



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十一次报告

一. 导言

1. 安全理事会 2001 年 3 月 30 日第 1346 (2001) 号决议将联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的任务期限延长六个月至 2001 年 9 月 30 日。在该决议第 5 段中,安理会请我定期报告联塞特派团在实施特派团任务的主要方面取得的进展。安理会在决议第 15 段中还请我提出补充建议,包括必要的话进一步加强联塞特派团的军事部分。本报告就是按照该项要求提交的,叙述自 2001 年 6 月 25 日我关于联塞特派团的第十次报告(S/2001/627)以来的事态发展。

二. 政治局势

《阿布贾协定》的执行情况

2. 在本报告所述期间,塞拉利昂的和平进程继续取得令人鼓舞的进展。至今已在四个区,包括生产钻石的科诺区,完成对民防部队战斗人员的解除武装。除民防部队和革命联合阵线(联阵)之间的小规模战斗有损科诺县最初阶段的解除武装行动外,停火大体依旧维持着。联阵和几内亚部队在北部和东部边界地区的跨界交火也已停止。与此同时,联塞特派团已将兵力部署到该国的相当一部分地区,包括北部的卡巴拉和东部的科伊杜。因此,人道主义工作者和平民得以进入更多的地区。政府已采取步骤(尽管有限)在一些原先由联阵控制的地区恢复民事权力机构。

3. 本报告所述期间,由联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵组成的解除武装、复员和重返社会问题联合委员会举行了两次会议。第一次会议于 7 月 17 日在博城举行,第二次会议于 8 月 10 日在凯内马举行。博城会议商定,卡姆比亚和洛科港地区的解除武装行动完成后,将于 7 月在科诺和邦特两县开始解除武装、复员和重返社会方案。之后,该行动将以下列顺序进行;科伊纳杜古和莫扬巴两县、邦巴里和博城、通口里里和普杰诺、凯拉洪和凯内马两县。各方还同意暂停钻石开采以促成科诺县的解除武装进程。虽然暂停开采的协议被认为对该地的解除武装起了帮助作用,但各方未能落实暂停开采协议,非法开采活动依然继续。

4. 在 7 月 17 日的博城会议上,联阵要求政府方便其政党登记,释放 2000 年 5 月危机中被拘留的一些联阵官员。政府表示它已提议在弗里敦给联阵一块地,供其在首都建立一个办事处。政府还回顾已在 7 月 7 日释放了 33 名被拘留的联阵人员。但联阵声称许多释放的被拘留者不是联阵成员。

5. 在 8 月 10 日的凯内马会议上,各方决定科诺县解除武装的行动将继续到 8 月 17 日,因为该县仍有几处战斗人员尚未解除武装。他们还决定莫扬巴和科伊纳杜古两县分别在 8 月 15 日和 8 月 20 日开始解除武装行动,邦巴里和博城两县在 9 月开始。8 月 9 日

政府释放了 41 名被拘留者，其中包括联阵提名的前部长和联阵前主席，从而促进了对其他问题的讨论。

6. 政府和联阵还采取了其他互惠的建立信任措施，包括联阵继续释放被绑架者和儿童战斗人员、双方共同参与联合宣传与和解运动、将一些联阵前战斗人员招入军事人中重返社会方案、全国选举委员会重续联阵党的临时登记、邀请联阵党参加讨论选举进程。

7. 但是，联阵尚未交回从联塞特派团和西非国家经济共同体（西非经共体）监测组（西非监测组）手中夺取的全部武器和设备，而自从我上次报告发表以来，没有再交回任何武器和设备。尽管联阵领导表示他们预期大部分的步枪和其他武器会在解除武装行动中交回，但迄今在解除武装过程中只收回 31 件联塞特派团的武器和 148 件西非经共体的武器。

8. 塞拉利昂政府已宣布打算争取将其任期和议会任期再延长六个月。今年 2 月，议会同意将政府的行政和立法部门都延长六个月，分别于 2001 年 9 月 30 日和 10 月 1 日到期。政府宣布打算争取再度延期后，引起联阵、一些反对派和民间社会团体以及当地一些新闻人士要求建立临时民族团结政府，由其在下次选举前领导国家。一些联阵官员还声称，若不建立临时政府，联阵将中止解除武装、复员和重返社会的进程。然而，政府坚持说，塞拉利昂的宪法只规定延长现任政府的任期。因此，政府认为，作出过渡性安排不符合宪法。

