

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 September 2002
Russian
Original: English

Стрелковое оружие**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В течение последнего десятилетия дестабилизирующее накопление незаконных запасов стрелкового оружия и легких вооружений стало вызывать серьезную озабоченность международного сообщества, поскольку превратилось в сложную проблему, связанную с вопросами безопасности и развития и с гуманитарными аспектами. Прекращение «холодной войны» привело к тому, что во многих частях мира ослаб контроль за этими видами оружия, в результате чего во всем мире значительно увеличился оборот этих видов оружия. Ускоренный процесс глобализации, который проходил в течение того же периода, облегчил как законную, так и незаконную передачу этих видов оружия через границы, в то время как вследствие неожиданного увеличения числа внутригосударственных конфликтов появился огромный спрос на эти виды оружия. В настоящем докладе отражены инициативы, предпринятые в последнее время Советом Безопасности, и выявлены области, в которых Совет должен принять дополнительные меры для решения этой глобальной проблемы. В докладе подчеркивается также, что предотвращение, пресечение и ликвидация незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений составляют одну из ключевых задач Совета Безопасности в контексте реализации его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с последним пунктом заявления Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2001 года (S/PRST/2001/21), в котором ко мне была обращена просьба представить Совету доклад относительно путей и средств, на основе которых он может способствовать решению вопроса о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями в рассматриваемых им ситуациях с учетом мнений государств-членов, накопленного в последнее время опыта на местах и содержания этого заявления Председателя.

2. Двадцать два государства-члена, в том числе все пять постоянных членов и четыре непостоянных члена Совета Безопасности, ответили на вербальную ноту, направленную Департаментом по вопросам разоружения и содержащую просьбу представить мнения по этому вопросу. Сообщив свои мнения, государства-члены предложили целый ряд уместных рекомендаций. Эти мнения и рекомендации отражены в разделе IV настоящего доклада, озаглавленном «Замечания и рекомендации».

II. История вопроса

3. Стрелковое оружие и легкие вооружения являются средствами, которые намного шире других использовались в подавляющем большинстве недавних конфликтов, особенно в ходе тех, которыми занимается Совет Безопасности. По оценкам, в настоящее время по всему миру в обороте находится не менее 639 миллионов единиц стрелкового оружия, из которых почти 60 процентами владеют на законном основании гражданские лица. Это оружие подпитывает и усугубляет конфликты и играет свою роль в их затягивании. По мере затягивания конфликта усиливается необходимость в дополнительном оружии и дополнительных боеприпасах, что порождает бесконечный порочный круг.

4. Расползание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений создает глобальную угрозу безопасности человечества и правам человека. В результате применения стрелкового оружия и легких вооружений ежегодно гибнет не менее 500 000 человек. Среди тех примерно 4 миллиона человек, которые в 90-х годах погибли в результате

войн, 90 процентов составляют гражданские лица, из которых 80 процентов — женщины и дети, погибшие в результате неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, в результате неизбирательного и широкомасштабного использования этого оружия десятки миллионов людей лишились средств к существованию, домов и семей.

5. В последние десять лет по мере того, как Организация Объединенных Наций стала все более активно осуществлять «мощные» миротворческие операции и усилия по постконфликтному миростроительству, миротворцы и сотрудники гуманитарных организаций столкнулись с таким явлением, как массовый оборот стрелкового оружия и легких вооружений, которые беспрепятственно передаются от одних комбатантов к другим, а также от бывших комбатантов к гражданским лицам. Чрезмерное накопление и легкодоступность этого оружия затрудняли осуществление миротворческих операций и подрывали усилия по постконфликтному восстановлению и развитию. Распространение этого оружия препятствовало также осуществлению вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия, подрывало гуманитарные усилия мирового сообщества и усугубляло феномен детей-солдат.

6. Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, состоявшаяся 9–20 июля 2001 года, предоставила международному сообществу возможность принять меры по борьбе с этим глобальным бедствием. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (см. A/CONF.192/15), которая была принята консенсусом 20 июля 2001 года, представляет собой важный первый шаг на пути к достижению цели сдерживания незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Она включает в себя всеобъемлющие стратегии национального, регионального и глобального уровней и предусматривает осуществление устойчивого процесса последующей деятельности по итогам Конференции.

