



2001年9月14日秘书长给安全理事会主席的信

谨向你转递2001年9月13日负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表给我的信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意该信为荷。

科菲·安南（签名）

附件

2001年9月13日负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那  
和平协定执行情况高级代表给秘书长的信

[原件：英文]

谨向你转递关于负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表活动的第二十次报告。请将此报告提交安全理事会为荷。本信和报告副本已送交维持和平行动部处理。

我盼望在本月底向安理会介绍波斯尼亚和黑塞哥维那当前形势。

沃尔夫冈·佩特里奇（签名）

## 附文

### 负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况 高级代表提交秘书长的报告

2001 年 6 月 12 日至 2001 年 8 月 25 日

安全理事会 1995 年 12 月 15 日第 1031 (1995) 号决议请秘书长按照《和平协定》附件 10 和 1995 年 12 月 8 日至 9 日伦敦和平执行会议的结论提交高级代表的报告。根据该决议，在此向安理会提交第二十次报告。

该报告叙述高级代表办事处的活动，以及 2001 年 6 月 12 日至 8 月 25 日期间波斯尼亚和黑塞哥维那的事态发展。

## 摘要

1. 在本报告所述期间，我特别关注巩固波斯尼亚和黑塞哥维那(波黑)国家机构及加强其管辖权。8月2日，举行协商伙伴论坛第一次会议。在该论坛，部长会议和我讨论并解决和平执行的紧迫问题，反映出当家作主的原则。关于国家管辖权，我的办事处定期组织召开会议，国家和各实体代表通过建设性的对话，在会上努力阐明波黑各行政当局的管辖权。这对斯普斯卡共和国尤为重要，因为其行政当局多次抵制向国家移交管辖权。
2. 8月23日，波黑议会经过多年不懈的努力通过了《选举法》。这部至关重要的立法为波黑加入欧洲委员会和欧洲主要的一体化进程铺平了道路。
3. 虽然波黑经济继续温和增长，但随着振兴，依然存在严重问题，特别是在斯普斯卡共和国。国家和各实体预算中期重新平衡面临严重的筹资差距。此外，失业率仍极高：截至2001年中，大约40%的在业工作人口受到影响。
4. 7月31日，在两个国际投标人撤消申请及部长会议与国家通信管理局关于投标程序的分歧加深之后，本可将竞争引进移动电话市场的第三次全球通许可证投标被取消。
5. 7月17日，我在两部《社会公有公寓私有化实体法》中纳入协调修正案。修正案取消了斯普斯卡共和国法律中某些使回返者在私有化进程中与居民相比处境不利的条款。我的决定还取消了联邦中所谓的“二年规则”，该规则要求战前公寓在重新拥有之后住满二年才能购买。
6. 7月11日，在纪念1995年斯雷布雷尼察大屠杀受害者的和平、尊严的仪式中，为未来纪念地碑石揭幕。
7. 7月13日，波黑主席团正式向北约转达波黑人民加入和平伙伴关系方案的意愿。
8. 继我决定宣布《斯普斯卡共和国-南联盟特别平行关系协定》附件因未与我办事处协商而无法律效力之后，南联盟、斯普斯卡共和国和我的办事处代表团于8月16日商定继续处理此事的办法。
9. 在我的办事处主持下，波什尼亚克和克罗地亚代表于8月2日签署一项协定，统一上瓦库夫和乌斯科普耶（波斯尼亚中部）各市。
10. 根据我的另一项任务，即处理南斯拉夫社会主义联邦共和国的继承问题，我于6月29日在维也纳宣布开幕，目睹五个继承国签署协定。继联合国秘书长主动慷慨提出作为该协定保存人之后，我将签署的文件送交联合国秘书处条约科。

11. 6月21日在斯德哥尔摩举行政治主任级和平执行会议指导委员会会议，部署在波黑的主要国际组织、包括联合国派代表参加了会议。会上讨论的主要问题之一是精简目前驻波黑的国际民间执行机构。