区域方面

9. 塞拉利昂和平进程取得的进展对整个马诺河地区的局势产生了积极影响。自从 2001 年 5 月再度开始解除武装的进程以来，在北部或东部边界地区都没有报道过联阵和几内亚武装部队之间有再发生跨界交火的情况。

10. 我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉继续与区域领导人继续进行定期协商。2001 年 8 月 7 日，他参加了塞拉利昂总统艾哈迈德·泰詹-卡巴、尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔和马里总统阿尔法·乌马尔·科

纳雷之间的会议，西非经共体执行秘书兰萨纳·库亚特先生也参加了会议。我的特别代表向三位领导人介绍了正在进行的解除武装、复员和重返社会方案以及联塞特派团的部署；库亚特先生则告知他们他最近对利比里亚的访问。该访问的目的是在解决洛法县的冲突、促进该国的民族和解。卡巴总统告诉他的同事们说，他对解除武装的进程大体感到满意。他还详谈了打算争取将他的政府任期再度延长六个月。

11. 协商结束后，三位总统发表了一个声明，欢迎塞拉利昂和平进程的进展。声明还敦促国际社会继续支持解除武装、复员和重返社会方案。关于利比里亚，三位领导人对洛法县的持续战斗表示担忧，呼吁政府进一步采取具体步骤，实现民族和解。

12. 应卡巴总统的邀请，科纳雷总统和奥巴桑乔总统于 9 月 3 日访问了塞拉利昂。他们与卡巴总统和我的特别代表一起去了科诺县的科伊杜。三位领导人在科伊杜会见了联阵领导人伊萨·塞萨伊和传统领导人、民间社会团体和当地民众。这是卡巴总统第一次与伊萨·塞萨伊直接见面。会见中，联阵领导人重申他们对和平进程的承诺，但再次表示了联阵成员对解除武装后个人安全的担忧，并抱怨他们在将联阵转变为政党的努力中尚未得到政府的必要帮助。奥巴桑乔总统提出为合格的解除武装战斗人员提供去尼日利亚学习的奖学金。两位总统还呼吁塞拉利昂政府帮助联阵将其转变为一个政党。

13. 2001 年 8 月 13 日至 15 日在蒙罗维亚举行的几内亚、利比里亚和塞拉利昂三国外交部长会议中出现了孔戴、泰勒和卡巴三位总统间直接对话的令人鼓舞前景。外交部长们重申了他们各自政府将马诺河联盟变成能促进社会和经济一体化的组织的意愿。他们还建议早日召开三国国家元首的首脑会议。

14. 为筹备这次首脑会议，2001 年 8 月 22 日至 23 日，马诺河联盟三个国家的外交部长、国防部长和安全部长在弗里敦举行会议审查巴诺河分区域的安全局势，并定于 2001 年 9 月 10 日在科纳克里召开外交

部长的后续会议，为拟议的首脑会议拟订议程草案、提出日期和地点。

三. 军事和安全局势

15. 正如早些时候指出的，在本报告所述期间，塞拉利昂总的军事和安全局势仍是平静和稳定的，但是在科诺县，联阵和称之为敦索斯的民防部队之间发生了一些小规模冲突，这些民防份子的活动显然不受民防部队全国指挥系统的控制。联塞特派团调查了所报 24 起冲突中的 10 起，而其他提报的冲突据评估均缺乏根据。在所调查的 10 起冲突中，证实有 4 起攻击是民防部队挑起的，1 起则是联阵所为。

16. 为了缓解联阵和民防部队之间的紧张局势，联塞特派团和双方以及大酋长共同对科诺县的会出事地点进行了一系列的访问，成功地解除了联阵和民防部队战斗人员的武装。还采取了类似的努力解决 8 月在科伊纳杜古执行解除武装、复员和重返社会方案第一阶段时发生的一些冲突。

