



安全理事会

Distr.: General
11 April 2001
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国安哥拉办事处（联安办事处）的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会 2000 年 4 月 13 日第 1294 (2000) 号决议提出，安理会在决议中要求我提出定期报告，说明安哥拉的事态发展，包括建议安理会可以考虑采取哪些其他措施来促进安哥拉的和平进程。本报告提供了从我的 2000 年 10 月 10 日报告 (S/2000/977) 以来最新的事态发展。

二. 政治事态发展

2. 安哥拉的武装冲突继续有增无减，造成该国的大部分地区不安全。游击战迫使人们逃到邻国，造成严重的人道主义状况。据报告，安哥拉政府正在巩固对若纳斯·萨文比领导的争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)的军事优势。不过，在重申决心采用军事手段的同时，政府也几次重申《卢萨卡议定书》的持续有效性。

3. 2000 年 11 月 10 日，在安哥拉独立二十五周年之际，若泽·埃德华多·多斯桑托斯总统向全国发表讲话，宣布大赦。他还宣布，战争不再是安哥拉发展的障碍，安哥拉政府从此以后将保证更合理地利用石油收入，改善人民的社会——经济条件。接着，总统宣布成立和平与民族和解基金，以促进所有放弃战争的人重新参与社会生活。在新年前夕，他还表示，只要有安全、新的宪法、新的选举法和流离失所的人得到重新安置以进行选举普查，安哥拉将在 2002 年下半年举行大选。

4. 安盟对宣布大赦作出消极反应并发誓阻止选举进行。2000 年 11 月 13 日，安盟秘书长说，除了大赦本身不能解决安哥拉冲突之外，政府也没有合法权力宣布大赦。派代表参加安哥拉国民议会的一些反对党和个别安盟议员也认为，除了大赦以外，安哥拉还需要消除冲突的根源。

5. 尽管一些反对党有怀疑，但是政府继续报告说，自从大赦法通过以来，几名原安盟士兵和卡宾达飞地解放阵线（卡解阵）的前士兵已接受大赦并得益于和平与民族和解基金。在这方面，多斯桑托斯总统最近说，在安盟的估计兵力 40000 名战斗人员中，仅有 8000 人左右仍忠于安盟。

6. 2001 年 3 月 15 日，政府宣布了完成和平进程的四点计划。负责协调和平与民族和解部门间委员会的安哥拉内务部长在新闻发布会上强调说，萨文比先生的安盟必须单方面和无条件地停止敌对行动。他还呼吁叛乱运动向联合国交出武器、完成《卢萨卡议定书》尚未结束的任务和参加大选。内务部长还呼吁安盟解决其内部问题，并说，如果萨文比先生在大赦法有效期间向当局投诚，将豁免他的罪行，不对他采取任何司法行动。

7. 非政府组织“开放社会”3 月 14 日和 15 日在罗安达组织了为期两天的安哥拉战争影响问题论坛。与会者主要是民间社会团体和社会各阶层其他人士，包括执政党、反对派和教会的成员，他们要求立即停止敌对行动及和平解决冲突。后来他们就此签署了一份给多斯桑托斯总统、萨文比先生和我本人的请愿书。3 月 20 日有些反对党向俄罗斯联邦驻安哥拉大使递交一份抗议信，反对俄罗斯向安哥拉出售武器装备。

8. 卡解阵负责人就卡宾达飞地人民的自决和释放 2000 年 5 月 24 日和 2001 年 3 月 9 日被扣为人质的 7 名葡萄牙国民的问题继续要求同安哥拉和葡萄牙政府谈判。据报道，安哥拉政府正在同卡宾达省的各个分离主义运动联系，目的是讨论如何解决卡宾达飞地人民关心的问题。

9. 安哥拉和赞比亚之间的关系最近几个星期有所改善。在过去，两国关系由于安哥拉武装部队在东部地区的两国边境沿线发动军事攻势，造成许多难民（其中包括一些安盟分子）拥入赞比亚而恶化。2001 年 2 月 10 日，弗雷德里克·奇卢巴总统和萨姆·努乔马总统在罗安达与多斯桑托斯总统举行了一个小型首脑会议，讨论了边境安全问题。三国领导人同意设立一个三方安全机制，防止人员和货物的非法流动、钻石和象牙的非法贸易以及非法贩卖武器。安盟警告赞比亚说，如果允许安哥拉武装部队从赞比亚境内进攻安盟设在安哥拉的基地，将会产生无法预见的报复性后果。