12. 斯德哥尔摩指导委员会还确认将我的任期再延长一年。

---

## 一. 政治问题

---

---

### 1. 国家机构

---

#### (a) 选举法

1. 8月23日波黑议会通过了选举法，从而结束了数年努力未果的局面。由于在国际社会（除了我的高级代表办事处之外，还有欧安组织和欧洲委员会）主持下，各主要方领导人原则上商定了该立法的内容，两院按部长会议提出的版本核准了这项重要立法。该重大决定表明，由于这项新的法律铺平了建立选举委员会的道路，波黑现在有了可以赖以维持民主施政的法律框架。

#### (b) 新的部长会议主席

2. 由于波黑代表院未能在6月20日和21日的会议上通过选举法，部长会议主席兼财政部长博日达尔·马泰（社会民主党(社民党)）于6月22日辞职。根据部长会议主席职位轮换的制度，外交部长拉古姆季亚·兹拉特科（社民党领导人）于7月18日接任主席，同时保留外交部长职务。安特·多马泽特接任财政部长。

#### (c) 公民信息保护系统（信保系统）

3. 关于从技术和商业上准备进行新的民事登记和发放统一身份证和驾驶执照问题，部长会议接连任命两个审查小组，评价采购和技术开发过程。第二个小组还没有向部长会议提出原计划9月初提出的评价结论。

#### (d) 伙伴关系和民事论坛

4. 为了在我的高级代表办事处和部长会议共同负责的基础上发展一种新的关系，我于7月20日提出设立伙伴关系协商论坛。部长会议和我本人预计将利用这个论坛讨论和解决紧迫的问题，主要是和平执行委员会去年在布鲁塞尔部长级会议上提出的议程问题。8月2日举行了第一次会议，以后将定期举行会议。我还打算同民间社会的代表（研究人员、知识分子、商人、新闻媒体专家、教会团体等）在另一个协商机构，民事论坛上定期举行会议。

## 2. 实体和布尔奇科

### (a) 斯普斯卡共和国（斯普斯卡）

5. 在重建具有历史意义的清真寺问题上，5月初在特雷比涅和巴尼亚卢卡发生了悲惨事件，但6月18日在巴尼亚卢卡被摧毁的费哈迪亚清真寺原址成功举行了重建奠基仪式。斯普斯卡共和国萨罗维奇总统和伊万尼奇总理都参加了奠基仪式。不久将在特雷比涅由我的特使主持举行种族间委员会会议，研究该地区宗教纪念物的重建计划。

6. 7月11日在斯雷布雷尼察大屠杀六周年之际，约3000名受害者亲属和数位国际官员和地方官员，包括我本人，在波托卡尼参加了纪念活动。在我指定的受害者纪念碑和公墓现场，我为纪念碑揭幕。出于安全原因，现场部署了大批斯普斯卡共和国的警察，同时由警察工作队和稳定部队进行监测和后援。

7. 南斯拉夫联盟共和国（南联盟）和斯普斯卡共和国签订的《特别并行关系协定》（并行关系协定）6月份得到斯普斯卡共和国国民议会（斯普斯卡议会）的批准，该协定产生两个附件，一个是防卫问题，另一个是体育问题。关于某些防卫问题的附件，由于《并行关系协定》第9条规定的适当程序没有得到遵守，我对这两个签署国说，该附件不具有法律效力并敦促他们根据《并行关系协定》同我的高级代表办事处协商。8月16日在巴尼亚卢卡举行的第一轮协商会上，南联盟代表团由科什图尼察总统的内阁长官担任团长，斯普斯卡共和国代表团由卡维奇副总统担任团长，双方确认暂时中止该附件并同意对这个问题进一步研究。我的高级代表办事处还审查了体育合作问题的附件草案并建议举行一次会议讨论此事的修改和进一步探讨问题。

8. 在今年南联盟与前南问题国际法庭开始合作以后，斯普斯卡当局与前南问题国际法庭不积极合作的问题越来越成为公众注意的中心。在这方面，斯普斯卡总理伊万尼奇开始就斯普斯卡关于同前南问题国际法庭合作的法律草案与海牙进行对话。虽然波黑所有当局根据《波黑宪法》和《和平协定》都有义务进行合作，但是前南问题国际法庭和我本人都赞成这种做法，原因是这项法律可以促进合作并发出强有力的公开信息，即斯普斯卡当局接受他们的义务。7月25日斯普斯卡国民议会一读通过了该法律草案，它现列入了9月中旬斯普斯卡国民议会下次会议的议程。