17. 在联合王国短期培训队的协助下，塞拉利昂军继续进行短期培训和改组。预计，到 2001 年 9 月底，除了根据军事整编计划而征募的部队外，所有塞拉利昂军都将完成基本培训。尽管在本报告所述期间，没有向各省进一步部署塞拉利昂军，但塞拉利昂军的活动地区已有所扩大，在联塞特派团的协助和联阵的协调下，塞拉利昂军的补给车队已从弗里敦开到卡巴拉和布姆布纳。

四. 联塞特派团的部署

18. 自上次报告以来，联塞特派团部队兵力已增加至 16 664 人（截至 2001 年 9 月 5 日）。8 月 5 日，来自巴基斯坦的第一营已全部部署在严哥玛和科伊杜，后者是特派团新建的五区总部。该营与联塞特派团开头部署在该地区的孟加拉营的两个连进行了换防。与此同时，8 月 9 日部署在北部省卡巴拉县的孟加拉国特遣队一些人员正准备在该县开始执行解除武装、复员和重返社会的活动。目前，联塞特派团的巡逻队可到达塞拉利昂的大多数地区。随着尼泊尔营的抵达，

巡逻可覆盖更广泛的地区，该营的先头部队将在 9 月底部署。

19. 联塞特派团的军事观察员约有 242 名，他们在解除武装进程中发挥了关键作用。他们收容和甄别战斗员，为其办理手续，并与各派指挥官一道制定了当地的解除武装安排。观察员小组还协助对战斗员和民众进行了解除武装、复员和重返社会及和解方案的宣传，并继续发挥重要的核查以及建立信任作用。

20. 在本报告所述期间，与部队派遣国继续进行了正式和非正式的磋商。磋商后，进行了一些具体的努力，以解决特遣队所属装备短缺的问题。最近有大批车辆和基本物资运抵，从而提高了有关特遣队的能力。

五. 解除武装、复员和重返社会

21. 正如上文所述，解除武装、复员和重返社会进程取得了显著的进展。自 5 月 18 日恢复执行解除武装、复员和重返社会方案以来，截至 9 月 3 日，在估计为数 25 000 名的战斗人员中，被解除武装的共计 16 097 人（联阵 6 523 人、民防部队 9 399 人、武革委/前塞拉利昂军 175 人）。迄今为止共收缴了 6 502 件武器，728 058 枚各式弹药。

22. 在坎比亚和洛科港两区开展了解除武装活动后，于 2001 年 7 月 1 日在科诺和邦泽两县同时启动了解除武装、复员和重返社会方案，并于 8 月 17 日完成。在动荡的科诺县，共有 5 451 名战斗人员被解除了武装（联阵 3 478 人，民防部队 1 973 人）。8 月 15 日和 20 日，又分别在莫亚姆巴和科伊纳杜古启动了这项方案。如果能保持目前的速度，其余 6 个地区的解除武装进程可在 2001 年 11、12 月之前完成。

重返社会

23. 目前，国家解除武装、复员和重返社会委员会分别在弗里敦、洛科港、博城和科尼玛设立了地区重返社会办事处，并计划再开设两个，以促进对已复员的前战斗人员的支助。通过这些办事处，国家解除武装、复员和重返社会委员会已向 10 632 名前战斗人员提供了重返社会方面的协助，这些人包括在解除武装、

复员和重返社会方案前几个阶段解除武装的战斗人员。这一协助采取的形式包括职业培训和学徒计划、对农业生产的援助、正规教育和公共工程活动等。

24. 解除武装、复员和重返社会方案对前战斗人员提供两种复员后援助：短期的重新插入包和中期的重返社会机会。目前，由于资金不足，延误了重新插入包的提供，虽然捐助方在 2001 年 6 月巴黎会议上已经予以同意。最近对解除武装、复员和重返社会多捐助方信托基金认捐的资源约为 1 390 万美元，这是值得欢迎的，但这一数额仍未满足整个方案为数 3 270 美元的资金缺口。在获得重新插入的福利和重返社会的机会之前，若干双边发展机构和联合国机构正在查明和执行有关前战斗人员的速效项目。此外，正在为前战斗人员确定低成本、劳力密集型的项目，这些项目将由联合国塞拉利昂信托基金或国家解除武装、复员和重返社会委员会资助。

