

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
11 October 2001  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря во исполнение пункта 13(b) резолюции 1343 (2001) Совета Безопасности в отношении Либерии****I. Введение**

1. В пункте 13(b) своей резолюции 1343 (2001) от 7 марта 2001 года Совет Безопасности просил меня представить ему через шесть месяцев после даты принятия резолюции доклад о мерах, принятых правительством Либерии для повышения своего потенциала в вопросах управления воздушным движением и воздушного наблюдения в соответствии с рекомендациями Группы экспертов, учрежденной резолюцией 1306 (2000), и любыми советами, которые может дать Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. Он основан на информации, представленной Отделением Организации Объединенных Наций в Либерии о мерах, принятых правительством Либерии в сфере управления воздушным движением и воздушного наблюдения, а также о шагах, предпринятых им с целью получить рекомендации и помощь ИКАО в этой связи.

**II. Шаги, предпринятые Либерией в январе для повышения своего потенциала в вопросах управления воздушным движением и воздушного наблюдения**

3. В пункте 4(b) своего предыдущего доклада (S/2001/424) я указал, что правительство Либерии, согласно информации, представленной Отделению Организации Объединенных Наций в Либерии, запретило полеты всех летательных аппаратов, зарегистрированных под либерийским флагом, до тех пор, пока их владельцы не представят документальные доказательства их полетопригодности в соответствии с законами Либерии о гражданской авиации и на основе норм, установленных ИКАО. Вслед за этой мерой, принятой 22 января 2001 года, был опубликован доклад Группы экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 1306 (2000) Совета Безопасности (S/2000/1195).

4. В пунктах 12 и 13 моего доклада подробно охарактеризованы также другие меры, принятые правительством Либерии вслед за запрещением

полетов летательных аппаратов, зарегистрированных под флагом этой страны, а также вопросы помощи и содействия, испрашиваемые правительством Либерии у ИКАО.

### **III. Меры, принятые правительством Либерии после января**

5. После принятия вышеуказанных мер в январе правительство Либерии, согласно информации, представленной Отделению Организации Объединенных Наций в Либерии, предприняло следующие дополнительные шаги:

а) для устранения недостатков в эксплуатируемой им системе контроля за воздушным пространством правительство Либерии, согласно сообщениям, закупило у Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии полный комплект аппаратуры вместе с установкой для замены своей устаревшей системы управления воздушным движением. Новое оборудование должно быть установлено и сдано в эксплуатацию подрядчиком «Систем интерфейс лимитед оф Эссекс» к декабрю 2001 года. По имеющимся данным, новая система состоит из пульта управления по трем позициям, аварийной сигнализации, системы хронометрического контроля за воздушным движением, маяка, приемопередатчиков очень высокой частоты, системы записи переговоров, принадлежностей вышки контроля и системы аварийного распределения электроэнергии для обеспечения непрерывного функционирования;

б) по сведениям правительства, установка новой системы управления воздушным движением в дополнение к укреплению потенциала страны в сфере управления воздушным движением будет также способствовать преодолению ограничений обычных систем и позволит системе управления воздушным движением развиваться в соответствии с концепцией наблюдения за коммуникационной навигацией/управления воздушным движением. По мнению правительства, его решение приобрести систему отражает поэтапный подход к внедрению концепции управления воздушным движением «связь, навигация, наблюдение»;

в) по сведениям правительства, вышеупомянутая концепция соответствует рекомендации ИКАО, предписывающей государствам внедрять системы регионального контроля в возможно более короткие сроки, с тем чтобы повысить безопасность воздушного движения. Правительство сообщило также, что новая оперативная концепция будет играть важнейшую роль в повышении эффективности. Правительство отметило далее, что эффективное управление воздушным движением крайне необходимо для обеспечения стабильной безопасности и эффективности международной гражданской авиации и что внедрение новых технологий должно обеспечить выполнение предписаний относительно системы регионального управления воздушным движением. По его мнению, новый подход призван первоначально обеспечить повышение согласования работы служб управления воздушным движением, что, в конечном счете, позволит создать глобальную комплексную систему управления воздушным движением;

d) правительство Либерии сообщило также, что прилагаются усилия по установлению контактов между диспетчерским центром международного аэропорта «Робертс» в Монровии и внутренними аэропортами в глубине территории страны по мере их ввода в эксплуатацию, а пока Управление гражданской авиацией и Либерийское агентство внутренних аэропортов планируют провести инвентаризацию и инспекцию внутренних аэропортов;

e) для целей повышения своего потенциала в области наблюдения и мониторинга правительство Либерии указало на свое намерение установить канал микроволновой связи между канцелярией директора Управления гражданской авиацией в Монровии и диспетчерским центром международного аэропорта «Робертс».

