

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 December 2002
Russian
Original: English

**Промежуточный доклад Генерального секретаря
о Миссии Организации Объединенных Наций
в Анголе****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1433 (2002) Совета Безопасности от 15 августа 2002 года, в которой Совет учредил Миссию Организации Объединенных Наций в Анголе (МООНА) в качестве миссии-преемницы Отделения Организации Объединенных Наций в Анголе и просил меня представить промежуточный доклад об осуществлении мандата Миссии. В настоящем докладе содержится резюме основных событий в Анголе, происшедших после представления моего доклада от 26 июля 2002 года (S/2002/834). В нем описывается деятельность Миссии в политической, военной и гуманитарной областях, а также в областях прав человека, защиты детей и развития и определяются сохраняющиеся проблемы, связанные с укреплением мира в Анголе.

II. Политические события

2. Рассматриваемый период характеризовался рядом важных политических событий, в частности прекращением вооруженного конфликта; последующим подписанием правительством Анголы и Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА) Меморандума о приверженности в отношении остающихся задач по Лусакскому протоколу; осуществлением УНИТА усилий по объединению и своему преобразованию в политическую партию; завершением работы Совместной комиссии.

3. В ходе своего визита в Анголу 25–27 августа 2002 года я встретился с президентом Жозе Эдуарду душ Сантушем, членами его правительства, руководством УНИТА и группами, представляющими гражданское общество. Я обсудил ряд ключевых вопросов, прежде всего вопрос о сохраняющемся участии Организации Объединенных Наций в укреплении мира в стране. В ходе своего посещения лагеря для перемещенных внутри страны лиц в Виане, в пригороде Луанды, я имел также возможность лично убедиться в том, что в Анголе сложилась тяжелая гуманитарная ситуация. Мой визит совпал также с подписанием Меморандума о приверженности во время проведения специальной сессии Совместной комиссии, на которой я присутствовал 26 августа 2002 года. После

обычных консультаций, в том числе с правительством Анголы, я назначил своим Специальным представителем по Анголе и Председателем вновь учрежденной Совместной комиссии г-на Ибрагима Гамбари.

Прекращение вооруженного конфликта

4. Как известно, затянувшемуся вооруженному конфликту между правительством Анголы и УНИТА был положен конец благодаря подписанию 4 апреля 2002 года «Меморандума о взаимопонимании: дополнение к Лусакскому протоколу в отношении прекращения военных действий и урегулирования остающихся военных вопросов по Лусакскому протоколу». С тех пор каких-либо сообщений о нарушениях прекращения огня не поступало. 3 августа правительство Анголы заявило, что порядка 80 000 бывших комбатантов УНИТА были расквартированы, разоружены и демобилизованы в 41 районе сбора вместе с примерно 300 000 находящихся на их иждивении лиц. Ангольские вооруженные силы сообщили, что ими собрана большая часть оружия бывших комбатантов УНИТА и что установлено местонахождение тайников оружия УНИТА. 2 августа правительство Анголы заявило, что разоружение и роспуск вооруженных сил УНИТА завершены. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании 5007 бывших комбатантов УНИТА включаются в состав национальной армии, а 40 бойцов УНИТА принимаются на службу в полицию. Кроме того, 658 бывших комбатантов-иностранцев из Руанды и Демократической Республики Конго, которые были разоружены и демобилизованы вместе с 253 находящимися на их иждивении лицами, в настоящее время ожидают репатриации.

5. Совместная военная комиссия, которая была учреждена в соответствии с положениями Меморандума о взаимопонимании для надзора за урегулированием нерешенных военных вопросов, осуществляла контроль и наблюдение за процессом расквартирования, разоружения и демобилизации. Восемь офицеров связи Организации Объединенных Наций участвовали в качестве наблюдателей в деятельности Комиссии и ее центральной и региональных технических групп наряду с военными наблюдателями из трех государств-наблюдателей за мирным процессом (Португалия, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки). После реинтеграции бойцов УНИТА в национальную армию Совместная военная комиссия была переименована в Военную комиссию, отвечающую за наблюдение за этапом всеобщей реинтеграции, возвращения к нормальной жизни и расселения в рамках процесса демобилизации, включая обеспечение безопасности и распределение продовольствия и медикаментов. Она отвечает также за наблюдение за разминированием, а также за выявление и уничтожение оставшихся тайников оружия в стране. Предполагается, что Военная комиссия будет действовать до завершения процесса расселения бывших комбатантов.

Подписание Меморандума о приверженности

6. После официального урегулирования военных аспектов мирного процесса правительство Анголы и УНИТА приступили к осуществлению оставшихся политических задач по Протоколу. Согласно подписанному 26 августа 2002 года Меморандуму о приверженности делу окончательного выполнения Лусакского протокола стороны договорились о решении в течение 45 дней следующих оставшихся задач по Лусакскому протоколу: национальное примире-

ние, включая социальную реинтеграцию бывших комбатантов УНИТА; выделение помещений для УНИТА и жилых помещений для руководителей партии; выдвижение кандидатов от УНИТА на должности в правительстве единства и национального примирения и в системе государственной службы; преобразование УНИТА в политическую партию и восстановление статуса руководителя крупнейшей оппозиционной партии; пересмотр символики Республики Ангола; и избирательный процесс.

