

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
26 November 2002  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 15 резолюции 1379 (2001) Совета Безопасности. В докладе рассматривается проделанная за отчетный период работа по обеспечению защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях и по выполнению резолюций 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001), а также достигнутый в этой связи прогресс. Во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 16 резолюции 1379 (2001), в приложении к настоящему докладу представлен перечень сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в нарушение применимых к ним международных обязательств в ситуациях, которые находятся на рассмотрении Совета.

2. Принятие Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по положению детей документа, озаглавленного «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение), свидетельствует об усилении приверженности делу защиты детей в вооруженном конфликте в соответствии с международным гуманитарным правом и международными стандартами в области прав человека.

**II. Укрепление нормативных рамок для защиты детей в вооруженном конфликте: переход к этапу практических мер**

3. После принятия Советом Безопасности резолюции 1379 (2001) в силу вступили два исключительно важных международных документа — Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (12 февраля 2002 года), и Римский статут Международного уголовного суда (1 июля 2002 года). В Факультативном протоколе устанавливается минимальный возраст — 18 лет — для обязательного призыва в вооруженные силы и прямого участия в военных действиях и содержится требование о том, чтобы государства-участники повысили минимальный возраст для добровольного поступления на военную службу хотя бы до 16 лет. В Протоколе предусматривается, что вооруженные группы повстанцев «ни при каких обстоятельствах» не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. Римский статут Международного уго-

ловного суда обеспечивает механизм привлечения к ответственности за военные преступления, преступления против человечности и геноцид, включая преступления, конкретно направленные против детей. Например, в Статуте квалифицируются как военные преступления в контексте как международных, так и внутренних вооруженных конфликтов набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил или их использование для участия в боевых действиях. Вступление в силу этих двух правовых документов укрепило международные рамки для защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта. Задача заключается теперь в обеспечении их практического применения на местах.

4. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах обратился к таким странам, как Демократическая Республика Конго, Колумбия, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Шри-Ланка и другие, с призывом обеспечивать защиту и благополучие детей в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также соблюдать международно-правовые обязательства и получил от них твердые обещания. Специальный представитель продолжает следить за выполнением этих обещаний.

5. Многие государства прилагают усилия к согласованию своих национальных законов с соответствующими международными стандартами в области прав ребенка. Организация Объединенных Наций готова оказывать техническую и правовую помощь государствам-членам в их усилиях, направленных на применение норм и стандартов в области прав ребенка.

6. Совет Безопасности призывает к тому, чтобы он в ходе прений и в резолюциях, посвященных отдельным странам или регионам и конкретным вопросам, рассматривал рекомендации в отношении защиты детей, содержащиеся в моих докладах, и учитывал стандарты, установленные в резолюциях 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета, заявлении Председателя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (S/PRST/2002/12), памятной записке в отношении защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/PRST/2002/6, приложение) и резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

### **III. Защита детей в повестке дня Организации Объединенных Наций, посвященной миру и безопасности**

7. В докладах, представлявшихся Совету Безопасности в истекшем году, обращалось особое внимание на бедственное положение детей, затронутых вооруженными конфликтами. Совет учел мои рекомендации в отношении защиты детей в ряде резолюций, в том числе в недавно принятых резолюциях по Анголе и Сьерра-Леоне, и в заявлениях Председателя. 8 марта 2002 года Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин кратко информировала членов Совета о бедственном положении девочек, затронутых вооруженными конфликтами, и члены Совета вновь рассмотрели этот вопрос 28 и 29 октября в ходе открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

8. Межучрежденческая рабочая группа, совместно созданная канцелярией моего Специального представителя, ЮНИСЕФ, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, подготовила

проект руководящих принципов в отношении всестороннего учета мер по защите детей в контексте усилий по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству. В конце года этот проект будет представлен для рассмотрения Исполнительному комитету по вопросам мира и безопасности.

9. Я неоднократно рекомендовал, чтобы защите детей уделялось особое внимание в мандатах операций по поддержанию мира и чтобы в надлежащих случаях советники по вопросам защиты детей включались в состав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Они играют крайне важную роль в обеспечении осуществления мер по защите детей в рамках мандатов операций по поддержанию мира и в оказании консультативной помощи главе миссии по поддержанию мира в той или иной конкретной стране. Совет Безопасности одобрил мои рекомендации в своих резолюциях 1314 (2000) и 1379 (2001), и в этой области был достигнут некоторый прогресс.

10. Совет Безопасности одобрил создание должности советника по вопросам защиты детей в структуре Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе, и в октябре этот советник приступил к работе. Были также расширены группы по защите детей в структуре Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ): в состав первой миссии было дополнительно включено восемь, а в состав второй миссии — два советника по вопросам защиты детей. Я настоятельно призываю Совет рассмотреть рекомендации Специального представителя об учреждении таких должностей и в составе других миротворческих миссий.

11. Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей, совместно созданная канцелярией моего Специального представителя, ЮНИСЕФ и Шведским фондом помощи детям в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, завершила работу над комплектом учебных материалов, которые могут использоваться с учетом особенностей мандатов любых миротворческих операций для подготовки военнослужащих, сотрудников полиции и гражданского персонала. В настоящее время предпринимаются усилия для обеспечения всеобъемлющей подготовки по вопросам защиты детей, осуществления надзора за поведением персонала в отношении детей в районах ответственности миссий и информирования сотрудников о мерах наказания, которые будут применяться в случае нарушения соответствующих норм поведения.

#### **IV. Прогресс, достигнутый в осуществлении резолюций Совета Безопасности**

12. Резолюции Совета Безопасности составляют неотъемлемую часть свода норм, касающихся защиты детей в вооруженном конфликте. Ниже приводится информация о прогрессе, достигнутом за период после представления моего предыдущего доклада Совету.

##### **Борьба с безнаказанностью**

13. Совет Безопасности в резолюции 1379 (2001) настоятельно призвал государства-члены подвергать судебному преследованию лиц, ответственных за вопиющие нарушения прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, и ис-

ключать, когда это практически осуществимо, такие преступления из положений об амнистии. Вступление в силу Римского статута Международного уголовного суда в значительной степени способствует достижению этой цели. Поскольку дети, вероятно, будут выступать в качестве важных свидетелей при рассмотрении дел в Суде, Специальный представитель, ссылаясь на Римский статут, настоятельно призвал, чтобы Суд обеспечил набор специалистов по делам несовершеннолетних как в канцелярию Прокурора, так и в Группу помощи потерпевшим и свидетелям. Одной из особенно важных задач канцелярии Прокурора будет обеспечение безопасности, физического и психического благополучия, достоинства и неприкосновенности личной жизни свидетелей и потерпевших из числа детей при расследовании преступлений против детей и судебном преследовании лиц, ответственных за эти преступления.

14. Поскольку Специальный суд по Сьерра-Леоне обладает юрисдикцией в отношении конкретных преступлений, совершенных против детей, таких, как вербовка детей, а также в отношении лиц, которым на момент совершения предполагаемых преступлений было 15–18 лет, важно обеспечить, чтобы в Правилах доказывания и процедуры Специального суда были охвачены все аспекты судопроизводства по делам несовершеннолетних.

#### **Наземные мины и стрелковое оружие**

15. В более чем 80 странах дети сталкиваются с опасностью, порождаемой наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами, особенно когда они спасаются от конфликтов или возвращаются в родные места. Хотя в резолюциях Совета Безопасности все чаще предусматривается поддержка программ деятельности, связанной с разминированием, что позволяет Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира и ее партнерам своевременно принимать соответствующие меры, в частности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Косово, Ливане, Эритрее и Эфиопии, предстоит еще проделать большую работу в этом направлении; одной из основных проблем является нехватка ресурсов. После своих поездок в районы конфликтов мой Специальный представитель неизменно обращался к международному сообществу с призывом более широко поддерживать деятельность, связанную с разминированием, включая программы информирования о минной опасности, а также деятельность по медицинской реабилитации подорвавшихся на минах детей, в том числе путем предоставления протезов. Мероприятия по информированию детей о минной опасности и оказанию помощи детям, подорвавшимся на минах, должны, где это уместно, включаться в программы постконфликтного миростроительства.

16. Попытки разорвать связь между распространением и широкомасштабным применением стрелкового оружия и легких вооружений и виктимизацией детей в качестве как жертв, так и участников вооруженных конфликтов не дали существенных результатов. Я настоятельно призываю международное сообщество уделить больше внимания этому важному вопросу.

#### **Доступ гуманитарных учреждений в зоны конфликтов**

17. Отказ государственных или негосударственных субъектов предоставить доступ гуманитарным учреждениям является нарушением прав человека и норм гуманитарного права. Поскольку негосударственные вооруженные груп-

пы могут осуществлять фактический контроль над теми районами, где население остро нуждается в гуманитарной помощи, проведение переговоров с этими вооруженными группами о предоставлении гуманитарным учреждениям доступа в данные районы стало неотъемлемым компонентом работы таких учреждений. В настоящее время разрабатывается учебное пособие, которым учреждения Организации Объединенных Наций будут руководствоваться при проведении таких переговоров.

18. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) успешно договорились со сторонами в конфликтах о проведении «дней мирной жизни» и национальных дней иммунизации, что позволило осуществлять кампании по иммунизации от полиомиелита в Афганистане, Либерии, Сомали, Судане и Сьерра-Леоне и широкомасштабные кампании по иммунизации от кори и доставке витаминных добавок (витамин А) в Афганистане и Бурунди и в районах расквартирования в Анголе. После заключения соглашения о мире в Анголе впервые за последние три десятилетия открылся доступ к более чем одному миллиону человек, проживающих в районах, которые ранее находились под контролем сил УНИТА, и в настоящее время предпринимаются усилия по оказанию им срочной гуманитарной помощи и обеспечению воссоединения примерно 100 000 детей со своими семьями. В северных районах Уганды и южных районах Судана из-за вооруженных нападений и перемещения населения до сих пор невозможно обеспечить надежный и постоянный доступ гуманитарных учреждений к внутренне перемещенным лицам. Что касается оккупированных палестинских территорий, то мой Личный посланник недавно сообщил, что ужесточение условий закрытия территорий, введение комендантского часа и функционирование блокпостов и контрольно-пропускных пунктов привело к возникновению гуманитарных проблем, в том числе к частому закрытию школ и сокращению масштабов иммунизации.

