



安全理事会

Distr.: General
8 June 2001
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第八次报告

一. 引言

1. 安全理事会在其 2000 年 12 月 14 日第 1332 (2000) 号决议中决定将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延至 2001 年 6 月 15 日。
2. 安全理事会在其 2001 年 2 月 22 日第 1341(2001) 号决议内要求《卢萨卡停火协定》(S/1999/185, 附件), 各方自 2001 年 3 月 15 日起在《哈拉雷协定》规定的 14 天期限内, 无保留地充分执行关于部队脱离接触和重新部署的坎帕拉计划和哈拉雷次级计划。安全理事会在同一决议内促请《卢萨卡协定》当事各方与联刚特派团密切联络, 至迟在 2001 年 5 月 15 日拟订和通过根据《卢萨卡协定》完成所有外国部队有序撤出刚果民主共和国领土的准确计划和时间表。安理会还敦促冲突各方与联刚特派团密切联络, 在 5 月 15 日前拟订将《卢萨卡协定》附件 A 第 9.1 章提及的所有武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的确定了优先次序的计划。
3. 本报告是根据上述决议提交的, 其中反映秘书长 2001 年 4 月 17 日提交关于联刚特派团的第七次报告 (S/2001/373) 以来的事态发展。

二. 政治发展

4. 在我的要求下, 主管维和行动的副秘书长让-马里·盖埃诺先生在安理会于 4 月中旬审议了我的第七

次报告 (S/2001/373) 之后立即访问了刚果民主共和国。在副秘书长与卡比拉总统及政府高级官员在金沙萨举行的会谈期间, 刚果民主共和国政府向其作出关于坚持卢萨卡和平进程的态度鲜明的保证。盖埃诺先生在巴多利特与刚果解放阵线主席让-皮埃尔·贝姆巴先生会谈及在戈马与刚果争取民主联盟(刚果民主联盟)主席阿道夫·奥努桑巴先生会谈时均强调脱离接触进程在执行《卢萨卡协定》中的重要性, 并敦促加强与联刚特派团合作。副秘书长在访问期间——这次他还去了金沙萨、卡南加和卡莱米——确定了联合国介入刚果民主共和国的目标, 并呼吁所有各方重建信任和互相信任的气氛, 以便加强合作和实现持久和平。

5. 4 月中旬, 卡比拉总统通过任命新部长, 改组刚果民主共和国政府。在 4 月 23 日新内阁的就职宣誓仪式上, 总统提醒新部长谨防腐败, 尊重法治, 这些是有助于创造必要条件以使国际金融机构对经济援助给予积极考虑的原则。

6. 在乌干达常驻联合国代表团 2001 年 5 月 3 日给我的普通照会中转交了一份穆塞韦尼总统关于非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富问题专家小组报告的声明 (S/2001/357)。穆塞韦尼总统在声明中说, 乌干达部队不久就要撤出刚果民主共和国, 还通知我说, 他的政府还考虑退出卢萨卡和平进程。我在回信中恳请穆塞韦尼总统不要放弃这个最有希望给该区域带来稳定的进程。乌干达常驻联合国代表团代办在 2001 年 5 月 8 日给安全理事会主席的信

(S/2001/461) 中宣布, 乌干达将全部撤出其驻扎在刚果民主共和国的 10 个地方(巴桑库苏、栋古、gemena, 巴多利特, 利萨拉、巴富瓦森代、伊西罗、布滕博、贝尼和 kanyabayonga) 的部队, 并将继续审查维持其在布塔和布尼亚的驻军是否明智。他进一步说, 将保留其在鲁文佐里山西侧的驻军, 直至乌干达的安全利益按照《卢萨卡协定》得到解决。尽管信中称乌干达政府决定乌干达将继续作为《卢萨卡协定》的一方, 但是, 信中还说, 该国政府保留单方面退出该协定的权利, 如果它继续因显然缺乏实施《卢萨卡协定》的政治意愿而感到不满。

7. 卢旺达的卡加梅总统于 5 月 7 日前往哈拉雷与穆加贝总统会谈, 这是一个令人鼓舞的和解迹象。这两位总统讨论了如何努力加速实施《卢萨卡协定》, 并讨论了卢旺达的安全关切。

8. 5 月 8 日, 尼日利亚的奥巴桑乔总统先在金沙萨与卡比拉总统会晤, 接着前往基加利与卡加梅总统就刚果民主共和国及大湖地区的和平前景进行会谈。

9. 5 月 17 日, 也就是安全理事会大湖地区特派团到达金沙萨的那天, 卡比拉总统废除限制政党活动的第 194 号法令, 并宣布规定政党的组织和运作的新措施。这项宣布被视为朝向使政治环境恢复活力和提高进行更广泛政治对话的希望的重要的一步。

10. 5 月 19 日, 卡比拉总统在金沙萨作为东道主召开了一次小型首脑会议, 参加者有安哥拉的多斯桑多斯总统、穆加贝总统和纳米比亚的努乔马总统。会议结束时, 几个盟国发表了公报, 他们在公报中特别重申他们对《卢萨卡协定》的坚定承诺, 并呼吁联合国在考虑到和平进程的要求的基础上, 部署一支“适当的、有足够力量的维和部队”。公报还指责卢旺达、乌干达和布隆迪在刚果民主共和国的东部省份的“灭绝种族”行为。

11. 5 月 19 日在洛美召开了非洲统一组织(非统组织)预防、管理和解决冲突机制中央机关的国家和政府首脑一级的会议。首脑会议发表了一份公报, 对刚

果民主共和国政府及《卢萨卡协定》的其他各方的新意向表示满意。

12. 在 5 月 24 日的新闻发布会上, 刚果民主共和国政府公布了调查委员会对已故总统洛朗-德西雷·卡比拉刺杀案的调查结果。尽管公布了刺客姓名, 但是, 据报告, 该委员会暗指这是布隆迪、卢旺达和乌干达等国政府及刚果民盟参与的一场规模更大的未遂政变。上述三国政府及叛乱运动都坚决否认这一指控。

13. 6 月 4 日, 刚果民主共和国国家安全部部长姆文泽·孔戈洛访问了坎帕拉, 向穆塞韦尼总统转达了卡比拉总统的个人信息。此前, 乌干达外交部长埃里亚·卡特加亚于 4 月访问了金沙萨, 此举提高人们对两国首脑将在不远的未来举行会谈的期望。

刚果人之间的对话

14. 中立调解人凯图米莱·马西雷爵士、刚果民主共和国政府代表和各叛乱运动代表经过深入磋商后于 5 月 4 日在卢萨卡商定一套基本原则, 作为刚果人之间对话的框架。

15. 一些民间社会团体、主要政党和刚果解放阵线及刚果民盟叛乱运动响应刚果解放阵线主席让-皮埃尔·贝姆巴的号召, 成立了一个叫做“刚果各派充分遵守卢萨卡协定并促进刚果人之间对话联盟”的团体。这个团体的成立是政府控制区的民间及政治团体与东部省份的叛乱运动之间第一次建立正式的关系。