10. 安哥拉政府采取措施改善与科特迪瓦和布基纳法索的关系。科特迪瓦外交部长于 2 月 8 日和 9 日对安哥拉进行了为期两天的正式访问；访问期间受到了多斯桑托斯总统的接见并会见了一些政府高级官员。部长表示，科特迪瓦政府决心执行安全理事会对安盟实施的制裁。安哥拉国民大会议长应布基纳法索议长的邀请，于 3 月 5 日至 9 日对布基纳法索进行了为期四天的正式访问。他在布基纳法索议会发表了讲话，并与布基纳法索总统讨论了需要尊重安全理事会对安盟实施的制裁的问题、据称布基纳法索向萨文比先生提供支持一事以及需要改善两国间关系的问题。

11. 萨文比先生于3月22日打破了长时期的沉默，接受了“美国之音”的采访；他在接受采访时谈到了和平进程、《卢萨卡议定书》、安哥拉政府的《大赦法》、和平与民族和解基金以及安盟的解除武装等问题。萨文比先生在谈到和平进程时指出，他领导的运动准备进行对话，但对话也应该包括民间社会的成员。他申明，不进行这种对话，安哥拉就不会有选举，不会有和平。他重申了《卢萨卡议定书》的有效性，并指出，双方仍然必须贯彻执行其中一些关键条款。他对政府是否真诚地对他实行大赦表示怀疑，并同意一些人提出的大赦法本身并不能解决安哥拉冲突根源的说法。他对设立和平与民族和解基金的目的表示质疑，认为这笔钱应该用来缓解人民的苦难，而不是用于诱使安盟支持者放弃安盟运动的目的。最后他表示，安盟不反对解除武装，但希望事先讨论解除武装的模式。

12. 根据安全理事会第1295（2000）号决议设立的制裁监测机制的一些成员于2000年11月和2001年2月两次访问了安哥拉。他们与一些高级政府官员和国家公司的官员，其中包括一些安盟前将军和外交界的人士进行了会谈。正如安哥拉政府（S/2001/123）所证实的，制裁似乎促进了旨在削弱安盟军事能力的工作。然而也有一些令人担忧的迹象，一些身份不明的飞机一直在宽多-库邦戈省侵犯安哥拉领空，向安盟运送物品，并且安盟的代表仍然在通过非法销售钻石来筹措经费。

13. 3月下旬，制裁安盟委员会主席理查德·瑞安大使（爱尔兰）对安哥拉进行了一次摸底访问，会见了多斯桑多斯总统、一些政府高级官员和其他要人。他指出，所有会员国都有义务执行安全理事会通过的针对安盟的决议。他还指出，自从安盟进入钻石产区的进路被掐断以来，制裁制度一直在发挥作用，而且指出，联合国与安哥拉政府之间的关系有了改善。

14. 我驻安哥拉的代表兼联合国安哥拉办事处（联安办事处）主任穆萨吉·杰伊昌德受到了多斯桑多斯总统的接见，并且几次会见了外交部长；该外长重申，《卢萨卡议定书》继续有效，并呼吁联安办事处努力完成该议定书的实施工作。我的代表还与反对党和其他民间社会团体的成员保持联络。

15. 在报告所述期间，安哥拉全国的安全局势一直紧张。据报告说，政府军在追击安盟的残余力量，并攻占反叛运动控制下的城市。据报告，安盟大批士兵开小差，根据《大赦法》投诚。

16. 尽管如此，安盟仍在继续开展游击活动，仍有能力进攻政府控制下的一些阵地，如威热市和安哥拉武装部队在卡通贝拉的指挥所。另外，据报告，安盟仍在控制安哥拉与刚果民主共和国交界的北部和东北部边境附近的一些地方，并据说在马兰热和宽果盆地还有一些安全根据地。

三. 人权方面

17. 正在进行的冲突带来直接的不良后果，保护人权和法治的政府和国家机构在体制方面也存在弊端，这些情况继续给人权状况造成损害。严重侵犯人权的行为屡屡发生，平民尤其是村民和农民经常受害。安盟仍继续对平民目标实施有计划的攻击。关于政府安全部队侵犯人权的指控看来多半是由违反官方行为和纪律守则的军警人员个别或结伙干出的。