#### **Смягчение последствий для детей незаконной коммерческой эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов**

19. Лишь ограниченные успехи были достигнуты в обеспечении выполнения содержащегося в резолюции 1379 (2001) призыва принять меры по смягчению последствий для детей незаконной коммерческой эксплуатации природных ресурсов в зонах конфликтов. В своем заключительном докладе от 16 октября 2002 года (S/2002/1146) Группа экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго отметила, что некоторые вооруженные группы в принудительном порядке набирают и используют детей для добычи полезных ископаемых.

20. Важным шагом на пути к ослаблению конфликтов и облегчению страданий детей, затронутых военными действиями, финансируемыми за счет незаконной эксплуатации природных ресурсов, стало недавнее одобрение в Интерлакене, Швейцария, в рамках Кимберлийского процесса процесса сертификации «конфликтных алмазов» представителями многих государств-членов и горнодобывающих и алмазодобывающих компаний.

#### **Дети из числа перемещенных лиц**

21. Когда семьи и целые общины вынуждены из-за войны покидать родные места, дети нередко проводят все свое детство в лагерях, где они подвергаются

опасности эксплуатации и принудительной вербовки вооруженными формированиями или группами. В моем докладе 2001 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2001/331) и в памятной записке, одобренной Советом Безопасности в марте 2002 года (см. S/PRST/2002/6), была подчеркнута необходимость принятия мер к размещению лагерей и поселений на разумном расстоянии от национальных границ, отделению гражданских лиц от вооруженных элементов и сохранению гуманитарного и гражданского характера лагерей и поселений для беженцев и перемещенных лиц. В рамках своей Программы по вопросу о защите, принятой в 2002 году, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжает прилагать все усилия к обеспечению того, чтобы в результате принятия таких мер была сведена к минимуму вероятность похищения, вербовки или эксплуатации детей-беженцев, особенно тех из них, кто оказались отделенными от своих семей или разлученными с ними и поэтому в наибольшей степени подвергаются такой опасности.

#### **Удовлетворение нужд девочек**

22. В ходе вооруженных конфликтов девочки и женщины часто становятся жертвами изнасилований, похищений, принудительной вербовки и торговли людьми, в том числе трансграничной. При этом программам, которые специально разрабатывались бы в интересах девочек, часто уделяется мало внимания в рамках процессов постконфликтного восстановления, призванного способствовать нормализации жизни, обеспечению мира и стабильности, включая разоружение, демобилизацию, реинтеграцию, получение образования и профессиональной подготовки. Для того чтобы девочки могли получать необходимую помощь, требуются более целенаправленные стратегии и достаточные ресурсы. В результате двадцатилетней войны в Афганистане число девочек, посещающих начальную школу, снизилось до 8 процентов. В рамках проводимой в Афганистане кампании по обеспечению возвращения детей в школу особое внимание уделяется девочкам.

23. Кроме того, девочки и молодые женщины входят сегодня в состав многих вооруженных формирований. Проблемы девочек-солдат, с которыми они столкнулись во время войны, и их потребности в постконфликтный период отличаются от соответствующих проблем и потребностей солдат-мальчиков, и программы Организации Объединенных Наций нацелены на то, чтобы оформить их документально и заняться ими. Действующая в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) Группа по защите детей помогает выявлять случаи вербовки девочек и то, какие функции они выполняют в вооруженных формированиях и группах. Советники по вопросам защиты детей и сотрудники по вопросам прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнерами-исполнителями отслеживают потребности в плане реинтеграции в общественную жизнь девочек, связанных с силами, участвующими в боевых действиях в Сьерра-Леоне.

#### **Сексуальная эксплуатация и надругательства**

24. В ходе исследований, проведенных Организацией Объединенных Наций в последнее время, было выявлено, что условия жизни в лагерях делают бежен-

цев уязвимыми к сексуальной и иной эксплуатации, в том числе со стороны вооруженных формирований и групп, других беженцев, персонала, занимающегося оказанием помощи, и миротворцев, и что наибольшему риску в этом отношении подвержены дети и женщины. В Планах действий, представленном Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов, содержится призыв включить во все кодексы поведения Комитета шесть основополагающих принципов, в том числе принцип, запрещающий вступление в сексуальные контакты с лицами моложе 18 лет, независимо от установленного в данной стране возраста совершеннолетия или возраста вступления в брак. Кроме того, Целевая группа призвала более эффективно регулировать и осуществлять деятельность по оказанию гуманитарной помощи и создать механизмы обжалования в интересах детей и женщин, которым угрожает насилие.

