



秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的报告

(2000年7月27日至2001年1月16日期间)

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会1999年10月25日第1272(1999)号决议提出的,报告叙述联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)的活动以及自2000年7月27日以来的事态发展。在此期间,安全理事会听取了三份载于安理会记录的口头情况介绍(S/PV.4191, S/PV.4203, S/PV.4236);安理会也收到了于11月访问该地区的特派团提交的报告(S/2000/1105)。

二. 主要事态发展

政治过渡

2. 在过去六个月期间的一项主要事态发展就是帝汶人民之间出现了一种日益高涨的共识,即到2001年底寻求独立。政治过渡是内阁、全国委员会以及和东帝汶其他领导人激烈讨论的主题。12月12日,全国委员会同意了萨纳纳·古斯芒以帝汶抵抗运动全国委员会主席的身份提出的政治日程大纲。由全国委员会政治事务委员会领导的有关该日程草案的广泛公开协商于12月开始。

3. 三次讨论就下列的一系列步骤达成了一致意见。第一阶段包括全国范围的协商以及有关选举方式和制宪大会的组成的决定。在第二阶段,制宪大会将草拟宪法。供其通过的方式,不管是由大会本身,还是以全民投票来通过,仍在讨论之中。其后将成立政府。如果通过总统制形式的政府,如目前的共识所示,那么可能要举行选举。预计制宪大会将成为该独立国家的第一个立法机构。

4. 这一时间表会受到许多因素的影响,其中包括安全形势、组织选举可能出现的技术困难以及复杂的政治决策进程。在最短的可能期限内,预计选举可在夏天举行,今年晚些时候宣布独立。

5. 东帝汶过渡当局将完全负责选举的进行。联合国总部政治事务部的选举援助司 8 月份进行了一项初步需要评估的任务，并于 9 月份在堪培拉与澳大利亚选举委员会合作举行了选举前规划会议。在 10 月，还派遣了一个选举制度教育团和一个自 11 月中月以来就驻扎在东帝汶的预先规划团。现特别重视持续性和选举规划各方面的能力建设，使东帝汶人能在未来自己进行选举。预计一个由帝汶知名人士和其他人士组成的独立委员会将监督选举的活动。

6. 在报告期间，政治活动增加了。一个主要事件是，帝汶抵抗运动全国委员会大会于去年 8 月在帝力举行，并对一系列国家的政策问题进行了深刻的讨论。古斯芒先生重新当选主席，若泽·拉莫斯-奥尔塔和马里奥·卡拉斯卡拉奥当选为副主席。会上帝汶抵抗运动全国委员会的领导层与其主要的组成政党东帝汶独立革命阵线(革阵)和帝汶民主联盟出现了轻微的分歧。这两个政党还没有参加帝汶抵抗运动全国委员会的常设委员会。但是，到今年年底，已有改善关系的迹象。由于帝汶抵抗运动全国委员会之外出现了政治竞争，许多干部正回到原来的政党，或参加新的政党。革阵已进行了全国性的改革，并进行了分区选举，为 2001 年初举行的全国大会作好准备。对手政党东帝汶民主共和国人民防护委员会为恢复 1975 年宣布的独立状态进行活动。社会民主党于 9 月 20 日成立，由卡拉斯卡拉奥先生领导，提出一个中间路线的政治备选办法，吸引了许多较年轻的帝汶抵抗运动全国委员会领导人。

7. 东帝汶民主共和国人民防护委员会的活动引起了革阵和帝汶抵抗运动全国委员会的支持者的强烈反应，主要在 Ainaro、Baucau、Bobonaro 和 Covalima 地区。最严重的事件是 12 月 3 日革阵的支持者袭击东帝汶民主共和国人民防护委员会当地领导人在 Venilale(Baucau 区)的家。东帝汶民主共和国人民防护委员会的三个成员受伤，其中包括一位高级国家领导人。警察得到了两个政党的合作，并对逮捕了几名嫌疑人。由于 1975 年发生的事件，东帝汶人倾向于将政党的活动与暴力联系起来。在不久将来要进行的公民教育方案将处理这些关切的问题。

8. 10 月 23 日成立的全国委员会大大地提高了东帝汶人对政治决策过程的参与。全国委员会由 36 个成员组成——各区 13 名，民间组织 7 名、各政党 13 名以及宗教团体 3 名。在首次会议上，古斯芒先生当选为议长，Milena Pires 当选为副议长。全国委员会有七个常务委员会，与内阁的部长职位相对应。