7. В Программе действий особо выделена роль Совета Безопасности в решении проблемы незаконной торговли стрелковым оружием. В ней подчерк-

нута важность международного сотрудничества и международной помощи, особенно в том, что касается осуществления эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом. В Программе действий Совету рекомендуется также рассматривать в каждом конкретном случае включение, где это применимо, соответствующих положений о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество в мандаты и бюджеты миротворческих миссий.

III. Решения Совета Безопасности

A. Общий обзор

8. По мере того как в 90-х годах Организация Объединенных Наций начала принимать более широкое участие в усилиях по предотвращению и разрешению внутренних конфликтов, Совет Безопасности пришел к осознанию опустошительных последствий чрезмерного накопления и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В частности, Совет неоднократно предпринимал попытки пресечь приток оружия в районы конфликтов путем введения эмбарго на поставки оружия. В последнее время Совет принял ряд новаторских мер по обеспечению более эффективного осуществления эмбарго на поставки оружия, создав независимые группы экспертов и механизмы контроля, в чьих докладах разоблачаются конкретные нарушения эмбарго¹. Совет учитывал также проблему стрелкового оружия при рассмотрении инициатив по предотвращению конфликтов, миротворческих операций и деятельности по миростроительству, в частности программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, группы экспертов, действуя по поручению Совета, уделяли особое внимание, в частности, источникам финансов, используемых для закупки незаконного оружия, а сам Совет ввел санкции, запрещающие импортировать алмазы в тех случаях, когда они, как считается, подпитывают конфликты; речь идет, в частности, об Анголе, Сьерра-Леоне и Либерии.

9. После сообщения в июле 2001 года Конференции Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию Совет Безопасности 2 августа 2001 года провел открытые прения по вопросу о стрелковом оружии, а 31 августа 2001 года было опубликовано заявление Председателя

(S/PRST/2001/21). В этом заявлении Совет приветствовал принятие на Конференции Программы действий и призвал все государства-члены принять необходимые меры для оперативного выполнения содержащихся в ней рекомендаций.

B. Эмбарго на поставки оружия и механизмы контроля

10. Совет Безопасности неоднократно вводил эмбарго на поставки оружия в целях сдерживания распространения стрелкового оружия и легких вооружений в конкретных конфликтных ситуациях. Все ныне действующие санкционные режимы Организации Объединенных Наций, введенные Советом Безопасности, содержат компонент, связанный с эмбарго на поставки оружия. Однако до недавних пор за осуществлением эмбарго на поставки оружия, введенных Советом, не осуществлялось надлежащего контроля, вследствие чего они не играли заметной роли в усилиях по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием.

11. В заявлении своего Председателя от 31 августа 2001 года (S/PRST/2001/21) Совет Безопасности выразил решимость продолжать повышать в каждом конкретном случае эффективность эмбарго, вводимого им, в том числе путем создания конкретных механизмов мониторинга или принятия других аналогичных мер. Совет подчеркнул также необходимость вовлечения соответствующих международных организаций, коммерческих и финансовых учреждений и других субъектов на международном, региональном и местном уровнях, с тем чтобы содействовать соблюдению эмбарго на поставки оружия. Кроме того, Совет подчеркнул необходимость применения новаторских стратегий в целях решения проблемы связи между незаконной эксплуатацией природных и других ресурсов и приобретением незаконного оружия и торговлей им в рассматриваемых Советом ситуациях. Он заявил также о необходимости предоставлять ему информацию о финансовых и других сделках, способствующих незаконному потоку вооружений в районы конфликтов, рассмотрением которых он занимается.

12. Хотя усилия Совета Безопасности и соответствующих санкционных комитетов позволили, благодаря созданию механизмов контроля, получить положительные результаты в Анголе и Сьерра-Леоне, в других районах конфликтов проблема незаконного

оборота стрелкового оружия и легких вооружений сохраняется. Мало кто сомневается в том, что благодаря деятельности групп экспертов удалось привлечь внимание международного сообщества на то, каким образом нарушаются эмбарго на поставки оружия, введенные Советом Безопасности, однако в последнем докладе Группы экспертов по Либерии указывается, что проблема распространения стрелкового оружия в регионе Западной Африки еще далеко не решена (S/2002/470, приложение, пункт 59). В своих докладах группы экспертов по Сьерра-Леоне и Либерии неоднократно подчеркивали необходимость обеспечения более тщательного соблюдения введенного Экономическим сообществом западноафриканских государств моратория на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке и подтверждали свою рекомендацию о том, чтобы все страны, производящие и экспортирующие оружие, воздерживались от поставок оружия странам — членам Союза государств бассейна реки Ману.