25. 根据军人重返社会方案，已完成了对 544 名前战斗人员的甄别工作，他们是在坎比亚和洛科港被解除武装的。其中 318 人（联阵 150 人、民防部队 160 人、武革委/前塞拉利昂军 62 人）被选定参加从 7 月 30 日开始的培训。塞拉利昂军正在考虑在全国各地建立临时择用中心，以加快科诺以外各地区的进程。

六. 延伸国家权力机构

26. 对新开通地区正在拟定逐步恢复国家权力机构的时间表。在解除武装后，延伸政府权力机构的最初工作将包括部署塞拉利昂警察和关键的政府官员和执行一项复兴方案，以满足人道主义和重建迫切需要。然而，由于战争造成的广泛破坏，加上严重缺乏训练有素的官员，不会很快恢复到正常状态。

27. 政府成立了由副总统任主席的国家复兴委员会，以便与所有利益攸关者更好地协调延伸政权活动，为人道主义行动制定优先顺序，并在新开通的地区重建政府基础设施。国家复兴委员会聚集了所有主要的伙伴，其中包括发展和经济规划部和财政部、地方政府、捐助方的代表、联合国机构和非政府组织。为协助复

兴委员会衡量新开通地区国家权力机构恢复的情况，已确定了各项基准参数。这些参数包括：该地区公认的大酋长是否出面；是否部署了塞拉利昂警察；关键的政府官员的复任；学校是否逐步开学；以及当地法院是否重新办公。

28. 正如我上次报告所指出，现已成功地向隆萨和坎比亚两县部署了塞拉利昂警察部队。还与联阵协调了向马克尼部署的事宜，但现已延迟，以便对联阵官兵进行进一步宣传，因为那里还没有开始解除武装。

29. 在联塞特派团的协助下，现正准备向科诺县部署塞拉利昂警察。考虑到缺乏基础设施，更重要的是，必须管理开采钻石的活动，这将成为一项主要的任务和重大的挑战。联塞特派团继续鼓励政府制定管理钻石矿区的全面计划。目前，政府正在审查管理采矿特许权的各种备选方案。

30. 在联合国各机构和非政府组织的支助下，新开通的地区正在逐步制定支助国家公务部门的其他倡议。教育青年和运动部在儿童基金会的支助下，正在探讨采取何种办法以便在坎比亚和科诺两县重建教育。儿童基金会还正在为邦巴利、通科利利和科诺三区的区教育小队提供支助。粮食计划署继续为解除武装、复员和重返社会方案提供紧急粮食援助。

和解进程

31. 2001 年 7 月，联塞特派团协助巩固和平委员会在坎比亚县组织了第一次协商会议。会议强调了社区和解、前战斗人员及回返者重返社会的重要性。在隆萨成立了住房委员会，以便友好地解决由于非法占据房产而产生的纠纷。

重建

32. 由于安全局势有所改善，流离失所者得以逐步返回家园，经济活动也开始恢复，在联塞特派团部署的地区城镇尤其如此。双边捐助方、联合国各机构、非政府组织和联塞特派团支助了保健、教育和地方行政体制的重建，并支助了技术培训、与人权有关的活动，以及其他针对前战斗人员和回返者的活动。面对大量

流离失所者返回原居地的情况，联塞特派团部队往往不得不节省自身资金以满足部署区民众的紧急需要。目前，信托基金迫切需要新的资源，以支助一项重新进行的努力，即通过短期速效项目，在人道主义和发展机构的协调下，协助恢复民政机构、使前战斗人员重返社会、重新安置受战争影响的民众，并恢复经济活动。

艾滋病/艾滋病

33. 按照安全理事会第 1308 (2000) 号决议，在联塞特派团内任命了一名艾滋病/艾滋病问题联络员。迄今为止，联塞特派团为弗里敦地区和几个外地地点的数千名士兵开展了一项宣传运动。此外，宣传股还开始向特派团的军事和文职人员分发了避孕套。联塞特派团还正在制定一项针对民众的方案。

七. 新闻

34. 在本报告所述期间，联塞特派团继续开展新闻活动，使公众更加了解特派团的任务和行动，同时把重点集中在宣传解除武装、真相与和解进程方面。为了协助传达这些信息，联塞特派团赞助当地剧社和音乐家为前战斗人员演出。特派团还为从事传媒业者举办为期两个星期的培训讲席班。联塞特派团电台还进一步扩大用当地语言播放调频和短波广播，并增加录制设施。