9. 长期以来，斯普斯卡大多数政治家都没有对加强波黑的国家机构作出承诺。这样，在本有利于作为波黑一部分的斯普斯卡的许多问题上，斯普斯卡当局不断纠缠甚至阻挠某些国家法律的通过，特别是国家预算和能源等国家级管制机构的法律。鉴于这种情况，我于6月19日会晤了伊万尼奇总理和部长会议的波斯尼亚塞族成员，我向他们解释说，判断斯普斯卡当局及其实体本身的表现要看他们

在国家一级的合作意愿。我还从外国投资和经济总体发展的角度强调一个运作正常的国家对两个实体的好处。

### **(b) 联邦**

10. 我继续用双轨方式处理克罗地亚民主共同体（民共体）和所谓“克罗地亚自治”的问题：控制而后切断民共体的财政资源，同时让波黑的克族人放心，国际社会了解并在解决他们关心的正当问题。这种方式开始收到成效。自从我的上份报告以来，有一大批波斯尼亚克族官兵决定在 6 月 15 日最后期限前同联邦部队续签合同。已续签合同的官兵正在重返社会，不过人们还不能肯定联邦部队中实际返回兵营的波斯尼亚克族官兵的确切人数。

11. 8 月 2 日市政府的波什尼亚克族和克族的代表在特拉夫尼克签署了在我的高级代表办事处主持下达成的上瓦库夫-乌斯科普列协定。该协定把上瓦库夫和乌斯科普列合并成一个市，从而结束了该市长期以来的政治和行政的分裂。

### **(c) 布尔奇科**

12. 监督员提出萨瓦河重新通航的建议是为了把波黑与国际欧洲水道重新联系起来。这项倡议得到南联盟、克罗地亚和波黑几国政府的合作。

13. 开始重建白清真寺这个布尔奇科市中心的前主要清真寺显示种族间容忍增强，令人鼓舞。伊斯兰社区有意不举行公开仪式，迄今没有任何敌对的反应。另一个对和解的重大考验是新学年即将开始，届时公立学校将根据新的不歧视的法律合并并使用多文化的教材。

---

## **3. 撤职**

---

14. 在本报告期间，我应波黑特派团的请求撤销了县内务部门三名克族官员的职务，因为他们公开支持“克罗地亚自治”。我已于 4 月 26 日出于同样原因把他们停职。

---

## **4. 在欧洲一体化进程中的波斯尼亚和黑塞哥维那**

---

15. 波黑参与欧洲一体化进程的速度仍然令人失望，我曾说过其中的原因除其他外是议会没有通过重大立法。据部长会议的代表自己说，（2000 年 11 月 24 日）萨格勒布首脑会议强调的欧盟路径图中还有许多条件需要满足。不过，我相信，最近通过的选举法是波黑最终加入欧洲委员会的一个里程碑。

---

# **二. 经济**

---

---

## **1. 波黑经济的一般概览**

---

16. 尽管波黑经济在 2001 年前六个月继续缓慢增长，估计涨幅将在去年增长 5 % 的范围内，然而，特别是斯普斯卡共和国经济重振的步伐仍遇到严重问题。工

业生产增长的初步数字显示，两个实体之间的业绩悬殊，联邦增长了 10% 以上，而斯普斯卡共和国则骤降了较高的一位数。国家和实体预算的中期再平衡在筹资方面遇到了严重的差距—必须制定节余方案和寻找额外收入，才能使预算符合货币基金组织的要求。失业率仍然高得使人无法接受：截至 2001 年年中，已有约 40% 的在职人员受到影响。

## 2. 经济改革

### a) 区域和欧洲的经济一体化

17. 6 月 27 日，阿尔巴尼亚、波黑、克罗地亚、前南马其顿、南联盟、罗马尼亚和保加利亚负责国际贸易的部长签署了一份有关贸易自由化的《谅解备忘录》，承诺到 2006 年底按价值计算开放 90% 的相互贸易。

