

**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
21 October 2002  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Пятьдесят седьмая сессия  
Пункт 37 повестки дня

Совет Безопасности  
Пятьдесят седьмой год

**Положение в Афганистане и его последствия  
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе описывается дальнейшая работа Переходной администрации по осуществлению Боннского соглашения. Внимание сосредоточено на ряде инициатив по укреплению возможностей правительства, поощрению роста частного сектора и проведению реформы финансовой политики, с тем чтобы правительство могло получать поступления и распределять их транспарентным и эффективным образом. Ключевым шагом в этом процессе стала разработка афганским правительством Рамочной основы бюджета национального развития. В докладе охарактеризованы также последние события в деятельности различных комиссий, созданных в соответствии с Боннским соглашением (Комиссия по гражданской службе, Конституционная комиссия, Комиссия по правам человека и Судебная комиссия), равно как и прочих комиссий, созданных президентом Карзаем по собственной инициативе на Лойя джирге.

В докладе охарактеризованы далее усилия, прилагаемые международным сообществом в целях предоставления гуманитарной помощи и оказания поддержки афганскому правительству в проводимой им деятельности по реконструкции. Был отмечен существенный прогресс в областях здравоохранения (в частности иммунизации), начального образования и оказания помощи возвращающимся лицам (как беженцам, так и перемещенным внутри страны). В докладе отражены также усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций в целях оказания поддержки правительству в деле определения приоритетов в ключевых секторах восстановления и реконструкции.

Важнейшим препятствием в осуществлении Боннского соглашения остается ухудшение обстановки в плане безопасности. Несмотря на приложенные усилия по урегулированию конфликтов между по-прежнему обладающими властью лидерами в различных районах, был совершен ряд актов терроризма и по-

литического насилия. Международные силы содействия безопасности (МССБ) продолжают эффективно патрулировать Кабул, однако за пределами столицы необходимы более решительные меры в области безопасности со стороны международного сообщества. Несмотря на эту сохраняющуюся необходимость, продолжаются усилия по созданию и подготовке новой афганской армии и полицейских сил и в целях подготовки к одновременному разоружению и демобилизации комбатантов, которые не будут приняты на службу в государственных структурах безопасности.

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1401 (2002) Совета Безопасности, принятой 28 марта 2002 года, и резолюции 56/220 А Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года. Он охватывает период с момента представления предыдущего доклада по данному пункту повестки дня (A/56/1000–S/2002/737), изданного 11 июля 2002 года.

## **II. Осуществление Боннского соглашения: ход работы Переходной администрации**

2. Переходная администрация была учреждена при закрытии Чрезвычайной Лойя джирги в июне 2002 года (см. A/56/1000–S/2002/737, пункты 28–42) в соответствии с Соглашением о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов (Боннское соглашение) (см. S/2001/1154). Администрации, которую возглавляет президент Хамид Карзай, предстоит решить колоссальные задачи по реконструкции страны, восстановлению правопорядка и осуществлению остальных моментов боннской повестки дня, включая разработку и ратификацию новой конституции и организацию всеобщих выборов. Кроме того, Администрации надлежит достичь этого в контексте условий безопасности, которые остаются неопределенными (см. пункты 11–16 и 29–35 ниже).

3. За отчетный период была начата работа по ряду ключевых элементов программы реформ, объявленной президентом Карзаем на Лойя джирге. Президент провозгласил принцип гражданского контроля над вооруженными силами, объявив себя главнокомандующим. Для проведения работы по реформированию армии была учреждена комиссия по вопросам обороны с широким представительством этнических групп. Совет национальной безопасности под руководством советника по вопросам национальной безопасности приступил к работе по урегулированию проблемы непрекращающихся местных конфликтов, направив миссии, в состав которых вошли представители кабинета, в целях разрешения споров в Герате и Мазари-Шарифе.

4. Правительство продолжает свои усилия по распространению сферы своего влияния и контроля за пределы Кабула. Министерство финансов приступило к важнейшей работе по установлению контроля центрального правительства за поступлениями в казну провинциальных правительств. Был достигнут прогресс, когда губернатор Герата Исмаил Хан перечислил правительству поступления от таможенных сборов и выдачи паспортов. Власти в Балхе также перечислили поступления центральному правительству. Продолжаются переговоры с другими региональными руководителями с целью убедить их в необходимости перечислять Переходной администрации поступления, собранные в контролируемых ими районах. Нередко эти поступления становятся, к тому же, причиной местных конфликтов. Помимо устранения оснований для конфликтов централизация сбора поступлений является необходимым условием эффективного функционирования афганского государства.

5. Подготовленная Переходной администрацией Рамочная основа национального развития представляет собой видение роли государства применительно к экономике и обществу. Рамочная основа национального развития пресле-

дует три главные цели. Первая состоит в использовании гуманитарной помощи и социальной политики для создания необходимых условий безопасной жизни людей, что позволит заложить основу для формирования людских ресурсов, необходимых с целью обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие. Вторая заключается в использовании внешней помощи для создания материальной инфраструктуры и основы для экономического роста, движущей силой которого призван стать частный сектор и который в свою очередь будет поддерживать и укреплять людские и социальные ресурсы Афганистана. Третья цель состоит в обеспечении устойчивого роста, с тем чтобы конкурентоспособный частный сектор стал движущей силой развития и обеспечил создание возможностей для населения, выступая тем самым и в качестве инструмента социальной интеграции. Успех этой стратегии зависит от способности государства обеспечить ее осуществление. Чтобы дать правительству возможность достигнуть этого результата, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) сотрудничает с министерствами в расширении их общего потенциала.

6. Для осуществления Рамочной основы Переходная администрация подготовила проект бюджета национального развития. Бюджет был разработан в рамках консультативного процесса с участием министерств. Национальный бюджет рассматривается правительством в качестве центрального инструмента политики, позволяющего ему, в частности, устанавливать повестку дня в целях развития и контролировать ее осуществление. Бюджет на нынешний финансовый год (начавшийся в марте 2002 года) составляет 460 млн. долл. США. Афганское правительство надеется мобилизовать 60 млн. долл. США за счет собственных ресурсов. За остальной суммой правительство вынуждено обратиться к международным донорам через посредство Целевого фонда для восстановления Афганистана (см. также пункт 44 ниже).