八. 选举

35. 如我上次报告所述，塞拉利昂国家选举委员会已拟好了一项战略计划和选举时间表，计划在 2001 年 12 月进行选举。但到 9 月 5 日时，政府却又宣布议会和总统选举将于 2002 年 5 月 14 日举行。与议员和各政党就选举的选举制度问题进行的协商仍在进行之中。

联合国在支助选举方面的作用

36. 6 月 10 日，国家选举委员会致函我的特别代表，请求联合国提供支助选举的技术和后勤支助。为此，我向塞拉利昂派遣了一个高级别的选举需要评估特

派团，该特派团在 8 月 18 日至 28 日期间对该国进行了考察。在审议了评估特派团的调查结果和各项建议之后，将为联塞特派团在支助选举方面的作用拟定一项行动计划。

37. 然而，在选举前和选举后这段期间里，所有参与选举进程的各实体之间需要做出切实有效的安全安排和协调，这一点现在显而易见。将对国家安全机构履行这些职能的能力作进一步的评估和提供尽可能的支助。在这种情况下，预计联塞特派团的军事部分将在选举期间在全国提供全面充分的安全措施，同时可能还需要联合国民警提供更多的支助，比如进行监督和为塞拉利昂警察提供咨询。

38. 为了使联塞特派团能够执行为选举提供安全和后勤支助的任务，正在对部队所需经费问题进行进一步的审议。届时将需要决定特派团的军力是否要超出目前规定的最多 17 500 人的限额。如果需要的话，增加的兵力很可能主要用于补充亟需的、主要是在一定时期内、在各省开展行动所需的专门支助能力。这些支助很可能将包括后勤资产、特别是协助联塞特派团进入和部署以及运输方面的建筑工程，包括直升飞机支助，以协助选举观察员行动和运送选举材料。所有这些资产都必须在 2002 年年初部署完毕。在拟定了综合全面的行动计划后，我将再向安理会提出适当的建议。行动计划将明确划分联塞特派团和塞拉利昂执法机构之间的安全责任。

39. 还预计联塞特派团将设立一个由长期观察员组成的选举部分。根据选举需要评估特派团的报告编制的行动计划也将对选举部分的任务做出明确规定。

九. 人权

40. 联塞特派团人权科在本报告所述期间进行的调查显示，联阵和民防部队在科诺和科伊纳杜古两县的几个村子里对平民进行了攻击。2001 年 6 月 17 日，一支民防部队对 Yairiya 村进行了攻击。确证证人的证词显示，在这次攻击中共有 24 人丧生。继这次事件之后，联阵战斗人员又在 7 月 19 日对 Henekuma 村

进行了攻击，至少打死了 19 人。联阵领导人把这次攻击说成是一个叛变指挥官未经许可的行为，并已着手逮捕他。

41. 在弗里敦中央监狱中被以紧急状态为名长期拘留的人中，有些人未经指控而被拘留，有些人无法聘请法律顾问，他们自 2000 年 5 月以来就一直被拘禁。有人在拘押期间死亡，包括一名前联阵秘书长在 7 月 21 日死亡。据监狱官员称，这些死亡的原因是自然死亡，尽管被拘留者说医疗条件恶劣是造成死亡的原因。联塞特派团继续监测拘留设施的条件，并提请政府注意需要改进的方面。人权官员最近视察了邦特岛监狱，联阵的一些被拘留者被转移到这个监狱里。人权观察员认为设施的条件还算令人满意。

妇女权利

42. 联塞特派团和一个国际非政府组织主办了一项对塞拉利昂性暴力的普遍性及影响的研究。令人严重关切的是，在研究过程中，在随机挑选的 733 名被采访的妇女中，竟然有 345 人报告说她们曾被强奸过。这些妇女参与和解进程以及她们重返其社区的问题是有待解决的重大问题。8 月 22 日至 31 日，对妇女的暴力行为问题特别报告员拉迪卡·库马拉斯瓦米女士对塞拉利昂进行了考察。