18. 政府当局仍然面临体制方面的问题，例如执法和保护人权的人力和物力不足。在该国许多地区，特别是频频发生与冲突有关的侵犯人权事件的农村地区，整个司法系统比较薄弱，不起作用。监狱系统缺少足够资源，常常导致羁押条件恶化。审判前羁押超过法定时限仍是一个问题。在这方面，由于实行了国民议会2000年11月29日通过的《大赦法》，囚犯人数因而减少，其中包括受到预防性拘留超过法律允许羁押时限的人。目前正努力改善人权状况，克服这些体制弊端。设立罗安达省维亚纳市法院、在联合国支助下开始或计划开始其他市法院的修复工作、兴建新监狱等均是令人鼓舞的例子。

19. 正在进行的战争造成局势不稳，仍然影响包括和平集会权在内的言论自由。然而，尽管企图要遏制反对党的活动，特别是在各省的活动，但反对党仍然大张旗鼓地行使其权利，媒体也更加注重公众言论和信息流通。目前，安哥拉的电台和报纸正在报道更多人权问题，并播出关于施政业绩和民主原则的辩论。

20. 社会和经济权利仍是安哥拉的严重问题。报告所述期间发生了数次示威，要求尊重基本社会和经济权利并公平分配财富。尽管最近采取了一些主动行动，但安哥拉丰厚的收入和用于改善民生的资金之间仍存在差距。该国政府需要在国际社会支助下作出更大努力，保障更多基本权利，并制定更有力的安哥拉除贫战略。

21. 联安办事处人权司与地方和国家两级的政府当局和民间社会建立建设性伙伴关系，积极帮助安哥拉建立可持续的机制和程序，以协助各机构提高保护人权的能力，使安哥拉人了解和行使人权。这些伙伴关系涉及的各种活动和项目几乎完全由自愿捐助提供经费，其中包括基础设施支助和为政府及民间社会合作伙伴提供半经常性训练，例如为对外关系部提供能力建设训练，以便编写提交人权条约机构的报告、为总检察长办公室实现计算机化并设立案件追踪系统以及修复市法院。安哥拉武装部队、警察和监狱系统继续执行有关方案，以提高其人员对国际人权和人道主义标准的认识，加强对侵犯人权事件作出反应的能力，并在全国强法治。涉及人权认识和保护活动的其他项目包括正在更多省份建立人权顾问和紧急法律援助网、支助公益诉讼、法律实习生在警察局实习、电台每周播放人权节目和报纸每周刊登人权文章。目前，执行这些项目的筹资安排完全依靠预算外资源。因此，希望联安办事处能有更大比例的人权能力建设活动从经常预算供资，以确保活动的适当规划和执行。

22. 由于实施了人权司的项目，人权问题正逐步纳入联合国系统和非政府组织在安哥拉开展的工作。通过制定修复市法院或合力保护包括易受伤害群体在内的所有公民的战略等项目，同联合国各机构的协作更为密切。近三百万流离失所者的状况仍是严重的人权问题，需要各方共同解决。国内流离失所者在人权方面的需要多种多样。流离失所者没有法律证件是十分严重的问题。从获得保健服务到儿童登记、入学甚至是得到法律援助等事务均需要具有法律证件。在这方面，联合国保护国内流离失所者战略是联合国及若干非政府组织采取的一个重要步骤，据以加强保护国内流离失所者在国际人权和人道主义法以及国内法中享有的全部人权，这些权利在联合国关于国内流离失所者的指导原则中均有规定。目前，人权司正在协助该战略开展能力建设和给社区增权扩能的活动。最近，联合国，特别是 2001 年 3 月访问安哥拉的国内流离失所问题机构间网络，请该司特别是在全国宣传方面发挥更积极的作用。

23. 该国政府已明确要求联安办事处继续作出努力，将其活动扩展到所有省份。这些活动可以确保在所有级别保护人权、实行善政和改善司法的努力将完全纳入安哥拉和平、民族和解和社会变革的优先事项和战略。在报告所述期间，人权司应该国政府请求并经其同意，开始在各省省会开设办事处，并由安哥拉国民担任办事处人权干事。人权司向各省扩展将有助于在全国宣传和加强权利的促进和保护、所有公民的保护和司法执行，从而从战争过渡到和平作好准备。由于即将举行大选，办事处的开设还将有助于建立空间宣传人人都能自由参与的选举，包括在最近从安盟收复的地区举行的选举。

