



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 10 月 31 日的主席声明 (S/PRST/2001/30) 中要我提交报告, 至少每四个月一次, 说明索马里的局势和促进和平进程的努力, 包括关于组织索马里建设和平特派团的规模和应急计划的最新情况。另外, 2002 年 7 月 22 日安全理事会第 1425 (2002) 号决议要我在下一份报告中提供以下方面的最新情况: 为协调正在进行的各项建设和平倡议和逐步扩展这些倡议而开展的活动, 以及为在安全情况允许时部署一个全面建设和平特派团而在实地开展的筹备活动; 为按照 2002 年 3 月 28 日安理会主席声明和 5 月 3 日第 1407 (2002) 号决议加强索马里全境的行政和司法能力, 以促进监测和全面实行军火禁运而提供的技术援助与合作; 各国根据第 1407 (2002) 号决议向按照第 751 (1992) 号决议设立的委员会报告它们为确保充分、有效执行军火禁运而采取的措施。

2. 本报告介绍了自从 2002 年 6 月 27 日我的上一份报告 (S/2002/709) 以来这段时间的情况。除了提供关于索马里总的政治和安全状况方面的最新情况以外, 报告重点介绍了政府间发展管理局 (发展局) 为了支助索马里的民族和解而开展的努力, 包括在肯尼亚埃尔多雷特筹备和召开索马里民族和解会议。报告介绍了联合国各方案及机构的人道主义活动及发展活动的最新情况, 包括根据第 1425 (2002) 号决议采取的措施。另外, 报告还提供了关于索马里建设和平信托基金状况及索马里联络小组活动的情况。

二. 政治事态发展

A. 内部政治局势

3. 在报告所述期间, 尽管肯尼亚带头发起的发展局倡议取得了令人称道的进展 (见第 25-33 段), 但是索马里没有作出地方以及区域两级的重大的和解努力。不仅如此, 成为内部政治局势的特点是, 重申各自长期以来坚持的立场, 派系争斗以及部族内和部族间的争斗增加。

4. 6月29日摩加迪沙举行的新闻发布会上,过渡时期全国政府(过渡政府)总理哈桑·阿布夏尔·法拉赫说,过渡政府希望安全理事会派部队到索马里协助解除武装,帮助建立一个稳定的政府。他说,除非解除所有派系的武装,否则索马里不可能建立一个强大的中央政府。他还要求阿拉伯国家联盟(阿盟)、美利坚合众国和欧洲联盟参与索马里的调停努力。但是,一些索马里领导人,特别是那些属于索马里和解与恢复理事会或者与该理事会结盟的那些人,反对过渡政府的要求,声称这一要求出于政治动机。他们还说,该要求没有效力,因为过渡时期全国政府不能代表索马里人民,强调在索马里,只有名副其实、自愿的解除武装才能奏效。

5. 过渡时期全国政府称,它对埃尔多雷特会议寄予很高的期望,但是该会议必须以安全理事会及其他多边组织的立场为基础,这就是呼吁完成阿尔塔进程,尊重索马里的领土完整。关于该会议与会者的问题,过渡时期全国政府认为,与会者应当包括那些没有出席阿尔塔和平会议的派系的代表及“索马里兰”、“蓬特兰”、海湾和巴库勒区域的代表,2001年12月在肯尼亚纳库鲁达成的协定(见S/2002/189,第14段至19段)的签署国以及数目有限的长者、妇女、青年和流亡在外的索马里人。

6. 另外,过渡时期全国政府格外强调国际社会的作用,指出,联合国、欧洲联盟、非洲联盟(非盟)、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织以及安全理事会五个常任理事国应当参加埃尔多雷特会议,并且共同签署在该会议上达成的任何协定。过渡政府认为,国际社会应当负责执行该会议上达成的协定,为索马里的解除武装以及重建工作提供财力和物力援助。

7. 9月3日,在北部摩加迪沙,打打停停的阿布加尔分支部族间战火再起,造成20人死亡,50人受伤。在我的上一次报告(S/2002/709,第11和12段)中介绍了这两个分支部族之间的争端。

8. 在盖多地区,五月份马雷汉人分支部族间激烈交火(S/2002/709,第13段)之后,七月份在索马里Dollo开始了和平会谈。报告表明,9月底,索马里民族阵线领导人之间达成了一定程度的共识,他们目前正在该区域四处奔走,努力解决地方争端,建立行政当局。但是,一名前外交部长阿卜杜拉赫曼·贾马·巴雷八月份在巴德合尔另行召开会议,在会上,他被提名为马雷汉人的政治领导人。据报告,索马里民族阵线领导人对他被指定为领导人提出异议。