7. В целях содействия росту частного сектора, который является краеугольным камнем осуществляемой правительством программы развития, Переходная администрация выдвинула две смелые инициативы. Во-первых, администрация приняла закон о частных инвестициях, призванный заменить бюрократические преграды, которые, согласно сообщениям, подрывали доверие ряда афганских предпринимателей. Во-вторых, администрация ввела новую афганскую валюту (новый афгани). В настоящее время ведется обмен валюты в масштабах всей страны, призванный обеспечить замену различных денежных единиц, имеющих в настоящее время хождение на территории страны, новыми афгани. Это смелая инициатива, успех которой позволит укрепить экономическое единство страны и восстановить национальное и международное доверие к валюте. Кроме того, за счет сокращения рисков, сопряженных с денежными операциями, будут сокращены операционные издержки.

8. В рамках дальнейших усилий по поощрению финансовой реформы Переходная администрация обратилась к авторитетным международным компаниям за помощью в деле осуществления функций снабжения, финансового управления и ревизии. Участие этих фирм должно способствовать транспарентности, отчетности и эффективности, а также обузданию коррупции. Это, в свою очередь, призвано повысить доверие доноров и частных инвесторов к Афганистану.

9. Однако прилагаемые Переходной администрацией усилия по выполнению этих смелых задач сдерживаются ограниченными возможностями по реализации ее власти в масштабах всей страны. Претворить в жизнь объявленную политику замены нынешних провинциальных губернаторов и руководителей провинциальных полицейских формирований, военных гарнизонов, пунктов по сбору поступлений и гражданских администраций должностными лицами из других провинций (см. A/56/1000-S/2002/737, пункт 39) в большинстве случаев не удалось. Правительство не смогло убедить лидеров фракций переехать в Кабул. Оно не смогло также обеспечить соблюдение декрета, согласно которому все вооруженные группы, примыкающие к политическим фракциям, являются незаконными и подлежат расформированию.

10. Вместе с тем правительству, по всей видимости, удалось установить свою власть в ряде районов. Силы, подчиняющиеся губернатору Переходной администрации в Хосте, одержали победу над боевиками, примыкающими к фракции, лидером которой выступает Паша Хан Задран. Задран отказался признать назначенных Кабулом губернаторов провинций Пактия, Пактика и Хост, и несколько раз совершал нападения на город Гардез, в результате которых имелись многочисленные людские потери. Важно отметить также, что ни один из оставшихся лидеров крупных фракций не объявил о прекращении своего участия в мирном процессе, а некоторые из них предприняли позитивные шаги в укреплении сотрудничества с правительством. Однако власть этих лидеров не всегда осуществляется от имени Переходной администрации, в соответствии с ее полномочиями и политикой или в интересах народа Афганистана в целом.

11. Наиболее серьезной проблемой, с которой сталкивается сегодня Афганистан и афганцы, по-прежнему является отсутствие безопасности; поэтому наиболее жизненно важным национальным проектом остается создание сил безопасности, приемлемых для подавляющего большинства афганского народа. Реформа сектора безопасности даст афганцам средства к обеспечению их собственной безопасности, а также, возможно, облегчит национальное примирение за счет создания пользующихся доверием национальной полиции и национальной армии. В настоящее время все признают, что подготовку солдат и полицейских необходимо дополнить всеобъемлющей реформой этих двух ведомств. Наконец-то началось обсуждение будущего афганской национальной армии, и Комиссия по вопросам обороны начинает играть отведенную ей роль в формировании новых вооруженных сил. Соединенные Штаты Америки в качестве страны, руководящей реформой вооруженных сил, тесно сотрудничают с афганскими представителями, МООНСА и международным сообществом в деле достижения договоренности между центральным правительством и региональными лидерами относительно будущей численности, структуры и развертывания новых афганских вооруженных сил. В этой связи важно установить четкий план набора военнослужащих, с тем чтобы было ясно, каким образом будут зачисляться на службу те, кто имеет право быть набранным в новую армию, и каким образом будут уходить со службы все остальные. Необходимо преодолеть многочисленные препятствия, прежде чем эти задачи будут реализованы, включая прежде всего необходимость в стабильной финансовой поддержке. Чтобы новая армия стала национальной армией Афганистана, а не еще одной группой формирования среди многих, существующие частные полицейские формирования должны быть расформированы, их члены демобилизованы и reintегрированы в общество. Руководящую роль в разработке и осуществлении

плана демобилизации и реинтеграции как одного из компонентов процесса играют Япония и МООНСА.

12. Пока продолжаются обсуждения будущих перспектив национальной армии, по-прежнему прилагаются усилия по обучению ее солдат. Три новых батальона прошли учебную подготовку под руководством военнослужащих из Соединенных Штатов и Франции. Однако проблемы, существовавшие в начале осуществления этой учебной программы, так и не были решены: новобранцев не хватает, каждый батальон укомплектован лишь наполовину, а министерство обороны объявило, что оно не в состоянии предоставить вооружение, которое необходимо импортировать. Кроме того, по окончании обучения батальонов на них не возлагается четко определенных обязанностей и они сталкиваются с трудностями в поиске подходящих казарм, в которых необходимо проводить специальный ремонт для этих целей. Международные силы содействия безопасности (МССБ) начали проведение учебного курса по повышению квалификации военнослужащих первого батальона национальной гвардии, прошедшего первичную подготовку ранее в нынешнем году. Это обеспечит, чтобы военнослужащие ощущали наличие поставленной перед ними цели и чтобы их число не сокращалось.

13. Отсутствие единой эффективной структуры безопасности означает, что афганцы по-прежнему подвержены запугиванию, насилию и воздействию криминальной обстановки. Это негативно сказывается на всех аспектах мирного процесса. В результате формируется порочный круг, когда многие изъявляющие готовность сложить оружие чувствуют себя вынужденными иметь его до тех пор, пока они не будут чувствовать себя в безопасности.