### **Инициатива Либерии в области управления воздушным движением в районе полетной информации «Робертс»**

6. Придерживаясь глобальной тенденции к объединению в региональные группы и созданию совместных воздушных пространств, Либерия, по данным правительства, продолжает состоять членом района полетной информации «Робертс» и, соответственно, соблюдает воздушно-навигационный план африканского побережья Индийского океана и другие навигационно-диспетчерские оперативные предписания и протоколы. Вместе с тем правительство подчеркнуло, что в результате постоянных вторжений сил мятежников через границу и ввиду соображений национальной безопасности, ставших более приоритетными в связи с этими инцидентами, оно решило временно взять на себя независимое управление либерийским воздушным пространством до улучшения отношений между странами бассейна реки Мано.

7. Согласно информации правительства, для осуществления вышеуказанного чрезвычайного плана необходимо установить надлежащее оборудование для диспетчерского центра международного аэропорта «Робертс» и возобновление функционирования уже установленной там аппаратуры аэронавтической стационарной телекоммуникационной сети. Необходимо также обеспечить, чтобы район полетной информации «Робертс» был восстановлен и эксплуатировался группой исключительно либерийских специалистов под непосредственным контролем либерийского Управления гражданской авиации.

8. Правительство утверждает, что с внедрением вышеупомянутых временных технических новшеств либерийское Управление гражданской авиации взяло на себя более активную роль в управлении воздушным пространством, которое до этого времени находилось в ведении международного аэропорта «Робертс» и района полетной информации «Робертс». В этой связи правительство обращает внимание на Конвенцию о международной гражданской авиации (Чикагскую конвенцию) применительно к международным стандартам и рекомендуемой практике и подчеркивает принцип, согласно которому каждое государство обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством над своей территорией.

#### **IV. Контакты между правительством Либерии и Международной организацией гражданской авиации**

9. В свете принятого правительством Либерии решения временно взять на себя управление своим территориальным воздушным пространством генеральный секретарь района полетной информации «Робертс» выступил с инициативой о проведении неофициального координационного совещания по управлению воздушным движением в этом районе. Согласно правительству, это совещание было проведено под эгидой регионального управления ИКАО по Западной и Центральной Африке, базирующегося в Дакаре, 26 и 27 марта 2001 года. По сведениям правительства, обсуждалось несколько пунктов повестки дня, в том числе:

а) предварительный обмен мнениями по процедурам ИКАО, изложенным в воздушном навигационном плане для африканского побережья Индийского океана;

б) обзор принятого Либерией в одностороннем порядке решения об управлении своим воздушным пространством и его последствий для безопасности и интенсивности воздушного движения в соответствии с воздушно-навигационным планом африканского побережья Индийского океана и применимыми нормами;

с) обзор последствий маршрутной сети диспетчерских служб района полетной информации «Робертс» для групп, обеспечивающих диспетчерское обслуживание в соответствии с воздушно-навигационным планом африканского побережья Индийского океана и применимыми положениями;

д) обзор последствий коммуникационно-координационных проблем применительно к воздушно-навигационному плану африканского побережья Индийского океана;

е) обзор последствий оперативных писем о заключении соглашений о службах управления воздушным движением, поиска и спасания; связи, навигации и наблюдения и аэронавтической информации между центром управления воздушным движением «Робертс» и диспетчерскими центрами аэропортов «Конакри», «Фритаун» и «Робертс» в рамках района полетной информации «Робертс» и прилежащих центров;

ф) развитие и согласование планов чрезвычайных мер в сферах управления воздушным движением; поиска и спасания; связи, навигации и наблюдения и аэронавтической информации в территориальных воздушных пространствах в рамках района полетной информации «Робертс».

10. На этом совещании правительство Либерии указало, что некоторые районы полетной информации в регионе африканского побережья Индийского океана тесно привязаны к национальным границам и это понятно с учетом того, что государства осуществляют полный и исключительный суверенитет над воздушным пространством над своей территорией и поэтому монополизируют нормообразующую деятельность. В то же время правительство отметило, что оно твердо убеждено, что государства-члены могут добиться большей эффективности и экономии за счет объединения

подразделений и служб, и придерживается соответствующих руководящих принципов ИКАО.

11. Либерийское правительство сообщило далее, что на дакарском совещании были согласованы следующие «принципиальные моменты»:

а) целостность района полетной информации «Робертс» (РПИР) будет поддерживаться в соответствии с воздушно-навигационным планом для африканского побережья Индийского океана/ИКАО;

б) безопасность международного воздушного движения будет и впредь иметь первоочередное значение и обеспечиваться в соответствии с процедурами и положениями ИКАО;

с) Либерия будет контролировать свое территориальное воздушное пространство, оставаясь при этом членом района полетной информации «Робертс» и действуя по согласованию со своими соседями;

д) существует необходимость поиска оперативных решений вопросов, затронутых Либерией, в рамках района полетной информации;

е) необходимо наладить сотрудничество и координацию между всеми заинтересованными государствами;

ф) необходимо изучить технические пути решения вопроса о том, как обеспечить и целостность района полетной информации «Робертс», и суверенитет каждого государства-участника.