18. 高级代表办事处满意地注意到，7 月 1 日波黑担任了《稳定公约》关于经济结构调整和发展的第二工作组的主席。7 月 6 日，《公约》秘书处与波黑当局进行了双边协商，审查了波黑对将于 10 月在布加勒斯特举行的《公约》区域会议作出的贡献。

19. 加入欧盟仍然是较长期的主要政治目标和经济愿望。波黑当局未能设法在 2001 年 6 月底之前达到欧盟有关路径图的要求。关键的商业立法—例如《竞争法》、《消费者保护法》、《波黑工业所有制法》、《版权法》和《波黑其他相关权利》—仍在等待议会的批准。

### b) 《稳定公约》关于社会融合的区域倡议

20. 高级代表办事处深入参与最近在《稳定公约》下提出的关于社会融合的倡议。除其他外，已确定高失业率、低生活标准、在获取社会保障方面的不平等以及机构和行政组织不足，是必须解决的关键问题。

### c) 企业发展

21. 高级代表办事处的一个重大优先事项就是帮助改善条件，以便国内外进行新的投资，这是保证今后增长、创造就业和较少依赖外援的关键所在。我满意地注意到，在经过大量研究和与波黑伙伴和高级代表办事处协商后，等待已久的外国投资咨询服务有关波黑的报告已经印发。这份报告于 6 月 29 日和 30 日在萨拉热窝和巴尼亚卢卡正式提出，其中概述了投资障碍和改进这一局面的建议。所有与会者都表示将致力于执行报告中所建议的各项改革。

### d) 私有化

22. 随着一个新的私有化办公室的成立，在执行私有化方案方面已取得令人鼓舞的进展。在本报告所述期间，还经高级代表办事处之托，对莫斯塔尔铝业公司进行了一次独立合法的审计。这次审计分析了公司的所有制结构和对在战争期间被

解雇的前雇员进行赔偿的计划。这份报告是试图弥合彼此间分歧的当事方可利用的工具之一。高级代表办事处准备在此进程中充当调解人，并鼓励联邦政府与莫斯塔尔铝业公司管理层进行对话。

#### e) 运输

23. 一项新的《国际和实体间国家一级公路运输法》已于 4 月 19 日获得部长会议的批准，现正等待议会通过。这将是在民政和通讯部主持下，将发放许可证和管制事项的权力移交国家的若干法律中最早的一项法律。

24. 在高级代表办事处的协助下，欧洲复兴开发银行/欧洲投资银行 6 100 万欧元的铁路修复贷款谈判已经完成，6 月 11 日在萨拉热窝举行了签字仪式。资金将用于重建，包括修复沿第五 C 走廊和与第十走廊平行的 750 公里波黑铁路网主干线上的电气化系统，这一铁路网被确认为是泛欧运输网的一部分。这一贷款项目将在公司信息系统、企业规划、铁路会计制度和投标进程方面得到技术援助。

#### f) 电信部门

25. 7 月 16 日，通信管理局主办了一次有关电信的研讨会，与会者包括欧盟企业和信息社会专员、部长、企业界代表和国际专家，以探讨关于开放固定的电信市场的解决办法。与会者普遍认为，必须迫切注意将联邦的电信服务与邮政服务分开以及使所有三个现有电话公司私有化的问题。

26. 关于申请全球通第三个许可证的投标，在两个国际竞标者撤回申请以及部长会议与通信管理署对投标进程发生分歧之后，已于 7 月 31 日取消，而这次投标是为了在移动通信市场上提倡竞争。自那时起，通信管理局为整体《行动计划》起草了一份草稿，目前正在与部长会议进行讨论。

---

### 三. 反腐败和透明度问题

---

27. 自从 4 月 6 日我决定监察黑塞哥瓦卡银行以来，银行的临时行政机构一直对欺诈问题进行调查。开始一段时间，银行雇员没有同临时行政机构进行必要的合作，所以工作量很大。这方面的情况已经改善，同股东之间的关系也有所改善。

28. 银行临时行政机构的重点主要是巩固其资产和信息来源。临时行政机构 4 月 6 日的举措招致暴烈反应，这在很大程度上使信息检索进程更趋复杂。我的办公室动用了必要的专长，全面支助临时行政机构的努力。银行的未来取决于这一周密审计的结果如何。我还要求克罗地亚政府协助保护显示出该银行同克罗地亚有联系的调查线索。