9. 10 月 19 日，若泽·拉莫斯-奥尔塔作为外交事务的内阁成员宣誓就职，使东帝汶人现在占有九个内阁部长职位的五个；其他职位由国际工作人员担任。打算在今年逐渐由帝汶人取代国际的内阁成员。虽然秘书长的特别代表还保留安全理事会授予的最终行政和立法权，他已将权力大部分交给了内阁和全国委员会。

安全

10. 夏季期间，由于西帝汶渗入的民兵活动比较频繁，西区的局势令人担忧。7月24日，一名新西兰士兵在科瓦利马区遭遇民兵而被杀害。8月10日，在同一区一名尼泊尔士兵被杀害，两名受伤。8月，民兵还发起了多次短时侵略行动，从西帝汶侵入东帝汶边境地区。高峰时，估计有多达150名民兵在东帝汶活动。民兵的活动导致3000多人暂时流离失所。至9月底，在东帝汶过渡当局开展对民兵施加压力的行动之后，民兵的活动便减少了。不过12月2日和1月1日博博纳罗区发生的事件表明，这一问题依然存在。

11. 鉴于民兵活动，东帝汶过渡当局本计划裁减军事人员也暂时停止，还增加了一个步兵连，并加强其监视和宣传能力及军民事务部分。

难民

12. 民兵的基地在西帝汶的难民营中，众多的东帝汶难民依然滞留在那里，生活条件非常困难，还要遭受民兵的恐吓。遣散民兵，使难民能够自由决定是返回家园还是重新定居在印度尼西亚等事宜，没有取得实际进展的迹象。东帝汶过渡当局已通过非政府组织、教会和印度尼西亚军队在难民营中散发了关于东帝汶的事实材料，还安排驻扎在西帝汶的印度尼西亚新闻记者多次访问帝力。

13. 9月6日，联合国难民事务高级专员办事处的三名工作人员在阿坦布阿遇害。于是联合国所有国际工作人员撤出西帝汶。9月20日，安全理事会通过了第1319(2000)号决议，除其他外还坚持印度尼西亚政府采取进一步措施，解除民兵武装，将民兵遣散，确保难民营的安全和保障。11月，安全理事会派往东帝汶和印度尼西亚的特派团发现，尽管收缴了若干武器，但第1319(2000)号决定基本上没有得到执行。11月30日，继特派团访问后，印度尼西亚当局在印度尼西亚登巴萨与东帝汶过渡当局会晤，以便执行9月14日签署的关于联合边境委员会的协定。

14. 12月6日，安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2000/39)，规定印度尼西亚必须采取决定性行动，结束民兵的活动，允许国际救济机构重返西帝汶，改善难民的新闻传递。为确保国际人员安全，安理会敦促印度尼西亚政府和联合国之间进行讨论，以利专家对西帝汶安全局势做出评估。12月22日，印度尼西亚政府与联合国驻地协调员在雅加达举行会晤，讨论派遣特派团评估西帝汶安全状况问题。至今在这一问题上没有进一步的发展。1月11日，在雅加达一家法院开始审理阿坦布阿凶杀案的6名嫌疑人。

15. 10月，赞成自治的伞式团体内部、西帝汶民兵和印度尼西亚军方之间出现分裂。八位民兵领导人宣布他们准备返回东帝汶面对审判，并声称如果他们的安全得到保证会有数千名难民跟随。东帝汶过渡当局鼓励帝汶抵抗运动全国委员会和前印度尼西亚民兵之间的和解努力。12月，东帝汶社区领导人在登巴萨会见赞成

自治的支持者；这次会见由印度尼西亚当局协助安排。还是在 12 月，一群东帝汶前印度尼西亚武装部队预备役军人及其家庭共 400 多人，返回东帝汶，主要是劳滕和维克克区。圣诞节期间，约有 250 名难民访问了东帝汶。目前正努力与印度尼西亚军队和印度尼西亚政府难民问题工作队合作，安排民兵领导人 2001 年初作进一步考察访问。

三. 东帝汶过渡行政当局

16. 东帝汶过渡行政当局于 2000 年 8 月 7 日设立，以促使东帝汶人民参与行政当局所有重要决策领域的工作。目前东帝汶过渡行政当局的九个部长职中有五个，即外交、内政、基础设施、经济事务和社会事务部长职，由东帝汶人担任（见附图）。

