



秘书长根据第 1346 (2001) 号决议提出的 关于难民和国内流离失所者问题的报告

导言

1. 安全理事会 2001 年 3 月 30 日第 1346 (2001) 号决议第 9 段要求我就如何推动处理塞拉利昂境内和周边地区难民和国内流离失所者问题、包括返回问题，向安全理事会提出看法。下文便是有关这一问题的看法。
2. 在准备本报告时，我与联合国难民事务高级专员吕德·吕贝尔斯先生密切协商。我并请紧急救济副协调员 Carolyn McAskie 女士于 2001 年 4 月 17 日至 26 日访问几内亚、利比里亚和塞拉利昂期间就安全理事会提出的要求收集看法和资料。

背景

3. 该分区域的难民和国内流离失所者危机是国际社会目前面临的最严重人道主义和政治危机之一。在几内亚、利比里亚和塞拉利昂共有 100 多万难民、国内流离失所者和其他战争受害者（见附件）。
4. 目前这场危机的根源在于利比里亚和塞拉利昂两国的内战、革命联合阵线（联阵）对塞拉利昂大片地区的持续控制以及马诺河联盟成员国边境地区的持续不稳和暴力行动。西非分区域大量难民和国内流离失所者的流动和存在带来严重的人道主义、政治和安全影响，并使该分区域各国政府和人民以及国际社

会面临严峻挑战。因此，对该项挑战作出反应时应考虑到分区域各国之间的关联。

5. 虽然有许多难民在邻国找到了好客的社区，它们在许多情况下具有相似的文化背景，愿意吸收这些难民，但仍有成千上万难民需要联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、世界粮食计划署和其他机构的援助。与此同时，如此众多的难民对稀少的资源和基本服务有很高的需求，并对收容国环境造成很大压力。此外，由于该分区域局势日益紧张，难民的存在已成为一个争议性问题，在几内亚尤其如此。收容国的沉重负担、边境地区安全局势的不断恶化、怀疑难民可能窝藏叛乱分子或渗入者，这些因素都导致人们要求难民早日遣返。因此，难民专员办事处在为几内亚境内许多难民提供国际保护方面面临严重困难。随着局势的恶化，许多难民开始表示愿返回塞拉利昂。

6. 最近几周，大批利比里亚人为逃避利比里亚北部地区的战火而越界进入塞拉利昂。塞拉利昂政府正为难民寻找一个安营之处。进入塞拉利昂的这股难民人数如果增加，可能给本已难满足塞拉利昂回返者和国内流离失所者需求的机构和收容难民社区带来额外负担。我并深为关切的是，利比里亚境内目前这场战争将产生援助机构无法接近的成千上万名难民和国

内流离失所者。我呼吁该分区域各国政府为这些逃难者提供庇护、保护和援助。

7. 我对几内亚境内国内流离失所者人数之高同样表示关切，几内亚本已承担着为大批难民提供庇护这一负担。该国本身正面临严重人道主义危机，需要国际援助以帮助它处理境内的难民和国内流离失所者问题以及这些人口对收容社区和环境的影响。

在几内亚的庇护

8. 很多塞拉利昂难民都在几内亚境内一片称为“鸚鵡嘴”或“簧舌”的地带。这一地区一直是、而且今后可能仍然是各个武装团伙和几内亚军队的军事行动之地。

9. 因此，难民专员办事处有一个保护和援助几内亚境内难民的三者兼顾政策方法。首先，将难民从边境地区转移至几内亚内地；第二，解决边境地区现有紧急情况；第三，推动自愿返回塞拉利昂。

10. 我高兴地在此报告，自高级专员于 2001 年 2 月访问该区域以来，安全局势有所改善，难民专员办事处和其他援助机构能够进入“鸚鵡嘴”地区的难民营，提供紧急救济并开始将难民重新安置在内地的营地。自 2001 年 2 月开始重新安置工作以来，难民专员办事处已将几内亚东南部“鸚鵡嘴”地区约 43 600 名塞拉利昂难民重新安置在达博拉和阿尔巴达利亚两省内较北面、远离边境的更安全地区。该地区有些难民直接来自与塞拉利昂交界的村庄，他们愿留在熟悉的地区。