四. 人道主义局势

24. 到 2001 年 2 月底，据报道自 1998 年 1 月敌对活动重新爆发以来流离失所的人数达到 286 万人。据报道其中 222 万国内流离失所者住在可以获得人道主义机构援助的地区，在这些人中，人道主义组织已经清点确认了 113 万人。在报告所述期间，国内流离失所者登记申请人道主义援助工作取得积极进展。2000 年 1 月，由联合国各机构和非政府组织代表组成的一个清点登记工作组在世界粮食计划署（粮食计划署）的领导下成立。工作组商定了新的登记程序，设计了更好的登记文件。在农忙季节和农忙之后流离失所人口大规模流入的省份，或是在国内流离失所者还没有及时登记获得农业投入的省份，新的登记制度将予延长。根据一项新的积极步骤，新制度下的登记和核查工作将在流离失所者抵达后尽快开始，并将在全国使用新的标准化的登记卡。

25. 在报告所述期间，疟疾、呼吸道感染和腹泻等病例增加，尤其是在全国雨季开始的 2 月份增加最多。国内许多地区营养状况已经稳定，尽管雨季开始时营养不良比例通常上升。在受害严重的马兰热省和威热省，前往治疗中心和辅助饮食中心的人数减少。

26. 游击队活动和反叛乱活动的增加使得保护工作成为当务之急。联合国保护战略的一个关键环节是培训省一级的国家和非国家人员，让其掌握流离失所者安置准则和联合国流离失所问题指导原则。自 2000 年 12 月起，在 5 个省份开办了省级讲习班，到 6 月底还将在其余 13 个省份开办讲习班。讲习班的目的是制定切实可行的省级保护计划，为国家和非国家方面今后采取行动制定框架。

27. 2001 年 1 月 5 日，安哥拉政府正式颁布了关于国内流离失所人口安置准则的法令。2001 年 2 月末，在援助和社会安置部领导下，成立了一个技术工作组，以制定实施准则的标准作业程序。技术工作组包括政府 11 个部门、联合国机构和非政府组织，其目的是拟订一套具有法律约束力的程序，保障在全国统一实施准则，确定监测安置进程的基准。

28. 把流离失所者安置在安全地区的重大工作继续进行。到 2 月底，人道主义组织证实，已经有 316 000 名国内流离失所者被重新安置在 3 个省份的临时地区。同一时期，在人道主义组织能够开展工作的地区，其中包括威拉省和莫希科省，继续有部分人返回。不过，因全国局势仍不安全，大规模的返回工作仍很有限。

29. 作为目前关闭所有管理不善的临时收容中心的工作的一部分，人道主义合作伙伴与政府密切配合，重新安置本格拉、万博、威拉和莫希科省的若干临时收容中心中的人口。自 2000 年 4 月以来，已经关闭了 25 个临时收容中心，但是，仍有两万多人继续留在本格拉、万博、威拉、罗安达、马兰热和莫希科的 14 个收容中心。

30. 2 月份雨季的到来解除了 12 月和 1 月发生的旱灾。同前一农忙季节相比，今年向流离失所者分配土地的工作取得重大进展。因此，各个家庭有更多的参与农活机会，也许能改善其生计。

31. 1 月至 3 月间，粮食计划署计划向 17 个省份的 993 331 名受益人分发 46 343 吨粮食。此外，红十字国际委员会（红十字委员会）向万博省的 30 万流离失所者和处境危险者分发了 2 500 吨粮食，但在 4 月份，红十字委员会将把受援人口减少到万博省安置地区的大约 28 000 名国内流离失所者。根据 1 月份开展的脆弱状况评估提出的建议，粮食计划署计划在收获之后向 80 万处境危险的人提供粮食援助。因缺少资金，粮食计划署 4 月份的粮援，包括玉米和豆类都面临短缺。

32. 在一项扩大人道主义工作的重大努力中，2 月份和 3 月初在 5 个省份进行了 8 项评估调查。联合国列出了今后进行安全和技术需求评估调查的 70 多个地点。这些地点中的大多数仍只有很小的安全范围，自由移动、贸易、农业和安置工作都面临限制，让人严重担心今后人道主义工作是否能持续下去。

33. 为确保人道主义援助成为跨部门的综合活动，人道主义援助协调技术股和人道主义事务协调厅 1 月份提出了一个新的人道主义关键指标信息方式。新方式包含广泛的人道主义部门（保健、营养、流离失所、安置、非政府组织参与等），

将用来每月从所有省份收集信息。这些信息将提交给参加每月人道主义协调组的关键决策人，其中包括各部副部长、各机构首长和各位大使。这一方式由援助和社会安置部长和联合国人道主义协调员共同主持，还将用来监测 2001 年机构间联合呼吁中确定的基准，并调整国家和省级的人道主义总体工作。

