



秘书长关于几内亚比绍的事态发展以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处活动的报告

一. 导言

1. 本报告是按照 1999 年 4 月 6 日安全理事会第 1233 (1999) 号决议第 14 段的规定提交的, 其中安理会请我定期向其通报情况, 并且每 90 天向安理会提交报告, 说明几内亚比绍的事态发展以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联比支助处)的活动情况。
2. 安理会成员记得, 自我 2000 年 9 月 29 日的上次报告(S/2000/920)以来, 在安理会 11 月 29 日举行公开会议审查几内亚比绍冲突后建设和平的进展情况与困难时, 我曾作了发言。这次会议后, 曾议定我于 2001 年 3 月底向安理会提交下次报告。
3. 安理会在 11 月 29 日通过的主席声明(S/PRST/2000/37)中, 强调所有各方必须继续合作, 以巩固几内亚比绍可持续的和平, 并呼吁前军政府成员完全服从文官体制。还重申大量的国际援助对促进该国的可持续发展是必不可少的。
4. 本报告介绍自该次会议以来的事态发展情况, 侧重该国政府在已故前军政府领导人发动政变失败后, 为维护和加强国家新生的民主体制, 应付国内外的持续挑战所作的努力。

二. 政治发展

5. 虽然军方对宪政秩序的直接挑战似乎已明显减少, 但该国的整体形势更加不稳。
6. 在政治方面, 联合政府中的磨擦与不合加剧, 致使亚拉总统的社会复兴党的联合伙伴几内亚比绍抵抗党的所有成员于 2000 年 1 月 23 日集体辞职。亚拉总统后来任命一个社会复兴党的少数内阁, 造成政治上进一步的不确定情况, 因为社会复兴党缺乏议会多数, 无法单独执政。
7. 分裂主义的卡萨芒斯民主力量运动各对立派别在几内亚比绍西北部开战后, 政府声称为保卫几内亚比绍的领土完整, 对该运动发起军事进攻。随后的武装对抗造成边界地区紧张的治安局势, 使已因国内危机而削弱的政府受到更激烈的抨击。
8. 过去几周以来, 主要注意在取代恩查马总理的强烈要求下, 亚拉总统试图组成新联合政府的情况。在种族和宗教不满情绪一触即发的背景下, 几内亚比绍当局于 2001 年 2 月 18 日宣布挫败了另一起暗杀亚拉总统的阴谋。
9. 尽管局势紧张令人不安, 几内亚比绍仍在继续努力巩固其脆弱的民主化进程。国民议会于 2001 年 2

月 28 日继续举行年会，主要讨论修改《宪法》使其符合民主社会的规范。为推动讨论，联比支助处应议会的要求，在 2001 年 2 月 12 日至 15 日举办修改宪法问题研讨会。国民议会议员、政党代表、民间社会领导人和宪法专家就多党制宪法的准则与原则做了发言，向 100 名与会者介绍有关宪法问题的必要知识和意见。

10. 2001 年 1 月，联比支助处又举行一次研讨会推动民主化进程，主题是加强几内亚比绍民主的多党制，重点讨论民主社会的原则与实践。研讨会结束时，联比支助处向参加的 17 个政党各送一套电脑系统。研讨会和设备的经费由荷兰政府提供。联比支助处 3 月 5 日至 7 日举办的一次互相交流研讨会，由葡萄牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供经费，目的是使几内亚比绍的媒体意识到在促进巩固民主文化中的重要作用。

11. 当局已加快筹备定于 2001 年 6 月举行的市级选举。国民议会正制订必要的立法，国家选举委员会正审查各省选区的划定问题。由于财政的困难，政府计划为选举寻求捐款。应政府的要求，联合国已提供一名选举专家的服务。

三. 军事和安全问题

12. 由于卡萨芒斯民主力量运动战斗人员加强武装活动，追击塞内加尔卡萨芒斯省的叛乱分子，使几内亚比绍与塞内加尔边境的局势更加紧张。卡萨芒斯民主力量运动跨越边界进入几内亚比绍境内，经常引起与几内亚比绍部队的武装冲突，使人更加关切叛乱分子的挑衅正将几内亚比绍拖入复杂的卡萨芒斯冲突。此外，比绍的保安官员最近指责卡萨芒斯民主力量运动参与暗杀亚拉总统的未遂阴谋，卡萨芒斯民主力量运动涉嫌叛乱分子与比绍的保安部队至少发生过一次交火。

13. 在边境地区有约 3460 名登记的卡萨芒斯难民，使局势更加复杂，因为人们关切一些难民可能与卡萨芒斯民主力量运动的战斗人员有联系。少数卡萨芒斯

难民已自愿在该省省会齐金绍尔定居，几内亚比绍政府和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）正在研究其他难民的安置办法。

14. 至于政府的排雷方案，国际非政府组织 HUMAID 继续排雷作业，联比支助处协助，由澳大利亚、法国、德意志联邦共和国、联合王国和美国政府以及开发计划署和儿童基金会提供经费。比绍布拉地区排除的地雷，最近已在一个公共墓地加以引爆。HUMAID 与政府、民间社会和志愿者合作，还训练几内亚比绍人进行排雷作业。并继续在民众中进行防雷教育。

