联合国 S/2001/965

安全理事会

Distr.: General
11 October 2001
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1343（2001）号决议第 13（b）段提出的报告

一. 导言

1. 安全理事会 2001 年 3 月 7 日第 1343（2001）号决议第 13（b）段请我于该项决议通过之日后六个月，向安全理事会提供一份报告，说明利比里亚政府依照第 1306（2000）号决议所设专家小组的建议和国际民用航空组织（民航组织）可能提供的任何咨询意见，为改善其空中交通管制和监测能力采取的步骤。

2. 本报告是根据这项要求提出的，编写报告时参考了向联合国利比里亚办事处所提供关于利比里亚政府采取空中交通管制和监测的措施及其为获得民航组织有关咨询意见和援助所采取步骤的资料。

二. 1 月期间利比里亚为改善空中交通管制和监测能力所采取的步骤

3. 我在前一份报告（S / 2001 / 424）第 4（b）段中指出，提供给联合国利比里亚办事处的资料表明，利比里亚政府规定，所有登记悬挂利比里亚国旗的飞机拥有者必须出示文件证明，依照利比里亚民航法和国际民用航空组织（民航组织）的标准，他们的飞机性能良好，否则，禁止这些飞机飞行。这项措施是在第 1306（2000）号决议所设专家小组发表报告（S/2000/1195）之后，于 2001 年 1 月 22 日采取的。

4. 在我的报告第 12 和 13 段中，我还详细阐述了利比里亚政府在禁止悬挂其国旗的飞机飞行之后采取的其他措施，以及利比里亚政府已经要求民航组织给予的协助和合作。

三. 1 月以来利比里亚政府采取的措施

5. 提供给联合国利比里亚办事处的资料表明，利比里亚政府于 2001 年 1 月采取上述措施之后，还采取了下列补充步骤：

(a) 据报告，利比里亚政府为了减少其空域管理制度的缺陷和不足，从大不列颠及北爱尔兰联合王国购买了全承包系统，取代已经过时的空中交通管制塔系统。这套新设备将由埃塞克斯郡的承包商“系统接口有限公司”在2001 年 12 月之前安装和启用。据说，这套新系统包括一个三方位控制台、一个坠机警报器、一个空中交通管制台时钟系统、一个信号灯、甚高频收发报机、一台录音机、控制台配件以及用以确保持续作业的备用电力分配系统；

(b) 利比里亚政府指出，安装新的空中交通管制系统不仅可以加强该国空中交通管制的能力，还会有助于解决常规系统的限制，并且可以依照通讯、导航、监测 / 空中交通管理概念，发展空中交通管理能力。利比里亚政府认为，它决定购买这套系统意味着正在逐步采用通讯、导航、监测 / 空中交通管理概念；

(c) 利比里亚政府指出，这个概念符合民航组织要求各国为加强空中交通安全而尽快实施地区管制的建议。利比里亚政府还指出，为了提高效率，也必须采用新的操作概念。利比里亚政府进一步指出，必须开展有效的空中交通管理，以便确保国际民航的安全、正常和效率。执行新技术应能满足对区域空中交通管制系统的需要。利比里亚政府认为，这套新办法可以首先改进各航空交通处的协调，从而最终可以实现全球统一的空中交通管理系统；

(d) 利比里亚政府还报告指出，目前努力将正在运作的蒙罗维亚罗伯茨国际机场空中交通管制中心和内地的国内机场相连接，同时，民用航空管理局和利比里亚国内机场管理处计划清点并检查国内机场；

(e) 利比里亚政府为了加强监督和监测能力，打算在蒙罗维亚民航局长办公室和罗伯茨国际机场空中交通管制中心之间建立微波联系。

利比里亚在罗伯茨飞行情报区范围内开展空中交通管理的行动

6. 利比里亚政府指出，为了顺应建立区域集团和合并空域的全球趋势，利比里亚继续保持罗伯茨飞行情报区的成员地位，因此遵守非洲 / 印度洋空中导航计划以及其他导航和空中交通作业的要求和规程。但是，利比里亚政府强调，由于反对力量持续不断地越界侵犯，而这些事件又加剧了对国家安全的顾虑，因此，政府决定在马诺河联盟国家间改善关系之前，暂时对利比里亚空域实行独立管理。

7. 利比里亚政府指出，执行上述应急计划需要在罗伯茨国际机场空中交通管制中心安装适当的设备，重新启用空中交通管制中心已经安装的航空固定电讯网。它还要求在利比里亚民用航空管理局直接监督下开展工作的完全由利比里亚技术人员组成的小组重新启用并操作罗伯茨航空情报区。

8. 利比里亚政府声称，由于采取上述临时性技术革新，利比里亚民用航空管理局已经在空域管理方面发挥了更积极作用。因此，在一定程度上已经委派罗伯茨

国际机场和罗伯茨飞行情报区执行空域管理。在这方面，该国政府提请注意《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》），因为该公约适用于国际标准和得到推荐的做法，并强调如下原则：每一个国家对其领土上方的空域都有完全和专属的主权。

四. 利比里亚政府与国际民用航空组织之间的接触

9. 利比里亚政府决定暂时自行管理领空以后，罗伯茨飞行情报区秘书长要求举行一次关于情报区范围内空中交通管理的非正式协调会。利比里亚政府说，这次会议由驻达喀尔的民航组织西非和中非区办事处主持，于 2001 年 3 月 26 日和 27 日举行。利比里亚政府说，这次会议讨论了几个事项，除其他外，包括：