16. 5 月 21 日, 中立调解人凯图米莱·马西雷爵士向政治委员会宣布于 7 月 16 日召开对话筹备会议。会议的目的是确定对话的议程、日期和地点, 以及参加对话的资格标准。在筹备会议之前, 调解人的两名高级同事穆罕默德·哈桑·乌尔德·勒巴特-凯图米莱爵士驻金沙萨办公室主任——和阿希巴尔德·莫惠将先访问刚果民主共和国的所有 11 个省份。

17. 新的政治气氛促进了流亡的政治反对派人士的返回, 包括刚果争取民主和社会进步联盟的领导人艾蒂安·齐塞克迪和刚果民盟叛乱运动的创始人之一阿

瑟·扎赫迪·恩戈姆巴。这两名政治人物都表示他们希望进一步参与即将进行的政治谈判。

安全理事会特派团

18. 5月15日至26日,安全理事会访问了大湖地区,与南非、刚果民主共和国、安哥拉、纳米比亚、津巴布韦、赞比亚、布隆迪、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和卢旺达等国的国家首脑以及促进刚果人之间对话的中立调解人凯图米莱·马西雷爵士及阿鲁沙和平进程的推动人纳尔逊·曼德拉进行了磋商。安全理事会特派团还在金沙萨会晤了刚果解放阵线的让-皮埃尔·贝姆巴和刚果民盟的阿扎里亚斯·鲁伯瓦以及宗教团体、反对派政党和民间社会的代表。安全理事会特派团的报告于5月29日印发(S/2001/521)。

三. 军事动态

19. 当事各方之间的军事状况仍大体保持平静,据报仅于5月初在赤道省博隆巴附近发生了严重违反停火协定的事件。刚果武装部队(刚果部队)指称,5月11日刚果解放阵线在博隆巴地区袭击它的一支巡逻队并敷设地雷。其后刚果解放阵线指称,其阵地于5月22日遭到刚果部队迫击炮火的袭击。从那时以来局势一直相当平静。

20. 刚果民盟报告了多次有关非签署方武装集团,包括玛伊玛伊民兵,攻击驻东部各省的刚果民盟部队和当地平民的事件。

21. 5月28日,联刚特派团获悉军事部队曾在班吉发动未遂政变,为政府所平息。但是其后中非共和国首都的枪战持续了数日,还有阿拉伯利比亚民众国部队参与其事和刚果解放阵线部队出面支持政府的传闻。如今局势似乎已经平静下来。

联刚特派团的部署情况

22. 截至2001年6月8日,联刚特派团共有2366名军事人员,包括497名联络官和军事观察员。在刚果民主共和国境内,除金沙萨外,联络官还部署到各反叛运动总部(布尼亚、巴多利特和戈马),在周边

国家的首都也驻有24名联络官,包括17名军官担任联合军委会规划支助人员。在22个地点(巴桑库苏、贝法莱、博恩代、博隆巴、杜比、格梅纳、伊凯拉、伊西罗、卡巴洛、卡宾达、卡莱米、卡南加、金杜、基桑加尼、利萨拉、马坎扎、马纳诺、姆班达卡、莫巴、佩帕和普韦托以及在赞比亚北部的恩切伦盖)派驻了军事观察员小组。此外,联刚特派团成立了28个军事观察员小组来核查部队脱离接触(见下文第30-37段)。

23. 所有四个区总部如今都在运作,部署情况如下:乌拉圭步兵警卫队3月29日在卡莱米开始部署;塞内加尔步兵警卫队4月4日在卡南加、4月27日在姆班达卡开始部署;摩洛哥步兵警卫队4月20日在基桑加尼,5月10日在戈马开始部署;为数220人的突尼斯部队5月20日在金沙萨本身进行部署。南非政府从4月5日开始部署一个伤病员空运后送队、一个机场坠毁/拯救队和六个飞机货物搬运及装卸队。最后,乌拉圭于6月4日完成由176名人员组成的内河部队的部署(见本报告附件二)。

24. 安全理事会在2000年10月31日第1325(2000)号决议中表示愿意将性别观点纳入维持和平行动,并敦促秘书长确保酌情在维和行动中设立处理妇女问题的部门。该决议并呼吁所有有关行动者在谈判和执行和平协定时采取性别观点。特派团将根据解除武装、复员、遣返或重新安置和重返社会计划同从事这方面工作的有关组织进行若干与女性战斗员或随前战斗员到复员地点的妇女有关的活动。

同当事各方的合作情况

25. 当事各方继续向联刚特派团文职人员和军事人员提供适当的保障。联合国驻外地人员的安全所受最严重的威胁是没有法纪的情况和武装集团的行动造成的。4月26日,六名红十字国际委员会(红十字委员会)人员在吉佐遭到杀害,5月18日,26名外籍人士在布滕博附近遭到劫持。该国境内许多地区,特别是东部和北部,安全状况一般都很差。

26. 联刚特派团在政治和军事方面都同政府及其同盟保持良好的合作关系,但是联刚特派团所提出的要求准许它经营一家无线电台的申请还没有得到正式的答复。除了几次隐瞒实情的事例以外,同卢旺达爱国军和乌干达人民国防军军事指挥官之间的合作关系也令人满意。

27. 但是联刚特派团在各种问题上继续面临困难和刚果民盟的耽搁。一个主要的令人关切的问题是货物和服务的采购,特别是由于刚果民盟反对将采购合同颁发给国际公司而不是当地供应商而无法履行燃料和口粮供应合同。刚果民盟对于国际供应厂商进口货物免税这一点也持同样的态度。此外刚果民盟反对一些承包商的理由是它们可能同政府的盟国有商务上的联系。刚果民盟也对驻守基桑加尼一些已确定的地点、联刚特派团部队留驻某些机场和港口、以及向卡莱米机制提供燃料囊等问题设置障碍。

28. 刚果民盟直到4月20日才批准在卡莱米和马纳诺建立加油设施,卡莱米加油设施到5月14日才开始运作。联刚特派团还报告说,刚果民盟拒不透露其在安齐、比西米凯、金杜和卢桑博的部署情况。

29. 联刚特派团最近还面临刚果解放阵线一直不给予合作的问题。联刚特派团在巴桑库苏、埃马泰洛阿、博隆巴和贝法莱等地的部署受到过度的耽搁,其后驻这些地点的观察员的行动自由受到限制。5月10日,派到伊梅塞核查刚果解放阵线在当地的据点的联刚特派团观察员遭到拘留,理由是当地指挥官没有接到批准他们的访问的任何书面许可;在同刚果解放阵线主席进行了长期的谈判和联系之后,这些观察员及其直升机才获得释放。5月22日,刚果解放阵线的士兵不准联刚特派团驻巴桑库苏的观察员进入机场而又拒不说明任何理由。联刚特派团尚未获得刚果解放阵线的许可核查其任何据点。刚果民盟和刚果解放阵线还针对联刚特派团展开不实的宣传。4月20日摩洛哥特遣队抵达基桑加尼和5月22日军事观察员部署到巴桑库苏时针对联刚特派团展开最具煽动性的媒体宣传运动。