13. В резолюции 1390 (2002) Совета Безопасности сфера действия обязательных санкций, включая эмбарго на поставки оружия, была расширена за пределы территории Афганистана в целях охвата любых лиц или организаций, связанных с Усамой бен Ладеном, движением «Талибан» и «Аль-Каидой», независимо от их местонахождения. Группа контроля, уполномоченная в той же резолюции контролировать осуществление обязательных мер, в своем последнем докладе Комитету, учрежденному резолюцией 1267 (1999), заявила, что контроль за осуществлением эмбарго на поставки оружия остается наиболее сложной и трудной задачей, возложенной на Группу, поскольку обстановка секретности, в которой осуществляются незаконные поставки оружия, затрудняет выявление участников и услуг, которые они предоставляют.

С. Миростроительство и предотвращение конфликтов

14. Хотя эмбарго на поставки оружия помогают остановить приток оружия в страны-объекты санкций и к мятежным группам, они не обеспечивают ликвидации стрелкового оружия и легких вооружений, которые уже находятся в районах конфликтов. Сознавая эту проблему, Совет Безопасности неоднократно подчеркивал важность принятия мер по

постконфликтному миростроительству, таких, как осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, в рамках реализации его ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

15. В заявлении своего Председателя от 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5) Совет Безопасности признал взаимосвязь между усилиями по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству и особо выделил важное значение включения в надлежащем порядке элементов миростроительства в мандаты операций по поддержанию мира.

16. В своих резолюциях 1314 (2000) от 11 августа 2000 года и 1379 (2001) от 20 ноября 2001 года Совет призвал все стороны в вооруженном конфликте предусматривать защиту детей в мирных соглашениях, включая в них, где это целесообразно, положения о разоружении, демобилизации, реинтеграции и реабилитации детей-солдат и воссоединении семей, и учитывать, когда это возможно, мнения детей в рамках этих процессов. В этой связи мой Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах продолжал прилагать неустанные усилия к обеспечению того, чтобы дети надлежащим образом охватывались процессом разоружения, демобилизации, реинтеграции и реабилитации и чтобы они могли жить в обстановке ненасилия. Детский фонд Организации Объединенных Наций осуществляет в Косово, Либерии, Сомали и Таджикистане небольшие экспериментальные проекты в области стрелкового оружия, в рамках которых повышается уровень информированности детей о стрелковом оружии и легких вооружениях путем, в частности, разработки учебных материалов и программ обучения ненасильственному разрешению конфликтов и укрепления культуры мира.

17. Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства способствуют осуществлению деятельности по регулированию оружия, включая борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, как существенно важному элементу усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. Эта деятельность осуществляется через отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике, Либерии и Гвинее-Бисау, а также через Отде-

ление Организации Объединенных Наций по политическим вопросам на Бугенвиле.

IV. Замечания и рекомендации

18. Как сказано в пункте 1 выше, настоящий доклад представлен в соответствии с просьбой, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2001 года (S/PRST/2001/21). Поэтому в приводимых ниже замечаниях и рекомендациях были учтены мнения государств-членов относительно путей и средств, с помощью которых Совет может внести свой вклад в решение вопроса о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями в ситуациях, которые он рассматривает.

19. Излагая свои мнения Совету, государства-члены подчеркивали, что Программа действий, принятая в июле 2001 года на Конференции Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, является хорошей основой для дальнейшей работы на национальном, региональном и глобальном уровнях, и в то же время признали, что главная ответственность за решение этой проблемы лежит на самих государствах.

Рекомендация 1

Совет Безопасности может пожелать призывать государства-члены поддержать усилия, направленные на разработку международного механизма, который позволил бы государствам своевременно и надежно идентифицировать и отслеживать незаконные потоки стрелкового оружия и легких вооружений.

Рекомендация 2

Следует призвать государства-члены использовать по мере необходимости созданную Интерполом Систему отслеживания оружия и взрывчатых веществ и предоставлять ей техническую и финансовую поддержку.

20. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней призывает Организацию принять самые различные инициативы в поддержку усилий государств-членов по решению проблемы, создаваемой незаконным оборотом стрелкового

оружия и легких вооружений, включая, в частности, оказание помощи в целях укрепления национального и регионального потенциала, сбор и распространение информации, осуществление программы сбора и ликвидации оружия, а также разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов.

21. Для того чтобы эффективно отреагировать на это значительное увеличение объема работы, связанной со стрелковым оружием, Секретариат рассматривает вопрос о том, чтобы на основе внебюджетных ресурсов создать консультативную службу по стрелковому оружию в рамках Департамента по вопросам разоружения. Главные задачи этого подразделения будут заключаться в следующем: а) предоставлять соответствующую информацию² по стрелковому оружию и легким вооружениям государствам-членам и всем заинтересованным органам по мере необходимости; б) обеспечивать оптимальную координацию и согласование деятельности Организации в рамках Программы координации по стрелковому оружию по реагированию на просьбы государств-членов об оказании помощи по вопросам, связанным со стрелковым оружием и легкими вооружениями; в) обеспечивать, чтобы такая деятельность соответствовала политическим рамкам, отраженным в Программе действий, и основывалась на них. Консультативная служба по стрелковому оружию не будет создавать оперативный потенциал, а вместо этого будет консультировать оперативные органы по мере необходимости и будет помогать им разрабатывать и осуществлять программы, особенно в связи с проведением миссий по оценке и мероприятиям по наблюдению.

Рекомендация 3

Государства-члены, которые в состоянии оказать Секретариату помощь в создании консультативной службы по стрелковому оружию на основе внебюджетных ресурсов, следует предложить сделать это.

22. Совет Безопасности вполне может обратить внимание государств-членов, которые в состоянии сделать это, а также международного сообщества в целом на необходимость мобилизации ресурсов в целях оказания технической и финансовой помощи для осуществления усилий по сбору оружия в постконфликтных ситуациях и в странах, которых непосредственно затрагивает проблема распростране-

ния и чрезмерного накопления стрелкового оружия и легких вооружений. Наряду с этим необходимо также содействовать осуществлению инициатив в области исследовательской и информационной работы, направленных на достижение более глубокого понимания характера и масштабов проблем, связанных с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

23. Некоторые государства-члены подчеркивали, что необходимо еще больше уделять внимания вопросу о стрелковом оружии, входящему в повестку дня Совета Безопасности, признавая при этом важность учета различий между мандатом Совета и мандатом Генеральной Ассамблеи. В этой связи выражалась мысль о том, что следует усовершенствовать существующие процедуры обмена информацией между Советом и Ассамблеей, с тем чтобы оба этих органа могли принять согласованные стратегии, нацеленные на содействие более эффективному осуществлению Программы действий всеми основными заинтересованными сторонами.

Рекомендация 4

Совет может пожелать рассмотреть пути улучшения своего взаимодействия с Генеральной Ассамблеей по вопросам, связанным со стрелковым оружием, с тем чтобы содействовать дальнейшей разработке долгосрочных стратегий для пресечения пагубного явления незаконного распространения стрелкового оружия в рамках международных усилий, нацеленных на предотвращение конфликтов и миростроительство, и в контексте Программы действий, принятой в июле 2001 года на Конференции Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию.

24. Государства-члены выразили также мнение, что потенциал вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия не был в полной мере реализован в ходе международных усилий по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Поэтому Совет должен энергично содействовать более эффективному претворению в жизнь всех резолюций о санкциях и наблюдению за их выполнением, а также должен улучшить обмен информацией между всеми государствами-членами.

Рекомендация 5

Следует призвать государства-члены обеспечить выполнение всех резолюций Совета о санкциях, включая резолюции, вводящие эмбарго на поставки оружия, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и привести свое внутригосударственное законодательство в соответствие с решениями Совета о санкциях. Совет может также пожелать призвать все государства-члены продолжать представлять соответствующим органам Организации Объединенных Наций всю соответствующую информацию о любых предполагаемых нарушениях эмбарго на поставки оружия и принимать соответствующие меры для расследования таких обвинений.

Рекомендация 6

Совету настоятельно рекомендуется продолжать усилия, нацеленные на выявление связей между незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и незаконной эксплуатацией природных и других ресурсов, а также торговлей незаконными наркотическими средствами, и разработать новаторские стратегии для решения этой проблемы. В этой связи следует внимательно рассмотреть выводы и рекомендации органов, созданных для выявления таких связей, включая Группу экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго, Группу экспертов по Либерии и механизм наблюдения за санкциями в отношении УНИТА.