9. 2002年4月宣布“索马里西南区域邦”(S/2002/709,第5段)之后,为了争夺拉汉温抵抗军领导地位,近几个月以来,紧张局势不断加剧。7月1日,哈桑·穆罕默德·努尔“Shatigudud”将军与他拉汉温抵抗军的两个副手之间的战斗在拜多阿爆发。据报告,战斗是因在对经过该城镇的卡车征收税款的问题上发生争论而引发的。交火中,若干人死亡,包括平民。尽管长者通过谈判达成一项临时停火协议,自7月5日开始,但是,因强迫拉汉温抵抗军的副手撤离拜多阿,7月

27 日战火重开，时打时停。7 月 30 日，被认为有风险的联合国国际工作人员及本国工作人员撤离了拜多阿。

10. 九月初，当地长者以及埃塞俄比亚当局后来在埃塞俄比亚 Dollow 为通过调停解决冲突所作的努力均未成功。由于 Shatigudud 将军的对手争取与过渡政府和朱巴谷联盟，双方继续重新拿起武器，准备应付进一步的敌对行动。10 月 3 日，战火重开，Shatigudud 将军撤离拜多阿，该城镇被效忠他的两个前副手的民兵占领。

11. 在“蓬特兰”，八月份的第一周，阿卜杜拉·优素福·艾哈迈德将军的民兵与那些反对他的行政当局的人之间的战斗爆发。最初，他的部队从 Boosaaso 向 Gardo, Ghayaseme 和 Ali Suleiman 挺进，据报告，双方均伤亡惨重。8 月 12 日，优素福将军返回 Gardo 时，没有遇到什么抵抗，获得了对该城镇的控制。

12. 在“索马里兰”，据选举委员会称，定于 10 月 27 日进行的选民登记和市政选举推迟到 12 月中旬。行政当局最近任命了第一位妇女内阁部长，她成为家庭和社会事务发展部长。

B. 安全

13. 摩加迪沙的安全局势继续恶化，好几名联合国的该国工作人员遭到绑架。8 月 5 日，联合国粮食及农业组织（粮农组织）粮食安全评估股的一名工作人员在上班路上被绑架，8 月 10 日获释。两天以后，儿童基金会的一名雇员在摩加迪沙遭到绑架，但是，当天获释。8 月 27 日，粮农组织的一名雇员遭到武装绑架，被扣押到 9 月 4 日。9 月 8 日，世界卫生组织（卫生组织）和儿童基金会的一名工作人员被绑架，当天获释。

14. 据报告，8 月 6 日，分别属于粮食安全评估股和拯救儿童(联合王国)的两名本国干事在距离埃塞俄比亚边境十公里之处的希兰地区 Deefow 村被埃塞俄比亚军队抓走。据称，他们被扣押在埃塞俄比亚，直至 8 月 9 日才获释，被送回索马里，没有受到任何伤害。8 月 19 日索马里援助协调机构给埃塞俄比亚当局的一份关于要求就此事件举行会面的照会已提交给内罗毕的埃塞俄比亚使馆。但是，10 月 11 日，在亚的斯亚贝巴的埃塞俄比亚当局告知联合国索马里政治事务处说，所指控的绑架事件与埃塞俄比亚军队无关。

15. 9 月 2 日，联合国驻地协调员兼人道主义协调员以及其他联合国雇员乘坐的一家租赁的联合国飞机在从盖多南部的 Garbaharey 简易机场起飞时遭到射击，但是没有被击中。据信，开枪者是当地合同车队的警卫人员，他们与当地卡车车主就薪金问题发生争执。由于这次事件，盖多地区南部的一部分地区继续对所有联合国空中工作人员和国际工作人员业务关闭。

16. 索马里沿海地区继续有海盗事件发生。7 月底，在“蓬特兰”东北海岸线，一艘在朝鲜民主主义人民共和国注册的油轮连同船员遭到劫持，目前仍在扣押之中。

C. 人道主义局势

17. 在报告所述期间，由于整个索马里日益不稳定，人道进出继续受到阻碍，对提供援助构成了挑战。但是，由于联合国、欧洲联盟以及非政府组织与地方当局直接接触，导致盖多地区的一些地方——尽管开放时间很短——和“蓬特兰”重新向国际援助工作人员开放。在索马里的许多地方，人道主义局势依然严重。从积极的方面来看，报告所述期间，没有报告发生重大的疾病突然流行事件。