29. 特别审计员关于公共财政的报告于 7 月公布。其中揭露出波黑行政部门各个级别存在大量的非透明财政业务。我敦促各方政府提高最高审计机构和财政部的能力，改进整体的民主问责制和议会的监督工作。

30. 财政警察的改革是一个关键支柱，为的是建立一个独立有效的调查机制，打击高层腐败、欺诈和洗钱案件。我的办公室同美国财政部一道向两个实体政府提交了一份改进这一机构的战略。

31. 我的办公室已经敲定了国家刑法草案。同时，还开始同国家和实体的各部和司法专家进行协商，以求商定列入各个级别刑事程序的原则。

---

#### 四. 回返

---

32. 2001 年上半年，共有 35 541 名“少数族裔”回返（根据联合国难民署的登记记录）。这比 2000 年上半年 19 849 名“少数族裔”登记回返有大幅度增加。不过，回返问题上国家一级和实体间的合作还要加深，以便让更多人愿意回返。为强调目前急需地方和国际上对回返进程继续给予财政捐助，如果可能的话，增加财政捐助，6 月 27 日，我邀请了设在波黑的国际社区所有代表和有关国家各部和实体的代表同我一道乘直升飞机对波黑一些回返地区进行了视察。

33. 克罗地亚财产易主和归还的法律框架仍是开放南联盟、克罗地亚和波黑之间跨界回返的关键所在。2001 年 6 月，克罗地亚政府和在克罗地亚的国际代表成立了一个法律工作组，力求排除跨界回返中的障碍。《稳定条约》通过了其区域回返倡议下的区域行动议程，我为之鼓舞。这一多年议程在南联盟、克罗地亚和波黑政府的支持下，提供了一个充满活力的框架，有助于跨界回返和为尚未返回战前住家的难民找到持久解决办法。

---

#### 五. 财产

---

34. 根据财产法实施计划的统计，到 2001 年 6 月底，已对 54% 的财产产权索求案作出裁决，其中 29% 的财产实际易主。不过，迄今为止，财产法的月实施率在联邦和斯普斯卡共和国内最多只是 2%。实施率若不大幅提高，这一进程可能要用四年时间才能完成。

35. 7 月 4 日，我发布了一项决定，延长把联邦内无人提出索求、由社会拥有的住房单元用作暂行住宿，收容要腾出他人房产的临时用户的最后期限。

36. 7 月 17 日，波黑难民和人权部长提出一项要求，为此，我对联邦和斯普斯卡共和国内社会拥有住房私有化法提出修正案，以求统一。修正案取消了斯普斯卡共和国法律中让居民在私有化进程中优先于回返者的规定。我的决定还取消了联邦中所谓的“两年规定”。这一规定要求房产易主后要住满两年才能购买战前住房。此外，两个实体内的修正案还要求购买者证明其不再占有根据财产法可能易主的房产，因而有助于战前财产易主。

---

## 六. 教育

---

37. 6月27日,两个实体的教育部长签署了一项关于“中小学教育现代化共同战略”的新的中期协定(2001-2005年),这是由欧盟提出并资助的。

---

## 七. 媒体

---

38. 通信管理局继续评估现有的广播单位。迄今已有126个单位获得全面营业执照,89个被拒而结束营业。这一执照颁发进行很成功,确保了现有广播单位符合有关节目内容、技术能力和财政能力的商定标准。这一工作年底前将结束,因此已经开始协商,确保若颁发任何新的执照都是为满足公民的需求。

39. 还早已着手筹备必要的公共广播事业立法。由我的工作人员、政府任命代表和斯普斯卡共和国广播电视台理事会成员组成了一个工作组为斯普斯卡共和国广播电视台起草了一份法律。欧洲委员会和欧洲广播联盟对此均进行了审议。7月20日,工作组向斯普斯卡共和国政府提交了该法律。目前,理事会正在订正联邦广播电视法。波黑公共广播系统法律草案仍处在初步拟定阶段。

