение состоявшейся в марте 2002 года в Монтеррее Конференции по финансированию развития под названием «Уменьшение масштабов нищеты и голода: решающая роль финансирования в целях производства продовольствия, развития сельского хозяйства и развития сельских районов». (Копии этого документа можно получить в представительствах ФАО и МПП в Нью-Йорке.) Все три учреждения выступили в защиту идей, содержащихся в этом документе, как в своих выступлениях на пленарных заседаниях в Монтеррее, так и на совместном дополнительном мероприятии, в котором участвовало много участников. Мы надеемся, что доноры признают критическую потребность в расширении поддержки процесса развития сельского хозяйства и сельских районов в своих собственных последующих мерах по итогам Монтеррейской конференции. Собственные программы МПП в области развития определяются в первую очередь тем, что, как мы считаем, продовольственная помощь имеет относительные преимущества в деле удовлетворения потребностей голодающей бедноты. Как было установлено нами, предоставление продовольствия учащимся (главным образом через систему школьного питания); программы обеспечения продовольствием женщин и детей в критические периоды их жизни; предоставление продовольствия в обмен на прохождение профессиональной подготовки, которая способствует наращиванию человеческого потенциала; и предоставление продовольствия за проделанную работу, благодаря чему создаются физические активы, имеющие долгосрочную ценность для бедноты, являются теми областями, в которых продовольственная помощь может наиболее эффективным образом способствовать долгосрочному улучшению положения голодной бедноты, большинство которой проживает в сельских земледельческих районах.

2. Что касается вопроса глобализации и протекционизма, то в некоторых африканских странах высказываются критические замечания относительно того, что либерализация их экономики не сопровождалась откликом развитых стран в плане сокращения тарифов и ослабления протекционизма в сельском хозяйстве. Это также означало, разумеется, что в некоторых странах, например в Сенегале или Танзании, продовольственная продукция производилась

на экспорт, с учетом ее большей стоимости. Это, разумеется, также, в свою очередь, отразилось на местной экономике, в которой поощрение экспорта может ослабить местную инфраструктуру. Это может также привести к снижению цен на сырьевые товары, что является еще одной проблемой, непосредственно связанной с данным вопросом.

Ответ: В своем выступлении в Совете Безопасности Директор-исполнитель ясно заявил о том, что он согласен с тем, что реформа торговли, способствующая расширению доступа развивающихся стран к рынкам развитых стран, имеет существенно важное значение для уменьшения масштабов голода и достижения долгосрочных целей в области сельскохозяйственного развития и сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Информация об ответных мерах, принятых Программой в целях решения других проблем, затронутых в заявлении Ирландии, включена в предыдущий ответ на вопрос Соединенных Штатов.

3. *И последнее, что касается непосредственного кризиса, а именно — посея семян на будущий год, на что МПП обращала особое внимание в последние недели, серьезным образом пострадал от нынешнего кризиса. Можно ли что-то предпринять по линии международного сообщества в предстоящие недели, или нехватка семян, удобрений, ручного инвентаря, и т.д. создает реальные трудности в планировании приемлемого урожая, учитывая климатические условия следующего года?*

Ответ: Призыв FAO о предоставлении 30 млн. долл. США на оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи странам юга Африки был обеспечен финансовыми ресурсами всего примерно на 28 процентов. Это, несомненно, отразится на урожае этого года, поскольку у фермеров нет средств, необходимых для выращивания производимых ими культур (в некоторых странах сложилась особенно тяжелая ситуация). Как это ни парадоксально, положение с наличием семян в регионе в целом не является слишком тяжелым, однако необходимо отметить, что у бедных домашних хозяйств просто нет доступа к ним.

Необходимо призывать международное сообщество продолжать оказывать поддержку программам предоставления семян и средств производства в сельском хозяйстве, в частности оказывать поддержку в деле развития сельского хозяйства в целом в регионе юга Африки. Без предоставления бедным фермерам достаточного объема семян страны этого региона не могут надеяться на оздоровление экономики, которая серьезно пострадала после неурожайных сезонов последних лет, а также на то, чтобы в ряде случаев вновь обрести предыдущий статус чистых экспортеров зерна.

Даже если в следующем году сохранится засуха, можно рассчитывать на то, что будет получен определенный урожай, при этом усилия, направленные на максимальное увеличение урожая, будут более эффективными с точки зрения затрат, чем закупка и импорт продовольствия. Одновременно с этим такие усилия содействуют обеспечению средств к существованию фермеров. В долгосрочной перспективе необходимо также продолжать разрабатывать и поддерживать программы диверсификации сельскохозяйственных культур (вклю-

чая выращивание засухоустойчивых сельскохозяйственных культур), с тем чтобы свести к минимуму риск неурожая.