18. 最近粮食安全评估股进行的长雨季收成评估提供的初步的全国性数字表明，高粱和玉米的收成比“正常”战后基准年 1995 年高 35% 至 40%。据报告，南部海湾地区以及下谢贝利和中谢贝利地区的收成格外看好。但是，据报告，除了索马里西南部的几块地方外，希兰、巴库勒和盖多等潜在的其他高粱高产区收成很差。

19. 尽管长雨季作物总的来说收成看好，但是所有群体，特别是占索马里人口多数的牧民群体依然高度依赖于下一个“短”雨季(Deyr)。如果降雨量正常，将会使经历了好几个艰难的雨季的牧场主恢复些许元气。但是，如果短雨季雨水不足，可导致粮食安全状况急转直下，因为在许多农牧业和牧业地区，特别是 Sool 高原，草水资源已经用到了极限。另外，还必须提及埃塞俄比亚的粮食状况，因为那里的需求增加，可导致索马里的粮价上涨。还将继续提及其他因素，特别是可减少市场准入机会的不安全因素。

20. 五岁以下儿童营养不良依然是索马里南部及中部的一个长期存在的问题，这个问题在国内流离失所者及其他弱势群体中尤其突出。在希兰地区的 Belet Weyen 区，21% 的五岁以下儿童营养不良。据最近进行的一项多家机构的营养调查表明，其中 2.7% 的儿童严重营养不良。这方面的情况也是直至短雨季才有可能得到改善，而且还必须雨量充沛。为此，联合国各机构和非政府组织正在协调作出反应，将包括为目标受益人提供补充食品和成套基础医疗。

21. 摩边迪沙的国内流离失所者的营养不良问题也令人震惊。39% 的 5 岁以下儿童中度营养不良。根据 6 月份对 5 个收容营地的 487 名儿童的检查表明，在上述中度营养不良的儿童中，7% 的儿童严重营养不良。造成营养不良的原因多样，从收入机会有限到远离部族支助系统。由于远离部族，他们还缺乏保护，因此，容易受到侵犯人权行为的伤害。但是，摩加迪沙的这些人和其他弱势群体虽需要迫切注意，然而不安全问题及地方领导人的态度问题却使国际社会在解决他们的需要方面面临极大的困难。不过，由于儿童基金会和卫生组织共同努力，与非政府组织和社区组织协调行动，在报告所述期间，为 5 个地区的大约 4 万名儿童接

种了疫苗。鉴于索马里的政治和安全局势多变、不稳定，经常对扩大免疫方案和全国免疫日活动进行审查，以便拟订最符合现有条件的战略，从间歇式的宣传做法改为更全面的战略。

22. 与此同时，人道主义事务协调厅协调股和援救社牵头与索马里民族阵线两个对立的派系进行的谈判，排除了连接 Belet Hawa, Dollo 和 Luug 的进出要道上的地雷，开始了两派民兵整合的进程，北部盖多地区的人道主义准入情况得到改善，尽管开放时间短暂。因此，援救社得以向北部盖多地区的所有 4 个区发放粮食援助，这是 2002 年 4 月初以来第一次。世界粮食计划署（粮食计划署）也向盖多南部的 Garbaharey 和 Burdhubo 区的 1 万多个家庭发放了两个月的定量食品。

23. 但是，9 月 2 日，在 Garbaharey 发放口粮期间，心怀不满的枪手向驻地/人道主义协调员及其他联合国工作人员乘坐的联合国的飞机射击。为此，联合国国际工作人员暂时无法进入该地区。但是，转天，粮食计划署的本国工作人员和挪威的教会援助机构在 Burdhubo 区发放粮食，没有发生进一步的事件。儿童基金会及其非政府合作伙伴在通过提供补充食品和治疗性食品以及住房材料满足盖多地区的需要方面也起到了关键作用。不安全和无法进入这些地区的情况继续下去，可导致局势的进一步恶化，因为北部盖多的许多贫穷家庭已经将牲畜卖了，以便购买食品。与此同时，城市地区参加供餐方案的营养不良儿童的数目依然很高，联合国协调股和联合国安全协调员办公室很快将联合进行安全和人道出进评估。

24. 另外，在报告所述期间，继续与“蓬特兰”当局就准入问题进行谈判。一项允许 4 月份撤离的国际工作人员返回的短期出进协定获得延期。预计，一个联合国、欧洲联盟和非政府组织组成的联合技术小组很快将达成一项《合作备忘录》，以索马里援助协调机构的《运作指导原则》为基础，将为国际援助界今后的干预行动确定基本规则。