部队脱离接触

30. 如我4月17日的报告(S/2001/373,第32-37段)中所报告,联刚特派团将其监测队派驻卡莱米(第4区),展开核查进程。其后根据哈拉雷脱离接触次级计划在另三个区展开核查工作,脱离接触次级计划要求当事各方脱离接触,将部队撤离对峙线,撤至该次级计划中所规定的新的防御阵线。然后由联刚特派团核查是否确实已经脱离接触,并监测当事各方其后的行动以确保他们继续遵守该计划。

31. 在四个区部署了联合国步兵警卫队后,联刚特派团成立了核查和监测队,按照脱离接触计划监督部队的调动。当事各方给予合作的程度因时间和地点而有不同,但是总的来说是令人满意的。联刚特派团还面临严重的后勤问题,在一些情况下由于有些新的防御阵地地点偏远而需要建立前方加油基地。

32. 三至四个区如今快要完成脱离接触和核查工作。截至6月4日为止,已经视察了所指定的96个重新部署阵地中的69个阵地并已核查了这些地区的部队脱离接触情况。在卡宾达西北的两个地点,刚果部队没有撤至规定的阵地。后来盟军特遣部队总部向联刚特派团保证会这样做。在伊凯拉地区,刚果部队的一个营和津巴布韦的一个工兵营仍然没有撤离,城北刚果部队的一个连同刚果民盟部队之间仅仅相隔一公里。盟军特遣部队指挥官一再向联刚特派团指挥官保证,盟军将立即从伊凯拉撤至哈拉雷次级计划中所指定的阵地。联刚特派团的初步意见似乎表明确实如此。

33. 到目前为止脱离接触情况不能令人满意的一个地区是赤道省的第1区,该区的叛军由刚果解放阵线领导人让-皮埃尔·本巴先生控制。本巴先生一再表示不愿意使他的部队脱离接触,他的部队从根据脱离接触计划原应撤至某些新的防御阵地,但是其中许多部队从这些阵地推进了100公里以上。刚果解放阵线领导人解释说,他不愿脱离接触是因为担心他的部队所要撤离该地区的平民的安全,除其他外政府部队可能进行报复,而且据报附近驻有帮派民兵。

34. 4月12日,我的特别代表表示愿意在脱离接触区部署更多的观察员以消除当事各方的疑虑。本巴先生同意开始使其部队脱离接触。联刚特派团起初在安插观察员小组时遇到困难,但后来成功地部署了观察员,4月23日将其部署到巴桑库苏、5月7日部署到马坎扎、5月15日部署到博隆巴、5月16日部署到贝法莱。

35. 5月17日和21日联合军委会同政治委员会举行了会议,刚果解放阵线在会议期间继续对平民表示关切,试图使刚果解放阵线脱离接触同在叛军撤离地区部署联刚特派团民事人员挂钩。刚果解放阵线的代表获悉联刚特派团人道主义和人权工作人员将于5月28日开始的一周部署后,同意从6月1日起将该运动撤至商定的阵地。5月25日,本巴先生在坎帕拉同安全理事会代表团进行会谈期间再次作出这样的保证。

36. 联刚特派团报告说,从5月31日开始,刚果解放阵线初步调动部队撤离博隆巴和贝法莱的对峙线。联刚特派团观察员迄今没有能够核查布隆巴的脱离接触情况,因为他们部署在刚果部队一方,他们同刚果解放阵线之间的地区埋设了地雷而无法进入。但是驻贝法莱的联刚特派团小组证实了刚果解放阵线的脱离接触行动。他们报告说,观察到载有士兵的卡车和步行的部队朝北方行进。刚果解放阵线驻贝法莱部队指挥官通知小组说,他的部队沿巴桑库苏——贝法莱中心线移往贝法莱以北15公里处的一个地区。但是没有任何迹象显示刚果解放阵线部队在撤离埃马泰。

37. 联刚特派团也一直同当事各方合作,确保乌干达部队和装备撤离巴富瓦森代。刚果民盟不让他们经过基桑加尼机场,联刚特派团在探讨部队由公路或经由伊西罗撤退的可能性。

撤出外国部队

38. 在5月23日至6月1日的时期内,联刚特派团军事观察员监测了乌干达人民国防军部队和设备从伊西罗的撤出。5月26日,联刚特派团观察员监测了乌干达部队开始从盖梅纳撤出的情况。又一要求联刚

特派团监测乌干达人民国防军的一个营从6月3日开始撤出栋戈的情况。

39. 虽然联刚特派团观察员报告说有三个津巴布韦营在4月3日至5月1日期间撤出前线阵地,可是没有关于这些部队究竟有没有遣返津巴布韦的消息。在哈拉雷和在金沙萨的盟军工作队总部的官员已通知说,可能有计划减少驻刚果民主共和国的津巴布韦部队人数,可是没有提供正式通知或细节情况。

武装团伙

40. 东部省份的安全状况仍然非常动荡。刚果民盟指控武装团伙继续在基伍省发动大量攻击并坚称金沙萨继续不断向武装团伙提供支助。5月29日,刚果民盟宣布其部队夺取了南基伍的基伦贝机场,因为它指控刚果部队利用该机场向前卢旺达武装部队(前卢旺达部队)和联攻派民兵提供再补给。

41. 在5月29日发表的一份声明中,刚果民盟秘书长控诉政府企图把战争转移到东部区域,同时指控自约瑟夫·卡比拉总统就职以来,武装团伙的攻击数字急剧增加。他强调刚果民盟不会满足于前线的“虚假的”停火协定,而在基伍省和卡丹加北部武装集团则继续攻击。刚果民主共和国政府否认政府正在向基伍省的武装团伙提供援助,认为必须区分玛伊-玛伊民兵与武装团伙之间的差别,因为他们是与“侵略部队”作战的刚果公民。

42. 在5月21日举行的政治委员会会议期间,布隆迪政府的一名特使告说,在过去2个半月,捍卫民主阵线的叛军大批东移。他指控有人在鼓励驻在刚果民主共和国境内的捍卫民主阵线的叛军离开该国,而且几占总数三分之一的叛军已返回布隆迪,他们应对布琼布拉内和四周最近暴力情况激增的情况负责。特使又指控大批捍卫民主阵线的叛军已越境进入坦桑尼亚联合共和国,在那里,他们对布隆迪的稳定造成潜在的威胁。

43. 联刚特派团收到的报告指出,政府采取了措施驻扎几百名卢旺达国民,他们可能曾经在刚果部队和盟

军部队服役或与这些部队一起服役。联刚特派团尚未收到有关这项活动的任何正式通知或协助遣返、重新安置这些驻扎者的请求。

基桑加尼的情况

44. 卢旺达和乌干达继续将其部队驻扎在距基桑加尼中心约 100 公里以外的地方。然而，刚果民盟部队仍驻在该市，因其领导人坚称在有足够人数的联合国部队抵达之前，安全顾虑不容许他们撤离其部队。刚果民盟提供该市的民政管理，包括警察部队。