---

## 八. 司法改革

---

40. 到7月底,我核可了独立司法委员会2001-2002年战略文件。文件中列出了独立司法委员会要开展的活动,以改进司法部门的独立性,提高司法系统的质量和效率。主要的优先任务是:完成目前对所有法官和检察官的全面审查,改革司法部门的任命程序,改革法院的行政管理,修订关于民事诉讼和判决执行的立法等。在所有这些改革中,培训也是关键一环。

41. 7月,两个实体签署了《谅解备忘录》,其中规范全波黑法官和检察官的任命程序。新的程序具有相当大的长处,它通过任命程序,而不是目前的全面审查办法来提升检察官和法官。在斯普斯卡共和国,独立司法委员会预计,今年秋季大量的司法和检查岗位将有任命。独立司法委员会将直接参与任命进程,以确保《谅解备忘录》中的各项规定得到落实。

42. 8月3日,我对联邦司法和检查事务法提出了修正案,作为一种临时措施,消除任命和解聘进程中的政治阻碍,加强负责任命司法和检查人员的联邦委员会的作用。修正案简化了任命程序,消除了政治上阻碍任命的可能性。

---

## 九. 人权

---

---

### 1. 人权机构

---

43. 人权法庭判决的执行率已有增加,从1999年末的33%增加到目前的75%。联邦取得了重大进展(执行率为86%),占用权案件和赔偿裁决书的执行率很高。

斯普斯卡共和国在约 37 个案件的货币赔偿支付方面也取得了进展(执行率 55%)，虽然在所有这些案件中，支付的款项不包括法庭要求的利息费用。

---

## 2. 社会、经济和两性权利

---

44. 本办公室继续解决经济和社会领域的歧视问题，并以此种身份表扬于 8 月 5 日取消执行波黑联邦《劳工法》第 143 条的歧视性指令，并正在继续进一步协调《实体劳工法》。

45. 7 月 12 和 13 日提出了波黑《两性平等法》草案的初版，本办公室对其提出了评论。关于贩卖人口的受害者，本办公室请求在移徙组织保护项目内获得资金，用于临时住房。

---

## 3. 前南问题国际法庭

---

46. 本办公室继续与前南问题国际法庭保持联络，尤其是在对波黑当局，特别是斯普斯卡共和国当局施加压力方面，以求努力改进与前南问题国际法庭的合作。本办公室还继续监测 1996 年 2 月《罗马协定》、口头上称为《拘押规则协定》的遵守情况，以及国内战争罪的审判情况，包括特拉夫尼克县法庭对 Hanefija “Paraga” Prijic 1993 年谋杀三名意大利人道主义工作者罪行的审判。在 6 月 28 日一项具有里程碑意义的判决中，Prijic 被宣判犯有战争罪，并被判 15 年徒刑。这是波黑法庭第一次郑重宣判一位波黑军队高级军官犯有战争罪。此外，本办公室继续与捐助国联络，努力支持前南问题国际法庭拘押规则股，确保在国内战争罪的审判中达到国际标准，以及波黑司法部门的成员接受必要的培训。

---

## 4. 宗教间对话

---

47. 本办公室继续认为，在波黑主要族裔社区之间达成和解的过程中，宗教的作用非常重要。考虑到这一点，本办公室正在研究是否有可能重振使该国各主要宗教领袖聚集一堂的宗教间委员会。

---

## 5. 民间社会

---

48. 本办公室一直积极参与支持非政府组织和改革立法，以确保有利于发展和民间社会活力的更佳环境，这种环境对巩固波黑的民主制度必不可少。《国家社团和基金会法》尽管得到波黑代表院通过，7 月 24 日在二读时却遭到民族院的否决。7 月，民族院将该法交议会选举团，以便协调斯普斯卡共和国和联邦代表们的立场。相比之下，积极的方面是，预计到年底两个实体政府将通过《国家社团和基金会法草案》。

---

## 十. 法律问题

---

### 1. 国家机构：公务员制度和国家法院

---

49. 本办公室定期举行会议，国家和实体的代表们在这些会议上通过建设性对话，努力澄清波黑不同行政部门的职责。这对斯普斯卡共和国尤其重要，其当局不断质疑授予国家的许多权力。