#### **Прогресс, достигнутый региональными и субрегиональными организациями или механизмами**

25. В соответствии с резолюциями 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) ряд региональных и субрегиональных организаций и механизмов, в том числе Группа восьми, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы и Африканский союз, включили вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, в свои стратегии и программы в качестве приоритетных. Недавно Генеральной Ассамблеей Организации американских государств была принята декларация об использовании детей-солдат. Сеть безопасности человека постановила уделять особое внимание вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах и разработать конкретные инициативы по осуществлению информационно-пропагандистской работы и практических мер в сотрудничестве с моим Специальным представителем.

26. В результате активного осуществления моим Специальным представителем инициативы по всестороннему учету вопросов защиты детей в работе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в апреле 2002 года в составе секретариата ЭКОВАС была создана Группа по вопросам защиты детей. В планы Группы входит осуществление Аккрской декларации и Плана действий, оценка, документальное оформление и согласование политики по вопросам защиты детей среди государств — членов ЭКОВАС, а также содействие выполнению положений Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и других соответствующих международных и региональных правовых документов. Канцелярия моего Специального представителя и Группа по вопросам защиты детей договорились провести в субрегионе совместные миссии по оценке, начав эту работу в бассейне реки Ману.

## **V. Дети-солдаты**

#### **Подготовка перечня, прилагаемого к докладу**

27. В соответствии с просьбой Совета Безопасности в приложении к настоящему докладу содержится перечень сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в нарушение применимых к ним международ-

ных обязательств в ситуациях, которые стоят в повестке дня Совета Безопасности или которые могут быть доведены до сведения Совета Безопасности Генеральным секретарем в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций как ситуации, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности (резолюция 1379 (2001)).

28. Фактологическую информацию, использованную для подготовки перечня, предоставили и проверяли многочисленные источники, в том числе структуры системы Организации Объединенных Наций, такие, как миротворческие миссии и страновые группы, международные и местные неправительственные организации, а также отдельные ученые и эксперты. Подготовка перечня была сопряжена со многими проблемами; тем не менее заключительный документ представляет собой важный результат в наших усилиях, направленных на обеспечение соблюдения сторонами в конфликте международных обязательств по защите детей. Совет Безопасности мог бы учесть представленную в перечне информацию при проведении обсуждений и осуществлении мер в связи с ситуацией в конкретных странах.

29. При подготовке перечня было решено включить в него: а) лишь сохраняющиеся вооруженные конфликты, которыми Совет Безопасности занимался на момент написания настоящего доклада; б) стороны в конфликте, поддающиеся идентификации; и с) те стороны, которые продолжают вербовать или использовать детей в нарушение применимых к ним международных обязательств.

30. Минимальным международным стандартом, который обязаны соблюдать государства-члены, является Конвенция о правах ребенка. Где это уместно, действия государств оценивались также в свете положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, Конвенции Международной организации труда №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а также Африканской хартии прав и благосостояния ребенка.

31. Действия негосударственных вооруженных групп оценивались с учетом общепризнанного минимального международного стандарта, в соответствии с которым дети в возрасте до 15 лет не должны призываться на военную службу или включаться в состав вооруженных сил или групп, или использоваться ими для активного участия в боевых действиях в ходе как международных, так и внутригосударственных вооруженных конфликтов. Этот стандарт перекликается с положениями Конвенции о правах ребенка, Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, Римского статута Международного уголовного суда и статута Специального суда по Сьерра-Леоне. В государствах, ратифицировавших Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, негосударственные вооруженные группы обязаны придерживаться более жесткого стандарта, полностью запрещающего вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет. Принимались во внимание и обязательства, закрепленные в мирных соглашениях или данные моему Специальному представителю.

### Стороны, включенные в перечень

32. В результате применения к собранной информации вышеизложенных критериев было установлено, что 23 стороны в конфликте занимаются вербовкой или использованием либо и вербовкой, и использованием детей в конфликтах. Эти 23 стороны в конфликте вовлечены в пять конфликтных ситуаций, которыми занимается Совет Безопасности (см. S/2002/30): Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Либерия и Сомали.

33. В ходе конфликта в Афганистане на протяжении 20 последних лет вербовкой детей-солдат занимались различные государственные и негосударственные субъекты. После падения режима талибов была осуществлена широкомасштабная демобилизация солдат, в том числе детей. Однако, по последним сообщениям, некоторые вооруженные группы в различных частях страны возобновили вербовку, в том числе несовершеннолетних лиц мужского пола. Новая Афганская национальная армия, которая должна заменить все другие вооруженные формирования, не будет использовать несовершеннолетних солдат.

34. В Бурунди и Демократической Республике Конго сотрудники страновых групп Организации Объединенных Наций взаимодействуют с соответствующими правительственными ведомствами и, когда это возможно, с негосударственными вооруженными группами, способствуя демобилизации детей-солдат.

35. Правительство Бурунди обратилось к ЮНИСЕФ с просьбой оказать помощь в проведении переписи детей-солдат и подготовке плана демобилизации; в настоящее время проводятся соответствующие мероприятия.