45. 摩洛哥部队第一分遣队于 4 月 20 日抵达基桑加尼，受到当地居民的热烈欢迎。该分遣队和联刚特派团区域总部现已在该城驻扎妥当。5 月 22 日，在政治委员会与安全理事会代表团进行会议期间，安全理事会代表团强烈呼吁刚果民盟依照第 1304 (2000) 号决议使基桑加尼非军事化。

拟订外国部队撤离和武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划

46. 联合军委会在联刚特派团的密切合作下，依照第 1341 (2001) 号决议的规定，一直在为从刚果民主共和国领土全部撤出所有外国部队和为《卢撒卡协定》确定的武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置拟订计划。联合军委会和政治委员会在这方面所作的初步努力已在我 4 月 17 日的报告 (S/2001/373, 第 43-49 段) 中有所说明。联合军委会和政治委员会在 4 月和 5 月期间继续开会，以加强并改进这些计划草案。

47. 政治委员会在 5 月 22 日与安全理事会代表团举行会议期间较详细地讨论了两项计划草案。讨论情况和计划内容，包括外国部队撤离的拟议时间表载于安全理事会特派团的报告 (S/2001/521 和 Add. 1)。

48. 在与政治委员会举行的会议上，安全理事会代表团的成员坚称当事方应提供必要的详细资料，说明人数、地点、集合区、撤离路线和时间表等，使联合国能够作出自己的计划并协助当事方监测外国部队的撤离情况。安全理事会代表团又明确表示，必须在卡

比拉总统与卡加梅总统密切合作的前提下进行武装团伙的解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置工作。必须严格遵守计划的规定，联合国将根据当事方对遵守计划表现的承诺程度提供援助。首要因素是当事方提供必要的资料，包括各武装团伙的人数、地点和军事装备及其复员地区的拟议地点。安全理事会代表团强烈警告说，安全理事会希望见到稳定、前后一贯的进展并严格遵守所有协定和时间表。必须保持势头，不容有任何违反。

49. 根据必须提供的资料，联刚特派团将要制订联合国拟提供援助的计划和方式。除非能在 6 月 1 日在纽约提供有关资料，不然，在联刚特派团任务期限于 6 月 15 日届满之前，不可能这样做。只有拟定计划后才可能用其作为秘书长报告中的建议的基础。

50. 结果，到 6 月 8 日截止，只有乌干达提供了有关其在刚果民主共和国境内的部队人数、部署和军事装备的资料。在安哥拉、纳米比亚、卢旺达和津巴布韦提供有关其各自部队的资料之前，就无法作出进一步进展，以便将该概念拟订成一项适合当事方核准并以后实施的详细计划。

联合军委会与联刚特派团合用同一地点

51. 联刚特派团继续与联合军事委员会（联合军委会）密切合作，并为此目的，在卢萨卡保留了一个联络和规划干事小组。在报告所述期间，4 个区域联合军委会与在卡莱米、卡南加、基桑加尼和姆班达卡的联刚特派团区域总部合用同一地点，使区域联合军委会的成员能够积极参与部队脱离接触和重新部署的核查工作。应联合军委会主席的请求，联刚特派团协助了联合军委会从 5 月 29 日至 6 月 2 日到刚果民主共和国的访问。

52. 4 月 20 至 26 日，联合军委会派遣了一个评析团到金沙萨评析联合军委会代表在金沙萨的人身安全需要。该团又前往布拉柴维尔与刚果共和国当局一起研究联合军委会的一些代表可否暂时住在该市。

53. 经 2001 年 5 月安全理事会派往大湖区的代表团的建议,安理会吁请政治委员会指示联合军委会立即与联刚特派团在金沙萨合用同一地点,不然,必须说明照目前情况联合军委会可以对进程作出什么进一步贡献。

四. 人道主义方面

54. 4 月 26 日,红十字委员会六名工作人员在布尼亚以北约 60 公里处执行一项人道主义评估任务时,被残忍地砍死和用枪打死,这是数年来人道主义援助工作者在刚果民主共和国境内受到的最严重攻击。死者包括四名刚果民主共和国公民、其中一人是妇女,以及两名国际工作人员(一男一女)。过去数月,在布尼亚的许多国际工作人员收到了该地区一个族裔群体的恐吓信。4 月,联刚观察团因安全原因撤离了一名人道主义干事。

55. 据联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)说,本报告所述期间,在各邻国的刚果民主共和国难民已超过 338 450 人。大多数难民在坦桑尼亚联合共和国(114 436 人)、刚果共和国(83 680 人)和赞比亚(56 000 人)。刚果民主共和国境内难民总数估计没有变化,为 329 000 多人。安哥拉难民 179 580 人,他们主要在下刚果省、班顿杜省和加丹加省居留,而苏丹难民 74 300 人,在东方省东北部居留。刚果民主共和国境内难民,主要由这两批难民组成。

56. 据人道主义事务协调厅(人道协调厅)报告,由于原来极难进入的地区已逐渐开放,最近对该国全境的流离失所者按省份进行了重新计算,总数为 2 041 000 人。东部各省人数最多:北基伍(620 000 人)、南基伍(373 000 人)、加丹加(354 000 人)、东方省(220 000 人)、马尼耶马(132 000 人)。其次是刚果西北部,其中赤道省估计有 171 000 流离失所者。其他有流离失所者的省份包括东开赛(114 000 人)、西开赛(29 000 人)、金沙萨(28 000 人)。

57. 由于长期流离失所,原有的供应来源因战争而中断,物价涨幅惊人,刚果民主共和国境内估计约有

1 600 万人严重缺乏食品。儿童受营养不良的影响最严重,特别是在首都金沙萨和其他各大城市。农业生产实际下滑,连续进口粮食所需的硬通货极为紧缺,广大居民的购买力削弱,这一切都是导致粮食严重、持久短缺的原因。尽管粮食短缺,该国许多地区的农业生产仍很可观;但在当前的安全状况下无法向原有的市场供应。

58 联合国粮食及农业组织(粮农组织)同我的特别代表密切合作,已提议政府和各叛乱集团同意建立人道主义走廊,以恢复金沙萨与东部和北部各省之间的粮食贸易和其他贸易。赤道省历来是金沙萨市场的粮食供应地,而敌对行动使首都市场与供应地之间的商业交易中断,给赤道省的农民和金沙萨的消费者都造成了困苦。

59. 刚果民主共和国境内的公共保健情况,仍极为令人不安。约 37%的居民仍无法利用基本的医疗设施,能获得安全饮水的人不到 47%。政府最近的统计数字显示,200 万人已感染艾滋病毒,比 1999 年增加了一倍。东部各省的感染率最高。过去两年戈马、布卡武和贝尼等城镇感染人数增加了五倍(从 4%增至 22%)。

60. 据国际援救委员会 5 月 8 日公布的一项死亡率研究报告估计,自 1998 年 8 月战争爆发以来,这一地区平民死亡人数,比没有战争时预计死亡的人数多大约 250 万人。最近的这项调查更新和扩充了 2000 年进行的一项研究。当时估计,在冲突爆发的头 22 个月内,平民“多”死了 1 700 000 人。与 2000 年的研究一样,当前的报告显示,绝大多数人的死因与疾病和营养不良有关,这是战争的附带后果,因为战争摧毁了刚果的保健系统和经济。持续不断的战斗和不安全,已将数以十万计的人赶入森林和丛林。在那里,他们得不到食品、医药或住房。而受战争影响的地区很不安全,援助组织无法进入。