7. В соответствии с Меморандумом о приверженности была восстановлена Совместная комиссия по мирному процессу в Анголе под председательством моего Специального представителя в составе представителей правительства Анголы и УНИТА и трех государств-наблюдателей («тройки») для содействия осуществлению и проверки решения остающихся задач по Лусакскому протоколу.

Объединение и преобразование УНИТА

8. Как известно, Паулу Лукамба «Гату» взял на себя функции координатора Комиссии по вопросам управления в составе старших должностных лиц УНИТА, которая была учреждена в феврале 2002 года. После подписания 4 апреля Меморандума о взаимопонимании руководство УНИТА стало предпринимать попытки объединить различные фракции движения. После продолжавшихся примерно три месяца переговоров между фракцией УНИТА-Реновада, возглавляемой Эуженью Нголу Мануваколой, и Комиссией УНИТА по вопросам управления под руководством Паулу Лукамбы «Гату» были осуществлены серьезные шаги по объединению партии. 30 июля руководитель фракции УНИТА-Реновада сложил с себя свои полномочия, и 6 августа Комиссия по вопросам управления была заменена политической комиссией в составе 60 членов. В целях устранения вопросов, вызывающих обеспокоенность у ряда бывших членов фракции УНИТА-Реновада, состав этой комиссии 4 октября был расширен до 250 членов. 2 ноября глава «зарубежной миссии» УНИТА Изаиаш Самакува вернулся в Анголу для выполнения своих обязанностей по проведению выборов в рамках политической комиссии. 8 октября УНИТА привел к присяге членов своей недавно объединенной политической комиссии в Национальной ассамблее в Луанде, что официально ознаменовало собой инаугурацию УНИТА в качестве объединенной политической партии. 15 октября состоялось открытие десятой законодательной сессии Национальной ассамблеи Анголы, в ходе которой Жерониму Ванга был избран руководителем парламентской группы УНИТА, крупнейшей оппозиционной партии в Ассамблее. В своем вступительном слове г-н Ванга подтвердил приверженность УНИТА делу установления в Анголе подлинного мира.

9. После этого УНИТА переехал в предоставленную ему правительством новую национальную штаб-квартиру в Луанде. 5 ноября Политическая комиссия собралась для обсуждения вопроса о нормализации своей политической деятельности, прежде всего об охвате ею провинций. Впоследствии, 19 ноября, правительство Анголы заявило о создании правовых условий для того, чтобы все политические партии, включая УНИТА, могли свободно действовать на всей территории страны.

III. Деятельность Миссии и Организации Объединенных Наций в поддержку процесса укрепления мира в Анголе

10. Резолюцией 1433 (2002) Совет Безопасности уполномочил Миссию осуществить ряд задач по окончательному выполнению Лусакского протокола и укреплению мира в Анголе. В целях обеспечения необходимого руководства этим процессом я предложил своему Специальному представителю направиться в Луанду, куда он прибыл 14 сентября. Под его руководством Миссия успешно осуществляет деятельность в почти всех областях, отнесенных к сфере ее компетенции, включая завершение работы Совместной комиссии; участие в качестве наблюдателя в Военной комиссии; и поощрение прав человека. Через соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций Миссия занимается также координацией всех аспектов гуманитарной помощи, прежде всего предоставления продовольствия и медикаментов.

11. Как известно, в резолюции 1433 (2002) Совет Безопасности уполномочил моего Специального представителя следить за применением скоординированного и комплексного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций в Анголе. С этой целью мой Специальный представитель тесно взаимодействует со страновой группой, а также с учреждениями, фондами, программами и партнерами по осуществлению, которые выполняют свою работу и поддерживают национальные усилия, направленные на обеспечение организационного строительства и полное распространение власти на всей территории Анголы. Заместитель Специального представителя и координатор гуманитарной помощи/резидент в Анголе выполняет также функции члена делегации Организации Объединенных Наций в Совместной комиссии по мирному процессу и оказывает содействие в ее работе, особенно при обсуждении вопроса о гуманитарной ситуации в стране.

Совместная комиссия по мирному процессу

12. Существенной проблемой в прошлом была высокая степень недоверия между сторонами Лусакского протокола, которая неоднократно приводила к приостановлению мирного процесса. В связи с этим была создана Совместная комиссия в качестве механизма для обеспечения проведения на систематической основе диалога между сторонами по ключевым вопросам и осуществления координации деятельности с международными партнерами при содействии Организации Объединенных Наций, выполняющей функции председателя Комиссии.