12. Проект меморандума о взаимопонимании по вышеуказанным вопросам, согласованный всеми сторонами, участвующими в районе полетной информации «Робертс», вместе с замечаниями правительства Либерии, согласно сообщению правительства, был препровожден для подписания центром управления воздушным движением «Робертс» и районом полетной информации «Робертс».

13. По данным правительства, участники этого совещания также пришли к согласию о необходимости изыскать техническое и оперативное решение, приемлемое для всех сторон, не подрывая целостности района полетной информации «Робертс». Была учреждена небольшая рабочая группа, в состав которой вошли три стороны, а именно Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне, а также представители секретариата района полетной информации «Робертс» при содействии секретариата ИКАО, и которая предложила центру управления воздушным движением «Робертс»:

а) выдавать разрешения и координировать движение на подлете к району «Робертс» при пересечении границы либерийского воздушного пространства в пунктах Матру, Текто, Понка и Ритам;

б) восстановить аэронавтическую стационарную телекоммуникационную сеть в международном аэропорту «Робертс»;

с) по мере необходимости обеспечивать оценку квалификации и подготовку либерийских специалистов по связи для эксплуатации и ремонта аппаратуры;

д) назначать в центр управления воздушным движением «Робертс» только либерийцев.

14. Что касается полетов в военных целях, то либерийское правительство сослалось на статью 4 Конвенции о международной гражданской авиации, в которой государства согласились не использовать гражданскую авиацию в каких-либо целях, несовместимых с целями настоящей Конвенции. В этой связи правительство Либерии заявило, что оно будет неизменно привержено повышению эффективности и безопасности движения в ее воздушном пространстве и осуществлению инициатив в области управления воздушным движением.

15. Правительство сообщило также, что в ходе совещаний, проведенных им в июле 2001 года с членами Группы экспертов Организации Объединенных Наций, внимание правительства было обращено на то обстоятельство, что некоторые летательные аппараты совершали рейсы под либерийским регистрационным обозначением "EL", вопреки утверждению правительства о том, что оно, в сущности, аннулировало все регистрации и закрыло либерийский регистр воздушных судов. Закрыв регистр, либерийское Управление гражданской авиации, согласно сообщениям, приступило также к разработке и внедрению новой системы регистрации гражданской авиации на основе системы ворот, призванной обеспечить строгое соблюдение Конвенции о международной гражданской авиации. Проект предлагаемого регистра, по данным правительства, уже разработан и будет рассмотрен специалистами ИКАО в ближайшем будущем.

16. В своем письме от 30 июля 2001 года на имя Генерального секретаря ИКАО либерийский министр транспорта, основываясь на рекомендации Группы экспертов, просил заменить действовавшее ранее регистрационное обозначение либерийских летательных аппаратов "EL" на "RL", "LI", "LB" или "ML" для обеспечения того, чтобы недобросовестные лица больше не пользовались обозначением "EL".

## **V. Замечания**

17. Из доклада, представленного либерийским правительством Отделению Организации Объединенных Наций в Либерии, вытекает, что Управление гражданской авиации этой страны поддерживает контакты с ИКАО с момента опубликования в декабре 2000 года доклада Группы экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 1306 (2000).

18. Вскоре после опубликования доклада Группы экспертов правительство направило министра транспорта и директора Управления гражданской авиации страны в штаб-квартиру ИКАО, чтобы заручиться ее помощью и содействием в деле реформы управления гражданской авиации страны.

19. Как сообщалось в пункте 9 настоящего доклада, 26 и 27 марта под эгидой регионального отделения ИКАО в Дакаре было проведено неофициальное координационное совещание по вопросам управления воздушным движением в районе полетной информации «Робертс». Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить решение Либерии временно взять на себя управление своим территориальным воздушным пространством.

20. Согласно информации правительства, новая система регистрации гражданской авиации, разработанная либерийским Управлением гражданской

авиации на основе системы ворот, будет изучена группой специалистов ИКАО, которые должны в скором времени прибыть в Либерию. Кроме того, 30 июля Управление гражданской авиации либерийского министерства транспорта обратилось в ИКАО с просьбой разрешить замену регистрационного обозначения либерийских самолетов "EL", с тем чтобы положить конец его незаконному использованию недобросовестными эксплуатантами летательных аппаратов.

21. Как я указывал ранее, настоящий доклад подготовлен на основе информации, полученной Отделением Организации Объединенных Наций в Либерии от правительства Либерии. Отделение не располагает возможностями независимого подтверждения заявлений правительства Либерии по каким бы то ни было вопросам, имеющим отношение к делу.

22. Основываясь на докладе, представленном правительством Либерии, можно отметить, что либерийскими властями прилагаются усилия по проведению реформы управления их гражданской авиацией и что в этой связи было испрошено содействие ИКАО. Я надеюсь, что ИКАО будет и впредь оказывать необходимое содействие и помощь либерийским властям в целях решения задач, поставленных в пункте 13(b) резолюции 1343 (2001) Совета Безопасности.