34. 由联合国国内流离失所问题特别协调员主持的国内流离失所问题高级机构间网络以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、粮食计划署和秘书长国内流离失所者问题代表办事处和非政府组织界的代表于 3 月 12 日至 17 日访问了安哥拉。访问的主要目的是评估国内流离失所者所需援助和保护的性质和规模，审查各人道主义行动者的业务能力。这次访问还审查了秘书长国内流离失所者问题代表弗朗西斯·邓先生在 2000 年 11 月访问安哥拉之后所提建议的实施进展。访问团成员会晤了政府和各行各业的人道主义合作伙伴人员，访问了各省的国内流离失所者安置点，对于有关侵犯人权和违反国际人道主义法的指控表示关注，指控的内容包括强迫迁移、在冲突中袭击平民、强行征兵、抢劫人道主义物资以及性暴力等。

保护儿童

35. 安哥拉儿童局势仍让人严重担忧。虽然倡导儿童权利的非政府组织和联合国各机构更加强调对儿童的保护，但儿童仍在目前的冲突后果中首当其冲。2000 年，安哥拉共有 176 000 名 5 岁以下儿童死亡，儿童基金会《2001 年的世界婴儿状况报告》把安哥拉的婴儿死亡率列为世界第二高。

36. 有许许多多关于侵犯儿童权利的指控，其中包括违反国际人道主义法的指控。许多儿童遭到绑架和强迫征兵，在目前的冲突中充当士兵。在蓄意或肆意进攻村庄时，儿童被杀。同家人分开的儿童，尤其是在侵袭和（或）流离失所之后分开的儿童让人严重担心。没有合法证件的儿童，尤其是被迫流离失所的儿童无法获得保健服务，无法入学，甚至在寻求纠正其权利遭到侵犯的情况时也无法获得法律援助。众多的街头流浪儿童还每天都面临各种各样的艰难危险。儿童受到剥削，充当童工，还遭到性暴力侵犯。这些儿童缺少身份证件，不断遭到警官骚扰。他们常常是侵犯行为轻而易举的受害人，而且沉默无声。教育费用上涨，再加上复杂的社会经济因素，都限制了受教育的机会。在全国，所有儿童中不到一半上学，在罗安达，6 万多名儿童没有上学。

五. 社会—经济情况

37. 在报告所述期间，大多数捐助者表示准备加紧与安哥拉进行合作，配合该国改革经济减轻贫穷的努力。世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）及非洲开发银行等贷款机构已加紧进行访问和考察，以便拟订新贷款业务框架。优先

考虑投资的部门包括公共工程、供水系统、卫生、教育、能源、渔业和农业以及经济管理。

38. 但是，这些重新安排贷款的倡议能否取得成功将取决于能否成功地执行由货币基金组织工作人员监测的方案，并将其转化为减贫增长信贷，这是货币基金组织为发展中国家提供的新供资手段。工作人员监测的方案已延长了六个月，即到 2001 年 6 月，因为宏观经济组成部分和结构措施两方面的执行速度都太缓慢。

39. 政府正显示出更大的决心，要消除财政和货币的不平衡，并稳定经济，同时对社会部门增拨公共资源，这一点体现在最近通过的 2001 年预算中。为此，在 2001 年第一季度期间，在稳定汇率方面已取得了一些显著的进展，因为在这一期间，国家货币到目前为止对美元只贬值了 5%，过去四年的贬值则为 50%。

40. 在 2000 年 10 月至 11 月期间，联合国开发计划署（开发计划署）进行了为期三个星期的独立审查，随后于 2001 年 3 月完成了对 1997 年至 2000 年在安哥拉进行的方案活动的审查工作。这一审查表明在许多领域取得进展，包括行政改革和中央一级的国家现代化、国家机构内人道主义协调方面的能力建设，以及在某些省份增强社区的能力以促进当地参与性的发展，尤其是将重点放在青年和妇女。审查还注意到自 1998 年年底战火重燃以来，该方案面临巨大的困难，安全和人道主义局势对较长期的发展活动产生不利的影响。

41. 作为审查的后续行动，开发计划署开始与政府进行讨论，拟订 2002 年至 2003 年的新国家合作框架。参加的主要领域仍然是：(a) 协助冲突后的发展活动，如排雷行动、复员士兵重返社会；(b) 通过加强有关的监测系统以及通过社区的复兴和增权扩能，减少贫穷；(c) 通过改善经济管理、国家现代化和机构改革，促进善政。还设想提供重大的支持，以帮助支持与艾滋病毒/艾滋病作斗争，这是开发计划署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作对该领域进行调查之后采取的后续行动，并通过联合国发展与环境会议的十年审查进程加强环境保护。