13. Вновь созданная Совместная комиссия, возглавляемая моим Специальным представителем, приступила к работе по вопросам существа 26 сентября; перед этим Миссия создала секретариат для оказания содействия ее деятельности. На 1-м заседании была достигнута договоренность о том, что Председатель мог бы провести неофициальные консультации с отдельными лицами или группами представителей вне рамок Совместной комиссии для сбора информации и обмена мнениями по вопросам, рассматриваемым Комиссией. На 2-м заседании Комиссии делегация УНИТА выразила озабоченность по поводу заявления правительства о том, что оно намеревалось закрыть районы сбора бывших комбатантов к 15 октября 2002 года, а также в связи с задержкой с предоставлением государственной субсидии, на получение которой УНИТА в качестве партии имел право в соответствии с законом.

14. На 3-м и 4-м заседаниях Комиссии основное внимание было уделено национальному примирению. На 3-м заседании, состоявшемся 14 октября, УНИТА обратился к правительству с просьбой выступить с официальным заявлением для подтверждения того, что он может свободно осуществлять свою деятельность на всей территории страны в качестве политической партии. УНИТА также представил Председателю список своих кандидатов на должности в правительстве. Правительство передало ключи к трем зданиям и двум квартирам в соответствии с положениями Меморандума о приверженности.

15. На 5-м заседании Совместной комиссии 24 октября правительственная делегация представила доклад о социальной реинтеграции демобилизованных бывших комбатантов. Она также постановила учредить техническую подгруппу Комиссии под председательством Миссии для наблюдения за осуществлением программ расселения и реинтеграции бывших комбатантов. 30 октября было проведено специальное заседание, посвященное социальной реинтеграции демобилизованных комбатантов, на котором Председатель представил свой доклад о посещении Совместной комиссией района сбора бывших комбатантов в Мимботе, провинция Бенго. Одновременно правительство представило заявление об участии УНИТА в работе некоторых его органов, занимающихся вопросами социальной реинтеграции демобилизованных комбатантов.

16. 7 и 8 ноября было проведено 6-е заседание Совместной комиссии, в ходе которого ее члены рассмотрели доклад Председателя о специально проведенных им консультациях с представителями различных слоев ангольского общества, а также доклад технической подгруппы о социальной реинтеграции демобилизованных комбатантов. На этом заседании УНИТА вновь обратился с просьбой о том, чтобы правительство выступило с заявлением, подтверждающим, что он может свободно осуществлять свою деятельность в качестве политической партии на всей территории страны. Он также предложил создать после завершения деятельности Совместной комиссии механизм для осуществления контроля за решением оставшихся задач и отменой все еще действующих санкций. Со своей стороны, правительственная делегация согласилась создать механизм для продолжения двусторонних контактов с УНИТА, которые могли бы включать проведение консультаций с Организацией Объединенных Наций и представителями «тройки», хотя и не в формате, предусмотренном для Совместной комиссии.

17. В соответствии с достигнутой ранее договоренностью 19 и 20 ноября была проведена очередная и заключительная сессия Совместной комиссии, в ходе которой правительственная делегация информировала УНИТА о том, что им было сделано заявление, подтверждающее его право действовать в качестве политической партии. Совместная комиссия также подписала предложенное правительством заявление, содержащее рекомендацию о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о немедленной отмене всех санкций, введенных в отношении УНИТА.

18. В своем заключительном заявлении Совместная комиссия определила, что основные задачи, предусмотренные в Лусакском протоколе, выполнены, и, соответственно, приняла решение о самороспуске. Правительство и УНИТА также обязались соблюдать договоренности, закрепленные в подписанных протоколах сессий Совместной комиссии, придерживаться мирных принципов при урегулировании споров, никогда более не вести войну и создать двусторонний

механизм для осуществления наблюдения и контроля за решением оставшихся среднесрочных и долгосрочных задач. Заключительный доклад Совместной комиссии был подписан 26 ноября. Впоследствии политические комиссии правящей партии — Народного движения за освобождение Анголы (МПЛА) — и УНИТА договорились о проведении в начале декабря заседания высокого уровня для рассмотрения стратегий по вопросам, представляющим национальный интерес.

19. В период работы Совместной комиссии правительство выплатило УНИТА первую часть выделенной ему в качестве политической партии государственной субсидии. Оно также назначило кандидатов УНИТА на должности губернаторов трех из 18 провинций, семи заместителей губернаторов и шести послов. УНИТА сохранил свои четыре должности министров и семь должностей заместителей министров, которые ранее занимали представители фракции УНИТА-Реновада. Помимо этого, правительство расширит представительство УНИТА в Национальной комиссии по производственной и социальной реинтеграции демобилизованных и перемещенных лиц. Далее, по настоянию УНИТА правительство согласилось рассмотреть вопрос о дополнительном расширении представленности УНИТА в Национальном институте социальной и профессиональной реинтеграции бывших комбатантов. Вместе с тем правительство еще не приняло решения о возможной представленности УНИТА в Национальном институте по вопросам обезвреживания мин и невзорвавшихся боеприпасов.

20. В отношении аспекта Лусакского протокола, касающегося статуса лидера УНИТА, правительство представило УНИТА документ о выделении телохранителей и принятии мер протокольного характера. УНИТА заявил, что он изучит этот документ, но отметил необходимость принятия законодательного акта по этому вопросу.