36. Что касается Демократической Республики Конго, то Преторийское и Лундское соглашения, заключенные с правительствами Руанды (июль 2002 года) и Уганды (сентябрь 2002 года) и закрепляющие принципы, изложенные в Лусакском соглашении 1999 года, предоставляют реальную возможность добиться прогресса в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции и в выводе руандийских и угандийских войск при координации соответствующих усилий со стороны МООНДРК. В мае 2001 года некоторые стороны, указанные в перечне в разделе, посвященном Демократической Республике Конго, пообещали моему Специальному представителю воздерживаться от вербовки детей в свои вооруженные формирования и группы. Эти же стороны подписали и Лусакское соглашение, в котором предусмотрено аналогичное ограничение. Кроме того, в ноябре 2001 года Демократическая Республика Конго ратифицировала Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в котором запрещается вербовка в вооруженные силы лиц в возрасте до 18 лет. Совместно с правительством и Конголезским объединением за демократию (КОД-Гома) был начат процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

37. В Либерии, где Организация Объединенных Наций и партнеры, представляющие гражданское общество, активно пытаются убедить правительства признать существование проблемы вербовки детей, наблюдаются признаки того, что возобновление боевых действий привело к возобновлению вербовки детей вооруженными формированиями и группами.

38. В Сомали Организация Объединенных Наций имеет лишь ограниченные возможности для выявления случаев вербовки или принятия действенных мер из-за опасной обстановки и отсутствия доступа. В Могадишо осуществляется

небольшой экспериментальный проект по демобилизации 120 детей, включая 20 девочек.

39. Три стороны, включенные в перечень, представляют собой правительственные вооруженные формирования, одному из которых по закону запрещено вербовать или зачислять на военную службу лиц в возрасте до 18 лет. Демократическая Республика Конго является стороной, подписавшей Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и объявила, что минимальный возраст для добровольного поступления на военную службу составляет 18 лет. Кроме того, Демократическая Республика Конго является участником Конвенции МОТ № 182 об искоренении наихудших форм детского труда.

#### **Вызывающие озабоченность ситуации, не включенные в перечень**

40. Ниже приводится информация о других ситуациях, вызывающих озабоченность в связи вербовкой или использованием детей в ходе вооруженных конфликтов, которые не включены в перечень.

#### **Конфликтные ситуации, не включенные в повестку дня Совета Безопасности**

41. К числу подобных ситуаций относится ситуация в Колумбии, где вооруженные группировки, такие, как «Революционные вооруженные силы Колумбии» (ФАРК), Армия национального освобождения (ЭЛН) и военизированные формирования, такие, как «Единые силы самообороны Колумбии» (АУК), «Единые силы самообороны юга Касанары» (АУСК) и Крестьянские силы самообороны Кордовы и Урабы (АККУ) продолжают уже на протяжении нескольких десятилетий вербовать мальчиков и девочек для вовлечения их в военные действия. По-прежнему вербуют и используют детей военизированные формирования в Северной Ирландии. В Чеченской Республике, входящей в состав Российской Федерации, мятежные группы продолжают вербовать детей и использовать их для установки наземных мин и взрывных устройств.

42. По сообщениям организации «Хьюман райтс уотч», в Мьянме зафиксированы многочисленные случаи принудительного призыва детей в национальные вооруженные силы и их вербовки вооруженными формированиями. Эти сообщения подтверждаются свидетельскими показаниями, полученными ЮНИСЕФ. В своем докладе Генеральной Ассамблее (A/57/290 и Corr.1) Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме выразил озабоченность в связи с сообщениями о жестоком обращении со стороны вооруженных оппозиционных групп, в частности Каренской национально-освободительной армии, которая обвиняется в принуждении мужской части жителей деревень, в том числе несовершеннолетних юношей, к исполнению воинской повинности.

43. Действующие в Непале страновая группа Организации Объединенных Наций и неправительственные организации сообщают о принудительной вербовке, проводимой Коммунистической партией Непала (маоистской), хотя доступ в соответствующие районы страны ограничен.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Филиппинах сообщает о вербовке детей несколькими вооруженными группировками, в том

числе Новой народной армией, Исламским фронтом освобождения Моро, Фронтом национального освобождения Моро и Группой Абу Сайафа.

45. В Судане начиная с марта 2001 года Народно-освободительная армия Судана (НОАС) провела демобилизацию части детей, однако неизвестно, сколько детей еще остается в ее рядах. Мирный процесс, начало которому было положено соглашениями, достигнутыми в Мачакосе, должен содействовать демобилизации детей-солдат.

46. На севере Уганды Армия сопротивления Святого духа (ЛРА) продолжает использовать детей в ходе боевых действий и в качестве сексуальных рабов. За последнее время примерно 100 детей были отпущены ЛРА, еще несколько убежали, однако сотни новых детей были похищены за период с апреля 2002 года, когда боевые действия на юге Судана и на севере Уганды активизировались после начала осуществления правительством Уганды операции «Железный кулак». Считается, что большое число детей по-прежнему остаются в рядах ЛРА, а многие дети, похищенные ЛРА за последнее десятилетие, по-прежнему числятся пропавшими без вести.