遣返和自愿返回

11. 与此同时，难民专员办事处正为愿意返回塞拉利昂者提供便利。目前，将难民从几内亚遣返至塞拉利昂的方法是用船将难民从科那克里运送至弗里敦，那里有接待设施。

12. 很大一部分难民都来自仍由联阵控制的地区，因此这些地区尚不安全，难民不能返回。与此同时，正

全力确保将返回者暂时安置在政府控制地区，并使他们融入政府为支助国内流离失所者订立的方案。因此，最好是分阶段将难民遣返至塞拉利昂，以此确保充分和可持续的重返。

13. 随着几内亚和利比里亚局势的恶化以及塞拉利昂整体安全局势的逐渐改善，塞拉利昂难民已开始自发返回塞拉利昂。自 2000 年 9 月以来，已有 55 000 多名塞拉利昂人从几内亚返回。其中 35 000 人是 2000 年 12 月以来在国际移徙组织(移徙组织)帮助下从科那克里坐船返回。其余人是自发地从卡姆比亚、卡巴拉、Kono、凯拉洪、达鲁和凯内马步行返回。有很多人可能已返回联阵控制地区。另外，来自利比里亚的难民已在济米附近过境返回塞拉利昂。

14. 有关返回联阵控制地区的返回者所受待遇的报告各异。根据有些报告，返回者穿过联阵控制的凯拉洪和 Kono 时人权受侵犯，侵犯形式包括拘留、劫持、强制征用和劳役（特别是年轻男子）、抢劫和强奸。此外有报告称，联阵试图阻止难民离开其控制地区，以期吸引人道主义援助。另有报告称，叛乱分子允许返回者不受阻碍地通行或提供援助。也有报告称几内亚境内有平民和几内亚武装部队成员骚扰难民。根据这些及其他一些报告，难民专员办事处正加紧宣传，以使难民了解经由联阵控制地区自发返回所涉风险，了解返回的其他可选途径。

向塞拉利昂境内难民和流离失所者提供援助

15. 大多数难民倾向于在大城市定居。如果原居地不安全就留在大城市。回返者还认为，特别在弗里敦，他们会比较安全，经济机遇较佳。因此，弗里敦和凯内马等城市收容了大批流离失所者、回返者和前战斗人员，以致这些城市人口增加。这些城市的失业率本已很高，资源也短缺，人口的增加更使基本服务尤其是供水和卫生服务承受巨大压力。弗里敦地区过境点的收容量已达到饱和点，但许多回返者都不愿迁移，以致新抵达的人难以进入该市。为应付这种情况，难

民专员办事处正在安排车队从弗里敦开往各省和临时安置区。几个这种安置区正在扩充，其他正在筹划中。但用营帐临时安置难民会造成回返者和流离失所者长期依赖外来援助。因此，人道主义机构正在设法开拓可耕地、提供工作并与邻近社区建立联系。

16. 总而言之，塞拉利昂应付回返者和流离失所者流入的能力甚为有限。有一种乐观的看法认为，在最近的将来情况可能大有改善。这种看法引起大批难民涌入塞拉利昂，恐怕当地基础设施和基本服务无法应付。雨季可能会使人潮流动缓慢下来，但当9月份雨水逐步消减，情况继续稳定时，难民和流离失所者自发流动的势头将会恢复。塞拉利昂政府和国际社会必须认真进行全盘规划。

17. 预计留在联阵控制区和近期返回的人需要重大的援助，因为人道主义和发展机构已经很久没有进入这些地区，重要的基础设施很可能已退化到严重程度。

18. 此外，难民和流离失所者也包括政府雇员、教师和负责提供基本服务的其他人。因此，难民和流离失所者返回后很可能在这方面起积极作用，因为他们有助于恢复在塞拉利昂境内的政府权力。

19. 为应付这些挑战，人道主义组织必须能够无阻地安全进入塞拉利昂领土各地，并尽快恢复民政管理权力。这需要联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）不断向前部署，以建立必要的安全条件。联塞特派团的现有经验是，流离失所者和难民对联塞特派团进行巡逻和部署的消息反应很快，他们许多人一听到联塞特派团部署在他们的家园，就启程返家。

卡姆比亚

20. 2001年5月2日，政府与联阵在阿布贾举行会谈时达成协定，根据协定的一部分规定，联阵同意撤出与几内亚毗连的卡姆比亚区，并参加解除武装、复员和重返社会方案。他们撤离后，塞拉利昂军将在那里部署，联塞特派团也在那里经常进行巡逻。因此，塞拉利昂军能够保证边界的安全，从而建立有利于难民

返回该区的条件。更重要的是，目前住在隆吉的大约30 000个塞拉利昂流离失所者也能返回卡姆比亚的家园。原则上，这会使几内亚境内的其他难民能够通过卡姆比亚区经陆路返回塞拉利昂。