三. 区域和平倡议：政府间发展管理局

25. 发展局技术委员会被责成在索马里丹尼尔·阿拉普·莫伊总统特使的主持下负责筹备埃尔多雷特会议。技术委员会访问了索马里的几个地点，并在内罗毕进行商议后，于 9 月 6 日在内罗毕向发展局索马里问题部长级会议提出其报告。部长们决定于 2002 年 10 月 15 日在埃尔多雷特发起索马里民族和解会议。他们就分三个阶段推动民族和解进程达成协议。第一阶段将涉及埃尔多雷特会议大约 300 名参加者，他们将同意接受所达成的各项协定的约束，并选出 75 人在委员会上审议商定的和解问题。此外，还预料会议参加者将签署停止敌对协议，以及保证人道主义援助物品安全运送。在第二阶段，委员会需要草拟一项宪法和关于索马里经济情况的协定。第三阶段谈判涉及许多参加者，其人数已在前两个阶段

决定，工作的最高潮是就各个和解委员会的建议达成协议，并为成立包容各党派的政府举行典礼。

26. 部长们责成技术委员会负责订定参加埃尔多雷特会议的准则，为各主要政治团体的代表权问题作出安排，其中考虑到索马里部落代表权的敏感问题。此外，民间社会，特别是老人、妇女和少数民族也准予派代表参加和解进程。9月10日，特使说，部长们认为，“索马里兰是索马里的不可分割的一部分”，并请莫伊总统进行斡旋，确保“索马里兰”能够参加。但是，“索马里兰”当局多次指出，他们将不会参加民族和解进程。

27. 8月28日，大约60名索马里知识分子和商人在内罗毕会晤，讨论他们对和解进程可能作出的贡献。他们的建议之一是设立一个索马里委员会，向技术委员会提供咨询意见。他们认为，应让埃尔多雷特会议有足够的时间进行适当的筹备，并应特别考虑到民间社会的参与。此外，该小组强调，埃尔多雷特会议应是分阶段处理和解问题的许多会议的第一个。

28. 8月25日至29日，阿拉伯国家联盟索马里问题特使同索马里领导人在摩加迪沙进行磋商，并参加在内罗毕举行的索马里联络小组的一些会议。特使和阿拉伯国家联盟秘书长重申阿拉伯国家联盟对和解进程的支持。阿拉伯国家联盟还为埃尔多雷特会议提供财政支助。

29. 9月28日，埃及外交部长艾哈迈德·马希尔·赛义德在开罗会见了技术委员会代表团，并发表声明支持和解进程。他申明埃及对和解进程的支持，并表示希望在阿尔塔进程的基础上进一步推动和解进程，他还确保索马里的统一和稳定。

30. 欧盟和欧洲委员会也在外交和物质上积极支持和解进程。此外，许多欧洲国家和美国也为发展局的和平进程提供或保证给予财政支助。但10月10日发展局执行秘书在亚的斯亚贝巴举行的发展局伙伴联合论坛会议上说，埃尔多雷特会议的支出估计大约亏欠50万美元。

31. 10月15日，莫伊总统在肯尼亚埃尔多雷特为发展局主办的索马里民族和解会议举行典礼。下列各人参加会议开幕式：埃塞俄比亚、苏丹和乌干达的国家元首和政府首脑、发展局执行秘书、非洲联盟临时主席和阿拉伯国家联盟索马里问题特使。吉布提和厄立特里亚分别派外交部长和农业部长参加会议。我的特别顾问穆罕默德·萨赫农和我的索马里问题代表温斯顿·塔布曼代表我出席会议。

32. 索马里代表团出席会议，与会者包括由总理率领的过渡时期全国政府、来自蓬特兰的阿卜杜拉·优素福·艾哈迈德上校、来自索马里和解与恢复理事会索民阵这一派系的Abdrizak Issaq Bihi上校、来自Jowhar的穆罕默德·奥马尔·哈比卜“穆罕默德·迪尔”、来自索马里和解与恢复理事会的Musse Sudi Yal“Yallahow”、侯赛因·穆罕默德·法拉赫·艾迪德和Aden Abdullahi Nur“Gabyow”

将军、Ali Mahdi、Hussein Bod 和 Abdullahi Ahmed Addou、拉汉温抵抗军 Mohammed Nur “Shatigudud”。预料今后几天其他几个索马里领导人也会参加会议。

33. 各国元首在会议上发言强调，必须使发展局和平进程成为索马里的最终和平进程。莫伊总统提请索马里领导人注意，“忍耐、时间和资源都是有限的。”埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维在会议上说，和平进程应视为“索马里和平的最后希望”。各国元首强调，和平进程必须由索马里自己当家作主，索马里领导人必须进一步努力，恢复该国的和平与和解。欧盟主席团代表建议对违反和解会议期间达成的协定的任何方面或个人实施聪明制裁。