61. 两项研究都发现,在 33 个月死亡的 350 000 人中,直接因暴力死亡的人数所占比例较小。即便如此,据这项研究的主任说,在这一期间,每八个家庭就有一个家庭有成员遭受暴力死亡。最令人不安的一项调

查结果是，年幼儿童受战争的影响特别大。与通常情形相比，两岁以下儿童所占比例低得令人震惊。在调查的两个县、即莫巴县和卡莱米县，冲突期间出生的儿童，估计 75% 已死亡或预计在两岁生日之前死亡。

62. 主管人道主义事务副秘书长大岛贤三在最近访问刚果民主共和国期间，呼吁国际捐助界在今后数月内增加援助，以便各救济机构提高在实地的能力，并增加资源，对付该国“巨大的人道主义缺口”。大岛先生说，各参战部队脱离接触、联刚观察团观察员在前线地区部署后，向易受害居民提供援助的情况已改善，原前线城镇卡宾达等地的一些平民，已感觉到和平进程的效果。大岛先生说，必须开办特别方案，处理儿童兵、对妇女的暴力等具体问题、与流离失所的妇女和儿童有关的问题、以及受战争影响的居民的心理问题。副秘书长还说，只要条件允许，就必须为国内流离失所者和难民拟订重新定居方案，以支持解除武装、复员和重返社会进程。敦促捐助者认识到，在初期更多地支持人道主义和复原努力，会产生切实的和平红利。观察团应利用以基层为重点的、强有力的当地妇女非政府组织和民间团体网络，以开展和执行许多必要的人道主义活动，作为观察团自己的方案的辅助。

63. 联刚观察团建议在刚果河上建立“和平之舟”行动。在联合国其他人道主义组织的支助下，这一行动已接近实现。预计第一艘船将于 7 月离开金沙萨前往赤道省，向该地区的居民运送物品和用品。这项行动的双重目的是，鼓励重新启动河运，使该地区的经济得以恢复。同一艘船将接着前往基桑加尼。这一地区在过去三年的冲突期间因缺乏河运遭受了极大的痛苦。为了开办这些项目，联刚观察团参与促使有关各方（政府、刚果解阵和刚果民盟）就行政、安全和后勤方面的细节达成协议。

五. 人权

政府控制区

64. 如以上第 9 段所示，政府已废除限制政党活动的第 194 号法令，建立了一项关于政治观点和结社自由

的权利以及参加公共事务和选举的权利的新法律。这项新法律对放松政治气氛的影响还有待评估。政府在一项大赦中释放了关押在监狱的 700 多人，包括政敌和新闻记者。还释放了 8 名涉嫌暗杀卡比拉总统的人。五名下刚果马塔迪被军令法庭判处死刑的儿童兵也得到释放。三年前被关闭的人权非政府组织——设在刚果（金）的非洲捍卫人权协会办事处也已重新开门。

65. 然而，一些侵犯人权的现象依然存在，包括任意逮捕和敲诈勒索。对基本的言论和人身安全权利的限制仍一如既往。人权团体和报刊成员固公开表示反对侵犯人权或因采取被认为与政府敌对的立场而遭拘禁。另有令人不安的报道表明，最近才被新总统关闭的拘留中心又重新出现。

刚果解放阵线控制区

66. 4 月在布尼亚附近杀害 6 名红十字委员会人员事件是在伦杜族和赫马族之间进行种族残杀的背景下发生的。去年有几千人为此丧生。为声援红十字委员会，所有联合国机构均中止了在该区域的活动，直至罪犯被逮捕并按现行法律予以惩处为止。刚果解放阵线与乌干达人民国防军已建立一个联合军事调查小组来寻找这些杀人犯并绳之以法。以上杀人事件发生后，在法塔基和朱古地区周围，赫马-巴格里里族和伦杜族之间又爆发新的战斗。在联刚特派团人权干事和其他人道主义机构的积极参与下，现正开展调解活动和人权教育行动。

刚果民盟控制区

67. 在东部省份，报道有种族之间的紧张局势和来自武装叛乱团伙及其同盟的攻击，最近又残杀妇女并奸淫妇女和少女，抢劫或烧毁村庄、进攻平民，盗贼到处泛滥，武装团伙和未领到薪水的士兵也进行抢掠。

68. 在南基伍，收到未经核实的消息说，4 月 23 日，武装分子袭击了伊兰奇，杀害了在一所保健中心等生产的 7 名孕妇。她们的尸体被扔在乌林迪河里。据报道，这种作法是武装部队对怀疑是敌对阵营同伙的

人采取的一贯做法。5月11日,6名人道主义工作人员,一个布隆迪/荷兰非政府组织的4名妇女和2名男子遭到捍卫民主阵线成员劫持。

69 在卡丹加北部,武装团伙和叛乱部队及其同盟之间的冲突加剧了该地区的不安全局势。武装团伙(前卢旺达军、联攻派、捍卫民主阵线、玛伊玛伊民兵)占领了田野和肥沃地区,而刚果民盟武装力量则占领城镇。因此,平民被敌对阵营抓作人质,行动自由受到严格限制。据报,最近有12名妇女被玛伊玛伊民兵劫持,之后有10名遭杀害。5月7日夜晩,据报有10名联攻派成员(据说穿着刚果部队军装)袭击并抢劫了普韦托西北部的卡萨马和姆文奇村。

70. 尽管如此,反叛力量控制的省份的民间社会和人权团体坚持言论和结社自由的权利,并继续批评刚果民盟及其卢旺达同盟。除几十个人权协会外,还有无数发展和人道主义非政府团体、激进主义教会和独立新闻记者。这些团体的成员常因其活动而遭当局的人身攻击、任意逮捕和拘留。

六. 保护儿童

71. 利用儿童充当战斗人员的情况仍令人严重关切。联刚特派团继续报告,在刚果民主共和国全国,经常可见到儿童兵。而且,令人日益担忧的是,东部省份的反叛运动也许在招募更多的儿童以弥补脱离战斗和撤退的乌干达人民国防军和卢旺达爱国军军队。

72. 我的儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥通努5月24日到达金沙萨进行为期10天的访问。他会见了卡比拉总统及其政府成员,包括外交部长、国防部长、人权、社会事务和家庭部长以及负责与联刚特派团关系的专员。讨论过程中,卡比拉总统告诉奥通努先生,他已向军队发布书面命令,不要再招募儿童,并且说他的政府已批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。奥通努先生还会见了联合国各机构的首脑、来自联刚特派团、联合国儿童基金会(儿童基金会)、难民专员办事处、联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)的儿童保