17. 东帝汶过渡行政当局已经聘用了 2000-2001 财政年度预计的 10 554 名公务员中的 7 000 名。开设了聘任前语文训练和简介课程以及电脑课程。提供了治理、公众参与和管理等方面的大约 25 门课程。到目前为止约有 1 500 多人——其中包括政治领导人和高级官员——研习了这些课程。设立了一个特别单位，加速以合格的东帝汶公务员接替国际工作人员。

财政

18. 全国委员会商定 2000-2001 年东帝汶统一订正预算，于 12 月提交布鲁塞尔捐助者会议。捐助者赞成订正预算。2000-2001 年东帝汶统一基金和世界银行经营的东帝汶信托基金项下的支出估计为 12 395 万美元，双边捐助额为 9 569 万美元。定于本财政年度在东帝汶境内征收了税款估计为 2 500 万美元。这一点表示在征税制度的实施方面取得了进展。

外交

19. 外交部于 10 月设立。计有 50 名人员接受了为期一个月的外交课程培训，其中 20 名人选将于 2001 年初聘为外交部公务员。外交部经常同东南亚国家联盟成员国联系，讨论最终加入该联盟和设立驻各成员国首都代表办事处事宜。

20. 备受关注的同印度尼西亚之间的关系受到西帝汶民兵和难民问题的影响。同印度尼西亚之间的第四轮双边谈判原定于 9 月初进行，已予以延期，预计不会在 1 月底以前进行。尚未解决的问题包括重新编制公开记录和建立档案以及修复文物的问题、东帝汶学生得以继续在印度尼西亚教育机构就学的条件、以及使人民和物品在欧库西飞地同东帝汶其他地区之间自由无阻地通行和流通的安排等，后者对于该飞地的经济繁荣至关重要。印度尼西亚政府采取了一项极受欢迎的措施，即通知东帝汶过渡当局，所有因为曾在印度尼西亚行政机关任职而有资格领取养恤金的东帝汶人民都可在 2001 年 2 月开始领取养恤金。

21. 东帝汶过渡当局根据 2 月达成的谅解，在内阁指导下与澳大利亚展开谈判，以期就帝汶海的石油开采活动达成新的法定安排。头一轮谈判于 10 月在帝力进行。第二轮谈判定于 3 月进行。预期新安排应于独立时开始生效。

防务

22. 东帝汶过渡当局在为东帝汶独立做准备时，必须解决该当局军事部门撤出后应付东帝汶的安全需要的问题。9 月间，内阁根据在伦敦金斯学院协调下进行的研究，决定组建东帝汶防卫部队，一支由 1 500 名正规军人和 1 500 名预备役军人组成的轻步兵部队组成，起初抽调前游击部队东帝汶民族解放组织武装部队人员组成。11 月 21 日至 23 日，东帝汶过渡当局在帝力同若干有关国家政府代表进行会谈，讨论组建部队的最佳方式。澳大利亚和葡萄牙承诺提供大量支助并在这项工作中发挥重要的作用。将于 2001 年训练大约 500 至 800 名新兵，以期使一个营的新兵在独立前完成基本训练。东帝汶防卫部队的训练、基础设施和装备都要靠自愿捐款资助。人事费、管理费和维修费将由东帝汶政府承担。将在士兵入伍前通过授权法，对于文官监督和部队责任制作出规定。同时，国际移民组织和世界银行在安排那些不加入东帝汶防卫部队的东帝汶解放组织武装部队重返社会。

司法

23. 司法系统目前正在调查 180 多个案件。迄今 240 个案件经过法院从中调解已解决，42 个案件提出起诉。地区法院目前正在进行十五场有关谋杀、强奸和偷窃罪行的审判。缺少熟练翻译妨碍了各级的努力。司法部在建立帝汶人员能力方面取得了进展。25 名法官、13 名检察官、8 名公设辩护人、25 名法院书记官和 131 名监狱官继续接受在职培训和指导。四个地区法院已开始运作，目前每天处理刑事和民事事项。第三个地区一级监狱已开始运作。

24. 重罪调查股集中调查 1999 年 9 月犯下的两类罪行。第一，检察长办公室对根据《印度尼西亚刑法典》应审判的案件提出了 10 项起诉。预期 2001 年 1 月底由重罪特别小组审理这些案件。第二，该股正在起诉被告犯下危害人类罪（谋杀、施加酷刑、放逐或强迫转移平民）的嫌犯。这类调查的重点放在五个优先案件上：1999 年 4 月 6 日利基萨教堂屠杀案件；1999 年 4 月 17 日曼纽尔·卡拉斯卡拉奥家凶杀案；1999 年 9 月 8 日马利亚纳警察局凶杀案；1999 年 4 月至 9 月在劳滕地区杀害教士和其他人，并放逐或强迫转移平民的案件；洛洛图（波波纳罗地区）对妇女暴力行为的一个案件。12 月 11 日对与劳滕地区事件相关的危害人类罪提出了第一项起诉。在 11 名被告人中，9 人目前被拘押在东帝汶，2 人逍遥法外，其中一人是印度尼西亚特种部队指挥部军官。他 1999 年驻扎在东帝汶洛斯帕洛斯。