(a) 就民航组织——非洲印度洋空中导航计划的程序初步交换意见；

(b) 根据非洲——印度洋空中导航计划和条例，审查利比里亚有关控制和管理利比里亚领空的单方面决定及其对空中交通安全和流动的影响；

(c) 根据非洲——印度洋空中导航计划和条例，联系提供空中交通服务的单位，审查对于罗伯茨飞行情报区范围内航空交通服务航线网络的影响；

(d) 审查有关非洲——印度洋空中导航计划对于通讯和协调问题的影响；

(e) 审查对于罗伯茨飞行情报区及附近各中心范围内罗伯茨空中交通管制中心和科纳克里、弗里敦和罗伯茨进场办公室之间的空中交通管理、搜索和救援、通讯、导航和监测以及航空情报服务协定对运营许可证的影响；

(f) 拟订并协调罗伯茨情报区范围内与空中交通管理、搜索和救援、通讯、导航和监测以及航空情报服务有关的领空应急计划。

10. 在会议上，利比里亚政府坚持认为，非洲——印度洋区域的一些飞行情报区与国家边界完全一致。这是可以理解的，因为有一种观点认为，国家对其领土上方的空域拥有全部和专属主权，因而有独占的管制权。但是，该国政府指出，该国仍然相信并坚持民航组织的政策，即成员国通过合并设施和服务可能可以进一步提高效率节省费用。

11. 利比里亚政府还报告，达喀尔会议商定了以下“原则要点”：

(a) 应根据民航组织 / 非洲——印度洋空中导航计划维持罗伯茨飞行情报区的完整；

(b) 国际空中导航安全仍然是最为重要的，并应符合民航组织的程序和规定；

(c) 利比里亚将管制自己的领空，同时仍然是罗伯茨飞行情报区成员并与邻国协调合作；

(d) 有必要在飞行情报区范围内谋求利比里亚所提出要点的业务解决办法；

(e) 所有有关国家之间应该建立合作和协调；

(f) 应该探索技术解决办法，以便既维护罗伯茨飞行情报区的完整性，又维护各缔约国的主权。

12. 该国政府报告说，罗伯茨飞行情报区范围内有关各方商定了有关上述问题的谅解备忘录草稿，在附上利比里亚政府的意见后予以转递，以供罗伯茨进场管制办公室与罗伯茨飞行情报区签署。

13. 利比里亚政府说，与会各方还认为，必须找到各方都可以接受的技术和运营解决办法，而不影响罗伯茨飞行情报区的完整性。会议成立了一个小型工作组，由几内亚、利比里亚和塞拉利昂三方和民航组织秘书处协助下的罗伯茨飞行情报区秘书处组成，并建议：罗伯茨空中交通管制中心：

(a) 提供批准并为罗伯茨进场办公室协调在以下各点进入利比里亚领空的飞机：Matru、Tekto、Ponka 和 Ritam；

(b) 在罗伯茨国际机场重新启用航空固定电讯网；

(c) 视需要，评估和培训利比里亚通讯人员操作和保养设备；

(d) 只指派利比里亚人进入罗伯茨进场办公室。

14. 关于军事飞行，利比里亚政府援引《国际民用航空公约》第 4 条，其中各国同意不把民航用于任何不符合该公约组织的目的。对此，利比里亚政府宣布将继续致力于其空中导航和空中交通管理举措的改善和安全。

15. 利比里亚政府还报告，2001 年 7 月与联合国专家小组成员会晤期间，该国政府被提请注意，某些飞机使用利比里亚“EL”注册标记飞行，尽管政府声称自己已切实撤消了注册，并关闭了利比里亚航空登记册。据报道，除关闭航空登记册以外，利比里亚民航管理局还着手拟订和建立基于“Gates 系统”的新民航注册制度，以确保严格遵守《芝加哥国际民用航空公约》。该国政府说，拟议登记册草稿已编写完毕，近期将由民航组织技术人员审查。

16. 2001 年 7 月 30 日，利比里亚交通部长写信给民航组织秘书长，要求根据专家小组的建议，把先前利比里亚“EL”飞机注册标记改为“RL”、“LI”、“LB”或“ML”，以确保不让那些来路不明的飞机继续使用“EL”标记。

五. 意见

17. 从利比里亚政府向联合国利比里亚办事处提交的报告看，2000 年 12 月第 1306（2000）号决议所设专家小组报告发表以来，似乎利比里亚民航管理局一直与民航组织保持接触。

18. 专家小组的报告发表以后，该国政府马上派出交通部长和民航局长赴民航组织总部，谋求民航组织在改革民航管理方面给予合作与援助。

19. 如本报告第 9 段所述，在驻达喀尔的民航组织区域办事处主持下，今年 3 月 26 日和 27 日举行了关于罗伯茨飞行情报区范围内空中交通管理的非正式协调会。会议的目的是讨论利比里亚暂时管理其领空的决定。

20. 利比里亚当局说，预定近期访问利比里亚的民航组织技术人员小组将审查利比里亚民航当局根据“Gates 系统”建立的新民航登记制度。此外，利比里亚交通部民航局 7 月 30 日要求民航组织批准该国改变“EL”的飞机注册标记，以便制止无所顾忌的飞机运营者非法使用该国标记。

21. 如前所述，本报告是根据利比里亚政府向联合国利比里亚办事处提供的资料编写的。联合国利比里亚办事处本身没有能力独立证实利比里亚政府对任何有关问题的说法。

22. 从利比里亚政府提供的报告中可以看出，利比里亚当局正在作出努力，改革其民航管理，并已谋求民航组织在这方面提供援助。我希望民航组织继续向利比里亚当局提供必要的合作与援助，以期实现安全理事会第 1343（2001）号决议第 13（b）段规定的各项目标。