42. 在报告所述期间，开发计划署还继续与世界银行和货币基金组织进行合作，以支持国家减贫战略文件的编写工作，该文件的最后定稿是货币基金组织工作人员监测方案的主要目标之一。政府于 2000 年 3 月印发减贫战略文件的临时初稿，并请各发展伙伴提供评论意见。开发计划署一直在促进捐助界与联合国系统内部的协调，以支持减贫战略文件的编写进程，政府现已决定将联合国系统纳入其部会间减贫战略文件工作组。在开发计划署和世界银行的支助和捐助界的参与下，将于 2001 年 4 月进行广泛的磋商进程，讨论减贫战略文件中的减贫战略。

43. 政府于 2001 年 2 月接受了开发计划署/世界银行的联合提议，将于 2001 年 5 月就社区增权扩能战略在减贫中的作用举行专题讨论会。开发计划署将与欧洲联

盟合作，领导本次专题讨论会进程的筹备工作。预计会将结果输入在减贫战略文件框架内确定适当减贫战略的进程。

44. 开发计划署在排雷行动方面的活动还在继续，但由于财政困难，规模减少了很多。在捐助界支助下以及在开发计划署的技术支持下，政府目前正审议其排雷行动战略。为此，目前正审查现有的机构，以确保在排雷、提高人民对地雷的认识、促进渥太华进程等方面得到急需的政府支持。

45. 联合国各发展机构还继续努力，以改善方案的质量，更好的协调，以及在秘书长改革方案的框架内更好地结合起来。有关在中期内将目前开发计划署的房地转变成联合国之家的的问题，已达成一致，并根据共同国家评估和联合国发展援助框架的主旨，不经正式的进程就立即着手拟订联合国战略文件。这种有限的方法考虑到减贫战略文件进程中所有发展伙伴的全力投入，且考虑到联合国有必要以更主动进取的方式将重点放在其核心倡议和人道主义职能上。当地的联合国发展集团各机构（开发计划署、儿童基金会、粮食计划署和联合国人口基金）本着同样的精神于 2000 年 12 月就协调它们在安哥拉的方案周期达成一致，从 2004 年起生效。

六. 意见

46. 自我上次的报告以来，安哥拉政府采取了一些积极的措施，这将进一步促进为实现该国的和平与和解而进行努力。这些措施包括重申《卢萨卡议定书》为实现安哥拉和平的唯一有效文件；宣布 2002 年末举行全国大选；颁布大赦法，并设立和平与民族和解基金以支助得到大赦的人。我还欢迎政府愿意承认有必要确保尊重人权，准备与联合国合作建立这一重要领域的机构能力。

47. 但是，尽管民间社会要求政治解决冲突的压力日增，但在安哥拉的许多地区战斗还在持续。因此，人道主义局势仍然严重。安盟必须放弃武力手段，在《卢萨卡议定书》范围内寻找冲突的解决办法。我重申呼吁有关各方，为发放紧急救济援助提供便利。同过去一样，我敦促捐助界尽可能慷慨响应今年的联合国安哥拉问题机构间联合呼吁。我还鼓励国际社会支持为先前被安盟占领的地区提供基本的服务，如教育、卫生以及有效的司法机构。

48. 在人权方面，普遍认同的人权标准、善政、民主原则和法治正成为高层当局和机构以及整个民间社会政治议论和争论的主要内容。政府当局以及某些民间社会行为者和国际社会正越来越多地参与改善安哥拉人权状况的活动，作为促成该国和平与民族和解的手段。

49. 刚刚开始民主进程出现了令人鼓舞的迹象，包括民间社会在内的各阶层安哥拉人都在讨论需要制订新宪法，辩论新的新闻法以及有必要确保 2002 年末大

选的自由和公平。我已请我的非洲特别任务顾问，副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生继续与安哥拉政府和各会员国进行磋商，讨论联合国如何更好地帮助加快该国的和平进程。甘巴里先生将于 5 月初访问安哥拉，与政府和其他方面讨论这些问题。

50. 尽管受到资源的限制，联安办事处仍将继续设法在这方面作出贡献。联安办事处还将继续发挥重要作用，报告该国的政治及相关事态发展，以及在人权和能力建设领域向安哥拉政府和人民提供援助。因此，我建议安全理事会再延长联安办事处的任务六个月，直至 2001 年 10 月 15 日。