25. Государства-члены выражали также мысль о том, что Совет Безопасности должен уделять большое внимание необходимости включения в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций соответствующих положений об эффективных мероприятиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и других практических мерах по разоружению.

Рекомендация 7

Совету рекомендуется призвать соответствующие стороны в конфликтах, которые он рассматривает, признать важное значение мероприятий, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в постконфликтных си-

туациях, и включения таких мер в тексты заключаемых соглашений. К Совету также обращается настоятельный призыв включать в мандаты миротворческих операций ясные положения, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также предусматривать специальные меры по сбору и ликвидации незаконного и/или избыточного стрелкового оружия и легких вооружений.

Рекомендация 8

Совету рекомендуется далее рассмотреть вопрос об улучшении финансирования программ, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, путем расширения мер, охватываемых бюджетами миротворческих операций, обеспечив тем самым, чтобы такие программы не зависели целиком от добровольных взносов государств-членов.

26. Как было ясно заявлено Советом Безопасности (см. S/PRST/2001/21), страны, экспортирующие вооружения, обязаны обеспечить принятие соответствующего законодательства и административных процедур, нацеленных на то, чтобы производимые и передаваемые на законных основаниях стрелковое оружие и легкие вооружения не попали на незаконные рынки.

Рекомендация 9

Совет должен предложить государствам, которые еще не сделали этого, принять необходимые законодательные или другие меры, включая использование сертификатов конечного пользователя, подлинность которых удостоверяется, в целях обеспечения эффективного контроля за экспортом и транзитом стрелкового оружия и легких вооружений.

27. Эмбарго на поставки оружия могут быть одним из самых эффективных инструментов Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов, уменьшения их разрушительности и содействия установлению и укреплению мира. В странах и регионах, которые находятся в состоянии конфликта и уже насыщены стрелковым оружием и легкими вооружениями, воздействие эмбарго на поставки оружия можно увеличить с помощью мер по ограничению доступа к боеприпасам.

Рекомендация 10

Совету рекомендуется более энергично и более оперативно использовать эмбарго на поставки оружия в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций в странах и регионах, которые находятся в состоянии вооруженного конфликта, выходят из него или находятся под его угрозой, и содействовать их эффективному применению. Совету также рекомендуется уделять особое внимание ограничению доступа к боеприпасам, подходящим для оружия, которое уже имеется в значительных количествах в таких странах и регионах.

Рекомендация 11

Совет может пожелать рассмотреть вопрос о применении принудительных мер против государств-членов, которые умышленно нарушают эмбарго на поставки оружия, введенное в отношении конкретного района конфликта. В этой связи Совету рекомендуется создавать в рамках каждой соответствующей резолюции Совета механизм по наблюдению для обеспечения наблюдения за их строгим и всеобъемлющим выполнением.

28. Транспарентность в вооружениях и в деле принятия других мер укрепления доверия, касающихся военных вопросов и вопросов безопасности, может помочь государствам, особенно тем, которые находятся в районах конфликтов или около них, обеспечить безопасность и стабильность и снизить региональную напряженность. Такие меры могут также содействовать резкому уменьшению военных расходов и проявлению сдержанности в закупках вооружений, что высвобождало бы ресурсы для социально-экономического развития.

Рекомендация 12

Следует призвать государства-члены повысить транспарентность в вооружениях, в том числе посредством всеобщего и последовательного участия в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций и в системе стандартизированной отчетности Организации Объединенных Наций о военных расходах, и принимать другие меры укрепления доверия в области обороны и безопасности.

Примечания

¹ В настоящее время существуют следующие контрольные механизмы: а) механизм наблюдения за санкциями в отношении УНИТА; б) Группа экспертов по Либерии; в) Группа экспертов по Сомали; д) Группа контроля, мандат которой определен в резолюции 1390 (2002) о санкциях в отношении движения «Талибан» и организации «Аль-Каида».

² Такая информация будет включать в себя данные о деятельности органов Организации Объединенных Наций, связанной с осуществлением Программы действий, наилучшей практике и выводах, сделанных на основе такой деятельности, и сюда будут входить также базы данных о специалистах в этой области.