14. Работа по созданию национальной армии представляет собой лишь часть необходимого механизма безопасности. Важно также придать дополнительный импульс усилиям по формированию национальных полицейских сил. Германия в качестве государства, отвечающего за реформу полиции, начала осуществлять программу по обучению и оснащению полицейских формирований. В рамках этой программы был достигнут существенный прогресс. К настоящему моменту прошли подготовку 80 инструкторов полиции, которые в свою очередь приступили к обучению 1549 полицейских, включая женщин. Годичные курсы будут проводиться в полицейской академии, которая была только что переоборудована в рамках осуществляемого Германией проекта подготовки полицейских. Соединенные Штаты выделили значительные средства на организацию учебного курса для младших полицейских и для подготовки инструкторов полиции из провинциальных районов в целях проведения курсов за пределами Кабула. Поддержку афганской полиции будет оказывать и Франция, которая предоставит лабораторию и оборудование для работ с наркотиками департаменту борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами министерства внутренних дел.

15. Проведенный в июле министерством внутренних дел недельный семинар позволил начальникам полицейских формирований со всей территории Афганистана определить и согласовать комплекс национальных задач. Однако во всех районах страны полиция по-прежнему катастрофически недостаточно оснащена, и многим полицейским за пределами Кабула не выплачивалось жалование в течение месяцев. Таким образом, полиция не способна обеспечивать основные услуги, необходимые в общинах, которым они служат, или выпол-

нять задачи поддержания безопасности за неимением других механизмов в столь многих районах страны.

16. Целевой фонд для обеспечения правопорядка в Афганистане начинает покрывать базовые потребности полиции в районе Кабула. Управление этим фондом осуществляет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в тесном сотрудничестве с министерством внутренних дел и МООНСА. В рамках фонда будет покрываться деятельность по восстановлению полицейских объектов, выплате жалованья, обеспечению подготовки, созданию потенциала и закупке оборудования помимо вооружений. Следует надеяться, что этому фонду будут предоставлены достаточные ресурсы, с тем чтобы осуществляемая им деятельность по финансированию была вскоре распространена и на другие провинции.

17. Потребность в искоренении злоупотребления наркотическими средствами остается одним из наиболее злободневных вопросов в Афганистане. К сожалению, сформировавшаяся ранее тенденция к установлению всеобъемлющей стратегии борьбы с наркотиками, включая создание возможностей для видов извлечения дохода, альтернативных выращиванию мака, не получила дальнейшего развития. Для существенного числа афганцев выращивание мака по-прежнему является единственным средством заработать себе на жизнь. За неимением жизнеспособных экономических альтернатив уже началась посевная следующего сезона. Афганское правительство ведет работу в тесном сотрудничестве с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) и правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов и Германии в целях разработки и осуществления программы борьбы с наркотиками. УКНПП будет оказывать содействие в планировании, координации и создании административного потенциала программы. Ожидается, что стратегия контроля над наркотиками будет разработана к концу октября, после чего состоятся консультации по ней с соответствующими министерствами и партнерами. Я хотел бы настоятельно призвать международное сообщество и правительство Афганистана приложить совместные усилия по осуществлению стратегии, в рамках которой будут сочетаться мероприятия по ликвидации и наблюдению с жизнеспособными экономическими альтернативами.

18. Что касается международных отношений, то Переходная администрация приняла ряд мер с целью продемонстрировать свою политику ответственного участия в международной жизни. Эти меры включают подписание Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (см. CD/1478), согласованные усилия по борьбе с терроризмом и, как упоминалось выше, организацию серьезной кампании борьбы с наркотиками. Президент Карзай продемонстрировал готовность развивать добрососедские отношения со странами региона, в частности с Исламской Республикой Иран и Пакистаном. Он выразил решимость укреплять взаимовыгодные связи с этими важными соседями. На совещании высокого уровня по Афганистану, состоявшемся в Нью-Йорке 13 сентября 2002 года, он заявил: «Мы искренне предлагаем руку дружбы всем нашим соседям на основе взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности и независимости». В этой связи я был удовлетворен тем, что во время моей встречи с президентом Карзаем, состоявшейся в ходе общих прений в сентябре этого года,

он подтвердил свое стремление к тому, чтобы Афганистан вновь занял свое место ответственного члена международного сообщества.

### **III. Осуществление Боннского соглашения: комиссии**

19. В Боннском соглашении предусматривается создание ряда комиссий, включая Комиссию по правам человека, Судебную комиссию и Конституционную комиссию. В соглашении предусматривается также создание дополнительных комиссий по мере необходимости.

20. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) вела работу по учреждению своей головной конторы и организации выполнения своих обязанностей по существу. В соответствии с программой работы Комиссии на каждого члена были возложены конкретные функции. Данная программа будет сосредоточена на проведении расследований и мониторинга, просветительской деятельности в области прав человека, правах женщин и правосудии в переходный период. Комиссия уже получила петиции относительно сообщений о нарушениях прав человека и приступила к консультированию правительства на предмет принятия надлежащих мер. Совместно с МООНСА она направила в ряд провинций миссии по установлению фактов в целях рассмотрения вопросов, касающихся прав человека. Ее члены планируют тесно сотрудничать в будущем с Конституционной и Судебной комиссиями, с тем чтобы обеспечить адекватное отражение принципов и норм в области прав человека в будущей конституции и в правовых реформах. Разработанная Комиссией при поддержке Организации Объединенных Наций двухгодичная программа была представлена странам-донорам как в Кабуле, так и в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве. Следует надеяться, что с учетом решительной поддержки международного сообщества вскоре будут выделены фактические финансовые средства на деятельность Комиссии.

