



秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1408 (2002) 号决议提交的第一次报告

一. 引言

1. 安全理事会 2002 年 5 月 6 日第 1408(2002)号决议第 1 段确定，利比里亚政府没有充分遵守第 1343(2001)号决议第 2(a)至(d)段的各项要求。

2. 安全理事会第 1343(2001)号决议第 2(a)至(d)段要求利比里亚采取以下步骤：

(a) 从利比里亚驱逐革命联合阵线（联阵）所有成员，包括被决议第 14 段所设委员会列入名单的人，禁止联阵在其境内的一切活动，但本段的规定决不迫使利比里亚驱逐其国民出境；

(b) 停止对联阵的一切财政支助并按照第 1171(1998)号决议停止军事支助，包括停止转移一切武器和弹药、一切军事训练和提供后勤和通讯支助，并采取步骤，确保不从利比里亚领土或由其国民提供这类支助；

(c) 依照第 1306(2000)号决议，停止直接或间接进口未受塞拉利昂政府原产地证书制度管制的塞拉利昂未加工钻石；

(d) 冻结由其国民或在其境内直接或间接为联阵或由联阵直接或间接拥有或控制的实体的利益而提供的资金或财政资源或资产。

3. 本报告是根据安全理事会第 1408(2002)号决议第 11 段提交的。安全理事会请根据由包括联合国利比里亚办事处、联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)和西非国家经济共同体(西非经共体)在内的所有有关来源提供的资料，在 2002 年 10 月 21 日前并从该日起每六个月向安理会报告利比里亚是否已遵守第 1408(2002)号决议第 1 段所述各项要求。

4. 依照第 1408(2002)号决议第 11 段的要求，本报告载有利比里亚政府向联合国利比里亚办事处提供的资料，以及联利特派团提供的有关联阵和利比里亚政府

之间联系的资料。报告还载有西非经共同体提供的资料，说明利比里亚政府为遵守第 1343(2001) 号决议第 2(a) 至(d) 段所采取措施。

二. 联合国利比里亚办事处、联塞特派团和西非经共同体提供的资料，说明利比里亚对第 1343(2001) 号决议第 2 段的遵守情况

A. 联合国利比里亚办事处提供的资料

5. 如我在关于这一问题的前几次报告中所述，联合国利比里亚办事处依然缺乏适当能力，无法独立证实利比里亚政府有关遵守第 1343(2001) 第 2(a) 至(d) 段中所述各项要求的声称。但是，该办事处根据利比里亚政府提供的资料，提出以下报告：

6. 关于第 1343(2001) 号决议第 2(a) 段和第 2(b) 段，利比里亚政府重申了先前的意见，即该国于 2001 年 1 月 12 日通过的与联阵脱离接触的政策没有改变。我根据该决议提交的第二和第三次报告中载有这些意见。利比里亚当局重申在第 1343(2001) 号决议通过之前将萨姆·博卡里驱逐出利比里亚，利比里亚新闻部长表示经加纳政府同意，萨姆·博卡里留在该国。

7. 利比里亚政府还注意到，塞拉利昂最近成功地进行了自由和公正选举，已转变成政党的联阵在选举中进行了全面合作和参与。利比里亚政府进一步指出，2001 和 2002 两年的大部分时间内塞拉利昂境内没有发生武装冲突，这足以表明利比里亚政府没有破坏塞拉利昂或该次区域任何其他国家稳定的计划。

8. 联合国利比里亚办事处证实，在 2002 年 2 月 27 日召开的第一届马诺河联盟国家元首拉巴特首脑会议前后，利比里亚政府都积极参加了由马诺河联盟主持召开的所有联合安全会议。利比里亚政府还定期参加了其他各次外长级筹备会议，筹备会议旨在增进马诺河联盟内部信任，并根据拉巴特进程为定于 2002 年 11 月召开的第二届马诺河联盟国家元首首脑会议准备适当议程。