25. 根据印度尼西亚和东帝汶过渡当局关于法律、司法和人权事项合作谅解备忘录的规定，重罪调查股小组 12 月力图在雅加达与证人进行面谈。然而，印度尼西亚很反对这种合作。虽然印度尼西亚检察长传讯了证人，但他们质疑谅解备忘录的有效性，没有到场。检察长后来说，欢迎重罪调查股回到雅加达来审问嫌犯，将试图安排第二次访问。11 月，印度尼西亚政府通过了解决严重侵犯人权行为、具有追溯管辖权的《人权法院法》。印度尼西亚检察长期待，第一个人权法院于 2 月开始审理案件。头几份嫌犯名单包括东帝汶军事、警察、民兵和民政管理类别的人员。

人权

26. 人权股在从西帝汶返回的难民安全地重新融入社会、监测返回者安全和建立防止攻击返回者的机制方面发挥了积极作用。东帝汶社区领导人和东帝汶过渡当局代表指导委员会起草了真相、接待与和解委员会条例，内阁于 12 月 13 日核准成立该委员会。目前正在与各社区和非政府组织协商这项建议，预期今年初提交全国委员会。真相、接待与和解委员会将使东帝汶人能够编制 1975 年以来侵犯人权情况的公开记录；便利返回的难民重新融入社会；并以处理 1999 年期间所犯轻微罪行的方式促进社区和解。

警察

27. 公共安全改善了。过去六个月以来，民警部署从 1330 名增加到 1439 名，包括受过人群控制训练的快速反应股民警。除了目前提供警察服务的帝汶 Lorosa'e 警察局 300 名人员以外，50 名前印度尼西亚警官在警察训练学院经过密集训练课程毕业。这些课程包括民主方式维持治安、道德、人权和维持社区治安。警察设立了一个专门单位，为选举过程安全做准备。传统司法制度在防止或解决各区轻微罪行方面发挥重要作用，方法是设立由村长、一位牧师、当地组织和一位民警组成的法律和秩序委员会。

基础设施

28. 在修复于 1999 年损毁的基础设施方面已取得明显的进展，虽然修复的速度未能达到帝汶人的期望。港口的整修工作在继续进行，帝力港的照明、通信和防撞设施的整修已经完成。由于利用了世界银行经营的东帝汶信托基金，帝力港的集装箱停放地已经修复。帝力机场到港厅的整修工作已于 8 月完成。帝力机场跑道的修复工作已经完成，其状况现已符合国际标准。已实施了收取着陆费制度。五项主要公路项目的工作已完成了三项。自 9 月以来部署的地区公路监督工程师确保了对路况的监测。

29. 已于 11 月设置了政府电话交换机，使用从帝力现有电话交换机中回收的设备。帝力和包考已恢复了邮政服务，并正在考虑扩大这些服务。修复电力网的方案在继续实施。目前，58 座发电站中有 30 座已可运行。除了东帝汶过渡行政当

局的方案外，日本和葡萄牙政府也正在为各分区修复发电机。内阁批准了收取电费的办法，最初是向消费电力较多的机构和商业用户收费。

30. 已通过日本和葡萄牙的援助方案进行了修复东帝汶供水系统的工作，此种方案以亚洲开发银行从事的东帝汶信托基金项目作为其补充。澳大利亚政府正在资助一项为期三年的农村供水和卫生项目。由于部署了负责管理和维持供水系统的工作人员，已改进了区一级的各项服务。按照翻新和重修公共建筑物的公共工程方案，已完成了帝力和各区的若干整修工作，其中包括帝力上诉法院和警察总部。现已作出安排，对私人机动车辆进行登记，并已订购了首批 6 000 个机动车辆牌。