保护儿童

43. 联阵继续向联塞特派团释放儿童兵、被绑架者和其他与家庭失散的儿童。自 5 月至 7 月 31 日，在马克尼、凯拉洪和通戈共释放了 1 169 名儿童。联阵已让 1 214 名儿童复员，民防部队让 646 名儿童复员。迄今为止，女童在被释放或直接进入解除武装、复员和重返社会方案的儿童中的比例不到 8%。为此，儿童基金会和儿童保护机构专为释放女童和妇女拟定了一个特别的新闻方案。所有被释放和复员的儿童兵都加入了儿童基金会支助的儿童保护方案。这个方案提供紧急临时照管，寻找家人和团聚，以及社区为基础的重返社会活动。

真相与和解委员会

44. 联塞特派团继续努力使联阵领导人参与讨论真相与和解委员会的问题。2001 年 8 月 2 日，在马克尼发动了对北部省的宣传活动。总的说来，联阵似乎愿意接受真相与和解委员会。尽管如此，他们仍对真相与和解委员会的独立性以及真相与和解委员会与特别法庭之间的关系表示关切。

45. 2001 年 8 月 1 日，联合国人权事务高级专员致函可能提供捐款的国家，信中列有关于真相与和解委员会的初步预算资料。根据这些初步概算，该委员会第一年的行动大约需要 1 000 万美元。目前，人权专员办事处正与联塞特派团合作，在人权事务高级专员正式发动特别呼吁之前，对初步预算进行修订。高级专员还考虑为真相与和解委员会设立一个临时秘书处。该秘书处将在联塞特派团的主持下初步行使职能。与此同时，挑选国际专员的工作也取得了进展。高级专员不久将向甄选小组提出她的建议。至于国家专员的问题，秘书长特别代表咨询委员会最近举行会议，并提出了一份供他考虑的最后候选人名单。

特别法庭

46. 秘书长和安全理事会交换了信函(S/2001/693 和 S/2001/ 722)，其中安理会同意关于特别法庭开始行动的建议。此后，秘书处于 2001 年 7 月 23 日致函给特别法庭第一年业务认捐的各国，请它们在 30 天之内把捐款交给联合国。总共认捐了 15 492 500 美元，但在 30 天期限结束之前，只收到了三分之一的款项。

47. 待收到足够的捐款，信托基金可以开始运转时，秘书处将向塞拉利昂派出一个规划团，与该国政府讨论设立特别法庭的切实安排。特派团预期将更准确地评估检察官办公室和书记官处的需要，调查现况，当地能力以及政府对房舍和人员的捐助。预计规划团还将与联塞特派团和人权事务高级专员办事处协商，拟定特别法庭与真相与和解委员会之间关系的一般准则。

48. 联阵表示,虽然它不会阻挠设立法庭,但它希望法庭能够保持公正,并对所有被控在有关期间犯下滔天罪行的人、而不仅仅是联阵人员,进行审判。政府继续表示全力支持法庭。然而,政府在8月20日致函联合国法律顾问,要求把法庭的临时司法管辖权延伸到1991年3月冲突开始以来的这一时期。规约草案和协定草案规定,临时管辖权始于1996年11月30日。

十. 人道主义方面

49. 由于解除武装、复员和重返社会方案目前取得了进展,联系需要援助的人的工作大为改善。由于在坎比亚部署了塞拉利昂军,并在科伊纳杜古县和科诺县部署了联塞特派团部队,联合国各机构和非政府组织得以与国家复兴委员会合作,在一些最关键的部门尤其是保健、教育、粮食安全和水以及卫生等部门开始实施各项方案。政府和机构还正在规划在科诺县和凯拉洪县执行需求评估任务。

50. 估计有将近20万塞拉利昂难民依然留在该分区域各避难国。由于几内亚境内的安全局势近来有所稳定,乘坐国际移徙组织租用的船只从几内亚回返的难民人数显著下降。然而,来自几内亚和利比里亚的将近6 000名难民通过联阵控制的地区,经陆路到达达鲁。另有6 000名零星的回返者也在8月份从几内亚福雷卡里亚地区进入坎比亚。80%以上已登记的回返者已成为国内流离失所者,在他们的原籍地区变得安全而可供重新定居之前,被安置在临时安置点内。