47. Вызывают удовлетворение мирные переговоры, которые в настоящее время ведутся в Шри-Ланке под эгидой Норвегии. В ходе нынешнего раунда переговоров было официально закреплено обещание не вербовать и не использовать детей, которое было дано моему Специальному представителю организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) в ходе его визита в Шри-Ланку в 1998 году. Вопросам демобилизации и реинтеграции детей-солдат, находящихся в рядах ТОТИ, необходимо уделять приоритетное внимание.

#### **Включенные в повестку дня Совета Безопасности ситуации, касающиеся стран, в которых конфликты недавно завершились**

48. Информация о странах, ситуацией в которых Совет Безопасности занимается, где конфликты недавно завершились и в отношении которых нет данных, свидетельствующих о вербовке или использовании детей в настоящее время, не были включены в перечень. В некоторых из этих стран, в частности в Анголе, Гвинее-Бисау, Косово, Республике Конго и Сьерра-Леоне, осуществляются программы демобилизации и/или реинтеграции.

49. В перечень не была включена информация о положении в таких странах, как Гватемала, Гондурас, Камбоджа, Мозамбик, Никарагуа и Сальвадор, где конфликты закончились некоторое время тому назад и где в настоящее время идет процесс упрочения мира. Тем не менее последствия вербовки и использования детей-солдат сохраняются, а их полная реабилитация и реинтеграция остаются сложной задачей.

#### **Конфликтные ситуации, в которых дети не вербовались и не использовались**

50. После посещения Эфиопии и Эритреи мой Специальный представитель сообщил, что во время пограничного конфликта ни в одной из этих стран не было отмечено случаев вербовки или использования детей. Это позитивная информация, и необходимо извлечь уроки из этой ситуации.

### Демобилизация детей-солдат

51. В Сьерра-Леоне программы просвещения и поддержки со стороны семей и общин, а также постоянный контроль имеют существенно важное значение для более чем 6850 демобилизованных детей — бывших комбатантов, 6500 из которых воссоединились со своими семьями. Эти дети продолжают подвергаться опасности повторной вербовки и отправки для участия в боевых действиях в Либерии.

52. С момента прекращения вооруженного конфликта в Гвинее-Бисау два года назад ЮНИСЕФ и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства продолжают совместно с правительством процесс демобилизации детей из вооруженных сил.

53. В Анголе, после прекращения огня в апреле 2002 года и достижения прогресса на переговорах о постоянном мире, необходимость демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов приобрела насущное значение. По оценкам, в рядах УНИТА находилось 6000–8000 детей в возрасте до 18 лет.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Республике Конго считает, что дети, которые входили в состав вооруженных групп и небольшая часть которых недавно была демобилизована, подвергаются риску повторной вербовки для участия в новых войнах. Имеются сведения о том, что в Демократической Республике Конго часть детей из Буниа, которые были освобождены и воссоединились со своими семьями в 2001 году, были вновь завербованы в районе Итури в Северном Киву.

55. Что касается района Великих озер, то Всемирный банк и правительства-доноры обязались выделить ресурсы (500 млн. долл. США) для поддержки процесса демобилизации и реинтеграции комбатантов, в том числе детей-солдат. Осуществление этого совместного международного мероприятия, в котором участвуют доноры и фонды и программы Организации Объединенных Наций, было начато Всемирным банком в декабре 2001 года в порядке поддержки региональной Многострановой программы демобилизации и реинтеграции для района Великих озер. Эта программа охватывает девять стран — Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Зимбабве, Намибию, Республику Конго, Руанду, Уганду и Центральноафриканскую Республику — включает в себя региональную стратегию и программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, основанные на многострановом подходе и обеспечивающие механизм, позволяющий одновременно проводить демобилизацию в нескольких странах, пострадавших от региональных конфликтов. Партнеры Всемирного банка и Программы взяли на себя обязательство уделять приоритетное внимание безусловной и неотложной демобилизации детей-солдат.

56. Разработка программ демобилизации и реинтеграции имеет крайне важное значение для прекращения цикла насилия, в который втянуты дети, и необходимо выделять надлежащие ресурсы на осуществление таких программ. К Совету Безопасности и государствам-членам обращен настоятельный призыв обеспечить непрерывное выделение надлежащих ресурсов всем соответствующим субъектам, в частности миротворческим миссиям, структурным подразделениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, участвующим в осуществлении программ демобилизации и реинтеграции в интересах детей (см. A/56/342-S/2001/852, практическая мера 14).

## **VI. Визиты Специального представителя на места**

57. В течение рассматриваемого периода Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах продолжал информационно-просветительскую работу, а также усилил меры по укреплению мер, касающихся обеспечения защиты, осуществления прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом. Особое значение имеют его визиты на места, которые дают возможность проводить системную оценку положения и настойчиво обращать внимание на положение детей, затронутых конфликтом и позволяют ему вносить целенаправленные рекомендации. Благодаря этим визитам стороны в конфликте взяли на себя определенные обязательства, а доноры стали активнее поддерживать программную деятельность в интересах детей, затронутых войной. В истекшем году Специальный представитель совершил поездки в Анголу, Афганистан, Гватемалу, Северную Ирландию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, на Северный Кавказ, Российская Федерация, Эритрею и Эфиопию. Что касается положения в районах, где проводятся операции по поддержанию мира, утвержденные Организацией Объединенных Наций, то ниже вкратце изложены выводы Специального представителя.