护干事、国际人道主义非政府组织、民间社会代表以及刚果民盟主席阿道夫·奥努桑巴和刚果解放阵线领导人让-比埃尔·本巴。

73. 在金沙萨、戈马、布卡武、布尼亚和基桑加尼的会晤期间,奥通努先生提出所有受战争之害的儿童,包括流离失所难民、营养不良和受创伤儿童、不能再上学和得到医疗保健的儿童、被强奸的女童和儿童兵的需要。关于儿童兵,奥通努先生主张停止招募、训练和利用儿童打仗,包括建立一个监测系统保证不再招募;让军事和平民联合小组进入军营以对儿童兵进行调查,促进实施解除武装、复员、重返社会遣返或重新安置方案;改善人道主义机构接触受影响的人群、尤其是儿童的机会;改善总体安全情况以使人们能在全各地自由行动;以及加强司法制度结束有罪不罚的情况。

74. 如我在第七次报告(S/2001/373)中所谈到的,一队文职和军事清点人员前往西开赛、加丹加、下刚果和金沙萨等省的政府控制军营,会见儿童作战人员并编写关于刚果部队中儿童兵的初步情况。这一活动因最高司令部和被访军营部队指挥官之间的联络中断而遇到一些困难,国防部长因此决定为部队组织提高认识研讨会,该方法同样可有助实施对儿童兵的全面调查。在儿童基金会与国防部和人权部的倡导下,卡比拉总统已同意开办这一提高认识研讨会,并请国防部和儿童基金会尽早组织。

75. 我在第七次报告中曾指出,儿童基金会和红十字会委员会正密切合作使来自贝尼·布腾博和布尼亚、但被乌干达人民国防军运到乌干达的儿童与家人团圆。这些儿童仍在乌干达的坚夸子营地,由儿童基金会支助对他们的照顾。但是,由于最近杀害6名红十字会工作人员的事件,这项团圆努力中的关键伙伴中止了在伊图里区的业务。儿童基金会已与当地一个非政府组织大湖区SOS组织达成协议,继续进行追查家人下落的进程,以尽早实现团圆。然而,鉴于伊图里省目前的安全局势,必须极度小心行事。

七. 经济复兴

76. 在我先前关于联刚特派团的各份报告中,我曾提及紧急需要缓解刚果人民的痛苦,改善该国的灾难性经济局势。我相信,安全理事会成员同意以下看法:经济复苏伴随刚果民主共和国恢复和平至关重要。因此,我已要求我的特别代表监测旨在复兴该国经济生活的努力,并尽可能协助这种努力和相关倡议。

77. 根据国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行两方面的意见,该国政府暂时取消了2000年给予一个外国公司的专营钻石交易许可证,并宣布了钻石贸易自由化的措施。

78. 该国政府正在采取的另一项重要的主动行动,涉及整修因加大坝,这个撒南非洲最大的发电设施。该水电站目前以约20%的能力运行,只有大约百分之七的刚果人民可获得电力。正在就利用约十亿美元外国投资整修该设施进行谈判。

79. 在一项标志着欧洲联盟恢复发展援助的行动中,欧洲发展事务专员于5月4日宣布支付1.2亿欧元,以资助缓解贫穷和促进人权的工作。该专员赞扬了刚果民主共和国政府最近采取的积极措施,并确认了欧盟支持和平与和解进程的意愿。货币基金组织和世界银行都已强调,它们愿意支持该国政府,并正在就旨在控制通货膨胀、腐败及设立高效率审计制度的措施提供咨询。5月26日,该国政府宣布了刚果法郎汇率自由化的决定,从而消除官方和市场汇率之间的巨大差距。其他措施包括取消燃料产品的价格管制,这是处理金沙萨燃料短缺的根本原因的一项决定。

80. 认识到重新开放河流网不仅十分有利于贸易和行动自由,而且有利于建立信任和加强国家团结,联刚特派团一直努力重新开放刚果河,与有关各方进行恢复金沙萨、姆班达卡和基桑加尼之间河流交通的谈判。盖埃诺先生在其4月份访问刚果民主共和国期间提议,设立由联刚特派团主持的刚果河川流域委员会,由刚果各方、中非共和国及刚果共和国政府以及联合国专门机构参加。安全理事会派往该区域的特派团在5月20日访问姆班达卡时宣布,刚果河开放航

行,为联刚特派团运载燃料的第一条驳船,在一艘联刚特派团河上护航舰陪同下,离开了金沙萨,经姆班达卡前往基桑加尼。联刚特派团的部署还将有助于在部队部署地区重新开放公路网络并恢复其发展。同可能的捐助者一起,正在努力筹办许多小型的当地速效复原项目。

八. 财政问题

81. 我提出的联刚特派团2001年6月30日终了财政期间订正预算2.731亿美元,反映安全理事会第1341(2001)号决议核准的特派团最新行动构想所引起的额外资源需求。大会第五委员会已经审议了该订正预算并建议大会核准。关于2001年7月1日开始的2001—2002年财政期间,第五委员会建议大会向联刚特派团初步拨款2亿美元,充作2001年7月1日至12月31日期间的费用,并等待我在大会第五十六届会议主要会议期间提出该特派团整个2001—2002年期间的预算。预期大会很快会对第五委员会的建议采取行动。

82. 因此,如果安全理事会核准我在下文提出的关于联刚特派团的建议,该特派团2001—2002财政期间的初步所需资源将由大会授予我的2亿美元拨款来满足。

83. 截至2001年5月31日,尚未支付的对联刚特派团特别帐户的摊款为3270万美元。该日所有维持和平行动的未缴摊款共计23.202亿美元。

九. 下一步

84. 联监委和政治委员会迄今为履行第1314(2001)号决议的要求采取了一些步骤,以便制定所有外国部队有秩序地撤离刚果民主共和国领土以及《卢萨卡协定》所确定的武装团体解除武装、复员、重返社会、遣返或重新定居的计划。上文第45—49段描述了这些步骤。在这些计划可作为联刚特派团最终第三阶段部署的任务的合适基础之前,还须做相当多的工作。正如第49段所述,迄今为止,多数当事方未能提供安理会特派团5月22日在卢萨卡与政治委员会开

会时要求的详尽资料。可能至少还需要几周,才能最后定下和通过适合执行的明确行动计划和详尽的计划。

85. 在脱离接触及核查阶段未完成之前,而且在没有现实和已核准的计划的条件下,进入联刚特派团部署的第三阶段显然是轻率的。然而,不应丧失部队脱离接触和外国部队撤离所产生的势头。也不应允许有关各方将其新的防御阵地视为永久阵地。因此,秘书处更新了联刚特派团的行动构想,以确保该特派团有必要资源,既完成目前阶段,又为下一阶段复杂多样的任务做准备。

86. 在维和部规划人员4月份访问联刚特派团期间最后定下的订正构想,预见联刚特派团为过渡到第三阶段做准备的初步阶段。在这个阶段中,联刚特派团将继续监测部队在新防御阵地的驻留情况,以及外国特遣队的任何进一步撤退情况。由于后勤和供应的原因,这将要求在马诺诺、伊比洛、博恩代和巴桑库苏建立直升飞机加油设施,并部署武装军事人员来保护位于四个协调中心的设备、设施和用品。为此目的,还需部署八个军事观察员小组和一个75人的军事警察部队。