51. 估计又有数千名利比里亚难民继续从洛法省涌进凯拉洪县。难民专员办事处和联塞特派团已将一些最易受伤害的难民直接撤出了凯拉洪由联阵控制的地区,而自行到达达鲁的其他难民则被运送到凯内马县。约有734名新近到达的利比里亚难民目前居住在博县的临时安置营地。一些利比里亚难民已前往利比里亚南部较安全的地区,希望获得国内流离失所者营地的援助。在本报告所述期间,难民专员办事处和联塞特派团还进行了谈判,争取释放并遣返被联阵绑架的120多名流离失所的几内亚平民。

52. 虽然获得援助的机会会有所增加,对援助的需求量也更大,但2001年的塞拉利昂联合呼吁仍然经费不足,年中仅超过40%。政府和人道主义机构在这一困难时期的能力有限,因此可能损害目前的和平进程。要使各机构能有效地对付新近开通的地区的民众需求,并开始为促进长期发展实施过渡性方案,捐助者就务必对2001年呼吁作出积极和及时的回应。

十一. 经济发展

53. 安全局势的不断改善,加上健全的宏观经济政策以及大量的外援,促使在多年萧条和高通货膨胀之后,经济开始复苏,物价也开始稳定。2000年通货膨胀率略呈负数,实际国内生产总值则上升了近4%。由于官方钻石出口值增加了九倍,该年第一季度的出口额急剧上升。随着经济活动的增加,政府国内收入在同期内增加了15%。与近年降低的水平相比,政府支出急剧增加,这是由于外援助增加后,政府当局得以加快进行重新安置和重建活动,并开始在以前无法进入的地区重新提供公共服务。

54. 尽管如此,该国的总体经济和财政状况依然十分脆弱。我的第九次报告所述的影响经济复苏的各种因素并未改变。该国的外债继续严重限制政府调拨额外资源进行促进增长和减少贫穷的活动的的能力。2000年年底,该国外债净现值相当于国民生产总值的707%,到期的外债还本付息额则相当于出口额的48%,约为政府收入的70%,这就使塞拉利昂有资格按照增加优惠的重债穷国倡议减免债务。

十二. 财政方面

55. 大会2001年6月14日第55/251 B号决议授权我初步承付2.75亿美元,作为联塞特派团2001年7月1日至12月31日期间的经费,但有待我在大会第五十六届会议主要会期内提交联塞特派团2001-2002年整个财政期间的概算。如果安理会核准我在下文第62段提出的延长联塞特派团任务期限的建议,该特派团在2001-2002年财政期间的初步所需经费将在大会授权我承付的范围内予以支付。至于联塞特派团在支

助塞拉利昂选举的作用方面，一旦最后制定特派团提供支助的行动计划并确定所需经费之后，我将争取大会调拨额外经费。

56. 自 1998 年 3 月设立信托基金用以支助联合国在塞拉利昂作出与维持和平有关的努力以来，该基金已收到数额为 240 万美元的自愿捐助，迄今的支出则为 160 万美元。截至 2001 年 8 月 15 日，用于联塞特派团特别帐户的未缴摊款为 3.67 亿美元。截至该日用于所有维持和平行动的未付摊款共计达 34.669 亿美元。

十三. 意见

57. 本次审查期间继续取得进展，特别是解除武装、复员和重返社会方案以及联塞特派团向东的部署，包括部署到钻石生产区方面的进展，使人对巩固塞拉利昂和平进程感到审慎乐观。联塞特派团和有关各方及时处理了联阵和民防部队成员之间可能破坏稳定的冲突。同时，这些事件清楚地提醒我们，在今后关键的几个月，可能会遇到更多的挑战。尤其是选举前的几个月会十分紧张，可能会给最近和平进程的重大进展带来不利影响。

58. 世界银行管理的多捐助者信托基金下解除武装、复员和重返社会方案的预算资金不足，仅 2001 年就缺少约 5 百万美元，这仍然令人感到特别关切。我强烈敦促捐助国支持该方案，特别是在这个关头，并满足 2001 年 6 月 11 日和 12 日在巴黎举行的捐助者会议向它们提出的要求。

59. 此外，解除武装、复员和重返社会方案的重返社会方面的长期需要仍是整个进程成功的关键。考虑到该分区域长期存在普遍动乱，令人深为关切的是，如果复员的前战斗人员太长时间闲着，或开始感到他们不直接得益于解除武装，他们便会进行可能不仅破坏塞拉利昂和平进程而且破坏分区域稳定的活动。还必须协助联阵转变为可以参加今后选举的真正政党。我呼吁西非分区域各国以及捐助国在这方面向联阵提供技术和其他适当援助。