教育

31. 820 多所学校以及东帝汶国立大学现已开课。中小学约有 200 000 名学生和 5 000 名教师已于 10 月复课。已向各区分发了 600 000 多册教科书，约占所需总数的三分之二。该国学校的修复和整修工作正在进行之中，虽然修复工作有时遭到了拖延。将在 2001 年 4 月前使 2 000 多个教室达到基本可用的水平。东帝汶国立大学在 11 月 17 日开学，有 4 442 名学生入学就读。有 120 多名教师开设了农业、经济、教育、社会和政治学课程。日本继续向在印度尼西亚各大学的 300 多名东帝汶学生提供资助。

保健

32. 包考、帝力和乌库西的三所医院已在运作，在区级和分区级设有 71 个社区保健中心。在村庄一级设有 85 个保健站和 116 个流动诊所。8 月由临时卫生局组成的卫生事务司协调保健部门的所有活动。保健方案由两大部分组成：恢复获得基本服务的机会，并处理东帝汶人民的紧迫需求，包括紧急重建卫生基础设施；以及拟订适当的中期和长期保健政策。

土地问题

33. 内阁决定，土地委员会的设立应推迟到独立之后。这项决定限制了土地和财产股签发临时使用协定和协助解决冲突的工作。东帝汶和国际土地专家制订了法律框架和机构机制，用以评估和记录无异议的权利，并裁定有争议的土地所有权主张。处理东帝汶土地争议的官员现已受过训练。在解决冲突专家工作队的协助下，他们处理土地冲突，其中一些冲突十分复杂，并可追溯到 1950 年代和更早的时期。目前正在继续不断地解决相当多的较简单的案件。已与各种东帝汶和国际公司及个人签订了 200 多项临时使用协定。这加快了翻修和重建公共和建筑物和废弃建筑物的工作。预计在本财政年度内，因管理这些财产而得到的租金可为东帝汶统一预算创收 100 万美元。

民事登记处

34. 民事登记处是在德国的支助下设立的，它目前正在签发出生证、结婚证和死亡证。对所有居民进行登记以及向所有 16 岁以上的人签发身份证的任务，将于 2001 年 2 月开始执行。选民名册将用从国家民事登记册中收集的资料予以编制。

边境管制

35. 设在 Batugade 的西部边境检查站正有效地作业，而设在 Maliana 的检查站仍然只有一部分时间开放作业。计划在包考、利瓦利马和乌库西等地设立新的检查站。截止 12 月 19 日为止，边境事务处已收到税款和关税逾 680 万美元，超过原先预测的数额。这个数字包括罚款和行政罚款约 23 万美元。边境事务处设有 179 名帝汶职员。

经济事务

36. 继续致力促进经济活动，包括外国投资。然而，失业率极高，需要远远超过可用的资源和能力。土地产权缺乏长期的保障使得本地和外国投资者却步不前。小企业项目促成了一些经济活动，在 15 个部门创造了大约 1 000 千个职业。在已核准的发领 225 万美元当中，该项目已派发了 125 万美元。许多可行的商号都得到了资金，包括餐馆、店铺、以及机械修理、木工和农产加工公司。2000 年 4 月以来，已有 3 400 多个商号登记，超过 84% 属帝汶人所有。由亚洲开发银行提供资金的微额供资发展项目已获核准，用于促进创造收入的社区内机会和创造可持续的由农业转为非农业的就业。该项目有 3 个主要组成部分：体制的建立和加强；在农村支助微型企业活动；和项目管理。在计划提供的总额 770 万美元赠款中，第一期赠款协议提供了 400 万美元。

37. 农业是国内生产总值当中数额最高的一个项目。已在加紧努力，提高作物生产能力，旨在确保粮食的自给自足和粮食安全。在 8 个区设立试办农业服务中心是农业部门复原的一项重大发展。这些中心提供社区所需的服务、货物和供应品。可持续的发展努力包括农民对各种粮食作业施加价廉但有效的有机肥料，这些作物现在产量已相当高。大米是重要的主食之一，产量已增加 20%。内阁支持这种发展趋势，决定东帝汶的咖啡将以有机耕作的方式成长，以便提高其出口价值。农业部门另一项重要发展是，牲畜的注射疫苗方案。渔业部门在保护有价值的鱼种方面面临一些困难，因为东帝汶无力维持一个沿岸专属经济区。社区灌溉方案正取得进展，由于修复通往各村庄的支线道路而更得以加强。许多水坝、入水口、运河和堤防得到修理和河流改道，从而可以把水引向耕作地区。当地社区都带头进行这些工作。