87. 联刚特派团将继续监测这些新的防御阵地,并核查外国军事部队从刚果民主共和国领土的任何撤退。这项任务估计需要增加30个军事观察员小组。联刚特派团可能必须在刚果民主共和国东部设立一个特派团前方总部。初步估计要求多达100名军事观察员来提供工作人员。此外,联刚特派团可被要求监测在刚果部队或盟军中服役的武装团伙早日复员和非军事化。如果这样,估计还需要40名军事观察员,比目前的编制共多出260名军事观察员。

88. 基桑加尼按照第1304(2000)号决议的规定进行非军事化的重要性,以及该市在该国经济和政治复兴中可发挥的作用是显而易见的。因此,预见扩大联刚特派团在基桑加尼的驻留,为这一作用做准备。所采取的形式是派驻文职人员、包括政治、人道主义、人权、儿童保护和新闻工作人员。还将增派军事观察员

小组,其任务是协助刚果民盟完成拟订其撤离该市的计划和监测这些计划的执行。该市所有军事和文职部队的另一项重要职能,将是为准备在随后行动阶段中开始解除武装、复员、重返社会、遣返或重新定居工作收集和分析情报。特别有必要尽可能多地收集有关基伍的情报。还应增加联合国武装保安部队的人数。这将要求相应增加基桑加尼的军事和文职后勤支持单位的人员。

89. 预期驻在卡莱米、卡南加和姆班达卡其他三个区总部的联刚特派团文职人员将大幅度增加,使这些区总部成为可进行各种特派团活动的综合行动中心。哪里有利刚特派团军事驻留,就应在哪里部署文职干事。还将在一些区域首府部署政治干事。为了使联刚特派团保存适当的地雷记录,并为军事观察员和受影响地区的平民开展防雷宣传运动,将在联刚特派团总部设立一个地雷行动中心,每个区总部设有分支。

90. 在确定排雷方面的优先事项时,应在初期就纳入性别观点。其中包括设计防雷宣传运动、确定排除地雷和未爆弹药的优先地区、受害者复原和向受害者援助假肢、以及收集和分析关于受害者的数据等。

91. 刚果民主共和国的问题有一个重要的性别方面。妇女、女孩和儿童是争斗的主要受害者和目标,受冲突的间接影响异常严重。

92. 解除武装和复员的战斗人员中预期有妇女。此外,许多男性战斗人员带着家属,必须适当安顿。跟随战斗人员的妇女长期重返社会和(或)重新得到安置,也将提出自身的特殊挑战。在解决人道主义、人权和儿童保护问题以及在拟订新闻方案内容方面都必须考虑到妇女的特殊境况。因此,应该为此目设立专门单位,提供必要的指导和咨询,使联刚特派团对这些问题更敏感。

93. 在外国军队撤离地区确保有效进行民政管理的问题,包括平民人口的安全与保障,仍然令人关切。毫无疑问,《卢萨卡协定》各方应该对刚果平民的安全负主要责任。因此,在拟订外国军队有序撤出的计划时,各有关政府应充分考虑这一要求。

94. 刚果各方也应在其实际控制地区对平民的安全负责。在实施长期安排之前,预期事实上的管辖当局近期将继续提供行政管理,并确保在待撤离地区确保维护法律和秩序。

95. 因此,联刚特派团在这些问题上的作用很受限制,部分原因是其规模小而部署范围有限。部署包括人权、儿童保护和民政干事在内的文职人员,将使联刚特派团能在一定程度上监测局势的演变。必须通过最终在特派团部署一个民警部门,加强这些努力。

96. 初步调查显示,刚果全国各地的警察结构仍然存在。然而,在叛军控制地区工作的警察的身份,也许需要明确。虽然这些警察在冲突爆发之前就是刚果国家警察,但是除非达成一项政治安排,重建统一的刚果国家警察,他们便可能得不到政府接受。

97. 许多警察意识到,外国军队撤出后,安全状况将出现真空。虽然当地警察愿意接受维护法律和秩序的职责,但因培训,资源和设备方面多年受到忽视,他们将很难履行职责。此外,薪水不足而且不定期发放,造成腐败现象十分普遍,加上有关身体虐待的指控,导致当地人口对警察不信任。

98. 因此,预期将在联刚特派团首次部署一个民警部门,最初是在总部。这个小单位在临时警务专员领导下,将对维持治安的体制、其需要和能力进行更深入的评估。这个部门的最终作用是为在部署联刚特派团军事人员的地方最终扩大联刚特派团民警部门拟订建议,并为地方当局提供咨询,协助其履行确保人口安全的职责。

99. 联刚特派团还积极支持开放国内水运系统,包括通过部署乌拉圭巡河部队和随后部署第二支巡河部队。河流的重新开放不仅能刺激贸易和便利人员货物的运送,而且将大大减少联刚特派团的业务费用。目前,联刚特派团所有物资和人员都必须空运,费用极大。由于经济方面的重要性,也必须为联刚特派团补充适当的文职专家。

100. 加强联刚特派团,还需要增设一个民事/军事综合规划科,协调支助对武装团体进行解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置。这将使联刚特派团能够协助联合军委会进一步拟订计划草案,并加强与能为此进程做出贡献的人道主义和发展机构业已建立的联系。鉴于人们多次表示,也许要请联刚特派团协助遣返或重新安置驻在政府营地的前战斗人员(见上文第41段),因此,必须部署必要的军事人员和文职支助人员,作为向第三阶段过渡的部分内容。

101. 如我的第六次报告(S/2001/128)所述,联刚特派团将建立公共宣传能力,以解释和澄清联刚特派团的意图和活动。传播联刚特派团信息的主要工具是无线电广播。因此,预期将在金沙萨设立无线电播音室和安装调频发射机,在戈马、基桑加尼、卡莱米、卡南加和姆班达卡设置发射机。广播节目将报道联刚特派团的活动、和平进程、解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置,并酌情报道刚果人之间的对话。

102. 保护人权干事对易受伤害群体的特殊境况必须十分敏感,并能利用当地人权组织和其他组织的知识和经验。未来执行有关解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置武装团体的方案,也将大大增加这些文职部门的工作。为进一步加强联刚特派团的文职部门,我打算任命一名副特别代表,具体负责特派团内的管理和协调,以及联刚特派团与在刚果民主共和国内开展业务活动的其他联合国机构和捐助者之间的协调。

103. 由于该国幅员广大,通讯基础设施退化,在主要城镇以外通行和行动困难,修正的行动构想规定逐步大幅度增加人员、后勤和设备能力,以便一旦各方开始撤出所有外国军队的进程,以及对武装团体进行解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置,使联刚特派团能够及时有效作出反应。至关重要的是,提前加强联刚特派团的后勤支援能力,以支助目前和预计将来进行的部署行动,还必须扩大特派团的医疗能力,包括派飞机进行医疗后送。

104. 修正的行动构想预期在联刚特派团目前任务规定授权的大约 3 000 人的基础上, 增加多达 2 500 名军事人员, 从而保持在安全理事会 2000 年 2 月 24 日第 1291 (2000) 号决议核准的 5 537 人的兵力范围内。