意见

21. 波及马诺河联盟各国的持久冲突给人民带来巨大的苦难，并引起难民和流离失所者大批流动。这种流动表明政治危机的严重性，危机的各个方面都必须设法解决。处理难民和流离失所者问题的最佳办法是改善分区域的政治和安全局势，特别是促使几内亚、利比里亚和塞拉利昂政府之间建立信任和进行政治对话。我呼吁这些国家的领导人尽快开展工作，实现这些重要的目标。我还充分支持西非国家经济共同体（西非经共体）努力呼吁马诺河联盟各国采取个别和集体措施，遏制武装叛乱集团在其领土进行的活动。

22. 难民和流离失所者是该区域持续敌对行动的主要受害者，他们的存在和流动对收容国和收容社区及环境造成沉重的负担，并使本已脆弱的局势更趋复杂化。因此适当注意难民、流离失所者以及收容国和收容社区的需要至关重要。在这方面，我欢迎分区域各国政府保证遵守庇护和保护难民、流离失所者和回返者的原则。我还呼吁国际社会向马诺河联盟各国特别是几内亚提供一切必要的援助。长期以来这些国家一直在收容难民，并与他们分享宝贵而稀缺的资源。在这方面，我打算研究如何提高联合国向在分区域内需要帮助的人提供人道主义援助并进行协调的能力。

23. 目前我认为尚未具备让所有难民立即返回塞拉利昂的条件。塞拉利昂的大部分地区仍在联阵控制下，人道主义援助和政府服务根本无法进入这些地区。因此，该区域的政府、难民专员办事处和其他联合国机构必须继续努力，保护在其领土内的难民和流离失所者，保障他们的人身安全和福利。

24. 塞拉利昂境内的最新情势发展可能会使人抱审慎的乐观态度。但利比里亚北部的战斗正在激化，可

能会导致一场严重的政治和人道主义危机。这种情况已造成难民和流离失所者的流动不断增加。

25. 国际社会的首要目标仍然是为难民和流离失所者尽快安全地返回家园提供便利，以及协助他们重建家园。对塞拉利昂来说，这意味着要首先采取措施，通过逐步部署联塞特派团和扩大政府的权力在全国建立安全；其次，塞拉利昂政府和国际社会应当密切合作，尽量增强收容和协助难民和流离失所者的能力；第三，邻近各国境内的难民必须得到关于其本国和原居地情况的最佳资料，使他们能就回返时间和路线作出明智的决定。在这方面，联塞特派团的新闻股和该地区的难民专员办事处正在改进信息交流和信息材料及方案的制作，包括无线电节目的编制。

26. 西非经共体、联合国、塞拉利昂政府和联阵于 2001 年 5 月 2 日在阿布贾举行会议。会议结果令人鼓舞。联阵撤离卡姆比亚的计划，以及塞拉利昂军和西非经共体随后在该区部署不仅有可能在当事方之间建立信任，而且使难民能够从几内亚经陆路返回家

园，并使流离失所者返回卡姆比亚区。在这方面，我呼吁联阵和塞拉利昂政府充分履行它们于 2001 年 5 月 2 日在阿布贾所作的承诺。

27. 我还主张国际社会提供必要的资源，支持难民专员办事处、其他联合国机构和方案和非政府组织协助保护难民和流离失所者，帮助他们迁移和回返。但必须公平兼顾留在当地的人和收容他们的社区的需要，以及注意西非分区域内较为主要的重建和发展需要，否则这种努力将不会成功。在这方面，我应当指出，联合国向西非提供援助联合呼吁的捐款仅收到 8%。向塞拉利昂提供援助联合呼吁的所需资金也仅即将收到 25%。我呼吁捐助国响应这些呼吁，慷慨给予捐助，以减轻分区域人民的痛苦，设法解决重建和人力发展方面的重大需要。

28. 最后，我对在西非和其他地区的人道主义工作人员的勇气和献身精神致意，他们在艰难和危险的情况下竭力向受战争影响的人民提供援助。

附件

难民和国内流离失所者

(截至 2001 年 5 月 11 日)

科特迪瓦	利比里亚难民	120 000
	塞拉利昂难民	2 000
几内亚	利比里亚难民	81 500
	塞拉利昂难民	111 200
	国内流离失所者	2 300 000
利比里亚	利比里亚难民	377 500
	国内流离失所者	60 000
塞拉利昂	塞拉利昂难民	71 200
	利比里亚难民	6 000
	国内流离失所者	400 000

(注：西非地图)