Вкратце нынешнее положение с наличием семян в регионе можно охарактеризовать следующим образом:

Лесото — наблюдается определенная нехватка семян. Следует учесть, что в настоящий момент начался сельскохозяйственный сезон в горных районах, и поэтому основной упор в настоящее время будет делаться на обеспечении семян скороспелых культур, например овощей и бобовых растений. Возможны потери урожая в результате заморозков, однако это главным образом касается горных районов.

Малави — Соединенное Королевство и Норвегия предоставили два миллиона упаковок семян.

Мозамбик — в стране имеется достаточный объем производимых на месте семян, однако около 60 000 фермерам требуется оказать чрезвычайную помощь в связи с проблемами доступа.

Свазиленд — имеется достаточно производимых на месте семян.

Замбия — в стране имеется достаточно семян основных сельскохозяйственных культур, однако существуют проблемы доступа и доставки на места. С удобрениями наблюдается такая же ситуация.

Зимбабве — в стране имеется достаточный объем семян, однако существуют проблемы доступа, связанные с ростом цен в результате инфляции. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и неправительственные организации осуществляют меры в интересах порядка 500 000 семей; кроме того, осуществляются государственные программы займов, и определенные усилия предпринимают представители частного сектора. Существует нехватка удобрений в связи с транспортными проблемами и проблемами валютного дефицита. По всей видимости, масштабы посевных работ и объем производства сократятся.

Источник: Региональная группа раннего предупреждения Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (10 декабря 2002 года).

Вопросы Гвинеи

1. Что касается кампании по борьбе с голодом в Африке, то мы хотели бы узнать, на каком уровне — национальном или региональном — будут осуществляться предоставление и распределение продовольственной помощи. Какой подход был бы наиболее эффективным применительно к Африке?

Ответ: Мировая продовольственная программа все шире использует региональный подход к кризисным ситуациям в конкретных регионах. Например, МПП обратила особое внимание международного сообщества на проблемы, затронувшие Африканский Рог в 1998 году и юг Африки в 2002 году, поскольку такие проблемы носят региональный характер и отражаются на миллионах людей в конкретном регионе. Помимо содействия мобилизации, доставке и распределения ресурсов для удовлетворения наиболее важных потребностей в кризисных ситуациях, она добивается также того, чтобы временные проблемы

в осуществлении проектов не оказывали чрезмерного воздействия на бенефициаров в любой стране; в противном случае это может привести к беспорядкам и угрозе миру и безопасности. Регион Западной Африки уже охвачен региональными чрезвычайными операциями МПП в целях удовлетворения потребностей Союза стран бассейна реки Ману.

Что касается кампании по борьбе с голодом в Африке, то МПП в тесной консультации с правительствами выявляет потребности на национальном уровне, а затем ФАО, в случае необходимости, обобщает их на региональном уровне. В консультации с правительствами-получателями и донорами МПП пытается определить наилучшую стратегию мобилизации ресурсов для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых слоев населения. Активное участие и сотрудничество правительств затронутых стран в мобилизации ресурсов является ключом к успешному удовлетворению потребностей.

2. Какую роль могло бы сыграть гражданское общество, прежде всего женщины, в осуществлении стратегии по оказанию продовольственной помощи в контексте этой кампании (кампании по борьбе с голодом в Африке)?

Ответ: МПП объявила кампанию по борьбе с голодом в Африке в качестве глобального ответа на спонтанные инициативы по оказанию помощи в странах Северной Америки, Европы и Азии. Принятая в рамках такой кампании национальная или субрегиональная политика будет иметь важнейшее значение для решения проблемы голода в регионе.

Гражданское общество в целом и женщины в частности могут внести ценный вклад и дополнить усилия правительств по борьбе с голодом в рамках этой кампании. Во многих странах задача гражданского общества заключается в сокращении экономических и социальных диспропорций в обществе на основе кампаний в поддержку благого управления, равенства мужчин и женщин и равного доступа к национальным ресурсам. Представители гражданского общества могут выступать в качестве партнеров при разработке национальной и/или региональной политики по оказанию продовольственной помощи, а также быть основными участниками в ходе этапов осуществления, контроля и оценки такой политики.

МПП считает, что женщинам необходимо уделять основное внимание в рамках каждого аспекта программ оказания продовольственной помощи, и поэтому включила такое обязательство в свою политику. Мы призываем организации гражданского общества играть важную роль в мобилизации мужчин и женщин для участия в процессе разработки политики на национальном и местном уровнях. Представители гражданского общества могут также внести ценный вклад в разработку хорошо продуманной политики на основе представления информации в ходе оценки потребностей и выявления соответствующих программ оказания продовольственной помощи с учетом гендерного фактора (общее распределение продуктов питания, программы дополнительного питания, «продовольствие в обмен за труд» и «продовольствие в обмен за профессиональную подготовку»).