21. Вопрос о правосудии в переходный период трагичным, но весьма настоятельным образом приобрел особое значение вследствие поступивших сообщений о массовых захоронениях на севере Афганистана. Международные средства массовой информации сосредоточили свое внимание на объекте Дашти-Лейли близ Шибиргана, где, согласно сообщениям, захоронены останки взятых в плен сторонников «Талибана». В августе три крупных военно-политических фракции севера в совместном публичном заявлении, подписанном генералом Дустумом (Джумбиш), генералом Аттой (Джамиат) и Сардаром Мохамадом Сахиди (Вахадат Ислами), объявили о своей готовности сотрудничать в проведении расследований при том условии, что они будут проводиться объективным и беспристрастным образом. По их мнению, в рамках расследований необходимо в этой связи рассматривать также те объекты, где, согласно сообщениям, содержатся останки людей, убитых «Талибаном». МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека изучают возможность проведения расследований судебно-медицинскими экспертами на нескольких объектах одновременно. Ввиду взрывоопасной ситуации на севере необходимы будут дополнительные гарантии в плане безопасности. Афганская независимая комиссия по правам человека и МООНСА согласны в том, что расследования не должны чрезмерно широко освещаться и на нынешнем этапе должны быть направлены прежде всего на выявление и со-



хранение доказательств, а также, когда это возможно, на возвращение останков семьям для достойного перезахоронения. Нынешняя ситуация не позволяет провести систематические и всесторонние расследования этого и других нарушений прав человека далекого или недавнего прошлого. В настоящее время невозможно обеспечить безопасность и защиту свидетелей, а кроме этого такие расследования серьезно подрывают хрупкий мир, который правительство и международное сообщество стремятся поддержать и упрочить.

22. Группа МООНСА по правам человека рассмотрела более 40 случаев утверждений о серьезных нарушениях прав человека, включая акты запугивания руководителей политических группировок или организаций гражданского общества. Ситуация особенно серьезна в центральном районе Хазараджата, на западе и на северо-востоке страны, где политические и военные лидеры пытаются не допустить, чтобы их самопровозглашенная власть каким бы то ни было образом ставилась под вопрос. Конкретные этнические группы, в частности пуштуны на западе и севере, по-прежнему становятся объектами нападков и жертвами дискриминации и насилия.

23. Миссия рассматривает также другие возможные аспекты нарушений: принудительную вербовку на севере различными вооруженными фракциями, запугивание в государственных ведомствах и условия в государственных и негосударственных тюрьмах.

24. 19 сентября 2002 года под эгидой министерства по делам женщин МООНСА и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) совместно оказали поддержку в проведении практикума Рабочей группы по гендерной программе, в котором приняло участие 60 представителей национальных и международных организаций. Рабочая группа учредила механизмы координации и сотрудничества между различными действующими лицами в этой области и выявила гендерные программы для включения в бюджет национального развития и призыв к совместным действиям Организации Объединенных Наций. По итогам успешного проведения Лойя джирги и создания ее сети (см. A/56/1000-S/2002/737, пункт 37) МООНСА планирует и впредь сотрудничать с министром по делам женщин и государственным министром по делам женщин в рамках ряда национальных и региональных практикумов, призванных обеспечить подготовку афганским женщинам, которые желают участвовать в следующих выборах, некоторые в качестве потенциальных кандидатов на политические должности, а большинство — в качестве избирателей. Применительно к основополагающим правам женщин и девушек была выражена обеспокоенность воссозданием на центральном уровне департамента по вопросам преподавания ислама (Иршад ислами), напоминающего существовавший у талибов департамент порока и добродетели. Выполняя свои функции, департамент подготовил и направил на работу женщин для поощрения в учреждениях и общественных местах строгого поведения афганских женщин, включая ограничения в отношении их внешнего вида и взглядов.

25. Чтобы обеспечить независимость судебной комиссии, ведется обзор ее членского состава. Президент Карзай просил вице-президента Нематуллаха Шахрани, министра юстиции Абдула Рахима Карини и МООНСА оказать содействие в выявлении подходящих кандидатур. Италия в качестве государства, отвечающего за этот сектор, созвала 17 и 18 сентября 2002 года в Риме совещание доноров Группы 8. По ее итогам будет проведена более крупная

ние доноров Группы 8. По ее итогам будет проведена более крупная конференция 19–21 декабря также в Риме.

26. Боннское соглашение призывает Переходную администрацию подготовить и провести всеобщие выборы в течение двух лет с момента созыва Чрезвычайной Лойя джирги (раздел I, пункт 4). Участники соглашения просили Организацию Объединенных Наций провести в рамках подготовки к выборам деятельность по регистрации избирателей. В ответ на эту просьбу Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций направил в августе миссию в Афганистан для организации обсуждений с соответствующими афганскими властями и сбора информации в целях проведения предварительного анализа потребностей в связи с выборами. Эта непростая по своему характеру задача еще более осложняется соображениями материально-технического снабжения и безопасности, а также отсутствием базовых данных. Кроме того, непосредственным шагом, необходимым для проведения выборов, является создание органа по управлению выборами для организации избирательного процесса и осуществления контроля за ним.

27. Боннское соглашение предписывает также проведение новой переписи населения (приложение III, пункт 3(ii)). Полученная в ходе переписи информация необходима для обоснованного планирования процесса реконструкции, который требует надежных данных о народонаселении и развитии. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) сотрудничает с афганскими органами в подготовке этого крупного мероприятия.

28. Важной задачей, стоящей перед Переходной администрацией, является разработка и ратификация новой конституции. Согласно Боннскому соглашению, в течение двух месяцев с момента создания Переходной администрации формируется Конституционная комиссия, а в течение 18 месяцев после этого проводится Конституционная Лойя джирга для утверждения конституции (раздел I, пункт 6). В качестве модификации буквы Боннского соглашения, которая никоим образом не нарушает его духа, президент Карзай учредил Конституционную редакционную комиссию для подготовки первого проекта конституции. Полномасштабная конституционная комиссия будет создана через шесть месяцев, по завершении разработки проекта. Эта полномасштабная комиссия завершит доработку и утверждение проекта, который будет представлен Конституционной Лойя джирге для ратификации.