9. 关于第 1343(2001) 号决议第 2(c) 段，利比里亚政府重申禁止进口未经认证的未加工钻石并相应禁止利比里亚钻石出口，财政部、海关以及司法部部署在各进口港的工作人员正严厉执行这一禁令。

10. 除以上措施外，利比里亚政府还报告，土地、矿产及能源部目前正在与钻石高级理事会一起工作；理事会根据金伯利进程为利比里亚钻石认证制度起草了行动计划，以期为利比里亚建立原产地证书制度。在这方面，安全理事会制裁利比里亚委员会成员可以回顾，2002 年 10 月上半月利比里亚土地和矿产部长被准许免除旅行禁令，以方便其为实现上述目标正式访问南非。

11. 关于第 1343(2001) 号决议第 2(d) 段，利比里亚政府表示，在 2001 年 4 月 30 日我向安理会提交第一次报告(S/2001/424)之前已经采取措施，除此之外没有新

的资料。在我提交的第二次报告(S/2001/1025)第14(a)和(b)段中,我已概述了利比里亚政府为执行1343(2001)号决议第12(d)段所采取的措施。

B. 联合国塞拉利昂特派团提供的资料

12. 在我早先提出的有关利比里亚对第1343(2001)第2(a)至(e)段所述要求遵守情况的几次报告中,我已通知安理会,联塞特派团多次表示特派团不具备监测对该决议段落遵守情况的能力。

13. 在本次报告中,联塞特派团报告指出,特派团没有发现利比里亚政府继续向革命联合阵线党(联阵党)提供财政或后勤支助的迹象。如安理会成员所知,联塞特派团提到联阵党,是因为联阵叛乱集团在塞拉利昂境内已不复存在,联阵已由联阵党取代,该党并参加了该国于2002年5月举行的议会选举和总统选举。

C. 西非国家经济共同体提供的资料

14. 2002年9月29日至10月4日西非经共体向利比里亚派出由加纳、几内亚、马里、尼日利亚和西非经共体执行秘书处组成的特派团,以核查利比里亚按照第1408(2002)号决议第11段要求,对第1343(2001)号决议所规定要求的遵守情况。

15. 特派团会晤了利比里亚政府官员。它还会晤了统称为独立人士的国际组织代表、外交使团和民间社会团体成员。

从利比里亚驱逐革命联合阵线成员(第1343(2001)号决议第2(a)段)

16. 利比里亚政府表示,利比里亚驱逐了已知的所有前联阵成员。在难民事务高级专员和塞拉利昂政府的合作下,利比里亚已遣返了约12 500名塞拉利昂难民,还有25 000名难民等待遣返。

17. 据独立人士说,在利比里亚没有联阵成员驻留的任何证据。不过,有些人士声称一些联阵成员可能已参加利比里亚的保安部队。

对联阵的财政和军事支助(第1343(2001)号决议第2(b)段)

18. 利比里亚政府表示,由于联阵已经解除武装并且不再是一支作战部队,向联阵提供财政和军事支助的问题已不再是一个相关问题。联阵已转变为一个政党并参加了塞拉利昂选举。

19. 所询问的个人和组织都不能提供利比里亚政府支助联阵的任何证据。

直接和间接进口从塞拉利昂未加工钻石(第1343(2001)号决议第2(c)段)

20. 利比里亚政府说,大部分钻石生产区都在利比里亚东北部的战区,把钻石运到塞拉利昂比运到蒙罗维亚距离更近并更方便。还有,利比里亚的经济并没有持续从事钻石交易的能力。

21. 独立人士表示，没有证据表明利比里亚从塞拉利昂直接进口未加工钻石。各方面一致意见认为，利比里亚政府征收钻石特许税，但不能控制钻石交易。这些人士表示，现在有钻石从利比里亚反向流动到邻国的间接贸易。