监察主任

38. 监察主任办公室是在 2000 年 7 月设立的。已任命一名资深的东帝汶律师领导这个单位。他负有在新政府中培养一种追究责任和透明化风气的责任。对据称

在征聘学校教师方面发生的违法情事进行调查是他的第一批活动之一。这次调查的定论已通过内阁核可的措施执行。监察主任还对利瓦利马区发生的薪酬诈欺进行了调查，目前正在对海关，电力部门和东帝汶信托基金进行审查。

四. 人道主义援助

39. 2000 年第二季度，东帝汶的人道主义情况继续改善。但一些社区仍很脆弱。从 1999 年 9 月大规模破坏恢复的进程，已在缓慢向前推进。在上一个农业季节，长期降雨损害了尚未收割的作物。虽然正在进行或已完成的住房方案能安置约 45 000 个家庭，但在 1999 年暴力事件中摧毁的房屋约为 80 000 至 85 000 幢，约 35 000 至 40 000 个家庭可能仍需要某种形式的住房援助。

40. 约 180 000 人继续获得粮食援助。2001 年，世界粮食计划署将通过其执行伙伴管理粮食援助方面的需要。东帝汶是一个土地充足，有足够生产潜力的国家，继续提供粮食援助不是一个长期解决办法。但几乎所有农用车辆已在 1999 年被窃或遭破坏。这就削弱了运输能力。农业市场的分销网络需要重新启动。全国委员会正在审查设立灾害管理办公室的计划和全国救灾计划。人道主义援助和紧急救济部门已于 12 月底关闭。其各项服务将在东帝汶过渡行政当局内负责发展的各办公室主持下继续提供。

五. 新闻

41. 东帝汶过渡当局电台在延误了一段时间后，现在东帝汶 13 个县中的多数县、近 70% 的东帝汶人以及西帝汶许多难民人口和其他人能够收听到。一些方案重点向难民提供新闻，以协助它们决定是否返回。日本政府赠送的 8 000 台太阳能收音机分发后，区一级的听众人数明显增加。联合国教育、科学和文化组织和美国国际开发署支助的两个社区电台在马利亚纳和洛斯帕洛斯播音。电视股经办的东帝汶电视台，是一个 24 小时播音的电视台，每天播放东帝汶人制作的最多两小时的原版节目。由于传送范围只覆盖大帝力地区，每周汇编三小时的节目概要，制作成录像带发送给 13 个县，供移动式放映机播放。播放此种节目时，通常有数百人观看。

42. 出版股用四种语文制作了双周报纸《帝汶报》，全国发行量 100 000 份。该股还制作了每月《东帝汶最新消息》、海报、小册子和其他宣传材料。这些刊物通常与东帝汶过渡当局或过渡行政当局的重要宣传活动相配合。新闻办公室每周两次并在重要时刻用英语和德顿语为帝汶和国际记者举行新闻发布会。媒体发展和训练股重点帮助独立的东帝汶媒体重建。

六. 组织事项

43. 12 月 13 日，东帝汶过渡当局军事部门的编制为各级官兵 7 886 人，包括 120 名军事观察员。士兵来自下列国家：澳大利亚（1 600）、孟加拉国（551）、玻利

维亚 (2)、巴西 (83)、加拿大 (3)、智利 (32)、丹麦 (4)、埃及 (75)、斐济 (191)、法国 (3)、爱尔兰 (44)、约旦 (723)、肯尼亚 (264)、马来西亚 (35)、莫桑比克 (12)、尼泊尔 (162)、新西兰 (682)、挪威 (6)、大韩民国 (440)、巴基斯坦 (788)、秘鲁 (23)、菲律宾 (640)、葡萄牙 (768)、俄罗斯联邦 (2)、新加坡 (24)、瑞典 (2)、泰国 (714)、土耳其 (2)、乌拉圭 (5)、大不列颠及北爱尔兰联合王国 (4) 美利坚合众国 (2)。

44. 国际民警由来自下列国家的 1 402 名官兵组成: 阿根廷 (5)、澳大利亚 (102)、奥地利 (10)、孟加拉国 (45)、波斯尼亚和黑塞哥维那 (12)、巴西 (10)、加拿大 (20)、佛得角 (2)、中国 (55)、埃及 (15)、加纳 (86)、约旦 (222)、肯尼亚 (26)、马来西亚 (41)、莫桑比克 (3)、纳米比亚 (9)、尼泊尔 (47)、新西兰 (27)、尼日利亚 (51)、挪威 (2)、巴基斯坦 (7)、菲律宾 (105)、葡萄牙 (165)、俄罗斯联邦 (4)、塞内加尔 (25)、新加坡 (40)、斯洛文尼亚 (2)、西班牙 (18)、斯里兰卡 (29)、瑞典 (10)、泰国 (37)、土耳其 (18)、联合王国 (15)、乌克兰 (8)、美国 (80)、赞比亚 (5)、津巴布韦 (20) 和瓦努阿图 (24)。上列人数包括来自约旦和葡萄牙的两个快速反应股, 各 120 人。