### **Эфиопия и Эритрея (март 2002 года)**

58. Недавняя война на границе оказала особенно опустошительное воздействие на детей и молодежь Эфиопии и Эритреи, составляющих значительную часть населения, и усугубила тяжелые последствия многолетней войны. Многие дети выросли в условиях войны и поэтому страдают от серьезных психосоциальных травм. Особую озабоченность вызывает в обоих странах тяжелое положение детей, которые были перемещены или разлучены со своими семьями; тысячи детей по-прежнему живут в лагерях в Эфиопии и Эритрее, а тысячи других находятся в лагерях в Джибути, Йемене, Кении и Восточном Судане или живут в приемных семьях. В результате перемещений и потери семьи увеличилось число сирот и беспризорных детей, не получающих поддержки со стороны семьи или общины. Присутствие огромного количества наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, являющееся наследием череды конфликтов, является источником серьезной опасности для гражданского населения, и в частности для детей. Война сказалась также на системе образования: многие школы были разрушены, ощущается нехватка квалифицированных преподавателей.

59. Специальный представитель призвал создать, при поддержке доноров, условия для возвращения и расселения внутренне перемещенных лиц и беженцев, в частности посредством осуществления мер, касающихся водоснабжения, санитарии, жилья, открытия школ и медицинских центров и программ деятельности, связанной с разминированием. В срочном порядке необходимо предпринять инициативы по информированию детей о минной опасности и обеспечению их протезами. Кроме того, необходимо уделять больше внимания инициативам по воссоединению семей и социальной реабилитации сирот и беспризорных и выделять на это дополнительные ресурсы. Специальный представитель призвал также четко предусмотреть в мандате Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) защиту детей, учредив в этой связи должность советника по вопросам защиты детей, и включить во-

просы, касающиеся положения детей и конфликтов, в повестку дня Межправительственного органа по вопросам развития, с тем чтобы защита детей стала одной из приоритетных задач на субрегиональном уровне.

60. Специальный представитель отметил, что в ходе конфликта ни в одной из этих двух стран систематической вербовки или использования детей-солдат не наблюдалось. Организация и оказание гуманитарной помощи перемещенному населению со стороны местных органов власти, старейшин и руководителей общин были эффективными, и не было зарегистрировано случаев использования продовольствия в каких-либо целях, связанных с эксплуатацией. Кроме того, следует особо отметить тесное сотрудничество между МООНЭЭ и местным населением, приведшее к эффективному осуществлению проектов, дающих быструю отдачу.

#### **Ангола (май 2002 года)**

61. Во время своего посещения Анголы Специальный представитель пришел к выводу о том, что среди ангольцев существует всеобщее понимание того, что продолжавшаяся три десятилетия война окончательно завершилась, а также о том, что широкие слои населения настроены в пользу достижения согласия и национального единства, и это является самым убедительным признаком того, что ангольских детей ждет лучшее будущее.

62. Однако резким контрастом оптимистическому настрою населения выступает глубокий гуманитарный кризис. Существует насущная потребность в продовольствии, медикаментах, воде и жилье, особенно для удовлетворения нужд перемещенных лиц из районов, ранее находившихся под контролем УНИТА. Еще одной серьезнейшей проблемой является необходимость безотлагательного восстановления системы социальных услуг, особенно услуг в интересах детей, таких, как школьное обучение, питание и медицинская помощь. Особое внимание необходимо уделять также демобилизации и реинтеграции детей-комбатантов, в том числе воссоединению семей, где это возможно, обезвреживанию мин и неразорвавшихся боеприпасов и кампаниям по информированию о минной опасности с учетом большого числа жертв среди детей.

63. В моем докладе Совету Безопасности о положении в Анголе от 26 июля 2002 года (S/2002/834) были особо выделены выводы Специального докладчика, сделанные им в ходе посещения этой страны. Я рекомендовал Совету рассмотреть вопрос о создании должности советника по вопросам защиты детей в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе, учитывая масштаб проблем, связанных с реабилитацией детей и потребностями молодежи. Совет положительно рассмотрел эту рекомендацию, и в соответствии с резолюцией 1433 (2002) советник по вопросам защиты детей в октябре приступил к работе в составе Миссии.

#### **Афганистан (июль 2002 года)**

64. Во время визита в Афганистан на Специального советника большое впечатление произвели всеобщее выражение удовлетворения в связи с достижением мира и заметные признаки восстановления в районах, которые он посетил. Чтобы дети в Афганистане смогли воспользоваться благами мира, он предложил уделить неотложное внимание вопросам образования, в том числе восстановлению школ, обеспечению учебными материалами, пересмотру учебной

программы и оплате труда учителей. Приоритетными задачами должны быть ликвидация хронического недоедания благодаря осуществлению проектов, обеспечивающих получение дохода, и других инициатив, направленных на содействие сокращению масштабов крайней нищеты; кроме того, особое внимание следует уделять системе охраны здоровья матери и ребенка, пострадавшей из-за сокращения доступа к базовым медицинским услугам, особенно в сельских районах. По мнению Специального докладчика, условия жизни перемещенных детей являются неприемлемыми, особенно в лагере Спинболдак, а также на «ничейной территории» между Афганистаном и Пакистаном, где испытывается нехватка воды, продовольствия, дефицит услуг в сферах здравоохранения и образования и где существуют суровые климатические условия. Он рекомендовал уделить приоритетное внимание переселению этих перемещенных лиц, а также оказывать постоянную поддержку в проведении кампаний по разминированию и информированию о минной опасности.