冻结革命联合阵线在利比里亚的资金和财产（第 1343（2001）号决议第 2(d) 段）

22. 利比里亚政府说，它不知道利比里亚有任何属于联阵的资金或财产。唯一已知属于福迪·桑科的有存款 500 美元的帐户已被冻结。

23. 所接触的独立人士引述利比里亚政府的话说，政府冻结了联阵在利比里亚的所有财政资源，即在福迪·桑科银行账户中发现的存款 500 美元。然而，由于银行交易保密，这个信息得不到核实。

未加工钻石交易原产地证书制度（第 1343（2001）号决议第 15 段）

24. 利比里亚政府努力遵守联合国安全理事会关于未加工钻石原产地证书问题的决议。利比里亚政府声称安全理事会中某些势力强大的利益集团阻碍了利比里亚的努力。结果，利比里亚政府不能建立原产地证书制度。不过，利比里亚继续参加金伯利进程并努力达成关于原产地证书的协议。

武器和弹药的禁运（第 1343（2001）号决议第 5(a) 段）

25. 利比里亚政府提请特派团注意，安全理事会、西非经共同体调解团和安全理事会及非洲联盟都知道利比里亚发生了战争。因此，它认为对利比里亚实行武器禁运不符合《联合国宪章》第五十一条的规定。它声称，由于战争，这个分区域的武器现在比过去更多。

26. 独立人士认为，利比里亚政府继续进口武器和弹药。但这些人士强调利比里亚政府在战争情况下有自卫的合法权利。据说，2002 年 2 月 15 日在蒙罗维亚的罗伯兹菲尔德机场附近一架涉嫌运载武器的飞机坠毁。

D. 马诺河联盟地区和平与安全的条件

27. 特派团审查了收到的各方面信息并认识到利比里亚的和平是分区域稳定必不可少的因素，提出了若干建议，其中最突出者计有：

- 敦促马诺河联盟三个国家巩固从 2002 年 2 月 27 日举行的拉巴特首脑会议以来为恢复马诺河流域的和平与稳定取得的进展。
- 鼓励三个成员国通过各级对话继续努力恢复信任。
- 呼吁三个成员国切实尊重它们在 1986 年签署的《互不侵犯与安全合作条约》。
- 鼓励利比里亚政府为各方参加的全国对话创造有利的环境，举行利比里亚社会海内外各团体参加的真正的民族和解会议。

- 作为和平以及捐赠者及外国投资者返回利比里亚的必要条件，敦促利比里亚政府努力提供安全保障和促进《联合国宪章》规定的基本自由。
- 敦促国际社会帮助利比里亚建立未加工钻石贸易原产地证书制度。
- 呼吁国际社会帮助马诺河联盟联合委员会建立处理不同政见者问题的机构能力。

三. 意见

28. 毫无疑问，不断的冲突将给利比里亚人民继续带来巨大的灾难，造成伤亡人数增加、人口流离失所和随之而来的各种人类苦难。最近的报告说利比里亚政府拟把 2002-2003 年预算的一半用作防卫和安全经费，这有力地表明目前的局势不会马上缓解。接待大批利比里亚难民的邻国科特迪瓦最近发生危机，这可能使分区域的安全局势复杂化。

29. 鉴于迫切需要早日解决利比里亚冲突，我欢迎各方的努力，包括最近成立利比里亚问题国际联络小组、继续拉巴特进程和安全理事会重申对西非经共体主动行动的支持。我认为，用军事手段不可能找到可持续地对付利比里亚多重挑战的方法。因此，利比里亚政府最近表示它准备与利比里亚人和解与民主团结运动的不同政见者对话，我认为只要他们同意停止战斗，那就是令人鼓舞的。

30. 最后，我要敦促安理会继续关注利比里亚及其人民。利比里亚的和平至关重要，它不仅可以消除利比里亚人民的痛苦，而且可以在促进分区域可持续和平与安全的更广泛框架内帮助巩固在塞拉利昂取得的重大进展。