21. Тем временем обе стороны согласились с тем, что Национальной ассамблее необходимо рассмотреть вопрос о государственной символике. Они также согласились с тем, что вопрос о втором раунде проведенных в 1992 году президентских выборов отпал сам по себе, и заявили, что они настраиваются на следующие всеобщие выборы. Подчеркнув необходимость обеспечения того, чтобы эти выборы были свободными и справедливыми и чтобы в них имели возможность принимать участие все имеющие на это право избиратели, УНИТА обратился с просьбой о том, чтобы активное участие в этом процессе приняла Организация Объединенных Наций. Правительство также в принципе просило Организацию Объединенных Наций оказать содействие в проведении выборов, которые намечены на 2004 год.

Координация процесса реинтеграции и расселения

22. Небольшая группа офицеров связи в Миссии, которые продолжают принимать участие в работе Военной комиссии в качестве наблюдателей, обстоятельно проинспектировали районы сбора. Они также оказывали помощь в координации деятельности гуманитарных учреждений и неправительственных организаций (НПО), действующих в районах сбора, а также представителями Ангольских вооруженных сил (АВС). Офицеры связи отметили, что внутренняя организация и дисциплина в районах сбора, которые обеспечиваются непосредственно теми, кто в них проживает, поддерживаются на должном уровне.

Вместе с тем гуманитарные и социальные условия в этих районах по-прежнему вызывают озабоченность, а среди бывших комбатантов все большее распространение получают упаднические настроения. Плохое материально-техническое обеспечение и проблемы с доступом в районы сбора усугубляются продолжающимися задержками в выплате заработной платы бывшим комбатантам и отсутствием информации о программах реинтеграции и социальной реабилитации. Многие бывшие комбатанты использовали другие возможности для зарабатывания средств к существованию, в том числе работая по найму в близлежащих районах. Это обострило чувство отсутствия безопасности в некоторых частях страны, и помимо этого выражается обеспокоенность в отношении того, что демобилизованные бывшие комбатанты, лишенные средств к существованию, могут начать заниматься бандитизмом и кражами.

23. Расселение и реинтеграция приблизительно 80 000 бывших комбатантов и их 300 000 иждивенцев, а также расселение около 4 млн. перемещенных внутри страны лиц будут по-прежнему являться для Анголы проблемой, имеющей беспрецедентный характер. В этой связи правительство объявило о своем намерении закрыть все районы сбора к 31 декабря 2002 года и обязалось выделить 50 процентов от суммы в 55 млн. долл. США, которая, по оценкам, необходима для осуществления рассчитанной на два года программы социально-экономической реинтеграции. Для финансирования остальной суммы, необходимой для осуществления этой программы, потребуется помощь со стороны международного сообщества.

24. В связи с этим в период с 28 сентября по 17 октября 2002 года Анголу посетила возглавляемая Всемирным банком миссия в составе представителей учреждений Организации Объединенных Наций для оценки финансовых, социальных и природоохранных аспектов Ангольской программы демобилизации и реинтеграции для бывших комбатантов. Правительство возложило на Институт социальной и профессиональной реинтеграции бывших комбатантов ответственность за общую координацию Программы, тогда как учреждения Организации Объединенных Наций и национальные и международные организации будут принимать в ней участие в качестве партнеров по осуществлению деятельности, касающейся оперативных аспектов программы. Как ожидается, финансирование программы будут обеспечивать Международная ассоциация развития, Коллективный целевой донорский фонд для программы демобилизации и разоружения и правительство. Всемирный банк будет рассматривать вопрос о поддержке проекта со стороны Международной ассоциации развития в январе 2003 года⁷ Финансовые средства могут быть выделены вскоре после этого.

25. Вместе с тем следует отметить, что правительство начало процесс расселения бывших комбатантов во всех районах сбора еще в октябре 2002 года без проведения надлежащих консультаций с бывшими комбатантами и соответствующего распределения комплектов для переселения, как это планировалось ранее. Неорганизованное расселение бывших комбатантов до разминирования районов расселения и выделения необходимых ресурсов для поддержки возвращенцев являлось источником напряженности. В ходе рассмотрения этого вопроса техническая подгруппа Совместной комиссии по демобилизации, расселению и реинтеграции, действовавшая под председательством Миссии, провела предварительную оценку для обеспечения того, чтобы процесс реинтеграции имел комплексный характер и соответствовал духу Лусакского протокола и Меморандума о приверженности. На нее также была возложена задача способ-

ствовать координации планирования и осуществления реинтеграции бывших комбатантов. Техническая подгруппа представила Совместной комиссии свои рекомендации, направленные на сокращение разрыва между принятием решений на политическом уровне и осуществлением деятельности на местах.