На уровне осуществления требуются профессиональные партнеры для регистрации бенефициаров, распределения продуктов питания, контроля и оценки, а также представления отчетов о прогрессе в деле осуществления. В ходе

этого этапа женщины играют ключевую роль в качестве членов групп, отвечающих за выявление и регистрацию лиц, нуждающихся в продовольственной помощи (бенефициаров), распределение продуктов питания среди нуждающихся и контроль за их использованием в семьях.

В качестве членов общинных организаций женщины могут играть особо важную роль, особенно в связи с тем, что они могут обеспечить контроль за деятельностью местных органов управления и оказывать на них влияние, участвуя в принятии решений по продовольственным вопросам.

Материально-техническое обеспечение является еще одной областью, в которой роль женщин могла бы быть повышена, так как их все еще довольно редко нанимают для обеспечения продовольственных поставок бенефициарам и контроля за продовольствием в портах, расширенных пунктах снабжения и пунктах конечного распределения в целях совершенствования методов хранения и сведения к минимуму потерь.

В заключение следует отметить, что гражданское общество и женщины могут внести существенный вклад в любую политику оказания продовольственной помощи в целях решения проблемы голода в Африке. Для успешного осуществления политики и реализации целей необходимо поощрять представителей гражданского общества и женщин к участию в этой деятельности.

2. Каким образом, по вашему мнению, можно перейти от этапа представления чрезвычайной продовольственной помощи к этапу практического развития на благо затронутых групп населения?

Ответ: Достижение устойчивого долгосрочного развития, которое сокращает потребность в чрезвычайной продовольственной помощи, является сложным процессом, требующим скоординированного подхода со стороны правительств, многих учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и национального гражданского общества. МПП признает, что ее программы оказания продовольственной помощи являются лишь частью этого процесса и это служит объяснением того, почему мы являемся активными участниками в работе действующих органов Организации Объединенных Наций по вопросам координации (особенно в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам), которые стремятся обеспечить успешный переход от оказания чрезвычайной помощи к развитию. Для перехода от чрезвычайной помощи к устойчивому развитию людям требуются либо ресурсы, необходимые для производства продуктов питания, в которых они нуждаются, или возможности получать доход, который позволит им приобретать достаточное питание. Осуществляемые МПП программы «продовольствие в обмен за профессиональную подготовку», «школьное питание» и «продовольствие в обмен за труд» могут помочь людям получить доходы, в которых они нуждаются для удовлетворения своих потребностей в питании. Однако потребности значительно превышают возможности самой МПП. Составляющие устойчивого развития хорошо известны — мир, благое управление и доступ бедных слоев населения к медицинскому обслуживанию, системе образования и возможностям получения дохода. На повестке дня по-прежнему стоит вопрос о желании государств предоставить ресурсы и проявить политическую волю, необходимые для задействования этих составляющих.

Вопрос Сирийской Арабской Республики

1. Какую политику проводит МПП в вопросе школьного питания в Африке для обеспечения того, чтобы дети не прибегали к незаконным действиям для получения средств к существованию? Проводятся ли программы повышения информированности детей, особенно девочек, в дополнение к программам по обеспечению их необходимым питанием?

Ответ: Практически нет сомнений в том, что образование является основным фактором, сдерживающим незаконную деятельность в целях поощрения средств к существованию. По сравнению с неграмотным человеком образованный человек имеет больше возможностей зарабатывать себе на жизнь законным путем. Образованный человек располагает также большим объемом знаний о последствиях незаконной деятельности.

В рамках осуществляемой Мировой продовольственной программой деятельности по обеспечению школьного питания основное внимание уделяется обеспечению продуктов питания, с тем чтобы бедные дети могли посещать школу. Продукты питания предоставляются либо в виде школьного питания, либо домашних пайков. Помимо поощрения детей к посещению школы сокращению масштабов голода среди детей и повышению их способность сконцентрироваться и изучать школьный материал способствуют калорийное школьное питание или легкие закуски (как, например, высококалорийное печенье). Домашние пайки служат средством поощрения за хорошую посещаемость и экономического стимулирования семей и как компенсация в связи с тем, что дети не выполняют никакой работы по дому и не имеют никакой работы, которая бы приносила доход. Домашние пайки особо эффективны для увеличения числа девочек, посещающих школу, и сокращения числа детей, бросающих школу.