十. 意见和结论

105. 我极其关注地注意到并且大体同意于 5 月 15 日至 26 日期间访问大湖区的安全理事会代表团所作的评价。我特别对在刚果民主共和国境内开展的卢萨卡和平过程的最近的将来持同样审慎的乐观态度。刚果民主共和国境内的冲突与布隆迪岌岌可危的局势息息相关, 我对此局势也有同样不祥的预感。

106. 我高兴地注意到, 各当事方继续遵守停火。但是关于武装集团分子向东移动和最近侵入卢旺达、布隆迪和坦桑尼亚联合共和国的报道特别令人担心。据推测, 为逃避各当事方和联刚特派团正在加紧筹划的解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置方案, 武装集团正从刚果民主共和国撤走。如果布隆迪局势没有全面获得解决, 刚果民主共和国将不会有持久的和平。因此, 我借此机会象安全理事会代表团所做的那样促请有关国家政府的元首继续共同设法消除分歧, 加强合作领域。从这个意义上说, 卡加梅总统最近访问哈拉雷并与穆加贝总统会晤以及有迹象显示卡比拉总统不久会与穆塞韦尼总统会晤一事使人深受鼓舞。尤其重要的是, 卡比拉总统和穆加贝总统继续特别就武装集团在刚果民主共和国东部进行活动的问题密切进行联系。在这方面, 该区域的政府首脑对包括布隆迪人伙团在内的武装集团施加压力, 使其适度控制其活动, 也将会有帮助。

107. 我欢迎政府继续与联刚特派团合作, 并呼吁叛乱运动予以配合。在联刚特派团军事观察员的监测和核查下, 各当事方基本上遵守哈拉雷脱离接触计划。这也是令人鼓舞的。我注意到刚果解放阵线在赤道省的部队不愿脱离接触。贝姆巴先生已采取一些措施, 设法履行他于 5 月 25 日向安全理事会代表团作出的于 6 月 1 日撤兵的承诺, 但是, 脱离接触工作并没有

完成。联刚特派团将继续监测刚果解放阵线脱离接触, 直至其完成为止。联刚特派团也将视情况需要派遣军事观察员和文职人员进行监测, 以查明是否有迹象显示部队撤出后平民是否有危险。政府也有特别的责任在这方面进行合作, 继续确保赤道省和其他地区的武装部队遵守纪律。

108. 联监委与政治委员会协同联刚特派团拟订了关于所有外国部队全部撤出刚果民主共和国领土以及武装集团解除武装、复员、重返社会、遣返和安置的计划。但这一计划并不构成一个促使联合国在现阶段采取进一步行动的充分基础。由于缺乏其他重要的详细资料, 秘书处无法拟订对任务规定所作的具体调整和联刚特派团的兵力结构, 我也无法就此向安全理事会提出建议。我赞同安全理事会代表团坚定要求各当事方尽快提供所需的详情。

109. 联刚特派团第二阶段部署——部队脱离接触——虽未完成, 但已取得重大的进展。第二阶段部署需要适当的后续行动, 而且必须以初步完成的工作为基础, 为外国军队的撤离和武装集团的解除武装、复员、重返社会、遣返和安置拟订详尽的计划。因此, 我建议安全理事会授权进行联刚特派团第三阶段的部署。在此过渡阶段, 代表团将执行上面第 84 至 104 段所列的任务。在现阶段我不会要求增加已核定兵力 (5 537 名官兵)。

110. 如我第 7 次报告 (S/2001/373, 第 93 至 110 段) 所述, 我回顾指出最终进入第三阶段时联刚特派团可能遇到的新的任务范围。如果各当事方继续履行其承诺, 联刚特派团即将进入的过渡阶段将会导致一系列的活动, 预期第三阶段也附带产生一些问题和风险。因此很可能需要大量增加兵力。

111. 如上面第 段所述, 即使在这个过渡阶段, 为了及时作好准备, 以最后进入第三阶段, 有必要大大扩充联刚特派团的文职部分, 包括新的民警部分及其后勤能力。应当确认, 联刚特派团和联合国将在未来相当长的时期内介入刚果民主共和国的事务。因此, 作较长期的安排并开始向代表团提供所需的资源

是明智之举。为此目的，我建议安全理事会将联刚特派团的任务期限延长 12 个月，直至 2002 年 6 月 15 日。这样可以表明安全理事会对和平进程和刚果民主共和国的支持，以期稳定分区域的局势。根据安理会对我规定的报告义务，预期当我认为时机成熟时我将在该期间重新提出关于全面进入第三阶段的建议。

112. 刚果人对话中立调解人凯图米莱·马西雷爵士宣布，对话将于 7 月 16 日举行筹备会议，这是受人欢迎的。联刚特派团将继续支持调解人，并期望对话的进行有进一步的发展。5 月 17 日宣布废除禁止政党活动的第 194 号法令也是在这方面受人欢迎的一步。

113. 安全理事会代表团于 5 月 20 日访问姆班达卡时宣布重新开放刚果河。这不仅具有象征意义，而且

这样做同 4 月份提出的设立刚果河流域委员会的建议对恢复该国主要动脉和内陆水道系统的贸易指明了方向。6 月初在姆班达卡部署乌拉圭河工作股的做法对这个过程也大有帮助，其对金沙萨市产生的好处不久也会显而易见。由于局势不安全，河流交通被阻，该市的粮食供应正在逐步减少。联刚特派团打算多利用该河运送其特遣队，以免过分依赖成本高昂的空中运输。

114. 最后，我要深切感谢我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼先生、联刚特派团部队指挥官蒙塔加·迪亚洛陆军少将以及联刚特派团的所有男女文职人员和军事人员，他们不断努力，在非常困难的情况下协助恢复刚果民主共和国境内的和平。

附件

联合国刚果民主共和国特派团：截至 2001 年 3 月 11 日

	军事观察员	参谋	部队	合计
阿尔及利亚	13			13
孟加拉国	9	7		16
比利时	18	2		20
贝宁		5		5
玻利维亚		1		1
布基纳法索	10			10
加拿大	1	5		6
中国	10			10
捷克共和国	5	1		6
丹麦	1	1		2
埃及	25	1		26
法国	1	2	3	6
加纳	6			6
印度	18	2		20
印度尼西亚	2	3		5
意大利		1		1
约旦	22	6		28
肯尼亚	14	12		26
阿拉伯利比亚民众国	1			1
马拉维	17			17
马来西亚	7	11		18
马里	1			1
摩洛哥		4	614	618
莫桑比克	2			2
尼泊尔	13	1		14
尼日尔	12	1		13
尼日利亚	21	1		22
巴基斯坦	16	15		31
巴拉圭	10			10
秘鲁	4			4
波兰	1			1
罗马尼亚	17			17
俄罗斯联邦	14			14
塞内加尔	12	15	539	566
南非	1	7	88	96
瑞典	2			2
瑞士		1		1
突尼斯	19	4	220	243
乌克兰	9			9
大不列颠及北爱尔兰联合王国		5		5
坦桑尼亚联合共和国				
乌拉圭	24	15	405	444
赞比亚	5	5		10
共计	363	134	1 869	2 366