Аспекты прав человека

26. В соответствии с резолюцией 1433 (2002) Совет Безопасности поручил Миссии оказывать правительству Анголы содействие в защите и поощрении прав человека и построении национальных институтов, способствующих упрочению мира и усилению законности. Для выполнения этих задач Миссия разработала стратегию, рассчитанную на шесть месяцев, в соответствии с которой в провинциях Уамбо, Маланже, Южная Кванза, Мошико, Бие, Уиже и Южная Лунда были созданы целевые группы по правам человека с последующим направлением в эти провинции сотрудников, конкретно занимающихся этими вопросами. Наряду с этим Миссия приступила к осуществлению ряда мероприятий, направленных, в частности, на укрепление потенциала правительства в области защиты прав человека; расширение прав, возможностей и участия общин; обеспечение контроля за соблюдением прав человека; создание при содействии существующих местных организаций систем социальной защиты и осуществление программ по обеспечению информированности в отношении существующих правовых и административных механизмов. Кроме того, во все аспекты своей деятельности по созданию соответствующих потенциалов Миссия включила механизмы урегулирования конфликтов. Следует отметить, что все программы в области прав человека, которые финансируются за счет добровольных взносов государств-членов, требуют большего объема финансирования по мере своего расширения.

27. В настоящее время совместно с Ангольскими вооруженными силами Миссия занимается осуществлением второго этапа программы подготовки по вопросам гражданских прав и обязанностей и прав человека, предусмотренной для центров военной подготовки и школ, в которых бывшие военнослужащие УНИТА проходят курс начальной подготовки. В провинциях страны в этих учебных и последующих мероприятиях принимает участие и национальная полиция.

28. Исходя из того, что обеспечение доступа населения к органам системы правосудия посредством укрепления органов государственного управления является составной частью более широкого подхода, направленного на укрепление мира, Миссия добивается того, чтобы проекты, осуществляемые в этой области, могли опираться на собственные силы. Эту задачу Миссия решает посредством укрепления партнерского сотрудничества с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими международными организациями. Такое партнерское сотрудничество с ПРООН и министерством юстиции страны позволило начать осуществление совместного проекта по созданию местных органов правосудия, в рамках которого в провинциях страны предполагается создать 12 новых муниципальных судов. На национальном уровне Миссия занимается укреплением институциональных механизмов защиты прав человека посредством оказания технической помощи и финансовой поддержки Девятой комиссии Национальной ассамблеи, провинциальным комитетам министерства юстиции по правам человека, Национальной ассоциации адвокатов, неправительственной организации «Свободные руки» и проекту

по оказанию экстренной правовой помощи, который осуществляется Комиссией по вопросам справедливости и мира католической церкви.

Защита детей

29. Положение детей по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность, особенно с учетом нехватки средств для финансирования программ чрезвычайной помощи, отсутствия соответствующих программ реинтеграции и надлежащей институциональной и правовой защиты детей. С учетом этой ситуации Миссия добилась включения в повестку дня Совместной комиссии и других соответствующих государственных органов вопросов, касающихся защиты детей. Помимо этого, в консультации с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций Миссия выделила четыре основные области, требующие принятия безотлагательных мер, а именно: а) защита детей, пострадавших от военных действий, и детей из числа перемещенных лиц на этапе реинтеграции; б) информационно-пропагандистская деятельность и оказание правительству поддержки в осуществлении политики, направленной на обеспечение защиты детей, включая предоставление необходимых ресурсов для программ защиты детей, проведение законодательных реформ, принятие мер по предотвращению дальнейших попыток использования детей в качестве комбатантов и мер по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, особенно в отношении девочек, оказание психологической помощи детям, пострадавшим от военных действий, и продление сроков осуществления проводящейся правительством кампании по бесплатной регистрации рождения детей; с) организация подготовки сотрудников органов правосудия и других государственных органов по вопросам, касающимся прав детей; и d) оказание помощи в создании механизмов координации усилий по выявлению серьезных нарушений прав детей, содействие обмену информацией в вопросах, касающихся этих прав, и оказание помощи в сборе средств, необходимых для проведения информационно-просветительных кампаний, касающихся прав детей.

30. В начале ноября Миссия провела для Комитета по правам человека провинции Бенгела свой первый практический семинар по вопросам, касающимся прав детей. На семинаре была достигнута договоренность о том, что Комитет будет оказывать поддержку осуществлению тех конкретных программ, которые осуществляются в интересах детей, травмированных войной; будет принимать активное участие в программе поиска и воссоединения, осуществляемой министерством социальной поддержки и реабилитации; будет принимать меры по разработке своей собственной информационно-пропагандистской стратегии для поощрения прав детей; и будет принимать все меры к тому, чтобы не допускать дискриминации женщин.

Деятельность по разминированию

31. Правительство Анголы и Межведомственная комиссия по вопросам разминирования и гуманитарной помощи активизируют свои усилия по обеспечению координации в деле осуществления целенаправленных мер по разминированию при ограниченной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. С учетом начавшегося процесса расселения вопрос об обеспечении ресурсов, необходимых для расширения масштабов деятельности по разминированию, приобретает весьма актуальное значение. Международное сообщество и неправительственные организации оказывают поддержку планированию на-

меченного обследования воздействия наличия необезвреженных мин на социально-экономическое положение этих районов.