四. 联合国的活动

34. 我的索马里问题代表在内罗毕和索马里同索马里领导人继续进行联系。7月16日至18日，他与过渡时期全国政府的总理和反对党领袖在摩加迪沙进行会晤。然后于10月2日返回摩加迪沙，与阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑总统和几个反对党领袖进行磋商，促请他们将其分歧意见在会议上提出来。

35. 在报告所述期间，索马里联络小组举行了三次会议。第一次会议于7月5日在纽约举行，由主管政治事务副秘书长主持。7月25日和10月5日，联络小组内罗毕分组在我的索马里问题代表的主持下举行会议。这些会议使联络小组有机会交换资料，并向代表团澄清与发展局和平进程有关的问题。

36. 2002年7月31日向各国常驻代表团发出一份普通照会，宣布成立信托基金。意大利常驻代表在2002年9月26日的信中告知安全理事会主席，意大利政府已决定向信托基金捐助500 000欧元。我还知道，挪威打算向信托基金捐助600万挪威克朗。但迄今尚未收到任何捐款。

37. 应当记得，我根据安全理事会第1407(2002)号决议任命的一个专家组已于2002年7月3日向第751(1992)号决议所设委员会和安全理事会提出报告(S/2002/722)。我按照安理会第1425(2002)号决议内的要求，任命一个由3名成员组成的、基于内罗毕的专家团，为期6个月。其目的是就违反军火禁运情况编制独立的情报，并以此作为实施和加强禁运的一个步骤(见S/2002/951)。专家团于9月4日开始前往欧洲各有关首都与政府官员进行磋商，然后于9月26日前往内罗毕开展外地工作。预期专家团将调查违反陆、海、空军火禁运情况；于可能时在索马里、邻国并酌情在其他国家展开外地研究；评价该地区各国充分执行军火禁运的能力；并就可能采取实际步骤和措施实施和加强军火禁运的问题提出建议。专家组将于2002年11月初通过委员会向安全理事会进行口头汇报。

38. 我知道已经有37个国家按照第1407(2002)号决议就它们采取哪些措施确保充分和有效实施军火禁运的问题向第751(1992)号决议所设委员会作了答复。

支持和平的业务活动

协调发展活动

39. 在报告所述期间，尽管索马里东北部、中部和南部局势不稳，对支持建设和和平的方案造成相当大的干扰，但由于国家工作人员在困难情况下作出的奉献和努力，在一些关键领域仍然取得了进展。联合国国家工作队维持努力，加强协调在索马里工作的联合国各机构与方案。

40. 9 月，联合国国家工作队制定了人道主义和发展活动的共同战略框架——联合国索马里联合行动和恢复计划。该计划将加强协调人道主义、恢复和发展等方案的编制，并筹集资源和执行方案。该计划提供框架，扩大以社区为基础的建设和平活动，辅助联合国对政府间发展管理局的支持，促进索马里境内的民族和解。

41. 联合国国家工作队还制定了共同人道主义行动计划，作为 2003 年机构间联合呼吁的基础。为了配合联合行动和恢复计划的中期目标，机构间联合呼吁将继续解决基本人道主义需要，同时也支持善政、建设和平和经济恢复。联合国国家工作队为加强协调正在进行的建设和和平活动，鼓励非政府组织更多参与机构间联合呼吁的工作，并提出在拟订方案时使用生计标准，以实现以下目标：制定目标和方式，支持努力的国家行动者执行短期和长期行动，解决全国各地最需要援助社区的需要，同时向传统的方案规划方法提出挑战，鼓励各组织从比较全面的角度评估需要。

42. 鉴于要支持恢复和平的工作，必须恢复该国的金融和经济活力，联合国的工作重点放在该国两个最大的收入来源：牲畜贸易和海外索马里人的汇款。

43. 在报告所述期间，出口收入继续受到不利影响，这是因为索马里的品质控制和验证程序不足，使得阿拉伯半岛各国在 2000 年 9 月禁止牲畜进口。冻肉进口商也表示，如果验证程序不能及时改善，也要禁止进口。开发计划署和粮农组织开展了一个支持索马里牲畜业和恢复进口商信心的方案，强化该国的机构能力以符合国际验证程序，并提高其诊断能力，改进市场销售。粮农组织和开发计划署共同支助 10 名索马里屠宰场人员到津巴布韦受训，因为那里的肉类出口业符合欧洲联盟最严格的卫生和品质要求。