45. 年底, 东帝汶过渡当局由 2 668 名文职工作人员组成, 其中 877 人为国际征聘, 1 791 人为当地征聘。此外, 这个特派团由 513 名联合国志愿人员支助。自 2000 年 12 月初起, 联合国总部将征聘实质性工作人员的权力下放给该特派团, 这将加快东帝汶过渡当局工作人员的物色、征聘和部署。特派团在行政、人事和通讯领域仍缺乏有经验的高级工作人员。

七. 财务方面

46. 大会 2000 年 12 月 22 日第 55/228 号决议为东帝汶过渡当局 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 期间的业务拨款毛额 5.63 亿美元, 每月费率毛额 46 916 666 美元。如安理会决定延长过渡当局的任务期限, 东帝汶过渡当局的维持费将限于大会核准的每月费率。东帝汶过渡当局 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算正在编制, 以供大会第五十五届会议续会审议。到 2000 年 12 月 15 日为止, 东帝汶过渡当局特别帐户自设立到 1999 年 12 月 1 日的未缴摊款为 1.469 亿美元。各项维持和平行动未缴摊款为 19.904 亿美元。

八. 意见

47. 过去 6 个月来, 一直在协调努力, 加快向帝汶人移交权力。现在已有完全由帝汶人组成的全国委员会, 完全由帝汶人组成的司法部门, 以及帝汶人占大多数的内阁, 目前已在行使实质性的政府权力。帝汶公务员和联合国国际工作人员在统一的行政当局内一道工作。根据安全理事会第 1272 (1999) 号决议的规定, 联合国仍担负全面责任, 但我预计将进一步逐渐移交权力, 直到完全转交给独立国家的政府。这是一种新颖的方法, 要求所有有关方面表现出的理解和灵活性。但

它的目的是要实现安全理事会的目标。帮助帝汶人实现自治，直接响应帝汶自己掌握自己命运的愿望。

48. 另一种创新方式是东帝汶过渡行政当局负责协助帝汶人实现独立，参与组建东帝汶国防军。国防军的建立由东帝汶过渡行政当局协调，但完全依赖曾表示愿意给予援助的各国政府的支助。我呼吁这些政府继续援助这一重要工作。

49. 安全问题仍旧让人关注。近几个月来，民兵从西帝汶进行的渗透虽然减少，但只要印度尼西亚政府不散伙，威胁就仍然存在。这也是迈向早就该解决的仍滞留在西帝汶难民营中难民问题的关键一步。如安理会所强调的那样，印度尼西亚当局应确保难民营中的安全和保障，确保国际人员的安全和保障。

50. 毫无疑问，年底之前实现独立是项艰巨任务，不允许有任何技术或政治拖延。我相信制订这一目标有助于过渡进程，联合国定将尽一切努力协助实现这一目标。与此同时，必须承认，东帝汶一旦实现独立，仍将需要大量国际支助。这远远超过通常给予发展中国家的一般援助水平。例如，东帝汶国防军年底之前不会完全组建，因此可能需要保留东帝汶过渡行政当局目前的军事部门，人员数目将参照事态发展决定。同样，东帝汶警察的建立也将延续到 2002 年以后，这样，还需要国际警察的存在。行政当局各部门的情况也与此相同，由东帝汶文职人员替代所有的国际工作人员，这还需要一段时间。司法部门在若干年内也将需要国际支助，这仅是一个例子。