60. 塞拉利昂面临的另一个重大挑战是恢复国家权力并为选举作准备。我敦促塞拉利昂政府加快速度在全国恢复民事权力机构，并且欢迎全国家复兴委员会的设立。设立该委员会应加紧活动，以便在塞拉利昂农村被长期忽视的社区恢复重要的政府服务。我还吁请该国政府进一步加强和部署警察和军队，在捐助国援助下增强其更好地管理钻石开采工业的能力。

61. 我欢迎全国选举委员会在提供总统和议会选举战略规划框架方面作出的努力，及其为塞拉利昂新选举制度的提案所作的工作。然而，清楚的是，只能在某些基准条件实现后，才能举行选举。这些条件包括：完成解除武装、复员和重返社会方案，联阵转变为政党，在全国恢复民事权力机构，部署联塞特派团并在全国保证行动自由。此外，必须考虑到重新安置返回的难民和国内流离失所者等问题。因此我希望所有各方均会接受最近宣布的推迟选举。

62. 在这方面，我建议将特派团的任务期限再延长六个月。在这期间，联塞特派团将力图完成解除武装、复员和重返社会方案，继续援助执行《阿布贾停火协定》，并支持未来全国选举的筹备工作。关于联塞特派团在选举之间的作用，在审议了今年 8 月访问塞拉利昂的选举需要评估团的报告以后，我将再次向安全理事会提出所需增加的资源，使联塞特派团能够在选举进程中支助该国政府，包括必要时临时增加特派团的军事人员。

63. 和平进程的最近进展，特别是解除武装、复员和重返社会方案的推进以及武装团体释放儿童兵和被绑架者方面的进展意味着，联塞特派团必须承担过去未预料到的支助任务一如为这些儿童提供运输以及为解除武装、复员和重返社会方案提供额外的后勤支助。鉴于期待联塞特派团继续提供这种支助，联塞特派团下一份预算中将会列出任何所需增加的经费。

64. 塞拉利昂冲突的持久解决办法只能基于在全国范围内恢复政府权力、经济复苏方面取得实际进展、前战斗人员充分融入社会、民族和解和参与性民主。还有必要继续加强塞拉利昂的治安部队，以保障该国

自身的稳定。一旦在这些目标方面取得了充分进展，联合国在塞拉利昂的介入可以相应调整。

65. 战争使之流离失所的数千名塞拉利昂人，多年来第一次终于可能有机会返回家园，重建社区并恢复正常生活。同时，我继续关切该国许多地区危险的人道主义局势，其中一些地区人道主义机构现在才能进入。塞拉利昂普遍存在的对妇女暴力行为的大规模性质也是令人十分关切的问题。我敦促有关各方尊重人权，特别是妇女和儿童的人权。政府必须加紧努力，改善可能已导致在押囚犯遭受不必要痛苦的监狱条件。

66. 我赞赏会员国向为塞拉利昂特别法庭设立的联合国信托基金认捐，并相信这些认捐将很快落实，从而使这项重要倡议可以及早开始实施。我还希望，捐助者将积极回应人权事务高级专员的呼吁，并为设立真相与和解委员会提供慷慨捐助。这两个机构是相互

加强的工具，用于终止有罪无罚现象，并使长期和解得以实现。

67. 马诺河联盟成员国最近努力恢复政治对话，特别是马诺河联盟各国总统召开首脑会议的可能性增加，是可喜的前进步伐。蒙罗维亚的外交部长会议，随后8月在弗里敦举行的外交、国防和治安部长会议，是在实现该区域和平与稳定的目标方面早就应该采取的步骤。我赞扬马诺河联盟领导人提出这项倡议，并鼓励他们坚定地展开对话进程。我还称赞马诺河联盟妇女和平网为这一重大区域倡议作出贡献。

68. 最后，我谨赞扬有关各方，我的特别代表和联塞特派团军事和文职人员在本次审查期间取得进展。我还谨再次感谢向这个极为重要的特派团派遣部队的国家，并感谢西非经共体分区域和捐助者支持塞拉利昂和平进程。