44. 开发计划署最近完成了一份关于索马里境内汇款行业的全面研究报告。报告估计，索马里 2000 年收到的汇款达 8 至 10 亿美元，是索马里最大一笔外汇收入，也是家庭最重要的收入来源。汇款也是索马里国内和国际贸易以及中小型公司资本投资的基础。研究报告建议，有必要确保：汇款公司的透明度和责任制，遵守东道国的法律规章，制订机制以查明可疑的交易和洗钱活动。为探讨如何执行这些措施，开发计划署及其伙伴不久将在美国、阿拉伯联合酋长国和联合王国举办

三个研讨会。参加者包括汇款公司、银行、东道国政府、索马里行政当局和有关国际组织的代表。

45. 粮食计划署及其伙伴通过以工换粮方案继续在各地社区帮助恢复道路、学校、水井和贮水池。国际社会设计和支持用水项目的方式往往有助于加强社区内部的宽容程度。为此，联合国人类住居规划署(人居署)继续与布劳当地政府密切合作，提高城镇和回返居民用水系统的产量和可持续性。这个项目除了让市政府和当地用水管理机构监督城镇供水事务，还鼓励当地企业参加，以期涵盖救济和可持续发展目标。难民专员办事处也对哈尔格萨供水系统提供紧急支持，提高水的产量，并使该系统正常运作。下一阶段的资金已经筹妥，用于长期的可持续发展。现正与当地用水管理机构密切合作，进行规划。同时，开发计划署和儿童基金会正在把供水系统延伸到哈尔格萨新移民点的弱势群体。另一方面，儿童基金会除其他活动外，完成了梅尔卡城市供水系统的规划和执行。这个系统完成之后，将向这个饱经战祸地区的大约 35 000 居民供水。在博拉马镇，儿童基金会即将装置完成一个主要城市用水系统，将使两个社区的 130 000 人受惠。

46. 联合国国家工作队继续为我上一次报告(见 S/2002/709 第 53 段)所说的三个倡议制订全面战略，以支持联合国整个建设和平的工作：培养索马里青年的技术和职业技能，使弱势社区获得用水、卫生、保健和教育四种基本服务；让索马里专业人员有机会交流经验和知识，形成统一的业务标准。每一个领域的概念文件已经拟定，成为进一步咨询的基础。在培养索马里人技能方面，儿童基金会和开发计划署聘请了一名顾问，协助确定技术和职业中心的地点，准备成立“英才中心”。难民专员、开发计划署、儿童基金会和卫生组织正在共同恢复哈尔格萨保健训练所，并提供设备。该所在 2003 年初开始运作之后，将训练迫切需要的医护人员，大有助于改进保健服务。这些“英才中心”开始运作之后，将为消除贫穷和建设和平方案以及索马里今后的经济社会发展提供必要的熟练人才。

妇女参与

47. 妇女参与和平建设方面大有进展，虽然困难重重，包括缺乏男女分别合计数据、索马里决策过程排斥妇女参与和部分地方领导人的态度。索马里社会传统的社会文化结构根深蒂固的性别歧视，加上宗教曲解屡见不鲜，一直是赋予妇女权力方面的巨大障碍。妇发基金支持索马里妇女领导人参与发展局的倡议，她们在设计对性别问题具有敏感认识和包容性的政策上起到过重要作用，例如呼吁妇女参与发展局的预警和回应机制。妇发基金又将为出席埃尔多雷特会议的妇女代表举办能力建设讨论会，支助发展局的性别问题工作。讨论会利用曾参加其他非洲国家类似的和平进程的妇女的支助，目的是训练妇女代表的谈判技能。妇发基金支助了哈尔格萨、梅尔卡和加尔开约的三次索马里妇女战略规划会议，这三次会议的目的是突出在各自区域促进和平与和解的共同视野，辨识诸如妇女享受公正

审判、复员和重返社会方案等关键性关切问题，以及拟订解决这些问题的有效战略。

48. 难民专员办事处继续支持“蓬特兰”加尔开约和平与发展教育中心，以提高建设和平方面妇女的作用，加强对妇女权利、两性平等和有害的传统作法的认识和尊重。2002年内，这个项目培训209名女性和65名男性社区领导人和教师。第一轮的培训活动已用于和平与发展教育中心的教育方案，扩大接触3000名女孩和女人受益。