Гуманитарная деятельность

32. Общая гуманитарная ситуация в стране по-прежнему остается крайне сложной, однако в деле удовлетворения потребностей населения страны наметился определенный прогресс. С июня 2002 года масштабы гуманитарной деятельности увеличились вдвое, и в результате осуществления комплексных программ по обеспечению продовольствия, организации питания, предоставления услуг в области здравоохранения, обеспечения различного инвентаря, водоснабжения и санитарии более 1 миллиона человек получили необходимую помощь. Организации и учреждения, оказывающие гуманитарную помощь, по-прежнему уделяют особое внимание удовлетворению самых насущных потребностей населения и планируют в ближайшие месяцы перейти к восстановлению и реконструкции.

33. В период с 1 июля по 30 августа доля населения, страдающего от крайней степени недоедания и нехватки основных продуктов и лекарств, представляющей угрозу для его жизни, существенно сократилась главным образом благодаря значительному расширению масштабов гуманитарной деятельности. Однако к концу сентября проблема недоедания несколько обострилась из-за возвращения более 700 000 лиц, перемещенных внутри страны, в районы, в которых продовольственное обеспечение и оказание услуг в области здравоохранения и санитарии еще не было налажено. В середине октября, то есть через шесть месяцев после прекращения военных действий, Организация Объединенных Наций обеспечивала продовольствием и оказывала гуманитарную помощь 1,8 миллиона человек — гораздо большему числу людей, чем в какой-либо период во время гражданской войны.

34. В течение отчетного периода существенно расширился доступ в районы, которые ранее были недоступными. К середине октября гуманитарные организации получили доступ почти к 60 процентам территории страны, в то время как в апреле 2002 года им были доступны лишь 20 процентов территории. Объем гуманитарной помощи, доставляемой воздушным транспортом, сократился с 43 до 28 процентов, что способствовало общему сокращению расходов, связанных с оказанием гуманитарной помощи. Однако из-за ущерба, нанесенного транспортной инфраструктуре, и наличия обширных районов с необезвреженными минами около 40 процентов территории страны по-прежнему остаются недоступными для гуманитарных организаций. На сегодняшний день по-прежнему повреждены 60 процентов всех главных автомобильных магистралей и около 80 процентов всех остальных дорог и взлетно-посадочных полос. В семи провинциях имеются обширные районы, которые по-прежнему заминированы, при этом есть основания полагать, что половина всех районов, намеченных для размещения возвращающегося населения, также заминирована. Кроме того, с началом сезона дождей 40 процентов районов, получающих гуманитарную помощь, могут оказаться недоступными для транспорта, в связи с чем более 1 миллиона человек будут лишены какой-либо помощи, а начало процесса восстановления и реконструкции вновь будет отложено.

35. С учетом изменившейся ситуации в июне и июле 2002 года для провинций страны были разработаны чрезвычайные планы действий по расселению и

возвращению. При разработке этих планов предполагалось, что в более чем 500 мест постоянного проживания в более чем 118 муниципалитетах 17 провинций страны возвратятся около 1 750 000 перемещенных лиц, разбросанных по 18 провинциям. За период с апреля по август 2002 года к местам своего постоянного проживания возвратились около 100 000 человек. В августе Управление по координации гуманитарной деятельности оказало созданной правительством Технической группе по координации гуманитарной помощи поддержку в создании регистрационной базы данных для учета возвращающихся и расселяемых лиц. К началу сентября темпы возвращения резко возросли и достигли 10 000 человек в день. Из 750 000 перемещенных внутри страны лиц, которые расселились или возвратились к местам своего постоянного проживания к середине октября, лишь 10 процентов возвратились в организованном порядке в соответствии с нормами, касающимися расселения перемещенного населения. Предполагается, что к концу 2002 года в места расселения может возвратиться 800 000–900 000 человек. Однако по крайней мере в половине мест расселения может возникнуть критическая гуманитарная ситуация, требующая существенного расширения диапазона и масштабов гуманитарной деятельности в Анголе.

36. В процессе координации гуманитарной деятельности по-прежнему участвует большое число гуманитарных организаций. На оперативном уровне в 17 провинциях по-прежнему действуют 80 механизмов координации гуманитарной деятельности, в которой участвуют 11 министерств и департаментов страны, 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций, 100 международных и 320 национальных неправительственных организаций. Помимо этого, Управление по координации гуманитарной деятельности проводит специальные координационные мероприятия, направленные на решение конкретных задач, например таких, как разработка планов действий по расселению и возвращению. 26 ноября в Луанде в тесной консультации с правительством Анголы, национальными и международными неправительственными организациями и донорами был официально объявлен Сводный межучрежденческий призыв к оказанию помощи Анголе. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций могла и далее предоставлять финансовые ресурсы и дополнять усилия правительства Анголы в области обеспечения продовольственной безопасности, здравоохранения, защиты и образования, а также в области обеспечения доступа и координации, необходимо мобилизовать около 384 млн. долл. США. Этот призыв, как представляется, является последним призывом к оказанию чрезвычайной помощи Анголе, и он объявлен в крайне важный для страны период укрепления мира.