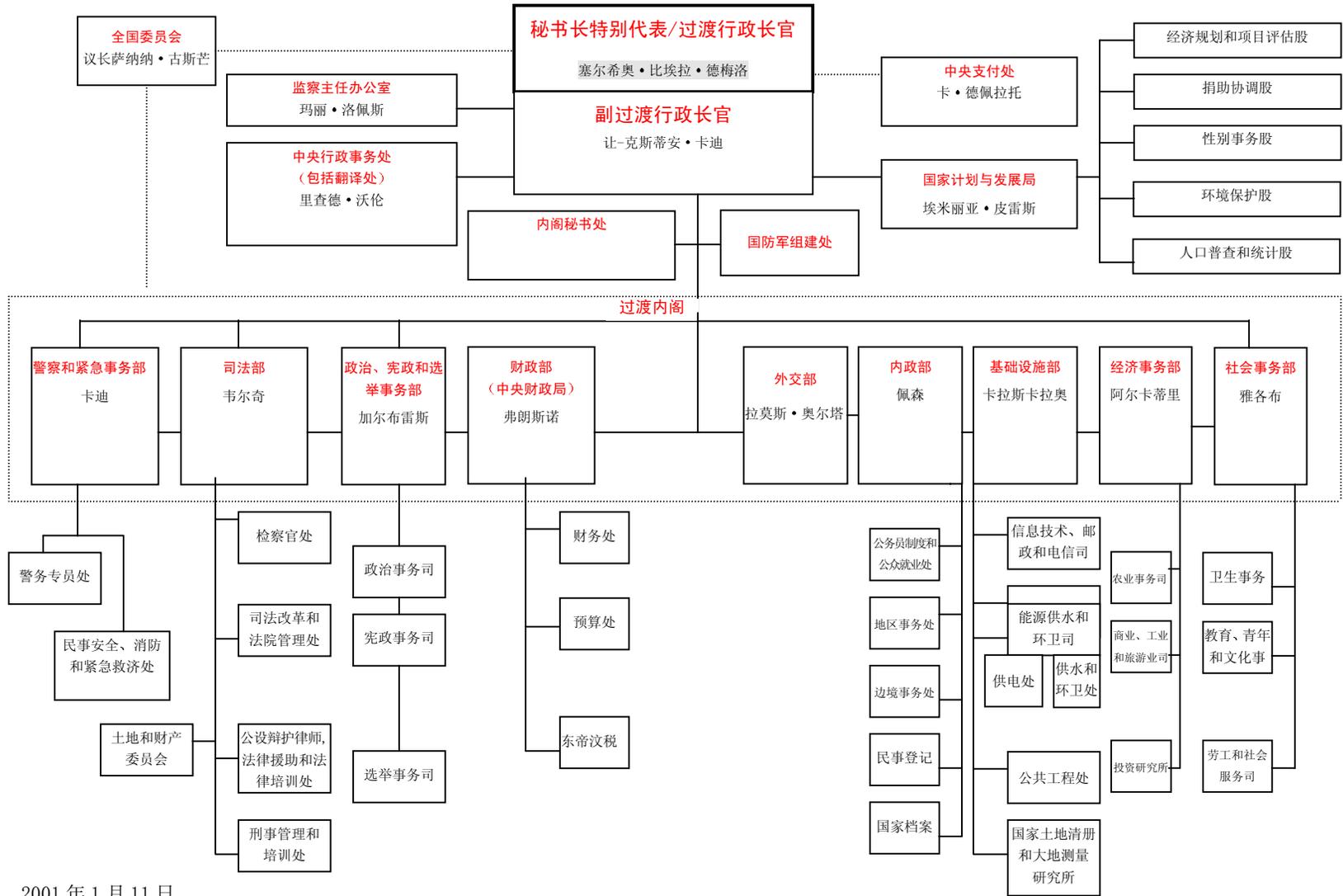
51. 为提高效益，我认为应提供这种支助，而且应通过安全理事会确定的，秘书长特别代表领导下的综合特派团提供，并由分摊会费提供经费。当然，如同目前一样，给东帝汶的资金援助必须来自自愿捐助。不过，在此方面我要回顾，安全理事会去年 11 月请大会主席考虑更加灵活地运用拨给东帝汶过渡行政当局这样复杂的维持和平行动的分摊资源。这也应适用于后续行动。在安全理事会决定之后，新的特派团将根据与新政府缔结的协定，在独立的东帝汶行使职能。我已要求东帝汶过渡行政当局与帝汶人和合作伙伴组织密切协商，为此行动拟订计划。我将在适当时候就此事向安全理事会提出建议，供安理会审议。

52. 鉴于过渡的日程安排和独立后将带来的变化，我建议安全理事会在此阶段把东帝汶过渡行政当局的任务期限延长到年底，即 2001 年 12 月 31 日。

53. 最后，我深为感谢会员国继续鼎力支助这一特派团。我还要热烈赞扬我的特别代表比埃拉·德梅洛先生、东帝汶过渡当局及其合作伙伴的所有男女成员。联合国为他们的的工作成就感到骄傲。

附件四

B. 东帝汶过渡行政当局



2001年1月11日