49. 儿童基金会与地方机构合作，从事关于妇女权利的研究并举办一次讲习班，目的是指出《消除对妇女一切形式歧视公约》、古兰经和圣训以及索马里文化与传统的基本原则的相似之处。难民专员办事处又加强回返监测系统的性别问题工作，收集有关回返妇女状况更正确的资料，目的是协助她们更好地参加其社区的管理和领导阶层。为了提高妇女的领导技能，粮食计划署促进妇女参加各种不同的项目委员会，协助她们从事财务管理和项目拟订工作。

复员/平民保护

50. 索马里援助协调机构复员工作队是依照开发计划署索马里平民保护方案(最近改称法治与安全方案)规定设立的，继续审查、规划和协调在索马里境内的国际支助复员和重返社会工作，在内罗毕和索马里都定期召开协调会议。它也处理较广泛的、跨部门的问题，例如加强保护脆弱群体、特别是妇女和儿童的法治倡议，以及社会心理咨询和小武器和轻武器领域的倡议。

51. 法治与安全方案是经过广泛协商程序拟订的，目的是通过建立安全有利环境，加强和平与安全，增强经济和社会复苏。它将促进以下三个结果：提高法治(维持治安和司法)，增加司法独立，加强体制机制和监管(也包括小武器控制、人权和性别问题)；可持续的裁军、复员和前战斗人员重返社会与军事资产转作民用；以及扩大国家扫雷行动能力，包括培训活动。

52. 联合国教育、科学及文化组织在上一报告期间追踪450名复员民兵的进展情况，发现63%以上现在都被雇受薪。教科文组织将继续监测他们的进展情况，然后根据结果，可能把方案推广到索马里南部和中部其他地方。在摩加迪沙，教科文组织继续与社区一级的组织，就一个有关曾卷入冲突活动的儿童复员试点项目，进行协作。迄今为止，教科文组织已协助120名前小孩兵，培养必要的感情和技术技能，在民兵界外实现自力更生。倡议向以前的小孩兵，包括女孩在内，提供职业训练机会和心理社会咨询以及必要的生活技能，以便让他们重返社会。虽然索马里全国不安宁，国际工作人员进出受到限制，但是这些倡议和其他类似倡议都有价值，应该加以推广，普及更多小孩。

难民回返

53. 七月间难民专员办事处发起吉布提境内索马里难民自愿返回索马里西北部倡议，标志着非洲之角另一个老大难的难民状况终止的起步，是有利难民行使回返权利、参加索马里重建和建立和平的一个里程碑。报告所涉期间，又有 14 954 名索马里难民从吉布提和埃塞俄比亚返回索马里西北部。难民专员办事处又继续支助“蓬特兰”加尔开约体育场整顿工程，一旦完工，它将提供机会给 30 000 多青年人参加各种运动，最终目标是促进跨越种族和部族界线的正面社会融合活动。此外，摩加迪沙和“蓬特兰”又有赚取收入、保健、水和卫生以及教育方面的几个小方案，正在顺利地接近完成阶段。

艾滋病毒/艾滋病

54. 联合国机构及其伙伴继续支助旨在提高索马里境内对艾滋病毒/艾滋病认识的活动。难民专员办事处发起一项以艾滋病毒/艾滋病与切割女性生殖器官之间的联系为基础的公众认识运动，而妇发基金则继续进行旨在“索马里兰”境内提高认识妇女增加感染艾滋病毒/艾滋病风险以及艾滋病毒/艾滋病预防和护理工作的性别层次问题的活动。结果，现在妇发基金正在帮助“索马里兰”当局，拟订艾滋病毒/艾滋病两性回应政策。与此同时，儿童基金会、卫生组织和人口基金继续依照索马里援助协调机构职权规定，支助拟订控制艾滋病毒/艾滋病的国家战略框架，预计本年内作成定稿。

人权

55. 9 月 4 日，人权问题独立专家结束他前往索马里和区域、为期 11 天的第二次年度访问之行。他前往“索马里兰”和“蓬特兰”，但因安全状况，无法访问拜多阿和摩加迪沙。他的结论是，“蓬特兰”的人权状况有所改善。特别是在“索马里兰”来说，他表示去年以来状况也有改善，已没有虐待人权的严重报告。一名报纸编辑被判犯虚假报道罪，判处监刑四个月。他提出赦免这名报纸编辑的请求，已获“总统”达希尔·里亚勒·卡欣许可。这突出有必要更加注意国内流离失所者的境况，因为他们大多数在索马里境内过着低于人的水平的生活。