Деятельность в области развития

37. Одна из задач, стоящих перед Анголой, заключается в разработке основы новой всеобъемлющей политики в области развития. 24 октября началось проведение общего анализа по стране, и в настоящее время правительство Анголы, опираясь на поддержку ПРООН и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), занимается подготовкой промежуточного стратегического плана сокращения масштабов нищеты на 2004–2008 годы. Эти мероприятия призваны заложить основу для постановки широкомасштабных задач в области социально-экономической политики в связи с процессом расселения и реинтеграции и более долгосрочных

задач развития, реализация которых будет также способствовать достижению целей, поставленных в Декларации тысячелетия.

38. Особо следует упомянуть о задаче борьбы с ВИЧ/СПИДом. В октябре Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН приступили к изучению социально-экономических последствий ВИЧ/СПИДа. В августе при поддержке со стороны ПРООН, а также Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) началась работа по включению в школьные программы курса профилактики ВИЧ/СПИДа. Деятельность Организации Объединенных Наций в области борьбы с ВИЧ/СПИДом на данном этапе была в основном сосредоточена на оказании помощи бывшим комбатантам и перемещенным лицам.

39. В целях сокращения масштабов распространения кори, являющейся основной причиной смертности детей в возрасте до пяти лет и поддающейся профилактике с помощью иммунизации, ЮНИСЕФ заручился согласием правительства на проведение в апреле 2003 года общенациональной кампании вакцинации против этой болезни. Сейчас, когда появилась реальная возможность ликвидировать полиомиелит, необходимо, чтобы доноры продолжали оказывать весомую многолетнюю поддержку в проведении адресных национальных и трансграничных кампаний борьбы с полиомиелитом до 2005 года.

40. Хотя доноры демонстрируют возросшую заинтересованность в поддержке инициатив по восстановлению и развитию страны, завершение работы над промежуточным стратегическим планом сокращения масштабов нищеты воспринимается многими как одно из необходимых условий для созыва международной донорской конференции по Анголе. Важное значение также придается проведению дальнейших и более глубоких институциональных реформ, чтобы подготовить почву для заключения соглашения между правительством и донорами. Очевидно, что скорейшая переориентация правительством своих расходов на удовлетворение социальных нужд способствовала бы поступлению дополнительных финансовых средств от международного сообщества. В этом отношении правительство Анголы обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать ему помощь и поддержку в его усилиях по привлечению дополнительных финансовых средств на оказание гуманитарной помощи и постконфликтное развитие в Анголе посредством проведения международной донорской конференции. Конференцию предварительно намечено провести в начале 2003 года.

III. Задачи на будущее

41. Многие из стоящих перед Анголой задач обусловлены теми разрушениями и опустошениями, которые принесла с собой затяжная война, не прекращавшаяся почти три десятилетия. На политическом уровне прочное урегулирование конфликта увязывается с демократической легитимизацией и представительством, что в свою очередь будет способствовать национальному примирению. В экономической и социальной областях для прочного урегулирования требуются налаживание эффективной работы государственных служб, создание для многих граждан, долгие годы подвергавшихся маргинализации, возможностей заниматься хозяйственной деятельностью и распространение власти пра-

вительства и государственной администрации на всю территорию страны. С началом реализации правительственной программы расселения решение этих задач приобретает особенно важное значение с точки зрения социальной защиты значительной части ангольского населения.

42. Необходимо отметить, что ни в Меморандуме о приверженности, ни в Меморандуме о взаимопонимании не получили отражения некоторые нерешенные задачи, поставленные в Лусакском протоколе, в том числе такие задачи, как предоставление правительством и УНИТА Организации Объединенных Наций всей имеющейся у них информации о местах установки мин и других взрывчатых веществ, проверка нейтральности ангольской национальной полиции и разоружение всех гражданских лиц, обеспечение гарантий основных свобод и прав человека в рамках национального процесса примирения и осуществление программ административной децентрализации. В Лусакском протоколе также предусматривалось распространение власти государственной администрации на всю территорию страны и включение членов УНИТА в состав правительственных органов всех уровней, а также предоставление всем ангольцам доступа к социальным услугам во всех частях страны. Поскольку в Совместной комиссии по многим из этих жизненно важных вопросов консенсуса достигнуто не было, стороны согласились создать после роспуска Совместной комиссии двусторонний механизм для продолжения обсуждения этих вопросов.

43. Разоружение гражданского населения по-прежнему занимает центральное место в общем процессе упрочения и укрепления мира и безопасности в Анголе. Обеспокоенность ангольского гражданского общества этой проблемой отражает сохраняющуюся тенденцию к отсутствию безопасности в некоторых сельских и городских районах, где заметно участились случаи бандитизма. В деле упрочения мира и завершения осуществления Лусакского протокола задача разоружения гражданского населения заслуживает безотлагательного внимания. Поскольку Ангола по-прежнему входит в число стран мира, где установлено наибольшее количество мин, ощущается острая необходимость ускорения работ по разминированию на всей территории страны.