50. 波黑特派团团长已在波斯尼亚和黑塞哥维那的政府机构中采用了《公务员制度法》，试图处理国家一级公务员的地位问题。

51. 取决于波黑宪法法院即将作出的关于设立波黑法院的法律是否符合宪法以及完成与设立波黑法院有关活动（房屋的确定，选举法官，财政手段...）的裁决，下一行动步骤是通过国内事务和通讯部正在制订的一系列法律：关于波黑检察官办公室、关于检察总长办公室，和关于国家刑法及行政法的法律。

### 2. 与波黑宪法法院判决有关的问题

---

52. 波黑宪法法院在 2000 年通过的四项部分判决——包括所谓的“组成民族的判决”——的执行正在进入一个关键阶段。到 7 月底，两个实体的宪法委员会均通过了关于各自实体宪法修正草案的临时报告。规定所有组成民族在所有公共机构中的公正代表性，重要利益的定义和重要利益保护制度，是这一过程的关键问题所在。两个委员会举行一次或多次联席会议——第一次将于 9 月 7 日举行——将有助于两个实体基本实现类似的标准。

### 3. 其他法律问题

---

53. 在有关南斯拉夫五个继承国（波黑、克罗地亚、前南斯拉夫马其顿、斯洛文尼亚和南联盟）对南斯拉夫继承问题的最后一轮维也纳谈判之后，我于 6 月 29 日主持了开幕仪式，目睹了协定的签署，该协定规定了南斯拉夫权利、义务、资产和债务的分配办法。联合国秘书长慷慨提出充当该协定保存人，在此之后，我将签署后的文件交存联合国秘书处条约科。

54. 应我的请求，国际财政专家完成了对波黑政府林业部门的一份全面分析。该林业部门有超过 3 亿马尔卡的年周转金，因此是波黑经济的一个主要部门。然而，国际社会尤其关注有组织的盗窃木材活动和灰色市场交易对合法经济的扭曲作用。由于这些事实，该报告强调进行重大机构改革的紧迫性。

---

## 十一. 军事问题

---

### 1. 防务和军事改革；发展国家一级的防务机构

---

55. 扩大军事问题常设委员会秘书处的第一阶段，即将其人员从六人增加至十二人，最终在 7 月初实现。本办公室与北约组织联手，于 7 月 3—5 日在内乌姆成功为新扩展的组织举办了一个小组建设研讨会。这一扩展是重要的一步，有利于发展国家一级防务机构处理更大范围防务问题和执行波黑防务政策的能力。

56. 在 7 月 13 日北约秘书长访问期间，波黑总统向其提交了一封信函，表明波黑希望加入和平伙伴关系。北约秘书长在其访问期间对军事问题常设委员会发表了讲话，并概述了必须进行某些改革才能被邀请加入和平伙伴关系。这对波黑在政治和军事上推动改革进程应是一个重大鞭策。

### 2. 排雷

---

57. 在排雷活动方面取得的进展仍很艰难缓慢：据官方最新报道，波黑境内只有 12% 的危险地区得到勘察，只有 7% 地面需要排雷的地区得到清除。迄今收到为排雷方案提供的捐款仍然仅超过 2001 年预算的一半，显然仍需要更多的资金。捐助者理事会联合主席继续敦促波黑当局增加国内用于这一关键活动的资金；这正在成为许多潜在捐助国作出进一步财政承诺的先决条件。

58. 由于联邦财政警察调查排雷行动中腐败问题的报告，已对一些个人提起诉讼。类似的调查也在斯普斯卡共和国开始。

---

## 十二. 精简国际社会在波黑的存在

---

59. 6 月 12 日在斯德哥尔摩举行了——有联合国和其他机构代表参加的——和平执行委员会指导委员会政治指导员一级的会议，在这次会议上，精简目前国际公务员执行机构在波黑的存在，是讨论的主要问题之一。指导委员会同意，应在现在开始进行有关精简进程的讨论，分阶段的做法最有利于推进这一进程，应遵循严格的功能处理法，且这一进程应充分透明。

高级代表办事处高级代表的报告

2001 年 9 月 13 日

---