五. 意见

56. 国际社会欢迎 10 月 15 日于埃尔多雷特召开索马里民族和解会议。应该赞扬肯尼亚政府，它代表发展局成员国发挥主导作用，致力促使索马里各方参加会议。发展局全体成员国所作的努力也值得赞扬，它们采取一致的区域办法，促进索马里民族和解。2002 年 1 月喀土穆发展局首脑会议以来（见 S/2002/189，第 20 至 25 段），索马里和平进程确实取得了重大进展，突出了区域组织在解决冲突方面可起和实际起的重要作用。

57. 索马里许多政治派别的领导人都参加这次会议，令我感到鼓舞。值得指出的是，他们同意在没有预设条件的情况下讨论实现索马里民族和解和国家恢复正常的方法。索马里所有各方和领导人都须合作推进这一区域大业，使国内十年来的冲突得以终止，这次冲突使索马里人民遭受巨大痛苦。希望这次会议为讨论一个包容性的政治分配办法铺下道路。

58. 国际社会团结一致支持发展局主导的索马里和平进程。不用说，必须共同努力利用迄今取得的进展提供的机会。国际社会、特别是联合国必须继续同发展局各国及负责任的索马里领导人一起努力，促进发展局和平进程及确保索马里拥有这一进程。为了实现此点，索马里领导人必须克服他们之间的歧见，共同迎对这个挑战。把索马里人民的利益放在首位。发展局或国际社会不管本着多大善意，提供多大的支持和援助，都是无法使索马里实现和平的。外边的人可以帮助，但只有索马里的领导人才能决定终止索马里人民的苦难，也只有他们才能决定谈判终止冲突的办法。

59. 一个关键性的关切领域是索马里境内武器扩散的问题以及必须解除武装人员（其中许多是青少年）的武装，使他们重返自己的社区成为有用成员的问题。我呼吁国际社会、特别是发展局各国以及全体索马里人同武器禁运专家小组合作并给予帮助，这个专家小组已在内罗毕开始工作。

60. 在索马里境内的援助工作人员、包括索马里工作人员和国际工作人员，继续面对一种令人无法接受的不安全局势。索马里一切当局必须全力确保所有人道主义和发展工作的工作人员均能执行任务，不会害怕受到侵害或任何形式的骚扰。尤其是，必须制止摩加迪沙连串的绑架事件，以及持续的战斗，让援助工作人员能够不受障碍地接触到需要援助的人口。

61. 最近几月，索马里境内的暴力行为升级了，特别是在盖多、拜多阿和摩加迪沙，这导致人命丧生，人道主义状况进一步恶化，原已脆弱的经济更坏。不幸的是，能否进入需要援助的社区完全取决于索马里领导人是否合作及其利益观点。我敦促这些领导人尊重索马里所有人的人权，遵守国际公认的人道主义原则，包括允许人道主义组织不受障碍地进入全国各地，以有效地运送人道主义援助。必须采取一致的国际行动，制止有罪不罚现象，因为这种现象使到武装团伙不断骚扰人道主义机构和发展机构的工作，使索马里境内需要援助的平民和社区苦难更深。

62. 40多万索马里人继续过着流亡生活。令人高兴的是，由于难民专员办事处和稳定和平区地方当局的帮助，大批流亡的人正逐渐自愿地返回索马里。这些方案在西北部地区特别成功。但是，在返回者及其各别地方社区的需要与向他们提供的实际服务及经济机会之间，两者差距很大。这使到可能的返回者无法发展其对建设和平的充分潜力，以及对经济重建和发展的贡献。大部分难民返回的地区，特别是“索马利兰”，对于这些返回者的需要与实际所得援助之间的差距，表示

关切。除非这个问题得到解决，流亡人口的返回很可能使重建进程继续受到限制。因此我敦促会员国提供资源给从事使返回的难民重新融入社会的机构，以及他们的社区。庇护国政府应继续对难民自愿遣返其原籍地提供便利（这些原籍地相当稳定，可让难民安全地、持续地返回）。

63. 在索马里，人道主义和发展领域以及建设和平的努力方面，还有许多工作要做。各方对 2002 年联合国联合呼吁以及索马里建设和平信托基金的回应，令人失望。现正准备在 2002 年 11 月 19 日发出一次新的联合呼吁，我吁请会员国慷慨捐输，让人道主义和重建努力可以在索马里继续进行并予扩大。

64. 联合国及其机构和方案热望提供更多的人道主义和发展援助，但必须索马里各方和领导人提供合作，确保能接触到需要援助的人，以及确保该国内人道主义工作人员的安全。联合国将竭尽所能帮助索马里人民愈合冲突创伤，包括一旦安全条件许可时部署冲突后建设和平特派团。