## **IV. Безопасность**

29. За период со времени представления последнего доклада произошел ряд серьезных случаев нарушения безопасности, которые усилили испытываемые опасения по поводу общей ситуации в области безопасности в Афганистане. Нападениям подвергались члены Переходной администрации и представители международного сообщества, в том числе Организации Объединенных Наций. Эти нападения свидетельствуют об активизации и росте решимости групп, выступающих против мирного процесса. Они по-прежнему остаются фактором, вызывающим серьезную обеспокоенность. Один день в частности, 5 сентября 2002 года, вскрыл с трагической ясностью неустойчивость обстановки в области безопасности в Афганистане. В этот день президент Карзай едва избежал

покушения на свою жизнь в Кандагаре, а в результате взрыва заряда большой мощности в центре Кабула погибло более 25 человек. Эти события, произошедшие с интервалом в несколько часов, оказались жестоким и красноречивым напоминанием о том, что еще есть люди, заинтересованные в продолжении цикла насилия в Афганистане. В то же время эти серьезные инциденты представляют собой проверку приверженности международного сообщества Афганистану, и нельзя допустить, чтобы они подорвали уже достигнутый прогресс.

30. По всей стране по-прежнему происходят столкновения между противоборствующими группировками. Ни один регион страны не избежал конфликта. Эти конфликты мешают доставке помощи, подрывают веру афганцев в будущее и продолжают быть причиной человеческих страданий, социальной нестабильности и ущерба инфраструктуре.

31. Организация Объединенных Наций сама не избежала насилия. В конце августа в результате взрыва небольшого взрывного устройства, установленного напротив гостиницы Организации Объединенных Наций в Кабуле, два человека получили ранения. В начале августа во двор представительства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Кандагаре была брошена граната, от взрыва которой, по счастливой случайности, никто не пострадал. 25 августа после обстрела двумя ракетами комплекса зданий Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Джелалабаде, расположенного вблизи базы коалиционных сил, был ранен охранник.

32. В последующие месяцы после созыва Лойя джирги зарегистрирован рост террористических актов в столице; несколько ракетных обстрелов и взрывов бомб, к счастью, за исключением нападений 5 сентября, не причинили существенного ущерба и не повлекли за собой жертвы. Обстановка в области безопасности в Кабуле была бы, несомненно, гораздо более худшей, если бы не присутствие Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ), которыми командует генерал-майор Хильми Акин Зорлу из Турции. Силы играют принципиально важную роль в предотвращении террористических нападений и защите правительства и населения Кабула. МССБ сотрудничают с афганскими силами безопасности в целях улучшения взаимодействия и обмена разведывательными данными.

33. МССБ также положительно откликнулись на просьбу президента Карзая оказать помощь в расследовании убийства вице-президента Хаджи Кадира 6 июля 2002 года. Хотя личность исполнителя этого убийства еще окончательно не установлена, помощь МССБ все-таки позволила принять более эффективные меры по защите членов Переходной администрации и разработать специальную программу подготовки телохранителей.

34. В западном регионе по-прежнему наблюдается относительное спокойствие. В целях содействия ослаблению напряженности в отношениях между губернатором Кандагара Гуль Агой и губернатором Герата Эсмаэлем Ханом президент Карзай предложил организовать встречу двух руководителей. Генерал Макнил, командующий коалиционными силами в Афганистане, оказал содействие в организации встречи двух руководителей.

35. Несмотря на тревожный рост числа конфликтов после созыва Лойя джирги, региональные руководители, правительство и в некоторых случаях проти-

востоящие стороны принимали меры, чтобы сдержать вооруженные столкновения и положить им конец. Примером этого служит ситуация на севере, где после постоянных всплеск мелкомасштабных боевых действий в период, охватываемый настоящим докладом, руководство противоборствующих партий — Джумбиш и Джамиат — взяло на вооружение более конструктивный подход. Напряженность вокруг Мазари-Шарифа похоже несколько снизилась после того, как терпеливые и настойчивые дипломатические усилия на местном уровне позволили улучшить взаимодействие между генералом Аттой из Джамиата и генералом Дустумом из Джумбиша. В частности, была достигнута договоренность о разоружении населения города, и большая часть города была очищена от оружия. Два лидера объявили, что в будущем не будет места командирам, воюющим ради извлечения личной выгоды. Вмешательство Совместной комиссии по вопросам безопасности, в состав которой входят представители МООНСА, также было успешным, так как помогло прекратить некоторые малоинтенсивные конфликты, не дав им разрастись или распространиться. Комиссия активно занимается урегулированием конфликтов, созданием консультативных шур и мерами по добровольному разоружению в округах, где продолжают вооруженные столкновения. Организация Объединенных Наций вместе с другими членами международного сообщества и местными властями будет продолжать укреплять такой прогресс и добиваться его достижения в других областях.

## **V. Чрезвычайная гуманитарная помощь, восстановление и реконструкция**

36. В рассматриваемый в докладе период правительство Афганистана, Организация Объединенных Наций, неправительственные организации и афганские общины принимали активное участие в работе по преодолению гуманитарного кризиса и удовлетворению самых неотложных потребностей. В настоящее время акцент сместился на многосторонние действия по восстановлению общин, урегулированию многочисленных проблем в области безопасности, созданию рабочих мест, улучшению медицинского обслуживания и расширению социальных услуг.

37. Организация Объединенных Наций привержена делу всесторонней поддержки правительства Афганистана в осуществлении его Национальной рамочной программы в области развития и соответствующего бюджетного процесса. В отличие от прошедшего года, Неотложная переходная программа помощи Организации Объединенных Наций для афганского народа на период с января 2003 года по март 2004 года будет планироваться исходя из процесса работы и приоритетов правительства на последующие 18 месяцев. Этот процесс осуществлялся в консультации с кабинетом, и министров побуждали сформировать свое собственное видение и приоритеты при поддержке секретариатов Программы.

38. Зримым признаком прогресса в Афганистане является успешная кампания возвращения детей в школы. Обследование, проведенное правительством Афганистана/ЮНИСЕФ, подтвердило, что более 3 миллионов детей поступили на учебу в 6500 школ. В общем контингенте учащихся девочки составляют 30 процентов. Из 70 000 учителей более одной трети — женщины. В настоящее

время главная задача заключается в том, чтобы удержать детей в школе, отремонтировать имеющиеся школьные здания, построить новые школы, где их в настоящее время нет (многие учебные занятия проводятся буквально под деревом), и повысить качество обучения, включая обеспечение выплаты учителям заработной платы. Вновь работают средние школы и кабульский университет.