В особо сложных случаях, т.е. когда речь идет о сиротах, детях-солдатах и работающих детях, мы рекомендуем сочетание следующих подходов: обеспечение питания в школе, с тем чтобы быть уверенным в том, что ребенок имеет по крайней мере один калорийный рацион питания в день, и обеспечение продуктами питания семьи или приемных родителей, чтобы предоставить семье определенную компенсацию за посещение ребенком школы вместо выполнения им работы по дому или в каком-либо другом месте.

В связи с тем, что продовольственная помощь не всегда достаточна для пресечения незаконной деятельности детей, которая является бичом для бедных общин (например, детский труд, проституция, кражи и использование детей в качестве солдат), а также в связи с тем, что девочки подвержены особому риску эксплуатации, МПП установила контакты со своими партнерами для выявления и осуществления решений. Например, МПП сотрудничает с ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в целях предотвращения детского труда и поощрения образования на основе распространения среди населения соответствующих информационных посланий, а также сотрудничает с правительствами и местными органами власти в деле разработки и осуществления соответствующей политики.

Девочки, которые посещают школу, могут быть подвержены большему риску сексуального или других форм домогательства, злоупотреблений или дискриминации по пути в школу или в самой школе. Для решения этого вопроса МПП призвала свои страновые отделения, ЮНИСЕФ и неправительствен-

ные организации выявлять страны, в которых используются стратегии защиты, и применять такой опыт. Когда выявлены эффективные стратегии защиты, МПП призывает другие страны осуществлять аналогичные меры.

Вопрос Российской Федерации

Как в дополнение к доставке голодающим продовольственной гуманитарной помощи МПП может способствовать решению основных проблем Африки? Понятно, что одной МПП решить этот вопрос вряд ли под силу и здесь требуется объединение усилий всех международных организаций и доноров. Исключительно важны здесь и вопросы координации международного содействия, и думается, что свою роль в этом деле должен сыграть и Экономический и Социальный Совет, который был создан для обеспечения такого вида координации.

Ответ: Задача МПП заключается в оказании продовольственной помощи, и поэтому ее обязательным вкладом в развитие Африки является осуществление программ продовольственной помощи, которая имеет важнейшее значение. Вместе с тем МПП стремится проявлять творческий подход к использованию продовольственной помощи в поддержку развития Африки, примером которого может служить предлагаемое расширение школьного питания в Африке в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки. МПП полностью согласна с тем, что скоординированная деятельность различных учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов имеет особо важное значение для достижения результатов в решении вопросов, стоящих перед Африкой. Мы поддержим предложение Российской Федерации о том, что Экономический и Социальный Совет может играть ценную роль, если он будет содействовать более эффективной деятельности со стороны учреждений и правительств в поддержку НЕПАД — собственного партнерства Африки в целях развития. Вместе с тем важно учитывать, что координация является средством достижения цели, а не самой целью. Цель заключается в оказании помощи бедным и голодающим. Таким образом, критерием пользы каждого процесса международной координации является то, в какой степени он содействует эффективной поставке товаров и услуг голодающим беднякам в места их проживания.

Вопрос Болгарии

В чем заключается сотрудничество МПП с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)?

Ответ: МПП поддерживает тесные контакты с коспонсорами ЮНЭЙДС в странах, где мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом включены в деятельность по линии МПП. Сотрудничество МПП и ЮНЭЙДС имеет особо важное значение в связи с нынешней ситуацией на юге Африки, где эпидемия ВИЧ/СПИДа является основной причиной постоянного продовольственного кризиса. Во многих странах МПП является активным участником расширенной тематической группы ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИДу. Кроме того, страновые группы ЮНЭЙДС и, в частности, консультанты страновой программы ЮНЭЙДС ока-

зывают МПП техническую помощь в разработке проектов и укреплении партнерских отношений на национальном уровне. Страновые группы оказывают также помощь МПП в пропаганде продовольственной безопасности в качестве приоритета национальных стратегий по борьбе со СПИДом. Наконец, МПП тесно взаимодействует с ЮНЭЙДС при подготовке программного документа МПП по ВИЧ/СПИДу для рассмотрения на следующем заседании Исполнительного совета МПП в феврале 2003 года.

Вопрос Камеруна

Что можно сделать для уменьшения зависимости МПП от взносов небольшого числа стран путем расширения круга доноров?

Ответ: Стратегическим приоритетом для МПП является диверсификация ее базы доноров. Совершенствуя коммуникацию и мобилизацию ресурсов, МПП надеется сохранить и расширить поддержку со стороны существующих доноров, установить отношения с новыми донорами и изучить возможности привлечения средств частного сектора.