44. Требуется также обеспечить всестороннюю поддержку в деле поощрения и защиты прав человека, особенно детей, на всей территории страны. Для этого необходимо проводить правозащитные и информационные кампании не только в городах, но и в сельских районах. Когда это необходимо, национальное законодательство должно приводиться в соответствие с положениями международных конвенций. Кроме того, после завершения работы Совместной комиссии одной из ключевых задач остается своевременное планирование и подготовка процесса выборов. В этой связи требуется как можно скорее пересмотреть конституцию, выдать удостоверения личности, провести регистрацию избирателей, создать независимую избирательную комиссию и принять в Национальной ассамблее новый закон, обеспечивающий право участия в выборах всем отвечающим необходимым требованиям избирателям.

45. Более того, в процессе национального примирения сейчас появилась возможность взяться за решение насущных вопросов формирования и укрепления культуры широкой демократии, массового участия, подотчетности и транспарентности. Пришло также время принять необходимые меры по обузданию коррупции и обеспечению соблюдения прав человека и основных свобод.

46. В соответствии со своим мандатом оба компонента Миссии будут продолжать оказывать поддержку в осуществлении всеобъемлющих программ демобилизации, реинтеграции и расселения (ДРР) бывших комбатантов, перемещенных внутри стран лиц и беженцев. В этой связи офицеры связи Миссии будут по-прежнему контролировать закрытие районов сбора, ход осуществления программ социальной реабилитации и реинтеграции и работы по разминированию и представлять доклады по этим вопросам. Компонент разоружения, демобилизации и реинтеграции в составе Миссии будет также продолжать оказывать содействие в координации деятельности гуманитарных учреждений, неправительственных организаций и правительства, а также Всемирного банка и других доноров, участвующих в этом процессе.

IV. Замечания

47. После 27 лет войны наконец-то появились реальные перспективы установления прочного мира в Анголе. В последние несколько месяцев в стране произошло несколько важных событий, которые будут способствовать процессу национального примирения. Это следует поставить в заслугу прежде всего правительству Анголы и УНИТА, демонстрирующим стремление и решимость положить конец страданиям ангольского народа и совместно добиваться восстановления стабильности и безопасности, которые необходимы для устойчивого развития. В этом отношении важную роль сыграло принятое УНИТА стратегическое решение отказаться от продолжения войны и преобразоваться в единую политическую партию — решение, которое нельзя не приветствовать. Я хотел бы также призвать правительство Анголы продолжать укреплять мир, как политическими, так и финансовыми средствами. В то же время следует воздать должное международному сообществу за его помощь Анголе в преодолении трудностей прошлого. В этой связи нельзя не упомянуть и о последовательных усилиях всей системы Организации Объединенных Наций, так много сделавшей для установления мира в этой стране.

48. Перед ангольским народом, как об этом говорится в настоящем докладе, по-прежнему стоят значительные задачи. Поэтому важно, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество продолжали оказывать ангольскому народу поддержку в дальнейшем упрочении мира, восстановлении страны и удовлетворении нужд, о которых недавно говорилось в процессе совместных межучрежденческих призывов. Это, в свою очередь, должно подкрепляться твердой приверженностью правительства Анголы курсу на создание транспарентных и подотчетных правительственных институтов на всей территории страны, а также на снятие любой обеспокоенности, которая может возникнуть у населения и доноров по поводу распределения и использования национальных доходов.

49. Если на политическом направлении достигнут значительный прогресс, то на других направлениях — гуманитарном и в области развития — предстоит еще многое сделать. Миссия функционирует эффективно, обеспечивая комплексный и согласованный подход к решению стоящих перед нею задач, и с завершением работы Совместной комиссии я отозвал своего Специального представителя в Нью-Йорк. Хотя он будет регулярно посещать Анголу до истечения срока действия мандата Миссии, координатор гуманитарной помощи/резидент

назначен заместителем Специального представителя по Анголе и исполняющим обязанности руководителя Миссии.

50. На основе дальнейшего прогресса, который, я уверен, будет достигнут в следующие два месяца, и после консультаций с правительством Анголы я намерен включить рекомендации в отношении будущей роли Организации Объединенных Наций в Анголе в свой следующий доклад Совету Безопасности. В этих рекомендациях будет отражен прогресс, достигнутый на данный момент, и сохраняющиеся требования в плане упрочения и укрепления мира в Анголе.

51. В заключение я хотел бы выразить Ибрагиму Гамбари, своему Специальному представителю по Анголе, благодарность за его руководство в качестве главы Миссии и успешное завершение работы Совместной комиссии. Я хочу поблагодарить также страновую группу Организации Объединенных Наций за ее заслуживающие высокой оценки усилия по упрочению мира и стабильности в Анголе в течение этого важнейшего периода. Кроме того, я хотел бы выразить признательность «тройке» государств-наблюдателей и всем другим государствам, которые продолжают оказывать активную поддержку этим жизненно важным усилиям.