39. Еще одним признаком прогресса является массовое возвращение беженцев в Афганистан. Проведение операции по добровольной репатриации, самой крупной в мире за последние 30 лет, позволило репатриировать около 1,7 миллиона беженцев в Афганистан (преимущественно) из Пакистана, Исламской Республики Иран и центральноазиатских государств. Около 1 миллиона из них вернулись в провинции Кабул и Нангархар, а около 300 000 — в провинции Парван, Баглан, Кундуз и Кандагар. Процесс репатриации возглавляется и координируется министром по делам беженцев и репатриации и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в партнерстве с министерством восстановления и развития сельских районов и министром по проблемам городов. Задача остается прежней — оказать помощь беженцам в возвращении к нормальной жизни и дать образование их детям в принимающих их общинах. Более 400 000 внутренних перемещенных лиц также вернулись в места своего происхождения. Несмотря на этот процесс возвращения, другие внутренне перемещенные лица, такие, как пуштуны, ожидающие возвращения домой на север, откуда они бежали, спасаясь от преследования, и кучи (кочевники), лишенные их средств к существованию, по-прежнему сталкиваются с реальными трудностями. Многие другие из провинций, где продолжает свирепствовать засуха, также не могут вернуться домой. Поэтому гуманитарная помощь и меры по защите этих групп будут по-прежнему необходимы, по крайней мере еще в течение одного года.

40. В секторах продовольственной помощи и продовольственной безопасности самая последняя оценка урожайности и продовольственного снабжения, проведенная в 2002 году ФАО/Мировой продовольственной программой (МПП), показывает, что производство зерновых в районах их возделывания увеличилось более чем на 80 процентов. Скудные осадки и сокращение возделываемых площадей, однако, приведут к тому, что в некоторых частях страны будет по-прежнему ощущаться острый дефицит продовольствия. Продовольственное снабжение и доступ к продовольствию будут и в дальнейшем весьма проблематичными в районах хронического риска, в частности на Центральном нагорье, в Бадахшане, провинции Гор и южных провинциях — Кандагаре, Забуле, Пактии и Хосте, где продолжается засуха. Помимо адресной продовольственной помощи существует необходимость в дальнейших инвестициях в сельскохозяйственный сектор; за период с июля по сентябрь 2002 года в проектах «продовольствие за работу» участвовало в среднем более миллиона человек в месяц. Из-за нехватки ресурсов новые проекты такого рода откладываются до получения очередных взносов.

41. Длительная засуха в Афганистане имеет катастрофические последствия для подземных водных ресурсов в 13 провинциях, граничащих с Пакистаном, Исламской Республикой Иран и Туркменистаном. В рамках министерства восстановления и развития сельских районов и при поддержке ЮНИСЕФ и национальных и международных неправительственных организаций предпринимаются скоординированные усилия по обеспечению новых водных источников и углублению высохших колодцев для снабжения водой пострадавшего населе-

ния. В охватываемый настоящим докладом период в пострадавших от засухи районах для примерно 500 000 человек было оборудовано 55 копаных колодцев с ручными насосами, 891 артезианский колодец с ручными насосами, 217 артезианских скважин и 685 отхожих мест.

42. В области здравоохранения Афганистан предпринимает колоссальные усилия по искоренению полиомиелита и близок к достижению этой цели. Продолжается иммунизация миллионов детей во время проведения национальных дней иммунизации. Около 6,3 миллиона детей в возрасте от шести месяцев до 12 лет (70 процентов целевого населения) на всей территории Афганистана были иммунизированы от кори. Эту работу возглавляет министерство общественного здравоохранения при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ и всех крупных неправительственных организаций. Ведущееся обследование, которое проводится министерством общественного здравоохранения при поддержке неправительственной организации «Управленческие науки для здравоохранения» и Всемирной организации здравоохранения, поможет решить проблему доступа к медицинскому обслуживанию в районах, где такой доступ отсутствует.

43. Под руководством министерства восстановления и развития сельских районов продолжается подготовка к приближающейся зиме. Более высокая, чем ожидалось, численность возвращающихся беженцев и риск новой волны миграции населения по-прежнему вызывают беспокойство. Наблюдаются некоторые позитивные тенденции, которые, как ожидается, помогут противостоять конкретному роду опасностям в зимний период. Сюда относятся более широкий доступ практически во все части страны, рост притока денег в экономику, отсутствие крупномасштабных конфликтов и повышение урожайности. Под руководством министерства восстановления и развития сельских районов было выявлено около 2 миллионов человек, относящихся к наиболее уязвимой группе населения и нуждающихся в помощи в зимний период, с уделением особого внимания северным и западным районам и Центральному нагорью. В случае поступления ресурсов еще есть время расширить проекты «деньги в обмен за работу» в интересах уязвимых групп и ликвидировать дефицит в продовольственном снабжении. По мере приближения зимы наблюдается отток населения из Афганистана в Пакистан — тенденция, которая имела место и в предыдущие годы. В ближайшие месяцы эта ситуация будет внимательно контролироваться.

44. 22 июля 2002 года Целевой фонд реконструкции Афганистана, управляемый совместно Азиатским банком развития, Исламским банком развития, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, стал преемником управляемого ПРООН Фонда переходного правительства Афганистана. Целевой фонд реконструкции Афганистана охватывает регулярный бюджет правительства, инвестиционную деятельность и программы, в том числе проекты восстановления с быстрой отдачей, финансирование в поддержку участия проживающих за рубежом афганских специалистов в реконструкции и программы подготовки афганских кадров. До настоящего времени взносы доноров составили в общей сложности около 81 млн. долл. США, при этом ожидается поступление еще 60 млн. долл. США. В начале июля Фонд перевел на счет правительства 18,5 млн. долл. США на покрытие неотложных периодических расходов в июле и августе 2002 года.

45. На первоначальных этапах достигнут определенный прогресс в обработке и распространении информации, однако здесь необходимо сделать больше. Система управления информацией Афганистана в настоящее время находится в правительственном комплексе и обеспечивает поддержку администрации в вопросах разработки систем национальной информации, анализа уязвимости и наблюдения за состоянием питания, а также контролирует поддержку доноров и поступление помощи. Эти функции ранее выполняла Организация Объединенных Наций, и поэтому отрадно отметить, что в настоящее время они переданы правительству.