65. В целях содействия тому, чтобы проблемы детей учитывались при установлении приоритетов, выработке политики и распределении ресурсов на национальном и международном уровнях, Специальный представитель рекомендовал создать национальную комиссию по положению детей. Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть рекомендацию моего Специального представителя об учреждении должности советника по вопросам защиты детей в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в целях обеспечения того, чтобы защите, правам и реабилитации детей и молодежи уделялось приоритетное внимание во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

#### **Гватемала (февраль 2002 года)**

66. Мирные соглашения в Гватемале являются основой прочного мира, однако они еще не в полной мере выполнены. Кодекс законов о детях и подростках, обновляющий правовую и институциональную базу регулирования положения несовершеннолетних, еще не введен в действие, рекомендации Комиссии по расследованию совершенных в прошлом нарушений, касающиеся пропавших без вести детей, не выполнены, а национальная Комиссия для поиска исчезнувших в Гватемале детей официально не признана. Специальный представитель настоятельно призвал гватемальские власти осуществить эти важные инициативы, а также удовлетворить потребности в области образования, охраны здоровья и питания бывших перемещенных лиц и демобилизованных комбатантов в районах расселения и выплатить компенсации группам лиц, пострадавших в результате войны, в том числе родственникам лиц, пропавших без вести, вдовам и сиротам. Он рекомендовал также правительству ускорить осуществление программ по снижению высокого уровня недоедания среди детей и матерей.

67. Специальный представитель отметил взятые правительством, политическими лидерами и организациями гражданского общества обязательства, касающиеся мирного процесса, и в частности неустанную заботу президента о детях и молодежи. Увеличение объема ресурсов на цели образования, здравоохранения и питания имеет жизненно важное значение для обеспечения долгосрочного мира и стабильности. Кроме того, следует особо отметить позитивное воздействие деятельности Контрольной миссии Организации Объединенных

Наций в Гватемале и сотрудничество между миссией по поддержанию мира и страновой группой Организации Объединенных Наций.

## **VII. Замечания**

68. С момента представления моего первого доклада Совету Безопасности были достигнуты впечатляющие успехи в деле кодификации международных норм и стандартов, касающихся защиты и обеспечения благополучия детей. В соответствии с просьбой Совета в приложении к настоящему докладу приводится перечень нарушителей указанных норм и стандартов, что ясно свидетельствует о намерении международного сообщества добиваться того, чтобы те, кто нарушает эти стандарты, не оставались безнаказанными. Многие еще предстоит сделать; необходимо пропагандировать и распространять эти стандарты и нормы и повышать на местах уровень осведомленности о них. Кроме того, необходимо создать усовершенствованные механизмы наблюдения и представления докладов, позволяющие выявлять нарушителей и принимать против них соответствующие меры. Распространение информации, просветительская деятельность, наблюдение и представление докладов — это ключевые компоненты деятельности на этапе практических мер. Мой Специальный представитель будет уделять этим вопросам особое внимание. Я также настоятельно призываю членов Совета Безопасности анализировать их в ходе обсуждений.

## Приложение

### **Стороны в вооруженном конфликте, вербующие или использующие детей-солдат**

#### **Положение в Афганистане**

1. Остатки движения «Талибан»
2. Группировки, связанные с бывшим Северным альянсом
3. Группировки, действующие в южной части Афганистана

#### **Положение в Бурунди**

1. Правительство Бурунди
2. «ПАЛИПЕХУТУ/НСО» (Партия за освобождение народа хуту/Национальные силы освобождения)
3. НСЗД/ФЗД (Национальный совет в защиту демократии/Фронт защиты демократии)

#### **Положение в Демократической Республике Конго**

1. Правительство Демократической Республики Конго
2. Движение за освобождение Конго (ДОК)
3. Конголезское объединение за демократию (КОД) — Гома
4. Конголезское объединение за демократию (КОД) — национальное
5. Конголезское объединение за демократию (КОД) — Кисангани/ОД
6. Союз конголезских патриотов (СКП) (ополчение хема)
7. Силы, возглавляемые Масунзу
8. Ополчение ленду
9. Экс-ВСП/«интерахамве»
10. «Маи-маи»

#### **Положение в Либерии**

1. Правительство Либерии
2. «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД)

#### **Ситуация в Сомали**

1. Переходное национальное правительство
2. Союз долины Джуббы
3. Сомалийский совет по примирению и восстановлению
4. Сомалийский совет по примирению и восстановлению, Могадишо
5. Армия сопротивления раханвейн (АСР)