15. 关于复员、安置和重返社会方案，世界银行继续通过经济复兴和恢复贷款向政府提供技术和财政援助。若干准备工作已取得切实进展。前战斗人员和准军事部队的统计工作已经完成。但由于现役部队统计数据方面的延误，原计划在 2001 年 1 月进行的复员试验项目已经推迟。军事当局认为这是由政治动荡和卡萨芒斯民主力量运动活动的西北部治安局势不稳所造成。与此同时，2001 年 1 月 19 日，参加自愿复员方案的 948 人中的 548 人在一处公共墓地正式复员，该方案由联比支助处协助，由法国和荷兰政府提供经费。他们将继续领取世界粮食计划署供应的口粮，直到现在定于 2001 年 5 月开始实行试验项目为止。

16. 同时，一些专家对一项平民解除武装方案正在作最后的安排和确定执行方式，该方案由联比支助处和驻在当地的其它联合国机构拟订。该项目的捐助者业已查明。

四 经济和社会问题

17. 几内亚比绍的经济状况十分困难。国家的主要银行面临破产，非法捕鱼盛行，一般家庭无法取得基本口粮。更糟的是，腰果作物是国家主要收入来源，但今年的产量估计只有去年的一半。政府收入减少，支付薪金与偿还外债的能力进一步降低。

18. 政府继续无力满足民众的多数基本社会需要，社会不满情绪高涨，失业和就业不足已达到令人担忧的水平。贫困现象仍然非常普遍，劳工骚动此起彼伏，

包括罢工抗议不发放自冲突前期间一直拖欠的工资和津贴。在最近的一次学生示威事件中，当示威者开始破坏建筑物和政府财产时，3人被警察开枪打死。

19. 2000年12月15日，货币基金组织和世界银行意识到该国面临的紧迫问题，同意在加强的重债务国债务倡议下，支持该国的一项全面减债计划。该国一共减免债务约7.9亿美元，等于现有债务净值的85%。

20. 2001年1月26日至2月9日，世界银行的一个特派团访问比绍，评估经济复兴和恢复贷款的执行情况。特派团还审查了减贫战略文件编写工作的进展，与几内亚比绍当局讨论了切实措施的执行事项。

五. 人权

21. 11月未遂政变之后，国家的政治和治安局势动荡，政府促进尊重人权的政策遇到困难。在开始的紧张期间以后，政府最后释放了据称因参与政变共谋而被捕的反对党领袖及其追随者。在审判之前，他们不得离开比绍。

22. 但政府仍然严重缺乏资源和设施为仍在押的150名军官，以及因支持已故马内将军于去年11月被捕的约108名卡萨芒斯民主力量运动的叛乱者，提供安全和适当的监禁条件。此外，最近有11人因参与所谓暗杀总统的2月阴谋被捕。其中7人也被指控与卡萨芒斯民主力量运动叛乱者同谋。国家和国际人权组织和民间社会组织的代表定期访问这些被拘留者，并要求改善拘留条件。我的代表也访问了一些拘留中心。联比支助处与联合国国别工作队合作，通过联合国医生的医疗服务，提供水池、药物处理的蚊帐和医疗用品，加强努力改善拘留条件。

23. 尽管局势仍然不稳，政府批准了7项人权文书，包括《公民及政治权利国际盟约》。为支持司法改革，司法部和我的代表对全国的司法机构进行了一次考察。联比支助处根据能力提供电脑系统，以加强司法机构行使职责的能力。

六. 意见

24. 处理迫切的危机后问题和建立政府稳定运作的基础，是几内亚比绍面临的重大挑战。

25. 几内亚比绍日益卷入卡萨芒斯民主力量运动的派别斗争和卡萨芒斯难民沿塞内加尔边境的存在，都令人关切。在这方面，我鼓励几内亚比绍和塞内加尔两国领导人继续进行双边努力使两国边界的形势正常化。

26. 我敦促几内亚比绍各方进行建设性的对话，以缓和国内目前紧张的政治局势。持续的动荡不仅给国内人民造成更大的痛苦，而且会损害捐助者对政府有效处理危机后过渡的能力的信心。

27. 该国缺乏自然资源和基础设施落后，显然是社会日趋紧张的主要原因。由于11月事件和后来的紧张局势，开发计划署圆桌会议的筹备工作被迫推迟。我再次呼吁国际社会为几内亚比绍提供紧急援助，不必等待该次会议，以使政府能够履行其目前的紧迫义务。

28. 在这方面，我赞赏世界银行和国际货币基金组织在向几内亚比绍提供恢复后援助时的灵活性。我希望它们继续这样做。

29. 我感谢通过联比支助处信托基金或其他途径协助执行本报告所述项目的国家。在此困难的过渡期间，它们的继续援助至关重要。

30. 我还感谢我的代表塞缪尔·纳纳辛卡姆、联比支助处的工作人员和整个联合国国家小组，他们忠于职守，为该国的和平事业作出了值得称赞的贡献。