46. Что касается мобилизации ресурсов через Неотложную переходную программу помощи Организации Объединенных Наций для афганского народа, то с октября 2001 года было выделено 823 млн. долл. США. Около 810 млн. долл. США уже переведено Афганистану в текущем году. Твердо обещано, но еще не выделено 60 млн. долл. США.

47. Заседание Группы по вопросам осуществления состоялось в Кабуле 12 и 13 октября 2002 года. Заседание проходило под председательством министра финансов, и в нем участвовали представители всех секторов правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и доноров. В центре обсуждения был рабочий проект бюджета национального развития, представленный правительством, а также гуманитарные вопросы и механизмы координации донорского сообщества и партнеров по развитию в Афганистане. Проект национального бюджета содержал общий набор приоритетов, оформленный в ряд межотраслевых программ, включая проекты в области инфраструктуры образования, городской инфраструктуры, инвестиционного финансирования объектов водоснабжения, национальной инфраструктуры управления и транспорта (основные дороги и аэропорты), а также национальную программу солидарности. Разработка бюджета будет завершена в ближайшие месяцы после проведения дальнейших консультаций между правительством и партнерами.

48. Программа разминирования для Афганистана (МАПА) продолжает осуществлять съемку, расчистку и вести пропагандистскую деятельность по снижению риска на всей территории страны, распространив свою деятельность на многие районы, которые ранее были недоступны ввиду боевых действий. В течение последних шести месяцев число сотрудников программы увеличилось с 4500 человек до более чем 7000 человек, при этом большая часть оборудования, утраченного в ходе недавних конфликтов, была заменена. Благодаря этому было расчищено свыше 4 250 000 кв. м минных полей и свыше 20 000 000 кв. м бывших театров боевых действий, и в течение 2002 года также было уничтожено свыше 300 000 мин и неразорвавшихся снарядов. По просьбе Переходной администрации Программа разработала стратегию, позволяющую правительству выполнять обязательства по Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, к которой оно присоединилось 11 сентября 2002 года. (Я с удовлетворением отмечаю в этой связи, что министр иностранных дел Абдулла Абдулла передал в сентябре заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Мари Гезенно документ о присоединении.) Эта стратегия позволит расчистить в течение пяти лет все самые важные районы и еще в течение пяти лет — остальные площади. В результате этого Афганистан полностью выполнит договорные требования, однако для этого необходимо будет постоянное финансирование со стороны

ное финансирование со стороны доноров, с тем чтобы эти цели удалось достичь в течение установленного срока.

## **VI. Поддержка Миссии**

49. После проведения Лойя джирги деятельность МООНСА была направлена на прием персонала и имущества Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану и консолидацию зданий, ресурсов и служб, используемых МООНСА в Кабуле и регионах. МООНСА и Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций совместно производят полную инвентаризацию всего бывшего имущества Управления, с тем чтобы определить порядок его распределения среди имеющих на это право получателей. Эта работа будет завершена к концу октября.

50. Приоритеты в отношении поддержки миссии на предстоящий период включают планирование следующих крупных политических мероприятий — созыва конституционной Лойя джирги и проведение выборов — и подготовку афганских кадров к выполнению задач по поддержке МООНСА. Между компонентами миссии ведется комплексное планирование для определения потребностей в их поддержке до конца декабря 2003 года. Чтобы обеспечить максимально широкое привлечение афганцев к выполнению вспомогательных функций и еще более сократить участие Организации Объединенных Наций, определены соответствующие должности, занимать которые теперь будут не международные, а национальные кадры. Одновременно изучаются потребности в подготовке технических и управленческих кадров и осуществляются программы повышения квалификации, включая обучение английскому языку и компьютерной грамотности.

51. В Центральных учреждениях главная ответственность за МООНСА в начале ноября 2002 года перейдет от Департамента по политическим вопросам к Департаменту операций по поддержанию мира в соответствии с положениями моего доклада, озаглавленного «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387, пункты 126–127). Этот переход не имеет последствий помимо рационализации функций Секретариата как неотъемлемого аспекта продолжающегося процесса реформ. Департамент операций по поддержанию мира участвовал в управлении МООНСА даже при руководящей роли Департамента по политическим вопросам, и Департамент по политическим вопросам будет продолжать весьма серьезно заниматься Афганистаном, и в частности МООНСА, после 1 ноября, особенно в том, что касается путем консультирования по вопросам политики и оказания экспертной помощи по проведению выборов и конституционным вопросам.

## **VII. Замечания**

52. По мере приближения первой годовщины подписания Боннского соглашения общие контуры мирного процесса в Афганистане приобретают все более четкие очертания и яснее становятся стоящие перед нами задачи. Политическая обстановка остается сложной. Нападения, о которых го-



ворилось в этом докладе, показывают, что противники мирного процесса не отказались от применения насилия как средства дестабилизации правительства и недопущения укрепления мира. Они предпринимают активные попытки воспользоваться разочарованием масс ходом реконструкции, отсутствием безопасности и злоупотреблениями местных командиров, пришедших к власти после падения «Талибана». Эти действия экстремистских элементов небесцельны. Беззаконие, царившее в период с 1992 по 1995 год, было ключевым фактором военных успехов «Талибана» в последующие годы.

53. Для устранения этих угроз руководство Афганистана при поддержке международного сообщества имеет в своем распоряжении несколько инструментов. Одним из них является восстановление страны. Восстановление физической, экономической и социальной инфраструктуры Афганистана имеет принципиально важное значение для продвижения мирного процесса. Создание рабочих мест и новых экономических возможностей необходимо для возрождения надежды и восстановления доверия широких масс. Оно также необходимо для достижения краткосрочных целей мирного процесса, таких, как расселение беженцев и перемещенных лиц, демобилизация и разоружение солдат и бывших комбатантов и борьба с распространением возделывания опийного мака. Что касается последнего, то я хотел бы настоятельно призвать международное сообщество и правительство Афганистана приложить совместные усилия по осуществлению стратегии, в рамках которой будут сочетаться мероприятия по ликвидации и наблюдению и реальные экономические альтернативы. Трудная задача восстановления страны является тяжелым бременем для Переходной администрации. Чтобы выполнить эту задачу, администрации необходимо повысить эффективность своей работы на национальном и субнациональном уровнях и расширить свою ресурсную базу. Международное сообщество призвано сыграть важную роль в оказании помощи правительству. МООНСА и система Организации Объединенных Наций, таким образом, будут продолжать уделять первоочередное внимание укреплению потенциала Переходной администрации.

54. Правительство Афганистана и МООНСА совместно принимают меры по ускорению создания правительственного потенциала, децентрализации помощи и разработке субнациональных программ с учетом потребностей отдельных провинций и обеспечению более комплексного и затратоэффективного характера вклада Организации Объединенных Наций. Национальные власти при поддержке Организации Объединенных Наций и других партнеров все чаще играют центральную роль в координации помощи. Определенное число сотрудников Организации Объединенных Наций было прикомандировано к правительственным департаментам и оказывает помощь администрации в разработке ее политики и мероприятий. В ближайшие месяцы этой поддержке в консультации с правительством будет придан еще более целенаправленный характер благодаря принятию общего плана создания потенциала с акцентом на реформу гражданской службы и дальнейшей децентрализации помощи Организации Объединенных Наций при ведущей роли провинций.

55. Независимо от этих признаков прогресса правительство, к сожалению, по-прежнему ощущает острую нехватку ресурсов. Общие потребно-

сти страны, преодолевающей последствия более чем двух десятилетий конфликтов, разрушений и засухи, превышают даже те 1,8 млрд. долл. США, которые были щедро обещаны на конференции доноров, состоявшейся в Токио 21 и 22 января 2002 года (см. A/56/801-S/2002/134, приложение, пункт 15).

56. Один из наиболее заметных обнадеживающих признаков в Афганистане также является и фактором огромной напряженности для хрупкой экономики и способности Афганистана к восстановлению. Я имею в виду неожиданно большое число возвращающихся беженцев. Вместе с правительством и народом Афганистана я хотел бы вновь выразить нашу признательность правительствам тех стран, которые в течение многих лет великодушно принимают афганских беженцев. Большую часть этого бремени взяли на себя Пакистан и Исламская Республика Иран, и их еще раз надо поблагодарить за гостеприимство. Мы призываем их быть терпеливыми и продолжать демонстрировать понимание в отношении их соседа, Афганистана, который всячески стремится осуществлять необходимые меры для принятия возвращающихся беженцев.

57. Укрепление безопасности является необходимым условием успеха усилий в области восстановления страны. Местные вооруженные формирования мешают гражданскому руководству выполнять поставленные задачи, требуют от фермеров и бизнесменов уплаты дани и ведут междоусобную борьбу, которая вынуждает местное население искать убежище в других местах и создает обстановку, в которой права человека могут быть легко нарушены. Создание национальных сил безопасности — армии и полиции — и укрепление системы правосудия являются ключом к восстановлению правопорядка. Международное сообщество обязалось помочь в создании этих новых институтов безопасности и правопорядка; однако успех этого дела зависит в первую очередь от воли основных группировок, которые подчинили своему военному контролю различные части страны. Именно они прежде всего должны подняться над краткосрочными групповыми интересами, не допустить, чтобы разногласия между ними вновь ввергли страну в беззаконие, и позволить стране создать эффективные и единые национальные силы. Мне нет нужды говорить о том, что восстановление независимости также зависит от международной помощи. В этой связи я настоятельно призываю международное сообщество оказать поддержку этому жизненно важному сектору, реформа и развитие которого могут создать возможности для обеспечения афганцам их основного права на безопасность.

58. В краткосрочной перспективе международное сообщество вместе со своими афганскими партнерами может принять меры для реального улучшения условий в плане безопасности. Нигде это не было столь наглядно продемонстрировано, как в Кабуле, где МССБ осуществляет регулярное патрулирование, дающее превосходные результаты. Я по-прежнему считаю, что расширение МССБ является оптимальным вариантом повышения безопасности на территории всего Афганистана. Этого продолжают требовать афганцы всех регионов и всех слоев общества. Как мой Специальный представитель сообщил Совету Безопасности в июле, «расширение МССБ оказало бы огромное воздействие на положение в области безопасности и могло бы быть осуществлено с привлечением относительно не-

большого количества войск при относительно небольших затратах и при незначительной опасности для этих войск».

59. Это подводит меня к политическому аспекту программы мира. Главной целью боннского процесса было создание в полной мере представительного правительства. Созыв чрезвычайной Лойя джирги и создание Переходной администрации в некоторой степени позволили преодолеть недостатки Временной администрации с точки зрения представительства; выборы 2004 года, как ожидается, создадут возможность для завершения этого процесса. Между тем, однако, недоверие по-прежнему характерно для взаимоотношений между центральным правительством и отдельными слоями населения, которые считают себя обделенными при нынешнем порядке вещей. Это неучастие в политическом процессе вызывает особое беспокойство у пуштунов как на севере, так и на юге. В более общих чертах фактом является то, что задача политической реконструкции страны становится более сложной из-за наследия глубокого этнического раскола после десятилетней гражданской войны. Здесь также афганским лидерам в правительстве и вне его необходимо со всей ясностью продемонстрировать афганскому обществу свою решимость работать вместе, независимо от этнического происхождения и политической принадлежности, с тем чтобы страна могла пройти этот весьма сложный этап своей истории. И в свою очередь мы как члены международного сообщества должны также со всей очевидностью продемонстрировать афганскому руководству и афганскому народу, что в этот критический период мы в равной мере преисполнены решимости оставаться на их стороне.

60. В заключение я хотел бы вновь отметить усилия моего Специального представителя г-на Лахдара Брахими и его персонала. Период, истекший со времени представления моего последнего доклада, как отмечалось выше, был периодом нестабильности, в течение которого международное сообщество все чаще подвергалось нападениям. Проявленная этими людьми в этих условиях отвага и стойкость и их способность продолжать целенаправленно и эффективно свою работу вопреки этим условиям заслуживают похвалы.

---